



## КОНСТИТУЦИОННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО / CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW

УДК 342.52  
МРНТИ 10.15.35

**А.Ш. Ещанов<sup>1</sup>, Е.Н. Бегалиев<sup>2</sup>, Р.К. Меирманов<sup>1</sup>**

*<sup>1</sup>Национальный университет обороны имени Первого Президента РК – Елбасы,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан*

*<sup>2</sup>Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан*

### К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СИСТЕМЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

**Аннотация.** В статье авторами проанализированы понятие «законодательство Республики Казахстан в области физической культуры и спорта», его содержание, а также система нормативных правовых актов. Проведенный анализ основан на нормах Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах». Исходя из законодательных терминов определены понятия «законодательство в области физической культуры и спорта» и «система законодательства в области физической культуры и спорта». Сделаны выводы, позволяющие четко уяснить понятие и систему действующего законодательства Республики Казахстан в области физической культуры и спорта. Кроме того, внесены предложения по совершенствованию действующего законодательства Республики Казахстан в данной области. В частности, предложено кодифицировать рассматриваемую область путем издания Спортивного кодекса. Обусловлено это тем, что кодификация это один из важнейших элементов развития системы законодательства. Это специфический вид деятельности, который требует глубоких научных знаний, поскольку связан с созданием или изменением правовых норм. Результатом кодификационной работы является формирование более эффективной системы национального законодательства, позволяющей на более системном уровне регулировать общественные отношения в области физической культуры и спорта.

**Ключевые слова.** физическая культура; спорт; законодательство Республики Казахстан; нормативный правовой акт; система законодательства; кодификация законодательства; спортивный кодекс.

**А.Ш. Ещанов<sup>1</sup>, Е.Н. Бегалиев<sup>2</sup>, Р.К. Меирманов<sup>1</sup>**

*<sup>1</sup>Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті - Елбасы атындағы  
ұлттық қорғаныс университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы*

*<sup>2</sup>Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары  
академиясы, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы*

### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ДЕНЕ ШЫНЫҚТЫРУ ЖӘНЕ СПОРТ ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ТҮСІНІКТЕМЕЛЕРІ ЖӘНЕ ЖҮЙЕСІНІҢ СҰРАҚТАРЫ

**Аннотация.** Бұл мақалада «Қазақстан Республикасының Дене шынықтыру және спорт заңнамасы» түсінігінің талдауы жасалған, және де берілген жүйенің нормативтік құқықтық актілердің мазмұндамасы қарастырылған. Талдау ҚР 2016 ж. 6 сәуірде заңның қабылданған «Құқықтық актілер туралы» нормасына негізделген. Заңнамалық терминдерге сүйене отырып, «Дене шынықтыру және спорт саласындағы заңнама» мен «Дене шынықтыру және спорт саласындағы заңнама жүйесі» түсініктері анықталады. Қазақстан Республикасының «Дене шынықтыру және спорт заңнамасының» түсінігі мен жүйесін түсіну үшін қорытынды жасалған. Сонымен бірге Қазақстан Республикасының берілген заңнамасын жетілдіру үшін ұсыныстар берілген. Сондай-ақ Спорт кодексін шығару арқылы қарастырылып отырған аумақты кодтау ұсынылды. Себебі, кодификация - заң шығару жүйесін дамытудың маңызды элементтерінің бірі. Бұл құқықтық нормаларды құрумен немесе өзгертумен байланысты болғандықтан, терен ғылыми білімді қажет ететін қызметтің нақты түрі. Кодификация жұмысының нәтижесі - дене шынықтыру мен спорт саласындағы қоғамдық қатынастарды неғұрлым жүйелі деңгейде реттеуге мүмкіндік беретін ұлттық заңнаманың неғұрлым тиімді жүйесін қалыптастыру.

**Түйінді сөздер:** дене шынықтыру; спорт; Қазақстан Республикасының заңнамасы; нормативтік құқықтық акт; заңнамалық жүйе; заңнаманы кодификациялау; спорт кодексі.

## ON THE ISSUE OF THE CONCEPT AND SYSTEM OF THE CURRENT LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

**Abstract.** The article analyzes the concept of «legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of physical culture and sports» and considers the content of this system of normative legal acts. The analysis is based on the norms of the Law of the Republic of Kazakhstan dated April 6, 2016 «On Legal Acts». According to the legislative expressions there was defined the notion as «the legislation in the field of physical training and sports» and «the system of legislation in the field of physical training and sports». Conclusions are made that make it possible to clearly understand the concept and system of the current legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of physical culture and sports. In addition, proposals were made to improve the current legislation of the Republic of Kazakhstan in this area. Particularly, it was suggested to codify the distinguished field by means of establishing a Sports code of laws. It is determined that codification is one of the important elements in the development of legislation system. This is a specific type of activity which demands deep scientific knowledge whereas it's connected to the establishment or changes of legal norms. The result of codification work is the formation of more effective system of national legislation letting regulate public relation in the field of physical training and sports on a more system level.

**Keywords:** physical culture; sport; legislation of the Republic of Kazakhstan; normative legal act; legislation system; legislation coding; sports code of laws.

DOI: 10.52425/25187252\_2021\_22\_17

*Введение.* 2021 год стал Годом летней Олимпиады в Токио, не состоявшейся в 2020 году, ввиду глобального распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Вместе с тем, несмотря на продолжающееся распространение упомянутой инфекции, развитие физической культуры и спорта в любом государстве является его приоритетной функцией, от которой зависит физическое и интеллектуальное развитие способностей человека в обществе, совершенствование его двигательной активности и формирование здорового образа жизни нации, в целом.

Реализация рассматриваемой функции в Республике Казахстан находится в непосредственной зависимости от правового регулирования физической культуры и спорта и решения проблем его совершенствования. В связи с этим, исследование системы нормативного правового обеспечения физической культуры и спорта в Казахстане на современном этапе представляется достаточно актуальным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона РК от 3 июля 2014 года №228-V «О физической культуре и спорте» (далее – Закон «О физической культуре и спорте»), законодательство Республики Казахстан в области физической культуры и спорта основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из вышеуказанного Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан<sup>1</sup>.

Закон РК от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» в подпункте 16) статьи 1 определяет законодательство Республики Казахстан как совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке<sup>2</sup>.

В Законе «О физической культуре и спорте» в подпунктах 7) и 31) статьи 1 соответственно определены понятия «физическая культура» и «спорт». В частности, физическая культура – составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых общес-

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте: закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. №228-V [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000228> (дата обращения: 28.07.2021).

<sup>2</sup> О правовых актах: закон Республики Казахстан от 6 апр. 2016 г. №480-V [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> (дата обращения: 28.07.2021).



твом в целях развития физических и интеллектуальных способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания и развития, а спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме спортивных соревнований и специальной подготовки человека к ним<sup>3</sup>.

Таким образом, исходя из вышеназванных законодательных определений, представляется возможным дать следующее определение понятию «законодательство Республики Казахстан в области физической культуры и спорта» как совокупности нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке, регулирующих сферу социальной деятельности, связанной с совершенствованием его двигательной активности путем физического воспитания и развития, а также специальной подготовкой человека к спортивным соревнованиям.

В данном контексте следует отметить, что основополагающим нормативным правовым актом в области физической культуры и спорта Республики Казахстан является Закон «О физической культуре и спорте», регулирующий общественные отношения в области физической культуры и спорта, определяющий правовые, организационные, экономические и социальные основы обеспечения деятельности и развития массовой физической культуры, любительского и профессионального спорта в стране.

Что касается иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, то к ним следует отнести Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс, Кодекс «Об административных правонарушениях», Законы «Об образовании», «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», Указ Президента РК «Об утверждении Концепции развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года» и Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года,

Концепцию социального развития Республики Казахстан до 2030 года и отраслевую Программу развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2011-2015 годы, утвержденные постановлениями Правительства РК, приказы Министра культуры и спорта РК: «Об утверждении Методики нормативов питания и фармакологического обеспечения спортсменов, в том числе военнослужащих всех категорий и сотрудников правоохранительных и специальных государственных органов, в период учебно-тренировочного процесса и спортивных мероприятий», «Об утверждении норм и требований для присвоения спортивных званий, разрядов и квалификационных категорий», «Об утверждении Правил проведения тестов Первого Президента РК – Елбасы», «Об утверждении Правил и условий выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта», «Об утверждении Правил проведения аттестации тренеров и спортивных судей», «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации гражданских служащих в сфере физической культуры и спорта» и т.д.

В вышеприведенном перечне обращает на себя внимание достаточно большое количество подзаконных нормативных правовых актов, что способно привести, как свидетельствует опыт правоприменительной практики, к дублированию и противоречиям внутриправового регулирования.

Другими словами, в Республике Казахстан действующее законодательство, регулирующее физическую культуру и спорт, основывается на различных законодательных актах, в том числе на кодексах, консолидированных законах, нормативных правовых указах Президента, нормативных правовых постановлениях Парламента и его Палат, нормативных правовых постановлениях Правительства и т.д.

К иным нормативным правовым актам также относятся международные договоры. При этом, согласно пункту 2 статьи 3 Закона «О физической культуре и спорту», если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые

<sup>3</sup> О физической культуре и спорте: закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. №228-V [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000228> (дата обращения: 28.07.2021).

предусмотрены Законом, то применяются правила международного договора<sup>4</sup>. Это обусловлено тем, что согласно пункту 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики»<sup>5</sup>.

Иными словами, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Казахстан являются составной частью ее правовой системы.

Таким образом, соответствующие нормативные правовые акты, принятые национальными органами, и международные договоры Республики Казахстан являются структурными элементами системы правового регулирования физической культуры и спорта. В частности, к их числу можно отнести Международную конвенцию о борьбе с допингом в спорте, ратифицированную в установленном порядке Республикой Казахстан<sup>6</sup>.

Согласно данной Конвенции, государства обязаны принимать на национальном и международном уровнях надлежащие меры, поощрять все формы международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты спортсменов, соблюдение этических принципов в спорте и совместное использование результатов исследований; содействовать международному сотрудничеству между государствами-участниками и ведущими организациями в области борьбы с допингом в спорте.

В частности, речь идет о сотрудничестве со Всемирным антидопинговым агентством, которое является независимой организацией, созданной 10 ноября 1999 года в соответствии с законодательством Швейцарии, имеющей штаб-квартиру в Монреале и региональные офисы в Европе, Латинской Америке, Азии и Африке.

В рамках СНГ Республика Казахстан также поддерживает сотрудничество в области физической культуры и спорта. Так, Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых государств (далее - МПА СНГ) создана большая нормативно-правовая база в сфере физической культуры и спорта. Приняты следующие модельные законы: «О детско-юношеском спорте»; «О студенческом спорте»; «О статусе спортсмена сборной команды»; «О профессиональном спорте»; «О паралимпийском спорте»; «О физической культуре и спорте»; «О спортивной подготовке»; «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий».

Стратегическим документом, определяющим приоритеты развития отрасли физической культуры и спорта, базирующейся на общей цели по формированию здоровой нации, выбирающей спорт и здоровый образ жизни, является Концепция развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года (далее – Концепция), направленная на развитие массового спорта; развитие спорта высших достижений; совершенствование системы подготовки кадрового потенциала отрасли. Цель Концепции - формирование эффективной модели государственной политики в области физической культуры и спорта, призванной мобилизовать спортивный потенциал нации в качестве объединяющего начала и главной движущей силы интенсивного развития массового спорта и спорта высших достижений. Еще одним важным документом является Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года.

Из представленного далеко неполного перечня законодательных и подзаконных актов усматривается широкий правовой диапазон регулирования общественных отношений в области физической культуры и спорта различными видами основных и производных нормативных правовых актов. При этом в своей совокупности упо-

<sup>4</sup> О физической культуре и спорте: закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. №228-V [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000228> (дата обращения: 28.07.2021).

<sup>5</sup> Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 авг. 1995 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_) (дата обращения: 28.07.2021).

<sup>6</sup> Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте, ратифицированная Законом Республики Казахстан от 7 дек. 2009 г. №220-IV [Электронный ресурс] // Справочная правовая система ЮРИСТ / ТОО «Компания ЮриИнфо».



мянутые акты составляют определенную систему законодательства в рассматриваемой области.

Согласно некоторым словарным источникам, «система - это определенный порядок в расположении и связи частей чего-л., в каких-л. действиях; форма, способ, принцип устройства, организации, производства чего-л.; форма общественного устройства; устройство, структура, представляющие собой единство взаимосвязанных частей; совокупность организаций, учреждений, однородных по своим задачам»<sup>7</sup>.

По Словарю С.И. Ожегова «система – определенный порядок в расположении и связи чего-н., в действиях; форма организации чего-н., нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей; совокупность организаций, однородных по своим задачам, или учреждений, организационно объединенных в одно целое» [1, С. 639-640].

4-х томный Словарь русского языка определяет систему как «множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом и образующих определенную целостность, единство; определенный порядок, основанный на планомерном расположении и взаимной связи частей чего-либо; принятый порядок, установление, распространяющийся на круг каких-либо явлений, каких-либо отношений; обычный, привычный порядок, распорядок чего-либо, классификация, группировка (ботаническая система Линнея); совокупность принципов, служащих основанием какого-либо учения (философская система Декарта); совокупность методов, приемов осуществления чего-либо (система воспитания); устройство, структура, представляющие собой единство взаимно связанных частей (солнечная система); структура, представляющая совокупность хозяйственных единиц учреждений, объединенных организационно (система органов народного просвещения; техническое устройство, представляющее совокупность сооружений, машин, механизмов, служа-

щих одной цели (система отопления); форма, способ, принцип устройства, организации, производства чего-либо (избирательная система); форма общественного устройства (капиталистическая система); принцип технического устройства, конструкция (пулемет-автомат системы Дегтярева)»<sup>8</sup>.

В соответствии со статьей 4 Закона РК «О правовых актах» «систему законодательства Республики Казахстан составляют Конституция Республики Казахстан, соответствующие ей законодательные акты, иные нормативные правовые акты, в том числе нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан»<sup>9</sup>. При этом целостность системы законодательства Республики Казахстан обеспечивается посредством:

1) соблюдения порядка принятия нормативных правовых актов, внесения в них изменений и дополнений, установленных Конституцией Республики Казахстан, законодательными и иными нормативными правовыми актами;

2) соблюдения иерархии нормативных правовых актов, закрепленной Конституцией Республики Казахстан и Законом РК «О правовых актах»;

3) официального опубликования нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан.

На основании вышеизложенного, применительно к нормативным правовым актам, регулирующим общественные отношения в области физической культуры и спорта, руководствуясь статьей 3 Закона «О физической культуре и спорте»<sup>10</sup> также можно утверждать о наличии соответствующей системы законодательства в исследуемой области.

Таким образом, систему законодательства в области физической культуры и спорта составляют Конституция Республики Казахстан и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Следует отметить, что система законодательства включает большое количество

<sup>7</sup> Словарь-справочник: лексические трудности русского языка. - М.: Изд-во «Русский язык», 2003. - 592 с.

<sup>8</sup> Словарь русского языка. – М.: Изд-во «Русский язык», 1984. Том IV. – 792 с.

<sup>9</sup> О правовых актах: закон Республики Казахстан от 6 апр. 2016 г. №480-V [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> (дата обращения: 28.07.2021).

<sup>10</sup> О физической культуре и спорте: закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. №228-V [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000228> (дата обращения: 28.07.2021).

нормативных правовых актов различного вида и уровня юридической силы, которые регулируют определенные сферы общественных отношений. Такая система масштабна и сложна, о чем свидетельствует постоянный процесс принятия нормативных правовых актов и внесения в них поправок.

Как констатируют некоторые казахстанские исследователи данной сферы (В.Н. Авсиевич, П.А. Дельвер, Г.А. Плахута, Ж.С. Мухамбет) «в Республике Казахстан на сегодняшний день создана достаточно эффективная правовая база, позволяющая функционировать системе физической культуры и спорта» [2, 211 стр.].

При этом, «в спорте, как и в других отраслях общественных отношений, следует постоянно совершенствоваться и повышать уровень правовой теории и практики, которые определяют качество нормативных правовых актов и в целом уровень работы с юридическими документами в государственном и коммерческом (частном) секторе» [2, 212 стр.].

Другими словами, указанные авторы не только говорят о системе физической культуры и спорта, но и о наличии самостоятельной отрасли общественных отношений. В то же время, как следует из содержания словарных источников, любая система должна иметь упорядоченность и единство составляющих его элементов.

Поэтому, при всей безупречности приведенной позиции ученых отметим, что конкретных направлений совершенствования рассматриваемой правовой базы данные исследователи не называют. Кроме того, не является новым их вывод об отнесении системы физической культуры и спорта к самостоятельной отрасли.

Так, еще в начале 2000 годов российские ученые (С.В. Алексеев, А.Ф. Шебанов, Е.В. Зазулина, М.М. Махмудов) признавали, что «обособившееся законодательство в сфере физической культуры и спорта активно формируется в комплексную отрасль права – спортивное право». По их мнению, спортивное право представляет «собой общность норм права, которые регулируют отношения в обществе, которые складываются в сфере спорта и физической культуры» и, разумеется,

имеют своей предмет, метод и источники. Комплексность спортивного права проявляется в том, что его правовые нормы «прописаны в основных правовых отраслях. Нормы спортивного права можно абсолютно четко разделить по следующим основным правовым отраслям, как: гражданское; трудовое; предпринимательское; финансовое; административное; международное; уголовное; процессуальное» [3, С. 101-105].

Например, в Дальнем Зарубежье активно практикуется термин «Спортивное право», где авторами данного направления выступили следующие ученые, специализирующиеся на рассматриваемом вопросе, а именно: Р. Адамс [4], У. Чемпион [5], У. Дадли [6], А. Эпштейн [7], М. Джоунс [8]; [9], Г. Вонг [10] и Р. Яссер [11].

Что касается дальнейшего развития законодательства в области физической культуры и спорта, то оно требует совершенствования в плане его кодификации.

Необходимость кодификации законодательства в области физической культуры и спорта путем принятия Спортивного кодекса также неоднократно высказывалась в юридической литературе [12].

Как известно, кодификация является одним из важнейших элементов развития системы законодательства, требующая глубоких и комплексных научных знаний, поскольку связан с созданием или изменением правовых норм, по сути, связан с созданием единого кодифицированного акта.

Другими словами, кодификация - это процесс, представляющий собой деятельность компетентных органов, организаций и лиц по упорядочению правовых норм в определенную целостную систему путем ее соответствующей обработки и корректировки.

Согласно Словарю русского языка, кодификация – это пересмотр и сведение в единое систематизированное целое (например, в кодекс) законов страны по отдельным отраслям права<sup>11</sup>.

По сути, аналогичное определение дает и Словарь иностранных слов, в соответствии с которым кодификация (лат. *codificatio*) – это систематизация законов государства по отдельным отраслям права,

<sup>11</sup> Словарь русского языка. – М.: Изд-во «Русский язык», 1984. Том II. – 736 с.



обычно с пересмотром имеющегося и отменой устаревшего законодательства<sup>12</sup>.

Результатом кодификационной работы является формирование более совершенной системы национального законодательства, позволяющей на системном и методологически выверенном уровне регулировать общественные отношения в области физической культуры и спорта.

Актуальность проведения кодификации обусловлена рядом обстоятельств. Среди них главным является такое обстоятельство как ежегодная тенденция увеличения количества нормативных правовых актов, особенно подзаконного уровня, что может привести к усложнению правоприменительной деятельности, к возникновению больших трудностей в нахождении и использовании действующих норм права.

Более того, в орбиту правового регулирования вовлекаются все новые общественные отношения и субъекты, участвующие в их регулировании. При этом неоправданное использование правовых средств, наряду с имеющимися пробелами и недоработками правового регулирования, может, в целом, оказать негативное влияние на правовую систему.

Недостаточность научно обоснованных и методологически выверенных подходов к систематизации действующего законодательства, при нынешнем объеме правотворческой деятельности, в самом ближайшем будущем может привести к дублированию предписаний, их конкуренции, пробельности, неясности, неоправданно широкому использованию и дополнению норм права актами толкования.

Не является исключением и сфера физической культуры и спорта, где для минимизации возможного негативного эффекта целесообразно проведение на постоянной основе работы по кодификации действующего нормативного правового материала, что позволит внести нормы с новым качественным содержанием.

Кроме того, преимуществами кодификации законодательства являются:

- 1) оптимизация содержания правового регулирования;
- 2) упорядочение правовых норм и актов;

- 3) обеспечение доступности и обзорности правовых предписаний;

- 4) устранение противоречивости системы законодательства;

- 5) совершенствование формы и содержание правовых актов;

- 6) обновление содержания законодательства;

- 7) обеспечение согласованности правовых предписаний.

Несмотря на то, что кодификация законодательства является формой развития и упорядочения действующей правовой системы, в Казахстане не сформулированы на законодательном уровне методологически выверенные подходы, позволяющие использовать систематизацию для моделирования и развития системы законодательства.

Действующий Закон РК от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» регулирует преимущественно порядок подготовки, оформления и принятия нормативных правовых актов, а вопросы кодификации законодательства содержатся в статье 8 «Общественные отношения, регулируемые кодексами Республики Казахстан» Закона РК «О правовых актах», где закреплено, что кодексы Республики Казахстан принимаются с целью регулирования следующих однородных важнейших общественных отношений:

- 1) бюджетных;
- 2) гражданских;
- 3) гражданских процессуальных;
- 4) брачно-семейных;
- 5) экологических;
- 6) водных;
- 7) земельных;
- 8) лесных;
- 9) налоговых;
- 10) таможенных;
- 11) трудовых;
- 12) связанных с исполнением уголовных наказаний;
- 13) связанных с привлечением к административной ответственности;
- 14) связанных с привлечением к уголовной ответственности;
- 15) уголовно-процессуальных;
- 16) в сфере здравоохранения;
- 17) в сфере предпринимательства;

<sup>12</sup> Словарь иностранных слов. – М.: Изд-во «Русский язык», 1984. Том II. – 608 с.

18) в сфере недр и недропользования.<sup>13</sup>

Однако, рассматриваемая норма не дает представления о том, какие принципы и критерии кодификации используются законодателем, и потому не случайно, что перечень однородных важнейших общественных отношений неоднократно менялся путем внесения поправок в содержание данной нормы, так как за последнее время действия наметилась тенденция расширения перечня общественных отношений, которые могут регулироваться кодексами.

В этой связи, представляется целесообразным внести изменения в Закон «О правовых актах» в части определения понятия «кодификация», установления ее принципов и критериев (с целью дополнения перечня новыми однородными важнейшими общественными отношениями, к числу которых также относится сфера физической культуры и спорта), порядка ее проведения, соответствующих полномочий государственных органов и должностных лиц, что предоставляет возможность при-

знания того, что проведение кодификации является одним из самых эффективных способов совершенствования действующего законодательства.

Таким образом, не претендуя на бесспорность высказанных суждений, полагаем, что проведение кодификации нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта Республики Казахстан путем издания так называемого Спортивного кодекса Республики Казахстан позволит обеспечить эффективное, системное и целенаправленное выстраивание накопившегося значительного массива правовых норм законов и подзаконных нормативных правовых актов, его переработку и корректировку. При этом, кодификация также будет направлена на устранение складывающейся из года в год негативной и проблемной ситуации в правотворческой и правоприменительной сферах Казахстана, когда при наличии огромного количества подзаконных актов, в то же время, имеется слабая и явно недостаточная обеспеченность законодательных актов подзаконными актами.

<sup>13</sup> О правовых актах: закон Республики Казахстан от 6 апр. 2016 г. №480-V [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> (дата обращения: 28.07.2021).

### **Список использованной литературы:**

1. Ожегов, С.И. Словарь русского языка: Ок. 57000 слов / под ред. док. филол. наук, проф. Н.Ю. Шведовой. – 15-е изд., стереотип. – М.: Рус.яз., 1984. – 816 с.
2. Авсиевич, В.Н. Нормативно-правовое регулирование спорта и физической культуры в Казахстане [Электронный ресурс] / В.Н. Авсиевич, П.А. Дельвер, Г.А. Плахута, Ж.С. Мухамбет // Молодой ученый. - 2018. - №41(227). - С. 211-214. - Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/227/53008/> (дата обращения: 28.07.2021).
3. Зазулина, Е.В. Спортивное право, как комплексная отрасль права: концептуально-правовые вопросы / Е.В. Зазулина, М.М. Махмудов // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – №7-1. – С. 101-105. - Режим доступа: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=639> (дата обращения: 03.08.2021).
4. Abrams, R.I. Sports Justice: The Law and the Business of Sports / R.I. Abrams. – Chicago: Northeastern University Press, 2018. – 122 p.
5. Champion, W. Sports Law: 2nd edition / W. Champion. - St. Paul, MN: West Publishing Co. 2000. – 233 p.
6. Dudley, W. Drugs and Sports / W. Dudley. - San Diego, CA: Greenhaven Press, 2001. - 92 p.
7. Epstein, A. Sports Law / A. Epstein. - Clifton Park, NY: Thomson Press, 2003. -193 p.
8. Jones, M. Sports Law / M. Jones. - Upper Saddle River, NJ: Prentice-Hall, 1999. – 150 p.
9. Jones, M. Rules of the Game: Sports Law / M. Jones. - Rowman & Littlefield, 2016. – 233 p.
10. Wong, G. Essentials of Amateur Sports Law / G. Wong. - Westport, CN: Praeger, 1994. – 120 p.
11. Yasser, R. Sports Law: Cases and Materials: 5th edition / R. Yasser. - Cincinnati, OH: Anderson Publishing Co., 2003. – 352 p.
12. Дементьев, Е.А. Кодификация законодательства о физической культуре и спорте (опыт и современное состояние) / Е.А. Дементьев // Кодификация законодательства: теория, практика, техника: Материалы международной научно-практической конференции (Нижний Новгород, 25-26.09.2008). - Н.Новгород: Изд-во Нижегород. акад. МВД России, 2009. - С. 443-460.



### References:

1. Ozhegov, S.I. Slovar' russkogo jazyka: Ok. 57000 slov / pod red. dok. filol. nauk, prof. N.Ju. Shvedovoj. – 15-e izd., stereotip. – M.: Rus.jaz., 1984. – 816 s.
2. Avsievich, V.N. Normativno-pravovoe regulirovanie sporta i fizicheskoy kul'tury v Kazahstane [Jelektronnyj resurs] / V.N. Avsievich, P.A. Del'ver, G.A. Plahuta, Zh.S. Muhambet // Molodoj uchenyj. - 2018. - №41(227). - S. 211-214. - Rezhim dostupa: <https://moluch.ru/archive/227/53008/> (data obrashhenija: 28.07.2021).
3. Zazulina, E.V. Sportivnoe pravo, kak kompleksnaja otrasl' prava: konceptual'no-pravovye voprosy / E.V. Zazulina, M.M. Mahmudov // Vestnik Altajskoj akademii jekonomiki i prava. – 2019. – №7-1. – S. 101-105. - Rezhim dostupa: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=639> (data obrashhenija: 03.08.2021).
4. Abrams, R.I. Sports Justice: The Law and the Business of Sports / R.I. Abrams. – Chicago: Northeastern University Press, 2018. – 122 p.
5. Champion, W. Sports Law: 2nd edition / W. Champion. - St. Paul, MN: West Publishing Co. 2000. – 233 p.
6. Dudley, W. Drugs and Sports / W. Dudley. - San Diego, CA: Greenhaven Press, 2001. - 92 p.
7. Epstein, A. Sports Law / A. Epstein. - Clifton Park, NY: Thomson Press, 2003. -193 p.
8. Jones, M. Sports Law / M. Jones. - Upper Saddle River, NJ: Prentice-Hall, 1999. – 150 p.
9. Jones, M. Rules of the Game: Sports Law / M. Jones. - Rowman & Littlefield, 2016. – 233 p.
10. Wong, G. Essentials of Amateur Sports Law / G. Wong. - Westport, CN: Praeger, 1994. – 120 p.
11. Yasser, R. Sports Law: Cases and Materials: 5th edition / R. Yasser. - Cincinnati, OH: Anderson Publishing Co., 2003. – 352 p.
12. Dement'ev, E.A. Kodifikacija zakonodatel'stva o fizicheskoy kul'ture i sporte (opyt i sovremennoe sostojanie) / E.A. Dement'ev // Kodifikacija zakonodatel'stva: teorija, praktika, tehnika: Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii (Nizhnij Novgorod, 25-26.09.2008). - N.Novgorod: Izd-vo Nizhegor. akad. MVD Rossii, 2009. - S. 443-460.