

АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ДАКИМОВ АЛМАСБЕК ТЕМИРХАНОВИЧ

Роль миграционной службы в реализации сервисной модели полиции

Проект на соискание академической степени  
магистра национальной безопасности и военного дела  
7М12301 «Правоохранительная деятельность»  
(профильное направление)

Научный руководитель:  
доцент кафедры общих  
юридических дисциплин Института  
послевузовского образования  
Байгалиев А.Б.  
доктор PhD, младший советник  
юстиции

г. Косшы, 2023

## ТҮЙІНДЕМЕ

Магистрлік жұмыс полицияның сервистік моделін іске асырудағы көші-қон қызметінің рөлі, полицияның сервистік моделінің түсінігі мен мазмұны, құқық қолдану проблемалары туралы теориялық мәселелерді зерттеуге, сондай-ақ полицияның сервистік моделін іске асыруда көші-қон қызметінің рөлін арттыру жөнінде ұсыныс әзірлеуге арналған.

Жұмыс кіріспеден, 2 бөлімнен, 4 кіші бөлімнен, қорытындысынан және пайдаланылған көздер тізімінен тұрады.

## РЕЗЮМЕ

Магистерская работа посвящена исследованию теоретических вопросов о роли миграционной службы в реализации сервисной модели полиции, понятие и содержание сервисной модели полиции, проблемы правоприменения, а также выработка предложения по повышению роли миграционной службы в реализации сервисной модели полиции.

Работа состоит из введения, 2 разделов, 4 подразделов, заключения и списка использованных источников.

## SUMMARY

Master's work is devoted to the study of theoretical questions about the role of the migration service in the implementation of the police service model, the concept and content of the police service model, law enforcement problems, as well as the development of a proposal to increase the role of the migration service in the implementation of the police service model.

The work consists of an introduction, 2 sections, 4 subsections, a conclusion and a list of sources used.

## СОДЕРЖАНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ СЕРВИСНОЙ МОДЕЛИ ПОЛИЦИИ.....	10
1.1. Понятие и содержание сервисной модели полиции.....	10
1.2. Сервисная функция полиции в зарубежных государствах.....	19
2. КОНЦЕПЦИЯ СЕРВИСНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ МОДЕЛИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	27
2.1. Конституционно-правовые основы организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан.....	27
2.2. Реализации сервисной модели полиции в правовой регламентации деятельности миграционной службы.....	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	64
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. АКТ ВНЕДРЕНИЯ.....	70

## ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В исследовательской работе применяются следующие термины с соответствующими обозначениями и сокращениями:

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс

УК – Уголовный кодекс

УИК – Уголовно-исполнительный кодекс

ООН – Организация объединенных наций

МПГПП - Международный пакт о гражданских и политических правах

РК – Республика Казахстан

КоАП– Кодекс об административных правонарушениях

ГПК –Гражданский процессуальный кодекс

СССР-Союз Советских Социалистических Республик

СНГ – Содружество Независимых Государств

ЕАЭС - Евразийский экономический союз

РФ- Российская Федерация

ОВД – Органы внутренних дел

МВД – Министерство внутренних дел

ДП – Департамент полиции

ОП - Отдел полиции

УМС – Управление миграционной службы

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» сказано: «Нужно перевести работу полиции на сервисную модель. В сознании граждан должно укрепиться, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации» [1. 1].

В Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденном Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года сказано, что «полиция, представляющая собой преимущественно силовую структуру, трансформируется в основной орган, оказывающий гражданам правоохранные услуги по обеспечению их личной и коллективной безопасности. При перестроении инфраструктуры и формата оказания услуг приоритет будет отдан клиентоориентированному подходу» [2. 1].

Согласно Национальному плану в Республике Казахстан к 2025 году ожидается переход от силовых форм деятельности к сервисной модели взаимодействия правоохранных структур с гражданским населением.

В указанных выше документах впервые употреблены такие выражения, как «правоохранные услуги», «сервисная модель» полиции.

Новеллой являются сами указанные термины, а также то, что подразумевает их содержание.

Предстоящее переустройство инфраструктуры, а главное, идейной основы является поистине революционным преобразованием деятельности правоохранных органов.

Вполне логичным является факт того, что указанные государственные инициативы стали предметом научных публикаций, как казахстанских ученых, так и ученых государств ближнего зарубежья, поскольку подобные преобразования претерпевает и их правоохранный система.

Однако имеющиеся в настоящее время научные изыскания по большей части предметом своего исследования выбирают переустройство правоохранительной системы в целом, либо непосредственно органов внутренних дел, либо органов уголовного преследования.

До настоящего время в казахстанском правовом пространстве нет научных работ посвященных непосредственно роли миграционной службы в реализации сервисной модели полиции.

В то же время деятельность миграционной службы существенным образом отличается от деятельности иных правоохранительных структур.

В миграционных процессах принимают участие как граждане Республики Казахстан, так и граждане иных государств. В этой связи правовую основу деятельности миграционной службы составляют не только нормативно правовые акты Республики Казахстан, но и законодательство других государств, а также международные правовые акты.

Миграционная политика Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- соблюдение и защита прав мигрантов, недопущение любых форм дискриминации;
- обеспечение прав и законных интересов как мигрантов, так и граждан страны;
- выполнение положений национального законодательства и международных обязательств.

Оценка современного состояния решаемой практической задачи. Вопросам миграционной политики уделяли внимание такие ученые, как: Астапенко П. Н., Бобылев А.И., Герасименко Ю.В., Залевский Л.А., Мельник Р.С., Павловский Н.Ю., Прудникова Т.А., Пылев С.С., Сасенов А.Б., Шойко И.С. и мн.другие.

Вопросам внедрения в Республике Казахстан сервисной модели полиции посвятили свои работы такие отечественные ученые, как: Агылманова А. А., Н.К. Адалиев, Биекенов Н.А., Жампеисов Даурен, А,Жампеисов, Думан А., Г.Р.

Рустемова, Сайтбеков А.М., Смагулова Н. Т., Утебаев Е.К., Торыбаева Р.С., Дулатбеков Н.О. и другие.

Цель, задачи, объект и предмет исследования. Целью диссертационного исследования является исследование теоретических вопросов о роли миграционной службы в реализации сервисной модели полиции, исследование проблем правоприменения, а также выработка предложения по повышению роли миграционной службы в реализации сервисной модели полиции.

Исходя из этой цели, решению подлежат следующие задачи:

- проанализировать вопросы о понятии и содержании сервисной модели полиции;
- изучить опыт зарубежных государств по реализации сервисной функции полиции;
- ознакомиться с конституционно-правовыми основами организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан;
- рассмотреть реализацию сервисной модели полиции в правовой регламентации деятельности миграционной службы.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением своих функций миграционной службой Республики Казахстан.

Предмет исследования являются нормы законодательства Республики Казахстан, регулирующие реализацию миграционной политики государства.

Методы и методологические основы проведения исследования. Методологическая основа исследования. Методологическую основу исследования составят совокупность общенаучных (анализ, синтез, аналогия), частно-научных (исторический, статистический, социологический) и специальных (сравнительно-правовой и формально юридический) методов познания.

Нормативная база исследования: Конституция Республики Казахстан, Законы «Об иммиграции» и «О гражданстве Республики Казахстан», кроме того, Указы Президента Республики Казахстан «О правовом положении

иностранных граждан в Республике Казахстан», «О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Казахстан» и другие нормативно-правовые акты, международное законодательство по теме исследования.

Теоретическая база исследования результатов составят относящиеся к предмету исследования монографические источники зарубежного и отечественного законодательства, которые сформированы на основе официальных данных и результатов исследований, представленных в печатных изданиях и в сети Интернет.

Обоснование научной новизны. В магистерском проекте комплексно проанализированы актуальные проблемы понятия и содержания сервисной модели полиции, роль миграционной службы в реализации сервисной модели полиции.

Практические рекомендации, выносимые на защиту:

1. Дополнить статьи 1 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» пунктом 22) в следующей редакции: сервисная модель полиции представляет собой деятельность, основанную на тесном и постоянном взаимодействии полиции с гражданами обслуживаемой ими административной территории в целях эффективного решения текущих правоохранительных задач и возникающих проблем в сфере охраны общественного порядка и безопасности.

2. полагаем целесообразным пункт б) содержащий следующее разъяснение – «незаконный иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Казахстан и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан» из статьи 1 Закона Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года исключить.



Апробация и внедрение результатов. Результаты диссертационного исследования могут стать теоретическим и методическим материалом при преподавании административного права в высших учебных заведениях юридического профиля, а также в системе первоначальной подготовки, повышения квалификации и переподготовки сотрудников органов внутренних дел.

## РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ СЕРВИСНОЙ МОДЕЛИ ПОЛИЦИИ

### 1.1 Понятие и содержание сервисной модели полиции

Рассмотрение вопроса о понятии и содержании сервисной полиции, на наш взгляд, необходимо начинать с определения того, кого следует признавать полицией. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года к правоохранительным органам отнесены органы прокуратуры, внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических расследований. Данным законом определена общая для всех правоохранительных органов задача – это обеспечение соблюдения и защита прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализация политики государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенной специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам (п.7) ст.1 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе»).

Однако определение правоохранительного органа, как полиции, содержится лишь в Законе Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014 года. В статье 7 данного правового акта сказано, что «полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения» [3].

Помимо этого, статья 22 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» устанавливает, что к специальным званиям или классным чинам сотрудников добавляются слова, указывающие их

ведомственную принадлежность. Слово «полиция» добавляется к специальным званиям только сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, анализ содержания вышеуказанных нормативных правовых актов позволяет нам сделать вывод, что в настоящее время полицией признаются исключительно сотрудники органов внутренних дел.

В настоящее время в мире существуют самые различные полицейские службы. Форма их деятельности, модель их построения всегда зависит от общественно-политического уклада государства. Дело в том, что сотрудники полиции являются выходцами из того общества, в котором им предстоит служить. В силу этого модели полицейской службы зависят от истории, политической культуры социума, экономического развития государства.

Во многом главным фактором, оказывающим существенное влияние на работу полиции, следует признать политическую обстановку в заданном государстве. При условии, когда основные политические структуры государства не придерживаются демократических принципов, не следует ожидать того, что полицейские структуры будут защищать демократические ценности.

В силу того, что сотрудники полиции являются выходцами из их же гражданского общества, им свойственны все характерные признаки, присущие жителям соответствующего региона. К примеру, в государствах, где наблюдается высокий уровень пьянства, коррупции и иных негативных проявлений, скорее всего, эти отрицательные характеристики будут присущи и сотрудникам полиции.

«Необходимо помнить, что профессиональные стандарты работы полиции (верховенство права, подотчетность, прозрачность в принятии решений и т.д.) – по большому счету универсальны. Однако полиция функционирует в пределах культурных устоев и ограничений, а также в определенных условиях экономической действительности» [4. 545].

Правоохранительная деятельность полиции подразумевает выполнение более широких функций и не сосредоточена на одном лишь обеспечении соблюдения законности. Даже одно только обеспечение общественного порядка является сложной, многогранной деятельностью, требующей привлечения очень большой штатной численности полиции. Вполне очевидно, что обеспечить общественный порядок только лишь одними силами полиции невозможно.

Если обратиться к советской истории, то можно вспомнить, что в те времена активно привлекались к охране правопорядке представители общественности в виде добровольных отрядов народных дружин, внештатные сотрудники милиции. Таким образом обеспечивалось широкое участие общественности в таком важном государственном предприятии – обеспечении охраны общественного порядка. Следует отметить, что это с одобрением воспринималось и поддерживалось гражданским обществом.

В советский период нашей истории государство противостояло личности и подавляло его в угоду собственным, государственным интересам. Общеизвестным лозунгом того времени были слова одной песни: «раньше думай о родине, а потом о себе». Приват государства был общеизвестным явлением. Права человека с этой позиции рассматривались в качестве атрибута общественной сферы.

В последние десятилетия ситуация изменилась. Теперь государство берет на себя обязательство в отношении того, чтобы его властными структурами не ограничивались права и интересы граждан. Одновременно стала усиливаться роль государства в сфере защиты личных прав гражданина и защиты его интересов.

Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 1992 году, отмечается, что государства должны возложить на себя бремя ответственности за противоправные деяния отдельных лиц, в силу того, что государственными структурами не было обеспечено своевременное

предотвращение нарушений прав, либо не обеспечено должного расследования фактов насилия и привлечения к ответу виновных и выплаты компенсаций» [5. 1].

Считаем данное заявление вполне обоснованным, поскольку обеспечение общественного правопорядка, в рамках которого каждый вправе рассчитывать на собственную безопасность, является неотъемлемой задачей любого государства. Как известно, между государством и личностью существуют взаимные обязательства. Одним из обязательств государства перед личностью является охрана жизни, здоровья, чести, достоинства и иных его ценностей.

В советский период нашей истории сотрудники органов внутренних дел именовались милицией. Как пишет Р.С. Мельник, основным определяющим положением следует признать факт того, что милиция, вкупе со всем аппаратом советского государства, фактически и законодательно служил не советскому обществу, а Коммунистической партии. В этой связи партийные интересы получали приоритет над интересами человека и общества даже при условии, когда эти партийные интересы вступали в противоречие с общесоциальными [6. 25-33].

После распада СССР и приобретением независимости перед государствами, образовавшимися на постсоветском пространстве, и Республикой Казахстан в том числе, возникла задача, связанная с переосмыслением и, соответственно, реформированием модели правоохранительных структур. Это было обусловлено необходимостью адаптации деятельности силовых ведомств к изменившимся реалиям общественной жизни. Репрессивный, карательно-принудительный характер деятельности органов внутренних дел не соответствовал демократизации общественных отношений, гуманизации уголовной и уголовно-процессуальной политике государства.

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и

качества жизни» сказано: «Нужно перевести работу полиции на сервисную модель. В сознании граждан должно укрепиться, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации» [1].

В Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденном Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года сказано, что «полиция, представляющая собой преимущественно силовую структуру, трансформируется в основной орган, оказывающий гражданам правоохранительные услуги по обеспечению их личной и коллективной безопасности... При перестроении инфраструктуры и формата оказания услуг приоритет будет отдан клиентоориентированному подходу» [2].

Согласно Национальному плану в Республике Казахстан к 2025 году ожидается переход от силовых форм деятельности к сервисной модели взаимодействия правоохранительных структур с гражданским населением.

В указанных выше документах впервые употреблены такие выражения, как «правоохранительные услуги» и «сервисная модель полиции». На наш взгляд, первое выражение, невзирая на непривычность применения термина «услуги» в сочетании с прилагательным «правоохранительные», не вызывает трудностей в его понимании.

Использование второго выражения в текстах, указанных выше документов и ряда отечественных научных публикаций, является новеллой. Вместе с тем нормативных разъяснений его понятия в настоящее время нет. В этой связи становится актуальным определение понятия и правового содержания данного словосочетания.

Традиционно уяснение понятия любого выражения начинается с рассмотрения их разъяснений, содержащихся в толковых словарях русского языка. В рассматриваемом выражении ключевым является слово «сервисная». Согласно этимологическому словарю данное слово произошло от французского *servis* - «услуга, служба» от *servir* – «обслуживать».

В толковых словарях русского языка даны следующие разъяснения.

Словарь С.И. Ожегова - сервис а, м. То же, что обслуживание (в 1 знач.). Гостиничный с. Автомобильный с. | прил. сервисный, ая, ое.

Словарь Ефремовой - Сервисм.- Оказание услуг, удовлетворение бытовых потребностей населения.

Словарь Ушакова - сёрвис [сэ], сервиса, мн. нет, муж. (англ. service) (неол.). Совокупность учреждений и мероприятий по обслуживанию населения в повседневных бытовых нуждах и созданию всевозможных удобств для него ( быстрая починка носильных вещей, доставка покупок на дом, справочное дело и т.д.).

Получается, что словом «сервис» обозначаются действия по оказанию (предоставлению) каких-либо услуг, удовлетворяющих бытовые потребности населения.

В международной практике сервисная полиция воспринимается, как общественно ориентированный подход к деятельности полиции; стиль управления, организационная стратегия, направленные на решение проблем и партнерство с обществом.

В отечественной правовой литературе можно обнаружить следующие определения.

И. С. Приходько и Г. Р.Рустемова полагают, что суть сервисной полицейской деятельности состоит в применении новых методов сотрудничества полиции и общества для противодействия преступности, обеспечения должного правопорядка и безопасности. Она состоит, прежде всего, в изменении методов и средств практики полиции и принятии мер по конструктивному взаимоотношению между полицией и обществом [7. 217-218].

А. М. Сайтбеков и Н. К. Адалиев пишут, что сервисная полиция применяет в своей деятельности общественно-ориентированный подход, подразумевающий постоянное сотрудничество с гражданами, проактивное решение актуальных проблем, возникающих в обществе, связанных с

вопросами безопасности, такими как преступность, нарушения правопорядка и ощущение страха стать жертвой преступления [8. 87-93].

На наш взгляд, недостатком указанных определений является их сосредоточение в «противодействии преступности». Как известно, правоохранительная деятельность органов внутренних дел не ограничивается предупреждением, раскрытием и расследованием уголовных правонарушений.

Вместе с тем, данные определения высвечивают такой важный признак сервисной модели полиции, как «применении новых методов сотрудничества полиции и общества» и «постоянное сотрудничество с гражданами».

Так, например, руководитель полиции Соединенного Королевства Великобритании Роберт Марк, выступая перед полицейской аудиторией сказал: «Полицейская функция, которой мы с вами себя посвятили, возможно, одна из самых достойных и благородных функций в свободном обществе. Мы с вами представляем власть через согласие, а не через силу» [9. 1].

В странах Евросоюза принцип полицейской деятельности «через согласие, а не через силу» превратилось в основную философию.

В итоге в современных условиях в таких государствах, как Германия, Франция, Великобритания, Япония и других развитых странах полицейские в своей деятельности получают помощь подавляющего большинства гражданского общества. Ими за основу своей деятельности взята социальная технология, содержание которой состоит в том, что полиция должна обеспечивать общественный порядок таким образом, как желает того само общество [10. 31-35].

В указанных государствах правоохранительными структурами разработан более оптимизированный способ обеспечения общественного порядка и противодействия росту преступности: так называемый «со-общественной полиции» (или *community policing*: термин предложен Марком Мором из Школы государственного управления им. Д. Кеннеди, Гарвард). В соответствии



с данной модели деятельности полиции граждане предстают в качестве соучастников процесса производства правопорядка [11. 3].

По словам Н.А. Биекенова [12. 3-8], философия служения полиции гражданскому обществу во взаимодействии с его же членами трансформирует полицию из статуса карательного органа в статус служащих, осуществляющих круглосуточное предоставление населению широкого спектра социальных услуг, где «общество – это покупать, а полицейское подразделение – это продавец своей полицейской услуги» [13. 7].

Относительно применения новых методов сотрудничества полиции и общества в Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» Президента Республики Казахстан от 01.09.2020 года было сказано: «Чем больше силовые структуры будут полагаться на передовые методы работы, тем больше у них шансов вписаться в контекст международной практики. Нынешняя ситуация в стране предъявляет новые требования к правоохранительным органам, которые должны идти навстречу запросам граждан» [14. 1].

Вышеизложенное позволяет нам сформулировать следующую дефиницию: сервисная модель полиции представляет собой деятельность, основанную на тесном и постоянном взаимодействии полиции с гражданами обслуживаемой ими административной территории в целях эффективного решения текущих правоохранительных задач и возникающих проблем в сфере охраны общественного порядка и безопасности.

Основное содержание сервисной модели казахстанской полиции, на наш взгляд, будет составлять решение задач органов внутренних дел, определенных для них законодателем.

Так, статья 4 Закона об органах внутренних дел Республики Казахстан устанавливает, что органы внутренних дел, призванные служить народу Казахстана, в целях обеспечения общественной безопасности осуществляют следующие задачи:

- 1) профилактику правонарушений;
- 2) охрану общественного порядка;
- 3) борьбу с преступностью;
- 4) исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также административных взысканий [3].

При решении указанных задач полиция должна привлекать к участию в своей деятельности представителей гражданского общества.

Помимо этого, создание, дальнейшее развитие и поддержание сервисной модели полиции требует:

- проведение постоянной разъяснительной работы среди населения республики относительно понимания ими полиции, как сервисной службы, предоставляющей необходимые и компетентные правоохранные услуги гражданам;
- ориентирование личного состава органов полиции на осуществление постоянной работы по повышению уровня доверия граждан органам полиции;
- введение практики определения эффективности работы органов полиции с учетом общественного мнения;
- признание непосредственной ответственности сотрудников полиции за выполнение возложенных на них задач перед населением;
- формирование у сотрудников полиции и граждан Республики Казахстан чувства взаимной ответственности за состояние общественного порядка и безопасности.

В настоящее время в Республике Казахстан еще не выработана единая концепция сервисной полиции. Данная работа является задачей ближайшего времени для ученого сообщества республики. В этих целях есть необходимость изучения наиболее успешного зарубежного опыта и его адаптация к казахстанским реалиям.

## 1.2. Сервисная функция полиции в зарубежных государствах

Возникновение сервисной функции полиции связано с появлением новых подходов к организации полицейской деятельности в наиболее развитых зарубежных государствах с начала 80-х годов. В эти годы в полицейской деятельности этих государств появились такие понятия, как «community policing» (общественная полиция), «problem-oriented policing» (проблемно-ориентированная полиция), криминальная превенция (профилактика) на уровне муниципалитета и общин, ориентированная на граждан работа полиции, партнерство в сфере безопасности и правопорядка [15. 22-29].

По утверждению П.Н. Астапенко гражданско-публичное партнерство характеризует сущность деятельности полиции ЕС в статусе служащего, обеспечивающего соблюдение всеми общественной безопасности и правопорядка. Деятельность полиции, построенная в рамках гражданско-публичного партнерства (партнерство полиции с обществом и гражданами) – это:

- 1) общественно-ориентированные принципы и идеология деятельности полиции;
- 2) сотрудничество полиции с органами государственной власти, общества и гражданами в процессе обеспечения общественной безопасности и порядка;
- 3) солидарная ответственность полиции, других органов государственной власти, общества и граждан за состояние и уровень обеспечения общественной безопасности и порядка;
- 4) система гражданского контроля над полицией [16. с. 45–46].

В таких государствах, как Германия, Франция, Великобритания, Япония и других развитых странах полицейские в своей деятельности получают помощь подавляющего большинства гражданского общества. Ими за основу своей деятельности взята социальная технология, содержание которой состоит

в том, что полиция должна обеспечивать общественный порядок таким образом, как желает того само общество [17. 1].

Из этого следует, что перед полицией стоит задача не «снижать уровень преступности», а решение проблем общества [18. 15].

В основе указанной концепции находится убеждение в том, что уровень преступности в определенной административной территории напрямую зависит от уровня неразрешенных социальных проблем в данном регионе, для чего следует выработать соответствующую стратегию и необходимые мероприятия.

Социальные проблемы могут быть связаны с перенаселенностью региона, что создает условия для роста таких общеуголовных правонарушений, как грабежи, хулиганства, кражи и т.д. Близость шоссежных трасс к населенным пунктам увеличивает количество дорожно-транспортных происшествий.

Получается, что задача по снижению уровня преступности не ограничивается достижением определенных положительных показателей по сравнению с предыдущим периодом времени. Решение данной задачи должно включать деятельность полиции по решению социальных проблем общества, которые будут способствовать снижению уровня страха и ощущения опасности у населения заданного региона.

Сервисная функция полиции организуется в рамках различных программ. Наиболее известными из них стали такие программы, как «Соседский надзор», «Разбитые окна», «Остановим преступность», «Программы безопасности для отдельных социальных групп». Эти программы применялись в таких государствах, как Великобритания, США, Канада, Германия, Индия, Австралия.

А.Б. Сисенов пишет, что многие страны ОЭСР в значительной мере полагаются на волонтерскую помощь. Основными преимуществами, получаемыми правоохранительными органами от волонтерской деятельности являются:

- дополнительные человеческие ресурсы;

- разнообразие навыков и знаний (технические, финансовые, языковые, медицинские и др.);
- расширение оперативных возможностей;
- увеличение имеющихся материальных средств (зачастую волонтеры используют свой автотранспорт);
- уменьшение расходов полиции и освобождение сотрудников от рутинной работы, то позволяет им сфокусироваться на ключевых задачах;
- повышение общественного доверия (волонтеры выступают в качестве связующего звена между гражданами и полицией) [15. 22-29].

Концепция западного мира, представляющая деятельность полиции в качестве их служения обществу при их тесном взаимодействии, придает полиции статус не как карательного органа, а как повседневной, круглосуточной службы, предоставляющих гражданам самые различные социальные услуги[19. 4].

В результате такой трансформации полицейских структур их деятельность приобретает все большую общественную направленность. К примеру, в США более 80% служебного времени полицейского приходится на оказание всевозможной помощи гражданам [20. 8].

По словам Н.А. Биекенова в американских учебниках по полицейскому праву выделяют три основные функции полиции:

- поддержание общественного порядка. Это включает широкий круг полномочий, чтобы поддерживать безопасность и правопорядок или иным образом препятствовать поведению, которое может побеспокоить окружающих (от лая собаки до ругани);
- применение закона (полицейское принуждение). Эти полномочия, как правило, используются только в тех случаях, где закон был нарушен, либо имеются предпосылки к нарушению общественного порядка и подозреваемый должен быть опознан или задержан. Самые очевидные случаи включают грабеж, причинение телесных повреждений, убийство или кражу со взломом;

- оказание помощи (Service). Помощь может заключаться в оказании первой помощи, предоставлении туристической информации, помощи заблудившемуся, а также педагогической помощи (на темах, таких как предотвращение употребления наркотиков). Согласно некоторым источникам 80% всех вызовов в полицию не связано с преступлениями. Поскольку полицейские традиционно доступны круглосуточно, 24 часа в сутки, граждане звонят в полицию не только по серьезным случаям, но также и незначительным проблемам [12. 3-8].

Как считает В.С.Лури, понимание поддержания общественного порядка подразумевает также вторжение и разбирательство в семейно-бытовых конфликтах, обеспечение безопасности движения на дорогах, обеспечение должного уровня тишины, нейтрализация противоправных проявлений в общественных местах, поддержание там спокойствия. Статистика показывает, что в США треть всех вызовов полиции случается именно по указанным поводам [21. 5].

Представляет определенный интерес практика взаимодействия полиции с общественностью в Великобритании. В этом государстве действуют обязательства полиции, где отражено следующее:

- основные результаты, которых может ожидать население, т.е. минимальное время реагирования на чрезвычайные и несрочные вопросы;
- не связанный с чрезвычайными ситуациями номер телефона для сообщения о своей обеспокоенности;
- представление имен и контактных данных членов местной полицейской команды;
- временные параметры ежемесячных собраний и приемов;
- легкодоступная информация об уровне преступности и действиях по его снижению вплоть до уровня улицы.

В Великобритании действует государственный благотворительный фонд «Блюстители порядка Великобритании» (CrimestoppersUK), куда граждане

могут обратиться анонимно и сообщить по электронной почте или телефону о преступлениях [22. 1].

Лица, сделавшие сообщения, могут не оглашать свои данные. Отслеживание сделанных звонков также не предусмотрено. Это обстоятельство вселяет в людей уверенность в том, что они не будут обременены обязанностью по даче показаний. Согласно статистическим данным фонда в период 2017-2018 годов было принято более 450 тысяч звонков о преступлениях, подтверждение получили 150 тысяч [23. 1].

Сервисная функция полицейской деятельности также встроена в саму концепцию полицейской службы. Так самопонимание полиции сводится в следующим позициям.

Полиция при обеспечении внутренней безопасности действуют в целях обеспечения поставленным ей государством задач и очерченного законом круга полномочий и должна быть подконтрольна гражданскому обществу. Полицейская деятельность должна быть ориентирована на граждан и проблемы в области безопасности должны разрешаться совместными усилиями.

Полиция полностью зависит от понимания и поддержки гражданского общества. Предотвращение, пресечение и раскрытие преступлений возможно при условии тесного взаимодействия с населением. Без учета рекомендаций граждан, без свидетельских показаний не может быть расследовано ни одно уголовное дело. В Германии 9 из 10 уголовных правонарушений раскрываются при активном участии граждан. Для обеспечения полной осведомленности полицейских о потребностях населения районные органы полиции периодически проводят опросы граждан. При проведении этих опросов граждане получают возможность дать оценку полицейской работе, высказать свое мнение относительно их профессионализма и отдельным результатам. С другой стороны, сотрудники полиции могут узнать, чего ожидает от них население.

По словам Б. Штинкемайерв полицию поступает довольно существенная информация, которая используется ими для создания концепций безопасности. Разработаны опросные листы, которые адресованы лицам, которые имеют опыт обращения к полиции в любом качестве (жертва преступления, нарушитель ДТП и т.д.). Заполняя опросный лист, граждане дают характеристику работе полицейского. В дальнейшем обобщенные результаты опросников служат совершенствованию работы полиции. Граждане охотнее идут на взаимодействие с полицией, когда последние вызывают их доверие. Доверию способствуют прозрачность и открытость в работе полиции. Систематическое обращение к прессе и общественности представляется важным фактором для этого [24. 89-101].

Однако в мировой практике имеются неудачные попытки внедрения сервисной функции в работу полицейской службы.

Так, например, в условиях увеличения потребности в обеспечении безопасности французское правительство предприняло разработку концепции «*policedeproximite*» (близкой полиции) французского варианта «*communitypolicing*». Предполагалось, что близкая полиция будет выполнять функцию общественной службы, предоставляющей населению услуги в сфере общественной безопасности, охраняющая порядок и спокойствие в целом, а не как орган, работа которого направлена только на борьбу с преступностью [25. 124].

Однако, методы и способы полицейской деятельности по охране общественного порядка, хорошо апробированные в США и Великобритании, оказались непригодными во французской полицейской деятельности [26. 1].

Проведенные реформы по созданию и деятельности близкой полиции в начале 1990 годов не привел к ожидаемым результатам.

Позднее в 1995 году была предпринята попытка возвращения к идее «близкой полиции» путем принятия Закона о безопасности (LOPS). Закон предусматривал три основные организационные мероприятия:



- территориализация обеспечения безопасности;
- понимание обеспечения безопасности как социальной службы;
- диагностика локальной ситуации (изучение проблем).

В рамках реализации данного закона и доктрины «близкой полиции» осуществлялась программа локальных контрактов безопасности и масштабная реформа полиции. Был признан приоритет превентивного аспекта правоохранительной деятельности над репрессивными. Практиковались:

- пешие патрулирования;
- на определенных территориях назначались агенты;
- создавались мини-посты и отделения полиции с фасадом по типу магазинных витрин;
- создавались организации добровольных помощников полиции;
- практиковалось сотрудничество с консультативными комитетами;
- население постоянно информировалось о мерах по предупреждению преступлений.

Однако все эти меры не приносили желаемых результатов. В 2001-2002 гг. во Франции состоялось очередное изменение политики безопасности. Это было связано с тем, что к власти пришли правые силы.

Популистские высказывания нового министра внутренних дел Н.Саркози («Полиция нужна не для того, чтобы организовывать футбольные матчи, но для того, чтобы арестовывать преступников») были восприняты большинством полицейских с воодушевлением.

Неудача реформы была обусловлена и другими факторами:

- слабостью концепции;
- отсутствием ясно сформулированных целей и разработанных конкретных практик деятельности для сотрудников полиции;
- отсутствием критериев оценки деятельности полиции;
- сокращением бюджета Национальной полиции;

- сопротивлением сотрудников полиции, уставших от реформ, ведущих к «культурной революции» [27. 82].

В результате, после избирательной кампании весны 2002 года идея реализации программы «близкой политики» была отодвинута на второй план. Во Франции состоялся поворот к репрессивной полиции в рамках политики «lawandorder», которая, кстати, стала приобретать международный характер.

Данная правовая политика предусматривает укрепление прежней, реактивной модели полицейской деятельности, изменения которой в период реформа «близкой полиции» не успели стать глубокими и неотвратимыми.

В настоящее время во Франции налаживание взаимодействия полиции с гражданским обществом остается актуальной проблемой.

На наш взгляд, помимо указанных выше причин неудач по внедрению сервисной функции полиции во Франции отчасти связаны с большим потоком беженцев, прибывающих в эту страну, ухудшение уровня удовлетворенности населения своим благосостоянием, что выливается в проведение массовых забастовок. Неудовлетворенность гражданского общества внешнеполитической деятельностью органов государственного управления также имеет дестабилизирующий характер.

Таким образом в результате проведенного исследования мы убедились, что внедрение сервисной функции в работу полицейских структур практикуется во многих наиболее развитых государствах. За редким исключением, сервисная модель полиции получила признание как наиболее эффективный метод правоохранительной деятельности, что говорит в пользу того, что она должна получить дальнейшее развитие. Наиболее положительные элементы реализации сервисной функции полиции, на наш взгляд, должны быть восприняты и учтены при создании отечественного варианта сервисной модели полиции.

## РАЗДЕЛ 2. КОНЦЕПЦИЯ СЕРВИСНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ МОДЕЛИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

### 2.1. Конституционно-правовые основы организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан

Конституционно-правовые основы организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан, на наш взгляд, следует начинать с конституционного определения прав не только граждан, но и личности. Дело в том, что правовые гарантии соблюдения прав личности должны распространяться на всех людей, пребывающих на территории Республики Казахстан, вне зависимости от гражданства человека.

Как справедливо отмечает А.И. Бобылев, права личности – это юридически гарантированная возможность пользоваться социальными благами, это мера возможного поведения человека в обществе [28. 4-12].

Конституционно-правовые основы организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан должны обеспечивать возможность пользоваться социальными благами и определять меру возможного поведения в обществе человека в ходе и в результате вовлечения его в миграционные процессы.

Так, положения статьи 12 Конституции Республики Казахстан устанавливают, что в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией [29]. В данном случае в тексте основного закона республики говорится о человеке, то есть любом лице, вне зависимости наличия или отсутствия у него гражданства Республики Казахстан.

Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных актов [29].

Использование термина «каждому» также подчеркивает факт того, что предоставляемые правовые гарантии не делают различий между собственными гражданами, гражданами других государств, либо лиц без гражданства.

Причем, законы и иные нормативные акты также применяются одинаково по отношению ко всем людям, пребывающим на территории Республики Казахстан, без каких-либо изъятий, либо обособлений, связанных с гражданской принадлежностью. Права и свободы любого человека Конституцией РК признаются абсолютными и неотчуждаемыми, то есть для их ограничения необходимы обоснования, строго оговоренные законом. Последнее связано с конституционным положением о том, что иностранцы и лица без гражданства пользуются на территории Республики Казахстан не только правами и свободами, но также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами (ч.4 ст12 Конституции РК).

Принцип неотчуждаемости также означает, что «ни одно из провозглашенных в Конституции основных прав человека не может быть произвольно изъято государством или ограничено в объеме без указания оснований ограничений. Соответствующие права могут быть ограничены государством лишь в строго установленных случаях на основе Конституции и закона» [30. с. 76].

Статья 39 Конституции РК следующим образом оговаривает возможность ограничения конституционных прав и свобод человека: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» [29].

Таким образом положение о неотчуждаемости прав и свобод человека составляет основу правового статуса, как граждан Республики Казахстан, так и иностранцев либо лиц без гражданства. Ограничение конституционных прав

допускается только в исключительных случаях в порядке, строго регламентированном законом.

В качестве одного из конституционно-правовых основ организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан также следует рассматривать конституционный принцип о равенстве всех перед законом, закрепленный в ст.14 Конституции. Согласно данному принципу никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам (ч.2 ст.14 Конституции).

Сами по себе миграционные процессы в Республике Казахстан основаны на конституционном принципе о свободе перемещения, закрепленном в статье 21 Конституции.

В данной статье закреплено, что каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом.

Каждый имеет право выезжать за пределы Республики. Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику[29].

В связи с этим различают внутреннюю и внешнюю миграцию, то есть мигрирование может быть связано с выездом граждан за пределы своего государства и возвращением в него, так и с въездом в страну иностранцев и лиц без гражданства.

Указанные конституционные принципы полностью соответствуют требованиям Всеобщей декларации прав человека (статья 13) и Международного пакта о гражданских и политических правах (статья 12).

Применительно к Республике Казахстан принцип о свободе передвижения человека имеет особое значение. Это связано с историей

длительностью в семьдесят лет, когда Казахстан находился в составе СССР и подвергался действию «железного занавеса».

Не углубляясь в детальный анализ всех иных положений Конституции РК, которые могут быть, в зависимости от конкретной ситуации, восприняты в качестве основ организации и деятельности миграционной службы, следует отметить, что все нормы, касающиеся прав и свобод личности, не делают различий между собственными гражданами, иностранцами либо лицами без гражданства. Свидетельством тому является употребление в текстах этих положений таких терминов, как: человек, каждый, никто, все.

По этому поводу справедливы высказывания И.С. Шойко, который пишет, что национальный режим, предоставляемый иностранным гражданам в современных демократических государствах, предполагает приравнивание иностранцев в правах и обязанностях к собственным гражданам государства, т.е. наделение первых теми же правами, свободами и обязанностями, что и собственных граждан. В наиболее полной мере действие данного режима проявляется в регулировании личных прав и свобод, которые принадлежат всем людям, независимо от государства их гражданства [31. 54-65].

В современных условиях наблюдается большая мобильность населения нашей планеты. Люди часто пересекают границы государств, гражданами которых они являются. Это связано с туризмом, поиском работы, переселением на постоянно место жительства и т.д.

На территорию Республики Казахстан также прибывает большое количество иностранцев.

Так, в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года «Об утверждении концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы» сказано, что одним из ключевых компонентов миграционных процессов для Республики Казахстан является этническая иммиграция – возвращение на историческую Родину этнических казахов.

С 1991 года по 1 октября 2022 года на историческую родину вернулись и получили статус кандаса 379 тыс. семей, или 1млн 11 тысяча этнических казахов, преимущественно из Республики Узбекистан, Китайской Народной Республики, Туркменистана и Монголии.

В ближайшей перспективе с учетом геополитической ситуации в сопредельных странах Республики Казахстан останется привлекательной для трудящихся мигрантов, и прежде всего из стран ЕАЭС.

По оценочным данным, в случае ухудшения ситуации в Российской Федерации численность россиян в возрасте 18-35 лет, желающих временно или постоянно покинуть свою страну и пересечь границы с Казахстаном, составит 818 тыс. человек, в том числе 145 тыс. в приграничных регионах [32. 1].

В этих условиях, разумеется, нормативное регулирование правоотношений, которые возникают в следствие такого активного перемещения людей, становится наиболее актуальным.

Закон Республики Казахстан «О миграции населения» был принят еще 22 июля 2011 года (*далее Закон*).

В ст. 1 Закона РК закреплены определения основных понятий. В нашем исследовании практический интерес представляют следующие определения:

миграция — постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства;

мигрант — лицо, въехавшее в РК и выехавшее из РК, а также переселяющееся внутри РК вне зависимости от причин и длительности;

иммиграция — въезд иностранцев или лиц без гражданства в РК для временного или постоянного проживания;

иммигрант — иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в РК для временного или постоянного проживания;

незаконная иммиграция — въезд в РК и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в РК с нарушением законодательства РК, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории РК;

незаконный иммигрант — иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в РК и пребывающие в РК с нарушением законодательства РК [33. 1].

Эти определения связаны с необходимостью определения правового статуса лиц, вовлеченных в миграционные процессы. Соответственно обозначенного статуса законом определен объем их прав и обязанностей.

Статья 5 Закона устанавливает права и обязанности иммигрантов. На наш взгляд, основными положениями в данной статье, поглощающими все иные нормы, являются два, предусматривающие:

- пользоваться правами и свободами, установленными для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами;

- несут обязанности, установленные для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами [33. 1].

В зависимости от цели въезда на территорию РК и пребывания на территории РК различают следующие основные виды иммиграции:

- 1) с целью возвращения на историческую родину;
- 2) с целью воссоединения семьи;
- 3) с целью получения образования;
- 4) с целью осуществления трудовой деятельности;
- 5) по гуманитарным и политическим мотивам (ст. 3).

Основными задачами государственной политики в области миграции населения являются:

- 1) защита прав и свобод мигрантов;



- 2) организация рационального расселения кандасов с учетом интересов демографического и социально-экономического развития регионов;
- 3) привлечение высококвалифицированной иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности в Республике Казахстан;
- 4) защита внутреннего рынка труда путем квотирования привлечения иностранной рабочей силы;
- 5) обеспечение интеграции Казахстана в международный рынок труда;
- 6) развитие сотрудничества Республики Казахстан с другими государствами в целях предупреждения и предотвращения конфликтов, которые могут привести к массовой миграции населения;
- 7) оптимизация потоков внутренней миграции, обеспечение рационального расселения мигрантов по территории страны;
- 8) поддержка и развитие взаимоотношений с бывшими соотечественниками и этническими казахами, проживающими за рубежом, в том числе в области культурного сотрудничества и информационного обеспечения;
- 9) содействие переселению на историческую родину этнических казахов;
- 10) международное сотрудничество в сфере регулирования миграционных процессов, предупреждения и пресечения незаконной иммиграции [33. 1].

В компетенцию органов внутренних дел входит нижеследующее:

- 1) реализуют в пределах компетенции государственную политику в области миграции населения;
- 2) по согласованию с Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан определяют порядок предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан;
- 3) формируют единую базу данных учета въезда и выезда иностранцев и лиц без гражданства, обеспечивают системное обновление сведений, а также

осуществляют своевременный информационный обмен с уполномоченным органом по вопросам миграции населения, Министерством иностранных дел Республики Казахстан и органом национальной безопасности;

4) выдают, аннулируют, восстанавливают визы Республики Казахстан, а также продлевают и сокращают сроки их действия либо в соответствии с законодательством Республики Казахстан принимают решения об отказе в выдаче виз Республики Казахстан иностранцам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Казахстан;

4-1) оформляют приглашения на въезд иностранцев в Республику Казахстан по частным делам, принимают и согласовывают приглашения принимающих лиц по выдаче виз Республики Казахстан;

5) осуществляют учет иностранцев и лиц без гражданства;

5-2) осуществляют мониторинг миграционных процессов;

6) контролируют соблюдение иммигрантами установленных правил въезда в Республику Казахстан, выезда из Республики Казахстан, пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;

6-1) контролируют своевременный выезд за пределы Республики Казахстан иммигрантов, в отношении которых вынесен судебный акт о выдворении;

7) принимают меры по пресечению незаконной иммиграции;

7-1) обеспечивают выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров о реадмиссии, ратифицированных Республикой Казахстан;

8) принимают решения о сокращении срока пребывания иммигрантов в Республике Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

7) принимают меры по пресечению незаконной иммиграции;

7-1) обеспечивают выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров о реадмиссии, ратифицированных Республикой Казахстан;

8) принимают решения о сокращении срока пребывания иммигрантов в Республике Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

10) определяют порядок выдачи и выдают иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан;

11) принимают решения о присвоении статуса беженца;

11-1) принимают решение по определению правового статуса лиц, находящихся на территории Республики Казахстан, не являющихся гражданами Республики Казахстан и не имеющих доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства;

12) оформляют документы на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства;

13) принимают в соответствии с законодательством Республики Казахстан решения об отказе в предоставлении разрешений гражданам Республики Казахстан на выезд из Республики Казахстан на постоянное место жительства;

14) осуществляют учет и регистрацию граждан Республики Казахстан;

15) осуществляют регистрацию по месту жительства и снятие с регистрации граждан Республики Казахстан;

16) осуществляют постановку на учет граждан Республики Казахстан, прибывающих на место временного пребывания (проживания);

17) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан [33. 1].

Деятельность по организации миграционных процессов в Республике Казахстан осуществляется миграционной службой Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Согласно Положению о Комитете миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года задачами данной службы являются:

- 1) мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов;
- 2) регулирование внешней миграции и организация борьбы с незаконной миграцией;
- 3) организация работы с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Казахстан;
- 4) организация работы по документированию и регистрации населения;
- 5) рассмотрение вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан [34. 1].

Правовую основу организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан составляет четкое, детальное прописывание в указанном Положении выполняемых функций миграционной службы.

Так в Положении миграционной службе подлежит выполнение следующих функций:

- 1) разрабатывает нормативные правовые акты по вопросам: противодействия незаконной миграции; учета и регистрации иностранцев и лиц без гражданства; оформления документов на право въезда в пограничную зону иностранцам и лицам без гражданства; оформления документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства; оформления документов на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан иностранцев и лиц без гражданства; выезда из страны на постоянное место жительства;

документирования, учета и регистрации граждан Республики Казахстан; утверждения образца проездного документа беженца и осуществляет его выдачу.

2) обеспечивает реализацию государственной политики в области гражданства, миграции населения;

3) в пределах компетенции осуществляет мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов;

4) представляет результаты мониторинга миграционных процессов в уполномоченный орган по вопросам формирования государственной политики в области миграции населения;

5) организует и осуществляет сотрудничество с уполномоченными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам, входящим в его компетенцию;

6) осуществляет прием граждан, своевременное и полное рассмотрение устных и письменных заявлений, обращений и предложений граждан, должностных лиц, принимает по ним решения;

7) разрабатывает меры, направленные на противодействие незаконной миграции в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

8) осуществляет учет иностранцев и лиц без гражданства;

9) по представлению Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан ограничивает или запрещает доступ граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства на отдельные участки местности или объекты, расположенные в пограничной зоне (полосе), во время возникших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пограничного поиска нарушителей границы, отражения вооруженного вторжения или массовых переходов граждан сопредельного государства на территорию Республики Казахстан;

10) осуществляет взаимодействие с Республиканским государственным предприятием "Информационно-производственный центр" Министерства по вопросам изготовления документов, удостоверяющих личность;

11) ведет персональный учет иностранцев, постоянно проживающих в Республике Казахстан;

12) рассматривает материалы по заявлениям лиц, постоянно проживающих в Республике Казахстан, по вопросам гражданства Республики Казахстан и вместе с необходимыми документами направляет их на рассмотрение Президента Республики Казахстан;

13) разрабатывает и реализует в пределах своей компетенции комплекс мер по организации оказания государственных услуг населению;

14) организует работу территориальных подразделений органов внутренних дел по вопросам:

производства по делам об административных правонарушениях за нарушения миграционного законодательства;

сокращения срока пребывания иммигрантов в Республике Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

выдачи виз на выезд из Республики Казахстан, выезд и въезд в Республику Казахстан иммигрантам, находящимся на территории Республики Казахстан;

выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Республике Казахстан;

принятия решений об оформлении разрешений гражданам Республики Казахстан на выезд из Республики Казахстан на постоянное место жительства либо отказе в предоставлении такого разрешения;

оформления и выдачи постоянно проживающим в Республике Казахстан иностранцам и лицам без гражданства видов на жительство и удостоверений лица без гражданства;

выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешений на постоянное проживание в Республике Казахстан;

оформления и выдачи гражданам Республики Казахстан удостоверений личности и паспортов, а также их учет и регистрацию в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

регистрации по месту жительства и снятия с регистрации граждан Республики Казахстан;

постановки на учет граждан Республики Казахстан, прибывающих на временное место жительства, по месту временного пребывания;

регистрации приобретения гражданства Республики Казахстан и выхода из гражданства Республики Казахстан, предусмотренных международными договорами Республики Казахстан;

регистрации утраты гражданства Республики Казахстан лицами, постоянно проживающими на территории Республики Казахстан;

оформления приема в гражданство Республики Казахстан в упрощенном (регистрационном) порядке;

определения принадлежности (непринадлежности) к гражданству Республики Казахстан лиц, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан.

15) осуществляет иные функции, предусмотренные законами, актами Президента и Правительства Республики Казахстан [34. 1].

Невзирая на столь детальное прописывание функций, выполняемых миграционной службой МВД РК, Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан 30 марта 2020 года были утверждены Правила оказания государственной услуги «Выдача удостоверений лицам без гражданства и видов на жительство иностранцам, постоянно проживающим в Республике Казахстан» (*далее Правила*).

В данном нормативном акте даны разъяснения следующих понятий, правильное понимание которых имеет существенное значение в регулировании правоотношений в сфере миграционных процессов:

1) разрешение на постоянное проживание - документ, выдаваемый органами внутренних дел иммигрантам при соблюдении требований, установленных законодательством Республики Казахстан, и предоставляющий им право на постоянное проживание на территории Республики Казахстан;

2) удостоверение лица без гражданства – документ, удостоверяющий личность физического лица, не имеющего доказательства своей принадлежности к гражданству какого-либо государства;

3) вид на жительство иностранца в Республике Казахстан – документ, удостоверяющий личность иностранца на территории Республики Казахстан и подтверждающий получение им разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан (далее – вид на жительство);

4) лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Республики Казахстан и не имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства;

5) иностранец –лицо, не являющееся гражданином Республики Казахстан и имеющий доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства [35. 1].

Правила подробно регламентирует порядок оказания государственных услуг по выдаче удостоверений указанным категориям лиц, порядок обжалования решений, действий (бездействий) услугодателей и (или) их должностных лиц, государственной корпорации и (или) их работников по вопросам оказания государственных услуг.

Таким образом в Республике Казахстан организация и деятельность миграционной службы МВД РК имеет четкие конституционно-правовые основы.



Помимо приведенных выше нормативных правовых актов, регламентирующих порядок правоотношений, связанных с миграционными процессами, в законодательстве республики предусмотрен конституционно-правовой порядок применения мер принуждения в случаях, когда установленный правовой порядок миграционных процессов нарушается.

Так, Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан (*далее КоАП РК*) содержит следующие статьи, которые предусматривают административную ответственность за различные нарушения в миграционной сфере:

- представление заведомо ложных сведений в государственные органы Республики Казахстан при получении документов, удостоверяющих личность, либо при подаче заявления для получения разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан или о приеме в гражданство Республики Казахстан либо восстановлении в гражданстве Республики Казахстан (ст. 495 КоАП РК);

- нарушение законодательства Республики Казахстан о гражданстве (ст.496 КоАП РК);

- нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения (ст.517 КоАП);

- нарушение законодательства Республики Казахстан в области миграции населения физическими или юридическими лицами, принимающими иностранцев и лиц без гражданства (ст. 518 КоАП РК);

- привлечение иностранной рабочей силы и трудовых мигрантов с нарушением законодательства Республики Казахстан (ст.519 КоАП РК).

Санкции указанных статей предусматривают для физических и юридических лиц штрафы в различной сумме, а также для физических лиц – иностранцев и лиц без гражданства, выдворение за пределы Республики Казахстан.

Формирование составов указанных выше административных правонарушений зиждется на ответственности за нарушение конституционных основ миграционного законодательства. Иными словами, административная ответственность является вторичным по отношению к конституционно-нормативному регулированию миграционных процессов.

Как подчеркивает Т.А. Прудникова, между указанными двумя составляющими нормативного основания возникновения конституционной ответственности (миграционными правилами и составом конституционного правонарушения) существует корреляционная связь, при которой из установленных государством миграционных правил должна с неизбежностью вытекать необходимость закрепления составов административных правонарушений, направленных на охрану указанных миграционных правил [36. 87].

Как известно, правонарушения имеют градацию по степени общественной опасности. Правонарушения в сфере миграционных процессов также не ограничиваются лишь отнесением их к юрисдикции административного судопроизводства.

Так, Уголовный кодекс Республики Казахстан (*далее УК РК*) предусматривает уголовную ответственность за совершение следующих правонарушений:

- умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Казахстан (ст.392 УК РК);
- организация незаконной миграции (ст.394 УК РК);
- неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы (ст.395 УК РК).

Таким образом в результате проведенного исследования мы убедились в том, что организация и деятельность миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан полностью основывается на конституционно-правовых началах.

## 2.2. Реализации сервисной модели полиции в правовой регламентации деятельности миграционной службы

Реализация сервисной модели полиции осуществляется в деятельности миграционной службы при выполнении ею задач, определяемых Положением о Комитете миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года и заключающихся в следующем:

- 1) мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов;
- 2) регулирование внешней миграции и организация борьбы с незаконной миграцией;
- 3) организация работы с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Казахстан;
- 4) организация работы по документированию и регистрации населения;
- 5) рассмотрение вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан.

Мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов, на первый взгляд может быть не воспринят в качестве сегмента деятельности миграционной полиции, к которому применима характеристика как сервисной модели. Однако, более пристальный взгляд позволяет установить, что выполнение данной задачи, хотя и не предполагает предоставление государственных услуг непосредственно лицам, вовлеченным в миграционные процессы, все же в дальнейшем оказывает влияние на регулирование миграционной деятельности, что в конечном итоге сказывается и на непосредственных услугополучателях – мигрантах.

Как известно, любой законотворческий процесс основывается на предварительном мониторинге и анализе соответствующей области правоотношений. В этой связи выполнение миграционной службой данной

задачи является неотъемлемой частью комплексной структуры их деятельности, выстраиваемой по типу сервисной модели.

Так, например, в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года «Об утверждении концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы» приведены следующие результаты мониторинга и анализа миграционных процессов.

Динамика миграционных потоков последних лет показывает рост численности эмигрантов с высшим образованием и сокращение встречного притока в страну высокообразованных иммигрантов: за 10 лет число въехавших в страну лиц с высшим образованием сократилось более чем вдвое и составило 1,9 тыс. человек в 2020 году.

Это свидетельствует о том, что эмиграция в значительной степени охватывает образованную молодежь и квалифицированных специалистов, что влияет на качество человеческого капитала Республики Казахстан.

По возрастным группам в 2019 году доля лиц в возрасте от 0 до 15 лет в числе выбывающих за пределы страны составляет 25,8%, в то время, когда эти данные в численности прибывающих составляют 13,8%, в 2020 году они составляли 25,6% и 15,7% соответственно, что свидетельствует о высокой доле уезжающих детей и молодежи совместно с родителями [32. 1].

Разумеется, результаты данного мониторинга оказали существенное влияние на корректировку социальной и миграционной политики государства.

Посредством мониторинга и анализа также была установлена тенденция к увеличению трудовой миграции на протяжении последних четырех лет.

В 2021 году наибольшее количество иностранных специалистов было привлечено из Турции – 8895 человек (36% к общему числу иностранных специалистов по республике), Китая – 3238 человек (13%), Киргизии – 1994 человека (8,1%), Великобритании – 1287 человек (5,2%), Венгрии – 899 человек (3,6%), России – 896 человек (3,6%), Италии – 888 человек (3,6%), Индии – 871 человек (3,5%) [37. 1].

А. А. Агылманова и Н. Т. Смагулова пишут, что приглашенные иностранные специалисты, совместно работая с отечественными специалистами могут передавать навыки и знания, пока молодые специалисты - выпускники вузов накопят определенный опыт по своей профессии. В частности, увеличивается потребность в подготовке кадров по специальностям «Вычислительная техника и программное обеспечение», «Информационные системы», «Машиностроение», «Транспорт, транспортная техника и технологии», «Радиотехника, электроника и телекоммуникации», «Технологические машины и оборудование», «Строительство», которые входят в группу направлений специальностей «Технические науки и технологии» [38. 498-445].

Таким образом результаты анализа и мониторинга способствуют выявлению текущих потребностей и проблемных вопросов в сфере миграции, что в последующем учитывается в выстраивании миграционной политики государства.

Задача по регулированию внешней миграции и организации борьбы с незаконной миграцией, выполняемая миграционной службой МВД РК напрямую связана с обеспечением национальной безопасности Республики Казахстан.

Построение сервисной модели полиции, в рамках которой принято понимать предоставление правоохранительных услуг и решение возникающих проблем в сфере охраны общественного порядка и безопасности, невозможно без обеспечения национальной безопасности государства, угрозой для которой выступает незаконная миграция.

В целом миграционные процессы следует рассматривать в положительном ключе, особенно трудовую миграцию, которая оказывает положительное воздействие на экономику государства, обеспечивая определенные отрасли необходимой высококвалифицированной рабочей силой.

По словам Е.К. Утебаева и Торыбаевой Р.С. есть и другие негативные стороны миграции, носящий криминальный оттенок. Ни секрет, что некоторые мигранты данную обстановку используют специально для реализации своих преступных намерений, например, участие в шпионаже, диверсии, терроризме, экстремизме, незаконном обороте наркотиков, оружия, контрабанды товаров и услуг, в том числе и перемещение людей для сексуальной эксплуатации и рабства. Однако особую тревогу продолжают вызывать корыстные преступления, совершаемые в сфере экономической деятельности. Значительное число хищений и иных преступлений против собственности совершаются в области финансово-кредитного обращения, в банковской и налоговой системе, криминальном бизнесе, а также при лицензировании и вывозе (ввозе) сырья (продуктов, товаров) из (в) республики (-у). Такие преступления нередко сопряжены с взяточничеством и другими должностными преступлениями [39. 17-21].

В нижеприведенной таблице отражены статистические данные о количестве уголовных правонарушений, совершенных гражданами Республики Казахстан, гражданами других стран СНГ и гражданами иных зарубежных государств, в период с 2020 по 2022 год включительно.

Таблица №\_\_ Совершено уголовных правонарушений за последние три года гражданами РК и иностранцами.

Период	Совершено уголовных правонарушений гражданами Республики Казахстан	Совершено уголовных правонарушений гражданами СНГ	Совершено уголовных правонарушений гражданами других зарубежных государств
2020 год	72257	1847	178

2021 год	59619	1542	196
2022 год	56877	1551	231

Источник: Информационный сервис Комитета по правовой статистике специальным учетам Генеральной прокуратуры РК

Как свидетельствует статистика, гражданами стран СНГ уголовных правонарушений совершено многократно больше, чем иными иностранцами. Возможно, это связано с тем, что и количество граждан СНГ прибывает в Республику Казахстан также многократно больше чем иных иностранцев.

Представляется, что следует согласиться с А. И. Долговой, которая отмечает, «если в государстве планируется ослабление миграционного режима или ожидается вступление в действие других обстоятельств, повышающих приток мигрантов, необходимы меры по созданию достаточного количества рабочих мест для мигрантов, обеспечению их социальной, экономической и бытовой интеграции в общество, предотвращению возможных конфликтов на национальной и расовой почве» [40. 258].

Высказывание данного автора вполне соотносится с государственной политикой по созданию сервисной модели полиции, особенно в части деятельности по предотвращению возможных конфликтов на национальной и расовой почве, то есть профилактике правонарушений совершаемых, как в отношении мигрантов, так и самими мигрантами.

В части решения задачи по регулированию внешней миграции и организации борьбы с незаконной миграцией миграционной службой МВД следует обратить внимание на использование в их деятельности таких терминов, как «незаконный мигрант», «незаконный иммигрант».

По этому поводу Даурен А. Жампеисов и Думан А. Жампеисов пишут следующее: «Важно исключить из законодательства и использования в СМИ, государственных органах понятие «нелегальный мигрант» или «незаконный мигрант». Термин «незаконный» надо использовать только для обозначения действия, а не для описания человека. Сам человек не может стать

«незаконным» из-за совершения правонарушения...В данной связи представляется некорректным действие МВД Казахстана по приданию оперативно-профилактическому мероприятию названия «Нелегал-2017» [41. 1].

Н. де Генова считает, что формулировку «нелегальный мигрант» следует расценивать в качестве побочного негативного продуктанесовершенного иммиграционного законодательства [42. 1].

Считаем справедливым мнения о том, что «человек не может быть нелегальным, вне рамок права и закона, подобная дефиниция применима лишь к правовым актам» [43. 39], «само использование термина «нелегальный мигрант» является политически и человечески некорректной формой обозначения незаконной миграции» [44. 1449-1459].

Вышесказанное полностью относится к употреблению термина «незаконный иммигрант». В этой связи полагаем целесообразным пункт б) содержащий следующее разъяснение – «незаконный иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Казахстан и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан» из статьи 1 Закона Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года исключить.

Сервисная деятельность миграционной службы при решении задачи по организации работы с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Казахстан, предусматривает выполнение требований Постановления Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года, утвердившего следующие документы:

- Правила въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан;
- Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную



границу Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан.

Указанными нормативными предписаниями устанавливается, что учет иммигрантов осуществляется органами внутренних дел на основании информации принимающих лиц, а также Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, поступающей из пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан.

Принимающие лица информируют органы внутренних дел о пребывающих у них иммигрантов в течение трех рабочих дней со дня их прибытия.

Учет иммигрантов осуществляется по документам, удостоверяющим личность.

Иммигрантам, обратившимся в органы внутренних дел за разрешением на постоянное проживание в Республике Казахстан, оформляется разрешение на временное проживание на период, необходимый для рассмотрения ходатайства, но не более, чем на девяносто календарных дней [45. 1].

Оформление разрешения на постоянное проживание иностранцам подробно регламентировано Правилами выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года.

Сегодня деятельность Миграционной службы Казахстана по оказанию государственных услуг населению вышла на качественно новый уровень, подавляющее большинство из них предоставляется в электронном формате.

Подразделения Миграционной службы функционируют во всех регионах Казахстана, и они оказывают населению все необходимые государственные услуги в пределах своей компетенции.

К примеру, в Северо-Казахстанской области с начала по 18 ноября 2020 года полицейскими Управления миграционной службы оказано более 114

тысяч государственных услуг. Причем подавляющее большинство из оказываемых ими государственных услуг - 11 из 15 – население может получить в электронном формате. Для этого нужно лишь быть зарегистрированным пользователем портала egov.kz, иметь электронно-цифровую подпись (ЭЦП). Оперативность, бесконтактность, возможность отправить заявку в любое удобное время – принцип работы Миграционной службы. Это напрямую влияет на качественное и своевременное оказание государственных услуг населению[46. 1].

Как пояснили, в Миграционной службе МВД РК, для получения разрешения на временное проживание по данной категории, гражданину, к которому прибыли родные, следует представить в миграционную службу по месту своего жительства следующий перечень документов: заявление-анкета, паспорт, справка о заработной плате, позволяющая содержать иностранца, справка из ЦОНа, подтверждающая наличие в собственности жилья либо согласие собственника жилья, медицинскую страховку на прибывших членов семьи, копии документов подтверждающих семейные отношения с приглашающим лицом, справку о наличии или отсутствии судимости, полученную в уполномоченных органах страны убытия. Срок рассмотрения ходатайства составляет один рабочий день [47. 1].

Таким образом в настоящее время широко используются интеграции информационных систем государственных органов. Это позволяет в максимальной степени упростить за счет автоматизации процесс оформления электронной визы.

Применяется также электронный формат приглашения по оформлению иностранцам однократных деловых и частных виз. В контексте этого физическим и юридическим лицом оформляется приглашение, которое должно быть согласовано в течение трех дней с Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан. Впоследствии документы передаются иностранцу для дальнейшего оформления визы Казахстана на электронном портале.

В рамках оказания сервисной услуги миграционной службой создана система «Е-конак», с помощью которой обеспечивается учет иностранцев, поселяющихся в гостиницах, отелях, хостелах, санаториях. Система «Е-конак» фиксирует информацию об иностранце сразу во время его заселения в указанные места общественного проживания. К примеру, на ноябрь 2020 года через систему «Е-конак» было оформлено 78 тысяч уведомлений о заселенных иностранцах.

Начиная с октября 2020 года организована выдача визы миграционной службой в международных аэропортах Республики Казахстан гражданам тех государств, в которых нет посольств Республики Казахстан.

В целях совершенствования предоставляемых миграционной службой сервисных услуг и с учетом международного опыта были внесены изменения в процессуальный порядок рассмотрения дел по статье 517 КоАП РК. В соответствии с этими изменениями при выявлении различных нарушений иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, сотруднику пограничной службы предоставлено полномочие по наложению административного взыскания, предусмотренного санкцией соответствующей части ст.517 КоАП РК. Это позволяет не снимать нарушителя с рейса и дает ему возможность покинуть Республику Казахстан.

В соответствии с Дорожной картой развития органов внутренних дел на 2022 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан (*далее Дорожная карта*) предусмотрена поэтапная передача функции по приему и выдаче документов о разрешении на постоянное место жительства иностранцам и лицам без гражданства в НАО "Государственная корпорация "Правительство для граждан".

Дорожная карта также планирует разработку практических и законодательных мер по выведению миграционных потоков из «теневого» сектора путем стимулирования заинтересованных сторон соблюдать

миграционное законодательство, пилотный проект которого должен быть завершен во втором полугодии 2023 года.

Направление Дорожной карты по проработке вопросов модернизации и совершенствования информационных систем в сфере контроля за соблюдением миграционного законодательства предусматривает также в обозначенный период завершить оптимизацию и автоматизацию возможных процессов в сфере предоставления миграционных услуг [48. 1].

Наличие указанной Дорожной карты свидетельствует о том, что Министерством внутренних дел Республики Казахстан осуществляется работа по совершенствованию деятельности по построению сервисной модели полиции в части предоставления сервисных услуг иностранцам и лицам без гражданства, желающим получить разрешение на временное и постоянное проживание в нашем государстве.

Задача миграционной службы по рассмотрению вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан, основывается на Правилах приема, оформления и рассмотрения органами внутренних дел ходатайств (заявлений) по вопросам приема в гражданство Республики Казахстан и восстановления в гражданстве Республики Казахстан, в том числе в упрощенном (регистрационном) порядке, выхода из гражданства, утраты, лишения гражданства и определения принадлежности к гражданству Республики Казахстан, утвержденных Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 января 2016 года.

Решение о приеме в гражданство, восстановлении в гражданстве, выходе из гражданства Республики Казахстан принимается Президентом Республики Казахстан.

Лицам, подавшим ходатайство (заявление) о приобретении гражданства Республики Казахстан либо о выходе из гражданства, по их требованию выдается справка о приеме документов по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам. Справка выдается Департаментом полиции (далее – ДП)

только после ввода сведений о лице, ходатайствующем по вопросам оформления гражданства, посредством Информационной системы миграционной полиции с последующим прикреплением электронных копий всех документов, необходимых для приобретения гражданства Республики Казахстан либо выходе из гражданства в Единую информационную систему "Беркут" (далее – ЕИС "Беркут") и получения результатов.

При выдаче справок от ходатайствующих лиц истребуются оригиналы документов, удостоверяющих личность, либо их электронная форма, предоставляемая посредством сервиса цифровых документов, для сверки с копиями, приобщенными в материалах дела.

При этом, свидетельства, справки о государственной регистрации актов гражданского состояния, документы, удостоверяющие личность, выданные на территории Республики Казахстан и используемые в электронной форме посредством сервиса цифровых документов предоставляются в распечатанном виде.

Рассмотрение ходатайств (заявлений) по вопросам приема в гражданство Республики Казахстан и выхода из гражданства Республики Казахстан осуществляется со дня подачи ходатайства (заявлений) в течение 6 (шесть) месяцев, в упрощенном порядке в течении 3 (трех) месяцев.

Оформленные надлежащим образом материалы направляются районным органом внутренних дел по месту жительства заявителя по подчиненности в ДП областей, городов республиканского значения и столицы.

ДП областей, городов республиканского значения и столицы проверяют правильность оформления материалов по вопросам гражданства, заводят дела, вводят сведения о ходатайствующем лице посредством Информационной системы миграционной полиции в ЕИС "Беркут", выносят мотивированное заключение по нему и в течение десяти календарных дней направляют в Министерство внутренних дел Республики Казахстан (далее – МВД РК).

МВД РК согласовывает материалы о приеме, восстановлении в гражданстве Республики Казахстан, выходе из гражданства Республики Казахстан и направляет в Государственно-правовой отдел Администрации Президента Республики Казахстан, и сформированный список лиц, ходатайствующих о приеме, восстановлении и выходе из гражданства Республики Казахстан направляется для сведения в Комитет национальной безопасности, в соответствии с планом Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан.

МВД РК, при получении Указа Президента Республики Казахстан по вопросам приема и восстановлении в гражданстве, выходе из гражданства в срок пять календарных дней уведомляет ДП, представивших материалы.

ДП при получении Указа Президента Республики Казахстан, через горрайорганы внутренних дел по месту жительства заявителей в срок пять календарных дней извещают их о результатах рассмотрения ходатайств (заявлений).

Если лицо сменило место жительства, органы внутренних дел Республики Казахстан незамедлительно направляют сообщение о принятом решении в органы внутренних дел по новому месту жительства заявителя.

Об исполнении Указа Президента Республики Казахстан ДП информируют МВД РК в срок, не превышающий одного месяца со дня подписания Указа [49. 1].

По нашему мнению, следует обратить внимание на тот факт, что мигрант, прибывший на территорию Республики Казахстан, очень нуждается в поддержке в плане получения юридической помощи. Зачастую мигрирующие люди не обладают достаточной грамотностью и не в состоянии разобраться в сложностях законодательства страны-пребывания. Для разъяснения правовых положений относительно миграционных вопросов требуется разъяснение специалиста.

Отсутствие правовой осведомленности относительно своего правового положения у мигрантов создает благодатную почву для злоупотреблений недобросовестными людьми, в том числе и сотрудниками полиции.

Находясь в заложниках у собственной безграмотности, мигранты становятся ведомыми, чем могут воспользоваться криминальные структуры.

В этой связи было бы полезным воспользоваться опытом Германии, где оказанием консультативных услуг мигрантам занимаются не только специализированные миграционные службы, но и всеми уровнями власти. Так, например, в Германии поддержку мигранту в определении его миграционного статуса с учетом его индивидуальных обстоятельств и интеграции в общество оказывают не только центральные и местные органы власти, специализирующиеся на миграционных процессах, но и федеральная служба по делам молодежи, центры первоначального консультирования по вопросам миграции, а также центры трудоустройства.

Главную проблему, на наш взгляд, в миграционной сфере составляет плохая информированность, либо полная неосведомленность мигрантов по тому, в каком миграционном статусе они пребывают после пересечения границы Республики Казахстан и каков предусмотренный законом порядок дальнейших их действий, в зависимости от целей их приезда.

В этой связи нам представляется целесообразным предоставить необходимую правовую информацию каждому иностранцу, пересекающему границу Республики Казахстан в зависимости от цели их приезда. Для этого следует организовать выдачу соответствующих брошюр или буклетов непосредственно при пересечении границы Республики Казахстан, в которых отразить пошаговый план их действий для оформления законного пребывания в государстве, с одновременным предостережением от уклонения от положенных процедур и их неблагоприятных последствий.

Таким образом проведенное исследование реализации сервисной модели полиции в правовой регламентации деятельности миграционной службы позволяет сделать вывод о том, что данная регламентация позволяет:

- обеспечить национальную безопасность Республики Казахстан в плане выявления и пресечения незаконной миграции;
- обеспечить своевременный и полный учет мигрантов;
- обеспечить соблюдение и защиту прав мигрантов, недопущение любых форм дискриминации;
- в максимальной степени упростить получение необходимых документов мигрантами, в том числе разрешения на временное и постоянное проживание иностранцам и лицам без гражданства;
- обеспечить выполнение положений национального законодательства и международных обязательств.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования на тему «Роль миграционной службы в реализации сервисной модели полиции» нами установлено нижеследующее.

1. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года к правоохранительным органам отнесены органы прокуратуры, внутренних дел, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических расследований. Однако анализ содержания таких нормативных правовых актов, как Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014 года и Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» позволяет нам сделать вывод, что в настоящее время полицией признаются исключительно сотрудники органов внутренних дел.

Впервые на законодательном уровне употреблены такие выражения, как «правоохранительные услуги» и «сервисная модель полиции». На наш взгляд, первое выражение, невзирая на непривычность применения термина «услуги» в сочетании с прилагательным «правоохранительные», не вызывает трудностей в его понимании.

Использование второго выражения в текстах, указанных выше документов и ряда отечественных научных публикаций, является новеллой. Вместе с тем нормативных разъяснений его понятия в настоящее время нет. В этой связи становится актуальным определение понятия и правового содержания данного словосочетания.

В международной практике сервисная полиция воспринимается, как общественно ориентированный подход к деятельности полиции; стиль управления, организационная стратегия, направленные на решение проблем и партнерство с обществом.

В отечественной правовой литературе можно обнаружить определения сервисной модели полиции. На наш взгляд, недостатком этих определений является их сосредоточение в «противодействии преступности». Как известно, правоохранительная деятельность органов внутренних дел не ограничивается предупреждением, раскрытием и расследованием уголовных правонарушений.

Основное содержание сервисной модели казахстанской полиции, на наш взгляд, будет составлять решение задач органов внутренних дел, определенных для них законодателем.

Создание, дальнейшее развитие и поддержание сервисной модели полиции требует:

- проведение постоянной разъяснительной работы среди населения республики относительно понимания ими полиции, как сервисной службы, предоставляющей необходимые и компетентные правоохранительные услуги гражданам;

- ориентирование личного состава органов полиции на осуществление постоянной работы по повышению уровня доверия граждан органам полиции;

- введение практики определения эффективности работы органов полиции с учетом общественного мнения;

- признание непосредственной ответственности сотрудников полиции за выполнение возложенных на них задач перед населением;

- формирование у сотрудников полиции и граждан Республики Казахстан чувства взаимной ответственности за состояние общественного порядка и безопасности.

В настоящее время в Республике Казахстан еще не выработана единая концепция сервисной полиции. Данная работа является задачей ближайшего времени для ученого сообщества республики. В этих целях есть необходимость изучения наиболее успешного зарубежного опыта и его адаптация к казахстанским реалиям.

2. Возникновение сервисной функции полиции связано с появлением новых подходов к организации полицейской деятельности в наиболее развитых зарубежных государствах с начала 80-х годов. Сервисная функция полиции организуется в рамках различных программ. Наиболее известными стали такие программы, как «Соседский надзор», «Разбитые окна», «Остановим преступность», «Программы безопасности для отдельных социальных групп». Эти программы применялись в таких государствах, как Великобритания, США, Канада, Германия, Индия, Австралия.

Концепция западного мира, предусматривающая служение полиции обществу в тесном взаимодействии с ним, определяет полицию не в качестве карательной государственной структуры, а в качестве повседневной, круглосуточной службы, которая оказывает населению довольно широкий спектр услуг, где «общество – это покупатель, а полицейское подразделение – это продавец своей полицейской услуги».

В результате правоохранительная деятельность полиции имеет все большую общественную направленность. Сервисная функция полицейской деятельности также встроена в саму концепцию полицейской службы.

Полицейская деятельность должна быть ориентирована на граждан и проблемы в области безопасности должны разрешаться совместными усилиями.

Полиция полностью зависит от понимания и поддержки гражданского общества. Предотвращение, пресечение и раскрытие преступлений возможно при условии тесного взаимодействия с населением.

В результате проведенного исследования мы убедились, что внедрение сервисной функции в работу полицейских структур практикуется во многих наиболее развитых государствах. За редким исключением, сервисная модель полиции получила признание как наиболее эффективный метод правоохранительной деятельности, что говорит в пользу того, что она должна получить дальнейшее развитие. Наиболее положительные элементы реализации

сервисной функции полиции, на наш взгляд, должны быть восприняты и учтены при создании отечественного варианта сервисной модели полиции.

3. Конституционно-правовые основы организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан, на наш взгляд, следует начинать с конституционного определения прав не только граждан, но и личности. Дело в том, что правовые гарантии соблюдения прав личности должны распространяться на всех людей, пребывающих на территории Республики Казахстан, вне зависимости от гражданства человека.

Конституционно-правовые основы организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан должны обеспечивать возможность пользоваться социальными благами и определять меру возможного поведения в обществе человека в ходе и в результате вовлечения его в миграционные процессы.

Анализ положений Конституции РК, которые могут быть, в зависимости от конкретной ситуации, восприняты в качестве основ организации и деятельности миграционной службы, следует отметить, что все нормы, касающиеся прав и свобод личности, не делают различий между собственными гражданами, иностранцами либо лицами без гражданства. Свидетельством тому является употребление в текстах этих положений таких терминов, как: человек, каждый, никто, все.

В современных условиях наблюдается большая мобильность населения нашей планеты. Люди часто пересекают границы государств, гражданами которых они являются. Это связано с туризмом, поиском работы, переселением на постоянно место жительства и т.д.

На территорию Республики Казахстан также прибывает большое количество иностранцев. В ближайшей перспективе с учетом геополитической ситуации в сопредельных странах Республики Казахстан останется привлекательной для трудящихся мигрантов, и прежде всего из стран ЕАЭС.

Конституционно-правовые основы организации и деятельности миграционной службы в Республике Казахстан, берут свое начало из конституционных принципов, которые получили дальнейшее развитие в следующих нормативных правовых актах:

- Законе Республики Казахстан «О миграции населения» был принят еще 22 июля 2011 года;

- Постановлении Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года «Об утверждении концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы»;

- Положении о Комитете миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года;

- Правилах оказания государственной услуги «Выдача удостоверений лицам без гражданства и видов на жительство иностранцам, постоянно проживающим в Республике Казахстан», утвержденных Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан 30 марта 2020 года;

- Кодексе об административных правонарушениях Республики Казахстан;

- Уголовным кодексом Республики Казахстан.

4. Реализация сервисной модели полиции осуществляется в деятельности миграционной службы при выполнении ею задач, определяемых Положением о Комитете миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года и заключающихся в следующем:

1) мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов;

2) регулирование внешней миграции и организация борьбы с незаконной миграцией;

3) организация работы с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Казахстан;

4) организация работы по документированию и регистрации населения;

5) рассмотрение вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан.

Мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов, на первый взгляд может быть не воспринят в качестве сегмента деятельности миграционной полиции, к которому применима характеристика как сервисной модели. Однако, более пристальный взгляд позволяет установить, что выполнение данной задачи, хотя и не предполагает предоставление государственных услуг непосредственно лицам, вовлеченным в миграционные процессы, все же в дальнейшем оказывает влияние на регулирование миграционной деятельности, что в конечном итоге сказывается и на непосредственных услугополучателях – мигрантах.

Результаты анализа и мониторинга способствуют выявлению текущих потребностей и проблемных вопросов в сфере миграции, что в последующем учитывается в выстраивании миграционной политики государства.

Задача по регулированию внешней миграции и организации борьбы с незаконной миграцией, выполняемая миграционной службой МВД РК напрямую связана с обеспечением национальной безопасности Республики Казахстан.

Как свидетельствует статистика, гражданами стран СНГ уголовных правонарушений совершено многократно больше, чем иными иностранцами. Возможно, это связано с тем, что и количество граждан СНГ прибывает в Республику Казахстан также многократно больше чем иных иностранцев.

В части решения задачи по регулированию внешней миграции и организации борьбы с незаконной миграцией миграционной службой МВД следует обратить внимание на использование в их деятельности таких терминов, как «незаконный мигрант», «незаконный иммигрант». Следует согласиться с авторами, которые считают, что термин «незаконный» надо использовать только для обозначения действия, а не для описания человека. Сам человек не может стать «незаконным» из-за совершения правонарушения.

Сервисная деятельность миграционной службы при решении задачи по организации работы с иностранцами, постоянно проживающими в Республике

Казахстан, предусматривает выполнение требований Постановления Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года, утвердившего следующие документы:

- Правила въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан;
- Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан.

Сегодня деятельность Миграционной службы Казахстана по оказанию государственных услуг населению вышла на качественно новый уровень, подавляющее большинство из них предоставляется в электронном формате.

Начиная с октября 2020 года организована выдача визы миграционной службой в международных аэропортах Республики Казахстан гражданам тех государств, в которых нет посольств Республики Казахстан.

В настоящее время широко используются интеграции информационных систем государственных органов. Это позволяет в максимальной степени упростить за счет автоматизации процесс оформления электронной визы.

Применяется также электронный формат приглашения по оформлению иностранцам однократных деловых и частных виз.

В рамках оказания сервисной услуги миграционной службой создана система «Е-конак», с помощью которой обеспечивается учет иностранцев, поселяющихся в гостиницах, отелях, хостелах, санаториях. Система «Е-конак» фиксирует информацию об иностранце сразу во время его заселения в указанные места общественного проживания.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 5 октября 2018 года [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g) (дата обращения: 18.12.2022)
2. Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> (дата обращения: 18.12.2022)
3. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.09.2022 г.) [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31538985](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985) (дата обращения: 18.12.2022)
4. Das, DilipK., 1997. «Challenges of policing democracies: a world perspective». С. 628
5. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Общая рекомендация № 19, параграф 9. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw\\_handbook/cedaw\\_re\\_c19.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/cedaw_re_c19.pdf) (дата обращения: 18.12.2022)
6. Мельник Р.С. [ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АКТ: АПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СФЕРУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ](#)//Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2021. № 2 (65). С. 25-33.
7. Приходько И.С., Рустемова Г.Р. [ОПЫТ КАЗАХСТАНА ПО СОЗДАНИЮ СЕРВИСНОЙ ПОЛИЦИИ](#)//Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2022. № 22-2. С. 217-218.



8. Сайтбеков А. М., Адалиев Н. К. Переход к сервисной модели полиции в Казахстане // Наука. 2020. № 3 (66). С. 87-93
9. In the office of Constable Robert Mark // Published by Collins. — 1978. In the office of Constable Robert Mark // Published by Collins. — 1978.
10. Bayley D.H. Forcers of Order. Police Behavior in Japan & the United States. Berkeley e.a., Univ. Of California press, 1976; Hicks R.D., Dolphin G. Avoiding Family Violence — the Non-Verbal Behavior of Police Intervention in Family Fights. The Police Chief. — 1979. — N 4 (3). — P. 50-55; A handbook to support learning in area of equal opportunities in Metropolitan Police probationer training. Hendon: MetropolitanPoliceTrainingSchool, 1992. — P. 31-35
11. Определение факторов, влияющих на эффективность предоставления услуг по безопасности от преступных посягательств. — М.: Московский общественный научный фонд, 2007. - С. 3.
12. Биекенов Н.А. [СЕРВИСНАЯ ФУНКЦИЯ ПОЛИЦИИ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА](#)//Наука. 2020. № 1 (64). С. 3-8.
13. Павловский Н.Ю., Пылев С.С. 61 вопрос, 61 ответ: о службе и учебе полицейских штата Орегон (США). — М., 1997. — С. 7.
14. Послание народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» Президента Республики Казахстан от 01.09.2020 года [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37768784](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37768784) (дата обращения: 20.12.2022)
15. Сасенов А.Б. [ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ](#)//Юрист Юга России и Закавказья. 2017. № 3 (19). С. 22-29.
16. Астапенко, П. Н. Конституционно-правовые основы деятельности полиции (милиции) стран европейского союза и Российской Федерации (сравнительно-правовой анализ) : автореф. дис.... д-ра юрид. наук : 12.00.02 / П. Н. Астапенко ; Московский университет МВД России. — М., 2009. — 60 с

17. Bayley D.H. *Forcers of Order. Police Behavior in Japan & the United States*. Berkeley e.a., Univ. Of California press, 1976; Hicks R.D., Dolphin G. *Avoiding Family Violence — the Non-Verbal Behavior of Police Intervention in Family Fights*. *The Police Chief*. — 1979. — N 4 (3). — P. 50-55; *A handbook to support learning in area of equal opportunities in Metropolitan Police probationer training*. Hendon: MetropolitanPoliceTrainingSchool, 1992. — P. 31-35.

18. Изучение и формирование общественного мнения о деятельности полиции (опыт работы полиции зарубежных стран): реферативный сборник. — М.: Академия управления МВД России, 2004. - С. 17.

19. Павловский Н.Ю., Пылев С.С. 61 вопрос, 61 ответ: о службе и учебе полицейских штата Орегон (США). — М., 1997. — С. 7

20. Bard M. *Family Crisis Intervention — From Concept to Implementation*. — Washington, Dept. OfJustice, 1974. — P. 11.

21. Лури В.С. Анализ современного опыта психологической подготовки сотрудников полиции США: автореф. дис. ... канд.псих. наук. — М.: Академия МВД РФ, 1991. — С. 5.

22. <https://crimestoppers-uk.org/#>. (дата обращения: 26.12.2022)

23. <https://crimestoppers-uk.org/getmedia/99d7e44c-f746-44588a4c1d6bcddb5635/Crimestoppers-ImpactReport-2017-18.pdf>. (дата обращения: 26.12.2022)

24. Штинкемайер Б. [ПОЛИЦИЯ В ГЕРМАНИИ](#)//В сборнике: *Методика и дидактика учебного процесса и научной деятельности в подготовке сотрудников полиции. Материалы международного научно-практического семинара. Омская академия МВД России. 2011. С. 89-101*

25. BolleP.-H. *La police de proximite': notion, institution, action // Eguzkilore. 1998. № 12. P. 172.*

26. DonselotJ.,IlyvekensA. *Le “Community policing” auxEtats-Unisunmodealtematif de reglement des conflitsurbains. Avril 2000. URL:*

<http://www.gip-recherche-justice.fr/recherches/syntheses/38-communitypolicing.pdf>

(дата обращения: 18.12.2022)

27. Ferret J. E valuer la police dite de proximite? Certitude et incertitude tirees des experiences fran3aises //Les Cahiers de la securiteinterieure. 2003. № 53. P 100

28. Бобылев А.И. [СООТНОШЕНИЕ ОБЩЕСТВА, ЛИЧНОСТИ, ГОСУДАРСТВА И ПРАВА](#)//[Аграрное и земельное право](#). 2005. № 9. С. 4-12.

29. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.)  
[https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029) (дата обращения: 26.12.2022)

30. Конституционно-правовой статус лиц, не являющихся гражданами России: проблемы теории и практики. Монография / Герасименко Ю.В., Залевский Л.А. - Омск: Изд-во Омск.акад. МВД России, 2003. - 192 с.

31. Шойко И.С. [ПРАВОВОЙ СТАТУС МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ](#)//[Право и безопасность](#). 2010. № 2. С. 54-65

32. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года «Об утверждении концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы»  
[https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34063814](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34063814) (дата обращения: 28.12.2022)

33. Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31038298](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038298). (дата обращения: 28.12.2022)

34. Положение о Комитете миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года  
[https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37557699](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37557699) (дата обращения: 28.12.2022)

35. Правила оказания государственной услуги «Выдача удостоверений лицам без гражданства и видов на жительство иностранцам,

постоянно проживающим в Республике Казахстан», утвержденные Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан 30 марта 2020 года [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=35508477](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35508477). (дата обращения: 28.12.2022)

36. Организационно-правовые основы регулирования миграционных процессов. Административно-правовой аспект: монография / Прудникова Т.А. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 186 с.

37. Рынок труда Казахстана. Развитие в новой реальности. Аналитический доклад министерства труда и социальной защиты населения, Нур-Султан 2022// [www.enbek.kz/docs/ru/content/национальный-доклад-«рынок-труда-казахстана-развитие-в-условиях-новой-реальности»-2021-г](http://www.enbek.kz/docs/ru/content/национальный-доклад-«рынок-труда-казахстана-развитие-в-условиях-новой-реальности»-2021-г)

38. Агылманова А. А., Смагулова Н. Т. Усовершенствование модели привлечения иностранной рабочей силы в Республике Казахстан // Бюллетень науки и практики. 2018. Т. 4. №5. С. 438-445

39. Утебаев Е.К., Торыбаева Р.С. [НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ](#)//[Вестник Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета](#). 2019. № 4 (44). С. 17-21.

40. Криминология: Учебник для вузов / Под общ.ред. д. ю. н., проф. А. И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2005. – 912 с. ISBN: 5-89123-931-0

41. ЖампеисовДаурен А., ЖампеисовДуман А. Преступность в Республике Казахстан: социально-экономические, социокультурные и миграционные факторы // ДЕМИС. Демографические исследования. 2021. Т. 1. № 4. С. 82–95. DOI: <https://doi.org/10.19181/demis.2021.1.4.7>

42. De Genova N. P. Migrant “Illegality” and Deportability in Everyday Life. Annual Review of Anthropology. 2002. Vol. 31. Pp. 419–447. DOI: <https://doi.org/10.1146/annurev.anthro.31.040402.08> (дата обращения: 28.12.2022)

43. Kraal K. Regularisation: A Misguided Option or Part and Parcel of a Comprehensive Policy Response to Irregular Migration? IMISCOE Working Paper No. 24. 2009. 39 p

44. Baldwin-Edwards M. Towards a Theory of Illegal Migration: Historical and Structural Components. Third World Quarterly. 2008. Vol. 29. No. 7. Pp. 1449–1459. DOI: <https://doi.org/10.1080/01436590802386690>

45. Правила въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000148> (дата обращения: 28.12.2022)

46. 114 тысяч гос.услуг оказано с начала года полицейскими миграционной службой СКО// Polisia.kz : <https://polisia.kz/ru/114-tysyach-gosuslug-okazano-s-nachala-goda-politsejskimi-migratsionnoj-sluzhby-sko/> (дата обращения: 28.12.2022)

47. Как проходит процедура получения временного разрешения на проживание // <https://www.gov.kz/memleket/entities/qriim/activities/53lang=ru> (дата обращения: 28.12.2022)

48. Дорожная карта развития органов внутренних дел на 2022 – 2024 годы, утвержденная распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146> (дата обращения: 30.12.2022)

49. Правила приема, оформления и рассмотрения органами внутренних дел ходатайств (заявлений) по вопросам приема в гражданство Республики Казахстан и восстановления в гражданстве Республики Казахстан, в том числе в упрощенном (регистрационном) порядке, выхода из гражданства, утраты, лишения гражданства и определения принадлежности к гражданству Республики Казахстан, утвержденные Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 января 2016 года. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013391> (дата обращения: 30.12.2022)