

Ж.С. Сейтаева

**О региональном сотрудничестве по вопросам противодействия
торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов**

Аннотация. Статья посвящена анализу регионального сотрудничества по вопросам противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Описываются принципы работы неформальной региональной сети экспертов как одного из ключевых инструментов в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Автором рассмотрены механизмы и возможности указанной неофициальной сети, а также практическое применение правоохранительными органами Республики Казахстан в ходе расследования и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми и незаконной миграцией.

Ключевые слова: нелегальная миграция; торговля людьми; неофициальная сеть; неформальная сеть; региональное сотрудничество; Региональный Хаб.

Географическое положение Республики Казахстан и открытие новых международных железнодорожных и авиационных путей способствовало становлению нашей страны в качестве одного из промежуточных звеньев транснациональных каналов незаконной миграции и торговли людьми.

Немаловажным фактором является и нестабильность социально-политической обстановки в странах - экспортерах незаконных мигрантов. Это и последствия

войн, вооруженных конфликтов, внутривосточной борьбы в странах Азии, Ближнего и Среднего Востока.

В настоящее время Казахстаном установлен безвизовый режим с 73 государствами. Только за 4 месяца текущего года в Казахстан, согласно сведений ЕИС «Беркут» въехало 710,1 тыс. иностранцев. Из общего числа въехавших 90% - это граждане стран СНГ, в т.ч. из Узбекистана – 300,9 тыс. (43% от общего числа въехавших иностранцев), России – 233,9 тыс., Кыргызстана – 67,5 тыс., Беларуси - 14,3 тыс., Таджикистана – 18,6 тыс.

В ходе обеспечения миграционного контроля к административной ответственности привлечено 15,8 тыс. нарушителей миграционного законодательства, из них 1,8 тыс. - выдворены за пределы страны.

Несмотря на все усилия, предпринимаемые государством, незаконная миграция остается фактором, который может способствовать расширению теневой экономики и усилению социальной напряженности. В свою очередь, нелегальные мигранты зачастую оказываются в уязвимом положении в дискриминационном плане и рискуют стать жертвами преступных организаций, занимающихся торговлей людьми и организацией нелегальной переправки мигрантов в другие страны.

Распространенность явления незаконной миграции вынуждает правительства постоянно совершенствовать регулирование въезда и пребывания иностранных граждан, расширять функции иммиграционного контроля, прибегать к жестким санкциям в отношении незаконных мигрантов вплоть до депортации и запрета на въезд. Не менее важным направлением борьбы с незаконной миграцией являются меры экономического характера: широкое государственное наступление на теневую экономику, вытеснение практик нерегистрируемого трудоустройства на национальном рынке труда, ужесточение ответственности работодателей за незаконный найм работников, как местных, так и иностранных.

Таким образом, масштабы рассматриваемой проблемы говорят о том, что необходимы новые подходы для борьбы с незаконной миграцией.

Таким инновационным решением явилось предложение Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан о создании неформальной региональной сети экспертов по борьбе с торговлей людьми и незаконному ввозу мигрантов.

Необходимо отметить, что с 2017 года на базе Академии правоохранительных органов действует Региональный Хаб по противодействию глобальным угрозам.

Целью создания Регионального Хаба явилось объединение ресурсов и синхронизация усилий государств-участников и партнеров на единой площадке по подготовке специалистов и проведению практикоориентированных исследований. Хаб также призван сплотить, привить толерантность и наладить регулярный диалог сотрудников правоохранительных органов государств-участников.

С самого начала Хаб позиционировался как международный исследовательский и обучающий центр по вопросам противодействия торговле людьми и незаконной миграции; экстремизму и терроризму; незаконному

обороту наркотиков; киберпреступности; финансовым преступлениям и коррупции.

Основными задачами Регионального Хаба являются:

- повышение квалификации, а также подготовка высококвалифицированных сотрудников правоохранительных служб Казахстана и региона в сфере борьбы с глобальными угрозами;

- поиск и внедрение в практику инновационных методов обучения, а также результатов совместных исследований;

- постоянный обмен передовым опытом, создание открытой диалоговой площадки между образованием – правоохранительными органами - обществом.

В целом, за последние три года на базе Хаба повысили квалификацию более 2,5 тысяч правоохранителей, в т.ч. 300 сотрудников из Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Афганистана, Пакистана, а также России, Беларуси, Армении, Грузии, Литвы и др.

В ноябре 2021 года, Региональным Хабом совместно с Управлением по наркотикам и преступности ООН проведен Региональный семинар на тему «Международное и региональное сотрудничество по пресечению незаконных финансовых потоков, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов». В семинаре в гибридном формате (онлайн/оффлайн) приняли участие 20 практиков (прокуроры, полицейские, сотрудники специальных органов и финансовой разведки) из Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Ирана и Пакистана.

На семинаре представителем Регионального Хаба Академии была предложена «дорожная карта», в соответствии с которой планируется принять дальнейшие шаги для укрепления регионального потенциала в области расследований, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

В частности, было предложено:

- создать неформальную Сеть экспертов по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов под руководством Регионального Хаба по противодействию глобальным угрозам Академии правоохранительных органов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан при поддержке и содействии УНП ООН;

- использовать указанную Сеть для дальнейшего укрепления доверия между странами Западной и Центральной Азии с целью преодоления трудностей, возникающих из-за различных правовых систем и практических подходов;

- создать банк сетевых ресурсов на защищенном канале официального сайта Регионального Хаба Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре.

Какие преимущества у неформальной сети экспертов?

В первую очередь, это платформа для обсуждения правовых рамок и оперативных проблем во всех аспектах противодействия торговле людьми и незаконного ввоза мигрантов. Ее цель - получение разведывательных данных и информации для содействия расследованию, дальнейшее распространение знаний, обмен опытом и информацией, направленными на усиление потенциала экспертов.

Члены сети получают возможность быстрого получения информации, при этом, официального запроса об оказании правовой помощи не требуется. Работа сети будет полезна к примеру, для проверки фактов и получения справочной информации для составления запроса об оказании правовой помощи.

Работу сети планируется выстроить по принципу работы Камденской межведомственной сети возврата активов (далее - CARIN), первой из неофициальных сетей, созданной в 2004 году.

Сегодня Генеральная прокуратура Республики Казахстан является участником, кроме CARIN, таких региональных сетей, как Межведомственная сеть по возврату активов Азиатско-Тихоокеанского региона (ARIN-AP), созданной в ноябре 2013 года, и Межведомственная сеть по возврату активов Западной и Центральной Азии (ARIN-WCA), начавшей свою работу в ноябре 2018 года.

Кроме того, Казахстан может получить доступ к контактными центрами стран, не входящих в указанные региональные сети, благодаря установленным контактам между сетями. Контакты между сетями помогают избежать дублирования, расширяет географический охват региональных сетей и позволяет контактными центрами взаимодействовать по всему миру.

Подводя итоги, отметим, что региональные сети больше являются консультативным механизмом, через которые можно согласовать проект запросов об оказании правовой помощи, решить вопрос с иностранными коллегами о способах передачи конфиденциальной и оперативной информации, а также можно запросить необходимую информацию для составления запросов об оказании правовой помощи. Использование региональной неформальной сети, тесное сотрудничество и способность быстрого обмена информацией позволило бы специалистам эффективно реагировать на имеющиеся факты, связанные с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

Литература

1. Нелегальная миграция: Пограничная служба КНБ на чеку // URL.: <https://www.gov.kz/memleket/entities/knb/press/news/details/190402?lang=ru>.
2. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы // URL.: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=13920313>.
3. Балашов Р.С. Роль неофициальных сетей в работе по возврату похищенных активов из-за рубежа // Вестник Академии правоохранительных органов. 2021. №3(21). С. 98-100.