

Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

ЖАПАРОВ РАУАН САПИХАНҰЛЫ

Организационно-правовые механизмы розыска лиц, скрывающихся от правосудия путем использования пластической хирургии

Диссертация на соискание степени магистра юридических наук
по образовательной программе «7М04203 – Юриспруденция»
(научно-педагогическое направление)

Научный руководитель:
заведующий кафедрой общеправовых дисциплин Института послевузовского образования, кандидат юридических наук,
старший советник юстиции
_____ А.В. Сырбу

г. Косшы, 2023 г.

ТҮЙІНДЕМЕ

Диссертацияның құрылымы диссертациялық зерттеудің мақсаты мен міндеттеріне сәйкес құрылған, ол кіріспеден, үш бөлімнен (9 бөлімшенен тұрады), қорытындыдан және төрт ережеден тұрады.

Жұмыста кестелер, диаграммалар, суреттер, сондай-ақ шет елдердің жалпы қылмыспен күресу тәжірибесі бар.

Зерттеудің мақсаты сот төрелігінен жасырынған адамдармен күресу бойынша отандық және халықаралық тәжірибенің проблемаларын талдау, содан кейін пластикалық операциялар институтына қатысатын азаматтарды медициналық мекемелермен тіркеудің құқықтық тетіктерін әзірлеу болды.

Зерттеу нәтижелері қорғауға ұсынылған төрт позицияда өз көрінісін тапты.

РЕЗЮМЕ

Структура диссертации построена в соответствии с целью и задачами диссертационного исследования, которая состоит из введения, трех разделов (включающие 9 подразделов), заключения, четырех приложений и списка использованных источников.

В работе представлены таблицы, диаграммы, рисунки, а также практика борьбы зарубежных стран с преступностью в целом.

Цель исследования заключалась в анализе проблем отечественной и международной практики по борьбе с лицами, скрывающихся от правосудия с последующей разработкой правовых механизмов по регистрации медицинскими учреждениями граждан, которые вовлечены в институт пластических операций.

Результаты исследования нашли свое воплощение в четырех положениях, выносимых на защиту.

SUMMARY

The structure of the dissertation is constructed in accordance with the purpose and objectives of the dissertation research, which consists of an introduction, three sections (including 9 subsections), a conclusion, a list of sources used.

The work presents tables, diagrams, figures, as well as the practice of combating crime in foreign countries in general.

The purpose of the study was to analyze the problems of domestic and international practice in combating fugitives from justice, followed by the development of legal mechanisms for registration by medical institutions of citizens who are involved in the institute of plastic surgery.

The results of the study were embodied in four provisions submitted for defense.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ ПО БОРЬБЕ С ЛИЦАМИ, СКРЫВАЮЩИХСЯ ОТ ПРАВОСУДИЯ	
1.1. Анализ не раскрытых преступлений и розыскной работы в РК.....	11
1.2. Международные информационные системы по идентификации граждан.....	13
1.3. Методика работы системы расписывания лиц. Её преимущества и недостатки.....	17
1.4. Учет лиц, совершивших пластические операции в зарубежных странах.....	22
2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЛАСТИЧЕСКОЙ ХИРУРГИИ	
2.1. История становления пластической хирургии.....	24
2.2. Пробелы и проблемы в отечественном законодательстве.....	27
2.3. Отечественные и зарубежные информационные системы по борьбе с преступностью.....	30
3. ДАКТИЛОСКОПИЯ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	
3.1. История становления.....	43
3.2. Применение дактилоскопии на практике.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	60
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Проект нормы.....	65
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Проект алгоритма взаимодействия правоохранительных органов и медицинских учреждений.....	67
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Проект информационной системы.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Сравнительная таблица предложений по внесению изменений и дополнений в некоторые правовые акты.....	70

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В диссертационном исследовании применяются следующие термины с соответствующими обозначениями и сокращениями:

РК – Республика Казахстан

ЕРДР – единый реестр досудебных расследований

РФ – Российская Федерация

ОРД – оперативно-розыскная деятельность

АИС – автоматизированная информационная система

БВП – без вести пропавший

ДОУ – дело оперативного учета

Интерпол - Международная организация уголовной полиции

БД – база данных

ФБР – Федеральное бюро расследований (США)

США – Соединенные Штаты Америки

NGI - Next Generation Identification (идентификация следующего поколения)

СМИ – средства массовой информации

КНБ – Комитет национальной безопасности

СНГ – Содружество Независимых государств

TOPS - Tracking Operations & Outcomes for Plastic Surgeons (учет операций пластических хирургов и их результаты)

УК – уголовный кодекс

МРП – месячный расчётный показатель

МЗ – министерство здравоохранения

ЕРАП - единый реестр административных производств

СИОПСО - система информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов

КПСиСУ – Комитет по правовой статистике и специальным учетам

ЕРИВ - единый реестр изменений внешности

г. – год

ст. – статья

ч. – часть

п. – пункт

пп. – подпункт

ВВЕДЕНИЕ

Общая характеристика работы. В условиях стремительного развития инновационных технологий, правонарушители используют новые способы совершения уголовных правонарушений, что требует дальнейшего продолжения наращивания способов и методов, в том числе с использованием инновационных и цифровых технологий, борьбы с любыми формами правонарушений и их профилактики, обеспечение законности и общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, неотвратимости наказания за любые правонарушения, неукоснительное следование принципу «нулевой терпимости (толерантности)» к правонарушениям [1].

Расследование и раскрытие уголовных правонарушений является основной деятельностью правоохранительных органов, направленной на обеспечение законных интересов общества и государства.

Научная работа посвящена комплексному исследованию проблем розыска лиц, скрывающихся от правосудия путем использования пластической хирургии.

Актуальность. Анализ преступности на территории страны показал, что за последние 5 лет (2017, 2018, 2019, 2020, 2021гг.) в ЕРДР зарегистрировано 1 173 712 (2017г. – 316 418, 2018г. – 292 286, 2019г. – 244 341, 2020г. – 162 783, 2021г. – 157 884) правонарушений, из них прерваны в связи с не установлением лица 588 926 (2017г. – 175 294, 2018г. – 155 939, 2019г. – 125 222, 2020г. – 67 527, 2021г. – 64 944).

Фактически, каждое 2-е дело остается не раскрытым (50,1 %).

Следует отметить, что в мировой практике имеются многочисленные факты изменения внешности преступниками с помощью пластической хирургии с целью ухода от ответственности.

К примеру, 24.03.2007г. в г.Токио (Япония) изнасилована и убита Хокер Л. По горячим следам удалось выявить личность убийцы, им оказался Ичихаши Т., который скрылся от органов уголовного преследования. В дальнейшем, Ичихаши Т. сделал пластическую операцию и был задержан лишь 10.11.2009г. (т.е. спустя более 2-х лет) благодаря информации хирурга, который производил операцию [2].

Другой пример, в мае 2013г. на территории РФ (в г.Москва) гр. «Р» по поддельным документам в одном из коммерческих банков получил кредит в размере 89 млн. рублей (или 534 млн.тг.). По данному факту возбуждено уголовное дело по статье «мошенничество», а «Р» объявлен в федеральный розыск (суд заочно приговорил его к 6 годам лишения свободы). Чтобы избежать наказания, гр. «Р» изменил внешность с помощью пластической хирургии и пользовался поддельными документами на имя другого человека [3].

В государственной Думе России, с учетом появившейся практики ухода от ответственности путём изменения внешности рассматривают вопрос об

обязанности медицинских клиниках докладывать об операциях, когда существенно изменена внешность человека [4].

Также «развивается» преступная деятельность по уходу от ответственности путем отбытия наказания другими лицами, за денежное вознаграждение.

Например, 14.12.2020г. в социальной сети «Instagramm» размещено объявление о том, что требуется человек, который готов отбыть наказание в течение 2-х лет за другого человека за 3 млн. рублей (18 млн.тг.) [5]. Другой пример, мужчина из Ивановской области опубликовал объявление о готовности отбыть наказание за другого человека с указанием тарифов в зависимости от вида исправительного учреждения [6].

Согласно статистике, которую ведет полиция в центральном Китае, такая практика не редкость. Например, директор больницы, ставший виновником ДТП со смертельным исходом, нанял отца своего сотрудника, чтобы тот посидел вместо него в тюрьме. Другой человек, который вел машину без прав и стал причиной гибели мотоциклиста, нанял дублера за 8 000 долларов. Владелец компании по сносу, незаконно разрушивший дом в начале этого года, пригласил вместо себя в тюрьму бедняка, предложив тому по 31 доллару за каждый день, проведенный в тюрьме. Более того, некоторые преступники даже нанимали человека для казни.

Эта практика становится настолько популярна, что китайцы дали ей название — «Дин Зей». Слово «дин» обозначает «замена», а «зей» — «преступление» [7].

Еще одним примером ухода от ответственности становится удаление папиллярных узоров пальцев рук.

В Ростовской области (РФ) сотрудники правоохранительных органов задержали мужчину, являвшегося участником межрегиональной преступной группы, совершившая более 40 тяжких и особо тяжких преступлений. Злоумышленник более 10 лет скрывался от правосудия благодаря сделанным пластическим операциям и, в частности, удалению папиллярных узоров пальцев рук, что позволяло последнему скрываться в течение длительного времени [8].

По данным новостного портала «Exclusive», только лишь в 2016г. по Республике Казахстан сделано 3 329 пластических операций (блефаропластика, коррекция век – 1 702, увеличение груди – 313, отопластика – 293, липофилинг и ринопластика, коррекция лица и носа – 382) [9].

Вместе с тем, учет лиц и статистику о количестве проведенных пластических операций какой-либо государственный орган в Казахстане не ведет.

Указанные примеры свидетельствуют о латентности данной деятельности и возможных причинах длительного нахождения в розыске преступников и ухода их от ответственности. В данном аспекте особую тревогу вызывает и преступная деятельность экстремистов и террористов, масштабы преступлений

которых представляют угрозу конституционного строя и территориальной целостности страны.

В настоящее время государственный контроль в деятельности медицинских учреждений, которые предоставляют услуги по пластической хирургии изменения внешности в Республике Казахстан отсутствует.

В связи с этим, является актуальной выработка правовых механизмов по выявлению и привлечению к ответственности лиц, скрывающиеся от правосудия путем изменения внешности.

Следует отметить, что специализированные исследования в Республике Казахстан по осуществлению розыска лиц, изменивших внешность с помощью пластической хирургии, не проводились. В Российской Федерации в 2021г. по схожему направлению работы защищена диссертация Солодовой Т. по теме «Криминалистическое установление лиц с измененным внешним обликом», в которой рассматривались вопросы совершенствования теоретических, правовых и тактико-методических основ криминалистического установления лиц с измененным внешним обликом [10].

В этой связи, актуальной является задача разработки правовых механизмов по ведению учета лиц, совершивших пластическую операцию, взаимодействию правоохранительных органов с медицинскими учреждениями (оказывающими услуги пластической хирургии), а также расследованием, розыском и обменом информации с заинтересованными органами, в том числе и на международном уровне.

Таким образом, вышеуказанные факты свидетельствуют об актуальности и научной новизне исследования, необходимости детального изучения затронутой проблемы, выработки предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего общественные отношения в соответствующей сфере и формированию механизмов взаимодействия с зарубежными правоохранительными органами.

Целью магистерской диссертации является выработка правовых механизмов по выявлению и привлечению к ответственности лиц, скрывающиеся от правосудия путем изменения внешности.

Для достижения указанной цели в процессе исследования будут решены следующие задачи:

- анализ международной практики (законодательство, опыт) по борьбе с лицами, скрывающиеся от правосудия (в т.ч. изменивших внешность);
- анализ практики установления лиц, находившиеся в розыске в РК и выделение основных способов ухода от ответственности с помощью пластической хирургии;
- выработка правовых инструментов, обязывающих медицинские учреждения вести учет лиц, изменивших внешность (анкетные данные, фото до/после и т.д.) и взаимодействие с правоохранительными органами.

В рамках проводимого исследования планируется провести анализ международного законодательства и практику по борьбе с лицами,

скрывающиеся от правосудия (в т.ч. изменивших внешность), выработать правовые инструменты, обязывающие медицинские учреждения вести учет лиц, изменивших внешность (анкетные данные, фото до/после и т.д.). На основе изучения практики установления разыскиваемых лиц выделить основные способы ухода от ответственности с помощью пластической хирургии и сформировать формы противодействия.

Объектом исследования являются следственная и оперативно-розыскная деятельность по установлению лиц, скрывающихся от правосудия путем изменения внешности.

Предметом диссертационного исследования выступают нормы законодательства, регулирующие отношения в данной сфере, научные публикации по исследуемым вопросам, судебно-следственная практика по установлению лиц, скрывающихся от правосудия путем изменения внешности (в т.ч. международный опыт), а также действия лиц, скрывающихся от правосудия (способы передвижения, укрытия).

Нормативную базу исследования. Конституция Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан, нормативные постановления Верховного Суда Республики Казахстан и другие нормативные правовые акты, имеющие отношение к теме исследования.

Нормативную основу работы также составят положения некоторых международных документов и законодательство некоторых стран зарубежья.

Теоретическая база. Исследования в РК по осуществлению розыска лиц, изменивших внешность с помощью пластической хирургии, не проводились.

В РФ имеется диссертация Солодовой Т. на тему «Криминалистическое установление лиц с измененным внешним обликом», целью исследования которой, является совершенствование теоретических, правовых и тактико-методических основ криминалистического установления лиц с измененным внешним обликом.

Научная новизна. Ранее комплексное исследование в РК по осуществлению розыска лиц, изменивших внешность с помощью пластической хирургии, не проводились.

С учетом исследований по схожим вопросам, в диссертации планируется системно и комплексно проанализировать актуальные проблемы правового, методологического, судебно-экспертного характера криминалистического установления личности лиц с измененным внешним обликом, а также выработка правовых инструментов, обязывающих медицинские учреждения вести учет лиц, изменивших внешность.

Указанные обстоятельства обуславливают научную новизну диссертационного исследования.

Методологическую основу исследования составят общенаучные и частные методы познания. При подготовке работы будут использованы диалектический, системно-структурный, социологический, формально-логический и сравнительно-правовой методы исследования.

Этапы исследования, ожидаемые результаты и предполагаемые направления их внедрения и апробации.

Этапы исследования включают в себя сбор и анализ нормативно-правовых актов Республики Казахстан и зарубежных стран по вопросам идентификации личности, рассмотрение особенностей правового регулирования, систематизацию проблемных вопросов и мер их решения.

Выводы, рекомендации и положения магистерской диссертации будут направлены на совершенствование мер по установлению разыскиваемых лиц.

Основные положения, выносимые на защиту.

1. Разработан авторский проект нормы, обязывающей медицинские учреждения, оказывающие услуги пластической хирургии, вести учет лиц, изменивших внешность (Приложение №1).

Для обеспечения нормы выработан алгоритм взаимодействия правоохранительных органов и медицинских учреждений (Приложение №2), а также проект информационной системы, которая отражает сведения о медицинских учреждениях, пластических хирургах, пациентах, планируемых и проведенных видах операций и т.д. (Приложение №3).

В результате, законодательное закрепление обязательства по регистрации граждан изменивших внешность и внедрение алгоритма взаимодействия заинтересованных органов, позволит успешно и оперативно выявлять разыскиваемых лиц правоохранительными органами, актуализировать внешние характеристики граждан (изменивших внешность) государственными органами и отправлять правосудие в отношении виновных лиц.

2. Предусмотреть в Кодексе РК «Об административных правонарушениях» [11] ответственность за разглашение персональных медицинских данных.

Отсутствие административной ответственности за разглашение персональных медицинских данных влечет незаконность лиц, имеющих доступ к медицинской информации, а для наступления уголовной ответственности (ст.321 ч.2 УК) необходимы условия, что эти деяния повлекут тяжкие последствия (смерть человека; смерть двух или более лиц; самоубийство потерпевшего или его близкого; причинение тяжкого вреда здоровью и т.д.), что на самом деле маловероятны.

Введение данной нормы обеспечит защиту конституционных прав, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства.

3. Ввести дополнительное основание для замены документов, удостоверяющих личность обязывающее граждан заменить документ при проведении на лице пластических операций.

Реализация предложенного положения позволит выявлять разыскиваемых лиц, вести учет и контроль пластических операций, а также идентифицировать граждан системами распознавания лиц.

4. Ввести в Правила проведения дактилоскопической и геномной регистрации [12] обязывающую норму при изменении папиллярных узоров.

В мировой практике (в т.ч. США, Китай) медицинские учреждения предоставляют услуги изменения отпечатков пальцев специальными лазерами путем пересадки кожи с пальцев ног на подушечки рук.

В результате, заинтересованные органы обеспечатся актуальными сведениями об изменении папиллярных узоров пальцев рук, что значительно увеличит доказательную базу при проведении досудебного расследования.

Апробация и внедрение результатов исследования.

Результаты предложений исследования приняты во внимание и для использования в работе Комитета по правовой статистике и специальным учета Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

Наряду с этим, в рамках лекционного занятия магистрантам Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан результаты исследования, предложения и выводы по вопросам розыскной деятельности правоохранительных органов в диссертационной работе, внедрены и используются в учебном процессе.

Отдельные выводы отражены в двух научных публикациях

Структура и объем диссертации.

Работа состоит из введения, трех разделов (включающих девять подразделов) и заключения.

1. АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ ПО БОРЬБЕ С ЛИЦАМИ, СКРЫВАЮЩИХСЯ ОТ ПРАВОСУДИЯ

1.1. Анализ не раскрытых преступлений и розыскной работы в РК

Расследование и раскрытие уголовных правонарушений является основной деятельностью правоохранительных органов, направленной на обеспечение законных интересов общества и государства.

Согласно ст.2 п.3-1, 4 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» [13] задачами оперативно-розыскной деятельности является выявление лиц, совершивших уголовное правонарушение, а также осуществление мер по розыску лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовной ответственности, отбывания наказания или пробационного контроля, без вести пропавших граждан и идентификация обнаруженных неопознанных трупов.

Так, анализ преступности на территории страны показал, что за последние 5 лет (2017, 2018, 2019, 2020, 2021гг.) в ЕРДР зарегистрировано 1 173 712 (2017г. – 316 418, 2018г. – 292 286, 2019г. – 244 341, 2020г. – 162 783, 2021г. – 157 884) правонарушений, из них прерваны в связи с не установлением лица 588 926 (2017г. – 175 294, 2018г. – 155 939, 2019г. – 125 222, 2020г. – 67 527, 2021г. – 64 944).

Фактически, каждое 2-е дело остается не раскрытым (50,1 %), что негативно отражается как на институте правосудия, так и на работе правоохранительных органов в целом.

В целях установления лиц, скрывающихся от правосудия, законодатель наделил субъектов ОРД определенными правами и полномочиями, отраженных в Законе [13].

Однако, основные способы и методы проведения розыскных мероприятий правоохранительными органами Республики Казахстан отражены в документах по грифом секретности, в связи с чем, раскрыть их не представляется возможным.

Вместе с тем, нами проведен анализ состояния розыскной работы в нашей стране, который показал, что работа в данном направлении требует внедрения новых технологий и внесения изменений в некоторые законодательные акты.

Розыск - это система организационных, процессуальных и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление местонахождения лиц, скрывшихся от правосудия.

Так, из сведений базы данных АИС «Специальные учеты» следует, что за последние 5 лет органами уголовного преследования заведено 14 384 розыскных дел (2018г. – 3 555, 2019г. – 3 348, 2020г. – 2 668, 2021г. – 2 493, 2022г. – 2 320), из них объявлены в розыск за совершение преступлений небольшой тяжести – 2 967 лиц, средней тяжести - 4 341 лиц, тяжких – 4 322

лица, особо тяжких - 480 лиц, за уклонение от отбывания наказания - 2 274 лиц (т.е. службами уголовно-исполнительной системы).

Из общего количества заведенных розыскных дел за последние 5 лет (14 384) в розыске находятся 1 159 преступников (из них за совершение преступлений небольшой тяжести – 134, средней тяжести - 191, тяжких – 714, особо тяжких - 114, за уклонение от отбывания наказания - 6), т.е. остаются безнаказанными 8 % преступников.

К примеру, 29.10.2018г. в г.Балхаш на железнодорожной станции произошло двойное убийство начальника участка депо (45 лет) и его супруги (34 года), тела которых нашел их 13-тилетний сын [14].

В ходе оперативно-розыскных мероприятий установлен подозреваемый в убийстве - Алимбаев Р. (10.07.1991г.р., казах, гражданин РК), который скрылся от органов уголовного преследования [15].

Однако, до настоящего времени (14.02.2023г.) Алимбаев Р. не установлен (т.е. находится в розыске за совершение убийства более 5 лет).

Другой пример, 18.06.2001г. в г.Павлодар возле своего дома убит директор ТОО «Химпродукт» Костанов Б. (следствием преступление квалифицировано как «заказное убийство»).

В 2004 и 2008гг. приговором Павлодарского областного суда за совершение преступления к различным срокам лишения свободы приговорены Жекебаев А. и Дюсенбаев А.

В свою очередь, следствием установлено, что заказчиком и организатором убийства является Байсаков Есентай (01.01.1962г.р., казах, депутат Восточно-Казахстанского областного маслихата второго созыва 1999-2003гг.), который скрылся от органов уголовного преследования [16].

05.01.2002г. в отношении Байсаков Е. заведено розыскное дело, который объявлен в международный розыск лишь 20.10.2011г. (т.е. с нарушением срока на 9 лет), что привело к тому, что Байсаков Е. покинул Республику Казахстан и Украинский суд дал ему статус беженца, а в последующем страна отказала в его выдаче.

Как отмечает Ирландский драматург Бернард Шоу - самое большое преступление — безнаказанность [17].

На наш взгляд, данное высказывание поднимает проблему безнаказанности и состоит в том, что отсутствие ответственности за совершение преступления – это самое безмерное преступление.

Мы не можем не согласиться с автором, ведь каждый преступник должен понести соответствующее наказание.

Когда преступник, совершив одно преступление, остается безнаказанным он верит в свою бесконтрольность и продолжает их совершать. Доказательством этому являются, преступления, совершенные Андреем Чикатило на протяжении 12 лет. Чувство вседозволенности и безнаказанности позволило ему совершить более 60 преступлений.

В ранее опубликованной нами статьи «Организационно-правовые механизмы розыска лиц, скрывающихся от правосудия путем использования пластической хирургии», опубликованная в материалах международной научно-практической конференции «Развитие современной юридической науки: теория и практика» (15.04.2022г., стр.227) мы отразили, что в мировой практике имеются многочисленные факты изменения внешности преступниками с помощью пластической хирургии с целью ухода от ответственности с приведением конкретных примеров.

Указанные примеры свидетельствуют о возможных причинах длительного нахождения в розыске преступников и ухода их от ответственности.

По данным новостного портала «Коммерсантъ», в разных странах мира хирурги ежегодно проводят более 11 млн. пластических операций. Лидеры по проведенным операциям это Бразилия (1,5 млн.), США (1,4 млн.), Мексика (581 тыс.) и соседняя страна - Россия (483 тыс.) [18].

Вместе с тем, учет лиц и статистику о количестве проведенных пластических операций какой-либо государственный орган в Казахстане и России не ведет.

В настоящее время государственный контроль в деятельности медицинских учреждений, которые предоставляют услуги по пластической хирургии, т.е. изменения внешности в Республике Казахстан отсутствует.

В связи с этим, является актуальной выработка правовых механизмов по выявлению и привлечению к ответственности лиц, скрывающиеся от правосудия путем изменения внешности.

А именно, это создать платформу (базу данных) для регистрации граждан, которые подвергаются пластической операции с указанием их анкетных данных с обязательным проведением фотографий (до/после, в профиль/в анфас и т.д.).

В последующем выработать нормативно-правовой акт, чтобы обязать соответствующие клиники проводить вышеуказанные действия и предоставить доступ правоохранительных органов к данной платформе с интегрированием в ИС «СИОПСО».

Вышеуказанные предложения позволит более эффективно выявлять виновных лиц, совершивших уголовное правонарушение, а также оперативно принимать меры по задержанию разыскиваемых лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда.

1.2. Международные информационные системы по идентификации граждан

Международная организация уголовной полиции (далее - Интерпол) – это международная организация, основной задачей которой является объединение

усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью [19].

В зависимости от совершенного преступления, с целью организации международного розыска в Генеральный Секретариат Интерпола направляется соответствующий бюллетень (красный – в целях ареста и выдачи, синий – в целях установления местонахождения, желтый – БВП, зеленый – в рамках ДОУ).

Так, согласно статистическим сведениям из официальной страницы Интерпол (красный бюллетень) в настоящее время (28.09.2022г.) в международном розыске находятся 7 146 лиц [20].

При осуществлении розыскных мероприятий, Интерпол активно использует 19 баз данных, на которых, мы бы хотели остановиться, а именно «Компьютерное распознавание лица» и «Отпечатки пальцев» [21].

Так, БД «Компьютерное распознавание лица» относительно новая технология, внедряемая Интерполом на территориях большинства государств в целях выявления лиц, представляющих особый интерес.

Система распознавания лиц Интерпола содержит изображения лиц, полученные из более чем 179 стран, что делает ее уникальной глобальной криминальной базой данных (справочно: С момента запуска системы распознавания лиц Интерпола в конце 2016 года было идентифицировано почти 1500 террористов, преступников, беглецов, лиц, представляющих интерес, или пропавших без вести.) [22].

Однако, в мировой практике имеются многочисленные факты изменения внешности преступниками с помощью пластической хирургии с целью ухода от ответственности.

К примеру, 24.03.2007г. в г.Токио (Япония) изнасилована и убита Хокер Л. По горячим следам удалось выяснить личность убийцы, им оказался Ичихаши Т., который скрылся от органов уголовного преследования. В дальнейшем, Ичихаши Т. сделал пластическую операцию и был задержан лишь 10.11.2009г. (т.е. спустя более 2-х лет) благодаря информации хирурга, который производил операцию [2].

Другой пример, в мае 2013г. на территории РФ (в г.Москва) гр. «Р» по поддельным документам в одном из коммерческих банков получил кредит в размере 89 млн. рублей (или 534 млн.тг.). По данному факту возбуждено уголовное дело по статье «мошенничество», а «Р» объявлен в федеральный розыск (суд заочно приговорил его к 6 годам лишения свободы). Чтобы избежать наказания, гр. «Р» изменил внешность с помощью пластической хирургии и пользовался поддельными документами на имя другого человека [3].

Вместе с тем, Интерпол использует БД «Отпечатки пальцев».

Отпечатки пальцев — это одна из форм биометрии, которая использует биологические или физические характеристики человека для его идентификации.

Существует три основных рисунка отпечатков пальцев, которые называются дугами, петлями и завитками. Форма, размер, количество и расположение мелких деталей в этих узорах делают каждый отпечаток уникальным.

Уже около века детективы в своей работе по поиску подозреваемых ориентируются на отпечатки пальцев (при этом эксперты опираются на аксиому, что в природе не встречается двух одинаковых отпечатков). Однако ФБР предупреждает о том, что всё чаще преступники прибегают к методикам по изменению своих отпечатков, чтобы таким образом скрыть прошлые преступления. Доходит даже до обращения к пластическим хирургам [23].

ФБР приводит и конкретные числа, лишь за 2015г. автоматизированной системой идентификации отпечатков выявлено 412 попыток умышленного изменения отпечатков. Причём как показывает практика, чем больше у преступника криминального опыта за плечами, тем характернее для него желание изменить свои отпечатки. К таким процедурам прибегают чаще других опытные рецидивисты — воры и убийцы [24].

По словам экспертов, умышленное изменение отпечатков пальцев происходит путем применения различных видов кислот, срезания кожи с подушечек пальцев, поджога кожи рук. Самым распространенным методом является механическое повреждение кожи на подушечках пальцев с целью получения шрамов.

Также врачи предоставляют нелегальные услуги по хирургическому изменению отпечатков пальцев. Такие операции проводятся специальными лазерами, которые выжигают кожу рук, либо путем пересадки кожи с какой-либо части тела, чаще всего с пальцев ног, на подушечки пальцев. В 2014г. в штате Массачусетс арестованы двое врачей которые предоставляли данные услуги.

Для примера рассмотрим факт, произошедший в соседнем государстве

Так, гр. «М» входил в «кургаскую» преступную группу (члены: Лесняков Д., осужден на 25 лет и Задков Д., осужден на 13 лет), который обвинялся в совершении серии убийств, бандитизме, разбое и др. преступлений (за 1999-2011гг. совершил более 40 преступлений на разных территориях РФ).

Задержали гр. «М» спустя 10 лет после возбуждения уголовного дела, т.к. последний неоднократно делал себе пластические операции и изменил отпечатки пальцев рук, что позволило ему порядка 10 лет скрываться от правосудия [25].

Указанные факты свидетельствуют о латентности данной деятельности и причинах длительного нахождения в розыске преступников и ухода их от ответственности.

Ранее приведенные примеры, не исключают данную практику и в нашей стране и одно из решений данной проблемы, это принятие законопроекта, обязывающий хирургические клиники регистрировать всех граждан, которые пользуются их услугами с созданием единой базы данных.

Кроме того, нами проанализирована работа и информационные системы Федерального бюро расследований США (далее - ФБР).

ФБР – это федеральный правоохранительный орган с внутренней разведкой США, которая подотчетна Генеральному прокурору и Директору Национальной разведки, в вооружении которого имеется множество информационных технологий.

Так, на сегодняшний день понятие «биометрия» не исчерпывается отпечатками пальцев. Отдел информационных служб уголовного правосудия (CJIS) ФБР выработал и со временем интегрировал новую систему идентификации отпечатков пальцев Next Generation Identification (далее – NGI, т.е. идентификация следующего поколения), которая представляет собой наиболее эффективное и крупное в мире электронное хранилище биометрической информации и криминальных данных прошлых лет.

Рассмотрим её некоторые возможности, одна из которых усовершенствованная технология идентификации отпечатков пальцев (AFIT).

В 2011г. ФБР начато развертывание первой части NGI, тем самым заменив старую технологию сегментирования (AFIS). В частности, посредством AFIT улучшен сервис обработки отпечатков пальцев и увеличена доступность системы. Отдел информационных служб ФБР внедрил новейший алгоритм сопоставления следов, тем самым, повысив его точность с 92 % до 99,6 %. Также участниками отмечено снижение времени ожидания программы и количества отклонённых процедур.

В 2013г. ФБР создала систему Latent and Palm Prints (LPP), которая хранит отпечатки ладоней, доступных для поиска правоохранительных органов по всей стране. Также, система NGI позволяет сразу же регистрацию и удаление отпечатков ладоней и отпечатков пальцев.

По нашему мнению, вышеуказанные методы поиска и регистрации следов дают новые преимущества и потенциалы по раскрытию преступлений для всех правоохранительных органов в целом.

Власти Объединённых Арабских Эмиратов в аэропорту Дубай внедрили усовершенствованную систему паспортного контроля. Её технология заключается в распознавании лиц и радужной оболочки глаз, которая внедрена в 122 турникетах (Smart Gates) при прибытии или вылетах пассажиров [26].

Как отмечает Генеральный директор по вопросам резидентства и международным связям в Дубае, одной из задач биометрической системы является ускорение процесса прохождения миграционного контроля.

В результате, время прохождения через паспортный контроль сократилось до 5-9 секунд, при этом, необходимо пройти предварительную регистрацию и оформить посадочный талон (для зоны вылета).

Все полученные сведения хранятся в базах данных и содержит большой объем персональной информации, которая может быть полезной в деятельности правоохранительных органов.

В целом, международная практика по противодействию преступности показывает, что имеющие в «арсенале» государственных органов информационные системы позволяют и способствуют сотрудникам правоохранительных органов успешно выявлять виновных и разыскиваемых лиц.

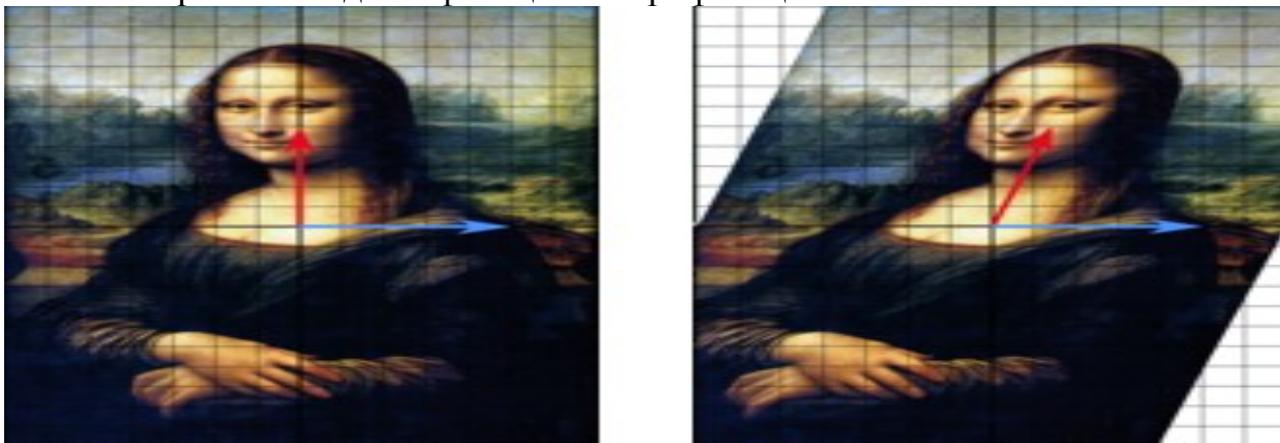
1.3. Методика работы системы расписывания лиц. Её преимущества и недостатки

В мировой практике ряд стран (в т.ч. Китай, Россия, Украина, США, Австралия и др.) активно применяют передовые технологии в целях установления правонарушителей. Одна из них - система распознавания лиц. Это – технология, которая способна сопоставлять лицо человека из цифрового изображения или видеокadra с базой данных, хранящихся и доступных в электронном виде.

Такая система обычно используется для аутентификации. Разработка подобных систем началась в 1960-х годах, начиная с формы компьютерного приложения. С момента своего создания системы распознавания лиц в последнее время получили более широкое применение на смартфонах и в других технологиях, таких как робототехника. Поскольку компьютеризированное распознавание лиц включает измерение физиологических характеристик человека, системы распознавания лиц относятся к категории биометрических.

В то время как люди могут распознавать лица без особых усилий, система распознавания лиц представляет собой сложную проблему распознавания образов в вычислительной технике. Системы распознавания лиц пытаются идентифицировать человеческое лицо, которое является трехмерным и меняется в зависимости от освещения и выражения лица, на основе его двумерного изображения.

Рис.1 - Второй этап идентификации и верификации личности



Для выполнения этой вычислительной задачи системы распознавания лиц выполняют четыре шага.

Первое. Обнаружение лица и отделение его от фона изображения. На втором этапе сегментированное изображение лица выравнивается с учетом позы лица, размера изображения и фотографических свойств (освещение и оттенки серого). Цель процесса выравнивания — обеспечить точную локализацию черт лица на третьем этапе — извлечении черт лица. Такие элементы, как глаза, нос и рот, определяются и измеряются на изображении для представления лица. Затем установленный таким образом признаков лица на четвертом этапе сопоставляется с базой данных лиц.

Некоторые алгоритмы распознавания лиц идентифицируют черты лица, извлекая ориентиры или особенности из изображения лица субъекта. Например, алгоритм может анализировать относительное положение, размер и/или форму глаз, носа, скул и челюсти. Эти функции затем используются для поиска других изображений с соответствующими характеристиками.

К примеру, пограничная служба Австралии и Новой Зеландии создали автоматизированную систему пограничной обработки под названием «SmartGate», которое сравнивает лицо путешественника с данными в микрочипе электронного паспорта [27].

Государственный департамент США использует одну из крупнейших в мире систем распознавания лиц с базой данных 117 миллионов американцев, фотографии которых обычно взяты из водительских прав. Его используют в некоторых городах, чтобы идентифицировать кто именно был на фотографии. ФБР использует фотографии в качестве инструмента расследования [28].

Под распознаванием лиц может пониматься одна из двух задач:

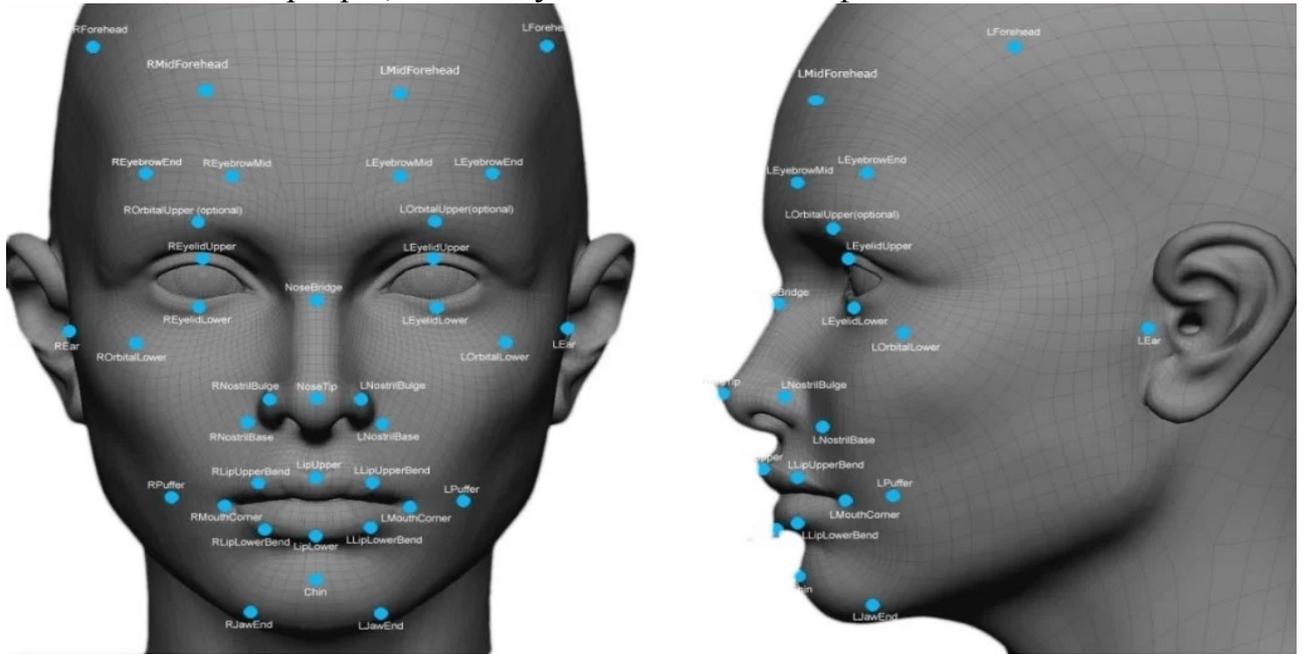
1. Верификация — сравнение двух фотографий для определения, что на них один и тот же человек или нет;
2. Дентификация — поиск человека в существующей базе или картотеке фотографий [29].

Объединяет эти задачи то, что их может выполнять одна и та же нейросеть.

Верификация происходит по следующему алгоритму. Когда пользователю надо куда-то зайти по фотографии лица, это может быть банковское приложение с биометрией, то происходит следующее:

1. Приложение фотографирует пользователя и автоматически извлекает из изображения эмбединг — определённый вектор чисел;
2. В базе банка берётся фотография человека из прошлого;
3. Два изображения автоматически сверяются;
4. Если евклидово расстояние между двумя эмбедингами меньше определённого показателя, то нейросеть делает вывод, что на фотографиях один и тот же человек, и подтверждает операцию.

Рис.2 - Точки-маркеры, используемые для идентификации личности NtechLab



Идентификация — это поиск человека по лицу. В некоей базе данных или фотогалерее накапливается массив фотографий людей. В качестве запроса берётся новая фотография человека, точнее, эмбединг из неё, и сравнивается с предыдущими изображениями в базе. Если мы ищем на улице человека, подозреваемого в краже товара из магазина, или хотим выявить нарушителя среди болельщиков на футбольном матче, то фотографируем каждого посетителя на входе. И если находится достаточно близкий эмбединг в базе, то можно отказать человеку, который запечатлён на фото, во входе на матч или задержать его. Если эмбединг недостаточно близкий, значит, человека нет в базе, и органы правопорядка он не интересует.

Распознавание лиц может использоваться везде, где есть камеры: на улице, в помещении, на стадионах, в метро и общественном наземном транспорте, в аэропортах, на вокзалах, в магазинах, банках и других общественных местах. Соответствующие программы и алгоритмы можно устанавливать на стационарные компьютеры и на мобильные устройства, также они используются в системе «Умный город», в некоторых домофонах, в приложениях, банковских или других.

Распознавание лиц используется:

- для безопасности: поиск преступников, подозреваемых и нарушителей общественного порядка, невозможность взлома банковских паролей;
- для поиска пропавших без вести;
- для рекламы: распознавание клиента на входе с персональными предложениями, проверка эмоциональных реакций на товар или услугу, повышение качества сервиса;
- в розничной торговле: бесконтактная оплата лицом на кассе, товарные предложения и скидки с учётом истории покупок, сокращение очередей.

В целом, технология распознавания лиц применяется благодаря бесконтактному процессу, и мы хотели бы отметить её минусы.

Во-первых, существующим системам свойственна расовая предвзятость — «racial bias» людей европеоидной расы они распознают лучше, чем представителей других рас. Этот недостаток зачастую приводит к дискриминации по расовому и национальному признаку: системы, используемые в юриспруденции и криминалистике пока что выделяют темнокожих людей как более вероятных преступников.

Во-вторых, за последние годы люди неоднократно придумывали способы обхода распознавания лиц, осуществляя так называемые состязательные атаки — adversarial attacks. В 2017 году сотрудник Яндекса Григорий Бакунов придумал макияж, обманывавший алгоритмы искусственного интеллекта, и рассказал о нём в СМИ [30].

Рис.3 - Пример макияжа, позволяющего обмануть систему распознавания лиц



В 2019 году сотрудники компании Huawei Moscow предложили свой способ, так сказать, шапку-невидимку. Для этого на обычном цветном принтере распечатывали прямоугольные бумажные наклейки, которые приклеивались человеку на головной убор. Это позволило сильно ухудшить качество распознавания лиц, в основе которого был ArcFace.

В долгосрочной перспективе эти алгоритмы не работают, их легко обойти, и потому систему распознавания лиц «сломать» сложно. Но усложнить работу искусственного интеллекта с помощью тёмных очков, макияжа,

волос, маски для лица всё же реально, не говоря уже о хирургическом вмешательстве.

Из положительных факторов отметим возможность идентифицировать человека по лицу, что в свою очередь значительно облегчает поиск преступников, пропавших без вести и похищенных людей. Без системы распознавания лиц одна из задач, как поиск людей в массовых мероприятиях, не представляется возможным.

27.10.2020г. утверждены Правила функционирования Национальной системы видеомониторинга (приказ председателя КНБ РК №69).

Национальная система видеомониторинга – это информационная система, представляющая собой совокупность программных и технических средств, осуществляющих сбор, обработку и хранение видеоизображений для решения задач обеспечения национальной безопасности и общественного правопорядка.

Суть системы заключается в распознавании лиц. Так силовики хотят бороться с терроризмом и искать преступников.

Видеоаналитику обещают применять по части разыскиваемых лиц и тех, кто состоит на учете.

Вместе с тем, в г.Алматы для оперативного реагирования при поиске подучетных и пропавших лиц, обеспечения безопасности в аэропорту, на вокзалах и в местах массового скопления людей с 2026г. во все системы видеонаблюдения будет интегрирована функция видеоаналитики и распознавания лиц [31].

Только представьте, какие колоссальные суммы бюджетных средств будет потрачено на эти технологии, и здесь, следует отметить, что грош цена этим нововведениям, если у преступников имеется полная доступность к пластическим хирургам, которые могут изменить их лица, а государство в свою очередь оставит эту деятельность бесконтрольной.

Отдельно следует отметить, если пластическую операцию будут делать экстремисты либо террористы. Масштабы их преступлений представляют национальную опасность для РК.

К примеру, исламистское радикальное военизированное движение Талибан, захватившее в т.г. власть в Афганистане, которая в настоящее время представляет особую опасность для стран СНГ (расстояние между нашими странами составляет 1 567 км.).

На наш взгляд, следует признать, что базы данных (содержащие очень большую информацию о гражданах) помогают правоохранительным органам успешно бороться с преступностью и устанавливать лиц, скрывающихся от правосудия, однако, с учетом имеющей практики по изменению внешности преступников, необходимо принять меры по регулированию и контролю института пластической хирургии.

1.4. Учет лиц, совершивших пластические операции в зарубежных странах

Как ранее отмечалось, в нашей стране отсутствуют какие-либо правовые акты, обязывающие медицинские организации регистрировать граждан, которые пользовались услугами пластических хирургов.

Нами, проанализирована зарубежная практика в данном аспекте.

Так, в Соединенных Штатах Америки функционирует национальная база данных, которая ведет учет операций пластических хирургов и их результаты, которая именуется TOPS (Tracking Operations & Outcomes for Plastic Surgeons) [32].

TOPS запущена в 2002г. и является бесплатной для всех членов (в т.ч. кандидатов) Американского сообщества пластических хирургов Соединенных Штатов. Она представляет собой самое крупное собрание данных о пластических операциях и их результатов с численностью более 1,6 млн. процедур.

С увеличением членов Американского сообщества пластических хирургов, база данных TOPS становится более информативным и предоставляет доступные данные (только для врачей), которые в последующем способствует улучшению практики и качества проводимых операций (т.е. обмен опытом).

Участие в TOPS является добровольным, при этом, членам (в т.ч. кандидатов) Американского общества пластических хирургов оно рекомендовано внутренними правовыми актами.

Вместе с тем, в платформе предоставлены подробные инструкции по регистрации, введению данных пациентов и их учет, по управлению и руководству личного кабинета, а также форма отчета пациента (приложение №1) в которой отражены его личные данные (Ф.И.О. пациента, дата рождения, пол, раса, рост, вес, область тела процедуры и т.д.).

На наш взгляд, вышеуказанная информационная система является простой и понятной формой управления для медицинских организаций в целях учета лиц совершивших пластические операции и здесь следует отметить, что для работы в ней необходим только компьютер с доступом в интернет, который на сегодняшний день имеется практически во всех организациях.

Основная цель Американского сообщества пластических хирургов Соединенных Штатов это развитие медицины, объединение пластических хирургов и других специалистов, которые стремятся найти ответы на практические вопросы посредством широкого участия в платформе.

Мы, считаем необходимым, что следует использовать положительный опыт, который успешно применяется в США и в дальнейшем развивать в рамках казахстанской правоприменительной практики.

Так, в соответствии с действующим законодательством, персональные медицинские данные это персональные данные, содержащие сведения о

здоровье физического лица и оказанных ему медицинских услугах, зафиксированные на электронных, бумажных или иных материальных носителях.

Вместе с тем, согласно ст.273 ч.1 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» [33], персональные медицинские данные, информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья лица, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и (или) лечении, составляют тайну медицинского работника.

Разглашение сведений, составляющих тайну медицинского работника, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей не допускается.

Ответственность за разглашение медицинским работником без профессиональной или служебной необходимости сведений о заболевании или результатах медицинского освидетельствования пациента (если это деяние повлекло тяжкие последствия) предусмотрена уголовным законодательством (ст.321 ч.2 УК).

Следует отметить, что административная ответственность за разглашение персональных медицинских данных отсутствует, в связи с чем, предлагаем внести дополнение в главу 10 (административные правонарушения против личности) Кодекса РК «Об административных правонарушениях» в виде новой статьи «Разглашение персональных медицинских данных», диспозиции «Разглашение сведений, составляющих медицинскую тайну, без профессиональной или служебной необходимости лицом, которому они стали известны в связи с профессиональной или служебной деятельностью без согласия их владельца, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния», санкции «Влечет штраф в размере 50 МРП».

Вместе с тем, допускается предоставлять сведения без согласия лица по запросу органов дознания и предварительного следствия, прокурора, адвоката и суда в связи с проведением расследования или судебного разбирательства, а также при проведении проверок органами прокуратуры.

Таким образом, законодатель установил уголовную ответственность за разглашение медицинской тайны, но не ограничил органы уголовного преследования запрашивать необходимую информации при осуществлении своих полномочий, и как результат, в настоящее время законодательные барьеры для внедрения аналогичной информационной системы (TOPS) как в США минимизированы.

2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЛАСТИЧЕСКОЙ ХИРУРГИИ

2.1. История становления пластической хирургии

Пластическая хирургия – это раздел хирургии, занимающийся оперативными вмешательствами, направленными на устранение деформаций и дефектов какого-либо органа, ткани или поверхности человеческого тела, которое берет свою историю со времён древнего Египта [34].

Сведения об операциях по коррекции «заячьей губы» учёные-историки относят примерно к 1600г. до н.э., однако некоторые авторы утверждают, что пластические операции в Египте производились задолго до изобретения папируса (т.е. около 3000г. до н.э.). Подобными операциями примерно в этот же период времени занимались учёные врачеватели Персии и Аравии.

Около 600г. до н.э. индийский врач Сушат Самгит описал операцию по восстановлению носа с помощью кожи, взятой со щек и со лба. Впоследствии его метод вошёл в историю под названием ринопластики. В те времена в Индии происходили многочисленные межплеменные войны, и обычай отрезать носы пленным врагам, чтобы отличить их в толпе, были весьма распространённым явлением. Соответственно восстановление носа для жителей этой страны было крайне актуальным. Подобные же операции проводились в тот период и в древнем Китае, где в V веке до н.э. уже проводились операции на ушах и веках. А уже в I веке нашей эры описываются попытки проведения липосакции (операция по удалению жировых отложений) как способа борьбы с ожирением.

В Китае сведения о проведении пластических операций, в ходе которых врачеватели пытались изменить внешний облик своих пациентов, были датированы II и III веками нашей эры. В Александрии в VII веке врач Паулос Айджинский описывал свои операции по уменьшению чрезмерно большой мужской груди. Подобное заболевание получило название «гинекомастия» [35, с.135].

В Европе в 1597 г. итальянец Гаспар Тальякоцци (1545-1599) опубликовал трактат «*Decurtorum chirurgia per insitionem*» («Хирургия дефектов всаживанием»), в котором подробно описывал восстановление носа и губы с помощью взятой с внутренней поверхности плеча кожи. Также им был описан метод частичной пластики уха, для которой использовались кожные лоскуты, выкроенные позади ушной раковины. Трактат содержал более 20 рисунков, в том числе с изображением хирургических инструментов, применявшихся для операций (щипцов, скальпелей, закругленных игл и т.д.). Он писал: «Мы лечим и восстанавливаем части тела, данные природой, но отнятые роком. Мы делаем это не для приятности глаз, а для того, чтобы поддержать надежды получившего травму человека и помочь его душе».

Однако при жизни великого хирурга католическая церковь осудила его деятельность и характеризовала его работы как неугодные Богу. Спустя 2 года, будучи преданным анафеме, он был погребён на неосвящённой земле зачертой кладбища, где хоронили злодеев и самоубийц. Некоторое время после смерти Тальякоцци его ученики ещё выполняли пластические операции по восстановлению носа, но, поскольку католическая церковь противилась подобным операциям, итальянский метод был предан забвению [36, с.154]. Много позже жители Болоньи, гордые своим земляком, установили памятник Гаспару Тальякоцци в центре Болоньи во внутреннем дворе здания Архигимназии.

В XVII-XVIII веках в развитии пластической хирургии наблюдался застой. Причина его заключалась в том, что медики пытались использовать ткани другого человека, предпочтительно раба. Последствия оказывались плачевными, т.к. чужая ткань отторгается, если не подавить иммунную систему реципиента соответствующей лекарственной терапией.

В 1774 г. один из английских журналов опубликовал первую статью об операции по восстановлению носа с помощью лоскута кожи, взятого со лба. Операцию проводили в индийской колонии, а в качестве анестетика выступала смесь бетеля и арака – спиртового напитка на рисовой основе. Английский хирург Джозеф Константайн Карпью крайне заинтересовался данной статьёй. Впоследствии в 1814 г. он решился провести подобную операцию. Через 3 дня после операции, сняв повязку с пациента, он был изумлён, увидев настоящий нос. Его восклицание: «Бог мой, да это же нос!» - сегодня считают Словом, за которым последовал толчок к развитию прогресса в современной пластической хирургии [37, с.164].

После этого начинается активная разработка методик по пересадке кожи и хрящей, изменению формы носа, репарации расщеплённого нёба и т.д. Появление и распространение антисептиков и анестезии оказало существенное влияние на процесс развития пластической хирургии. И вот уже в конце XIX века в специализированных журналах и в печатных изданиях, доступных широкой публике, в широкое употребление входит сам термин «пластическая хирургия», употреблённый впервые естествоиспытателем Дезольтом ещё в 1798 г., появляются сотни статей, описывающих самые разнообразные методы, позволяющие корректировать внешность человека.

В 1896 г. берлинским хирургом Жаком Йозефом, по праву считающимся одним из основоположников современной эстетической медицины (т.е. раздел медицины занимающийся изменением внешнего вида), была проведена первая операция по устранению оттопыренности ушных раковин, а затем в 1898 г. операция по хирургической коррекции носа эндоназальным (т.е. внутриносовым) путём [38, с.152].

Следующим катализатором для развития эстетической медицины послужила Первая мировая война. В этот период практически отсутствовал как опыт лечения такого количества раненых и изувеченных людей, так и

опыт лечения огнестрельных ранений лица. Возникла острая потребность в появлении специализированных хирургических центров. Опережая друг друга, пластические хирурги разрабатывают всё новые и новые методы и техники пластических операций, применяется не только пересадка тканей, но и пересадка микрососудов, липэктомия, техники для челюстно-лицевой хирургии. На этом этапе развития самыми видными хирургами были француз Морестен и уроженец Новой Зеландии Харольд Дельф Джиллис, практикующий в больнице Королевы Мэри (г.Сидкап, Англия) [36, с.179].

В 30-х годах XX столетия хирург Йозеф опубликовал в Берлине ряд публикаций, являющихся по своей сути руководством по эстетической ринопластике. Подобные работы в тот период были необходимостью для развития пластической хирургии. Ведь она всё ещё являлась экспериментальной областью медицины. Обучали хирургической косметологии всего в нескольких местах, а хирурги, обладающие знаниями в сфере пластической хирургии, были весьма немногочисленны. Естественным следствием такого положения вещей было то, что позволить себе скорректировать внешность могло только привилегированное меньшинство.

Активизация развития пластической хирургии приходится на 60-80-е годы XX века, это можно объяснить развитием научно-технического прогресса, привнёсшего в пластическую хирургию не только новую аппаратуру типа лазера, эндоскопа, новые тончайшие шовные материалы, но и новое качество анестезии (возможность проводить операции под местным обезболиванием). На этом этапе получили своё развитие новые методы лечения, такие как микрохирургия и коррекция тяжёлых деформаций головы. Резко возросло и количество пластических хирургов. Престижность и востребованность специалистов в области эстетической хирургии привели к тому, что по всему миру открылось множество клиник, оснащённых самой современной аппаратурой, в которых работают высококлассные профессионалы. Так, например, если в конце 60-х годов прошлого столетия в США насчитывалось около 900 пластических хирургов, то сегодня Американская Ассоциация Пластических хирургов объединяет более 5000 профессионалов. Членами же Международной Ассоциации пластической хирургии, основанной в 1955г., является более 11 000 специалистов из 80 стран мира [36, с.180].

По свидетельству медицинских источников, возможности изменения внешности при помощи хирургического вмешательства имеют разнообразные виды, среди которых: омоложение лица (ритидэктомия, фейслифтинг), пластика век (блефаропластика), пластика носа (ринопластика, септопластика), пластика ушных раковин (отопластика), пластика губ (хейлопластика), пересадка волос, пластика подбородка (ментопластика, мандибулопластика или гениопластика), пластика скул (малярпластика), пластика шеи и подподбородочной области (цервикопластика),

реконструктивная пластика (при массивных внешних поражениях).

Активное развитие рассматриваемого направления медицины привело к тому, что возможности пластической хирургии в современном её состоянии позволяют изменить внешний облик до неузнаваемости. Так, например, частичная трансплантация лицевых тканей, проведённая в 2005 г. французскими хирургами женщине, чьё лицо было обезображено в результате нападения собак, считалось прорывом в медицине, но на сегодняшний день методика проведения подобных операций в достаточной мере разработана, и они практикуются во многих странах. За последние 6 лет в США, например, провели 9 операций по частичной замене тканей лица. В марте 2010 г. хирургами из Барселоны проведена первая в мире полная трансплантация лица. Пациенту успешно восстановили не только кожу, но и мышечные, и даже костные ткани [39].

Исходя из приведённых возможностей, программа по защите свидетелей в США одним из своих пунктов предусматривает полное изменение внешности свидетеля как способ избежать мести преступника. За последние 20 лет этой программой воспользовалось уже более 20 тыс. человек [40].

В нашей стране 26.11.2009г. Приказом МЗ РК №774 утверждена специальность «пластическая хирургия». Естественно, в настоящее время на территории Республики Казахстан активно функционируют кафедры медицинских ВУЗов, успешно выпускающих специалистов данного профиля [41], вместе с тем, 11.01.2023г. Приказом МЗ РК №4 утверждена структура типовой учебной программы резидентуры по специальности «Пластическая хирургия взрослая, детская» (продолжительность программы 4 года, присваиваемая квалификация по завершению обучения – врач пластической хирургии)

Как результат, в настоящее время во всем мире и в Республике Казахстан существует большое количество учреждений, оказывающих услуги в сфере пластической хирургии. Пластические операции по изменению внешности приобрели массовый характер, что в свою очередь, требует вмешательства со стороны государства для контроля данной деятельности.

2.2. Пробелы и проблемы в отечественном законодательстве

Как ранее отмечалось, в Республике Казахстан отсутствует механизм учета лиц, чья внешность была существенно изменена.

Вместе с тем, ст.273 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» [33] прямо указывает, что составляет тайну медицинского работника (персональные медицинские данные, информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья лица, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и (или) лечении) и содержит запрет на ее разглашение (не допускается разглашение

сведений, составляющих тайну медицинского работника, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей, кроме случаев, установленных пунктами 3 и 4 ст.273)

Как результат, лицо, которое планирует изменить внешность с помощью пластической хирургии (в т.ч. преступники) будет иметь весьма отдаленное сходство (или не иметь вообще), а правоохранительные органы останутся неосведомленными о столь кардинальном изменении внешности, что в свою очередь вызывает определённую тревогу.

Более того, законодательство в данной сфере, на наш взгляд, имеют пробелы.

Так, согласно ст.22 Закона РК «О документах, удостоверяющих личность» [42] документ, удостоверяющий личность, является недействительным и подлежит сдаче и замене в случаях отсутствия в нем данных:

- о Ф.И.О; даты и места рождения;
- гражданства;
- фотографии;
- наименования органа, выдавшего документ;
- даты выдачи, номера документа и срока действия, а также истечения срока его действия;
- невозможности идентификации данных, утраты документа со дня подачи заявления владельцем в уполномоченный государственный орган, несоответствия правовому статусу владельца;
- и смены пола.

Здесь следует отметить, что в законодательстве Республики Казахстан при частичном или полном изменении лица гражданина, оснований для замены документа, удостоверяющего личность не имеется.

Таким образом, гражданин РК, даже изменив свою внешность до неузнаваемости, не только не обязан поменять личные документы, на которых имеется его изображение, уже не отвечающее действительному образу, но и не имеет на это права.

Последствия указанного пробела таковы, что законопослушный гражданин РК должен вступать в конфликт с законодательством, выбирая для себя наиболее приемлемое основание для замены паспорта (утеря, порча), тем самым совершая административное правонарушение, или же должен ждать истечения срока действия документа, рискуя при этом как минимум быть задержанным для установления личности.

Таким образом, лица, желающие намеренно изменить свою внешность с целью избежать наказания за совершённое преступление, имеют практически неограниченные возможности: пластический хирург, следуя Кодексу врачебной этики, должен произвести подобную операцию, не вмешиваясь в обстоятельства личной жизни пациента и «уважая его права на личную тайну»,

сообщить о проведенной операции и нарушить врачебную тайну не имеет права до тех пор, пока не будут иметь место определенные обстоятельства.

А преступник с «новым» лицом может без особого риска стоять рядом с составленным по старым его приметам субъективным портретом на глазах у сотрудников полиции.

За 2016г. по РК сделано 3 329 пластических операций (блефаропластика, коррекция век – 1 702, увеличение груди – 313, отопластика – 293, липофилинг и ринопластика, коррекция лица и носа – 382).

Не исключается тот факт, что уголовные преступники РК, находящиеся в розыске длительное время, сделали аналогичную операцию.

На основании изложенного, нами предлагается внести дополнения в Закон РК «О документах, удостоверяющих личность», а именно новый пункт в ст.22 «при существенном изменении внешности».

Реализация предложенных положений позволит более эффективно решать задачу по установлению личности разыскиваемых лиц.

Как всем известно, 15.10.2021г. Указом Президента РК (№674) утверждена Концепция правовой политики РК до 2030г. (далее - Концепция), которая является документом Системы государственного планирования, определяющим приоритетные направления развития национального права [1].

Из Концепции следует, что в условиях стремительного развития инновационных технологий, правонарушители используют новые способы совершения уголовных правонарушений, а также создаются дополнительные криминальные угрозы.

К примеру, в мае 2013г. на территории РФ (в г.Москва) гр. «Р» по поддельным документам в одном из коммерческих банков получил кредит в размере 89 млн. рублей (или 534 млн.тг.).

По данному факту возбуждено уголовное дело по статье «мошенничество», а злоумышленник скрылся от органов уголовного преследования и объявлен в федеральный розыск (суд заочно приговорил его к 6 годам лишения свободы).

Чтобы избежать наказания, гр. «Р» изменил внешность с помощью пластической хирургии и пользовался поддельными документами на имя другого человека.

28.10.2021г. гр. «Р» задержан, т.е. спустя более 6 лет.

По данному факту, в государственной думе РФ выступил депутат Вадим Соловьев, который предложил обязать медицинские клиники докладывать об операциях, когда существенно изменена внешность человека.

Причина в том, что зачастую к услугам пластических хирургов прибегают преступники, которые скрываются от органов уголовного преследования.

Отдельную тревогу вызывает принцип неотвратимости наказания.

В Концепции, развитие судебной системы и правозащитных институтов определено как приоритетное направление.

Согласно ст.39 УК РК, наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых уголовных правонарушений как осужденным, так и другими лицами.

Изменение внешности человека представляет угрозу принципам уголовного законодательства.

Мониторингом социальных сетей установлено, что за определенную сумму денежных средств ряд лиц готовы отбыть наказание за другого.

К примеру, 14.12.2020г. в социальной сети «Instagramm» размещено объявление о том, что требуется человек, который готов отбыть наказание в течение 2-х лет за другого человека за 3 млн. рублей (18 млн.тг.) [5].

Другой пример, мужчина из Ивановской области опубликовал объявление о готовности отбыть наказание за другого человека с указанием тарифов в зависимости от вида исправительного учреждения [6].

Учитывая изложенное, данная практика не исключена и в нашей стране, благодаря пластической хирургии, при этом, идентификация человека в исправительных учреждениях не практикуется.

Таким образом, здесь возникает проблема безнаказанности, которая состоит в том, что отсутствие ответственности за совершение преступления – это самое безмерное преступление, ведь каждый преступник должен понести соответствующее наказание.

Когда преступник, совершив одно преступление, остается безнаказанным он верит в свою бесконтрольность и продолжает их совершать. Доказательством этому являются, преступления, совершенные Андреем Чикатило на протяжении 12 лет. Чувство вседозволенности и безнаказанности позволило ему совершить более 60 преступлений.

2.3. Отечественные и зарубежные информационные системы по борьбе с преступностью

На современном этапе построения правового государства прокурорский надзор является важной и составной частью государственной политики, одним из главных способов обеспечения законности в государстве.

Прокурорский надзор охватывает все стороны общественной жизни, требующие законодательного регулирования. Практически любой вопрос, возникающий при применении правовых норм находится в пределах юрисдикции прокуратуры.

Назначение прокурорского надзора состоит в том, чтобы содействовать с одной стороны укреплению законности в стране, а с другой, воздействовать на правонарушителей и причины правонарушений.

Исходя из важности решаемых задач, прокуратура наделена широкими властными полномочиями. Определяющим нормативным актом деятельности прокуратуры является Конституция Республики Казахстан, которая закрепляет главные принципы, назначение прокуратуры, ее место, функции и структуру.

Одним из направлений деятельности Генеральной прокуратуры Республики Казахстан является казахстанская система информационного обеспечения борьбы с преступностью и правонарушениями, сопровождающая правовые явления в стране.

Эту систему представляет Комитет по правовой статистике и специальным учетам (далее – Комитет).

Межведомственная система правовой статистики, объективно отражающая реальные процессы обеспечения правопорядка в стране была создана в нашей стране еще в 1997 году по Указу Главы государства «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов Республики Казахстан».

В соответствии с данным Указом на базе статистических служб Министерства внутренних дел, Министерства юстиции и Центра криминальной информации бывшего Государственного следственного комитета был образован Центр правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, который в последующем преобразован в Комитет по правовой статистике и специальным учетам.

Данным обстоятельством ознаменовалось завершение важного этапа правовой реформы: впервые в своей истории правовая статистика была передана в ведение надзорного органа, что корреспондировалось с научными рекомендациями и выводами ведущих ученых-криминологов, т.к. практически всеми учеными признавалась необходимость создания единого централизованного органа в области правовой статистики и специальных учетов.

На сегодняшний день в странах СНГ нет ни одного аналогичного Комитету по правовой статистике и специальным учетам ведомства с функциями межведомственного органа.

По прошествии 15 лет работы сегодня органы правовой статистики и специальных учетов представляют собой сложившийся государственный институт.

В первую очередь, организован четкий режим формирования статистики о состоянии преступности, деятельности правоохранительных органов, судов. На должном уровне осуществляется ведение специальных учетов, справочная и архивная работа.

Принятый в 2003 году Закон Республики Казахстан «О государственной правовой статистике и специальных учетах» определил правовые основы и принципы осуществления государственной правовой статистики и ведения специальных учетов, полномочия и функции уполномоченного органа и иных

государственных органов, осуществляющих статистическую деятельность в области правовой статистики и ведения специальных учетов.

Впервые нормативно закреплены основные понятия «государственной правовой статистики», ее разделение на «уголовно–правовую», «гражданско-правовую» и «административно - правовую статистику», назначение и виды специальных учетов.

За уполномоченным органом законодательно закрепились контрольные и надзорные функции по выявлению и устранению нарушений законодательства Республики Казахстан в области правовой статистики и специальных учетов.

Одна из информационных систем - АИС «Специальные учеты». Это единый республиканский банк данных специальных учетов. Данная система позволяет проводить проверку лиц одновременно по нескольким учетам: о наличии судимости, о привлечении к административной или дисциплинарной ответственности, о нахождении лица в розыске, о лицах, признанных недееспособными либо ограничено дееспособными.

До внедрения указанной системы запросы на лиц, претендующих на поступление на государственную службу, исполнялись Комитетом в течение 5 рабочих дней. В настоящее время на обработку подобного запроса требуется всего несколько минут.

Сведения имеющегося информационного фонда активно используются государственными органами и физическими лицами: розыскными подразделениями, органами миграционной и административной полиции, судами, учреждениями уголовно-исполнительной системы в решении возложенных на них задач по борьбе с преступностью, отправлению правосудия, исполнению наказания.

Реализовано взаимодействие АИС «СУ» с системой «электронного правительства», что позволяет в автоматизированном режиме пополнять Государственную базу данных физических лиц (ГБД ФЛ) сведениями о лицах, признанных судом недееспособными либо ограничено дееспособными, о без вести пропавших, о лицах, скрывшихся от органов уголовного преследования, осужденных по определенным статьям УК РК.

В настоящее время в Комитете сконцентрирован весь объем имеющейся в стране информации по 13 видам специальных учетов:

- лиц, совершивших преступления, привлекаемых к уголовной ответственности;
- дактилоскопический учет задержанных, арестованных и осужденных;
- лиц, скрывшихся от следствия, дознания, суда и отбытия наказания;
- без вести пропавших лиц; трупов, личность которых не установлена;
- лиц, привлеченных к административной ответственности;
- лиц, признанных судом недееспособными;
- лиц, лишенных права занимать определенные должности;

- лиц, совершивших коррупционные правонарушения;
- всех проверок деятельности хозяйствующих субъектов;
- лиц, привлеченных к ответственности за совершение экстремизма и терроризма, и организаций, признанных судом экстремистскими;
- лиц, уволенных с государственной службы по отрицательным мотивам;
- ДТП повлекшее гибель или ранение людей.

Рис.4 – Виды специальных учетов



Одним из немаловажных информационных систем АИС «Автоматизированная дактилоскопическая информационная система»

Это единый республиканский банк данных дактилоскопических учетов, ввод сведений в которую, осуществляется территориальными управлениями Комитета. АДИС содержит в себе значительные возможности в режиме поиска, с высокой точностью и надежностью идентифицирует следы пальцев и ладоней рук, изъятых с мест преступления. Кроме того, обнаруживаются разные лица под одинаковыми анкетными данными.

В настоящее время установлены станции удаленного доступа к АДИС в каждом административном районе республики, в связи с чем, появилась возможность оперативного исполнения запросов государственных органов по установлению личности граждан на месте, т.е. в любом районе без направления в областные управления и Комитет.

Как показывает практика, помощь дактилоскопического учета незаменима в поиске лиц, объявленных в розыск либо без вести пропавших. В частности, у правоохранительных органов появилась возможность

осуществления проверок по отпечаткам, оставленным на месте совершения преступлений, что позволяет раскрыть преступление по «горячим следам», по выяснению личности неопознанных трупов граждан.

Кроме этого, в рамках реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан» Генеральной прокуратурой реализован проект «Единый реестр административных производств» (ЕРАП).

Она предусматривает автоматизацию административного процесса: от возбуждения дела до окончания исполнения наложенного взыскания, со снятием всех наложенных ограничений.

Сам учет административных правонарушений ведется с 2004 года, был создан централизованный банк данных. С 2010 года Комитет начал группировать данные по государственным органам, по мерам взысканиям, статьям Кодекса, ввел единую для всех органов административной практики отчетность.

Анализ первых отчетов в 2010-2011 годах показал, что в нашей стране штрафы платит только 1 из четырех правонарушителей, то есть правовой дисциплины по исполнению взыскания в обществе не было. Сами органы были заинтересованы только в гонке за наложением штрафов, а четкой системы спроса за взыскание ни с правонарушителя, ни с самого органа практически не было.

Мерами прокурорского надзора прокуратура начала менять сложившуюся практику. Проводили проверки, мониторинги, вносили акты надзора. Провели Корсовет, на законодательном уровне ввели базу данных должников «Шектеу».

Ситуация стала улучшаться, но не было прозрачности работы и оперативности обмена данных между всеми участниками административного процесса: органы выносили бумажные протоколы, они долгое время могли находиться в суде, направлялись материалы по почте, их с опозданием получали судoisполнители, по разным поводам возвращали без исполнения либо материалы пачками лежали без движения.

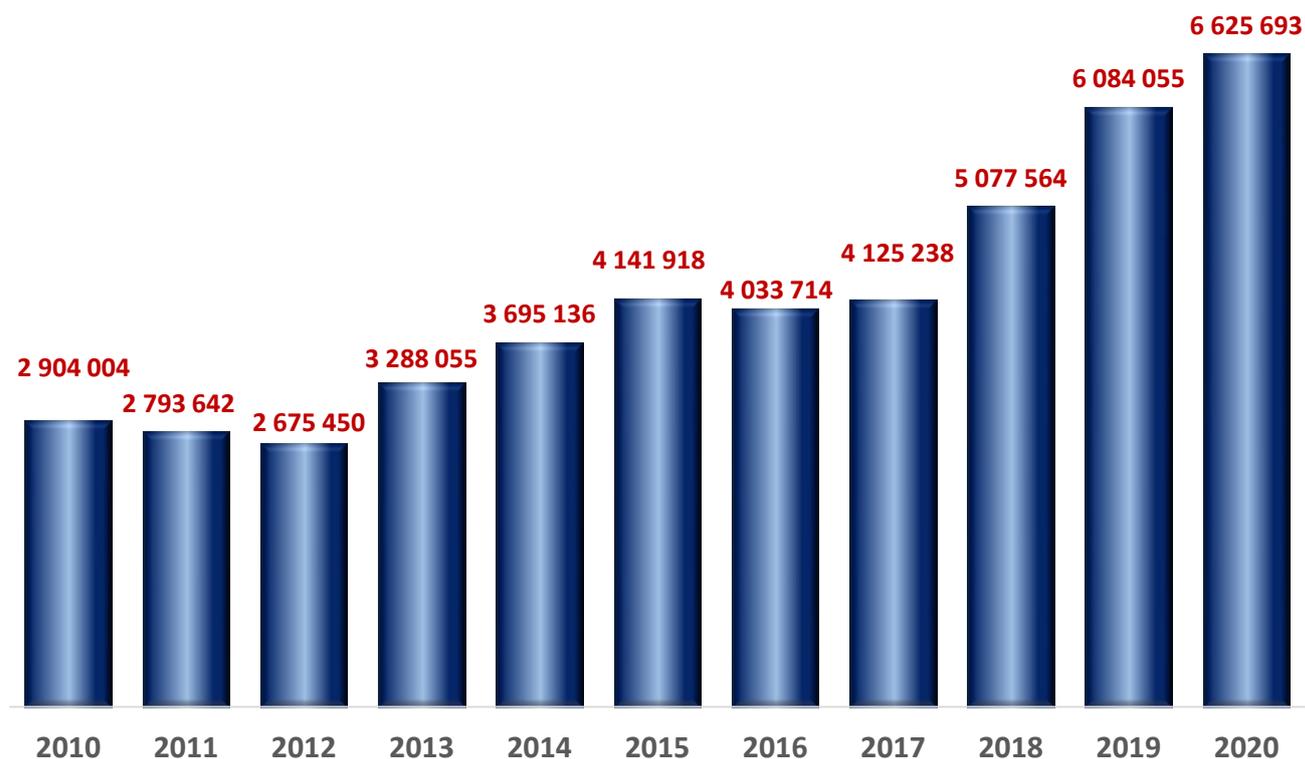
Самому правонарушителю, чтобы оплатить штраф, нужно было с протоколом идти в банк, потом квитанцию об оплате отнести в орган, если штраф уже ушел к судoisполнителю, то идти к нему, это занимало его время, порождало недовольство, на всех этапах он мог столкнуться с волокитой.

Для решения проблем в 2014 году Комитет приступили к реализации проекта «Е-Штрафы». Принцип заключался в создании единой прозрачной системы взаимодействия всех органов административной практики, суда, судoisполнителей, банков и информационных ресурсов госорганов для оперативного обмена информацией и быстрой оплате штрафов гражданами.

Она и стала основой для нынешней информационной системы «Единый реестр административных производств».

Внедрение ЕРАП начали с органов полиции, именно они составляют до 80 % всех административных дел.

Рис.5 - всего поставлено на учет административных правонарушений



Разработано мобильное приложение для составления электронных протоколов.

На сегодня более 14 тысяч сотрудников полиции и органов транспорта оснащены планшетами для составления электронных протоколов. В 2020 году ими составлено более 2,5 млн. протоколов, 80% от общего количества.

С системой ЕРАП интегрированы все системы фотовидеофиксации по стране. Всего вынесено более 3 млн. предписаний.

То есть можно предположить, что благодаря установке камер и выводу их в единую систему контроля, Комитет вывел из тени огромный пласт нарушений правил дорожного движения, который раньше никем не фиксировался.

Реализовано направление административных материалов на принудительное исполнение в электронном формате.

О вынесенных предписаниях и составленных протоколах направляются СМС уведомления на мобильные телефоны граждан по номеру 1414.

ЕРАП интегрирован с 19 ведущими банками второго уровня, с АО «Казпочта», оплатив штраф в которых, он погасится в системе автоматически.

В целом по стране, благодаря поэтапному переходу на электронное производство и введению 50 % скидки на оплату штрафов, повысилась их взыскиваемость. Взыскивается 70 % от всех штрафов (в денежном выражении это 43 млрд. из 66 млрд. наложенных), для сравнения в 2010-2011 годах было 27-28 %.

На сегодня можно сказать, что органы прокуратуры повысили правовую дисциплину в обществе, т.к. ситуация кардинально изменилась и сейчас штрафы платят, наоборот, 3 из 4 правонарушителей.

Благодаря внедрению ЕРАП, имеются следующие преимущества:

- прозрачность процедуры;
- единые принципы и стандарты для всех органов
- экономия времени;
- возможность контроля;
- оплата штрафов на месте;
- автоматическое снятие ограничений;
- снижение рисков фальсификации;
- процессуальная экономия времени;
- исключение ошибок, блокировка нарушений;
- неотвратимость наказания;
- повышение взыскиваемости штрафов.

Следует отметить, что ЕРАП интегрирована с ИС «Специальные учеты», т.е. когда сотрудник полиции составляет административные протокол в отношении правонарушителя и в случае нахождения его в розыске, то система уведомит об этом сотрудника полиции, который в свою очередь произведёт задержание.

Кроме этого, Генеральной прокуратурой успешно реализована «Система информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов» (далее - Система).

Для использования Системы достаточно наличия базовых навыков пользователя персонального компьютера, имеющего опыт работы в поисковых системах, просмотра страниц в интернете.

Назначение Системы – предоставление сотрудникам правоохранительных, специальных государственных и иных органов РК доступа к информационным системам государственных органов и ведомств путем организации обмена между информацией на основе единых систем связи и программного обеспечения.

Система реализована в соответствии с поручениями Главы государства от 4 августа 2010 года и Руководителя Администрации Президента от 23 ноября 2009 года №52-9.240 и от 20 апреля 2010 года №52-9.240/1687-7 по вопросу «О мерах по интеграции информационных систем правоохранительных органов».

В целях реализации вышеуказанных поручений разработка СИОПСО включена в Стратегический план развития Генеральной прокуратуры Республики Казахстан на 2011-2015 годы, утвержденный Руководителем Администрации Президента № 01-39.121 от 21 декабря 2010 года.

Задачи решаются с помощью следующих методов:

- автоматизация процессов предоставления необходимой информации;
- обеспечение электронного документооборота и обмена информацией;

- создание единой сети информационных систем, позволяющих повысить эффективность борьбы с преступностью;
- обеспечить профилактику правонарушений
- уменьшить потери государства и общества от проявлений преступного характера.

В настоящее время на Портале для получения информации из базы данных государственных органов реализовано 73 сервиса.

Применение Системы имеет ряд ограничений.

В частности, система не создает новой информации, не преобразовывает поступающую информацию, ее задача – донести неискаженные, достоверные и неотрекаемые владельцем сведения из многих источников. Область применения ограничивается только определенными источниками информации.

Для работы Системы необходимы линии связи, удовлетворяющие определенным требованиям. Система позволяет обмениваться информацией среди следующих правоохранительных, специальных государственных и иных органов и организаций:

- ГП РК;
- Верховный суд РК;
- Министерство внутренних дел РК;
- Министерство юстиции РК;
- Министерство здравоохранения РК;
- Министерство энергетики РК;
- Министерство по инвестициям и развитию РК;
- Министерство сельского хозяйства РК;
- Министерство образования и науки РК;
- Министерство национальной экономики РК;
- КПСиСУ;
- Комитет государственных доходов Министерства финансов РК;
- Комитет казначейства Министерства финансов РК;
- Агентство РК по делам государственной службы и противодействию коррупции;
- Комитет национальной безопасности РК;
- Комитет по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики РК;
- Комитет транспорта Министерства по инвестициям и развитию РК;
- АО «Национальная компания «Қазақстан Темір Жолы»;
- АО «Казактелеком»;
- АО «Казпочта».

Информационные сервисы в Системе разбиты на категории, в текущей реализации таких категорий девять: «Общая информация», «Имущество»,

«Социальная сфера», «Правоотношения», «Экономика», «Связь и коммуникация», «Дополнительные сервисы», «Розыск», «Досье».

Соответственно, сервисы распределяются по категориям в таком порядке:

1. Общая информация: «Физические лица неточный поиск», «Юридические лица», «Физические лица».

2. Имущество: БД «Земельный участок», БД «С/Х техника», БД «Речные и маломерные суда», БД «Регистр недвижимости», БД «Морские суда», БД «Транспортные средства», БД «Ж/Д транспорт», БД «Зарегистрированное оружие».

3. Социальная сфера: БД «Пенсионные отчисления», БД «Инвалидность», БД «Социальная помощь», БД «Рынок труда», «Сведения о студентах и выпускниках ВУЗов», «Сведения о полученных услугах лицами в ЦОН», «Сведения о государственных служащих «Е-кызмет», «Сведения о постановке на наркологический и психиатрический диспансерный учет», «Сведения о военнообязанных и призывниках».

4. Правоотношения: «Пересечение государственной границы гражданами РК», «Пересечение государственной границы иностранными гражданами», БД «Судебных карточек», БД «Нарушения правил дорожного движения», «Требования», БД «Водительское удостоверение», БД «Учет ДТП», БД «Е-Нотариат», БД «Единый учет обращений лиц», БД «Единая унифицированная статистическая система», БД «Исполнительных производств», «Запрос на госслужащего», БД «Криминальный автотранспорт», БД «Криминальное оружие», «Форма 1 из системы документирования населения», «Фото из системы документирования населения», БД «Специальные учеты», «Сведения о прохождении технического осмотра транспортных средств», БД «Судебных органов», БД «Записи актов гражданского состояния», БД «Регистрация иностранцев, временно прибывающих в Республику Казахстан», БД «Выдача разрешений иностранцам на осуществление трудовой деятельности у физических лиц», БД «Регистрация и выдача разрешения иностранцам и лицам без гражданства на постоянное местожительство в Республике Казахстан», БД «Оформление документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства», БД «Оформление приглашений на въезд в Республику Казахстан по частным делам», БД «Выдача пропуска на въезд в пограничную зону иностранцам и лиц без гражданства», БД «Регистрация приема и выхода из гражданства Республики Казахстан», «Реестр должников по исполнительным производствам», «Реестр должников, временно ограниченных на выезд из РК», «Сведения об осужденных (КУИС)».

5. Экономика: БД «Сведения о монополистах», БД «Учет проверок ГО», БД «Электронные государственные закупки», «Сведения о недобросовестных поставщиках», БД «Е-лицензирование», БД «Иностранная рабочая сила», «Сведения о поступлениях в бюджет (административные уголовные штрафы, пени, санкции, взыскания), БД «Участников внешнеэкономической деятельности», БД «Сведения по декларациям на транспортное средство», БД

«Сведения по пассажирским таможенным декларациям», БД «Сведения о контрактах на недропользование (твердые полезные ископаемые и подземные воды)», БД «Налогоплательщиков», «Сведения о налоговой задолженности», «Сведения о плательщиках НДС», «Сведения о налоговой отчетности», «Сведения о встречных проверках», «Сведения по контрагентам», БД «Сведения о контрактах на недропользование (углеводородное сырье)», БД «Сведения о декларациях по производству и обороту этилового спирта и/или виноматериала», БД «Сведения о декларациях по производству и обороту алкогольной продукции», БД «Сведения о декларациях по обороту алкогольной продукции», БД «Сведения о декларациях по нефтепродуктам (2-ой версии)», БД «Сведения о декларациях по нефтепродуктам (3-ей версии)».

6. Связь и коммуникация: Сведения о почтовых отправлениях АО «Казпочта», БД «Казахтелеком», БД «Қазақстан темір жолы», База мобильных граждан.

7. Дополнительные сервисы: «Поиск адресов и контактных телефонов», «Контроль процедуры выдворения иностранных рабочих», БД «Нарушение иностранных рабочих», «SMS-шлюз».

8. Розыск: «Розыск без вести пропавших», «Розыск скрывающихся», «Розыск должников и ответчиков».

9. Досье: «Досье на физическое лицо», «Взаимосвязанные лица», «Досье на юридическое лицо».

Каждый сервис предоставляет доступ к информационной базе соответствующего правоохранительного, специального государственного и иного органа или организации или оказывает информационные услуги. Последняя категория «Досье» позволяет отправлять запросы и получать ответы из всех информационных сервисов по одному атрибуту: ИИН для ФЛ и БИН для ЮЛ, а также устанавливать взаимосвязанных лиц.

Остановимся на некоторых из них.

Так, сервис «Розыск» предоставляет сведения о лицах, находящихся в розыске, а именно скрывающихся от следствия или дознания. Перечень лиц, находящихся в розыске, берется из БД КПСиСУ и проверяется по всем базам ГО на наличие какой-либо информации, связанной с их обращениями в данные ГО. Результат работы сервиса публикуется в виде списка в разделе «Розыск» на портале.

Сервис «Досье» на наш взгляд является одним из важных инструментов субъектов ОРД по установлению лиц, находящихся в розыске.

Эта категория позволяет получать сведения из информационных сервисов по одному запросу из всех желаемых информационных сервисов.

К примеру, сотрудник полиции в рамках розыскного дела вводит ИИН преступника следующим информационным сервисам:

- «Пенсионные отчисления» позволяет просмотреть с какой организации начислялись пенсионные отчисления, что позволяет установить коллектив преступника и его основное время проведения.

- «Сведения о полученных услугах в ЦОН позволяет просмотреть в какой местности (город, район) преступник обращался в ЦОН для получения услуг (выдача паспорта, удостоверения личности и т.д.).
- «Транспортные средства» показывает зарегистрированные за преступником транспортные средства и в последующем объявление их в розыск.
- «Зарегистрированное оружие» отразит, имеется ли у преступника оружие.
- «Пресечение государственной границы РК» отражает пересекал ли преступник границу РК, что в свою очередь влечет в последующем объявление его в международный розыск (одно из оснований для объявления в МНР).
- «ЖД, авиа транспорт» выдает сведения о перемещениях через железнодорожные и авиационные транспорты преступника, что в свою очередь значительно сужает радиус розыска.

В практической деятельности, в рамках ст.8 п.2 Закона РК «Об ОРД» субъекты ОРД активно используют СИОПСО в целях решения своих задач.

На наш взгляд, с учетом цифровизации и развития технологий, необходимо создать информационную систему, позволяющая регистрировать граждан, которые существенно изменили свою внешность и в последующем интегрировать с СИОПСО, что в свою очередь позволит правоохранительным органам устанавливать лиц, находящихся в розыске, которые изменили свою внешность.

Так, в настоящее время при регистрации медицинских клиник (частных) необходимо получить лицензию на занятие медицинской деятельности, которую выдаёт Министерство здравоохранения РК (веб-портал «электронного правительства» www.egov.kz, www.elicense.kz).

При подаче электронного заявления необходимо приложить ряд документов, а именно заявление и сведения, подтверждающие наличие помещения или здания на праве собственности или договора аренды (сведения о регистрации объекта недвижимости), медицинского и (или) специального оборудования, соответствующего образования согласно заявляемым подвидам медицинской деятельности (сведения о медицинском образовании), специализации или усовершенствования и других видов повышения квалификации за последние 5 лет по заявляемым подвидам медицинской деятельности и т.д.

По результатам подачи заявления и оплаты услуги (10 МРП, или 34 500тг.), её рассматривают в течение 13 рабочих дней.

При положительном исходе, услугополучателю выдаётся лицензия.

В целом, административный барьер на этом заканчивается и дальнейший контроль в данной деятельности отсутствует и работа пущена на самотек.

Для реализации целей настоящей диссертации необходимо законодательно закрепить норму, которая обяжет регистрировать граждан, которые обращались к пластическому хирургу для изменения внешности в информационной системе.

Так, согласно ст.7 п.33 Закона РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», уполномоченный орган в области здравоохранения разрабатывает и утверждает инструкции, алгоритмы и регламенты в области здравоохранения.

20.03.2023г. Приказом Министра здравоохранения РК №41 утвержден стандарт организации оказания хирургической (абдоминальной, торакальной, колопроктологической) помощи в Республике Казахстан (далее - Приказ №41), который устанавливает требования и правила организации медицинских учреждений [43].

Согласно п.11 Приказа № 41, Хирург поликлиники оформляет и ведет учетную документацию в соответствии с приказом и.о. Министра здравоохранения РК (от 30 октября 2020 года № ҚР-ДСМ -175/2020) «Об утверждении форм учетной документации в области здравоохранения, а также инструкций по их заполнению» и отчетной документации в соответствии с приказом Министра здравоохранения РК (от 22 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-313/2020) «Об утверждении форм отчетной документации в области здравоохранения».

Вместе с тем, законодатель наделил правами сбора, обработки, хранения, защиты и предоставления персональных медицинских данных субъектов здравоохранения (Приказ Министра здравоохранения РК № № ҚР ДСМ -30 от 14.04.2021г. «Об утверждении правил осуществления сбора, обработки, хранения, защиты и предоставления персональных медицинских данных субъектами цифрового здравоохранения).

В настоящее время, медицинские учреждения, оказывающие пластические услуги оснащены устройствами, которые выполняет логические операции и обработку данных, т.е. компьютерами с доступом в интернет.

В связи с чем, необходимо лишь внести дополнения в п.11 Приказа №41, а именно, хирург ведет учет совершенных пластических операций с указанием анкетных данных пациентов с обязательным проведением фотографирования (до/после, в профиль/в анфас и т.д.).

При этом, материальный носитель информации при регистрации сведений должен содержать следующие данные:

- 1) фамилию, имя, отчество (при его наличии);
- 2) дату и место рождения;
- 3) пол;
- 4) национальную принадлежность;
- 5) гражданство;
- 6) фотографию;
- 7) дату выдачи, номер, срок действия и наименование органа, выдавшего удостоверения личности;
- 8) подпись владельца документов;
- 9) индивидуальный идентификационный номер (при его наличии);
- 10) дату проведения пластической операции;

11) фамилию, имя, отчество (при его наличии) лица, осуществившего операцию.

Таким образом, мы законодательно закрепим обязательство по регистрации граждан, которые пользовались услугами пластических хирургов в Едином реестре изменений внешности (далее - ЕРИВ).

В дальнейшем, между КПСиСУ и Департаментом развития электронного здравоохранения (формирует систему мер политического, экономического, организационного, правового, технического характера, направленные на обеспечение использования цифровых технологий для реализации целей и задач здравоохранения) необходимо прийти к соглашению по реализации интеграции ИС «ЕРИВ» с ИС «СИОПСО».

В частности, интеграция между вышеуказанными информационными системами будет реализовываться ИС «ЕРИВ» для передачи актуальных сведений в ИС «СИОПСО» в отношении лиц, которые изменили внешность с помощью пластической хирургии.

В свою очередь, ИС «ЕРИВ» обеспечивает ввод и корректировку персональных данных пациентов (в т.ч. фотографий) путем передачи в синхронном режиме.

Как результат, субъекты ОРД обеспечатся актуальными данными в отношении разыскиваемых лиц.

3. ДАКТИЛОСКОПИЯ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

3.1. История становления

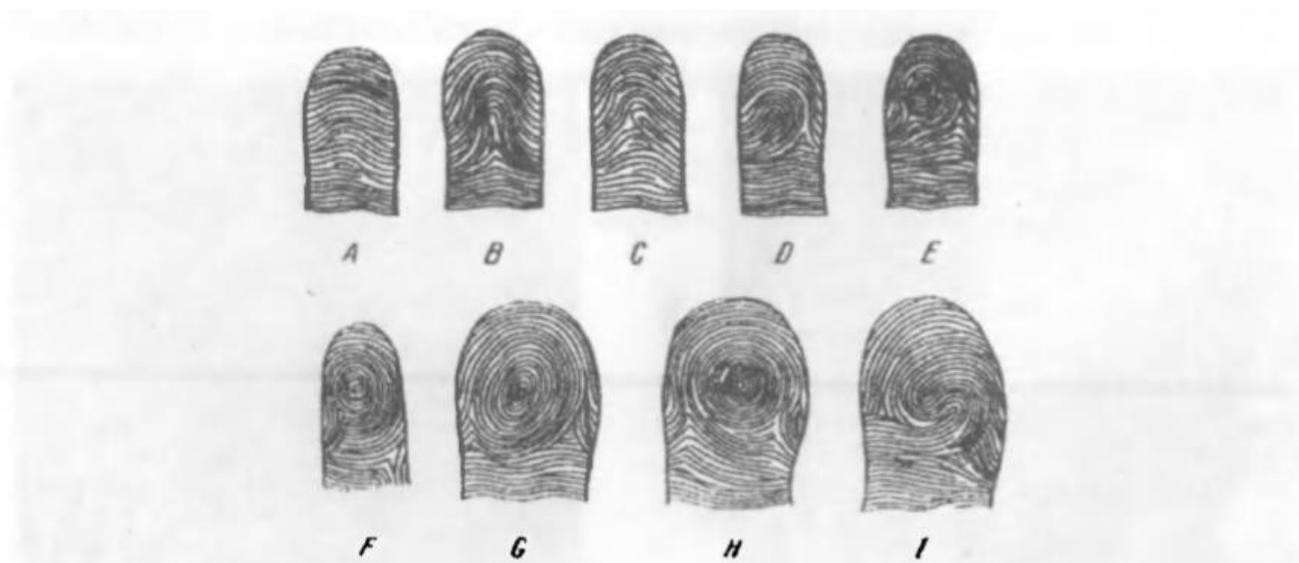
Одним из направлений решения указанных задачи диссертации является активное использование теоретических и практических разработок такой отрасли криминалистической техники как дактилоскопия.

Дактилоскопия (от греч. δάκτυλος — палец и σκοπέω — смотрю, наблюдаю) — способ опознания (идентификации) человека по следам пальцев рук (в том числе ладоней рук), который основывается на уникальности рисунка папиллярных линий кожи. Широко применяется в криминалистике. Существует гипотеза, что человек впервые проявил интерес к своим рукам за 1 000 лет до нашей эры, где первыми фактами были наскальные индейские петроглифы.

Рисунок на камне представляет собой изображение линий на человеческой руке. Как отмечал Роберт Гейндль, художник данного произведения увидел и выделил папиллярные линии на ладони, что еще долгое время оставалось не замечено людьми других эпох.

Первые открытия дактилоскопии принадлежат итальянскому биологу Марчелло Мальпиги (1628-1686), первой дактилоскопической классификацией узоров пальцев рук принято считать исследование чешского биолога Яна Пуркинье, который выделил 10 типов рисунков, которые указаны ниже.

Рис.6 – Классификация узоров пальцев рук



А — простая дуга; В — Т-образная дуга; С — маленькая петля; D — большая петля; Е — миндалина (завиток); F — спираль (завиток); G — эллипс (эллиптический завиток); H — круг (циркулярный завиток); I — двойной завиток (двойная петля) [151]

На современном этапе, основоположником дактилоскопии является Уильяма Гершель, который в 1877г. выдвинул гипотезу о неизменности папиллярного рисунка ладонных поверхностей кожи человека. Эта гипотеза

стала результатом долгих исследований автора, служившего полицейским колониальным чиновником в Индии.

В частности, в 1860г. Уильям Гершель снял собственный отпечаток указательного пальца правой руки, а через 28 лет он сняв второй отпечаток, доказал их идентичность.

Впоследствии ученый предложил введение картотеки отпечатков преступников путем снятия отпечатка 2 и 3 пальца правой руки, однако, данное предложение не нашло поддержки в обществе.

В 1882г. в США Гильберт Томпсон чтобы избежать подделок на документах использовал собственный отпечаток большого пальца.

В 1900г. английский криминалист Эдвард Генри разработал форму картотечной дактилоскопической регистрации.

18.04.1902г. в Великобритании впервые была применена дактилоскопия для опознания преступника. В течение следующих 200 лет различные страны мира вводили у себя дактилоскопические методы.

Установление личности преступника является основной задачей досудебного расследования и для быстрого опознания рецидивиста до внедрения института дактилоскопии использовали клеймение.

Следует отметить, что самым первым документом содержащий метод клеймения воров является «Уставная грамота» великого князя Василия Дмитриевича от 1397г. данная жителям Двинской земли [44].

Так, согласно Синодальной летописи 1533г. один из способов клеймения фальшивомонетчиков было отсечение руки.

Наиболее полное описание клеймения содержит Соборное Уложение 1649г. [45], а именно: отрезание уха – за кражу и разбой, при рецидиве отрезание второго, отсечение руки - за кражу лошади, при этом, клейменные должны были иметь при себе документ об отбытии наказания, иначе их арестовывали.

При Петре I клеймили лица уголовников. Освобожденные от смертной казни имели клеймо «В», а государственным преступникам наносили клеймо с изображением орла на лоб или щеку.

В 1863г. отменили клеймения преступников, после чего, фиксация данных о преступниках происходила путем описания и фотографирования.

В 1885г. в Италии (г.Рим) на III международном пенитенциарном конгрессе доктор Альфонс Бертильон представил свой разработанный метод фотографирования, в частности в профиль и анфас.

В последующем данным методом использовался во многих странах. Именно Бертильон является изобретателем и создателем картотечных систем регистрации людей по каким-либо физиологическим их признакам с целью и возможностью использования этих картотек для опознания, для установления личности [46].

В России, по приказу тайного советника Трусевича М. разработана своя методика фотографирования, а именно: масштаб 1:7 натуральной величины,

открытое лицо и голова. В свою очередь для розыска преступников: масштаб 1:20, снимок во весь рост, в три четверти оборота с левой стороны.

В работе 1867г. Квачевского А. «Об уголовном преследовании, дознании и предварительном исследовании преступлений» можно выделить первое упоминание идентификации личности с помощью исключительно следов рук.

08.07.1892г. «Юридическая газета России» опубликовала первое упоминание о дактилоскопии со ссылками на работы Гальтона Ф., докторов Форжо, Ферэ и Тестю, где описывалось о папиллярных узорах ладони, пальцев, стоп и их классификация, а также способы их снятия с помощью чернил, раствора азотнокислого серебра либо плавиковой или фтористоводородной кислоты.

В 1895г. журнал «Правительственный Вестник» опубликовал статью «Папиллярные линии ладони, как средство удостоверения личности преступников», который описывал практику применения дактилоскопии в Древнем Китае и Индии, а также расписывались эксперименты Гальтона Ф., которые подтверждали неизменность папиллярных узоров и указывались на необходимость дополнения системы Бертильона А. отпечатками пальцев.

В последующем, число идентифицированных преступников при помощи дактилоскопии росло, в этой связи в 1914г. в г.Монако Центральное дактилоскопическое бюро на Международном конгрессе судебной полиции выступило с докладом и представила следующие сведения.

Таб.1 - Число идентифицированных преступников при помощи дактилоскопии

Год	Число дактилоскопических карт	Число рецидивистов, личность которых установлена бюро
1907	11 834	1
1908	11 043	4
1909	11 617	23
1910	9 393	36
1911	9 931	107
1912	9 972	146
1913	9 417	184
1914	8 769	220
1915	7 524	253
1916	9 505	173
Итого:	99 005	1 147

Вместе с тем, с вводом практики опознания неизвестных трупов за 1907-1916гг. идентифицировано 11 трупов. Из общего количества преступников, которых с помощью дактилоскопии удалось установить (1 045) оказались каторжниками (из них 10 женщин).

В 1912г. в суде г.Санкт-Петербург впервые в качестве доказательств была представлена дактилоскопическая экспертиза по факту убийства

Харламовского аптекаря. Личность преступника установили благодаря следов пальцев рук на разбитом стекле и в отношении последнего.

В рамках указанного дела в качестве эксперта выступал начальник специального регистрационного отдела Департамента полиции МВД России (составитель руководства по дактилоскопированию), наводчик преступника и сторож аптеки.

В целом, присяжные заседатели без всяких сомнений верили заключениям экспертов в области дактилоскопии.

К примеру, 05.03.1913г. в Кишиневского окружном суде рассматривалось дело в отношении Снегурова, который совершил кражу и оставил отпечаток пальца на месте преступления.

На допросе эксперт Деграасс-Добровольского и врач Лурия Р. дали обвинительные заключения, после чего, присяжные заседатели приняли единогласное решение.

15.02.1919г. организовано регистрационно-дактилоскопическое Бюро при Центророзыске и по решению Правительства были организованы курсы для подготовки кадров уголовного розыска.

В 1920г. Семеновский П. создал классификацию пальцевых узоров для выведения формулы для дактилокарт, данная система находит отражение и в современной дактилоскопии. Основывал свою классификацию автор на работах Гальтона-Генри и Рошера.

В 1927г. в СССР насчитывалось 358 дактилоскопических бюро, а в Центральном бюро более 400 000 дактилоскопических карт.

В 1930г. началась активная работа по переводу иностранной криминалистической литературы (в т.ч. по вопросу дактилоскопии).

В 1932г. в Московском уголовном розыске создан кабинет экспертизы, носивший впоследствии множество разных наименований.

К 1940г. во всех республиках, краях и областях СССР существовал оснащенный современной аппаратурой (в т.ч. зарубежной) научно-технический отдел.

Во время Великой отечественной войны деятельность криминалистических экспертных отделов продолжалась, центр организован в Уфе, а для скорости придачу данный разработан код дактилоскопических формул.

В 1945г. создан научно-исследовательский институт криминалистики (НИИК), который в последующем преобразовался в НИИ милиции МВД СССР и выполнял задачи по совершенствованию методики расследования преступлений и следственной тактики.

В 1970г. образовался Экспертно-криминалистический центр, который занимался не только проведением экспертиз, но и научно-исследовательскими работами и ведением криминалистических баз данных.

На современном этапе криминалистические экспертизы проводятся криминалистическими службами органов внутренних дел и судебно-экспертными учреждениями Министерства юстиции РК.

После распада СССР система дактилоскопической регистрации не справлялась с миграционным потоком, в связи с чем, возникла необходимость дальнейшего развития данной криминалистической методики.

Одним из значимых исследований дактилоскопии следует считать монографию Семеновского П.С. и работ ученых Данилевского Г. (1934г.), Комаринц Б. (1937г.), Волоцкой М. (1937 и 1941гг.), Гладкова Т. (1957, 1959, 1966гг.).

В заключении следует отметить, что дактилоскопия прошла огромный путь становления от наскальных изображений руки человека до его электронной идентификации. В целом, дактилоскопический опыт был принят из зарубежных стран.

3.2. Применение дактилоскопии на практике

Возможность идентификации граждан по папиллярным узорам пальцев рук широко используется при решении многочисленных специфичных задач всеми заинтересованными структурами.

Несмотря на широкое применение данного метода на практике, предположение о неповторимости отпечатков не имеет достаточного научного обоснования, а для метода опознания по отпечаткам нет оценки достоверности, при этом, на практике принимается за 100 %.

Папиллярные узоры формируются с третьего месяца внутриутробного развития человека и остаются неизменными всю жизнь, именно они являются маркерами центральной нервной системы.

С развитием дактилоскопии поднялся вопрос автоматизации и оптимизации сбора и хранения данных дактилоскопических карт.

Указанные системы должны отвечать следующим требованиям: систематизировать дактилоскопическую информацию, анализировать и сравнивать изображения папиллярных узоров, идентифицировать личность по указанным показателям.

На современном этапе развития дактилоскопии практически во всех странах появились множество программ способных решать эту задачу:

- Великобритания, 1970г. - AMPEX;
- США, 1976г. – PRINTRAK;
- Япония, 1980г. – AFIS;
- Великобритания, 1980г. – FOCUS;
- США, 1982г. – NEC;
- Франция, 1985г. – MORPHO;
- ФРГ, 1986г. – DERMALOG;

- Россия, 1997г. – PAPILLON и DACTOPRO, 1996г. АДИС «Sonda».
- Республика Казахстан использует АИС «БИЛ».

Принято условное деление этапов развития дактилоскопии:

Первый этап. Становление и дальнейшее развитие системы регистрации папиллярных узоров (конец XIX века, по методу Гальтона-Генри);

Второй этап. Создание информационных систем на электронно-вычислительных машинах с помощью которых проводится поиск совпадений папиллярных узоров.

Третий этап. Создание программ способных производить идентификацию на основе кодовой системы.

Данные автоматизированные дактилоскопические идентификационные системы (далее – АДИС) могут улучшать пригодность снимаемых отпечатков, что значительно улучшает качественные показатели дактилоскопической базы данных.

Идентификация происходит на основе математических методов, а именно подсчета частоты встречаемости признаков и выделения аналогичных, представляется, что необходимо дополнить методологию выделением информационных объемов, содержащихся в папиллярном узоре.

В целом, автоматизации процесса установления личности по следам рук и введении учет с помощью автоматизированных дактилоскопических идентификационных систем является важным инструментом в работе экспертных учреждений и правоохранительных органов.

Функциональные задачи автоматизированных систем направлены на нижеуказанные виды закрепления материалов:

1. Постановка на учет отпечатков пальцев рук.
2. Внесение в базу не идентифицированных отпечатков пальцев с места преступления
3. По данным имеющимся в базе проведение идентификации личности.

С 1998г. в Российской Федерации действует федеральный Закон «О государственной дактилоскопической регистрации», отсюда наша страна взяла пример и в 2001г. впервые попыталась провести всеобщее дактилоскопирование.

В декабре 2001г. Кабинет министров Токаева К. внес в Парламент РК проект Закона РК «О государственной дактилоскопической регистрации», однако в 2002г. премьер-министр Тасмаганбетов И. отозвал законопроект.

По неофициальной версии в государственном бюджете не было денежных средств на технологический прорыв (на оцифровку и систематизации большого объема данных).

В настоящее время, в нашей стране действует Закон РК «О дактилоскопической и геномной регистрации» (от 30.12.2016г. №40-VI), который регулирует общественные отношения, связанные с дактилоскопической и геномной регистрацией граждан Республики Казахстан,

иностранцев и лиц без гражданства в целях установления и подтверждения личности на основе дактилоскопической или геномной информации.

Согласно нормам Закона «О дактилоскопической и геномной регистрации», обязательной дактилоскопической регистрации подлежат достигшие 16-тилетнего возраста:

- граждане РК впервые обратившиеся для получения паспорта или удостоверения личности гражданина (в т.ч. в случаях их восстановления и замены);
- граждане РК, иностранцы и лица без гражданства при выдаче им удостоверения личности моряка;
- иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в РК, обратившиеся для получения вида на жительство, удостоверения лица без гражданства (в т.ч. для его восстановления, замены), ходатайствующие о получении статуса лица, ищущего убежище, подлежащие выдворению за пределы РК и при получении виз Республики Казахстан;
- иммигранты, прибывшие в РК в качестве домашних работников с целью выполнения работ (оказания услуг) у работодателей;

Вместе с тем, Постановлением Правительства РК (от 31.01.2018г. №36) утверждены Правила проведения дактилоскопической и геномной регистрации, которые определяют порядок организации и осуществления деятельности государственных органов, уполномоченных на проведение дактилоскопической и геномной регистрации по сбору, обработке и защите дактилоскопической и геномной информации, отбору, хранению, использованию, уничтожению биологического материала, установлению или подтверждению личности человека [12].

Следует отметить, что 29.06.2021г. приостановлена норма об обязательной дактилоскопической регистрации граждан до 01.01.2024г.

Причина приостановления заключается в том, что на проект планировалось выделить 26 млрд.тг., однако фактически было выделено 11 млрд.тг., т.к. 15 млрд.тг. перенаправлено на здравоохранение в связи с пандемией.

В целом, практика борьбы с преступностью даёт понять, что ее эффективность находится в прямой зависимости от используемых в ней средств и методов.

Одной из задач для повышения эффективности раскрытия и расследования преступлений является внедрение автоматизированных информационных систем (АИС) в правоохранительные органы.

Так, 30.12.2016г. принят Закон «О дактилоскопической и геномной регистрации» (далее – Закон). Однако введение в действие данного закона неоднократно переносилось [47].

Вступление в силу Закона запланировано на 01.01.2021г.

В дальнейшем введение в действие отдельных норм, касающихся геномной регистрации, перенесены на 01.07.2021г. (согласно официальной

информации, предоставленной МВД), а введение в действие норм, регулирующих обязательную дактилоскопическую регистрацию, перенесено на 01.01.2024г.

Законом «О дактилоскопической и геномной регистрации» регулируются отношения, связанные с дактилоскопической и геномной регистрацией граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства, в случаях, предусмотренных Законом.

Под дактилоскопической регистрацией понимается следующее: деятельность, осуществляемая уполномоченными государственными органами в сфере дактилоскопической и геномной регистрации по сбору, обработке, защите дактилоскопической информации, установлению или подтверждению личности человека.

Иными словами, специальная процедура снятия отпечатков пальцев, которая применяется для идентификации личности.

Геномная регистрация - деятельность, осуществляемая уполномоченными государственными органами в сфере дактилоскопической и геномной регистрации по сбору, обработке, защите биологического материала и геномной информации, установлению или подтверждению личности человека.

Необходимо отметить, что дактилоскопическая и геномная регистрация направлена не только на идентификацию личности человека, но и на обеспечение общественной безопасности, охраны порядка, контроля над миграционными процессами и повышения уровня эффективности работы органов государственной власти в чрезвычайных ситуациях.

Кроме того, авторским коллективом (в составе Мухамеджановой Д., Асаиновой Л., Бектурганова Д., Буралкиева Д., Реймер Р.) проведено исследование в данном аспекте .

Анализ заключается в возможных экономических, социальных и правовых последствий Закона.

В частности, в рамках исследования был проведен опрос граждан Казахстана, в формате онлайн с использованием платформы Google Forms. Целью опроса является выявление уровня готовности и осознанности принятия положений Закона РК «О дактилоскопической и геномной регистрации».

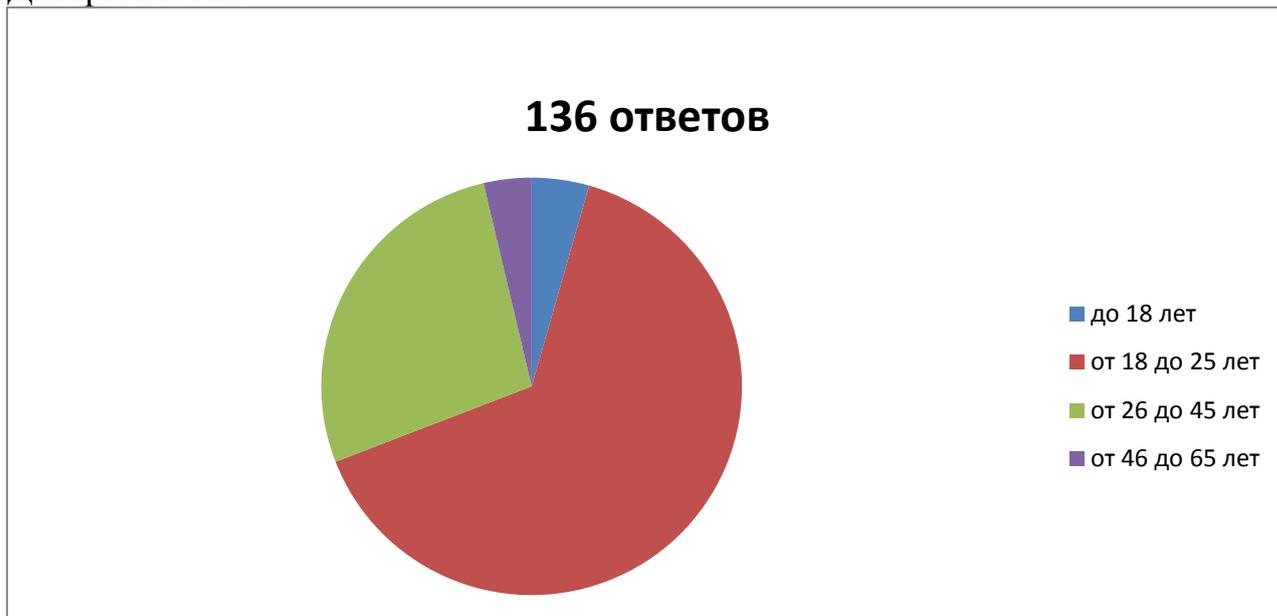
Количество респондентов составляет 136 человек.

Респондентам было предложено ответить на семь вопросов.

Первый вопрос: «Сколько Вам лет?».

Количество респондентов в возрасте до 18 лет составляет 6 человек; в возрасте от 18 до 25 лет (включительно) - 88 человек; в возрасте от 26 до 45 лет - 37 человек; от 46 до 65 лет - 5 человек (Диаграмма №1).

Диаграмма №1



В данном опросе было предложено принять участие относительно равному количеству людей из каждой возрастной группы. Однако Диаграмма №1 показывает, что наиболее активной гражданской позицией обладают люди в возрасте от 18 до 25 лет (включительно).

Для более обдуманного и осознанного ответа на 2-4 вопросы респондентам была предоставлена следующая информация:

«Дактилоскопическая регистрация подразумевает под собой: сбор, обработку, хранение и защиту дактилоскопической информации.

Дактилоскопическая информация - биометрические данные об особенностях строения папиллярных узоров пальцев и (или) ладоней рук человека или неопознанного трупа (отпечатки пальцев)».

Второй вопрос: «Хотите ли вы пройти дактилоскопическую регистрацию?».

Подавляющее большинство респондентов (85 человек или 62,5 %) ответили, что не хотели бы проходить дактилоскопическую регистрацию. При этом относительно большой процент респондентов (51 человек или 37,5 %) проголосовали за прохождение дактилоскопической регистрации (Диаграмма №2).

Диаграмма №2



Третий вопрос: «Если Ваш ответ «скорее ДА, чем нет», то почему?».

Наиболее распространенным ответом является (с учетом нескольких вариантов ответа):

«Считаю, что дактилоскопическая регистрация необходима для повышения уровня общественной безопасности» - 34 респондента из 51.

«Предполагаю, что введение обязательной дактилоскопической регистрации необходимо для усиления миграционного контроля и профилактики преступлений» стал выбором 31 респондентов из 51.

Необходимо учитывать, что в качестве ответов на этот вопрос респондентам было предложено четыре варианта, один из которых был открытым.

Ответы на данный вопрос не были ограниченными, респондентам была предоставлена возможность выбора любого количества ответов из предложенных интервьюером.

Поэтому среди респондентов есть те, которые выбрали все три ответа, предложенные интервьюером, а также те, которые указали лишь свой вариант ответа.

Отсутствие ограничения возможности количества выбора вариантов ответа направлено на получение более широкого перечня причин обоснованности желания людей пройти дактилоскопическую регистрацию в обязательном, но при этом добровольном порядке.

Четвертый вопрос: «Если Ваш ответ «скорее НЕТ, чем да», то почему?»

Наиболее распространенным ответом является (с учетом нескольких вариантов ответа):

«Отсутствует доверие с моей стороны по отношению к уполномоченному органу по защите полученной дактилоскопической информации» - 69 респондентов из 85.

«Полагаю, что существует риск неправомерного использования полученной дактилоскопической информации» стал выбором 62 респондентов из 85.

«Полагаю, что существуют риски несанкционированного доступа к базе данных дактилоскопической информации» - 49 респондентов из 85.

Открытые три ответа «Такие данные собирают у преступников. Значит, государство меня считает потенциальным преступником», «Не уверен, что не захочу в будущем анонимности» и «Я считаю, что это конфиденциальная информация, которую я не хочу разглашать. Мои данные должны принадлежать только мне» были представлены по одному респонденту из 85.

Для более обдуманного и осознанного ответа на 5-7 вопросы респондентам была предоставлена следующая информация:

«Геномная регистрация подразумевает под собой, обработку, хранение и защиту биологического материала и геномной информации.

Геномная информация - это кодированная информация об определенных фрагментах ДНК человека или неопознанного трупа.

Биологический материал - содержащие геномную информацию ткани и выделения человека или тела (останков) умершего человека».

Пятый вопрос: «Хотите ли Вы пройти геномную регистрацию?»

Подавляющее большинство респондентов (86 человек или 63,2 %) ответили, что не хотели бы проходить геномную регистрацию. При этом немалый процент респондентов (50 человек или 36,8 %) проголосовали за прохождение геномной регистрации (Диаграмма №3).

Диаграмма №3



Шестой вопрос: «Если Ваш ответ «скорее ДА, чем нет», то почему?».

Наиболее распространенным ответом является (с учетом нескольких вариантов ответа):

«Считаю, что геномная регистрация необходима для повышения уровня общественной безопасности» - 28 респондентов из 50.

«Полагаю, что введение обязательной геномной регистрации позволит повысить уровень защищенности прав и свобод граждан» стал выбором 25 респондентов из 50.

«Предполагаю, что введение обязательной геномной регистрации необходимо для усиления миграционного контроля и профилактики преступлений» 23 респондентов из 50

Открытые три ответа «Скажем вдруг я умру, и тело мое не смогут опознать, и в этом случае это очень пригодится. И не только в таких случаях думаю. Возможно это поможет, чему-то глобальному», «Думаю этот инструмент действительно необходим, но думаю нужен более проработанный механизм» и «Пока что не готова» были представлены по 1 респонденту из 50.

Седьмой вопрос: «Если Ваш ответ «скорее НЕТ, чем да», то почему?».

Наиболее распространенным ответом является (с учетом нескольких вариантов ответа):

«Отсутствует доверие с моей стороны по отношению к уполномоченному органу по защите полученной геномной информации» - 66 респондентов из 86.

«Полагаю, что существует риск неправомерного использования полученной геномной информации» стал выбором 61 респондента из 86.

«Полагаю, что существуют риски несанкционированного доступа к базе данных геномной информации» 57 респондентов из 86.

И открытый ответ «Не уверен, что в будущем не захочу анонимности» был представлен 1 респондентом из 86.

Проведенный опрос выступает наглядным показателем относительно невысокой степени готовности и осознанности принятия большей части опрошенной группы добровольного прохождения дактилоскопической и геномной регистрации в обязательном порядке. Большинство респондентов не желает проходить дактилоскопическую и геномную регистрацию по причине отсутствия достаточного уровня доверия к государственным органам. Отсутствие доверия, как правило, сопряжено со страхом несанкционированного доступа к базе данных дактилоскопической информации и неправомерного использования полученной дактилоскопической информации.

Однако, около 40 % респондентов осознает важность прохождения дактилоскопической и геномной регистрации, они готовы пройти дактилоскопическую и геномную регистрацию, но при условии «проработанного механизма». Гражданам нужна уверенность в том, что их биометрические данные достаточно защищены и риски несанкционированного доступа или неправомерного использования их биометрических данных низок и практически равен нулю.

Кроме этого, в мировой практике (в т.ч. США, Китай) имеются многочисленные факты изменения отпечатков пальцев [49].

В частности, медицинские учреждения предоставляют нелегальные услуги по хирургическому изменению отпечатков пальцев.

Такие операции проводятся специальными лазерами, которые выжигают кожу рук, либо путем пересадки кожи с какой-либо части тела, чаще всего с пальцев ног, на подушечки пальцев.

В связи с чем, нами предлагается внести дополнения в п.22 Правил проведения дактилоскопической и геномной регистрации (Постановление Правительства Республики Казахстан №36 от 31.01.2018г.), новый 3-ий подпункт, а именно:

«Граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, ранее прошедшие дактилоскопическую регистрацию, проходят процедуру дактилоскопирования повторно, если лицо, прошедшее дактилоскопическую регистрацию, не распознается автоматизированной системой по базе данных АИС «БИЛ» ввиду изменения папиллярных узоров ногтевых фаланг пальца (например, с помощью пластической хирургии)».

Как результат, заинтересованные органы обеспечатся актуальными сведениями об изменении папиллярных узоров пальцев рук.

Таким образом, одной из приоритетных задач перед введением в действие второй главы Закона «О дактилоскопической и геномной регистрации» (включая положений о геномной регистрации), является установление доверительных отношений между гражданами Казахстана и соответствующими государственными органами, не только путем улучшения качества соответствующих нормативных правовых актов и материально-технической базы, но и путем предоставления населению максимально полного пакета официальной и достоверной информации о всех этапах, связанных с введением в действие Закона.

Также необходимо предоставление гарантий соблюдения государственными органами условия максимальной прозрачности процесса дактилоскопической и геномной регистрации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Расследование и раскрытие уголовных правонарушений является основной деятельностью правоохранительных органов, направленной на обеспечение законных интересов общества и государства.

Научная работа посвящена комплексному исследованию проблем розыска лиц, скрывающихся от правосудия путем использования пластической хирургии.

Безусловно, с учетом появившейся практики ухода от ответственности путём изменения внешности с помощью пластической хирургии представляет серьезную угрозу для осуществления правосудия как для отдельно взятого независимого государства, так и для всего мирового сообщества.

Об этом свидетельствует проведенный анализ в настоящей диссертации с отражением ярких примеров, где преступники, изменив свою внешность с помощью пластической хирургии, длительное время скрываются от органов уголовного преследования либо вовсе уклоняются от правосудия.

В связи с этим, с учетом поставленных задач диссертационного исследования, проведен анализ международного законодательства и практика борьбы с лицами, скрывающиеся от правосудия (в т.ч. изменивших внешность), выработаны организационно-правовые инструменты, обязывающие медицинские учреждения вести учет лиц, изменивших внешность (сведения о медицинских учреждениях, пластических хирургах, пациентах, планируемых и проведенных видах операций и т.д.).

На основе изучения практики установления разыскиваемых лиц выделены основные способы ухода от ответственности с помощью пластической хирургии и сформированы формы противодействия.

Обобщение результатов исследования позволяет сделать автору определенные выводы:

1. Следует отметить, что учет лиц и статистику о количестве проведенных пластических операций какой-либо государственный орган в Казахстане не ведет.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о латентности данной деятельности, а также о возможных причинах длительного нахождения в розыске преступников и ухода их от ответственности, что, прежде всего, косвенно могут свидетельствовать, что данная практика имеется и у преступников нашей страны.

В этой связи, несмотря на масштабную борьбу стран мира с противоправными явлениями и осуществления института правосудия, актуальность выработки правовых инструментов, обязывающих медицинские учреждения вести учет лиц, изменивших внешность, является одним из путей решения данного проблемного вопроса.

В целях обеспечения обязательной нормы, Нами выработан алгоритм взаимодействия правоохранительных органов и медицинских учреждений

(Приложение №2), а также проект информационной системы, которая отражает сведения о медицинских учреждениях, пластических хирургах, пациентах, планируемых и проведенных видах операций и т.д. (Приложение №3).

В результате, законодательное закрепление обязательства по регистрации граждан изменивших внешность и внедрение алгоритма взаимодействия заинтересованных органов, позволит успешно и оперативно выявлять разыскиваемых лиц правоохранными органами, актуализировать внешние характеристики граждан (изменивших внешность) государственными органами и отправлять правосудие в отношении виновных лиц.

В целом, международная практика по противодействию преступности показывает, что имеющие в «арсенале» государственных органов информационные системы позволяют и способствуют сотрудникам правоохранительных органов успешно выявлять виновных и разыскиваемых лиц.

Кроме этого, в Соединенных Штатах Америки функционирует национальная база данных, которая ведет учет операций пластических хирургов и их результаты, которая именуется TOPS (Tracking Operations & Outcomes for Plastic Surgeons).

На наш взгляд, вышеуказанная информационная система является простой и понятной формой управления для медицинских организаций в целях учета лиц совершивших пластические операции и здесь следует отметить, что для работы в ней необходим только компьютер с доступом в интернет, который на сегодняшний день имеется практически во всех организациях.

Мы, считаем необходимым, что следует использовать положительный опыт, который успешно применяется в США и в дальнейшем развивать в рамках казахстанской правоприменительной практики.

2. Ответственность за разглашение медицинским работником сведений о заболевании или результатах медицинского освидетельствования пациента предусмотрена уголовным законодательством (ст.321 ч.2 УК), при условии, что эти деяния повлекут тяжкие последствия (смерть человека; смерть двух или более лиц; самоубийство потерпевшего или его близкого; причинение тяжкого вреда здоровью и т.д.) (отражены в ст.3 п.4 УК РК), что на самом деле маловероятны, при этом, будут нарушены конституционные права потерпевшего.

Здесь следует отметить, что административная ответственность за разглашение персональных медицинских данных отсутствует, при этом, Конституция РК гарантирует, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства.

Таким образом, в случае внесения запретительной нормы в КоАП РК, в частности, за разглашение персональных медицинских данных тайны (если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния), мы установим требования воздержаться от определенных действий, которые вызывают

неблагоприятные последствия и как результат, обеспечим защиту частной жизни и личной тайны, гарантированные Конституцией РК.

3. В ст.22 Закона РК «О документах, удостоверяющих личность» предусмотрены случаи, когда документ, удостоверяющий личность, является недействительным и подлежит сдаче и замене.

Следует отметить, что в законодательстве Республики Казахстан при частичном или полном изменении лица гражданина, оснований для замены документа, удостоверяющего личность не имеется.

Как результат, реализация предложенных положений позволит гражданам заменить документы, удостоверяющих личность, а в свою очередь, правоохранительным органам позволит выявлять разыскиваемых лиц, ввести учет и контроль пластических операций, а также идентифицировать граждан системами распознавания лиц.

4. Возможность идентификации граждан по папиллярным узорам пальцев рук широко используется при решении многочисленных специфичных задач всеми заинтересованными структурами.

В мировой практике (в т.ч. США, Китай) медицинские учреждения предоставляют услуги изменения отпечатков пальцев специальными лазерами путем пересадки кожи с пальцев ног на подушечки рук.

Правила проведения дактилоскопической и геномной регистрации (Постановление Правительства Республики Казахстан №36 от 31.01.2018г.) регулирует отношения, связанные с повторным проведением дактилоскопической регистрации.

Однако, обязывающей нормы при изменении папиллярных узоров не имеется, в связи с чем, нами предлагается внести дополнения в вышеуказанные Правила.

В результате, заинтересованные органы обеспечатся актуальными сведениями об изменении папиллярных узоров пальцев рук, что значительно увеличит доказательную базу при проведении досудебного расследования.

Кроме этого, проведенное исследование касательно введения обязательной дактилоскопии показало, что одной из приоритетных задач перед введением в действие второй главы Закона «О дактилоскопической и геномной регистрации» (включая положений о геномной регистрации), является установление доверительных отношений между гражданами Казахстана и соответствующими государственными органами, не только путем улучшения качества соответствующих нормативных правовых актов и материально-технической базы, но и путем предоставления населению максимально полного пакета официальной и достоверной информации о всех этапах, связанных с введением в действие Закона.

Вместе с тем, дактилоскопия является одним из методов для установления личности граждан, несмотря на практику преступников изменять свою внешность и папиллярные узоры пальцев рук с помощью пластической

хирургии и требует дальнейшего развития данного института и введение обязательной дактилоскопии для всех лиц.

Вышеуказанные предложения о внесении дополнений в правовые нормы отражены в сравнительной таблице (Приложение №4).

По результатам проведенного диссертационного исследования все поставленные задачи выполнены и цель достигнута.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года №674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года». [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения: 18.03.2022).
2. Убийство Линдси Хокер. [Электронный ресурс]// - Режим доступа: сайт электронного журнала «Wiki» - https://gaz.wiki/wiki/ru/Murder_of_Lindsay_Hawker (дата обращения: 18.03.2022).
3. Задержан мошенник-миллионер, изменивший внешность у пластического хирурга. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Vesti.ru» - Режим доступа: <https://www.vesti.ru/article/1831453> (дата обращения: 18.03.2022).
4. Сотни наших граждан так или иначе меняют внешность. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Коммерстантъ» - Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/2454451> (дата обращения: 18.03.2022).
5. Ищу человека, кто отсидит за меня в колонии 2 года за 3 млн. рублей. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Hodor» - Режим доступа: <https://hodor.lol/post/214176/> (дата обращения: 18.03.2022).
6. Житель РФ за деньги отсидит в тюрьме за другого человека. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Fishki.net» - Режим доступа: <https://fishki.net/2166782-zhitely-ivanovskoj-oblasti-za-denygi-otsidit-v-tjyryme-za-drugogo-cheloveka.html> (дата обращения: 18.03.2022).
7. В Китае осужденный может нанят человека, чтобы он посидел за него в тюрьме. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Фактрум» - Режим доступа: <https://www.factroom.ru/facts/24243> (дата обращения: 18.03.2022).
8. Участник преступной группировки в РФ скрывался 10 лет благодаря пластической хирургии. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Версия» - Режим доступа: <https://versia.ru/uchastnik-prestupnoj-gruppirovki-v-rf-skryvalsya-bolee-10-let-blagodarya-plasticheskoy-xirurgii> (дата обращения: 18.03.2022).
9. Новое лицо казахстанской пластической хирургии. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Exclusive» - Режим доступа: <https://www.exclusive.kz/expertiza/obshhestvo/14762/> (дата обращения: 18.03.2022г).
10. Солодова Т.А. Криминалистическое установление лиц с измененным внешним обликом // Юридические науки. 2021. [Электронный ресурс]// электронная библиотека диссертаций «dissercat» - Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/kriminalisticheskoe-ustanovlenie-lits-s-izmenennym-vneshnim-oblikom> (дата обращения: 18.03.2022).
11. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года №235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». [Электронный ресурс]// ИПС НПА

«Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 15.03.2022).

12. Правила проведения дактилоскопической и геномной регистрации, Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2018 года №36. [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000036> (дата обращения: 15.03.2022).

13. Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года №154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности». [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (дата обращения: 15.03.2022).

14. Начальника участка депо и его жену убили в Балхаше. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Nurkz» - Режим доступа: <https://www.nur.kz/incident/crime/1760844-nacalnika-ucastka-depo-i-ego-zenu-ubili-v-balhase/> (дата обращения: 14.02.2023г).

15. Полиция просит помочь в поимке подозреваемого в двойном убийстве в Балхаше. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Nurkz» - Режим доступа: <https://www.nur.kz/incident/crime/1764168-policia-prosit-pomoc-v-poilnke-podozrevaemogo-v-dvojnou-ubijstve-v-balhase/> (дата обращения: 18.03.2022).

16. Международное информационное агентство. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «КазИнформ» - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30206123&pos=7;-14#pos=7;-14 (дата обращения: 14.02.2023г).

17. Самое большое преступление. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Dzodzo» - Режим доступа: <https://dzodzo.ru/socessay/samoe-bolshoe-prestuplenie-beznakazannost-b-shou/> (дата обращения: 18.03.2022).

18. В каких странах популярны пластические операции. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Kommersant» - Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4917043> (дата обращения: 18.03.2023).

19. Интерпол. [Электронный ресурс]// «Свободная энциклопедия сайт электронного журнала «Википедия» - Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BF%D0%BE%D0%BB> (дата обращения: 18.03.2023).

20. Официальный сайт Интерпол. [Электронный ресурс]// «Interpol» - Режим доступа: <https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-Red-Notices> (дата обращения: 18.03.2022).

21. Базы данных Интерпол. [Электронный ресурс]// «Interpol» - Режим доступа: <https://www.interpol.int/en/How-we-work/Databases/Our-19-databases> (дата обращения: 18.03.2022).

22. База данных Интерпол «Компьютерное распознавание лица». [Электронный ресурс]// «Interpol» - Режим доступа:

<https://www.interpol.int/en/How-we-work/Forensics/Facial-Recognition> (дата обращения: 18.03.2022).

23. ФБР предупреждает об умышленно измененных отпечатках пальцев. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Sudexpa» - Режим доступа: <https://sudexpa.ru/news/2015/05/19/fbr-preduprezhdaet-ob-umyshlenno-izmenennykh-otpechatkakh-paltcev/> (дата обращения: 18.03.2022).

24. В США с помощью лазера изменяют отпечатки пальцев. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Sudexpa» - Режим доступа: <https://xn--80akfo2a.xn--p1ai/2018/07/30/8732/> (дата обращения: 18.03.2022).

25. Преступник из Ростова сделал пластическую операцию и поменял отпечатки пальцев. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «obzor» - Режим доступа: <https://obzor.io/2020/08/17/prestupnik-iz-rostova-sdelal-plasticheskuyu-operaciyu-i-pomenyal-otpechatki-palcev-77845/> (дата обращения: 18.03.2022).

26. В аэропорту Дубай внедрили биометрический контроль. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «russianemirates» - Режим доступа: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-aeroportu-dubaya-vnedrili-biometricheskiy-kontrol/> (дата обращения: 18.03.2022).

27. Умные ворота. [Электронный ресурс]// правительственный сайт Австралии «abf.gov.au» - Режим доступа: <https://www.abf.gov.au/entering-and-leaving-australia/smartgates/arrivals> (дата обращения: 18.03.2022).

28. Система распознавания лиц в США. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «fortune» - Режим доступа: <https://fortune.com/2016/10/18/facial-recognition-database/> (дата обращения: 18.03.2022).

29. Как работают системы распознавания лиц. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «habr» - Режим доступа: <https://habr.com/ru/companies/netologyru/articles/707566/> (дата обращения: 18.03.2022).

30. Сотрудник «Яндекса» придумал макияж, обманывающий алгоритмы распознавания лиц. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «novayagazeta» - Режим доступа: <https://novayagazeta.ru/articles/2017/07/18/73156-sotrudnik-yandeksa-privdumal-makiyazh-obmanyvayuschiy-algoritmy-raspoznavaniya-lits-i-svernul-proekt> (дата обращения: 18.03.2022).

31. Систему распознавания лиц внедряют в Алматы. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «tengrinews» - Режим доступа: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/sistemu-raspoznavaniya-lits-vnedryat-v-almaty-477602/ (дата обращения: 18.03.2022).

32. Учет операций пластических хирургов. [Электронный ресурс]// сайт база данных «TOPS» - Режим доступа: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/sistemu-raspoznavaniya-lits-vnedryat-v-almaty-477602/ (дата обращения: 18.03.2022).

33. Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения». [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360> (дата обращения: 15.03.2022).

34. Свободная энциклопедия «Википедия». [Электронный ресурс]// энциклопедия «Wikipedia» - Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%85%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%80%D0%B3%D0%B8%D1%8F#cite_note-%D0%91%D0%A0%D0%AD-1 (дата обращения: 18.03.2022).

35. А.И. Фришберг Косметические операции на лице. – М.: 1984. – 135 с.

36. Т.С. Сорокина История медицины: учебник для студентов. – С.: 2009. – 154 с.

37. Е.Н. Грицак Популярная история медицины. – М.: 2002. – 164 с.

38. Ю.П. Лисицын История медицины. – М.: 2008. – 152 с.

39. Всё о пластике. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «vseoplastike» - Режим доступа: <http://www.vseoplastike.ru> (дата обращения: 18.03.2022).

40. Защита свидетелей. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «reporter» - Режим доступа: <http://reporter-ua.com> (дата обращения: 18.03.2022).

41. Об утверждении Номенклатуры медицинских и фармацевтических специальностей, приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 ноября 2009 года №775. [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V090005885> (дата обращения: 15.03.2022).

42. Закон Республики Казахстан от 29 января 2013 года №73-V «О документах, удостоверяющих личность». [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000073> (дата обращения: 15.03.2022).

43. Об утверждении стандарта организации оказания хирургической (абдоминальной, торакальной, колопроктологической) помощи в Республике Казахстан, приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 20 марта 2023 года №41. [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032111#z6> (дата обращения: 15.03.2022).

44. «Уставная грамота» великого князя Василия Дмитриевича. [Электронный ресурс]// сайт электронного музея Российских реформ «музейреформ» - Режим доступа: <http://xn--e1aaejmenosqx.xn--p1ai/node/13622> (дата обращения: 18.03.2022).

45. Соборное Уложение 1649г. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «science» - Режим доступа:

https://science.fandom.com/ru/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%83%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_1649_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0#%D0%A3%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE (дата обращения: 18.03.2022).

46. Альфонс Бертильон. [Электронный ресурс]// энциклопедия «Wikipedia» - Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D0%BE%D0%BD_%D0%90%D0%BB%D1%8C%D1%84%D0%BE%D0%BD%D1%81 (дата обращения: 18.03.2022).

47. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 40-VI ЗРК «О дактилоскопической и геномной регистрации». [Электронный ресурс]// ИПС НПА «Әділет» – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z160000040> (дата обращения: 15.03.2022).

48. Исследование возможных экономических, социальных и правовых последствий Закона РК «О дактилоскопической и геномной регистрации». [Электронный ресурс]// Публикация на сайте Фонда Сорос-Казахстан «soros.kz» - Режим доступа: https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2021/06/%D0%98%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BE-%D0%B4%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BF%D0%B8%D1%87%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%B8-%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D1%80%D1%83%D1%81.pdf (дата обращения: 18.03.2023).

49. В США с помощью лазера изменяют отпечатки пальцев. [Электронный ресурс]// сайт электронного журнала «Лазерный мир» - Режим доступа: <https://xn--80akfo2a.xn--p1ai/2018/07/30/8732/> (дата обращения: 18.03.2023).

О внесении изменений в приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 20 марта 2023 года №41 (*зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 марта 2023 года №32111*) «Об утверждении стандарта организации оказания хирургической (*абдоминальной, торакальной, колопроктологической*) помощи в Республике Казахстан»

Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от «__» _____ 202_г. №

В соответствии с подпунктом 32) статьи 7 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Внести в пункт 11 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 20 марта 2023 года №41 «Об утверждении стандарта организации оказания хирургической (*абдоминальной, торакальной, колопроктологической*) помощи в Республике Казахстан» следующие дополнения:

Хирург поликлиники:

Ведет учет совершенных пластических операций с указанием анкетных данных пациентов с обязательным проведением фотографирования (*до/после, в профиль/в анфас лица*).

Материальный носитель информации при регистрации сведений должен содержать следующие данные пациента:

- 1) фамилию, имя, отчество (*при его наличии*);
- 2) дату и место рождения;
- 3) пол;
- 4) национальную принадлежность;
- 5) гражданство;
- 6) фотографию;
- 7) дату выдачи, номер, срок действия и наименование органа, выдавшего удостоверения личности;
- 8) подпись владельца документов;
- 9) индивидуальный идентификационный номер (*при его наличии*);
- 10) дату проведения пластической операции;
- 11) фамилию, имя, отчество (*при его наличии*) лица, осуществившего операцию.

2. Департаменту науки и человеческих ресурсов Министерства здравоохранения Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

- 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
- 2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства здравоохранения Республики Казахстан после его официального опубликования;
- 3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление

в Юридический департамент Министерства здравоохранения Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра здравоохранения Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

**Министр здравоохранения
Республики Казахстан**

Проект алгоритма взаимодействия правоохранительных органов и медицинских учреждений

Согласно ст.7 п.33 Закона РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», уполномоченный орган в области здравоохранения разрабатывает и утверждает инструкции, алгоритмы и регламенты в области здравоохранения.

20.03.2023г. Приказом Министра здравоохранения РК №41 утвержден стандарт организации оказания хирургической (абдоминальной, торакальной, колопроктологической) помощи в Республике Казахстан (далее - Приказ №41), который устанавливает требования и правила организации медицинских учреждений.

Согласно п.11 Приказа № 41, **Хирург поликлиники оформляет и ведет учетную документацию** в соответствии с приказом и.о. Министра здравоохранения РК (от 30 октября 2020 года № ҚР-ДСМ -175/2020) «Об утверждении форм учетной документации в области здравоохранения, а также инструкций по их заполнению» и отчетной документации в соответствии с приказом Министра здравоохранения РК (от 22 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-313/2020) «Об утверждении форм отчетной документации в области здравоохранения».

Вместе с тем, законодатель наделил правами сбора, обработки, хранения, защиты и предоставления персональных медицинских данных субъектов здравоохранения (Приказ Министра здравоохранения РК № № ҚР ДСМ -30 от 14.04.2021г. «Об утверждении правил осуществления сбора, обработки, хранения, защиты и предоставления персональных медицинских данных субъектами цифрового здравоохранения).

В настоящее время, медицинские учреждения, оказывающие пластические услуги оснащены устройствами, которые выполняет логические операции и обработку данных, т.е. компьютерами с доступом в интернет.

В связи с чем, необходимо лишь внести дополнения в п.11 Приказа №41, а именно, хирург ведет учет совершенных пластических операций с указанием анкетных данных пациентов с обязательным проведением фотографирования (до/после, в профиль/в анфас и т.д.).

При этом, материальный носитель информации при регистрации сведений должен содержать следующие данные:

- 1) фамилию, имя, отчество (при его наличии);
- 2) дату и место рождения;
- 3) пол;
- 4) национальную принадлежность;
- 5) гражданство;
- 6) фотографию;
- 7) дату выдачи, номер, срок действия и наименование органа, выдавшего удостоверения личности;
- 8) подпись владельца документов;
- 9) индивидуальный идентификационный номер (при его наличии);

10) дату проведения пластической операции;

11) фамилию, имя, отчество (*при его наличии*) лица, осуществившего операцию.

Таким образом, мы законодательно закрепим обязательство по регистрации граждан, которые пользовались услугами пластических хирургов в Едином реестре изменений внешности (*далее - ЕРИВ*).

В дальнейшем, между КПСиСУ и Департаментом развития электронного здравоохранения (*формирует систему мер политического, экономического, организационного, правового, технического характера, направленные на обеспечение использования цифровых технологий для реализации целей и задач здравоохранения*) необходимо прийти к соглашению по реализации интеграции ИС «ЕРИВ» с ИС «СИОПСО».

В частности, интеграция между вышеуказанными информационными системами будет реализовываться ИС «ЕРИВ» для передачи актуальных сведений в ИС «СИОПСО» в отношении лиц, которые изменили внешность с помощью пластической хирургии.

В свою очередь, ИС «ЕРИВ» обеспечивает ввод и корректировку персональных данных пациентов (*в т.ч. фотографий*) путем передачи в синхронном режиме.

Как результат, субъекты ОРД обеспечатся актуальными данными в отношении разыскиваемых лиц.

Единый реестр изменений внешности

Сведения о медицинском учреждении	Пластический хирург	Пациент	Планируемая и проведенная услуга
Город республиканского назначения/Область	Ф.И.О. <i>(при его наличии)</i> пластического хирурга	Ф.И.О. <i>(при его наличии)</i> пациента	Блефаропластика <i>(пластическая хирургия век)</i>
Город областного или районного значения/Район	Диплом об образовании <i>(номер и дата выдачи)</i>	Дата и место рождения, пол, национальная принадлежность, гражданство	Отопластика <i>(пластическая хирургия ушей)</i>
Руководитель юридического лица, адрес медицинского учреждения, контактные данные	Лицензия на занятие медицинской деятельностью, выданное Министерством здравоохранения Республики Казахстан <i>(номер и дата выдачи)</i>	Дата выдачи, номер, срок действия и наименование органа, выдавшего удостоверение личности,	Ринопластика <i>(пластическая хирургия носа)</i>
		Индивидуальный идентификационный номер <i>(при его наличии)</i>	Хейлопластика <i>(пластическая хирургия губ)</i>
		Фотографии	Ментопластика <i>(пластическая хирургия подбородка)</i>
		Дата проведения пластической операции	Реконструктивная пластика <i>(при массивных внешних поражениях)</i>
		Ф.И.О. <i>(при его наличии)</i> лица, осуществившего операцию	Пластическая хирургия отпечатков пальцев

Примечания:

* Доступ в информационную систему предоставляется пластическим хирургам посредством ЭЦП.

* Пластический хирург обеспечивает достоверный ввод сведений в информационную систему, корректировка сведений допускается по согласованию с уполномоченным органом

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

№	Структурный элемент	Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
1	2	3	4	5
Кодекс РК «Об административных правонарушениях» (от 5 июля 2014 года № 235-V)				
1.	Глава 10, Новая статья	Отсутствует	<p>Статья 100-1. «Разглашение персональных медицинских данных» Разглашение персональных медицинских данных, без профессиональной или служебной необходимости лицом, которому они стали известны в связи с профессиональной или служебной деятельностью без согласия их владельца, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет штраф в размере 50 МРП</p>	<p>Согласно ст.273 ч.1 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», персональные медицинские данные, информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья лица, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и (или) лечении, составляют тайну медицинского работника. Разглашение сведений, составляющих тайну медицинского работника, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей не допускается. Ответственность за разглашение медицинским работником без профессиональной или служебной необходимости сведений о заболевании или результатах медицинского освидетельствования пациента (если эти деяния повлекли тяжкие последствия) предусмотрена уголовным законодательством (ст.321 ч.2 УК). Следует отметить, что административная ответственность за разглашение</p>

				<p>персональных медицинских данных отсутствует, при этом, Конституция РК гарантирует, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства. Вместе с тем, в ст.ст.185, 186, 211-1, 240 КоАП РК имеются аналогичные императивные нормы за нарушение обязанности по сохранению коммерческой и банковской тайны, тайны страхования и бухгалтерской информации, за нарушение которых предусмотрены различные виды ответственности.</p>
Закон РК «О документах, удостоверяющих личность» (от 29 января 2013 года № 73-V)				
2.	Статья 22, Часть 1	<p>Статья 22. Недействительность документов, удостоверяющих личность, их замена и сдача.</p> <p>1. Документ, удостоверяющий личность, является недействительным и подлежит сдаче и замене в случаях:</p> <p>1) отсутствия в нем данных, указанных в подпунктах 1), 2), 5), 6), 7) и 8) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона (за исключением свидетельства о рождении);</p> <p>1-1) отсутствия в нем данных, указанных в пункте 2-1 статьи 7 настоящего Закона, за исключением документов, удостоверяющих личность, указанных в подпунктах 5), 6), 9) – 11) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона, а также документов, удостоверяющих личность, указанных в подпунктах 1) – 4), 7) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона, срок действия которых не истек на 1 января 2024 года;</p>	<p>Статья 22. Недействительность документов, удостоверяющих личность, их замена и сдача.</p> <p>1. Документ, удостоверяющий личность, является недействительным и подлежит сдаче и замене в случаях:</p> <p>...</p> <p>7) при проведении на лице пластических операций</p>	<p>Здесь следует отметить, что в законодательстве Республики Казахстан при частичном или полном изменении лица гражданина, оснований для замены документа, удостоверяющего личность не имеется.</p> <p>Таким образом, гражданин РК, даже изменив свою внешность до неузнаваемости, не только не обязан поменять личные документы, на которых имеется его изображение, уже не отвечающее действительному образу, но и не имеет на это права. Последствия указанного пробела таковы, что законопослушный гражданин РК должен вступать в конфликт с законодательством,</p>

		<p>2) истечения срока его действия;</p> <p>3) невозможности идентификации данных, указанных в подпунктах 1), 2), 5), 6), 7) и 8) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона, либо степени защиты документа;</p> <p>4) утраты документа со дня подачи заявления владельцем в уполномоченный государственный орган;</p> <p>5) несоответствия правовому статусу владельца;</p> <p>6) смены пола.</p>		<p>выбирая для себя наиболее приемлемое основание для замены паспорта (утеря, порча), тем самым совершая правонарушение, или же должен ждать истечения срока действия документа, рискуя при этом как минимум быть задержанным для установления личности.</p> <p>Таким образом, лица, желающие намеренно изменить свою внешность с целью избежать наказания за совершённое преступление, имеют практически неограниченные возможности: пластический хирург, следуя Кодексу врачебной этики, должен произвести подобную операцию, не вмешиваясь в обстоятельства личной жизни пациента и «уважая его права на личную тайну», сообщить о проведённой операции и нарушить врачебную тайну не имеет права до тех пор, пока не будут иметь место определенные обстоятельства.</p> <p>А преступник с «новым» лицом может без особого риска стоять рядом с составленным по старым его приметам субъективным портретом на глазах у сотрудников полиции.</p> <p>Реализация предложенного положения позволит выявлять разыскиваемых лиц, ввести учет и контроль пластических операций, а также идентифицировать граждан системами распознавания</p>
--	--	--	--	--

				лиц.
Правила проведения дактилоскопической и геномной регистрации (Постановление Правительства Республики Казахстан №36 от 31.01.2018г.)				
3.	Глава 2, пункт 22	Граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, ранее прошедшие дактилоскопическую регистрацию, проходят процедуру дактилоскопирования повторно, если: 1) сбор дактилоскопической информации ранее не проводился ввиду временного повреждения десяти пальцев обеих рук или проводился по неповрежденным пальцам ввиду наличия на отдельных ногтевых фалангах пальцев рук открытых ран и иных повреждений, временно исключавших их дактилоскопирование; 2) лицо, прошедшее дактилоскопическую регистрацию, не распознается автоматизированной системой по базе данных АИС "БИЛ" ввиду приобретенных необратимых повреждений папиллярных узоров ногтевых фаланг пальца (например, рубцов, шрамов вследствие кожных заболеваний, значительных травм).	Граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, ранее прошедшие дактилоскопическую регистрацию, проходят процедуру дактилоскопирования повторно, если: ... 3) лицо, прошедшее дактилоскопическую регистрацию, не распознается автоматизированной системой по базе данных АИС «БИЛ» ввиду изменения папиллярных узоров ногтевых фаланг пальца (например, с помощью пластической хирургии).	В мировой практике (в т.ч. США, Китай) имеются многочисленные факты изменения отпечатков пальцев. В частности, медицинские учреждения предоставляют нелегальные услуги по хирургическому изменению отпечатков пальцев. Такие операции проводятся специальными лазерами, которые выжигают кожу рук, либо путем пересадки кожи с какой-либо части тела, чаще всего с пальцев ног, на подушечки пальцев.