

ОБ ИТОГАХ ТРЕТЬЕГО НАЦИОНАЛЬНОГО СИМУЛЯЦИОННОГО УПРАЖНЕНИЯ «БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МИГРАЦИОННЫХ МАРШРУТАХ» В КОНТЕКСТЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ



Жанар Сейтаева,
доцент Института профессионального обучения Академии,
советник юстиции,
кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

В настоящее время международным сообществом все чаще обсуждается тема казахстанских реформ в области прав человека.

Так, 9 июня 2021 года Президентом К. Токаевым подписан Указ «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека» [1], которым утвержден План первоочередных мер в этой области.

13 апреля 2022 года Главой государства поручено утвердить План дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона [2].

В обоих указанных документах предусмотрены различные значимые направления работы, но **общим** является **наличие мер по обеспечению прав жертв торговли людьми**.

В этот комплекс мер входит и разработка проекта закона по оказанию специальных социальных услуг иностранцам, временно пребывающим в стране, оказавшимся жертвами торговли людьми; внесение изменений в совместный приказ «Об утверждении Критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации» [3]; актуализация нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 29 декабря 2012 года № 7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми» и др.

Проводимая государством политика обоснована и объяснима некоторыми факторами.

Одна из причин, почему с торговлей людьми так трудно бороться, заключается в том, что это преступление использует уязвимость людей и слабости общества. Преступники используют социальное неравенство и гендерные стереотипы, чтобы издеваться над своими жертвами и избегать судебного преследования. **Торговля людьми — это преступление против многих прав человека, которое требует сложного реагирования с учетом межведомственного подхода.**

Решение указанной проблемы видится в наличии четко работающей, выработанной с учетом требований междуна-

родно-правовых актов, национальной правовой базы, а также постоянной системы обучения и повышения потенциала оперативных служб реагирования, взаимодействующих между собой в ходе решения сложных проблем торговли людьми.

В этом аспекте наиболее важными и значимыми среди комплекса мер по обеспечению прав жертв торговли людьми, предложенными Администрацией Президента и Правительством Республики Казахстан, представляется разработка проекта Закона «О противодействии торговле людьми в Республике Казахстан», а также усиление работы правоохранительных органов в данном направлении.

В текущем году наша страна приступила к подготовке проекта нормативного акта о противодействии торговле людьми в Казахстане. Создана республиканская межведомственная группа, в состав которой вошли представители Генеральной прокуратуры и Академии правоохранительных органов.

Активная работа по вопросам борьбы с торговлей людьми ведется и Региональным Хабом по противодействию глобальным угрозам Академии правоохранительных органов (Региональный Хаб), которым: проведено более 40 семинаров и круглых столов; принято участие в научном исследовании Международной Организации по Миграции, касающемся вопросов выявления жертв торговли людьми и уголовного преследования лиц за преступления, связанные с торговлей людьми в Республике Казахстан; проведено исследование, связанное с оценкой использования современных технологий в торговле людьми с целью сексуальной коммерческой эксплуатации; совместно с Winrock International разработано практическое руководство по выявлению жертв торговли людьми и их перенаправлению для сотрудников сферы охраны труда, здравоохранения, образования, дипломатических миссий и общественного сектора и пр.

По вопросам профилактики непопадания в рабство Региональным Хабом совместно с общественным фондом «Родник» в г. Астана принято участие в таких трендовых инструментах распространения информации для современной молодежи, как подкасты, с разъяснением видов и форм торговли людьми, а также современных способов вербовки.

Особой гордостью Регионального Хаба является совместный с Winrock International проект по съемке документального фильма про современное рабство «Путь к свободе», который был показан на республиканском телеканале «Хабар» и в кинотеатрах городов Алматы и Астаны в июле т.г.

23 сентября т.г. в городе Алматы было проведено новаторское симуляционное упражнение, в пятый раз организованное Региональным Хабом с партнерами при поддержке Секретариата и Офиса программ ОБСЕ в Астане.



Основная цель учебного мероприятия – усиление практических навыков взаимодействия представителей органов прокуратуры, внутренних дел, инспекций труда, НПО, миграционных, пограничных и социальных служб Республики Казахстан. Обучающимся была предоставлена возможность смоделировать меры противодействия торговле людьми с привлечением специально обученных актеров для воссоздания реальных ситуаций торговли людьми.

В мероприятии приняли участие 104 человека (49 сотрудников прокуратуры, следственных и оперативных подразделений полиции, социальных, миграционных и пограничных служб, трудовой инспекции, представителей неправительственных организаций и адвокатского сообщества, 16 экспертов и организаторов, 30 актеров, 9 наблюдателей из международных организаций и иностранных государств (Молдова и Узбекистан)).

Сценарии симуляционного тренинга ежегодно обновляются с учетом современных реалий. Так, в прошлом году для имитации случаев трудовой и сексуальной эксплуатации, в том числе детской, были созданы фиктивный бордель, массажный салон, мебельный цех и сельскохозяйственная ферма.

В текущем году, учитывая призыв Президента РК К. Токаева о повсеместной общенациональной борьбе с производством и распространением синтетических наркотиков, в сценарий включена линия по пресечению эксплуатации людей в подпольной нарколаборатории для изготовления синтетических

наркотических средств, а также принуждения жертв торговли людьми к провозу указанных средств через государственную границу. Также, с целью ознакомления участников с современными формами торговли людьми была включена линия по сексуальной эксплуатации с использованием сети Интернет (*веб каминг*).

Разработанные кейсы позволили участникам освоить дополнительные навыки выявления жертв, расследования предполагаемых случаев торговли людьми (*с учетом трехзвенной модели уголовного процесса*) и привлечения к ответственности эксплуататоров. Участники узнали о необходимости учета в ориентированном на жертву, правозащитном и гендерно-чувствительном подходе ОБСЕ к борьбе с торговлей людьми, о новеллах законодательства, касающиеся правового положения иностранных граждан (*права иностранцев и лиц без гражданства, выявленных и идентифицированных в качестве жертв торговли людьми на территории Республики Казахстан на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, на получение специальных социальных услуг; на их право на не выдворение за пределы Республики Казахстан в государство их происхождения (страну гражданства иностранца) до завершения процесса предоставления гарантированного объема специальных социальных услуг и т.п.*).

Упражнение помогло участникам осознать, что не все жертвы сексуальной эксплуатации соответствуют стереотипу уязвимой молодой женщины.

Сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков является одной из наиболее скрытых форм торговли людьми. Преступники используют насильственные и вредные проявления мужественности, чтобы очернить своих жертв и оскорбить их достоинство [4]. Важная часть симуляционных учений была сосредоточена на том, чтобы убедиться, что выжившие получают адекватную защиту и пользуются ресурсами, которые были разработаны для помощи жертвам. Симуляционное упражнение продемонстрировало важность вовлечения социальных работников, трудовых инспекторов и специализированных неправительственных организаций в борьбу с торговлей людьми на раннем этапе. Они, как правило, обладают опытом и знаниями для надлежащего выявления, направления и устойчивой защиты жертв торговли людьми.

Также одним из наиболее ценных аспектов симуляционного обучения была возможность попрактиковаться в координации действий прокуроров, полиции, пограничников, следователей по уголовным делам и социальных работников в режиме реального времени. Тренинг продемонстрировал необходимость развития служб профилактики и защиты адаптированных к потребностям всех пострадавших.

Актуальность тематики обучения предопределила и подтвердила готовность Секретариата ОБСЕ поддерживать инициативу Академии правоохранительных органов о проведении в 2023 году первого регионального симуляционного тренинга «Борьба с торговлей людьми на среднеазиатских миграционных маршрутах», с учетом ситуации, складывающейся с афганскими беженцами (*для участников из Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана*).

Список использованной литературы:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 9 июня 2021 года № 597 «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000597>.
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2022 года № 258 «Об утверждении Плана дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000258>.
3. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 сентября 2014 года № 630, Министра образования и науки Республики Казахстан от 26 сентября 2014 года № 399 и Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 19 ноября 2014 года № 240 «Об утверждении Критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации».
4. A gender-sensitive response to human trafficking // <https://www.osce.org/secretariat/508022>.