



## О НЕОБХОДИМОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ В ВЕДОМСТВЕННЫХ ВУЗАХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

УДК 34: 001.83 (100)  
34: 001.92



**С.Д. Бекишева**

*главный научный сотрудник  
Центра социально-  
экономических проблем Академии  
правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан,  
старший советник юстиции,  
доктор юридических наук, доцент*

### Түйін

Мақалада автор Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдарының ғылыми зерттеу қызметі аясында әлеуметтік және экономикалық мәселелерін талдау керектігін қарастырған. Аталған мәселені шешуге Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының әлеуметтік-экономикалық мәселелерді зерттеу орталығы өз үлесін қосуда. Талдау негізінде автор өз ұсыныстарын әзірлеген.

**Түйінді сөздер:** әлеуметтік мемлекет, құқық қорғау қызметі, құқық қорғау органдары, ғылыми зерттеулер, әлеуметтік және экономикалық мәселелер.

### Резюме

В статье обоснована необходимость анализа социально-экономических проблем в рамках межведомственных исследований деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан. Решению данной задачи способствует Центр исследования социально-экономических проблем Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Предложены рекомендации по совершенствованию деятельности данного Центра.

**Ключевые слова:** социальное государство, правоохранительная деятельность, правоохранительные органы, межведомственные научные исследования, социально-экономические проблемы.

### Summary

In the article the author discussed necessity of analysis of the socio-economic problems in the framework of inter-institutional research activities of the law enforcement agencies of the Republic of

Kazakhstan. The solution to this problem is contributed by the Research Center for social-economic problems of the Interdepartmental Scientific-Research Institute of the Academy of law enforcement agencies of the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. The author proposed recommendations for improving the activity of the Centre.

**Key words:** social state, law enforcement, law enforcement agencies, interagency research, social and economic problems.

Исследование правоохранительной деятельности в социально-экономической сфере в условиях формирования социальной государственности в Республике Казахстан сегодня как никогда является актуальным. В статье 1 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года указано, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [1]. Но не только указание в качестве цели формирования социального государства обусловило востребованность данной темы. Существует взаимосвязь и взаимовлияние между социальной политикой и экономическими и политическими преобразованиями в государстве. Отсутствие социальных гарантий, минимального социального стандарта для граждан, необеспечение социальной безопасности и благополучия граждан влечет за собой социальную нестабильность и, как следствие, социальные конфликты, и даже массовые беспорядки, которые замедляют процессы экономических и политических реформ.

Не случайно в Послании Президента Республики Казахстан одним из приоритетов государственной политики является социальная модернизация страны. Так, Н.А. Назарбаев отмечает, что «в нашем обществе растет запрос на обновленную и более эффективную социальную политику, способную справиться с вызовами времени.

Как показывает мировой опыт, идеальной и универсальной модели социальной политики нет. Также как и нет ни одного общества, где все граждане были бы удовлетворены существующей социальной системой.

Решать вопросы социальной безопасности и благополучия граждан – это трудная и очень серьезная задача, которая касается каждого казахстанца» [2]. Для выполнения этих задач нужны надежные правоохранительные органы. Очевидно, что вместе с обществом, не может не реформироваться и правоохранительная система, в том числе все государственные органы, ее составляющие. Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан» [3] была утверждена Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014–2020 годы [4], основной целью которой является эффективная защита прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства путем обновления правоохранительной системы страны. Целевыми индикаторами данной программы являются: повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам в 2020 году не ниже 60%; улучшение позиции Республики Казахстан в рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума по показателю «Надежность полицейских услуг» в 2020 году до 56 места; достижение в 2020 году 100% показателя качественного и своевременного предоставления оказываемых правоохранительными органами государственных услуг; улучшение позиции Республики Казахстан в рейтинге «Transparency International» по индексу восприятия коррупции в 2020 году до 80 места; достижение в 2020 году 100% показателя прозрачности и объективности процессов отбора, аттестации и продвижения достойных кадров правоохранительных органов и т.д. [4]

В таких условиях необходимы исследования, выявляющие то, в какой степени функциональные и структурные параметры правоохранительных органов соответствуют достижению этой цели, в какой мере они способны обеспечить поступательное развитие реформ в социальной сфере, гарантировать становление институтов гражданского общества и сильного правового и социального государства.

Однако, в правоохранительных органах (за исключением органов прокуратуры) существует негативная тенденция отношения к исследованиям социально-экономических проблем по «остаточному» принципу. К сожалению, в период перехода Республики Казахстан к устойчивому



развитию, когда преобладающими становятся договорные начала, претерпело существенные изменения гражданское, семейное, трудовое законодательство, резко увеличилось количество, масштаб экономических, экологических и иных правонарушений, уровень подготовленности сотрудников правоохранительных органов не соответствует требованиям сегодняшнего дня.

Современному сотруднику правоохранительных органов крайне необходимо знание частных отраслей права, что обусловлено следующими причинами:

- общей тенденцией интеграции частного и публичного (уголовного, уголовно-процессуального права и т.д.);

- использованием в уголовном праве, уголовно-процессуальном праве частных правовых категорий. Так, в Уголовном кодексе Республики Казахстан встречаются следующие гражданско-правовые конструкции: имущество; собственность; право собственности; товарный знак; патент; изобретение; юридическое лицо; земельный участок; имущественные права и т.п. Так, в статьях 188 «Кража», 189 «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества», 190 «Мошенничество», 191 «Грабеж», 192 «Разбой», 194 «Вымогательство», 195 «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием» Уголовного кодекса Республики Казахстан, используется, но по-разному трактуется термин «имущество». Понятие «имущество» является многоаспектным: к нему относятся вещи, деньги, в том числе, иностранной валюте; ценные бумаги, работы, услуги, объективные результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изданий, имущественные права и другое имущество. Поэтому, сотруднику правоохранительных органов Республики Казахстан необходимо понимание и правильное толкование терминов, встречающихся в Уголовном кодексе Республики Казахстан: имущество; собственность; право собственности; товарный знак; патент; изобретение; юридическое лицо; земельный участок; имущественные права и т.п.;

- появлением и широким распространением новых преступлений, расследование которых вызывает затруднения у следователей (дознавателей) вследствие отсутствия наработанной практики и знания частных отраслей права. В частности, в Республике Казахстан получают широкое распространение преступления, предусмотренные ст. 199 «Нарушение прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем» (необходимо знание понятий «изобретение», «полезная модель», «промышленный образец», «селекционные достижения», «топологии интегральных микросхем»; ст.220 «Нецелевое использование денег, полученных от размещения облигаций» (необходимо знание понятий «орган эмитента (должностное лицо эмитента), не являющегося финансовой организацией», «держатель облигаций», «облигация»); ст. 278 «Недоброкачественное строительство» (необходимо знание понятий «не соответствующее условиям договора и проектной документации здание и сооружение», «некачественный ремонт», «договор», «проектная документация»); ст.249 «Рейдерство» (для правильной квалификации которого необходимо знание понятий «право собственности на долю участия в юридическом лице», «ценные бумаги юридического лица», «преимущественная покупка ценных бумаг», «акционер»).

Современная преступность меняется кардинальным образом, появляются новые виды преступлений, носящих организованный и даже транснациональный характер, связанные с посягательствами на экономическую безопасность нашего государства, также участились случаи проявления терроризма и экстремизма, довольно напряженная обстановка в социальной сфере, вызванная трудовыми конфликтами, проявлениями незаконной миграции. Очевидно, что борьбу с преступностью в современных условиях можно эффективно вести только в случае, если в правоохранительных органах Республики Казахстан будут работать высококлассные специалисты. В связи с этим перед правоохранительными органами Республики Казахстан стоит важнейшая задача - улучшение качественного состава кадров правоохранительных органов, повышение их профессионализма, общей эрудиции, что вполне обоснованно, так как они ближе всего стоят к населению, а заинтересовать людей помогать в борьбе с преступностью может только сотрудник, пользующийся уважением и имеющий соответствующую квалификацию и высокий уровень правовой и общей культуры. Решение данной задачи обеспечивается не только на основе совершенствования вузовского и послевузовского образования в системе подготовки кадров для правоохранительных органов Республики Казахстан, но и на базе глубокого научного анализа возникающих в данной сфере проблем.

Актуальность исследования проблем участия правоохранительных органов в социальной модернизации Казахстана, совершенствования данного аспекта их деятельности обусловлена

не только потребностью усиления организационного фактора, его разрешающих возможностей, рассматриваемых в качестве главных условий повышения эффективности деятельности правоохранительных органов. Важно учитывать еще и то, что речь идет не об обычном традиционно принятом понимании совершенствования управления, организации деятельности правоохранительных органов, а о решении более сложных и ответственных задач, обусловленных, во-первых, особенностями современного периода, характеризующегося нестабильностью во многих сферах жизнедеятельности общества и утратой доверия к правоохранительным органам, противоречивостью происходящих процессов, порождающих разного рода негативные явления, в том числе в правоохранительной сфере, во-вторых, качественно новой постановкой приоритетов правоохранительной деятельности, во главу которой поставлены ее естественные цели защиты прав и свобод человека, соответствие объективным потребностям общества, социализация правоохранительной деятельности, отвечающая подлинным ценностям гражданского общества и правового государства, в-третьих, существенно возрастающими в связи с этими требованиями, предъявляемыми к правоохранительным органам Республики Казахстан, в-четвертых, огромным потенциалом правоохранительных органов, полностью не раскрытым и не реализованным в социально-экономической сфере.

Актуальность исследования социально-экономических проблем также вызвана недостаточным правовым обеспечением социальных преобразований и отсутствием комплексных научных исследований деятельности правоохранительных органов в социально-экономической сфере, их роли в социальной модернизации Республики Казахстан.

Таким образом, существует объективная необходимость анализа указанных проблем, что наиболее продуктивно будет осуществляться в специально созданном, самостоятельном научно-исследовательском центре, основной функцией которого будет проведение межведомственных научных исследований. Такая структура создана в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан - Центр исследования социально-экономических проблем (ЦИСЭП) Межведомственного научно-исследовательского института Академии.

Миссия ЦИСЭП – правовое обеспечение правоохранительной деятельности по проблемам применения законодательства в сфере предпринимательства, экологического законодательства и социальной сфере.

Цель – совершенствование эффективности деятельности правоохранительных органов по приоритетным направлениям исследований, в том числе и их межведомственного взаимодействия; укрепление связи науки с практикой; интеграция науки и образования.

Приоритетными направлениями исследований являются:

1. Исследование проблем правоохранительной деятельности в сфере обеспечения законности применения гражданского законодательства.
2. Исследование проблем правоохранительной деятельности в области обеспечения законности применения законов о предпринимательстве.
3. Исследование проблем правоохранительной деятельности в сфере обеспечения законности применения законодательства о собственности.
4. Исследование проблем правоохранительной деятельности в сфере обеспечения законности применения экологического законодательства.
5. Исследование проблем правоохранительной деятельности в сфере обеспечения законности в социальной сфере.

За сравнительно небольшой период своей деятельности сотрудниками ЦИСЭП был проведен ряд экспресс-исследований, в частности, по проблемам использования рейтинга здоровья в надзорной деятельности, оптимизации разрешительной системы Казахстана с учетом положительного опыта зарубежных государств. Были разработаны: алгоритм действий правоохранительных органов Республики Казахстан в целях предотвращения социальных конфликтов, меры по стабилизации экономической ситуации в Казахстане, повышению финансовой грамотности населения, по пополнению государственного бюджета, предложения по противодействию коррупции и теневой экономики, самовольным захватам земель, незаконной добыче полезных ископаемых, по профилактике суицидов среди подростков и многое другое.

Анализ деятельности Центра исследования социально-экономических проблем Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан позволяет сделать несколько выводов:



Успешное функционирование современного ведомственного вуза правоохранных органов невозможно без фундаментальных и прикладных исследований проблем частного права, анализа социально-экономических проблем, так как такие исследования являются важнейшим фактором подготовки специалистов новой формации, обладающих широкими знаниями гражданского, семейного, трудового, экологического законодательства, способных адаптироваться к меняющимся требованиям современной действительности.

Исследования социально-экономических проблем рекомендуется проводить в каждом ведомственном вузе, так как научный и учебный процессы в них имеют определенную специфику – некую изоляцию, обособленность от внешнего мира, обусловленную казарменной системой, узкопрофильная направленность обучения и науки, приводящая к формированию «военнообразованной» субкультуры и получению выпускниками минимума знаний о потребностях современного гражданского общества, куда они придут работать. Проведение таких исследований возможно как на базе специально созданного центра, так и на базе существующих подразделений в рамках осуществления научной деятельности вуза.

Для проведения качественных научных исследований социально-экономических проблем на уровне глубокой аналитики необходимы специалисты не только в сфере юриспруденции, но и экономики.

В рамках проведения межведомственных исследований деятельности правоохранных органов Республики Казахстан недопустим узковедомственный подход к научным исследованиям, необходимо участие всех правоохранных органов – органов прокуратуры, МВД РК, Национального бюро по противодействию коррупции Министерства по делам государственной службы Республики Казахстан, Службы экономических расследований Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, для чего следует обеспечить межведомственное сотрудничество, укрепление связи науки с практикой.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Информационная система ПАРАГРАФ.
2. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года / <http://www.akorda.kz>
3. Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан» // Информационная система ПАРАГРАФ.
4. Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014–2020 годы: утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан» // Информационная система ПАРАГРАФ.

