

АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ХАКИМОВ ТАЛГАТ ЕРЖАНОВИЧ

Уголовно-правовые меры противодействия нарушению требований  
пожарной безопасности

Магистерский проект на соискание степени магистра  
национальной безопасности и военного дела

по направлению образовательной программы послевузовского образования  
7М12301 «Правоохранительная деятельность»  
(профильное направление)

Научный руководитель:  
Доцент кафедры специальных  
юридических дисциплин  
Института послевузовского  
образования  
Алибекова Асель Муратовна,  
кандидат юридических наук,  
советник юстиции

г. Косшы, 2023 г.

## ТҮЙІНДЕМЕ

Магистрлік жоба Қазақстан Республикасында өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзуға қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шараларына арналған. Автор өрт қауіпсіздігі ережелерін бұзғаны үшін жауапкершілікті құқықтық реттейді. Өрт қауіпсіздігі талаптарының құқықтық негізін ашады, мысал ретінде шет елдердің өрт қауіпсіздігін бұзғаны үшін жауапкершілік туралы тәжірибесін келтіреді. Жобада өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзудың толық қылмыстық-құқықтық сипаттамасы беріледі. Құқық бұзушылық құрамының ресми статистикалық деректері келтіріледі. Автор өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзуға қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шаралары бойынша бірқатар ережелерді келтіреді.

## РЕЗЮМЕ

Магистерский проект посвящен уголовно-правовым мерам противодействия нарушению требований пожарной безопасности в Республике Казахстан. Автор даёт правовую регламентацию ответственности за нарушение правил пожарной безопасности. Раскрывает правовую основу требований пожарной безопасности, приводит в качестве примера опыт зарубежных стран об ответственности за нарушения пожарной безопасности. В проекте даётся полная уголовно-правовая характеристика нарушения требований пожарной безопасности. Приводятся официальные статистические данные состава правонарушения. Автор приводит ряд положений по уголовно-правовым мерам противодействия нарушению требований пожарной безопасности.

## SUMMARY

The Master's project is devoted to criminal legal measures to counteract the violation of fire safety requirements in the Republic of Kazakhstan. The author gives the legal regulation of liability for violation of fire safety rules. Reveals the legal

basis of fire safety requirements, cites as an example the experience of foreign countries on responsibility for fire safety violations. The draft gives a complete criminal-legal description of the violation of fire safety requirements. The official statistics of the composition of the offense are given. The author cites a number of provisions on criminal legal measures to counteract the violation of fire safety requirements.

## СОДЕРЖАНИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	5
ОБОЗНАЧЕНИЯ	И 7
СОКРАЩЕНИЯ.....	
ВВЕДЕНИЕ.....	8
Раздел 1. ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	15
1.1 Правовые основы требований пожарной безопасности по законодательству Республики Казахстан.....	15
1.2 Опыт зарубежных стран об ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.....	22
Раздел 2. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	33
2.1 Объективные признаки нарушения требований пожарной безопасности.....	33
2.2 Субъективные признаки нарушения требований пожарной безопасности.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	46
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	49

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В магистерском проекте применяются следующие термины и соответствующие теме определения:

*объект с массовым пребыванием людей* – здания, сооружения, помещения организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физической культуры, спорта, культурно-просветительных и развлекательных организаций, железнодорожных вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений) для одновременного пребывания ста и более человек, а также здания, здания организаций здравоохранения, образования, гостиницы для одновременного проживания двадцати пяти и более человек.

*уполномоченный орган в сфере гражданской защиты (Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (на момент 2023 г.))* – центральный исполнительный орган осуществляющий управление и координацию, разработку и реализация государственной политики в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации центрального органа исполнительной власти по гражданской обороне.

*пострадавший* – это физическое лицо, которому был причинен вред в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

*причинитель вреда (ущерба)* – физическое или юридическое лицо, вследствие действия (бездействия) причинителя вреда (порчи) произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера.

*объект* – имущество физических или юридических лиц, государственная собственность, в том числе здания, сооружения, постройки, технологические установки, оборудование, агрегаты и другое имущество, в отношении которого установлены или должны быть установлены требования в области гражданской защиты.

*пожар* – неконтролируемое горение, создающее угрозу, причиняющее вред жизни и здоровью людей, материальный ущерб физическим и юридическим лицам, интересам общества и государства.

*пожарная безопасность* – это состояние противопожарной защиты людей, имущества, общества и государства.

*пожарно-техническое производство* – изделие, предназначенное для обеспечения пожарной безопасности, включающее пожарную технику и оснащение, противопожарное оборудование, огнетушители и средства противопожарной защиты, специальные средства связи и управления, программное обеспечение и базы данных, а также другие средства предупреждения пожара и тушения;

*эвакуационные мероприятия* – рассредоточение сотрудников организаций, отнесенных к гражданской обороне, эвакуация людей и материальных средств из городов и зон чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время. (Министерство по Чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан) – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны.

## ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

УК – Уголовный кодекс

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс

МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям

ППБ – Правила пожарной безопасности

РК – Республика Казахстан

СНиП – Строительные нормы и правила

ТБ – техника безопасности

КЗ – короткое замыкание

ТР – Технический регламент

ПУЭ – Правила устройства электроустановок

ОСМД – Объединение совладельцев многоквартирного дома

OSHA – Управление по охране труда США

IBC – International Building Code (Международный строительный кодекс)

NFPA – Национальная ассоциация противопожарной защиты (США)

EN 13501 – Европейский стандарт

IAFC – Международная ассоциация начальников пожарной охраны

IAFF – Международная ассоциация пожарных

ст. – статья

ч. – часть

п. – пункт

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проводимого исследования. Нарушение правил пожарной безопасности, и как следствие возникновение пожара, относится к числу опасных проблем не только в Казахстане, но и во всем мире. Исторические и статистические факты свидетельствуют, что в Казахстане отсутствует должное внимание, уделяемое пожарной безопасности. Состояние социальных объектов, соответствие их требованиям противопожарной безопасности, особенно объектов с массовым пребыванием людей, устаревшее противопожарное оборудование или полное отсутствие таковых в геометрической прогрессии увеличивает риск смертности людей и потери имущества от пожаров. Количество жертв пожара можно сравнить с общим ущербом от всех других правонарушений, а также ущерб, причинённый имуществу от пожара в сотни раз, превышает материальный ущерб от всех других преступлений. Обеспечение и снижение уровня ущерба от пожаров является фундаментальным условием обеспечения устойчивого социально-экономического благосостояния граждан Республики Казахстан. Уголовная политика в данной сфере должна протекать синхронно с общей политикой государства. Вышеуказанные обстоятельства обуславливают ее актуальность и практическую значимость.

Оценка современного состояния решаемой научной проблемы или практической задачи. Вопрос ответственности за нарушение требований пожарной безопасности является важной практической проблемой, которая по-разному решается в разных странах. Текущее состояние этой проблемы можно оценить с правовой, нормативной и правоприменительной точек зрения.

С юридической точки зрения, в большинстве стран действуют специальные законы, правовые акты, которые определяют ответственность



отдельных лиц и организаций за обеспечение пожарной безопасности. Например, в Соединенных Штатах Америки этим делом занимается Национальная ассоциация противопожарной защиты (NFPA) [1], которая устанавливает стандарты, связанные с пожарной безопасностью, а местные строительные и противопожарные нормы соблюдаются местными властями. Во многих странах также предусмотрены уголовные наказания за серьезные нарушения правил пожарной безопасности, такие как штрафы, тюремное заключение или и то, и другое вместе.

С точки зрения регулирования, требования пожарной безопасности обычно соблюдаются посредством инспекционных проверок и аудитов, проводимых государственными учреждениями или другими уполномоченными органами. Эти проверки могут быть плановыми и внеплановыми, и они могут быть сосредоточены на конкретных отраслях промышленности или типах зданий, которые считаются объектами повышенной опасности при возникновении пожаров. В зависимости от полномочий инспекторы обязаны выдавать предписания или выписывать штрафы за нарушения, требовать принятия конкретных мер или даже по решению суда закрыть здание до тех пор, пока оно не будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

С точки зрения право применения, обеспечение соблюдения правил пожарной безопасности зависит от желания и способности властей реализовать государственную политику в сфере пожарной безопасности, которая включает в себя предоставление достаточных ресурсов, подготовку инспекторов, координацию с другими ведомствами для обмена информацией в сфере обеспечения пожарной безопасности, а также установление четких руководящих принципов соблюдения требований и штрафных санкций за несоблюдение.

Вопросами уголовно-правового противодействия нарушению требований пожарной безопасности занимались такие российские ученые как Р.А. Сабитова, И. М., Тяжкова М. Г., Угрехелидзе.

Уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности не до конца развитая область уголовного права во многих странах. Степень научной разработанности этой области уголовного права варьируется в зависимости от правовой системы и конкретных действующих законов, и подзаконных актов.

В целом, научная разработка уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности предполагает анализ правовых принципов, уголовного права и научных исследований, связанных с пожарной безопасностью. Это включает в себя изучение правового регулирования в области пожарной безопасности, вопросов регламентации уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, проблем квалификации рассматриваемого уголовного правонарушения.

Некоторые ключевые направления научных разработок в области уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности заключаются в изучении правовых принципов, регулирующих уголовную ответственность за нарушения пожарной безопасности, исследование признаков субъекта деяния, уровень общественной опасности рассматриваемого состава уголовного правонарушения.

Целью исследования является выработка предложений по совершенствованию уголовно-правовых мер противодействия нарушению требований пожарной безопасности. Для достижения этой цели определены следующие задачи исследования:

- уголовно-правовой анализ состава нарушения требований пожарной безопасности;
- изучение законодательства зарубежных стран об ответственности за нарушение требований пожарной безопасности;
- подготовка предложений, направленных на совершенствование уголовно-правовой нормы об ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе нарушения требований противопожарной безопасности лицами ответственными за противопожарную безопасность, приведшие к общественно опасным последствиям.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие вопросы нарушение требований пожарной безопасности лицом, ответственным за их соблюдение, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или крупного ущерба гражданину, организации или государству.

Нормативную базу исследования составили Конституция Республики Казахстан, Уголовный Кодекс Республики Казахстан 3 июля 2014 года, Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года, подзаконные правовые акты в сфере противопожарной безопасности.

Методы и методологические основы проведения исследования. Исследования в области уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности проводятся с использованием следующих методов и методологических основ. Правовой анализ, который включает в себя изучение соответствующей правовой базы, включая законы, подзаконные акты, чтобы понять правовые принципы и концепции, лежащие в основе уголовной ответственности за нарушения пожарной безопасности. Правовой анализ может помочь прояснить сферу уголовной ответственности, действие или бездействие ответственного за пожарную безопасность, необходимые для установления вины.

Эмпирическое исследование включает сбор и анализ данных о нарушениях пожарной безопасности и мерах реагирования системы уголовного правосудия на них.

Сравнительный анализ включает в себя сравнение нормативно-правовой базы различных юрисдикций для выявления сходств и различий в том, как определяется, применяется и наказывается уголовная ответственность за

нарушения пожарной безопасности. Сравнительный анализ направлен на выявление передовой практики опыта других стран, обоснование решений по совершенствованию норм, направленных на правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности.

Обоснование научной новизны: новизна исследования заключается в том, что вопросами определения правильной квалификаций по уголовным делам о пожарах мало изучаются в научно-практической среде, что в свою очередь не дает возможности до конца осмыслить сущности уголовной ответственности в сфере нарушения требований пожарной безопасности. Изучение уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности приобрела актуальность в последние годы в связи с увеличением числа пожаров и их разрушительных последствий.

Правовые акты в сфере пожарной безопасности вводятся в действие для предотвращения пожаров, защиты жизней и минимизации материального ущерба. Нарушение этих правил может иметь серьезные последствия, а в некоторых случаях и привести к уголовному преследованию.

Так же новизна исследования заключается в его междисциплинарном характере, поскольку оно охватывает области юриспруденции, инженерии и пожарной безопасности. Это требует понимания нормативно-правовой базы, регулирующей пожарную безопасность, а также знания технических аспектов предотвращения и тушения пожаров. Изучение уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, предполагает анализ причин пожаров и факторов, способствующих их возникновению.

Эта область исследований важна, поскольку она обеспечивает основу для привлечения отдельных лиц и организаций к ответственности за их действия или бездействия, которые могли и могут привести к пожару, и для назначения наказаний, соизмеримых с тяжестью правонарушения. Это также помогает в выявлении областей, в которых необходимо усилить действия правовых актов,

и в разработке новых стратегий и технологий для предотвращения пожаров, и уменьшения их последствий.

Практические рекомендации, выносимые на защиту:

1. Анализ диспозиции ст. 292 показывает, что при нарушении требований пожарной безопасности уголовная ответственность наступает только в случае наступлений последствий в виде «причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека». Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью находятся в одной зоне ответственности.

Согласно п.12) ст.3 УК РК «средней тяжести вред здоровью – вред здоровью человека, не опасный для его жизни, вызвавший длительное расстройство здоровья (на срок более двадцати одного дня) или значительную стойкую утрату общей трудоспособности (менее чем на одну треть)».

Тяжкий вред здоровью уголовным законом определяется как «вред здоровью человека, опасный для его жизни, либо иной вред здоровью, повлекший за собой: потерю зрения, речи, слуха или какого-либо органа; утрату органом его функций; неизгладимое обезображивание лица; расстройство здоровья, соединенное со значительной стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть; полную утрату профессиональной трудоспособности; прерывание беременности; психическое, поведенческое расстройство (заболевание), в том числе связанное с употреблением психоактивных веществ» ((п.11) ст.3 УК РК).

Из смысла указанных пунктов можно определить, что по степени общественной опасности и тяжести последствий причинение средней тяжести вреда здоровью и тяжкого вреда здоровью существенно различаются. Согласно принципам справедливости и соразмерности, ответственность за причинение тяжкого вреда здоровью человеку должна быть разграничена от причинение средней тяжести вреда здоровью так как это две разные степени уголовной ответственности. С учетом изложенного представляется необходимым указанные последствия изложить в диспозиции ст.292 УК РК следующим

образом: в ч.1 ст.292 УК в качестве последствия указать причинение средней тяжести вреда здоровью, в новой части 1-1 статьи предусмотреть последствия в виде причинения тяжкого вреда здоровью.

2. В п. 2 ст. 292 УК РК предлагается слова «иные тяжкие последствия», так как п.4 ст.3 УК РК «Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в УК РК» под иными тяжкими последствиями подразумевает смерть человека по сути это одно и тоже понятие только перефразировано касательно статьи 292 УК РК.

Таким образом, предлагаемые меры по совершенствованию уголовно-правовой нормы об ответственности за нарушение требований пожарной безопасности существенно улучшат практику применения указанной нормы, при квалификации рассматриваемого состава уголовного правонарушения будут учтены признаки состава уголовного деяния в виде последствий (причинения вреда здоровью), что в свою очередь, окажет существенное влияние на соразмерность назначаемого наказания в отношении виновного лица.

Апробация и внедрение результатов по теме магистерского проекта. Опубликована научная статья, в которых нашли отражение теоретические принципы и результаты работы. Практические рекомендации проекта внедрены в практическую деятельность, в ходе производственной практики в ДЧС г. Астана МЧС РК получен акт внедрения.

## 1. ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

1.1 Правовые основы требований пожарной безопасности по законодательству Республики Казахстан.

Состояние пожарной защищённости является важным условием полноценного существования любого общества, и Республика Казахстан не исключение. В стране приняты различные правовые акты, направленные на обеспечение безопасности всех ее граждан от рисков, связанных с пожарами и ЧС. Основной задачей данной главы является раскрытие правовых основ требований пожарной безопасности в соответствии с законодательством Республики Казахстан по состоянию на 2023 год.

Казахстан имеет долгую историю стихийных бедствий как техногенного, так и природного характера, связанных с пожарами, которые приводили к колоссальным человеческим жертвам и материальному ущербу. К примеру, в 1988 году в кинотеатре «Пушкин» в городе Алматы был пожар, в результате которого пострадало более 100 человек [2]. 30 мая 2006 года горел небоскрёб «Транспорт тауэр» высотой 136 метров. Эти и другие подобные инциденты побудили правительство Казахстана принять меры, направленные на предотвращение подобных чрезвычайных ситуаций.

Правовая основа, регулиующую область пожарную безопасность в Республике Казахстан, обширна и сложна, которая тесно переплетена с другими общественными отношениями, включает в себя ряд законов,

подзаконных актов и кодексов. Некоторые из наиболее важных законов и нормативных актов включают:

Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года – правовой акт, регулирующий общественные отношения, возникающие в процессе проведения специальных мероприятий в сфере гражданской защиты, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медико-психологической помощи населению в районе ЧС, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также фундаментальные задачи, принципы организации строительства и функционирования ГО в РК, формирования, хранения и использования государственного материального резерва, организации аварийно-спасательных служб и средств введение и их действие [3].

Правила пожарной безопасности Приказ МЧС РК от 21 февраля 2022 года № 55. Подзаконный правовой акт определяют порядок обеспечения пожарной безопасности в целях защиты людей, имущества, общества и государства от пожаров [4].

Технический регламент «Общие требования к пожарной безопасности». Определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает:

1) классификацию пожаров и их опасных факторов, объектов и материалов, а также взрывопожароопасных технологических сред, взрывопожароопасных зон, пожароопасных строительных материалов, строительных конструкций и противопожарных преград, электрооборудования, наружных установок; здания, сооружения и помещения взрывопожарной опасности;

2) требования пожарной безопасности к объектам управления различного назначения на всех стадиях их жизненного цикла, при проектировании



городских и сельских поселений, при проектировании и строительстве зданий и сооружений [5].

ПУЭ «Правила устройства электроустановок определяют порядок устройства электроустановок». Применяются для вновь строящихся и реконструируемых электроустановок постоянного и переменного тока, в том числе специальных электроустановок. Правила разработаны с учетом необходимости проведения плановых профилактических и профилактических испытаний, ремонта электроустановок и их электрооборудования в рабочих условиях [6].

Санкционный КоАП РК. Предусматривающей административную ответственность за нарушение правил пожарной безопасности [7].

Санкционный УК РК. Регулирующий общественные отношения в сфере уголовной ответственности за нарушения правил пожарной безопасности [8].

За механизмы обеспечения соблюдения правил пожарной безопасности в Республике Казахстан в первую очередь отвечает уполномоченный орган в лице МЧС РК. Административный орган курирует проведение проверок зданий и сооружений на предмет соблюдения правил пожарной безопасности. В дополнение к проверкам уполномоченный орган также отвечает за выдачу лицензий на оборудование для обеспечения пожарной безопасности, такое как огнетушители и спринклерные системы, а также за утверждение проектирования и строительства новых зданий для обеспечения соблюдения правил пожарной безопасности.

Наказания за несоблюдение правил пожарной безопасности в Республике Казахстан могут быть различными, начиная со штрафа заканчивая тюремным заключением. Согласно КоАП РК, физические лица или организации, нарушающие правила пожарной безопасности, могут быть оштрафованы на сумму до 1500 МРП, что составляет примерно 5175000 миллиона тенге (что по курсу ЕВРО к тенге 490 составит 10561 ЕВРО). В дополнение к штрафам, организации, не соблюдающие требования, могут также приостановить свою

деятельность или даже столкнуться с уголовным преследованием в случае выявления уголовного состава.

Республика Казахстан располагает всеобъемлющей правовой базой в области пожарной безопасности, которая включает в себя различные правовые акты. Правительство предприняло значительные шаги для обеспечения защиты своих граждан от рисков, связанных с пожарами, и созданы правоприменительные механизмы для обеспечения соблюдения правил пожарной безопасности. Наказания за несоблюдение могут быть различными, что служит сдерживающим фактором для отдельных лиц и организаций, у которых может возникнуть соблазн пренебречь правилами пожарной безопасности.

Подзаконные правовые акты устанавливает конкретные требования к различным типам зданий и сооружений, таким как жилые здания, общественные здания и промышленные здания. В нем также излагаются требования к системам противопожарной защиты, системам обнаружения пожара и системам пожаротушения.

Для более детального анализа приведём официальные данные по пожарам и официальную статистику по 292 статье УК РК «Нарушение требований пожарной безопасности» Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан:

Таблица №1 – по пожарам

Гибель людей - 2022 год	Количество пожаров - 2022 год	Количество пожаров - 2023 год	Сумма ущерба - 2022 год (тыс. тенге)	Гибель людей - 2023 год	№	Области	Травмировано людей - 2023 год	Сумма ущерба - 2023 год (тыс. тенге)	Травмировано людей - 2022 год
7	170	182	0	2	1	Астана	14	0	6
7	111	139	2667	3	10	О. Абай	4	76735	3

1	105	156	12121	8	11	Жамбылская о.	3	28314	3
1	82	94	28014	2	15	Кызылординская о.	2	25726	3
12	122	186	3000	13	16	Костанайская о.	2	55974	3
102	2089	2305	730874	120	21	По республике	79	703621	68
2	30	36	50805	5	3	Шымкент	0	59249	2
4	69	68	4370	1	7	О.Жетысу	4	7970	0
1	51	72	0	1	8	Атырауская о.	1	37576	0
11	174	151	19558	13	9	ВКО	5	39291	5

Таблица №2 – официальная статистика КПССУ ГП РК

Показатель	2020	2021	2022
Общее количество правонарушений	232	81	66
Количество правонарушений, зарегистрированных в ЕРДР	90	71	54
Правонарушения, зарегистрированные в ЕРДР (включая предыдущие годы)	82	2	0
Правонарушения с завершёнными уголовными делами	1	17	15
Правонарушения, переданные в суд	12	1	3
Правонарушения, прекращаемые по очкам 3), 4), 9), 10), 11), 12) Часть 1 статьи 35 и статья 36 Уголовно-процессуального кодекса	-	9	7
Правонарушения, прекращаемые по очкам 1), 2), 5), 6), 7), 8) ч.	2	6	2

Показатель	2020	2021	2022
1 ст. 35 Уголовно-процессуального кодекса			
Правонарушения с прерванным досудебным расследованием	-	-	10
Правонарушения с истекшим сроком расследования	-	-	5
Правонарушения, переданные под расследование с снятием с учета	-	-	6
Правонарушения, совершенные в общественных местах	4	1	-
Правонарушения, совершенные в семейно-бытовой сфере	2	-	-
Нераскрытые уголовные преступления, прекращенные по истечении срока давности без лица	-	-	1
Досудебные расследования, выделенные в отношении отдельных лиц в отдельное производство	-	-	1
Правонарушения по отношению к женщинам	-	-	5
Правонарушения в отношении несовершеннолетних	-	-	2
Преступления с неизвестным исполнителем	-	-	1
Правонарушения с подозреваемым, обвиняемым за пределами Республики Казахстан	-	-	1
Преступления, связанные с исчезнувшим подозреваемым/обвиняемым	1	3	1
Преступления с подозреваемым/обвиняемым, страдающим временным психическим расстройством или другим серьезным заболеванием	1	-	-
Правонарушения с процессуальными действиями, связанными с получением юридической помощи	-	-	1
Правонарушения, связанные с неустановлением неизвестного исчезнувшего лица	-	-	1
Правонарушения с отсутствием реальной возможности участия	-	-	1

Показатель	2020	2021	2022
подозреваемого/обвиняемого			

Важно отметить, что в таблице показано только количество зарегистрированных правонарушений и связанные с ними показатели и не предоставляется никакой информации о характере правонарушений, их тяжести или какой-либо другой контекстуальной информации.

Анализ ст.292 УК РК «Нарушение требований пожарной безопасности». Основываясь на предоставленной информации, в таблице ниже обобщены показатели зарегистрированных уголовных правонарушений в Казахстане за 2020, 2021 и 2022 годы.

На основании предоставленной информации в таблице видно значительное снижение общего количества зарегистрированных уголовных преступлений в Казахстане с 232 в 2020 году до 66 в 2022 году. Кроме того, произошло снижение количества преступлений, зарегистрированных в ЕРДР (с 90 в 2020 г. до 54 в 2022 г.) и обращений в суд (с 12 в 2020 г. до 3 в 2022 г.).

Значительно увеличилось количество преступлений, прекращенных по пунктам 3), 4), 9), 10), 11), 12) ч. 1 ст. 35 и ст. 36 УПК РК, с ни одного в 2020 г. до 7 в 2022 году. Также увеличилось количество преступлений, прекращенных по пунктам 1), 2), 5), 6), 7), 8) ч. 1 ст. 35 УПК РК, с 2 в 2020 г. до 2 в 2022 г.

В 2022 году в ЕРДР не было зарегистрировано правонарушений за предыдущие годы, что указывает на то, что способ использования системы мог измениться. Также увеличилось количество преступлений с приостановленным досудебным расследованием, с нуля в 2020 и 2021 годах до 10 в 2022 году, а также увеличилось количество преступлений с просроченным сроком расследования, с нуля в 2020 и 2021 годах. до 5 в 2022 году.

Также в таблицу в 2022 году добавлено несколько правонарушений, в том числе правонарушения, направленные на расследование с исключением из

реестра, преступления против женщин, преступления против несовершеннолетних, преступления с неизвестным исполнителем, преступления с подозреваемым, обвиняемым за пределами Казахстана, и преступления, связанные с не установлением безвестно исчезнувшего лица. Эти новые правонарушения свидетельствуют о том, что правовая система в Казахстане развивается и адаптируется к новым вызовам.

В целом, несмотря на то, что снижение количества зарегистрированных правонарушений является положительной тенденцией, увеличение количества правонарушений, прекращенных по пунктам, и появление новых видов правонарушений свидетельствует о том, что в правовой системе Казахстана все еще есть проблемы. Дальнейший анализ характера правонарушений и их тяжести позволит получить более полную картину ситуации.

1.2 Опыт зарубежных стран об ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.

Нарушение правил пожарной безопасности приводит к серьезному последствию, гибель людей и материальный ущерб. В международном праве были приняты международные правила, гарантирующие, что здания возводятся и обслуживаются таким образом, чтобы снизить риск возникновения пожара и повысить безопасность жильцов. Если кто-то нарушает эти правила, он может столкнуться с юридическими и финансовыми последствиями, в зависимости от серьезности нарушения.

Некоторые примеры нарушений правил пожарной безопасности, которые могут подпадать под международное регулирование, включают:

- Отсутствие надлежащих пожарных выходов или путей эвакуации в чрезвычайных ситуациях. Здания должны иметь соответствующие выходы и пути эвакуации, которые четко обозначены и легкодоступны в случае пожара.

- Несоблюдение технического обслуживания систем пожаротушения. Здания должны иметь функционирующую пожарную сигнализацию, детекторы дыма и системы пожаротушения, которые регулярно проверяются и обслуживаются.

- Использование легковоспламеняющихся материалов. Материалы, используемые при строительстве зданий, должны соответствовать стандартам пожарной безопасности и не должны легко воспламеняться или способствовать распространению огня.

- Несоблюдение регулярных проверок пожарной безопасности. Следует проводить периодические проверки для выявления любых потенциальных опасностей и обеспечения работоспособности противопожарного оборудования.

Если будет установлено, что физическое лицо или организация нарушают международные правила пожарной безопасности, им могут грозить определённые ограничения, судебные иски и штрафные санкции. Кроме того, в крайних случаях, когда нарушение приводит к травмам или смерти, могут быть предъявлены уголовные обвинения. Важно серьезно относиться к правилам пожарной безопасности, чтобы предотвратить причинение вреда и защитить жизни людей.

Существует несколько международных правил и стандартов, направленных на обеспечение того, чтобы здания строились и обслуживались таким образом, чтобы снизить риск возникновения пожара и повысить безопасность жителей. Некоторые из них включают:

Международный строительный кодекс (IBC) - это всеобъемлющий набор строительных норм и правил, которые устанавливают минимальные требования к проектированию, строительству и техническому обслуживанию зданий. Он охватывает меры пожарной безопасности, такие как огнестойкие стены, двери и окна, системы обнаружения и тушения пожара, а также средства эвакуации [9].

Национальная ассоциация противопожарной защиты (NFPA) разрабатывает и публикует стандарты и кодексы, относящиеся к пожарной безопасности. Некоторые из их наиболее широко используемых стандартов включают NFPA. Кодекс безопасности жизнедеятельности, который охватывает требования к средствам эвакуации, системам обнаружения и тушения пожара и противопожарным конструкциям, и NFPA. Национальный электротехнический кодекс, который охватывает требования электробезопасности [10].

Международный противопожарный кодекс (IFC) типовой кодекс, который устанавливает минимальные требования к предотвращению пожаров и защите от них в новых и существующих зданиях. В нем рассматриваются такие темы, как пожарная сигнализация, спринклерные системы, огнетушители и хранение опасных материалов [11].

Европейский стандарт (EN 13501) предусматривает систему классификации огнестойкости строительных материалов и изделий. Он классифицирует материалы и изделия на основе их реакции на огонь, огнестойкости и дыма образования [12].

Это лишь несколько примеров международных правил и стандартов, направленных на обеспечение того, чтобы здания строились и обслуживались таким образом, чтобы снизить риск возникновения пожара и повысить безопасность жителей. Строителям, архитекторам и владельцам зданий важно знать об этих правилах и соблюдать их для обеспечения безопасности жильцов.

Рассмотрим международный опыт в сфере уголовной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности отдельных государств. В Соединенном Королевстве уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности может привести к серьезным последствиям, включая штрафы, тюремное заключение и ущерб репутации.

В Англии существуют следующие правовые акты касаются пожарной безопасности:



Указ о реформе регулирования (пожарной безопасности) 2005 года основное законодательство, которое охватывает вопросы пожарной безопасности во всех помещениях, не относящихся к домашнему хозяйству, в Англии и Уэльсе. В нём отражаются обязанности работодателей, арендодателей и владельцев зданий по обеспечению безопасности всех жильцов в случае пожара. Так же указ требует, чтобы было назначено «ответственное лицо» для обеспечения соблюдения правил, включая проведение регулярных оценок рисков, внедрение соответствующих мер пожарной безопасности и предоставление надлежащего обучения и информации сотрудникам [13]. Если происходит пожар и выясняется, что ответственное лицо не приняло надлежащих мер для его предотвращения, оно может быть привлечено к уголовной ответственности по статье «Охрана труда» и т.д. Закон 1974 года или Закон о корпоративном непредумышленном убийстве 2007 года [14].

Закон «О жилье» 2004 года предусматривает регулирование деятельности домовладельцев с несколькими жильцами, который включает конкретные положения, касающиеся пожарной безопасности в (ОСМД) [15].

Закон о строительстве 1984 года закон устанавливает требования к строительным нормам в Англии и Уэльсе. Часть в правилах посвящена пожарной безопасности и содержит рекомендации по проектированию и строительству зданий для обеспечения их безопасности в случае пожара [16].

Правила управления охраной труда и техникой безопасности на рабочем месте 1999 г. правила требуют от работодателей проведения оценки рисков на своем рабочем месте, которая включает оценку риска возникновения пожара и принятие мер по предотвращению возникновения пожаров [17].

Правила об опасных веществах и взрывоопасной атмосфере 2002 года правила применяются к рабочим местам, где используются или хранятся опасные вещества, и направлены на предотвращение возникновения пожаров и взрывов [18].

Правила по нефти (консолидации) 2014 года правила применяются к хранению и обращению с нефтью и нефтепродуктами и направлены на предотвращение возникновения пожаров и взрывов [19].

Закон о здоровье и безопасность на работе 1974 года устанавливает общие рамки для обеспечения здоровья и безопасности работников и других лиц, которые могут пострадать в результате производственной деятельности, включая положения, касающиеся пожарной безопасности [20].

В последние годы в Великобритании имели место громкие случаи, когда компании и частные лица привлекались к ответственности за уголовные преступления, связанные с пожарной безопасностью. Например, в 2018 году компания, ответственная за управление многоквартирным домом «Grenfell Tower» в Лондоне, была обвинена в нескольких правонарушениях в соответствии с законом о здоровье и безопасности на производстве и т.д.

В дополнение к уголовным обвинениям компании и частные лица, уличенные в нарушении требований пожарной безопасности, также могут быть привлечены к гражданским искам о возмещении ущерба от тех, кто пострадал от пожара. Это может включать в себя не только физическую травму или материальный ущерб, но и эмоциональную травму и потерю дохода.

Великобритания серьезно относится к пожарной безопасности, и те, кто не соблюдает правила, могут столкнуться с серьезными юридическими и финансовыми последствиями.

Соединенные Штаты имеют сложную правовую систему, которая включает в себя как федеральные законы, так и законы штатов, касающиеся уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности. Правила пожарной безопасности разработаны для предотвращения пожаров и защиты жизней и имущества. Нарушения этих правил могут привести к уголовным обвинениям, штрафам и тюремному заключению.

В федеральном правительстве есть несколько ведомств, которые отвечают за соблюдение правил пожарной безопасности, включая Управление по охране

труда (OSHA) и Национальную ассоциацию противопожарной защиты (NFPA). OSHA устанавливает и обеспечивает соблюдение стандартов пожарной безопасности на рабочем месте, в то время как NFPA разрабатывает и публикует кодексы и стандарты пожарной безопасности.

На государственном уровне каждый штат имеет свои собственные законы и нормативные акты, связанные с пожарной безопасностью. Эти законы могут сильно различаться, но в большинстве штатов действуют законы, требующие, чтобы здания были оборудованы огнетушителями, детекторами дыма и спринклерными системами. В штатах также действуют законы, регулирующие хранение легковоспламеняющихся материалов и обращение с ними.

Уголовная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности может принимать различные формы. Например, владелец или управляющий зданием может быть привлечен к уголовной ответственности за непредставление надлежащего оборудования для обеспечения пожарной безопасности или за ненадлежащее его обслуживание. Работодатели могут быть привлечены к ответственности, если они не обеспечат безопасное рабочее место, включая меры пожарной безопасности.

В некоторых случаях могут быть возбуждены уголовные дела, если пожар произошел в результате нарушения правил пожарной безопасности. Например, если владелец здания не смог установить детекторы дыма и вспыхнул пожар, приведший к смерти или ранению, владельцу могут быть предъявлены обвинения в непредумышленном убийстве или даже покушении на убийство.

Наказания за нарушение правил пожарной безопасности в США различны. Штрафы могут варьироваться от нескольких сотен долларов до десятков тысяч долларов. В некоторых случаях от нарушителей также могут потребовать возмещения ущерба жертвам пожаров, которые были вызваны их халатностью. Также возможно тюремное заключение, особенно в тех случаях, когда нарушение привело к серьезным травмам или смерти.

Соединенные Штаты серьезно относятся к правилам пожарной безопасности и на федеральном уровне, и на уровне штатов действуют законы и подзаконные акты для их соблюдения. Нарушение этих правил может повлечь за собой уголовную ответственность.

В Австралии уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности может варьироваться в зависимости от конкретных законов и нормативных актов в каждом штате и территории. Вообще говоря, эти законы направлены на обеспечение того, чтобы здания строились и обслуживались таким образом, чтобы свести к минимуму риск возникновения пожара и защитить безопасность жильцов.

В случае пожара такие органы, как полиция, пожарная служба и коронер, могут провести расследование, чтобы определить причину пожара и были ли нарушены какие-либо законы или нормативные акты. Если будет установлено, что кто-то нарушил требования пожарной безопасности, он может быть привлечен к уголовной ответственности.

Например, в штате Виктория Закон «о строительстве» 1993 года и Строительные правила 2018 года устанавливают требования пожарной безопасности к зданиям [21]. Если кто-либо нарушает эти требования, ему может быть предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного Законом, что может повлечь за собой штрафы или тюремное заключение.

Аналогичным образом, в Новом Южном Уэльсе Закон «об экологическом планировании и оценке» 1979 года устанавливает требования пожарной безопасности к зданиям [22]. Если кто-то нарушает эти требования, ему может быть предъявлено обвинение в совершении преступления что может повлечь за собой штрафы, тюремное заключение или и то, и другое.

Уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в Австралии может иметь серьезные последствия, включая штрафы, тюремное заключение и ущерб репутации человека и бизнесу.

Частным лицам и компаниям важно серьезно относиться к правилам пожарной безопасности и обеспечивать их полное соответствие всем соответствующим законам и нормативным актам.

В Саудовской Аравии уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности подпадает под юрисдикцию департамента гражданской обороны. Департамент отвечает за соблюдение правил пожарной безопасности и обеспечение соответствия зданий и сооружений требуемым стандартам безопасности.

Если в здании или на объекте вспыхнет пожар и будет установлено, что владелец или управляющий объектом не соблюдал требования пожарной безопасности, им могут быть предъявлены уголовные обвинения. Наказания за нарушение требований пожарной безопасности могут варьироваться от штрафов до тюремного заключения, в зависимости от тяжести нарушения и ущерба, причиненного пожаром.

Например, в 2015 году в жилом комплексе в городе Джидда вспыхнул масштабный пожар, в результате которого погибло несколько человек. Позже владелец здания был признан виновным в нарушении правил пожарной безопасности, и его приговорили к шести годам тюремного заключения и обязали выплатить компенсацию пострадавшим.

В другом инциденте, произошедшем в 2021 году, владелец ресторана в городе Эр-Рияд был оштрафован на 100 000 реалов (около 27 000 долларов США) и получил приказ закрыть ресторан на месяц после того, как было установлено, что в ресторане не были приняты надлежащие меры пожарной безопасности [23].

Опыт Саудитов в области уголовной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности направлен на соблюдение строгих правил для обеспечения общественной безопасности и предотвращения трагических инцидентов. Наказания за несоблюдение неотвратимы и призваны служить

сдерживающим фактором для любого, кто может подумать о нарушении правил.

В Японии нарушение требований пожарной безопасности может повлечь за собой уголовную ответственность, в зависимости от тяжести нарушения и причиненного вреда [24].

Согласно Закону «о пожарной службе», владельцы бизнеса и менеджеры обязаны соблюдать различные правила пожарной безопасности, такие как поддержание свободных выходов, установка пожарной сигнализации и регулярное проведение противопожарных учений. Несоблюдение этих правил может привести к штрафам и уголовному наказанию [25].

Если нарушение правил пожарной безопасности приводит к причинению вреда другим лицам, например, к смерти или травмам, лицу, ответственному за нарушение, может быть предъявлено обвинение в уголовном преступлении. Тяжесть правонарушения и вытекающие из него наказания зависят от степени халатности и причиненного вреда.

Например, если в здании вспыхивает пожар и выясняется, что владелец или управляющий не обслуживали должным образом пожарные выходы, что привело к травмам или смертельному исходу, им могут быть предъявлены обвинения в убийстве по неосторожности или профессиональной халатности, приведшей к травмам или смерти. Эти преступления влекут за собой наказание в виде тюремного заключения и штрафов.

Япония очень серьезно относится к пожарной безопасности, и ожидается, что владельцы бизнеса и менеджеры будут принимать все необходимые меры предосторожности для предотвращения пожаров и обеспечения безопасности своих сотрудников и клиентов. Невыполнение этого требования может привести к серьезным юридическим последствиям.

Подводя итоги по подразделу можно отметить что уголовно-правовые меры противодействия нарушению требований пожарной безопасности действительно претерпели улучшения, основанные на международном опыте.

Нарушения пожарной безопасности могут иметь серьезные последствия, включая гибель людей, материальный ущерб и опасность для окружающей среды. Для решения этих проблем страны приняли различные меры по обеспечению соблюдения правил пожарной безопасности и привлечению отдельных лиц или организаций к ответственности за их несоблюдение. Вот несколько примеров международной практики:

**Строгие правила пожарной безопасности:** Во многих странах установлены всеобъемлющие правила пожарной безопасности, которые определяют стандарты проектирования зданий, противопожарных систем, аварийных выходов, планов эвакуации и оборудования для обеспечения пожарной безопасности. Эти правила служат основой для право применения и обеспечивают ясность в отношении требований к соблюдению.

**Проверки пожарной безопасности:** Проводятся регулярные проверки зданий, помещений и учреждений на предмет соблюдения правил пожарной безопасности. Обученные инспекторы оценивают пожарную опасность, системы пожарной безопасности, готовность к чрезвычайным ситуациям и соблюдение строительных норм. Проверки могут быть запланированными или необъявленными, в зависимости от юрисдикции, и несоблюдение требований может привести к штрафным санкциям.

**Уголовные преступления и наказания:** Страны ввели уголовную ответственность за определенные нарушения правил пожарной безопасности, чтобы предотвратить их несоблюдение. Правонарушения могут включать халатность, несоблюдение норм пожарной безопасности, несанкционированное использование противопожарного оборудования и создание препятствий для путей пожарной эвакуации. Наказания могут варьироваться от штрафов до тюремного заключения, в зависимости от тяжести нарушения и причиненного вреда.

**Информирование и просвещение общественности:** Правительства и органы пожарной безопасности проводят кампании по информированию

общественности с целью ознакомления отдельных лиц и организаций с требованиями пожарной безопасности. Эти инициативы направлены на поощрение ответственного поведения, повышение осведомленности о важности соблюдения требований и поощрение сообщений о нарушениях.

Профессиональная подготовка и сертификация: Специалисты по пожарной безопасности, такие как пожарные, инспекторы и инженеры, проходят специализированные программы обучения и сертификации. Эти программы дают им необходимые знания и навыки для эффективного соблюдения правил пожарной безопасности и дают рекомендации по мерам их соблюдения.

Сотрудничество и обмен информацией международное сотрудничество и обмен знаниями играют решающую роль в совершенствовании мер пожарной безопасности. Такие организации, как Международная ассоциация начальников пожарной охраны (IAFC) и Международная ассоциация пожарных (IAFF), способствуют обмену передовым опытом, исследованиями и ресурсами между странами в целях повышения стандартов пожарной безопасности и обеспечения их соблюдения.

Важно отметить, что конкретные практики и подходы могут различаться в разных юрисдикциях. Правила пожарной безопасности и их обеспечение, как правило, определяются национальными или местными органами власти, отражая уникальные правовые рамки, строительные нормы и правила и культурный контекст каждой страны.



## 2. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

### 2.1 Объективные признаки нарушения требований пожарной безопасности.

Нарушения требований пожарной безопасности приводят к трагическим последствиям гибели людей и потери имущества. Поэтому правоохранительные органы данную сферу берут на особый контроль.

Вот некоторые уголовно-правовые характеристики нарушений требований пожарной безопасности:

Уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности может повлечь за собой уголовное наказание, начиная от незначительных правонарушений и заканчивая тяжкими уголовными

преступлениями, в зависимости от тяжести нарушения и причиненного вреда. Уголовная ответственность может быть возложена на отдельных лиц.

Многие нарушения требований пожарной безопасности вызваны халатностью, которая заключается в непринятии разумных мер предосторожности для предотвращения причинения вреда другим. Халатность может стать основанием для возбуждения уголовного дела, особенно если она привела к смерти или серьезным травмам.

Небрежность является еще одним основанием для привлечения к уголовной ответственности в случаях нарушения пожарной безопасности. Негбрежность, то есть сознательное игнорирование существенного и неоправданного риска, который приводит к причинению вреда другим.

В некоторых случаях нарушения требований пожарной безопасности могут быть результатом преднамеренного мошенничества, такого как фальсификация документов по технике безопасности или сознательное использование неисправного оборудования.

Наказания за нарушение требований пожарной безопасности могут включать штрафы, лишение свободы, условный срок или их комбинацию. Суровость наказания будет зависеть от конкретных обстоятельств дела. Пожарная профилактика как способ предотвращения нарушения требований пожарной безопасности может эффективно предупреждать тяжкие последствия путём регулярных учений и проверок. Это может помочь обеспечить соблюдение правил техники безопасности и предотвратить несчастные случаи до того, как они произойдут.

В Республике Казахстан нарушения требований пожарной безопасности регулируются УК и КоАП. Тяжесть нарушения определяет, классифицируется ли оно как уголовное или административное правонарушение.

Уголовные преступления, связанные с пожарной безопасностью, могут включать поджог, неосторожное или преднамеренное повреждение имущества огнем, причинение смерти или увечий в результате поджога, а также

несоблюдение правил пожарной безопасности, повлекшее за собой смерть или увечье.

Наказания за уголовные нарушения требований пожарной безопасности могут варьироваться от штрафов до тюремного заключения на срок до 10 лет. Точное наказание зависит от тяжести правонарушения и конкретных обстоятельств, связанных с нарушением.

Административные правонарушения, связанные с пожарной безопасностью, могут включать несоблюдение правил пожарной безопасности, воспрепятствование работе должностных лиц по пожарной безопасности и непринятие мер по предотвращению пожаров. Наказания за административные нарушения могут включать штрафы и административный арест на срок до 15 суток.

Важно отметить, что соблюдение правил пожарной безопасности имеет решающее значение для обеспечения безопасности людей и имущества. Частные лица, организации и правительство несут ответственность за принятие необходимых мер по предотвращению пожаров и обеспечению соблюдения правил пожарной безопасности. Нарушения требований пожарной безопасности имеют серьезные уголовно-правовые последствия.

Существует несколько объективных признаков, указывающих на нарушение требований пожарной безопасности. Некоторые из этих признаков включают:

Заблокированные или загроможденные пожарные выходы пожарные выходы всегда должны быть свободны от каких-либо препятствий, чтобы обеспечить быструю и легкую эвакуацию в случае пожара. Если пожарные выходы заблокированы или заграждены, это явное нарушение требований пожарной безопасности.

Неправильное хранение легковоспламеняющихся материалов. Легковоспламеняющиеся материалы, такие как бензин, масло и растворитель для краски, следует хранить в контейнерах с соответствующей маркировкой и в

специально отведенных местах хранения, вдали от любых потенциальных источников воспламенения. Неправильное хранение легковоспламеняющихся материалов может увеличить риск возникновения пожара.

Отсутствие огнетушителей, первичные средства пожаротушения являются важным инструментом пожарной безопасности, который должен располагаться в легкодоступных местах по всему зданию. Если огнетушителей нет или они труднодоступны, это явное нарушение требований пожарной безопасности.

Неисправная электропроводка может представлять значительную опасность возгорания. Признаками неисправной проводки могут быть мерцающий свет, розетки, которые искрят при использовании, или запах гари. При наличии любого из этих признаков важно, чтобы лицензированный электрик осмотрел проводку и произвел любой необходимый ремонт.

Не работающие датчики дыма являются важнейшим компонентом пожарной безопасности и должны устанавливаться по всему зданию, особенно в спальнях. Если детекторов дыма недостаточно или они не функционируют должным образом, это явное нарушение требований пожарной безопасности.

Резюмируя подраздел следует отметить что объективными признаками нарушения требований пожарной безопасности могут быть:

Заблокированные или загроможденные пожарные выходы: Пожарные выходы всегда должны быть чистыми и беспрепятственными для облегчения эвакуации во время пожара. Если пожарные выходы заблокированы мебелью, оборудованием или другими предметами, это явное нарушение требований пожарной безопасности.

Неправильное хранение легковоспламеняющихся материалов: Легковоспламеняющиеся вещества следует хранить в специально отведенных местах, вдали от потенциальных источников воспламенения. Если легковоспламеняющиеся материалы хранятся ненадлежащим образом, например, в непосредственной близости от источников тепла или без

надлежащей маркировки, это является нарушением требований пожарной безопасности.

Отсутствие или недоступность огнетушителей: Огнетушители являются необходимыми средствами пожаротушения, которые должны быть легкодоступны по всему зданию. Если огнетушителей нет или они недоступны в случае пожара, это является нарушением требований пожарной безопасности.

Неисправная электропроводка: Электрические системы должны быть установлены и обслуживаться надлежащим образом, чтобы предотвратить возгорание электрооборудования. Признаками неисправности электропроводки являются мерцание ламп, искрящиеся розетки или запах гари. Любые признаки неисправности электропроводки следует устранять незамедлительно, чтобы избежать опасности пожара.

Нерабочие детекторы дыма: Детекторы дыма имеют решающее значение для раннего обнаружения пожаров и оповещения жильцов об эвакуации. Если детекторы дыма нефункциональны, отсутствуют или их количество недостаточное, это является нарушением требований пожарной безопасности.

Эти объективные признаки служат индикаторами того, что требования пожарной безопасности не соблюдаются, увеличивая риск возникновения пожаров и ставя под угрозу безопасность людей и имущества. Важно оперативно устранять эти нарушения, чтобы снизить потенциальную опасность и обеспечить соблюдение правил пожарной безопасности.

Объектом рассматриваемого преступления является общественная безопасность. Дополнительным объектом — жизнь и здоровье людей, собственность.

Предметами преступления нарушения правил пожарной безопасности являются любые источники, представляющие пожарную опасность. Например, ГСМ (бензин, нефрас, лаки и краски), источники электроэнергии (электросети), взрывчатые вещества, открытый огонь (костры, печи).

Объективная сторона выражается в совершении деяния (действия или бездействия) в виде нарушения правил пожарной безопасности лицом, ответственным за их соблюдение, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или крупного ущерба гражданину, организации или государству.

Под правилами пожарной безопасности следует понимать комплекс положений, устанавливающий порядок соблюдения требований норм, стандартов, направленных на предотвращение пожаров, обеспечение безопасности людей в случае возникновения пожаров, обеспечение объектов народного хозяйства и населенных пунктов средствами противопожарной защиты и пожарной техники, а также других правил пожарной безопасности. Неисполнение указанных правил является нарушением пожарной безопасности. Под нарушением правил пожарной безопасности понимается невыполнение либо ненадлежащее выполнение подзаконных правовых актов по обеспечению защищенности личности, собственности и государства от пожаров.

Состав преступления является материальным, так как требуется наступление указанных в законе последствий.

Обязательным условием уголовной ответственности является причинная связь между нарушением правил пожарной безопасности и наступившими последствиями.

Подводя итоги по подразделу можно отметить что общественная опасность указанного преступления заключается в том, что при нарушении правил пожарной безопасности не соблюдении требований, норм, правил, стандартов и технических регламентов направленных на предотвращение пожаров возникает угроза безопасности людей, причиняется вред интересам личности, имуществу, обществу и государству.

2.2 Субъективные признаки нарушения требований пожарной безопасности.

Преступление нарушение требований пожарной безопасности в Республике Казахстан можно разбить на следующие составляющие:

Субъектом преступления может быть любое физическое лицо, нарушающее требования пожарной безопасности к примеру владельцы зданий, менеджеры или служащие, которые не соблюдают правила пожарной безопасности, достигшие возрастного ценза 16 лет.

Субъективные признаки нарушения требований пожарной безопасности существует несколько субъективных признаков, которые могут свидетельствовать о нарушении требований пожарной безопасности в Республике Казахстан. Эти признаки не всегда могут быть очевидными, и важно знать о них, чтобы обеспечить безопасность людей и имущества.

Под субъективной стороной преступления понимается психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления. Формируя психологическое содержание общественно опасного деяния, субъективная сторона преступления является его внутренней (по отношению к объективной) стороной. Это психическое отношение виновного к совершенному им общественно опасному деянию, предусмотренному уголовным законом как преступление.

Субъективная сторона преступления, как элемент состава преступления, позволяет отличить преступное поведение от неприступного, во многом определяется степень общественной опасности преступления и лицо, его совершившее.

Субъективная сторона преступления, как элемент состава преступления, позволяет отграничить преступное поведение от непроступного, в значительной мере определяет степень общественной опасности преступления и лица, его совершившего. Опрос сотрудников правоохранительных органов РФ, (в Казахстане подобных исследований не проводилось) расследующих нарушения требований пожарной безопасности [26], показал, что 72 % их считают, что

субъективная сторона преступления является самой трудно устанавливаемой для правоприменителей. Это согласуется с высказыванием В. В. Лунеева о том, что субъективная сторона занимает основную долю доказательственной деятельности на предварительном следствии и в суде и вызывает основные споры государственного обвинения и защиты. Более половины следственных и судебных ошибок приходится на субъективную сторону преступления [27]. Во многих случаях при квалификации действий виновных, по мнению Р. А. Сабитова, недостаточно исследовались содержание и направленность умысла, цель и мотивы совершения преступления, не проводилось различие между преступлениями, совершенными умышленно и по неосторожности [28].

Содержание субъективной стороны преступного деяния раскрывается через понятия вины, мотива и цели. Вина определяется как психическое отношение человека к общественно опасному деянию или совершенное им бездействие и вытекающие из этого общественно опасные последствия.

Это обязательный признак субъективной стороны любого состава преступления. Согласно уголовному законодательству Республики Казахстан, лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие), в отношении которых установлена его вина. Уголовная ответственность за невиновное причинение вреда не допускается.

УК РК, деяние, совершенное только по неосторожности, признается преступлением только в том случае, если оно специально предусмотрено соответствующей статьей Особенная часть Уголовного кодекса Республики Казахстан. Указание на неосторожное совершение преступления содержится в диспозиции части 1 статьи 292 Уголовного кодекса Республики Казахстан. В нем говорится о нарушении требований пожарной безопасности: ... если это непреднамеренно причинило серьезный вред здоровью человека.

Позиция законодателя по этому вопросу не вызывает возражений в литературе. Небрежность может выражаться как в форме самодеяности, так и в халатности. Виновный, нарушающий требования пожарной безопасности,



либо предвидит возникновение пожара, но самонадеянно ожидает без достаточных оснований, что общественно опасных последствий не наступит (легкомыслие), либо не предвидит такой возможности, должной осторожности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть их (халатность).

Умышленное причинение вреда жизни и здоровью человека с нарушением требований пожарной безопасности подлежит квалификации в соответствии с нормами о преступлениях против жизни и здоровья.

Интеллектуальный момент преступного легкомыслия характеризуется осознанием общественной опасности совершаемого деяния, предвидением возможности наступления общественно опасных последствий. Волевой момент характеризуется как нежеланием возможных общественно опасных последствий своих действий, так и самонадеянным ожиданием их предотвращения в силу каких-либо обстоятельств.

Вопрос об осознании общественной опасности совершаемого деяния относится к числу дискуссионных. Некоторые ученые считают, что когда человек легкомыслен, то отсутствует осознание социальной опасности самого поступка. Другие исходят из того, что субъект, совершающий преступление по неосторожности, всегда осознает общественную опасность своих действий. Эта позиция представляется более убедительной, позволяющей отличить виновное совершение деяния от невинного причинения вреда.

Деяние признается невинным, если лицо виновный не осознавал этого и в силу обстоятельств дела не мог осознавать общественную опасность своих действий (бездействия) или не предвидел возможности наступления общественно опасных последствий и, исходя из обстоятельств дела, не должен был или не мог их предвидеть. Невинность деяния будет также в том случае, если лицо, его совершившее, хотя и предвидело возможность общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но не смогло их предотвратить последствия, вызванные несоответствием его психофизиологических качеств требованиям экстремальных условий или

нервной- умственная перегрузка. М. Г. Угрехелидзе, рассматривая проблемы неосторожной формы вины, указывает на то, что неосторожность, как форма юридической вины, обязательно подразумевает нарушение норм благоразумия и осторожности. Это в полной мере относится к нарушениям требований пожарной безопасности: например, при использовании источника повышенной опасности (сварочный аппарат) и т.д.

В случае халатности лицо не предвидит возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой осторожности и дальновидности оно должно было и могло бы их предвидеть (Уголовный кодекс Республики Казахстан). Реальная возможность способности субъекта предвидеть последствия своих действий определяется, с одной стороны, ситуацией, в которой оказывается нарушитель требований пожарной безопасности, и, с другой стороны, индивидуальными особенностями его личности и психическим состоянием на момент совершения нарушения.

Ответственность в данном случае наступает тогда, когда установлено, что лицо при данных обстоятельствах не только должно было (объективный критерий), но и могло в силу своих субъективных свойств (субъективный критерий) предвидеть общественно опасные последствия своих действий.

Объективный критерий халатности носит нормативный характер, то есть обозначает вытекающую из различных социальных норм обязанность лица предвидеть возможность наступления общественно опасных последствий своего деяния при соблюдении меры осторожности и предусмотрительности, которые обязательны для этого человека.

Субъективный критерий определяет состояние психики человека, при котором он хотя и не предвидел, но при своей индивидуальности мог предвидеть последствия своих поступков. Способность предвидеть последствия совершаемых действий зависит от возраста, состояния здоровья, условий, в которых совершается деяние, профессионализма и т.д. При решении вопроса о том, мог ли и должен был ли нарушитель требований пожарной безопасности

предвидеть наступление общественно опасных последствий, учитываются как объективные, так и субъективные критерии.

Однако решающая роль в данном случае все же принадлежит субъективному критерию. Объективный критерий, отметил А. А. Пионтковский, в целом определяет объективные границы незаконности и нецелесообразности правильность соответствующих действий лица, с учетом которых и только может быть поставлен вопрос об ответственности за неосторожный поступок, но вопрос о виновности лица непосредственно решается путем применения субъективного критерия.

Необходимо признать, что при определении при определении вины лица в виде халатности решающую роль играет субъективный критерий.

Анализируя халатность, И. М. Тяжкова отмечает: Субъект совершает свои действия свободно, произвольно, без принуждения и поэтому несет за них ответственность. Волевое поведение человека создает основу для ответственности, и это возникает в том случае, если человек объективно должен был и субъективно мог предвидеть вредные последствия своего поведения. Такие нарушения правил пожарной безопасности являются результатом забывчивости, рассеянности, растерянности, неподготовленности и т.д.

В каждом конкретном случае при анализе преступной халатности необходимо установить не только обязанность, но и реальную возможность лица предвидеть наступившие вредные последствия. Ситуация с халатностью может быть экстремальной, что подразумевает принятие решений, не требующих промедления. При его анализе следует принимать во внимание предыдущее поведение преступника. Ссылка на экстремальные условия или нервно-психическую перегрузку не может быть принята во внимание, если человек виновен в создании такой экстремальности ситуация, предполагающая общественно опасные последствия или не предвидящая их, но обладающая способностью предвидеть.

Вина не исключается в случаях, когда лицо скрывало свои психофизиологические особенности (недостатки), которые мешали ему заниматься определенной профессиональной деятельностью, и это повлекло общественно опасные последствия, а также когда лицо, употребив алкогольные напитки, наркотические и другие сильнодействующие вещества, привело себя в состояние, не соответствующее чтобы позволить ему правильно оценить ситуацию, примите необходимое решение, выполните действия, необходимые для предотвращения вредных последствий.

Анализ обстоятельств нарушения требований пожарной безопасности предполагает тщательное изучение личности лица, совершившего его. Поведение лиц, совершающих преступления по неосторожности, по мнению исследователей, в большинстве случаев характеризуется невнимательностью; непосредственная ситуация, психическое состояние и т.д. оказывают большое влияние на поведение.

Нарушение требований пожарной безопасности рассматривается нами как отдельное преступление по неосторожности, и вина устанавливается по отношению ко всему преступлению. Резюмируя подраздел, мы пришли к выводу что субъективная сторона характеризуется формой вины по неосторожности, самонадеянности, так и в виде небрежности.

Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее 16-ти лет, и которое возложена обязанность по соблюдению правил пожарной безопасности, а в конкретных моментах непосредственное обеспечение и соблюдение. Это руководители предприятий или организаций всех форм собственности, уполномоченные ими лица, а также собственники недвижимого имущества, жилища, наниматели, арендаторы и т.д.

Нарушение правил пожарной безопасности необходимо отличать от уничтожения чужого имущества по неосторожности путем неосторожного обращения с огнем или иным источником повышенной опасности. Отличие следует проводить по объекту и объективной стороне. Объектом преступления,

уничтожения чужого имущества по неосторожности путем неосторожного обращения с огнем или иным источником повышенной опасности является собственностью. С объективной стороны деяние выражается в неосторожном обращении с огнем или иными источниками повышенной опасности.

Состав преступления является материальным, так как требуется наступление указанных в законе последствий.

Мотив преступления — это основанные на существующих у лица потребностях и интересах факторы, которые обуславливают выбор лицом преступного варианта поведения и конкретную линию поведения в момент совершения преступления.

Цель преступления — это идеализированное представление лица о преступном результате, которого оно стремится достичь своими действиями.

Резюмируя подраздел важно отметить, что эти субъективные признаки не являются окончательным доказательством нарушения требований пожарной безопасности, но они могут служить указаниями, которые побуждают к дальнейшему расследованию и оценке. Каждый случай должен быть рассмотрен на основе его конкретных обстоятельств и имеющихся доказательств, чтобы определить наличие нарушения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резюмируя вышеизложенное ст. 292 «Нарушение требований пожарной безопасности» УК РК, использует в качестве правовой основы следующие правовые акты: Конституция РК, УК РК; УПК РК, З РК «О гражданской защите» и другие ведомственные подзаконные акты регулирующих деятельность всех форм собственности по обеспечению норм пожарной безопасности. Диспозиция этой статьи является бланкетной которая отсылает на ведомственные подзаконные правовые акты (правила, технические регламенты и так далее) в сфере обеспечения пожарной безопасности. В соответствии с З РК пожарная безопасность – состояние защищенности людей, имущества, общества и государства от пожаров. Объектом рассматриваемого преступления является установленный порядок обращения с пожароопасными источниками во всех сферах человеческой деятельности. Дополнительным объектов могут быть жизнь и здоровье людей, собственность юридических и физических лиц (двух объектный состав правонарушения). Объективная сторона заключается в нарушении определенных правил, технических регламентов, обеспечивающих пожарную безопасность, а именно, комплекс

правовых актов, устанавливающих порядок соблюдения требований норм, стандартов, направленных на предотвращение пожаров, обеспечение безопасности людей в случае возникновения пожаров. Деяние признается оконченным, если оно повлекло причинение тяжкого или среднего вреда здоровью человека, крупного ущерба, смерть человека, иные тяжкие последствия, следовательно, данный состав является материальным составом. Обязательное условие ответственности за нарушение правил пожарной безопасности – это наличие причинной связи между нарушением правил, пожаром и наступившими последствиями. Субъект данного преступления специальный – лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил пожарной безопасности. Субъективная сторона – вина в форме неосторожности, преступная небрежность и преступная самонадеянность. Спецификой ст. 292 УК РК является то что она предполагает специальный субъект преступления, которым является лицо, ответственное за соблюдение правил пожарной безопасности, под которыми, как правило, выступают руководители предприятий, организаций всех форм собственности, уполномоченные ими лица. Которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ в силу действующих правовых актов и инструкций непосредственно обязаны выполнять соответствующие правила либо обеспечивать их соблюдение на определенных участках объекта или при выполнении определенных работ, собственники имущества, в том числе жилища, наниматели, арендаторы и др. При рассмотрении дел данной категории органами уголовного преследования необходимо правильно устанавливать субъекта преступления, а также обратить особое внимание на обязательное выяснение причинной связи между допущенными нарушениями конкретных пунктов правил и технических регламентов в сфере пожарной безопасности и наступившими в результате этого вредными последствиями. Во исполнение статья 24 УПК РК принципа «всестороннего, полное и объективное исследование обстоятельств дела» при досудебном разбирательстве ст.292

«Нарушение требований пожарной безопасности» УК РК должны установить субъекта и действовать по следующему алгоритму. Ответственные лица, нарушившее требования пожарной безопасности, является те лица, на которых возложена эта функция по специальному документу (уставу, приказу, распоряжению, функциональными обязанностями, должностными инструкциями и так далее). В случае если объект находится по решению суда в аресте и у собственника имущества нет возможности физический обеспечивать пожарную безопасность, то ответственность за пожарную безопасность возлагается на тех лиц в пользу которого имущество (объект) был арестован кредиторы, банковские организаций, другие финансовые организаций и так далее. Далее имущество (объект) находится на стадий банкротства и по решению суда был назначен конкурсный управляющий. То после вступления решения суда в законную силу ответственность за пожарную безопасность на объекте несёт конкурсный управляющий. Если имущество (объект) отчуждается производится гражданско-правовая сделка (купля-продажа, дарение, уступка право требования) и так далее. То ответственность за пожарную безопасность возлагается на то лицо в пользу которого была предана имущество только после государственных регистраций сделки в уполномоченном органе так как это сделка связана с недвижимым имуществом. В случае чрезвычайных ситуаций или военных действий, когда государство посредством уполномоченного органа постоянно или на определённое время завладело имуществом (объектом) то ответственным за пожарную безопасность будут нести должностные лица уполномоченного органа в пользу которого перешло имущество (объект) с момента фактического перехода. Если имущество находится в аренде, то ответственность несёт, то лицо которое отражено в договоре аренды, в случаях, когда договором аренды не предусмотрена ответственная сторона за обеспечение пожарной безопасностью ответственность возлагается на ту сторону в соответствиих стилию делового оборота в зависимости от арендуемого имущество (объекта). По следующему



принципу если арендодатель сдаёт имущество (помещение) нескольким арендаторам два более, то ответственность за обеспечение пожарной безопасностью несёт арендодатель. Если арендодатель сдаёт в аренду имущество (помещение, объект) одному арендатору на длительный срок год и более то обеспечение за пожарную безопасность возлагается на арендатора.

#### Список используемых источников

1. Сайт [Электронный ресурс] сайт электронного журнала «National fire protection association», Firewise США 2023. – Режим доступа: <https://www.nfpa.org/>.
2. Сайт [Электронный ресурс] «Новости Казахстана» в электронном формате. – Режим доступа: <https://www.inalmaty.kz/news/2399203/almatinskij-1989-go-goda-vozpominania-ocevidcev>.
3. Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188>.
4. «Правила пожарной безопасности» Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 21 февраля 2022 года № 55. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 21 февраля 2022 года № 26867. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026867>.

5. Сайт [Электронный ресурс] Технический регламент «Общие требования к пожарной безопасности» Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 17 августа 2021 года № 405. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 19 августа 2021 года № 24045. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024045>.
6. Сайт [Электронный ресурс] «Правила устройства электроустановок», Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 230. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 апреля 2015 года № 10851. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010851>.
7. Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.
8. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.03.2023 г.). – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252).
9. Сайт [Электронный ресурс] 2021 «International Building Code (IBC)» (международный строительный кодекс). – Режим доступа: <https://codes.iccsafe.org/>.
10. Сайт [Электронный ресурс] «National Fire Protection Association», NFPA. – Режим доступа: <https://www.nfpa.org/>.
11. Сайт [Электронный ресурс] «International fire code». – Режим доступа: <https://inspectapedia.com/Design/2018-International-Fire-Code.pdf>.
12. Сайт [Электронный ресурс] сайт «Европейский стандарт» (EN 13501). – Режим доступа: <https://stroystandart.info/uploads/pdf/en135011-stroystandart.info.pdf>.
13. Указ о реформе регулирования (пожарной безопасности) 2005 года Англия. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/consultations/the-regulatory-reform-fire-safety-order-2005-call-for-evidence/outcome/the->

[regulatory-reform-fire-safety-order-2005-summary-of-responses-accessible-version.](#)

14. Закон о корпоративном непредумышленном убийстве и корпоративном убийстве Великобритании 2007 г. – Режим доступа: [https://en.wikisource.org/wiki/Corporate\\_Manslaughter\\_and\\_Corporate\\_Homicide\\_Act\\_2007.](https://en.wikisource.org/wiki/Corporate_Manslaughter_and_Corporate_Homicide_Act_2007)
15. Сайт [Электронный ресурс] сайт электронного журнала «Жилищный закон Великобритании», 2004 г. – Режим доступа: [https://en.wikipedia.org/wiki/Housing\\_Act\\_2004.](https://en.wikipedia.org/wiki/Housing_Act_2004)
16. Закон о строительстве Великобританий 1984 г. – Режим доступа: [https://infogalactic.com/info/Building\\_Act\\_1984.](https://infogalactic.com/info/Building_Act_1984)
17. Сайт [Электронный ресурс] Правила управления охраной труда и техникой безопасности на рабочем месте 1999 г. – Режим доступа: [https://brooksandkirk.co.uk/assessor/the-management-of-health-and-safety-at-work-regulations-1999/.](https://brooksandkirk.co.uk/assessor/the-management-of-health-and-safety-at-work-regulations-1999/)
18. Сайт [Электронный ресурс] Правила обращения с опасными веществами и взрывоопасными средами Великобритании 2002 г. – Режим доступа: [https://www.hse.gov.uk/fireandexplosion/dsear.htm.](https://www.hse.gov.uk/fireandexplosion/dsear.htm)
19. Сайт [Электронный ресурс] The Petroleum (Consolidation) Regulations 2014. – Режим доступа: [https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2014/1637/made.](https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2014/1637/made)
20. Закон о здоровье и безопасности на рабочем месте Великобритании 1974 г. – Режим доступа: [https://www.hse.gov.uk/legislation/hswa.htm.](https://www.hse.gov.uk/legislation/hswa.htm)
21. Building Amendment Regulations (No. 2) 2018 – new applicable building standards for non-combustible external walls including some answered questions [https://www.commerce.wa.gov.au/sites/default/files/atoms/files/ib\\_107\\_the\\_building\\_amendment\\_regulations\\_no.2\\_2018.pdf.](https://www.commerce.wa.gov.au/sites/default/files/atoms/files/ib_107_the_building_amendment_regulations_no.2_2018.pdf)
22. ENVIRONMENTAL PLANNING AND ASSESSMENT ACT 1979. – Режим доступа: [http://classic.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol\\_act/epaaa1979389/.](http://classic.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/epaaa1979389/)

23. The Embassy of the Kindom of Saudi Arabia Law of Criminal Procedure.] – Режим доступа: <https://saudiembassy.net/law-criminal-procedure>.
24. Уголовный кодекс Японий. – Режим доступа: [https://archive.org/stream/criminalcodejap00beckgoog/criminalcodejap00beckgoog\\_djvu.txt](https://archive.org/stream/criminalcodejap00beckgoog/criminalcodejap00beckgoog_djvu.txt).
25. Explanation of Fire Prevention Standards for Underground. Сайт [Электронный ресурс] Stations [https://www.mlit.go.jp/english/2006/h\\_railway\\_bureau/Laws\\_concerning/](https://www.mlit.go.jp/english/2006/h_railway_bureau/Laws_concerning/).
26. Гаухман, Л. Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. М.: ЦентрЮрИнфоР, 2005. С. 134.
27. Лунеев, В. В. Субъективное вменение. М.: Спарк, 2000. С. 7.
28. Сабитов, Р. А. Теория и практика квалификации уголовно-правовых деяний: учеб. пособие. М. : Изд-во Моск. гос. ун-та, 2003. С. 30.

### Приложение

#### 1. Алгоритм выявления причины пожара, в тех случаях, когда место пожара полностью уничтожено огнём.

1. Произвести опрос очевидцев пожара (свидетелей) задать им следующие вопросы: когда они впервые заметили пламя или дым какого оно было цвета, в каком месте образовалось пламя, были ли замечены какие-нибудь люди рядом с пожаром и так далее;
2. Использовать записи с камер наблюдения если есть записи с камер наблюдения за районом, где произошёл пожар, видеозаписи с видеокамер, автомобильных видеорегистраторов, которые были по близости, видео из смартфонов очевидцев, видео из близ находящихся камер магазинов, торговых центров и так далее;
3. Осмотр места пожара, как внутри, так и с наружи по всей прилегающей территорий на поиск улик и других вещественных доказательств, указывающих на возможный поджог, если пожар начался в здании, дознавателям

(следователям) необходимо изучить остатки материалов и предметов, указывающих на неисправность электрических или газовых приборов, печного отопления, нет ли каких-либо дефектов, которые могли вызвать пожар;

4. Проанализировать закономерности горения, если огонь начался в одном углу объекта (помещения) и распространился наружу, это может указывать на то, что огонь начался в этом углу, опросить участников тушения пожара в какой части объекта было самое интенсивное горение, с какого места и в какую сторону распространялся пожар и так далее;

5. Назначить соответствующие экспертизы, оно может включать сбор образцов возможных улик (вещественных доказательств) и отправку их в лабораторию для анализа дождаться заключения исследовательских испытательных пожарных лабораторий. Дознаватель (следователь) при подозрениях, что пожар был вызван катализатором, он обязан требовать от сотрудников ИПЛ чтобы они провели все виды экспертиз в том числе проверить наличие катализатора.

## 2. Алгоритм определения причины смерти пострадавшего после пожара.

1. Оценка места происшествия, осмотреть территорию, определить степень ущерба и любые потенциальные опасности. Сбор доказательств, таких как поиск обломков и образцов материалов, которые могут помочь определить причину пожара;

2. Осмотр тела, если есть погибшие, тела должны быть осмотрены судебно-медицинскими экспертами. Назначается судебно-медицинская экспертиза проведет вскрытие, чтобы определить причину смерти, в том числе умер ли человек от отравления дымом, ожогов или других факторов. Обязательно поставить судебно-медицинскому эксперту следующие вопросы:

- Произвести вскрытие, оно может предоставить ценную информацию о причине смерти потерпевшего, например, наличие травм, внутреннего кровотечения или повреждения органов;

- Рентгенография может выявить любые переломы или другие травмы, которые могли способствовать смерти пострадавшего;

- Токсикология анализ образцов крови или тканей может выявить любые токсичные вещества, которые могли способствовать смерти жертвы;

- Геномная (ДНК) экспертиза анализ ДНК может использоваться для идентификации потерпевшего и потенциального выявления любых генетических предрасположенностей или заболеваний, которые могли способствовать их смерти;

- Проверка стоматологических записей если имеются сведения что возможный потерпевший обследовался в той или иной стоматологий, если зубы потерпевшего целы, стоматологические записи могут быть использованы для идентификации человека и потенциального выявления любых ранее существовавших стоматологических заболеваний или травм, которые могли способствовать их смерти;

- Проверка медицинских записей амбулаторной карты в прикреплённых медицинских учреждениях если погибший был госпитализирован перед смертью, медицинские записи могут помочь в определении причины смерти. Врачи могут предоставить информацию о том, какие медицинские процедуры были проведены, какие лекарства были приняты и какие были симптомы погибшего;

3. Обзор обстоятельств поиск любых признаков поджога или другой преступной деятельности, а также потенциальные опасности или нарушения строительных норм и правил, правил пожарной безопасности;

4. Анализ доказательств, собранных на месте происшествия, таких как обломки, образцы материалов и показания свидетелей. Произвести опрос очевидцев пожара (свидетелей) задать им следующие вопросы: когда они впервые заметили пламя или дым какого оно было цвета, в каком месте образовалось пламя, были ли замечены какие-нибудь люди рядом с пожаром и так далее;

- Использовать записи с камер наблюдения если есть записи с камер наблюдения за районом, где произошел пожар, видеозаписи с видеокамер, автомобильных видеорегистраторов, которые были по близости, видео из смартфонов очевидцев, видео из близ находящихся камер магазинов, торговых центров и так далее;

- Осмотр места пожара, как внутри, так и с наружи по всей прилегающей территорий на поиск улик и других вещественных доказательств, указывающих на возможный поджог, если пожар начался в здании, дознавателям (следователям) необходимо изучить остатки материалов и предметов, указывающих на неисправность электрических или газовых приборов, печного отопления, нет ли каких-либо дефектов, которые могли вызвать пожар;

- Проанализировать закономерности горения, если огонь начался в одном углу объекта (помещения) и распространился наружу, это может указывать на то, что огонь начался в этом углу, опросить участников тушения пожара в какой части объекта было самое интенсивное горение, с какого места и в какую сторону распространялся пожар и так далее.

### 3. Сравнительная таблица

по внесению изменений и дополнений в правовые акты Республики Казахстан,  
Название НПА

Структурный элемент	Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
1	2	3	4
Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V			
часть 1 статьи 292	<b>Статья 292. Нарушение требований пожарной безопасности</b> 1. Нарушение требований пожарной безопасности лицом,	<b>Статья 292. Нарушение требований пожарной безопасности</b> 1. Нарушение требований пожарной безопасности лицом,	Практические рекомендации. Диспозиции ст. 292 показывает, что при нарушении требований пожарной безопасности уголовная ответственность наступает только в случае наступлений

	<p>ответственным за их соблюдение, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или крупного ущерба гражданину, организации или государству.</p>	<p>ответственным за их соблюдение, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью человека наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот часов, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового. ст. 292 пункт 1 - 1 Нарушение требований пожарной безопасности лицом,</p>	<p>последствий в виде «причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека». Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью находятся в одной зоне ответственности. Согласно п.12) ст.3 УК РК «средней тяжести вред здоровью – вред здоровью человека, не опасный для его жизни, вызвавший длительное расстройство здоровья (на срок более двадцати одного дня) или значительную стойкую утрату общей трудоспособности (менее чем на одну треть)». Тяжкий вред здоровью уголовным законом определяется как «вред здоровью человека, опасный для его жизни, либо иной вред здоровью, повлекший за собой: потерю зрения, речи, слуха или какого-либо органа; утрату органом его функций; неизгладимое обезображивание лица; расстройство здоровья, соединенное со значительной стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть; полную утрату</p>
--	--	---	---



		<p>ответственным за их соблюдение, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или особо крупного ущерба гражданину, организации или государству, -</p> <p>наказывается штрафом в размере от одного до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок от двухсот до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок от одного до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной</p>	<p>профессиональной трудоспособности; прерывание беременности; психическое, поведенческое расстройство (заболевание), в том числе связанное с употреблением психоактивных веществ» ((п.11) ст.3 УК РК).</p> <p>Из смысла указанных пунктов можно определить, что по степени общественной опасности и тяжести последствий причинение средней тяжести вреда здоровью и тяжкого вреда здоровью существенно различаются. Согласно принципам справедливости и соразмерности, ответственность за причинение тяжкого вреда здоровью человеку должна быть разграничена от причинение средней тяжести вреда здоровью так как это две разные степени уголовной ответственности.</p>
--	--	---	---

		деятельностью на срок до пяти лет или без такового.	
часть 2 статьи 292	<b>Статья 292. Нарушение требований пожарной безопасности</b> 2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия.	<b>Статья 292. Нарушение требований пожарной безопасности</b> 2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека.	п. 2 ст. 292 УК РК предлагается слова «иные тяжкие последствия», так как п.4 ст.3 УК РК «Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в УК РК» под иными тяжкими последствиями подразумевает смерть человека по сути это одно и тоже понятие только перефразировано касательно статьи 292 УК РК.

4. Проект нормативного постановления верховного суда Республики Казахстан по уголовным делам касательно нарушения требований пожарной безопасности.

«ст. 292 «Нарушение требований пожарной безопасности» УК РК использует в качестве правовой основы следующие правовые акты: Конституция РК, УК РК; УПК РК, З РК «О гражданской защите» и другие ведомственные подзаконные акты регулирующих деятельность всех форм собственности по обеспечению норм пожарной безопасности. Диспозиция этой статьи является бланкетной которая отсылает на ведомственные подзаконные правовые акты (правила, технические регламенты и так далее) в сфере обеспечения пожарной безопасности. В соответствии с З РК «О гражданской защите». Пожарная безопасность – состояние защищенности людей, имущества, общества и государства от пожаров. Объектом рассматриваемого преступления является установленный порядок обращения с пожароопасными источниками во всех сферах человеческой деятельности. Дополнительным объектов могут быть жизнь и здоровье людей, собственность юридических и

физических лиц (двух объектный состав правонарушения). Объективная сторона заключается в нарушении определенных правил, технических регламентов, обеспечивающих пожарную безопасность, а именно, комплекс правовых актов, устанавливающих порядок соблюдения требований норм, стандартов, направленных на предотвращение пожаров, обеспечение безопасности людей в случае возникновения пожаров. Деяние признается оконченным, если оно повлекло причинение тяжкого или среднего вреда здоровью человека, крупного ущерба, смерть человека, и иных тяжких последствий, следовательно, данный состав является материальным. Обязательное условие ответственности за нарушение правил пожарной безопасности – это наличие причинной связи между нарушением правил, пожаром и наступившими последствиями. Субъект данного преступления специальный – лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил пожарной безопасности. Субъективная сторона – вина в форме неосторожности. Спецификой ст. 292 УК РК является то что она предполагает специальный субъект преступления, которым является лицо, ответственное за соблюдение правил пожарной безопасности, под которыми, как правило, выступают руководители предприятий, организаций всех форм собственности, уполномоченные ими лица. Которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ в силу действующих правовых актов и инструкций непосредственно обязаны выполнять соответствующие правила пожарной безопасности либо обеспечивать их соблюдение на определенных участках объекта или при выполняя определённых работ, собственники имущества, в том числе жилища, наниматели, арендаторы и так далее. При рассмотрении дел данной категории органами уголовного преследования необходимо правильно устанавливать субъекта преступления, а также обратить особое внимание на обязательное выяснение причинной связи между допущенными нарушениями конкретных пунктов правил и технических регламентов в сфере пожарной безопасности и наступившими в результате

этого вредными последствиями. Во исполнение статья 24 УПК РК принципа «всестороннего, полное и объективное исследование обстоятельств дела» при досудебном разбирательстве ст.292 «Нарушение требований пожарной безопасности» УК РК должны установить субъекта и действовать по следующему алгоритму. Ответственные лица, нарушившее требования пожарной безопасности, является те лица, на которых возложена эта функция по специальному документу (уставу, приказу, распоряжению, функциональными обязанностями, должностными инструкциями и так далее). В случае если объект находится по решению суда в аресте и у собственника имущества нет возможности физический обеспечивать пожарную безопасность, то ответственность за пожарную безопасность возлагается на тех лиц в пользу которого имущество (объект) был арестован кредиторы, банковские организаций, другие финансовые организаций и так далее. Далее имущество (объект) находится на стадий банкротства и по решению суда был назначен конкурсный управляющий. То после вступления решения суда в законную силу ответственность за пожарную безопасность на объекте несёт конкурсный управляющий. Если имущество (объект) отчуждается производится гражданско-правовая сделка (купля-продажа, дарение, уступка право требования) и так далее. То ответственность за пожарную безопасность возлагается на то лицо в пользу которого была передана имущество только после государственных регистраций сделки в уполномоченном органе так как это сделка связана с недвижимым имуществом. В случае чрезвычайных ситуаций или военных действий, когда государство посредством уполномоченного органа постоянно или на определённое время завладело имуществом (объектом) то ответственным за пожарную безопасность будут нести должностные лица уполномоченного органа в пользу которого перешло имущество (объект) с момента фактического перехода. Если имущество находится в аренде, то ответственность несёт, то лицо которое отражено в договоре аренды, в случаях, когда договором аренды не предусмотрена

ответственная сторона за обеспечение пожарной безопасностью ответственность возлагается на ту сторону в соответствии с условиями делового оборота в зависимости от арендуемого имущества (объекта). По следующему принципу если арендодатель сдаёт имущество (помещение) нескольким арендаторам два более, то ответственность за обеспечение пожарной безопасностью несёт арендодатель. Если арендодатель сдаёт в аренду имущество (помещение, объект) одному арендатору на длительный срок год и более то обеспечение за пожарную безопасность возлагается на арендатора. До одного года ответственность за обеспечение пожарной безопасности несёт арендодатель если иное не оговорено договором»