

**АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ**

КОММЕНТАРИЙ



КОММЕНТАРИЙ К ЗАКОНУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ПРОКУРАТУРЕ»

Косшы, 2020

УДК 342
ББК 67.400
К 63

Под общей редакцией Ректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидата юридических наук **Мерзадинова Е.С.**

Рецензенты:

Касимов А.А., судья Верховного Суда Республики Казахстан – доктор юридических наук, профессор

Сарпеков Р.К., директор Института законодательства и правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан, кандидат юридических наук

Комментарий к Закону Республики Казахстан «О прокуратуре»: Комментарий / [Коллектив авторов]. Под общей редакцией Мерзадинова Е.С. Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК. – Косшы, 2020. – 395 стр.

ISBN 978-601-7969-34-9

Настоящий комментарий содержит разъяснение норм Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года по состоянию на 1 декабря 2019 года. В нем разъясняются основополагающие принципы организации и деятельности органов прокуратуры, назначение, сущность, задачи и основные направления прокурорского надзора.

Издание адресовано научным и практическим работникам, обучающимся высших учебных заведений, а также всем, кто заинтересован в получении необходимых знаний о деятельности органов прокуратуры.

*Рекомендовано к опубликованию Ученым советом
Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.*

ISBN 978-601-7969-34-9

УДК 343
ББК 67.411

Контакты:

Акмолинская область, Целиноградский район,
поселок Косшы, ул. Республики 16,
Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре РК
тел.: +7(71651) 68-169, 68-170
e-mail: apo-kanc@prokuror.kz, www.academy-gp.kz
© Академия правоохранительных органов
© Коллектив авторов



Коллектив авторов

Алибекова А.М., к.ю.н. – ст.3
Бекишева С.Д., д.ю.н. - ст.12
Жемпиисов Н.Ш., к.ю.н. – ст.4
Журсимбаев С.К., д.ю.н., профессор – ст. 23-34 (в соавторстве)
Жуйриктаев Б.К. – ст.13
Жұмағали А.Ж. – ст.44
Игембаев К.А. – ст.39, 40
Иманов И.А., к.ю.н. – ст.8
Исаева С.Н., к.ю.н – ст.35 (в соавторстве)
Кемали Е.С., к.ю.н. – 23-34 (в соавторстве), 41-43, 50, 51
Кемали М.С., к.ю.н. – ст.2, 17
Когамов М.Ч., д.ю.н., профессор – ст.11
Маутова А.Т. – ст.1
Мерзадинов Е.С., к.ю.н. – ст.20, 22, 35
Меркель И.Д. – ст.16
Молдабаев С.С., д.ю.н., профессор – ст.18
Нугманов Р.Р., к.ю.н. – ст.47
Нургазинов Б.К., к.ю.н. – ст.45 (в соавторстве)
Нурпеисов С.А. – ст.7, 9, 10, 21
Олейник В.И. – ст.36-38
Сейсембаева Г.Б. – ст.14
Сыбанкулов Е.М. – ст.5
Сырбу А.В., к.ю.н – ст.46
Ташимбаев Т.Г. – ст.6
Темиралиев Т.С., к.ю.н. – ст.19
Турецкий Н.Н., д.ю.н. – ст.52
Шокатаев С.К., к.ю.н. – ст. 45 (в соавторстве)
Шушикова Г.К. – ст.48,49
Филипец О.Б., к.ю.н. – ст.15

СОДЕРЖАНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ И ОБОЗНАЧЕНИЯ	7
ПРЕДИСЛОВИЕ	8
Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	11
Статья 1. Назначение прокуратуры	11
Статья 2. Правовые основы деятельности прокуратуры	19
Статья 3. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры	23
Статья 4. Задачи прокуратуры	33
Глава 2. СФЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА	39
Статья 5. Основные направления прокурорского надзора	39
Статья 6. Предмет, формы и пределы надзора	54
Статья 7. Порядок проведения проверок	58
Статья 8. Анализ состояния законности	65
Статья 9. Права и обязанности проверяемых субъектов	71
Статья 10. Надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента РК актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций	76
Статья 11. Надзор за соблюдением законности в досудебном расследовании	79
Статья 12. Надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий	99
Статья 13. Надзор за законностью вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях	104
Статья 14. Надзор за законностью исполнительного производства	111
Статья 15. Надзор за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения	118
Статья 16. Надзор за соблюдением международных договоров	133
Статья 17. Надзор за законностью в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов	146
Глава 3. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В СУДЕ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ	148

Статья 18. Представительство интересов государства в суде	148
Статья 19. Уголовное преследование	156
Глава 4. ИНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ	161
Статья 20. Координация деятельности по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью	161
Статья 21. Рассмотрение обращений	163
Статья 22. Деятельность ведомств, учреждений и организации образования прокуратуры	184
Глава 5. ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРОКУРАТУРЫ	197
Статья 23. Система правовых актов прокуратуры	197
Статья 24. Протест	200
Статья 25. Санкция	205
Статья 26. Указание	210
Статья 27. Представление	213
Статья 28. Постановление	218
Статья 29. Ходатайство	222
Статья 30. Заявление	226
Статья 31. Обращение	229
Статья 32. Разъяснение закона	230
Статья 33. Опубликование актов прокурорского надзора и актов прокурорского реагирования	232
Статья 34. Обжалование действий (бездействия) и актов прокурора	236
Глава 6. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ	240
Статья 35. Система органов прокуратуры	240
Статья 36. Генеральный Прокурор и его заместители	252
Статья 37. Полномочия Генерального Прокурора	259
Статья 38. Генеральная прокуратура	293
Статья 39. Областные и приравненные к ним прокуроры и прокуратуры	304
Статья 40. Районные и иные приравненные к ним прокуроры и прокуратуры	306
Статья 41. Подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим	307
Статья 42. Коллегии в органах прокуратуры	309
Глава 7. СТАТУС, ПОЛНОМОЧИЯ И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА	310
Статья 43. Прокурор	310

Статья 44. Полномочия прокурора	315
Статья 45. Правовые гарантии деятельности прокурора	348
Статья 46. Ответственность органов прокуратуры	360
Статья 47. Правовое регулирование труда в органах прокуратуры	378
Статья 48. Служба в органах прокуратуры	388
Статья 49. Служебные удостоверения и печать	391
Статья 50. Финансовое обеспечение органов прокуратуры	392
Статья 51. Материальное и социальное обеспечение сотрудников органов прокуратуры	393
Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	394
Статья 52. Порядок введения в действие настоящего Закона	394

СОКРАЩЕНИЯ И УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

РК	Республика Казахстан
Закон	комментируемый в настоящем издании Закон РК «О прокуратуре» от 30.06.2017 года № 81-VI
Конституция	Конституция РК
ЗРК	Закон РК
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс РК
УК	Уголовный кодекс РК
ГПК	Гражданский процессуальный кодекс РК
ГК	Гражданский кодекс РК
КоАП	Кодекс об административных правонарушениях
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс РК
ООН	Организация Объединенных Наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
КСГП	Координационный Совет Генеральных прокуроров СНГ
МАП	Международная ассоциация прокуроров
МВД	Министерство внутренних дел РК
КПСиСУ	Комитет по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре РК
Академия	Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК
ОРД	оперативно-розыскная деятельность
ОРМ	оперативно-розыскные мероприятия
НПКС	Нормативное постановление Конституционного Совета РК
НПВС	Нормативное постановление Верховного Суда
ЕРДР	Единый реестр досудебных расследований
СМИ	средства массовой информации
др.	другое
ст.	статья
ст.ст.	статьи
ч.	часть
ч.ч.	части
п.	пункт
пп.	подпункт

ПРЕДИСЛОВИЕ

Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 10 марта 2017 года является логическим продолжением реализации провозглашенной Главой государства конституционной реформы, давшим старт очередному этапу развития органов прокуратуры и принятию 30 июня 2017 года нового Закона «О прокуратуре».

Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от его имени осуществляет уголовное преследование. С учетом этого, прокуратура осуществляет надзор за законностью актов, действий (бездействия) государственных, местных исполнительных и представительных органов, их должностных лиц. Надзор за законностью иных организаций, независимо от формы собственности, может осуществляться лишь в исключительных случаях, по поручению Президента Республики или Генерального Прокурора.

Проверки деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, их должностных лиц по решениям заместителей Генерального Прокурора, прокуроров областей, прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров могут проводиться лишь для защиты прав, свобод и законных интересов лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту; неограниченного круга лиц; лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.

При этом проверки могут назначаться только при установлении факта невыполнения или ненадлежащего выполнения своих полномочий иными органами контроля и надзора, к компетенции которых отнесены соответствующие вопросы. В ходе проверки, подлежащей обязательной регистрации в органах правовой статистики, прокурор не вправе требовать предоставления документов, информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к

предмету проверки, а также превышать установленные сроки ее проведения.

В целях исключения отрицательного влияния на нормальное функционирование хозяйствующих субъектов, анализ состояния законности прокуратурой проводится без посещения объектов путем изучения статистических данных и материалов судебных дел, а также иных источников информации.

Новый Закон конкретизировал предмет, формы и пределы прокурорского надзора, который по многим направлениям своей деятельности соответствует европейским стандартам.

Существенные изменения внесены и в порядок рассмотрения обращений. Прокуроры рассматривают обращения только в тех случаях, когда человек не может сам себя защитить, когда нарушаются права неограниченного круга лиц либо есть угроза необратимых последствий для человека или государства и при этом заявители не находят решения своего вопроса в уполномоченном органе.

Указанный порядок, разумеется, не распространяется на обращения, порядок рассмотрения которых установлен уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, а также в сфере оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности. Одновременно у граждан сохраняется право обжаловать любое действие государственного органа в суде.

Новый Закон предусматривает отказ прокуратуры от апелляционного опротестования судебного акта путем замены его на апелляционное ходатайство, что должно реально способствовать обеспечению принципа равноправия и состязательности сторон в ходе судебного разбирательства.

Надзор в форме протеста сохраняется только за вступившими в законную силу судебными актами в кассационной инстанции.

В гражданском судопроизводстве участие прокурора предусмотрено по делам обязательной категории: если спор затрагивает интересы государства, когда требуется защита общественных интересов или граждан, которые

самостоятельно не могут себя защищать, а также когда необходимость участия прокурора признана судом.

Пунктом 1 статьи 83 Конституции в новой редакции предписано, что прокуратура призвана осуществлять уголовное преследование от имени государства, тем самым закреплена ведущая роль прокуратуры в преследовании лиц, виновных в совершении уголовно наказуемых деяний.

Теперь прокуратура по линии исполнительного производства будет проверять соблюдение законности при исполнении судебных и иных актов в тех случаях, когда требуется защита прав лиц, которые в силу различных обстоятельств не могут самостоятельно защитить себя, когда необходима защита неограниченного круга лиц, общества и государства. Прокуратура не осуществляет сплошной всеобъемлющий надзор по частным взысканиям, поскольку в стране успешно развивается институт частных судебных исполнителей.

В то же время, основные приоритетные направления, общие принципы и задачи органов прокуратуры, а также защита прав граждан, соблюдение законности, представление интересов государства в суде и осуществление уголовного преследования, а также координация правоохранительной деятельности сохранились в прежнем виде и объеме.

На сегодня прокуратура остается важнейшим правозащитным ведомством, надежной опорой и инструментом реализации полномочий Главы государства - гаранта защиты прав и свобод человека и гражданина.

При подготовке данного комментария, авторский коллектив, состоящий из ученых и опытных специалистов, стремился содействовать правильному пониманию и применению этого очень важного для укрепления законности и правопорядка в стране Закона.

**Ректор Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
генерал-лейтенант юстиции,
кандидат юридических наук
Е.С. Мерзадинов**

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Назначение прокуратуры

Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

Конституционной реформой 2017 года в ст.83 Конституции четко очерчены контуры прокурорского надзора, пределы и формы которого определены Законом, что дает возможность регулировать объем полномочий прокуратуры без внесения поправок в Конституцию.

Поправки, внесенные Законом РК от 10 марта 2017 года в ст.83 Конституции, существенно изменили правовую надстройку системы прокуратуры и позволяют пересмотреть формы реализации ее компетенции в фокусе дальнейшей модернизации правоохранительной деятельности в Республике.

Определяя правовое положение и вопросы компетенции прокуратуры, Конституция учитывает также правовую природу этого органа исходя из сложившейся ею роли и предназначения в публично-правовых и частно-правовых сферах.

Конституционные функции прокуратуры обусловлены, прежде всего, целями обеспечения высшей юридической силы Основного закона, укрепления законности и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов государства и общества.

Прокуратура была и остается подотчетным Президенту ключевым правовым институтом, основным предназначением которого является содействие Главе государства, как гаранту незыблемости Конституции, в защите прав и свобод человека и гражданина.

Прокуратура как орган, равноудаленный от всех ветвей государственной власти, наделена основным законом всей полнотой полномочий по высшему надзору.

Конституционное отнесение деятельности органов прокуратуры к категории «высшего надзора» означает, что никому, кроме прокуратуры, не предоставлены полномочия, указанные в Конституции. Это позволяет ей выступать эффективным инструментом Главы государства в обеспечении согласованного функционирования всех ветвей власти посредством системы сдержек и противовесов.

Такая конституционная установка корреспондируется с заключением Консультативного совета европейских прокуроров «О роли прокуратуры вне уголовно-правовой сферы», согласно которому избрание государством той или иной модели прокуратуры в любом случае должно преследовать общие и публичные интересы, цели защиты прав и свобод человека и поддержания верховенства закона, что требует четкого определения функций и полномочий органов прокуратуры в законе, а исполнение прокурором своих обязанностей должно происходить на основе принципов законности, объективности, справедливости и беспристрастности¹.

Наряду с этим, в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года прокуратура определена ядром правоохранительной системы страны. Именно ею осуществляется координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью. В целях взаимного обмена информацией, согласованности действий при реализации общих задач при органах прокуратуры созданы постоянно действующие координационные советы.

1.1. Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан.

Конституционная характеристика прокурорской деятельности в качестве высшего надзора определена в НПКС от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании

¹ Заключение № 3 Консультативного совета европейских прокуроров для представления Комитету министров Совета Европы «О роли прокуратуры вне уголовно-правовой сферы», принято на 3-м пленарном заседании КСЕП, состоявшемся в г. Страсбурге, 15-17 октября 2008 года // Сборник заключений КСЕП. Март, 2017. С. 23.

статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления».

Согласно НПКС, характеристика высшего надзора, наряду с прочим, заключается в том, что органы прокуратуры в пределах своих полномочий могут проверять законность произведенных другими государственными органами, в том числе обладающими надзорными полномочиями (*например, органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора или таможенного контроля*), действий и принятых решений, в случае их незаконности принимать меры прокурорского реагирования².

При этом специфика прокурорского надзора состоит в том, что прокуратура выступает инстанцией высшего надзора, осуществляемого исключительно от имени государства и на всей территории государства. Это обусловлено тем, что в процессе прокурорского надзора дается правовая оценка не только отдельной отрасли, но и работе государственного органа.

Обновленная редакция п.1 ст.83 Конституции закрепляет принципиальное требование – пределы высшего надзора устанавливаются законом. Соответственно, определение предмета, формы высшего надзора, круга лиц, на которых он распространяется, является прерогативой законодателя.

С учетом экономических и социальных условий и состояния законности в стране в новом Законе установлены особенности организации и осуществления высшего надзора.

В соответствии с ним объектами высшего надзора являются акты и действия (бездействие) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, касающиеся прав, свобод и законных интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

² Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления: Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8

- 2) неограниченного круга лиц;
- 3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.

При этом деятельность органов контроля и надзора, может стать объектом прокурорской проверки в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения ими своих полномочий. Во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами прокуратура занимает координирующее положение. Для этого в системе прокуратуры создана структура, обеспечивающая функцию надзора за законностью вне уголовной сферы.

Надзор за законностью актов, действий (бездействия) иных организаций независимо от форм собственности, в том числе бизнес - структур, может осуществляться в исключительных случаях и только по поручениям Президента или Генерального Прокурора. Тем самым четко определены пределы осуществления прокурорского надзора.

В соответствии с Законом, высший надзор осуществляется посредством проведения проверок, анализа состояния законности и оценки актов, вступивших в силу. Такие формы высшего надзора являются общепринятыми и унифицированы с контрольно-надзорными функциями, осуществляемыми другими уполномоченными органами (см. *Предпринимательский, Налоговый, Трудовой кодексы, законы «О Национальном Банке Республики Казахстан», «О государственном аудите и финансовом контроле» и др.*).

Ключевым элементом организации высшего надзора за соблюдением закона и эффективным правовым средством выявления правонарушений и установления обстоятельств, им способствующих, является прокурорская проверка. Закон определяет порядок проведения, обязательность соответствующего постановления о ее назначении, сроки проведения, условия приостановления и продления проверки и другие вопросы.

Основным инструментом высшего надзора является анализ состояния законности. Он осуществляется с использованием доступной информации, включая обращения в прокуратуру, сообщения СМИ, другие материалы о

правонарушениях, требующих прокурорского реагирования для защиты общезначимых ценностей, таких как права и законные интересы групп населения, коллектива, лиц, нуждающихся в особой правовой защите.

При проведении анализа могут использоваться материалы уголовных, гражданских и административных дел, статистические данные, а также другие материалы, содержащие сведения о нарушении законов.

Порядок оценки актов и решений определяется Генеральным Прокурором, исходя из необходимости соблюдения принципа законности в нормативно-правовой системе Республики, а также в судебно-правовых и индивидуально-определенных актах.

Пределы и формы осуществления высшего надзора за вступившими в законную силу судебными актами, за соблюдением законности в досудебном расследовании, оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий, исполнительного производства, исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения, государственной правовой статистики и специальных учетов устанавливаются законами, регулирующими соответствующие сферы.

1.2. Прокуратура представляет интересы государства в суде.

Конституционная характеристика полномочия прокуратуры представлять интересы государства в суде дано в НПКС от 6 марта 1997 года №3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан».

Согласно НПКС, в Конституции и текущих законодательных актах не указан иной орган, кроме прокуратуры, осуществляющий представление интересов государства в суде. Конституция возлагает на прокурора обязанность представлять интересы государства в суде, что увеличивает объем его процессуальных полномочий. Конституционную норму о том, что «прокуратура представляет интересы государства в суде» следует понимать

как конституционно определенное направление деятельности прокуратуры.

Прокурор как представитель интересов государства в суде наделяется процессуальными правами.

Представительство прокурором интересов государства в суде включает:

- обращение в суд в защиту интересов неограниченного круга лиц, граждан, которые самостоятельно не могут защитить свои права, с целью предотвращения необратимых последствий для жизни и здоровья людей, безопасности государства;

- участие в рассмотрении дел судами по заявленным им искам;

- внесение ходатайства в апелляционную инстанцию;

- участие по делам путем поддержания обвинения и дачи заключения по существу спора;

- принесение протеста в кассационную инстанцию.

В целом, государственные интересы, которые представляет прокурор в суде, заложены в Конституции, законах и других нормативных правовых актах. В их основе – потребность в защите экономических, социальных, экологических, информационных и иных исключительно публичных интересов, в том числе связанных с имуществом и иными активами государства.

Представляя интересы государства в суде, прокурор уполномочен осуществлять ряд процессуальных действий (решений) *(участвовать в исследовании доказательств, давать правовое заключение по существу спора, в случае несогласия с судебным актом вносить ходатайство о пересмотре дела в суде апелляционной инстанции и др.)*.

Функцию представительства интересов государства прокурор осуществляет, участвуя в суде при рассмотрении апелляционных жалоб по уголовным делам. Прокурор выражает суду свою позицию по доводам поступивших апелляционных жалоб, обоснованности и законности состоявшихся судебных актов.

Прокуратура представляет интересы государства в суде на основании и в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным

законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

1.3. Прокуратура от имени государства осуществляет уголовное преследование.

Пределы уголовного преследования регламентируются Конституцией, Законом и УПК.

В ходе конституционной реформы 2017 года п.1 ст.83 Конституции в части уголовного преследования изложен в новой редакции.

Конституция непосредственно наделяет прокурора правом осуществлять уголовное преследование от имени государства. Это обусловлено тем, что в этой сфере права и свободы личности являются наиболее уязвимыми и нуждаются в государственной защите. В данном контексте наиболее ярко выражается правозащитная сущность прокурорской деятельности и ее правозащитный потенциал.

Действующая редакция п.1 ст.83 Конституции не только подразумевает увеличение объема полномочий прокуратуры в уголовном процессе, но и позволяет пересмотреть фундаментальные основы уголовно-правовой политики государства в целом и концепции уголовного преследования в частности.

Такое уточнение базовых основ деятельности прокуратуры устанавливает взвешенный баланс как общемировых, так и основанных на них казахстанских конституционных ценностей, определяет стратегические интересы страны³.

Уголовное преследование, закрепленное в уголовно-процессуальном законодательстве, подразумевает процессуальную деятельность, осуществляемую стороной обвинения в целях установления деяния, запрещенного уголовным законом, и совершившего его лица, виновности последнего в совершении уголовного правонарушения, а также для обеспечения применения к такому лицу наказания

³ О проверке Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» на соответствие Конституции Республики Казахстан»: Нормативное постановление Конституционного Совета от 9 марта 2017 года № 1

или иных мер уголовно-правового воздействия (п.22 ст.7 УПК РК).

Принимая во внимание, что Конституция устанавливает первым и основным назначением прокуратуры осуществление в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности, то при осуществлении уголовного преследования приоритетным для прокурора является обеспечение законности.

Осуществление уголовного преследования прокурором в стадии досудебного расследования выражается также в следующем: не ограничивая компетенции лица, осуществляющего досудебное расследование, руководить действиями последнего так, чтобы результаты расследования обеспечивали ему в дальнейшем возможность законного и обоснованного поддержания государственного обвинения в отношении конкретного лица.

Указанные полномочия прокурора предусмотрены в ч.4 ст.58, ст.193 УПК. В ч.4 ст.58 полномочия не излагаются, а перечисляются статьи УПК, в которых они определены. Конкретно они указываются в ст.193 УПК. При этом, в части первой данной статьи предусматриваются два вида полномочий прокурора: осуществление надзора за законностью досудебного расследования и уголовное преследование.

В то же время, исходя из положений ч.3 ст.58 УПК, прокурор вправе принимать дела к своему производству и лично производить расследование, пользуясь при этом полномочиями следователя. При этом надзор за законностью такого досудебного расследования осуществляет уполномоченный на то прокурор. При таких обстоятельствах уголовное преследование осуществляется непосредственно прокурором.

На стадии же производства в суде первой инстанции прокурор, продолжая осуществлять свои полномочия по уголовному преследованию, поддерживает государственное обвинение.

К сфере осуществления прокурором уголовного преследования относятся также надзор за соблюдением международных договоров Республики.

В соответствии с Законом прокурор вправе представлять интересы Республики в компетентных органах иностранных государств по вопросам уголовного преследования.

Согласно разделу 12 УПК и международным договорам Генеральная прокуратура осуществляет международное сотрудничество с иностранными государствами по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи лиц (экстрадиции), передачи (перевод) осужденных лиц и лиц, в отношении которых применены принудительные меры медицинского характера.

Статья 2. Правовые основы деятельности прокуратуры

Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются Конституцией и законом.

Под правовой основой деятельности прокуратуры понимается совокупность законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в указанной сфере. Комментируемая правовая норма раскрывает компетенцию, организацию и порядок деятельности прокуратуры, имеющие принципиальное значение для определения роли и места прокуратуры в современной системе государственного устройства.

В соответствии с Законом РК от 27 ноября 2000 года N 107 «Об административных процедурах», под компетенцией государственного органа понимается совокупность установленных полномочий государственного органа, определяющих предмет его деятельности. Под полномочиями понимаются права и обязанности государственного органа.

Компетенция, полномочия, функции и задачи государственного органа устанавливаются в Конституции, законах и иных нормативных правовых актах, принимаемых Президентом, Правительством, вышестоящим центральным государственным органом по отношению к нему.

Можно выделить три вида компетенции: общая, отдельных видов прокуратур и индивидуальная.

Общая компетенция относится к прокуратуре в целом и включает в себя всю совокупность предоставляемых ей полномочий.

Компетенция отдельных видов прокуратур относится к деятельности прокуратур областей и приравненных к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы РК, главные военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов).

Индивидуальная компетенция присуща каждому органу в отдельности. При осуществлении высшего надзора за соблюдением законности, участником возникающих при этом отношений является не вся прокуратура или ее отдельный вид, а конкретный прокурорский орган. Для этого данный орган должен выступать как субъект права, т.е. обладать особой индивидуальной компетенцией, обеспечиваемой четким разграничением полномочий между различными прокуратурами.

Правовую основу деятельности органов прокуратуры, по осуществлению возложенных на нее задач, составляют правовые акты, образующие две группы – основные и производные.

К основным видам нормативных правовых актов относятся:

1) Конституция, в которой содержатся ключевые положения об основных направлениях (пределах и формах) ее деятельности, основах и принципах ее организации, а также гарантии неприкосновенности Генерального Прокурора (ст. 83 Конституции).

2) Закон «О прокуратуре». Этот закон является базовым в системе нормативных правовых актов о прокуратуре, в нормах которого нашли свое воплощение, конкретизацию и развитие основополагающие конституционные положения о статусе, компетенции, организации и порядке ее деятельности.

Предпосылкой принятия этого закона явились поправки в п.1 ст.83 Конституции, направленные на совершенствование правовой надстройки системы прокуратуры, позволяющей пересмотреть формы реализации ее функций в фокусе

дальнейшей модернизации правоохранительной деятельности⁴.

Новый закон сохранил преемственность в регламентации основных институтов прокурорского надзора, имевшихся в ранее действовавших законах о прокуратуре и прокурорском надзоре – Положении «О прокурорском надзоре в СССР» 1955 года, Законе СССР «О Прокуратуре» 1979 года, Законе РК «О прокуратуре РК» 1992 года, которые послужили надежным правовым базисом в процессе многолетней прокурорской практики и доказали свою эффективность.

Согласно п. 5 Закона от 9 августа 2002 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам прокурорского надзора», наименование нормативного правового акта было изменено на Закон РК «О Прокуратуре».

3) Кодексы:

– УПК РК от 4 июля 2014 года, ГПК РК от 31 октября 2015 года, КоАП РК от 5 июля 2014 года, регламентирующие процессуальное положение прокурора в уголовном, гражданском и административном законодательстве;

– Предпринимательский кодекс от 25 октября 2015 года, регулирующий общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственным регулированием и поддержкой предпринимательства;

– УИК РК от 5 июля 2014 года, который предусматривает осуществление высшего надзора за соблюдением законности исполнения и отбывания наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия органами прокуратуры;

- Кодекс «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года, предусматривающий полномочия прокурора в сфере защиты прав и интересов семьи;

4) Законы, нормы которых определяют компетенцию прокурорского надзора за законностью в определенных сферах (например, Закон от 15 сентября 1994 года «Об оперативно-розыскной деятельности», Закон от 2 апреля 2010 года «Об исполнительном производстве и статусе судебных

⁴ Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. Астана: 2018. – С. 544

исполнителей», Закон от 22 декабря 2003 года «О государственной правовой статистике и специальных учетах»; Закон от 18 февраля 2005 года «О противодействии экстремизму», Закон от 13 июля 1999 года «О противодействии терроризму», Закон от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции» и др.).

5) Указы Президента РК (например, Указ Президента РК «О Концепции правовой политики РК на период с 2010 года по 2020 год», Указ Президента РК от 13 октября 2017 года «О некоторых вопросах органов прокуратуры РК», Указ Президента РК от 28 марта 2003 года «Об образовании Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК», Указ Президента РК от 31 декабря 2013 года «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы РК» и др.).

6) Постановления Правительства РК (например, Постановление от 10 декабря 2002 года «О Регламенте Правительства РК» (глава 7 «Порядок взаимодействия центральных исполнительных органов при рассмотрении актов прокурорского надзора» и др.).

7) Ратифицированные Казахстаном международные договора и иные договорные обязательства (см. комментарий к ст. 16).

8) Нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда РК, относящиеся к деятельности органов прокуратуры (например, постановления Конституционного Совета РК «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции РК» от 6 марта 1997 г., от 31 июля 1997 г. № 3/4, «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции РК» от 6 марта 1997 г. № 3, «Об обращении Председателя Сената Парламента РК по поводу официального толкования пункта 1 статьи 83 Конституции РК» от 2 июля 1997 г. № 16/ 2, «О соответствии Конституции РК Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по

вопросам прокурорского надзора» от 5 августа 2002г. №5 и др.).

Важное значение для органов прокуратуры при осуществлении ими высшего надзора и других функций имеют постановления Верховного Суда РК, в том числе и нормативные (например, «О практике рассмотрения судами уголовных дел в согласительном производстве» от 7 июля 2016 года № 4, «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» от 27 ноября 2015 года № 8, «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и сокращения срока назначенного наказания» от 2 октября 2015 года № 6 и др.).

7) Важнейшие аспекты и ключевые, основополагающие вопросы организации деятельности системы прокуратуры также регулируются приказами, указаниями, инструкциями, издаваемыми Генеральным Прокурором и являющимися обязательными для исполнения всеми органами и учреждениями прокуратуры.

Статья 3. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры

1. Прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору.

2. Прокуратура осуществляет свои полномочия на принципах законности, независимости от других государственных органов, должностных лиц и подотчетности лишь Президенту РК.

3. Запрещается вмешательство в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими своих функций и полномочий.

4. Прокуратура не вправе вмешиваться в деятельность субъектов предпринимательства, организаций и государственных органов, назначать проверки их деятельности, запрашивать информацию либо документы по основаниям, не предусмотренным законом.

5. Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод человека и гражданина, о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

Принципами организации и деятельности прокуратуры признаются основополагающие, законодательно закрепленные положения, которые определяют сущность, содержание организации и деятельности органов прокуратуры которым они должны следовать в своей деятельности.

В комментируемой статье определены основные принципы деятельности органов прокуратуры РК.

1. Прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору.

Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики.

Данное положение нашло отражение в нормах комментируемой статьи.

Согласно ст. 35 Закона, единую систему органов прокуратуры РК образуют:

- Генеральная прокуратура;
- прокуратуры областей и приравненные к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы, главные военная и транспортная прокуратуры);
- районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов).

Также в систему органов прокуратуры входят ведомства, учреждения, организации образования, которые могут быть образованы при прокуратуре.

Единство органов прокуратуры заключается в следующем:

– все органы, входящие в единую систему органов прокуратур представляют единую систему;

– построение и функционирование этой системы основано на общих и единых для всех органов прокуратуры и прокуроров принципах, установленных Конституцией РК и законами;

– каждый прокурор выступает как представитель государственной власти и действует от имени единой системы органов прокуратуры;

– все органы прокуратуры обладают структурным единством и общей функцией по осуществлению высшего надзора за точным и единообразным применением законов, а также представительства интересов государства в суде, уголовного преследования, формирования правовой статистики и ведения специальных учетов;

– при осуществлении возложенных на них законом полномочий сотрудники прокуратуры руководствуются только Конституцией РК и законами.

Единая централизованная система органов прокуратуры представляет собой строго организованную иерархическую систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору.

Положения о подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим регламентируются нормами ст.41 Закона, согласно которой подчиненность прокуроров включает:

1) обязательность указаний вышестоящих прокуроров по вопросам организации и деятельности для нижестоящих прокуратур;

2) ответственность нижестоящих прокуроров перед вышестоящими за выполнение служебных обязанностей;

3) осуществление вышестоящими прокурорами в необходимых случаях полномочий нижестоящих;

4) отмену, отзыв, приостановление или изменение актов нижестоящих прокуроров вышестоящими;

5) разрешение вышестоящими прокурорами жалоб на действия (бездействие) и акты нижестоящих.

Иные формы подчиненности нижестоящих прокуроров могут быть установлены Генеральным Прокурором в порядке, установленном Законом (ст.41).

Централизованность прокуратуры заключается в единоначалии органов прокуратуры. Генеральную прокуратуру РК возглавляет Генеральный Прокурор (п.1 ст.38 Закона).

2. Прокуратура осуществляет свои полномочия на принципах законности, независимости от других государственных органов, должностных лиц и подотчетности лишь Президенту РК.

Основополагающими принципами деятельности органов прокуратуры являются принципы законности, независимости от других государственных органов, должностных лиц и подотчетности лишь Президенту РК.

Принцип законности заключается в точном и неукоснительном соблюдении норм закона. В соответствии со ст.34 Конституции каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство РК, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

Осуществление от имени государства в установленных законом пределах и формах высшего надзора за соблюдением законности на территории РК является основным назначением прокуратуры и одним из самых главных и важных принципов.

На органы прокуратуры возлагается обязанность по обеспечению верховенства закона и укрепления законности. Принцип законности в деятельности самих органов прокуратуры заключается в неукоснительном соблюдении ими требований закона при осуществлении своей деятельности.

Сотрудники прокуратуры при осуществлении своих полномочий обязаны соблюдать Конституцию и законодательство РК.

Принцип независимости прокуратуры от других государственных органов и должностных лиц и подотчетности лишь Президенту РК закреплен в п.2 ст.83 Конституции.

В качестве правовых гарантий деятельности органов прокуратуры при осуществлении ими полномочий, направленных на защиту охраняемых законом прав и

интересов граждан, государства и организаций, действующим законодательством предусмотрено положение о том, что прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Никто не вправе разглашать материалы проверок и дел без разрешения прокурора, в производстве которого они находятся (п.7 ст.45 Закона).

В целях реализации принципа независимости законодательством предусматриваются определенные ограничения для сотрудников прокуратуры.

Так, из содержания п.2 ст.23 Конституции следует, что сотрудники органов прокуратуры не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Принцип подотчетности Президенту РК заключается в положениях, закрепленных в следующих нормативных правовых актах:

- Конституции (согласно п.2 ст.83 «прокуратура Республики подотчетна лишь Президенту РК»);
- Конституционном Законе «О Президенте Республики Казахстан» (в соответствии с п.3 ст.13 Президент РК не реже одного раза в квартал заслушивает отчет Генерального Прокурора о состоянии законности в стране).

Генеральный Прокурор отчитывается перед Президентом РК о состоянии законности в стране и деятельности органов прокуратуры.

3. Запрещается вмешательство в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими своих функций и полномочий.

Органы прокуратуры при осуществлении своей деятельности действуют в рамках функций и полномочий, определенных Конституцией и законодательством РК.

Вмешательство в деятельность органов прокуратуры является недопустимым и преследуется по закону. Для реализации функций и полномочий прокуроров качественно и в полном объеме законодательством установлены правовые

гарантии, которые обеспечивают независимость органов прокуратуры при осуществлении ими своей деятельности.

В соответствии с п.1 ст.45 Закона, воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий или принятия им незаконного решения влечет ответственность, установленную законом.

Кроме того, практически аналогичная норма закреплена в Законе РК «О правоохранительной службе» которой установлено, что никто не вправе вмешиваться в деятельность сотрудников, кроме лиц, прямо уполномоченных на то законом. Противоправное вмешательство в деятельность сотрудников влечет установленную законами ответственность.

Вмешательство в деятельность органов прокуратуры может совершаться различным способом: в виде требования к сотруднику органов прокуратуры о предоставлении информации, составляющей служебную тайну, совершения в отношении него противозаконных действий либо совершения таких действий вопреки интересам законности, воспрепятствования установлению обстоятельств расследуемого дела и т.д.

Уголовным законодательством РК устанавливается ответственность за вмешательство в деятельность сотрудников органов прокуратуры, совершенное путем угрозы их жизни, здоровью, имуществу и т.д. (ст. ст. 380-381, 407-409, 411 УК).

В целях обеспечения безопасности сотрудников органов прокуратуры, а также членов их семей и близких родственников, нормами ст.95 УПК установлено, что указанные лица находятся под защитой государства, и в отношении них государство обеспечивает в порядке, предусмотренном законом, принятие мер безопасности от посягательства на их жизнь или иного насилия в связи с рассмотрением уголовных дел или материалов в суде, производством досудебного расследования.

Система мер государственной защиты жизни, здоровья, имущества, законных прав, интересов лиц, участвующих в уголовном процессе, членов их семей и близких родственников, обеспечения их безопасности в целях пресечения противоправного вмешательства в уголовный

процесс устанавливается Законом РК от 5 июля 2000 года № 72 «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе». Нормы указанного закона распространяются и на сотрудников органов прокуратуры, членов их семей и близких родственников.

4. Прокуратура не вправе вмешиваться в деятельность субъектов предпринимательства, организаций и государственных органов, назначать проверки их деятельности, запрашивать информацию либо документы по основаниям, не предусмотренным законом.

Правовые основы деятельности субъектов предпринимательства, организаций и государственных органов устанавливаются нормами действующего законодательства РК. При осуществлении ими своей деятельности в полном соответствии с нормами законодательства, органам прокуратуры устанавливаются определенные ограничения на вмешательство в их законную деятельность, на назначение проверки их деятельности, на запрос информации либо документов по основаниям, не предусмотренным законом.

Согласно порядку проведения проверок, установленному ст.5 Закона, при осуществлении проверки прокурор не вправе:

- 1) требовать предоставления документов, информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки;
- 2) превышать установленные сроки проведения проверки;
- 3) препятствовать нормальному функционированию проверяемого субъекта.

5. Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод человека и гражданина, о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

Гласность является общеправовым термином, означающим максимальную открытость тех или иных общественно значимых процедур и процессов

(деятельности органов представительной и исполнительной власти, судов, органов местного самоуправления, порядка избрания или формирования соответствующих органов, обсуждения законопроектов, разрешения различных споров, функционирования общественных объединений и т.д.) и широкое информирование о них жителей⁵.

Органы прокуратуры РК для обеспечения гласности своей деятельности вправе публиковать в средствах массовой информации акты прокурорского надзора и реагирования на незаконные действия (бездействие), решения органов и должностных лиц, нарушающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина, общества и государства, с соблюдением ограничений, установленных законодательством (ст.33 Закона).

Посредством реализации принципа гласности осуществляется контроль деятельности прокуратуры со стороны общества, которое должно информироваться о состоянии законности и правопорядка в Республике Казахстан, результатах работы прокуратуры по их обеспечению.

В соответствии с Положением о Генеральной прокуратуре РК, утвержденным Указом Президента РК от 13 октября 2017 года № 563 «О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан», обеспечение проведения единой информационной политики системы органов прокуратуры, а также взаимодействия со средствами массовой информации входит в основные функции Генеральной прокуратуры (п. 28 Положения).

В этой связи, на Аппарат Генерального Прокурора возложена обязанность по обеспечению взаимодействия со средствами массовой информации с целью информирования общественности о деятельности органов прокуратуры, подготовке пресс-релизов, информационных сообщений о деятельности органов прокуратуры и ответов на запросы средств массовой информации, а также организации пресс-конференций Генерального Прокурора, его заместителей, их

⁵ Большой юридический словарь.— М.:Инфра-М. А.Я.,Сухарев, В.Е. Крутских, А.Я. Сухарева. 2003.//материалы сайта 13974

интервью и встреч с представителями средств массовой информации и др.

Органы прокуратуры информируют население через информационные агентства, печать, радио и телевидение о результатах прокурорских проверок, вызвавших повышенный общественный интерес, а также о прокурорских проверках, в процессе которых вскрыты грубые нарушения законности.

В рамках указанной деятельности также публикуют акты прокурорского надзора на незаконные действия и решения государственных и иных органов и должностных лиц, нарушивших законность, сообщают органам государственной власти, исполнительно-распорядительным органам и населению о состоянии законности и преступности, иных правонарушениях.

В целях обеспечения принципа гласности действует веб-сайт Генеральной прокуратуры (www.prokuror.gov.kz).

Распространенной формой взаимодействия органов прокуратуры со СМИ является:

- подготовка совместно с корреспондентами информационных агентств, журналистами, репортерами материалов, статей, интервью, теле-, радиопередач, специальных репортажей и т.д., в которых представляется информация о мерах, предпринимаемых по укреплению законности и правопорядка;

- системность, планомерность и последовательность освещения в республиканских и местных средствах массовой информации, в том числе периодических печатных изданиях, на телевидении и радио, позитивных результатов деятельности органов прокуратуры;

- привлечение журналистов к сопровождению и освещению результатов прокурорских проверок;

- проведение на телевидении круглых столов с участием прокуроров, комментирование озвученных в прессе и на телевидении наиболее острых проблем законности в регионе, по которым прокуратурой проведены результативные проверки;

- введение в региональных периодических печатных изданиях рубрик органов прокуратуры;

- проведение праворазъяснительной работы с использованием различных форм правовой пропаганды и средств массовой информации, в том числе электронных;
- опубликование актуальных материалов, статей в периодических изданиях, а также размещение их электронных версий на web-сайте Генеральной прокуратуры;
- выступление на телевидении и радио в целях оперативного освещения позитивной деятельности прокуратуры и формирования тем самым ее положительного имиджа и др.

Вместе с тем, органы прокуратуры должны действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

Данные досудебного расследования не подлежат разглашению. Они могут быть преданы гласности только с разрешения прокурора в том объеме, в каком им будет признано это возможным, если это не противоречит интересам расследования и не связано с нарушением прав и законных интересов других лиц. Пределы гласности на досудебных стадиях производства по делу в соответствии со ст.201 УПК РК определяет прокурор⁶.

В соответствии с нормами Закона РК от 15 марта 1999 года № 349-1 «О государственных секретах» к государственным секретам относятся защищаемые государством сведения, составляющие государственную и служебную тайны, распространение которых ограничивается государством с целью осуществления эффективной военной, экономической, научно-технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права.

К иным охраняемым законом тайнам следует отнести коммерческую, служебную и иные виды тайн.

⁶ О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 декабря 2002 года № 25

Гражданским законодательством РК защищается информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности (*ст.126 ГК РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 года*).

Принимаемые субъектом предпринимательства меры по охране информации, составляющей коммерческую тайну, могут включать в себя:

- 1) определение перечня информации, составляющей коммерческую тайну;
- 2) ограничение доступа к коммерческой тайне путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка;
- 3) учет лиц, получивших доступ к коммерческой тайне, и (или) лиц, которым эта информация была предоставлена или передана (ст. 28 Предпринимательского кодекса РК от 29 октября 2015 года).

Статья 4. Задачи прокуратуры

Прокуратура в пределах, установленных законом, осуществляет следующие задачи:

- 1) защиту и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;**
- 2) выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;**
- 3) координацию деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;**
- 4) иные задачи, определяемые законом и актами Президента РК.**

Деятельность органов прокуратуры РК направлена на достижение задач, закрепленных в Конституции, Законе, Указах Президента и ином законодательстве, а также в приказах Генерального Прокурора.

Под задачей понимается результат, на который направлена деятельность прокуратуры. При этом результат необходимо достичь в настоящее время (или в краткосрочном периоде) либо к определенному моменту в ближайшем будущем.

Задача это то, что требует исполнения, разрешения⁷.

Другими словами, задача – это категория конкретная и ограниченная. Задачи прокурорской деятельности различаются между собой. Задачи могут закрепляться как в самом Законе, так и в ином отраслевом законодательстве (например, УПК, ГПК, Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» и др.).

В специальной литературе они разделяются на три вида (уровня): общие, специальные и частные. Эти уровни находятся в подчинении друг у друга. Решение задач более низкого уровня способствует достижению задач более высокого уровня, что в конечном счете обеспечивает достижение общих задач органов прокуратуры.

Под общими задачами понимаются задачи, вытекающие из основных направлений деятельности органов прокуратуры в целом. К их числу, согласно Закону, относятся:

1) защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;

2) выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;

3) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;

4) иные задачи, определяемые законом и актами Президента.

Общие задачи подлежат разрешению каждым прокурором в ходе своей непосредственной деятельности.

Однако деятельность органов прокуратуры неоднородна и подразделяется на несколько направлений, перед которыми

⁷ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. — 4-е изд., дополненное. — М.: Азбуковник, 1999. — 944 с.

стоят свои особые задачи. Такие задачи являются специальными.

Их суть вытекает из общих задач и определяется содержанием деятельности органов прокуратуры в каждом конкретном ее направлении. Примером специальных задач могут являться:

1) обеспечение законности актов, действий (бездействия) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а в исключительных случаях, по поручению Президента РК или Генерального Прокурора – иных организаций независимо от формы собственности;

2) обеспечение представительства интересов государства в суде на основании и в порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

В процессе вынесения необходимых актов прокурорского надзора и реагирования, а также реализации отдельных прокурорских полномочий, по сути, происходит разрешение общих и специальных задач.

Таким образом, прокурор, реализуя предоставленные ему законом правовые средства, разрешает частные задачи. Они различны и многообразны. Примерами таких задач могут служить: получение полной информации, связанной с проведением проверки, своевременное выполнение требований прокурора, возбуждение и прекращение производства по делу об административном правонарушении и др.

1. Защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства является первостепенной задачей органов прокуратуры.

Данная задача вытекает из п.1. ст.1 Конституции, в которой высшими ценностями признаются человек, его жизнь, права и свободы.

Защита основополагающих ценностей правового и демократического государства реализуется путем адекватного

восстановления нарушенных прав и интересов человека и гражданина, юридических лиц, общества и государства.

Рассматриваемое положение находит свое отражение через призму норм ГК, ГПК, УК, УПК, КоАП и иных законов РК.

Так, в п.1 ст. 9 ГК РК закреплено: «Защита гражданских прав осуществляется судом, арбитражем путем: признания прав; восстановления положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; компенсации морального вреда; а также иными способами, предусмотренными законодательными актами РК».

При этом любое нарушение прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства строго преследуется по законодательству. Так, в зависимости от тяжести совершенного правонарушения, может быть предусмотрена гражданская, административная или уголовная ответственность.

Таким образом, задача по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства признается для органов прокуратуры наиболее приоритетной и реализуется через основные направления прокурорского надзора и иной деятельности органов прокуратуры.

Например, при рассмотрении обращений, осуществлении представительства интересов государства в суде по конкретному делу, уголовном преследовании и др.

2. Задача по выявлению и устранению нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий выступает второй по значимости среди задач, стоящих перед органами прокуратуры. Логика такого расположения в перечне задач прокуратуры связана с тем, что она является важной частью первой задачи.

Через решение задачи по выявлению и устранению нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий реализуется задача по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства.

Названная задача напрямую связана с осуществлением органами прокуратуры своего основного назначения по высшему надзору за соблюдением законности на территории РК.

При этом выполнение данной задачи возможно при осуществлении органами прокуратуры, согласно ст.5 Закона, высшего надзора за законностью.

То есть осуществление высшего надзора за законностью в какой-либо сфере деятельности государственных и иных органов и организаций, может непосредственным образом способствовать выявлению и устранению нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий.

Например, по итогам проверки деятельности какого-либо субъекта общественных отношений выявляются определенные нарушения законности, а также причины и условия им способствующие, и последствия их повлекшие.

В этом случае органами прокуратуры может быть внесен в соответствующий орган или организацию акт прокурорского надзора в виде представления.

В соответствии со ст. 27 Закона прокурор в пределах своей компетенции вносит представление:

- 1) об устранении нарушений законности;
- 2) об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных и иных правонарушений;
- 3) по вопросам лишения неприкосновенности лиц, обладающих этим правом в соответствии с Конституцией РК;
- 4) в иных случаях, установленных законом.

При этом о результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщается в прокуратуру в течение трех рабочих дней со дня его рассмотрения.

Также следует учесть, что причины и условия, способствующие совершению нарушения, не являются идентичными понятиями.

Так, к причинам относятся такие социальные явления и процессы, которые порождают уголовные правонарушения, а к условиям - конкретные недостатки (обстоятельства), которые сами по себе не порождают преступления, но

облегчают их совершение (неадекватные меры безопасности (защиты)).

Причины уголовных правонарушений, в свою очередь, делятся на уровни: причины конкретных криминальных проявлений (например, хищения чужого имущества), причины отдельных групп и видов деяний (коррупционных уголовных правонарушений) и причины преступности как социального явления. Глубокое знание конкретных причин и условий, способствующие выявлению любого вида нарушения, может стать необходимым звеном в правильной организации деятельности органов прокуратуры.

3. Координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, осуществляемая органами прокуратуры, занимает важное место в системе мер по противодействию преступности и иным правонарушениям.

Так, в соответствии со ст.20 Закона, такая координация осуществляется в целях обеспечения взаимодействия органов, взаимного обмена информацией и согласованности их действий при реализации общих задач.

Указанная деятельность осуществляется органами прокуратуры в рамках постоянно действующих координационных советов, которые создаются при Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах.

Координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов осуществляется согласно Указу Президента от 2 мая 2011 года № 68 «Об утверждении Положения о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью».

Применительно к деятельности правоохранительных органов под координацией понимается выработка совместных действий по наиболее важным вопросам обеспечения законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Перед правоохранительными органами стоят сложные и ответственные задачи по борьбе с преступностью и устранению причин, условий, ее порождающих. Для того

чтобы обеспечить быстрое и полное раскрытие каждого уголовного правонарушения, произвести по каждому уголовному делу объективное и всестороннее расследование, гарантировать неотвратимость наказания за совершенное деяние, соблюдение прав и свобод человека и гражданина необходима согласованная, скоординированная работа всех правоохранительных органов.

4. Иные задачи органов прокуратуры определяются законами и актами Президента.

К таким задачам можно отнести деятельность ведомств, учреждений и организации образования прокуратуры.

Так, в соответствии со ст.22 рассматриваемого Закона ведомства, учреждения и организация образования прокуратуры:

1) формируют государственную правовую статистику и ведут специальные учеты, автоматизируют процессы с целью обеспечения целостности, объективности и достаточности статистических показателей;

2) в случаях, предусмотренных законодательством, организуют и осуществляют профессиональную подготовку лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу, за исключением сотрудников органов внутренних дел, профессиональную переподготовку, повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, в том числе, состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов РК, реализацию программ послевузовского образования, а также координацию и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности.

ГЛАВА 2. СФЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Статья 5. Основные направления прокурорского надзора

В пределах и порядке, установленных законом, прокуратура осуществляет высший надзор (далее - надзор) за законностью:

1) деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных

организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений;

2) судебных актов, вступивших в законную силу;

3) исполнительного производства и производства по делам об административных правонарушениях;

4) деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сферах:

досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности;

исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения;

соблюдения международных договоров РК;

5) государственной правовой статистики и специальных учетов;

6) иных направлений, определяемых законом.

Нормы, устанавливающие пределы и порядок надзора, закреплены в ст.ст. 6, 7 и других статьях Закона, раскрывающих направления прокурорского надзора.

1. Надзор за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений состоит:

- в надзоре за законностью решений должностных лиц органов власти и управления, хозяйствующих субъектов, объединений, затрагивающих права и законные интересы граждан, общества и государства;

- в принятии мер к устранению нарушений законов и способствующих им обстоятельств, восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности.

Необходимо отметить, что контроль за законностью возложен на различные органы власти и управления. Прокуратура должна не подменять другие государственные органы, а осуществлять надзор за тем, как сами эти органы и соответствующие должностные лица (прежде всего правоохранительных и контролирующих органов) выполняют

возложенные на них законом обязанности по обеспечению и контролю за исполнением законов всеми органами, организациями и гражданами, на которых распространяется их компетенция.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции и законов РК. Необходимо отметить, что при осуществлении надзора органы прокуратуры руководствуются инструкциями, утвержденными приказами Генерального Прокурора.

Порядок проведения проверок и анализа регламентирован ст. 6 и 8 Закона.

Надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента РК актов и решений центральных и местных государственных органов, органов местного самоуправления, а также актов и решений иных организаций независимо от формы собственности регламентирован ст. 10 Закона.

Данный надзор осуществляется путем оценки принятых актов и решений в порядке, определяемом актом Генерального Прокурора.

2. Организация и обеспечение надзора за законностью вступивших в законную силу судебных актов по гражданским и административным делам осуществляется на основании Конституции, ГПК, КоАП, Закона «О прокуратуре», «Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений, судебных актов, вступивших в законную силу, исполнительного производства, представительства интересов государства в суде по гражданским и административным делам», утвержденной приказом Генерального Прокурора №60 от 2 мая 2018 года *(далее - Инструкция по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов)*.

Осуществляя надзор за законностью судебных актов, вступивших в законную силу, Генеральный Прокурор РК либо по его поручению заместители Генерального Прокурора РК,

прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда гражданское и административное дело и в случае выявления незаконности вынесенного судебного решения (постановления), опротестовать его в кассационном порядке (ст.439 ГПК, ст.848 КоАП).

Организация и обеспечение надзора за законностью вступивших в законную силу судебных актов по уголовным делам наряду с вышеуказанными актами осуществляются на основании Инструкции по организации представительства интересов государства в суде и надзора за законностью вступивших в силу судебных актов по уголовным делам, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК №113 от 6 сентября 2018 года, а также иных приказов и указаний Генерального Прокурора РК, уголовно-процессуального и иного законодательства (*далее - Инструкция по организации представительства интересов государства в суде*).

При осуществлении своих процессуальных полномочий прокурор независим и подчиняется только закону.

Прокурор, осуществляя данную функцию, способствует правильному отправлению правосудия по уголовным делам, обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов граждан, исполнению Конституции, законов и иных нормативно-правовых актов, а также международных договоров.

В соответствии со ст.58 УПК прокурор – должностное лицо, осуществляющее в пределах своей компетенции, помимо других направлений надзорной деятельности, надзор за законностью судебных решений.

Статьей 484 УПК предусмотрено, что в кассационном порядке Верховный Суд рассматривает дела по ходатайствам на вступившие в законную силу приговоры и постановления, вынесенные судами первой инстанции, после их рассмотрения в апелляционной инстанции, апелляционным ходатайствам прокурора, а также на приговоры и постановления апелляционной инстанции.

Там же перечисляются судебные акты, не подлежащие пересмотру в кассационном порядке.

При этом указанные ограничения не распространяются на наделенного персональными правами Генерального Прокурора, по протесту которого может быть пересмотрен любой вступивший в силу судебный акт, в том числе и после его пересмотра в кассационной инстанции.

Аналогичные нормы содержатся и в ГПК. Как в уголовном, так и в гражданском судопроизводстве к вышеуказанному перечню относятся также судебные акты, не прошедшие стадию апелляционного пересмотра.

3. Прокурор осуществляет надзор за законностью исполнительного производства, в рамках которого принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности.

В соответствии со ст. 25 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» предусмотрены все полномочия прокурора в исполнительном производстве.

Организация и обеспечение надзора за законностью исполнительного производства осуществляется на основании указанной выше Инструкции по организации представительства интересов государства в суде.

Кроме того, одной из функций прокуратуры, направленной на укрепление законности и повышение авторитета правосудия, является надзор за законностью судебных актов по административным делам.

В рамках защиты общественных интересов прокуратура представляет интересы государства в суде по административным делам, в порядке, определенном КоАП, изучает на предмет законности судебные акты, выносит постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях (ст. 805 КоАП).

Предметом надзора за законностью административного производства выступает:

- точное и единообразное исполнение законодательства об административных правонарушениях судами, иными полномочными органами и должностными лицами;
- восстановление прав и законных интересов граждан, должностных лиц и организаций при применении законодательства об административных правонарушениях;

- обеспечение прав граждан на обжалование любого акта, связанного с производством по делам об административных правонарушениях;

- принятие мер к виновным в нарушении законодательства.

В связи с обращением граждан о нарушении их прав и при наличии других материалов, послуживших поводами для проведения проверки обеспечения законности административного производства, прокурор наделен законом широкими полномочиями и средствами реагирования на выявленные правонарушения. Он вправе:

- истребовать документы и административные дела;
- рассматривать жалобы на действия и решения должностных лиц;

- проверять законность административного задержания, ареста граждан, а также обоснованность мер административного задержания, ареста граждан, а также обоснованность мер административного воздействия;

- проверять исполнение постановлений о наложении взысканий;

- принимать меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения прав и свобод граждан, законных интересов физических и юридических лиц;

- возбуждать производство по делам об административных правонарушениях. По результатам проверок прокурор вправе:

- вносить в суд, иному уполномоченному лицу или органу протест на постановление или решение по делу об административном правонарушении;

- давать письменные указания должностным лицам и органам (кроме суда) о производстве дополнительной проверки;

- требовать от уполномоченных органов проведения проверки в подконтрольных или подведомственных им организациях;

- прекращать дела об административном правонарушении;

- приостанавливать исполнение постановлений или решений об административном правонарушении;

- выносить постановление или требование о снятии любых мер запретительного или ограничительного характера, наложенных уполномоченными органами в случае нарушения ими прав и законных интересов граждан;
- выносить постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении;
- выносить постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого задержанию.

4. Надзор за законностью деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сферах досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

Органы прокуратуры призваны обеспечить эффективный надзор за законностью производства досудебного расследования при осуществлении правоохранительными и специальными государственными органами своих функций и полномочий, связанных с реализацией поставленных перед ними задач.

В соответствии со ст.7 УПК досудебное производство – производство по делу с начала досудебного расследования до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу либо прекращения производства по делу, а также подготовка материалов по уголовному делу частным обвинителем и стороной защиты.

Согласно ст.189 УПК, досудебное расследование производится в форме дознания, предварительного следствия и протокольной форме органами национальной безопасности, внутренних дел, пограничной службой, военной полицией, службой экономических расследований, антикоррупционной службой и Службой государственной охраны РК (ст.ст.187 и 191 УПК).

Согласно Закону РК «О правоохранительной службе», правоохранительный орган - государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению

законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам.

В соответствии с Законом «О специальных государственных органах РК» от 13 февраля 2012 года, специальные государственные органы – непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту РК государственные органы, являющиеся составной частью сил обеспечения национальной безопасности РК, осуществляющие разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых, организационных, оперативно-розыскных и технических мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов, в целях предотвращения угроз национальной безопасности.

4.1 Организация и обеспечение надзора за законностью проведения досудебного расследования осуществляется на основании Конституции, уголовно-процессуального законодательства, Закона, Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования, утвержденной приказом Генерального Прокурора №19 от 12 февраля 2018 года, а также иных приказов и указаний Генерального Прокурора (*далее – Инструкция по организации надзора за законностью уголовного преследования*).

Основной задачей надзора является обеспечение законности при осуществлении уголовного преследования.

Приоритетными направлениями надзора являются соблюдение конституционных прав и свобод человека в уголовном процессе, качественное и своевременное рассмотрение обращений участников уголовного процесса, обеспечение прав участников уголовного процесса на возмещение ущерба, причиненного уголовными правонарушениями.

В Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования регулируются вопросы разграничения полномочий при осуществлении надзора за законностью уголовного преследования, обеспечения законности в ходе досудебного расследования, поддержания

государственного обвинения, рассмотрения обращений участников уголовного процесса, организации дежурства прокурора, полномочий процессуального прокурора, надзора за законностью негласных следственных действий, реагирования по фактам нарушения конституционных прав граждан, а также организации аналитической работы.

Оперативно-розыскная деятельность - научно обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией РК, Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и иными нормативными правовыми актами РК органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в целях защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (*п. 15 ст.1 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года*).

Объектом надзора прокурора за законностью оперативно-розыскной деятельности является соблюдение прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления ОРД, а также законность актов и действий органов, их должностных лиц, правомочных осуществлять ОРД.

В соответствии со ст.1 Закона «О контрразведывательной деятельности» от 28 декабря 2016 года, **контрразведывательная деятельность** – система контрразведывательных и организационных мероприятий, осуществляемых специальными государственными органами РК, по защите национальных интересов РК от разведывательно-подрывной деятельности.

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, которые могут быть нарушены или ограничены в ходе оперативно-розыскных мероприятий, так как сами лица, попавшие в орбиту оперативно-розыскной или контрразведывательной деятельности, порой не могут отстаивать свои права в силу закрытости информации, поскольку мероприятия осуществляются на основе конспирации, сочетания гласных и негласных методов (*см. комментарий к ст.12*).

4.2 Организация и обеспечение надзора за законностью деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сфере исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения осуществляется на основании Конституции, Закона, УИК, Закона «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества».

При осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения прокурор в порядке, установленном законодательством, осуществляет проверку:

1) законности задержания, содержания под стражей лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учреждениях и на гауптвахтах;

2) соблюдения прав задержанных, лиц, содержащихся под стражей и отбывающих уголовное наказание, условий их содержания, а также выполнения указанными лицами возложенных на них законом обязанностей;

3) законности исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

При осуществлении надзора прокурор вправе:

1) посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры государственного принуждения;

2) в установленных законом случаях согласовывать акты администрации учреждений, исполняющих наказания;

3) отменять дисциплинарные взыскания и поощрения, примененные с нарушением закона к лицам, содержащимся под стражей, отбывающим наказание в местах лишения свободы, освобождать их своим постановлением из дисциплинарного изолятора, одиночной камеры;

4) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом.

В УИК и Законе «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию» разделены функции Генерального Прокурора, прокурора области и нижестоящих прокуроров.

Функции Генерального Прокурора:

- согласование правил уполномоченного органа в сфере уголовно-исполнительной системы о переводе осужденного для поддержания социально полезных связей (ч.6 ст.88 УИК);
- согласование решения первого руководителя уполномоченного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности о вводе режима особых условий на срок до 30 суток (ч.2 ст.101 УИК);
- дача заключения об отсутствии оснований для принесения протеста на приговор суда в порядке надзора (ч.4 ст.158 УИК);
- дача согласия на посещение подозреваемого или обвиняемого иностранца официальным представителям дипломатических представительств иностранных государств (ч.4 ст.17 Закон);
- оповещение администрацией места содержания под стражей Генеральной прокуратуры о смерти иностранца, содержащегося в следственном изоляторе или изоляторе временного содержания (ч.6 ст.23 Закона);
- согласование решения Министра внутренних дел, Председателя Комитета национальной безопасности, Министра обороны о вводе режима особых условий на срок не более тридцати суток.

Функции прокурора области:

- согласование решения руководителя территориального органа УИС о введении мер по усиленному варианту охраны и надзора, особому порядку допуска на объекты, изменений распорядка дня, ограничении деятельности производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных, медико-санитарных и иных служб (ч.3 ст.101).

Функции нижестоящих прокуроров:

- согласование продления нахождения осужденного в безопасном месте на срок до тридцати суток (ч.4 ст.12);
- изъятие путем составления акта обращений из специальных почтовых ящиков (ч.2 ст.14);
- посещение учреждений без специального на то разрешения (ч.1 ст.32);
- дача санкции на оставление осужденного в учреждении смешанной безопасности, перевод из другого учреждения для производства следственных действий (ч.3 ст.92);

- дача согласия на содержание осужденных в одиночных камерах по их письменному заявлению, а также в случаях возникновения угрозы личной безопасности либо необходимости изоляции осужденного, создающего угрозу жизни и здоровью других осужденных или персоналу учреждения (ч.1 ст.145).

Кроме того, администрация учреждения обязана уведомить прокурора: в случае направления ходатайства осужденного об изменении вида учреждения (ч.5 ст.96), в случае смерти лица, отбывающего наказание (ч.5 ст.117), в случае направления ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в суд (ч.9 ст.162).

Предметом надзора за законностью исполнительного производства выступает:

- надзор за законностью нахождения лиц в местах лишения свободы; местах, где отбывают наказание осужденные к лишению свободы; медицинских учреждениях, осуществляющих применение принудительных мер медицинского характера к душевнобольным и невменяемым, наркоманам и алкоголикам; ИВС и гауптвахтах, где содержатся задержанные по подозрению в совершении преступления; следственных изоляторах, в которых содержатся арестованные, в отношении которых избрана мера пресечения - заключение под стражу;

- соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания осужденных в названных учреждениях, охрана их прав и свобод;

- законность исполнения органами УИС наказания, не связанного с лишением свободы;

- законность исполнения решений по гражданским, хозяйственным и иным делам.

В этой отрасли прокурор, обладая большим комплексом распорядительных полномочий, вправе в любое время суток посещать названные учреждения, опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых принудительным мерам медицинского характера, истребовать

документы, на основании которых эти лица задержаны, арестованы, отбывают наказание и т.д.

Выявив нарушение законности, прокурор немедленно реагирует посредством вынесения постановления об освобождении каждого незаконно содержащегося в местах лишения и ограничения свободы, отмены дисциплинарного взыскания на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, освобождает их из карцера, штрафного изолятора.

4.3 В соответствии со ст. 4 Конституции в действующее право Казахстана входят нормы международных договорных и иных обязательств Республики.

Ратифицированные международные договоры имеют приоритет перед законами. Порядок и условия действия на территории РК международных договоров, участником которых она является, определяются законодательством.

За годы независимости Казахстаном заключено большое количество международных договоров, подписан ряд межгосударственных соглашений и конвенций, согласно которым оказывается взаимная правовая помощь путем выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством или договором. К таким документам относятся:

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.);

- Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 22 января 1993 г.);

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 г.);

- Межамериканская конвенция о взаимной помощи по уголовным делам (Нассау, 23 мая 1992 г.);

- Конвенция о выдаче (Монтевидео, 26 декабря 1933 г.) и др.

Генеральная прокуратура определена центральным органом, ответственным за реализацию положений соответствующих международных договоров страны.

К примеру, постановлением Правительства РК от 31 декабря 2004 года № 1453 «О мерах по реализации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года» определено, что центральным органом, уполномоченным на выполнение положений Конвенций по вопросам, связанным с осуществлением процессуальных действий по уголовным делам, оперативно-розыскным мероприятиям, требующим санкции прокурора, и документам, относящимся к компетенции органов прокуратуры, является Генеральная прокуратура РК.

Статьей 559 УПК установлено, что Генеральная прокуратура или уполномоченный прокурор обращается с запросами (поручениями, ходатайствами) о правовой помощи при производстве досудебного расследования, осуществлении уголовного преследования, выдаче лиц (экстрадиции), временной выдаче (экстрадиции) или транзитной перевозке, временной передаче лиц, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, к которым применены принудительные меры медицинского характера, признании и исполнении приговоров, рассматривает соответствующие запросы иностранных компетентных органов.

В этой связи к числу основных направлений прокурорского надзора относится надзор за законностью деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сфере соблюдения международных договоров. Ст. 16 Закона регламентирован порядок осуществления прокуратурой надзора за соблюдением международных договоров РК и указано, что прокурор вправе:

1) участвовать в разработке проектов международных договоров РК;

2) в установленном законодательством порядке заключать международные договоры РК о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о

взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями;

3) рассматривать ходатайства о выдаче, передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, а также лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), для проведения принудительного лечения, транзите лиц, направлении и исполнении поручений о проведении процессуальных действий;

4) представлять интересы РК в компетентных органах иностранных государств по вопросам уголовного преследования;

5) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом и международными договорами РК.

Характеристика рассматриваемой деятельности подробно описана в комментарии к ст. 16 Закона.

5. Регламентация формирования правовой статистики определена в Законе РК «О государственной правовой статистике и специальных учётах», который определяет правовые основы и принципы осуществления государственной правовой статистики и ведения специальных учётов.

Согласно данному Закону, нормативные правовые акты по вопросам правовой статистики и специальных учётов, обязательные для всех субъектов правовой статистики, принимает Генеральный Прокурор.

В Законе закреплено понятие «государственная правовая статистика», её разделение на «уголовно-правовую, гражданско-правовую и административно правовую статистику», а также назначение и виды специальных учётов.

В настоящее время функции по формированию правовой статистики и ведению специальных учётов обеспечиваются Комитетом по правовой статистике и специальным учётam, являющимся ведомством Генеральной прокуратуры.

КПСиСУ образован Указом Президента РК от 28 марта 2003 года №1050 с передачей ему функций и полномочий по управлению имуществом и делами упраздненного Центра правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре РК.

Статья 6. Предмет, формы и пределы надзора.

1. Прокуратура осуществляет надзор за законностью актов, действий (бездействия) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а в исключительных случаях, по поручению Президента РК или Генерального Прокурора, – иных организаций независимо от формы собственности.

2. Надзор осуществляется путем проведения проверок и анализа состояния законности, а также оценки актов, вступивших в законную силу.

3. Проверка соблюдения законности назначается и проводится прокурором в пределах его компетенции на основании поручений:

- 1) Президента РК;**
- 2) Генерального Прокурора РК.**

4. Решения заместителей Генерального Прокурора, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров о назначении и проведении проверки деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц принимаются для защиты прав, свобод и законных интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

2) неограниченного круга лиц;

3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности РК.

5. Проверки, за исключением проводимых на основании пункта 3 настоящей статьи либо при осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности правоохранительных и специальных государственных органов, могут назначаться только в случаях установления факта невыполнения или ненадлежащего выполнения своих полномочий иными уполномоченными государственными органами контроля

и надзора, к компетенции которых отнесены соответствующие вопросы.

6. При осуществлении надзора органы прокуратуры не подменяют функции иных государственных органов.

1. Статья 6 устанавливает предмет надзора (п.1); формы надзора (п.2); пределы надзора (п.п.3-6).

В соответствии с Законом предметом надзора являются акты и действия (бездействие) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а в исключительных случаях и иных организаций независимо от формы собственности.

2. Под формами прокурорского надзора следует понимать способы его реализации.

Законодатель определил три формы надзора: 1) проверка; 2) анализ; 3) оценка.

Проверка - средство выявления правонарушений и установления обстоятельств, им способствующих. Закон определяет порядок ее проведения, обязательность соответствующего постановления о ее назначении, сроков проведения, условий приостановления и продления, другие вопросы (*статья 7 Закона*).

При этом проверки могут назначаться только в случаях установления факта невыполнения или ненадлежащего выполнения своих полномочий иными органами контроля и надзора, к компетенции которых отнесены соответствующие вопросы (*за исключением проверок, проводимых на основании поручений Президента РК или Генерального Прокурора РК либо при осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности правоохранительных и специальных государственных органов*).

Слово «анализ» происходит от греческого «analysis» - разложение. В нашем случае – это изучение (разложение на составные части) закономерностей, тенденций, экономических и социальных процессов, влияющих на состояние законности.

Важно, что анализ состояния законности должен проводиться без посещения прокурорами субъектов (объектов) проверки и вызова лиц, путем изучения

статистических, аналитических, справочно-информационных данных, сведений государственных и международных организаций, средств массовой информации, материалов гражданских, уголовных дел, дел об административных правонарушениях, а также иных источников информации.

Ранее, как правило, подобные сведения прокуроры получали путем проведения проверок. Сейчас сбор необходимых данных можно осуществить с помощью информационных технологий и электронных систем.

Эта форма надзора исключает необоснованное назначение проверок, экономит человеческие и временные ресурсы.

Оценка актов, вступивших в законную силу – это установление соответствия принятых госорганами актов Конституции, законам и другим нормативно-правовым актам.

Порядок их оценки определяется Генеральным Прокурором (*в отраслевых инструкциях*), исходя из необходимости соблюдения принципа законности в нормативных правовых актах Республики, а также в судебно-правовых и индивидуально-определенных актах.

3. По поручению Главы государства и Генерального Прокурора проверки могут проводиться в пределах компетенции во всех организациях независимо от формы собственности.

В тоже время, свои действия и решения прокурор должен принимать в пределах своей компетенции, указанной в ст.44 Закона.

4. Перечислены должностные лица органов прокуратуры, к компетенции которых относится принятие решений о назначении и проведении проверок деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Законодатель особо подчеркнул, что эти проверки могут быть инициированы только для защиты прав, свобод и законных интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

- 2) неограниченного круга лиц;
- 3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности РК.

К лицам, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять свою защиту, относятся:

- дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды;
- инвалиды 1, 2 группы;
- лица, признанные судом недееспособными;
- лица, ограниченные в дееспособности;
- лица, имеющие расстройства психической деятельности, обусловленные нарушением работы головного мозга;
- лица, находящиеся в психиатрических, психоневрологических и медико-социальных организациях, а также в медицинских организациях, оказывающих наркологическую помощь.

В этом случае необходимо ссылаться на положения Законов РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», «О правах ребенка в Республике Казахстан» и других.

Под неограниченным кругом лиц следует понимать ситуации, когда заранее определить точное количество лиц, чьи права были нарушены невозможно или затруднительно, либо затрагиваются интересы определенной категории граждан (*инвалиды, дольщики, предприниматели, самозанятые, учащиеся и т.д.*).

При этом с жалобой на те или иные действия, может обратиться и конкретное лицо. Однако если из нее будет установлено, что затрагиваются интересы большого числа граждан или определенной категории общества, прокурором может быть принято решение о назначении и проведении проверки.

Под необратимыми последствиями, для предотвращения которых необходимо назначение проверки, понимается возможность причинения вреда либо ущерба, носящего невосполнимый характер для жизни, здоровья людей либо безопасности РК.

К примеру, нарушения правил безопасности при эксплуатации объекта использования атомной энергии либо реализации населению зараженной бруцеллёзом мясной продукции и другие подобные случаи, которые могут повлечь возникновение масштабных негативных последствий (*радиационные аварии, массовое заражение, отравление людей и т.д.*).

5. Дополнительным условием для назначения и проведения проверки при обстоятельствах, предусмотренных пунктом 4 комментируемой статьи Закона, законодатель предусмотрел наличие факта невыполнения или ненадлежащего выполнения своих функций уполномоченными органами.

При осуществлении надзора органы прокуратуры не подменяют функции иных государственных органов.

Статья 7. Порядок проведения проверок

1. Прокурор поручает проверку уполномоченному государственному органу, в компетенцию которого входит ее проведение, за исключением случаев:

1) предусмотренных подпунктом 1) пункта 3 статьи 6 настоящего Закона, а также проверок, проводимых при осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности правоохранительных и специальных государственных органов;

2) конфликта интересов в деятельности данного органа либо его должностных лиц;

3) когда поводом для назначения проверки послужила жалоба на решения и действия (бездействие) данного органа либо его должностных лиц.

Компетентный орган обязан сообщить прокурору о результатах проверки в установленный законом срок.

2. В случаях, предусмотренных подпунктом 1), 2) и 3) пункта 1 настоящей статьи, проверка проводится прокурором.

3. О проведении проверки выносится постановление, которое регистрируется в уполномоченном государственном органе по правовой статистике и специальным учетам.

Проверка соблюдения законности проводится в течение не более тридцати календарных дней.

При необходимости истребования дополнительных материалов, а также в связи со значительным объемом проверки срок ее проведения в исключительных случаях может быть продлен не более чем на тридцать дней и только по согласованию с Генеральным Прокурором.

Проверка может быть приостановлена в случаях назначения экспертизы, а также необходимости получения сведений и документов от иностранных государств – до их получения, а также в иных случаях, препятствующих проведению проверки.

Исчисление срока проведения приостановленной проверки продолжается со дня ее возобновления.

Данный порядок регистрации постановлений о назначении проверок и сроки их проведения не распространяются на проверки, проводимые в рамках уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, законодательства об исполнительном производстве, административных правонарушениях, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

4. Проверка может проводиться только теми лицами, которые указаны в постановлении о назначении проверки.

5. При осуществлении проверки прокурор не вправе:

1) требовать предоставления документов, информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки;

2) превышать установленные сроки проведения проверки;

3) препятствовать нормальному функционированию проверяемого субъекта.

Закон устанавливает основания и пределы, в рамках которых прокуроры могут проводить проверки. Они оговорены в ст. 6 Закона.

Ст. 7 прописывает порядок их проведения. Фактически пункты 1 и 2 данной статьи обозначили условия, при которых

прокурор назначает проверку. Во всех остальных случаях он поручает ее уполномоченному органу.

Компетентный орган обязан сообщить прокурору о результатах проверки в установленный законом срок.

Законами прописаны разные сроки, в течение которых государственные органы проверяют подконтрольные субъекты.

Согласно положениям Предпринимательского кодекса РК для органов налогового контроля срок проверки определен до 60 рабочих дней, для других уполномоченных органов – от нескольких часов до 30 рабочих дней.

Таким образом, по окончании этого срока государственный орган направляет прокурору информацию о результатах проверки.

Закон оговаривает конкретно основания, при которых прокурор обязан провести проверку сам.

1. Поручения Президента РК (пп. 1) п. 3 ст. 6 Закона).

Исходя из смысла ст.ст. 6 и 7 Закона, прокуроры проводят проверки по поручению Главы государства без ограничений и рамок, установленных для других случаев.

Также, при осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности правоохранительных и специальных органов государственных органов.

К правоохранительным органам согласно статье 3 Закона «О правоохранительной службе» относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований.

К специальным органам в соответствии с п. 2 ст. 3 Закона от 13.02.2012 года «О специальных государственных органах» отнесены органы национальной безопасности, уполномоченный орган в сфере внешней разведки, Служба государственной охраны РК.

2. В случае конфликта интересов в деятельности уполномоченного государственного органа либо его должностных лиц.

Конфликт интересов – противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к

ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий (п.5, ст. 1 Закона от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»).

То есть прокурором должно быть установлено, что в уполномоченном государственном органе либо у его должностных лиц имеется такой конфликт, в результате которого он не может должным образом исполнять возложенные на него обязанности.

В данном случае прокурор – лицо, которому его полномочия позволяют объективно разобраться в проблеме, выявить нарушения законности, обеспечить исполнение уполномоченным органом обязанностей, возложенных на него законодательством.

3. Когда поводом для назначения проверки послужила жалоба на решения и действия (бездействие) данного уполномоченного органа либо его должностных лиц.

В данном случае подразумеваются уполномоченные государственные органы, в компетенцию которого входит разрешение жалобы.

Согласно п. 5 ст. 6 Закона проверки прокуроров могут назначаться в случаях установления фактов невыполнения или ненадлежащего выполнения своих полномочий уполномоченными государственными органами контроля и надзора, к компетенции которых отнесены соответствующие вопросы.

В п. 2 ст. 1 Закона «Об административных процедурах» под государственными органами понимаются государственные учреждения, уполномоченные Конституцией, законами, иными нормативными правовыми актами на осуществление от имени государства функций по:

1) изданию актов, определяющих общеобязательные правила поведения;

2) управлению и регулированию социально значимых общественных отношений;

3) контролю за соблюдением установленных государством общеобязательных правил поведения.

В соответствии со ст.87 Предпринимательского кодекса органами контроля и надзора являются государственные органы, их ведомства и территориальные подразделения, а также местные исполнительные органы, осуществляющие наблюдение и проверку на предмет соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям, установленным законодательством РК.

При этом проверяемыми субъектами являются физические лица, юридические лица, в том числе государственные органы, филиалы и представительства юридических лиц, за деятельностью которых осуществляется государственный контроль и надзор (п.1 ст. 132 этого же Кодекса).

Согласно п.6 ст. 7 Закона «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» обращение, поступившее субъекту или должностному лицу, в компетенцию которого не входит разрешение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее трех рабочих дней со дня его поступления субъекту или должностному лицу направляется соответствующим субъектам с сообщением об этом заявителю.

На практике такие заявления в первую очередь направляются вышестоящему должностному лицу или государственному органу, чье подразделение или нижестоящий орган допустил нарушения. При этом данный орган может и не обладать статусом органа контроля и надзора (*т.е. не обладать полномочиями, указанными в ст.87 Предпринимательского кодекса*).

Если такой вышестоящий орган или должностное лицо не устранили нарушения прав, допущенные нижестоящими подразделениями или органами, их действия должны обжаловаться в уполномоченный орган контроля и надзора, в чью компетенцию входит наблюдение и проверка на предмет соответствия деятельности проверяемых субъектов установленным требованиям по вопросу, затронутому в заявлении.

Из совокупности вышеуказанных законодательных актов вытекает, что прокурор вправе проводить проверку только в том случае, если заявитель не доволен действиями

органа контроля и надзора и считает, что его права по-прежнему ущемлены, о чем прокурор выносит постановление.

На основании п.3 ст.7 Закона постановление о проверке регистрируется в уполномоченном органе по правовой статистике и специальным учетам. Таким органом является КПСиСУ.

При этом в Законе конкретно указывается, что порядок и сроки регистрации проверок, прописанные в ст.7, не распространяются на проверки, проводимые в рамках уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, законодательства об исполнительном производстве, административных правонарушениях, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

Порядок таких проверок регулируется соответствующими видами законодательства.

Постановления регистрируются в соответствии с Правилами регистрации актов о назначении проверки, уведомлений о приостановлении, возобновлении, продлении сроков проверки, об изменении состава участников и предоставлении информационных учетных документов о проверке и ее результатах, утвержденными приказом Генерального Прокурора от 26 января 2016 года №13.

Проверка должна быть завершена в течение 30 дней.

Вместе с тем, имеют место случаи, когда перечень проверяемых вопросов и объем документов требует значительных временных затрат. Кроме того, необходимо истребовать интересующие документы, сведения и материалы у других организаций. В этих случаях проверка может быть продлена.

Для таких случаев законодатель оговаривает особые условия: срок может быть продлен не более чем на 30 дней и только после согласования с Генеральным Прокурором.

Подобные условия прописаны для того, чтобы проверочные мероприятия проводились максимально эффективно в установленные сроки. Этому должна способствовать качественная подготовка к проверкам (*к примеру, изучение законодательства, необходимых*

статистических и иных данных, проведение глубокого и всестороннего анализа по предмету проверки и т.д.).

Ходатайство о продлении срока проверки вносится Генеральному Прокурору за подписью заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения, прокурора области, а также лиц, их заменяющих с пояснением оснований и причин ее продления.

В случаях, когда возникает необходимость назначения экспертизы или направления запросов в государственные органы других государств, а также осуществления иных действий, проверка может быть приостановлена.

Порядок назначения экспертизы регулируется ст.30 Закона «О судебной – экспертной деятельности», УПК, ГПК, КоАП.

Под иными действиями могут подразумеваться встречные проверки в других государственных органах, предприятиях, субъектах бизнеса, запросы и анализ значительного объема информации, получение заключения специалиста по документам, материалам и другое.

При получении результатов экспертизы либо интересующих сведений, заключений проверка возобновляется.

Продление, приостановление и возобновление проверок осуществляется путем вынесения постановления прокурором, назначившим проверку. Исчисление срока проведения приостановленной проверки продолжается со дня ее возобновления.

Проверка может проводиться только теми лицами, которые указаны в постановлении о назначении проверки.

Вместе с тем, замена проверяющих бывает необходимой по разным обстоятельствам (*болезнь проверяющего, его увольнение, привлечение к другой проверке и т.д.).*

Данный вопрос разрешается путем внесения изменений в постановление о назначении проверки и направления уведомления в орган по правовой статистике и специальным учетам (*приказ Генерального Прокурора от 26 января 2016 года №13, указан выше).*

При осуществлении проверки у прокурора есть конкретные ограничения, выражающиеся в запрете:

1) требовать предоставления документов, информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки;

2) превышать установленные сроки проведения проверки;

3) препятствовать нормальному функционированию проверяемого субъекта.

Таким образом, проверочные мероприятия не должны выходить за рамки вопросов, указанных в постановлении и проводятся строго по предусмотренной теме.

Кроме того, они не должны создавать серьезные помехи для нормальной работы данной организации. Тем самым Закон максимально защищает права проверяемых субъектов.

Статья 8. Анализ состояния законности

1. Порядок проведения анализа состояния законности, в том числе с использованием доступа к информационным системам и ресурсам, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов, определяется настоящим законом, иными законодательными актами и актами Генерального Прокурора.

2. Анализ проводится без посещения прокурорами субъектов (объектов) путем изучения статистических данных, сведений государственных и международных организаций, средств массовой информации, материалов гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, а также иных источников информации.

Результаты анализа оформляются в виде справки. По результатам анализа принимаются меры прокурорского надзора либо реагирования в соответствии с настоящим Законом.

1. Анализ – это метод исследования, характеризующийся выделением и изучением составных частей объектов исследования.

Данный метод законодатель определил в качестве эффективного способа реализации надзорных функций.

Метод анализа состояния законности выступает в качестве своеобразного синтезирующего конкретного юридического материала. Он способствует приведению в некую логическую систему всего накопившегося (проанализированного) материала по сферам прокурорского надзора, помогает упорядочению собранной информации, содействует выработке определенного (специфического или специального) взгляда и подхода к анализу юридических явлений, институтов и учреждений.

Изучение состояния законности предполагает использование метода системно-структурного анализа. Это – совокупность методологических подходов, приемов и принципов изучения и конструирования состояния законности как системы.

Данный метод исходит из того, что:

1) законность (с точки зрения функциональной роли) представляет собой систему требований, предъявляемых к личности; целостный комплекс взаимосвязанных элементов (право; система правоохранительных органов; правоотношения и т.д.);

2) она образует единство со «средой обитания», то есть обществом, государством, системой права, правопорядком и т.д.;

3) законность представляет собой элемент системы более высокого порядка (государственный и общественный строй; безопасность; национальный код; идентичность и т.д.).

Анализ состояния законности проводится прокурорами без посещения субъектов (объектов) путем сбора, изучения и обработки сведений, документов и материалов о состоянии законности, в том числе с использованием доступа к информационным системам и ресурсам, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов.

Анализ проводится по конкретному факту либо сфере правоотношений в целях оценки состояния законности.

Путем анализа прокурорами дается оценка состоянию законности в различных сферах правоотношений. К примеру,

анализируется уровень преступности и состояние правопорядка, судебно-следственная практика, практика рассмотрения судами гражданских и административных дел определенной категории, соблюдение прав и свобод граждан и т.д.

Результаты анализа используются в целях назначения проверок, совершенствования организации управления в системе прокуратуры РК, определения приоритетных направлений, формирования планов, подготовки информационно-справочных документов Генеральной прокуратуры РК.

Правовой основой анализа состояния законности наряду с Законом «О прокуратуре» служат акты Генерального Прокурора РК.

В частности, приказом Генерального Прокурора РК №60 от 2 мая 2018 года «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора» утверждены Правила проведения анализа состояния законности и оценки актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций.

Правилами регламентирован порядок проведения анализа, оформления его результатов, а также сроки и ограничения при его проведении.

Проведение анализа иницируется по рапорту, согласованному Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурором области и приравненным к нему прокурором, заместителем прокурора области, прокурором района и приравненным к нему прокурором либо лицами, их замещающими.

Порядок оформления рапорта о проведении анализа регламентирован Правилами. Также Правилами предусмотрен перечень сведений, которые могут быть использованы при проведении анализа.

В ходе анализа необходимо не только оценить состояние законности либо преступности или иных видов

правонарушений, но и дать прогноз развития ситуации, установив типичные или наиболее устойчивые группы правонарушений.

Основными задачами анализа являются:

- определение состояния законности в обществе, выявление соответствующих проблем и их влияние на ту или иную сферу правоотношений;
- определение состояния правопорядка и законности в сфере предупреждения и профилактики правонарушений;
- оценка деятельности уполномоченных государственных органов;
- формирование предложений по выявлению причин и условий, способствовавших нарушениям законности, в особенности носящим системный характер;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики;

К примеру, с начала 2017 года Генеральной прокуратурой определены 7 генеральных линий по надзору за законностью досудебного расследования.

Аналогично, по другим отраслям надзора также могут быть предусмотрены приоритетные направления, требующие анализа.

Законодатель предусмотрел возможность использования информационных систем и ресурсов, которые предназначены для хранения, поиска и обработки информации в электронном виде.

Поэтому, наряду с общедоступными данными из интернета, справочных источников, прокурор использует информационные ресурсы государственных и иных органов, интегрированных между собой (ресурсы КПСиСУ, «Зандылык», «Төрелік», АРМ ЕУСС, открытое Правительство и т.д.), а также с системой информационного обмена правоохранительных, специальных и иных органов.

Правила пользования этими ресурсами регламентированы соответствующими правовыми актами.

2. Преимущество анализа, как вида надзора, в том, что сбор и изучение данных как указано выше производятся без посещения объекта (субъекта), связанного с исследуемым предметом.

Так называемый «дистанционный надзор» позволяет оценивать состояние законности не вмешиваясь в деятельность того или иного субъекта (объекта), не препятствуя его нормальному функционированию и не создавая каких-либо помех в повседневной работе и жизнедеятельности.

Соответственно, существенно снижаются коррупционные риски.

Поскольку законодатель предусматривает изучение вышеуказанных сведений и материалов, то в рамках анализа регламентировано право на направление соответствующих запросов в компетентные органы и организации, а также использование мнения специалистов, в том числе в научной среде.

Запрашиваемая информация представляется в органы прокуратуры в течение пятнадцати календарных дней, в случаях, не терпящих отлагательств, запрашиваемая информация представляется незамедлительно.

Сведения, документы и материалы о состоянии законности истребуются у субъектов частного предпринимательства только в случаях и по основаниям, предусмотренным Законом и иными законодательными актами.

Важным нововведением является регламентация права прокурора на проведение в случае необходимости визуального осмотра объекта (субъекта), расположенного в открытых для посещения местах (места общественного пользования либо на открытой местности) с применением фото и видеофиксации с соблюдением установленных законодательством РК требований.

По результатам анализа состояния законности составляется справка, в которой указываются выводы и предложения. Требования к оформлению справки регламентируются Правилами.

В случае необходимости получения официальной позиции справка о результатах анализа направляется для ознакомления уполномоченному органу.

Заключительной стадией анализа является принятие итогового решения по его результатам.

Согласно Правилам, по результатам анализа принимается одно из следующих решений:

1) о внесении актов надзора и реагирования, информировании уполномоченных органов, принятии иных мер, в том числе регистрации фактов в Едином реестре досудебных расследований.

2) о направлении в уполномоченные государственные органы требования о проведении проверки в деятельности государственного органа и субъектов предпринимательства;

3) о проведении самостоятельной проверки в деятельности государственного органа, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления;

4) о направлении Генеральному Прокурору ходатайства о назначении самостоятельной проверки в деятельности субъекта предпринимательства.

Важным правомочием на заключительной стадии проведения анализа является право прокурора на направление требования о проведении проверки.

В частности, если право на направление требования о проведении проверки в деятельности государственного органа возложено на Генерального Прокурора, заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурора области, заместителя прокурора области и прокурора района, то в отношении требований о проведении проверки субъектов предпринимательства установлены особые нормы.

Требования в отношении субъектов предпринимательства направляются в уполномоченные государственные органы по конкретным фактам причинения либо об угрозе причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среды и законным интересам физических и юридических лиц, государства.

Вышеуказанные требования подписываются Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурором области, а также лицами, их замещающими. При направлении

данных требований прокурором области либо лицом его замещающим, одновременно уведомляется Генеральная прокуратура с предоставлением обоснования целесообразности направления требования.

Ходатайства о назначении проверки субъектов предпринимательства направляются Генеральному Прокурору за подписью заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурора области, а также лиц, их замещающих с указанием мотивированного обоснования необходимости ее проведения органами прокуратуры.

Статья 9. Права и обязанности проверяемых субъектов

1. Проверяемые субъекты либо их уполномоченные представители при осуществлении прокурорами проверки вправе:

1) не допускать лиц, прибывших для проведения проверки на объект, в случаях:

непредоставления проверяемому субъекту постановления о назначении проверки;

проведения проверки без регистрации в органах правовой статистики и специальных учетов, когда такая регистрация обязательна;

истечения сроков, указанных в пункте 3 статьи 7 настоящего Закона;

проведения проверки лицами, не указанными в постановлении о назначении проверки;

отсутствия документа, подтверждающего разрешение о допуске к государственным секретам, когда это предусмотрено законодательством;

2) не предоставлять сведения и документы:

не относящиеся к предмету проводимой проверки или периоду, указанному в постановлении о назначении проверки;

содержащие государственные секреты или иную охраняемую законом тайну при отсутствии соответствующего допуска или документа, дающего право на ознакомление с такими сведениями и документами;

3) обжаловать постановление о назначении проверки, а также действия (бездействие) должностных лиц органов прокуратуры в порядке, установленном законом.

2. Проверяемые субъекты либо их уполномоченные представители при проведении прокурорами проверок обязаны:

1) обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц органов прокуратуры на территорию и в помещения проверяемого субъекта.

Доступ должностных лиц органов прокуратуры на территорию и в помещения режимных объектов обеспечивается с учетом требований о пропускном и внутриобъектном режимах, установленных в проверяемой организации;

2) с соблюдением требований по охране государственных секретов или иной охраняемой законом тайны предоставлять должностным лицам органов прокуратуры документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к справке о результатах проверки, а также доступ к информационным системам и ресурсам органов и организаций, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов, в пределах предмета проверки;

3) ознакомиться и получить под роспись постановление о назначении проверки и справку о ее результатах;

4) в соответствии с требованиями о безопасности и охране труда обеспечить необходимые условия для лиц, осуществляющих проверку.

В статье 9 Закона определены права (пункт 1) и обязанности (пункт 2) проверяемого субъекта.

Данные нормы тесно взаимосвязаны со статьей 7 Закона, так как несоблюдение порядка проведения проверок и наложенных запретов является основанием к недопуску лиц, прибывших для проведения проверки, на проверяемый объект, а также для отказа в предоставлении документов и сведений.

Аналогичные нормы содержатся в статье 155 Предпринимательского кодекса, в которой указаны права и обязанности проверяемого субъекта либо его уполномоченного представителя при осуществлении контроля и надзора.

1. Проверяемый субъект вправе не допускать лиц, прибывших для проведения проверки на объект в случаях:

1) непредоставления проверяемому субъекту постановления о назначении проверки; проведения проверки без регистрации в органах правовой статистики и специальных учетов, когда такая регистрация обязательна.

В силу п.3 ст. 7 Закона о проведении проверки выносится постановление, которое регистрируется в КПСиСУ.

Согласно п. 6 Правил регистрации актов о назначении проверки, уведомлений о приостановлении, возобновлении, продлении сроков проверки, об изменении состава участников и предоставлении информационных учетных документов о проверке и ее результатах, утвержденных приказом Генерального Прокурора от 26 января 2016 года №13 (*далее - Правила*), регистрация акта о назначении проверки осуществляется уполномоченным органом до начала проверки по месту нахождения проверяемого субъекта (объекта) проверки, за исключением случаев, предусмотренных Предпринимательским кодексом и Законом «О Национальном Банке Республики Казахстан».

Перед началом проверки прокурор обязан ознакомить должностных лиц проверяемого субъекта с постановлением о назначении проверки.

2) истечения сроков, указанных в п. 3 ст. 7 Закона.

Законодателем установлен месячный срок проверки применения законодательства. Этот срок может быть продлен прокурором, назначившим проверку только по согласованию с Генеральным Прокурором.

Нарушение указанного срока является основанием для недопуска к проверке.

3) проведения проверки лицами, не указанными в постановлении о назначении проверки.

Проверка может проводиться только теми лицами, которые указаны в постановлении о назначении проверки.

В случае замены лица (лиц) в постановление о назначении проверки вносится соответствующее изменение с направлением уведомления в орган по правовой статистике и специальным учетам.

4) отсутствия документа, подтверждающего разрешение о допуске к государственным секретам, когда это предусмотрено законодательством.

Очевидно, что государство имеет право на сохранение в тайне сведений, имеющих для него принципиальное значение.

К ним относятся сведения, составляющие государственную и служебную тайны, распространение которых ограничивается государством с целью осуществления эффективной военной, экономической, научно-технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права.

В этой связи, лица, прибывшие на проверку, обязаны иметь доступ к сведениям, составляющим государственные секреты, который санкционируется уполномоченным на то должностным лицом в соответствии законодательством.

5) обжалования постановления о назначении проверки, а также действий (бездействия) должностных лиц органов прокуратуры в порядке, установленном законом.

Согласно ст. 34 Закона действия (бездействие) и акты прокурора могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд в порядке, установленном законом.

Вышестоящий прокурор по обращениям заинтересованных лиц может отменить, отозвать, приостановить или изменить акты нижестоящего прокурора.

Кроме того, проверяемые субъекты либо их уполномоченные представители вправе оспорить решение, действие (бездействие) органов прокуратуры в порядке, установленном главой 29 ГПК.

Заявление направляется непосредственно в суд, с соблюдением правил подсудности.

2. С целью защиты прав проверяемого субъекта Законом предусмотрено его право на отказ в предоставлении сведений и документов:

- не относящихся к предмету проводимой проверки или периоду, указанному в постановлении о назначении проверки;
- содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну при отсутствии соответствующего допуска или документа, дающего право на ознакомление с такими сведениями и документами.

Главный посыл Закона – органы прокуратуры не должны вмешиваться во все сферы отношений, подменяя собой уполномоченные органы.

В этой связи законодатель наложил запрет на истребование прокурором документов и сведений, не относящихся к предмету проводимой проверки или периоду, указанному в постановлении о назначении проверки.

Нарушение указанного требования является основанием для отказа проверяемого субъекта либо его уполномоченного представителя в представлении сведений.

Кроме того, как указывалось выше лица, прибывшие на проверку, обязаны иметь соответствующий уровень доступа к сведениям, составляющим государственные секреты.

П.10 ст. 28 Предпринимательского кодекса также предусмотрено, что субъект предпринимательства вправе не предоставлять государственным органам и должностным лицам при выполнении регистрационных, контрольных и надзорных функций и совершении других действий доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, кроме той, которая необходима для реализации возложенных на них функций.

Таким образом, им реализуется право на защиту информации, составляющей служебную или коммерческую тайну.

При этом п.6 ст.45 Закона предусмотрена ответственность, как проверяемого субъекта, так и прокурора за невыполнение возложенных обязанностей.

3. Для выполнения возложенных на органы прокуратуры обязанностей, в том числе при проведении

проверки, законодателем предусмотрены определенные гарантии обеспечения соответствующей деятельности.

Проверяемые субъекты либо их уполномоченные представители при проведении прокурорами проверок обязаны:

1) обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц органов прокуратуры на территорию и в помещения проверяемого субъекта.

Доступ должностных лиц органов прокуратуры на территорию и в помещения режимных объектов обеспечивается с учетом требований о пропускном и внутриобъектном режимах, установленных в проверяемой организации;

2) с соблюдением требований по охране государственных секретов или иной охраняемой законом тайны предоставлять должностным лицам органов прокуратуры документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к справке о результатах проверки, а также доступ к информационным системам и ресурсам органов и организаций, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов, в пределах предмета проверки;

3) ознакомиться и получить под роспись постановление о назначении проверки и справку о ее результатах;

4) в соответствии с требованиями о безопасности и охране труда обеспечить необходимые условия для лиц, осуществляющих проверку.

Статья 10. Надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента РК актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций

1. Прокуратура осуществляет надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента РК:

1) актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и

исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, за исключением актов, указанных в пункте 2 статьи 24 настоящего Закона;

2) актов и решений иных организаций независимо от формы собственности, если данные акты и решения касаются неограниченного круга лиц либо носят публичный характер.

2. Предусмотренный настоящей статьей надзор осуществляется прокуратурой путем оценки принятых актов и решений в порядке, определяемом актом Генерального Прокурора.

Предусмотренный Законом надзор осуществляется путем оценки нормативных правовых актов, правовых актов индивидуального применения, решений государственных органов и иных организаций (далее – актов и решений), а также вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях.

Порядок оценки актов и решений регламентирован приказом Генерального Прокурора РК от 2 мая 2018 года №60 «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора».

Оценка актов и решений государственных органов, иных организаций и их должностных лиц, указанных в статье, осуществляется в ходе анализов, проверок, рассмотрения жалоб лиц, указанных в п.1 ст.21 Закона, а также по поручениям Президента РК, Генерального Прокурора, заместителя Генерального Прокурора, прокуроров областей и их заместителей, прокуроров районов.

При проведении анализа, рассмотрении жалоб, а также по поручениям прокуроров областей и их заместителей, прокуроров районов данные акты и решения предоставляются в органы прокуратуры в течение пятнадцати календарных дней.

В случаях, не терпящих отлагательств, в том числе при наступлении либо угрозе наступления необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности РК указанные акты предоставляются незамедлительно.

Также незамедлительно акты предоставляются при проведении проверок, наличии поручения Президента РК, Генерального Прокурора и его заместителей.

При оценке актов и решений следует обращать внимание на:

- наличие у принявшего их органа либо должностного лица компетенции и полномочий по их принятию;
- соответствие вида правового акта установленным законами требованиям;
- его противоречие нормативным правовым актам, в том числе вышестоящих уровней;
- наличие государственной регистрации и опубликования в установленном законом порядке (при необходимости);
- наличие всех необходимых реквизитов акта: гербового бланка строгой отчетности, номера и даты принятия акта, подписи первого руководителя либо лица его заменяющего, гербовой печати государственного органа (при необходимости) и другие вопросы.

На противоречащие Конституции, законам, актам Президента РК и ратифицированным Республикой международным договорам нормативные и иные правовые акты, решения государственных органов и должностных лиц вносится протест в соответствии со ст. 24 Закона.

Если прокурор не имеет полномочий на опротестование таких актов и решений, материалы направляются соответствующим прокурорам по компетенции.

До принятия решения по протесту Генеральный Прокурор, заместитель Генерального Прокурора, прокурор области, а также лица их замещающие, вправе приостановить исполнение акта либо решения, если их исполнение привело либо может привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей либо для безопасности РК.

Приостановление актов и решений осуществляется путем принятия постановления (ст. 28 Закона).

Постановление, приостанавливающее действие нормативного правового акта, подлежит незамедлительному опубликованию.

При отклонении органом или должностным лицом, принявшим и издавшим незаконное решение, нормативный правовой акт, правовой акт индивидуального применения, либо вышестоящим органом или должностным лицом соответствующего протеста, прокурор обращается в суд с заявлением о признании их незаконными в порядке, предусмотренном главами 29 и 30 ГПК.

Обращение прокурора в суд приостанавливает действие опротестованного нормативного правового акта и правового акта индивидуального применения до рассмотрения судом.

Законность вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам, а также по делам об административных правонарушениях в кассационном порядке проверяется Генеральной прокуратурой по ходатайствам физических и юридических лиц и представлениям прокуроров областей о принесении протеста или по собственной инициативе.

Прокурор вправе возвратить ходатайство о принесении кассационного протеста по гражданским делам для обращения непосредственно в суд кассационной инстанции, если заявителем это право не реализовано.

Статья 11. Надзор за соблюдением законности в досудебном расследовании

Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности в ходе досудебного расследования в соответствии с полномочиями, определенными уголовно-процессуальным законодательством.

1. Традиционно наиболее тесно прокурорский надзор осуществляется за уголовным судопроизводством, где по-прежнему имеют место нарушения прав и свобод человека и гражданина, соответственно нет оснований для ослабления функции прокуратуры в этой области.

В качестве исходных положений отметим, что компетенция и полномочия прокуратуры в уголовном процессе продиктованы, главным образом, стремлением законодателя создать надлежащий уровень защиты прав и свобод личности, попавшей в орбиту уголовного процесса.

Именно в области уголовного процесса наиболее тесно и остро соприкасаются интересы общества, государства, с одной стороны, и личности, с другой.

Поэтому в условиях существования разных по ведомственной принадлежности органов досудебного расследования, наделенных к тому же властными уголовно-процессуальными полномочиями, в том числе принудительного характера, п.1 ст.83 Конституции закрепляет за прокуратурой функции осуществления от имени государства в установленных законом пределах и формах высшего надзора за соблюдением законности на территории РК, представления интересов государства в суде и от имени государства осуществления уголовного преследования.

Иначе говоря, речь идет о **конституционно определенных направлениях деятельности прокуратуры** (см. п. 6 описательно-мотивировочной части постановления Конституционного Совета РК от 6 марта 1997 года № 3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3 пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции РК»).

Это предполагает, что объем компетенции и полномочий уполномоченного прокурора в области уголовного процесса объективно будут выше, нежели задачи и функции дознавателя, следователя, начальника органа дознания, начальника следственного отдела при производстве по уголовным делам.

На активную роль прокуроров в уголовном судопроизводстве, соблюдении правовых норм и основных прав человека при осуществлении контроля за расследованием преступлений, принятии уголовных дел к производству только при наличии достаточного количества доказательств (надежных, допустимых), осуществлении уголовного преследования тщательно и справедливо в рамках имеющихся доказательств акцентируют внимание и «Нормы профессиональной ответственности и Декларация основных прав и обязанностей прокуроров», утвержденные МАП в г. Амстердаме 23 апреля 1999 года.

2. Концентрированно правовой статус прокуратуры в досудебном уголовном процессе (предмет и направления прокурорской деятельности) сформулирован в ст. 11 Закона, которая органически связана с большой группой норм Общей и Особенной частей УПК, регламентирующих это направление прокурорского надзора.

В этой связи, системообразующей статьей Общей части УПК, прежде всего, является ст. 58 УПК, которая регулирует общую процессуальную правосубъектность прокурора в сфере уголовного процесса. Глава 8 УПК начинается со ст. 58 УПК далеко не случайно.

Дело в том, что с прокурором УПК отождествляет такие выражения, как «уголовное преследование (обвинение)», «органы и должностные лица уголовного преследования», «орган, ведущий уголовный процесс», «государственное обвинение», «протест», «руководитель органа прокуратуры», «процессуальный прокурор», «процессуальное соглашение», «санкция, стороны» (см. пп. 22, 23, 26, 28, 30, 34 35, 37, 39, 45 ст. 7 УПК).

Это вызвано той большой ролью и назначением, которые выполняет сегодня прокурор в области уголовного процесса.

3. Надо полагать, объемный характер функции прокуратуры, которая возложена на нее Конституцией, ее централизованный принцип организации и деятельности получили законодательное отражение и в довольно широко толкуемом термине «прокурор» в смысле ч. 2 ст. 58 УПК. Как покажет последующий анализ многих норм УПК, прокуроры, перечисленные в ч. 1 ст. 58 УПК, самым активным образом принимают участие при производстве по уголовному делу, начиная с такой фигуры данной системы, как прокурор, процессуальный прокурор, и заканчивая руководителем соответствующего органа прокуратуры.

4. Из общего анализа норм ст. 58 УПК и всей системы норм о полномочиях прокурора в уголовном процессе следует, что фактически прокурор, как и следственный судья – арбитр досудебного расследования, руководитель уголовного преследования по уголовным делам.

При всем этом его участие в расследовании уголовного дела, а равно поддержание им обвинения в суде не являются

препятствием для дальнейшего его участия в деле в соответствующих судебных стадиях. Отвод прокурора может иметь место только по основаниям, предусмотренным УПК (ст.ст. 87–88 УПК).

Достаточно объемными полномочиями прокурор обладает в судебных стадиях, где также проявляется его правозащитная функция. Представляется, что в этом проявляется забота законодателя, чтобы прокуроры эффективно осуществляли государственное обвинение по всем уголовным делам и все уголовные дела, невзирая на субъектов уголовного правонарушения, своевременно, при наличии оснований, доходили до суда. Процессуальная независимость прокуроров в уголовном процессе защищается правовыми принципами организации и деятельности органов прокуратуры (ст. 3 Закона от 30 июня 2017 года «О прокуратуре»).

Генеральный Прокурор РК, по существу, – единственное должностное лицо в стадии досудебного расследования, которое обладает конституционной неприкосновенностью от уголовного преследования в уголовном процессе (п. 3 ст. 83 Конституции). Персональными правами наделен Генеральный Прокурор и в судебных стадиях (ст.ст. 484, 486 УПК).

5. Основные процессуальные формы участия прокурора в ходе досудебного расследования наиболее полно регламентированы нормами Особенной части УПК.

При этом участие прокурора в ходе досудебного расследования является одним из принципиальных общих условий (правил) данной стадии уголовного процесса (ст.ст. 193–196 УПК). Кроме того, полномочия прокурора по надзору за законностью досудебного расследования (дознания и следствия) наряду с нормами УПК рассматриваются в Законе «О прокуратуре» (ст. 11) и соответствующих приказах Генерального Прокурора, которые корреспондируют с нормами УПК в данной части.

В число универсальных и неотъемлемых процессуальных прав прокурора входит: изъятие дела у органа, осуществляющего досудебное расследование, и передача другому органу досудебного расследования; в исключительных случаях в целях обеспечения объективности

и достаточности расследования по письменному ходатайству органа уголовного преследования либо по собственной инициативе передача дела от одного органа другому либо принятие в свое производство и его расследование независимо от установленной УПК подследственности (ч. 3 ст. 58, ч. 1 ст. 60, п. 12 ч. 1 ст. 193 УПК).

Право прокурора при наличии оснований и в интересах законности определять подследственность уголовного дела либо осуществлять расследование уголовного дела лично и использовать для этого полномочия следователя исключает любой параллелизм и споры между органами уголовного преследования в вопросах подследственности уголовных дел (ч. 3 ст. 58, ч. 8 ст. 187 УПК).

6. В Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования указано, что осуществление надзора за законностью следствия и дознания предполагает обеспечение законности процессуальных решений и действий должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование, на всех стадиях досудебного производства – с момента информирования органа о совершенном либо готовящемся преступлении до направления уголовного дела в суд.

В частности, в целях эффективного осуществления надзора организуется дежурство сотрудников прокуратуры в органах уголовного преследования (п.п. 43–48 названного приказа).

Кроме того, данным приказом подтверждена политика ведения по всем уголовным делам надзорных производств. В них в обязательном порядке содержатся копии процессуальных документов, направляемых органами следствия и дознания в соответствии с УПК в течение двадцати четырех часов с момента их вынесения прокурору, копии актов прокурорского надзора и решений, принимаемых в ходе надзора, а также переписка по обращениям, связанными с расследуемым уголовным делом. Ответственность за полноту ведения надзорных производств несет прокурор, осуществляющий надзор за законностью расследования уголовного дела (п.9).

7. Весьма актуальным является право прокурора на предъявление гражданского иска по уголовному делу по основаниям, предусмотренным в норме ч. 2 ст. 58 УПК. Такое право он может реализовать лично на протяжении всего досудебного расследования либо через следователя или дознавателя и до начала судебного следствия по уголовному делу с его участием в качестве государственного обвинителя (ч. 1 ст. 167 УПК).

О предъявлении гражданского иска прокурором уведомляются также лица, в интересах которых предъявлен иск. Прокурор, предъявивший гражданский иск в защиту интересов потерпевшего, признанию гражданским истцом не подлежит, поскольку его самостоятельное процессуальное положение определено ч. 2 ст. 58 УПК. В этом случае истцом признается лицо, в интересах которого подан иск. Отказ прокурора от гражданского иска не лишает гражданского истца, в интересах которого был предъявлен иск, или его представителей права самостоятельно поддерживать иск в суде (п.п. 5, 12 НПВС от 20 июня 2005 года № 1 «О рассмотрении гражданского иска в уголовном процессе»).

Отдельного внимания требует вопрос о праве прокурора предъявить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому или лицу, которое несет имущественную ответственность за их действия, иск в защиту интересов государства. То есть фактически здесь речь идет о признании РК потерпевшим и гражданским истцом в уголовном деле.

Сразу оговоримся: в УПК этот вопрос прямо не урегулирован. Поэтому, в случае нанесения государству имущественного вреда уголовным правонарушением, его интересы в суде могут представлять путем подачи исков как прокуроры, так и соответствующие государственные органы в рамках их компетенции, установленной законодательными актами РК, положениями или иными актами, определяющими статус этих органов.

В случаях и в порядке, предусмотренных законодательством РК, по специальному поручению РК от ее имени в суде могут выступать иные государственные органы, юридические лица и граждане. При этом к государству (и административно-территориальным единицам) применяются

нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из законодательных актов (ст.ст. 111, 114 ГК, ч. 4 ст. 47, ст.ст. 54–55, 215, 302–304 ГПК).

8. В силу различной ведомственной подчиненности органов, ведущих дознание и предварительное следствие, вполне закономерным выглядит право Генерального Прокурора на издание нормативных правовых актов в виде приказов и указаний по вопросам применения норм УПК в ходе досудебного производства по уголовным делам. Их необходимо рассматривать в качестве источников действующего уголовно-процессуального права. Они издаются на основе и во исполнение норм УПК и содержат юридические нормы. При комментировании норм ст. 11 Закона «О прокуратуре» будут обозначаться соответствующие приказы и указания Генерального Прокурора, которыми следует руководствоваться в ходе прокурорского надзора и досудебного расследования. Тексты данных официальных документов размещены в ИПС «Эділет» МЮ РК.

Кроме того, ничем иным, как соображениями поддержания законности в сфере ведомственного правотворчества вызвана необходимость обязательного согласования органами досудебного расследования с Генеральным Прокурором принимаемых ими в пределах компетенции нормативных правовых актов (ч. 6 ст. 58 УПК). Тексты данных официальных документов также размещены в ИПС «Эділет» МЮ РК.

9. Наиболее полно и обобщенно полномочия прокурора по осуществлению надзора за досудебным расследованием закрепляет ст. 193 УПК. В результате ее анализа следует, что нормы данной статьи в отличие от норм ст. 58 УПК излагают конкретные полномочия прокурора по надзору за законностью досудебного расследования в целом, руководителя органа прокуратуры и процессуального прокурора в частности.

Нетрудно заметить, что эти полномочия намного шире, чем полномочия начальника органа дознания, дознавателя, начальника следственного отдела, следователя по уголовному делу. Это объективно, так как уголовное преследование, как

мы уже отметили, является конституционной функцией прокурора, реализуемой через досудебное расследование уголовного дела и поддержание государственного обвинения в суде.

Прокурор остается арбитром досудебного уголовного процесса, а также руководителем досудебного расследования уголовных дел. Он независим как от тех должностных лиц, которые осуществляют непосредственно уголовное преследование, так и от тех лиц, кто вершит правосудие по уголовным делам. В этом заключается его главная миссия в уголовном судопроизводстве – реализация требований принципа законности во всех стадиях уголовного процесса.

10. Уголовно-процессуальная деятельность, таким образом, единственная сфера жизнедеятельности общества и государства, в которой наиболее зримо ощущается непрерывное присутствие прокурора, что вполне объяснимо. Повторимся, в этой сфере наиболее тесно соприкасаются интересы личности и государства и допустимы законодательные ограничения прав и свобод человека и гражданина. Поэтому в условиях функционирования различных органов досудебного расследования и судов прокуратура была и остается единственным юридическим средством оперативного восстановления нарушенных прав личности в области уголовного процесса.

11. Особое процессуальное положение прокурора по отношению к органам досудебного расследования уголовных дел обязывает их направлять все уголовные дела в суды только через прокуроров. Именно на прокуроров возлагается функция предания подозреваемого суду. Соответственно, независимость прокуроров от органов уголовного преследования продолжается в судебных стадиях, когда они единолично, без участия дознавателей и следователей, осуществляют функции обвинения и надзора в судебных стадиях. Такое правовое положение прокуроров позволяет им при неподтверждении обвинения в судебном заседании полностью отказаться от его поддержания, что, как правило, влечет прекращение производства по делу судом (ч.ч. 6, 7 ст. 337 УПК).

12. Таким образом, общие полномочия прокурора в ходе досудебного расследования регулирует ч. 1 ст. 193 УПК. Их более 20. Ключевым актом в этой области прокурорской деятельности является Инструкция по организации надзора за законностью уголовного преследования, содержащая также в качестве приложений Схему рассмотрения, подписания и утверждения процессуальных документов, а также образцы постановлений, связанные с процессуальным прокурором (об определении по уголовному делу, в том числе группы, а также замены).

Рассмотрим данные полномочия прокурора.

Правила п. 1 ч. 1 ст. 193 УПК реализуются прокурором, когда заявления или сообщения об уголовных правонарушениях поступают непосредственно в органы прокуратуры (ст. 179 УПК). Кроме того, при наличии повода к осуществлению досудебного расследования прокурор вправе принять постановлением уголовное дело в производство. Согласно ч. 1 ст. 60 УПК, в перечень следователей, уполномоченных осуществлять досудебное расследование, входит также прокурор.

Правила п. 2 ч. 1 ст. 193 УПК обязывают руководителя органа уголовного преследования направлять заявления, сообщения с имеющимися материалами по подследственности через прокурора. При поступлении заявлений, сообщений об уголовных правонарушениях, по которым требуется проведение неотложных следственных действий, собранные материалы передаются прокурору для передачи по подследственности в течение пяти суток с момента регистрации заявления, сообщения (ст. 186 УПК).

Правила п. 3 ч. 1 ст. 193 УПК призваны обеспечить законность приема и регистрации в органах уголовного преследования не только заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, но и иных заявлений и сообщений, не содержащих признаков уголовно наказуемых деяний.

ЕРДР является источником сосредоточения всех заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, его ведение должно отличаться законностью и обоснованностью, от чего зависит в целом мотивированность досудебного

расследования, а также принятия процессуальных решений и производства процессуальных действий по делу.

К примеру, согласно ч. 1 ст. 234 УПК, санкция прокурора на проведение негласных следственных действий по постановлению органа досудебного расследования дается только по зарегистрированным сообщениям и заявлениям о преступлениях.

Необходимо отметить, что ЕРДР, также является началом и основой формирования материалов электронного уголовного дела по отдельным категориям уголовных правонарушений.

Правила п. 4 ч. 1 ст. 193 УПК характеризуют право прокурора быть участником любого следственного действия, которое он доводит до сведения органа уголовного преследования и активно его реализует. Об участии прокурора, заданных им вопросах, сделанных замечаниях указывается в протоколе соответствующего следственного действия (ч.ч. 3, 6, 7 ст. 199 УПК).

Правила п. 5 ч. 1 ст. 193 УПК являются выражением деятельности прокурора по руководству расследованием уголовного дела. Письменные указания прокурора могут исходить в адрес начальника следственного отдела, следователя, начальника органа дознания, дознавателя (п. 2 ч. 2 ст. 59, ч. 8 ст. 60, п. 2 ч. 3 ст. 62, ч. 5 ст. 63 УПК) и касаться не только производства тех или иных следственных действий, но и основных вопросов расследуемого уголовного дела (о квалификации деяния, о прекращении уголовного дела, об избрании меры пресечения и т.д.).

Правила п. 6 ч. 1 ст. 193 УПК затрагивают широкий круг процессуальных решений и действий органа уголовного преследования в ходе досудебного расследования.

В круг процессуальных решений, действий органа уголовного преследования, требующих согласования либо утверждения прокурором или иного участия его в деле, в частности, входят: утверждение постановления о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим лицо основаниям, предусмотренным п.п. 3–4, 9–12 ч. 1 ст. 35, ч. 1 ст. 36 УПК; согласование избрания меры пресечения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, продление их сроков (ст.ст.

146–147, 151 УПК); согласование отмены или изменения меры пресечения, примененной по согласованию с прокурором либо избранной по его письменному указанию (ч. 3 ст. 153 УПК); согласование продления сроков досудебного расследования (ч.ч. 4–6 ст. 192 УПК); утверждение обвинительного акта (п. 1 ч. 1 ст. 302 УПК); организация проверки или расследования заявления, обращения с целью возбуждения ходатайства о производстве по вновь открывшимся обстоятельствам (ст.ст. 502–503 УПК); направление дела о деянии невменяемого в суд (п. 1 ч. 5 ст. 518 УПК); согласие, в пределах компетенции, на осуществление досудебного расследования или производство следственных действий с участием депутата Парламента, Председателя, членов Конституционного Совета, судьи, Генерального Прокурора, внесение представлений на лишение их неприкосновенности в уголовном процессе (ст.ст. 547–551 УПК); присутствие при обыске, выемке, а также осмотре и выемке документов в помещениях дипломатических и консульских представительств (ст. 556 УПК); выполнение функций центрального органа при осуществлении правовой помощи по уголовным делам в соответствии с международными договорами, ратифицированными РК (ч. 1 ст. 559 УПК); инициирование, подписание процессуального соглашения в форме сделки о признании вины (ч. 2 ст. 616 УПК); подписание и утверждение процессуального соглашения о сотрудничестве (ч. 2 ст. 618, ч. 6 ст. 619, ст. 620 УПК); утверждение постановления о применении приказного производства по делам о преступлениях небольшой тяжести (п. 1 ч. 4 ст. 629-3 УПК).

Правила п. 7 ч. 1 ст. 193 УПК регулируются нормами Главы 30 УПК «Негласные следственные действия». В связи с тем, что прокурор во взаимодействии со следственным судьей ведет активный надзор за производством негласных следственных действий, предусмотренных пп. 1–6 ст. 231 УПК (ч. 3 ст. 232 УПК), он вправе давать письменные указания о приобщении к материалам дела их результатов.

Кроме того, данное право прокурор может применить по результатам ознакомления лица, в отношении которого проводились негласные следственные действия, по его ходатайству, с не приобщенными к расследованию

сведениями в пределах, исключаящих разглашение государственных секретов и иной охраняемой законом тайны. Ходатайство рассматривается следователем, дознавателем, прокурором, а при поступлении ходатайства в период рассмотрения дела судом – судьей. После ознакомления с неприобщенными материалами лицо может ходатайствовать об их включении в материалы уголовного дела (ст. 240 УПК).

Правила п. 8 ч. 1 ст. 193 УПК закрепляют исключительное полномочие Генерального Прокурора на внесение представления для получения согласия на задержание, содержание под стражей, домашний арест, привод, привлечение к уголовной ответственности депутата Парламента (в Сенат или Мажилис, ч. 4 ст. 547 УПК); кандидата в Президенты РК, кандидата в депутаты Парламента РК (в Центральную избирательную комиссию, ч. 2 ст. 548 УПК); Председателя или члена Конституционного Совета (в Парламент, ч. 4 ст. 549 УПК); судьи (Президенту РК или в Сенат, пп. 3 п. 1 ст. 55 Конституции, ч. 4 ст. 550 УПК).

Правила п. 9 ч. 1 ст. 193 УПК устанавливают основные методы осуществления прокурором высшего надзора в сфере досудебного расследования, а именно проведение проверки и (или) анализа состояния законности (ст.ст. 7–8 Закона «О прокуратуре», Правила проведения органами прокуратуры анализа состояния законности и осуществления оценки актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций: приказ Генерального Прокурора РК от 02.05.2018 года №60 «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора»).

По итогам проверки, в зависимости от существенности нарушений уголовно-процессуального закона, могут наступить правовые последствия в виде внесения прокурором в адрес органов уголовного преследования актов прокурорского надзора, в том числе с одновременным использованием иных полномочий прокурора в уголовном процессе (ст.ст. 27–28 Закона «О прокуратуре», ч. 1 ст. 193 УПК).

Правила п. 10 ч. 1 ст. 193 УПК реализуются прокурором при изучении материалов уголовного дела, истребованного по личной инициативе, по жалобам или ходатайствам участников уголовного процесса. Круг лиц, на решения которых (постановления, указания) распространяется право прокурора, довольно широк. Он включает также незаконные постановления и указания нижестоящего, в том числе процессуального прокурора.

В целом данная норма регулирует три метода прокурора по отмене незаконных постановлений следователя, дознавателя, органа дознания, а также постановлений и указаний начальников следственного отдела и органа дознания, нижестоящего прокурора.

В первом случае, если это не связано с получением санкций у следственного судьи на производство определенных процессуальных и следственных действий, прокурор непосредственно принимает решения по отмене таких незаконных решений.

Во втором случае, если это связано с получением следователем санкций у следственного судьи на производство определенных процессуальных действий, предварительно требующих согласования с прокурором (заключение под стражу, домашний арест), прокурор также вправе непосредственно принять решение об отмене таких незаконных постановлений о возбуждении соответствующих ходатайств, то есть исключить их дальнейшее движение к следственному судье.

В третьем случае, если данные постановления (ходатайства), согласно УПК, направляются, минуя прокурора, к следственному судье, о чем он ставится в известность путем получения одновременно копии соответствующего ходатайства следователя, то согласно п. 16 Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования, прокурор в случае несогласия с его решением должен действовать следующим образом.

При получении (в том числе в электронном формате) копии постановления органов досудебного расследования о возбуждении ходатайства о санкционировании следственных действий организуется незамедлительная проверка его

законности. Если у прокурора имеются сомнения в законности постановления о возбуждении ходатайства о санкционировании следственных действий, то согласно ч. 2 ст. 56 УПК следственному судье направляется ходатайство о проведении судебного заседания с участием соответствующих лиц и прокурора.

По незаконным постановлениям о возбуждении ходатайства о санкционировании следственного действия принимаются меры к их отмене. Копия постановления об отмене направляется органу досудебного расследования и следственному судье либо представляется в судебном заседании, назначенным в соответствии с абзацем вторым ч. 2 ст. 56 УПК. При несогласии с санкционированием либо отказом в санкционировании следственного действия на постановление следственного судьи приносится ходатайство прокурора о его пересмотре в апелляционном порядке.

Правила п. 11 ч. 1 ст. 193 УПК реализуются прокурором при изучении поступившего к нему уголовного дела с постановлением о прекращении уголовного дела для утверждения, обвинительным актом, постановлением о направлении дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера, постановлением о применении приказного производства по делам о преступлениях небольшой тяжести. При несогласии с ними прокурор вправе возвратить дело на дополнительное расследование или прекратить в полном объеме или в части, либо прекратить по иным основаниям (пп. 2–3 ст. 290, п.п. 3–4 ч. 1 ст. 302, п.п. 2–3 ч. 5 ст. 518, ч. 4 ст. 629-3 УПК).

Правила п. 12 ч. 1 ст. 193 УПК регламентируют возможные перемещения уголовных дел между органами уголовного преследования по инициативе прокурора либо ходатайствам участников процесса в его адрес, вплоть до принятия дела в производство органами прокуратуры, независимо от подследственности. Это право прокурора и его процессуальная реакция на регулирование объемов работы по уголовным делам среди аппаратов расследования уголовных дел, а также на любые незаконные отклонения от хода досудебного расследования, требующие немедленного

вмешательства в интересах законности и защиты прав личности.

К примеру, передача дела от одного органа уголовного преследования в другой может иметь место, когда заходит речь об объединении в одном деле уголовных дел разной подследственности (ч. 8 ст. 187 УПК). Обеспечение объективности может быть вызвано получением жалоб на факты пыток и иных незаконных методов ведения расследования, что предполагает немедленную передачу дела в другой орган уголовного преследования либо принятие дела прокурором в свое производство.

Обеспечение достаточности расследования характеризует случаи, требующие передачи дела в другой орган досудебного расследования, как обладающий опытом квалифицированных расследований, например, от органа дознания в орган предварительного следствия и т.д.

В исключительных случаях инициатива передачи уголовного дела прокурору для ведения им досудебного расследования может исходить от Генерального Прокурора.

Частным случаем проявления правил, указанных в п. 12 ч. 1 ст. 193 УПК, является право прокурора на осуществление досудебного расследования по делам о пытках, на что обращает внимание п. 12-1 ч. 1 ст. 193 УПК. Данный подход законодателя отвечает потребностям практики противодействия фактам пыток в сфере уголовного процесса, обеспечивает объективность, независимость и результативность подобных расследований.

Правила п. 13 ч. 1 ст. 193 УПК касаются процессуальной формы продления соответствующими прокурорами сроков расследования и установления по жалобам, ходатайствам участников процесса или собственной инициативе конкретно-определенного срока расследования дела (ч.ч. 4, 7–8 ст. 192 УПК).

Правила п. 14 ч. 1 ст. 192 УПК имеют в виду случаи обязательного участия прокурора в судебных заседаниях, проводимых следственным судьей при рассмотрении вопросов, указанных в п.п. 1, 2, 5, 6–8 ч. 1, п.п. 1, 2, 6 ч. 2 ст. 55, ч.ч. 2–6 ст. 56 УПК).

Правила п. 15 ч. 1 ст. 193 УПК основаны на нормах ст.ст. 149–150 УПК и распространяются на проверки прокурорами следственных изоляторов, изоляторов временного содержания и иных мест содержания задержанных или заключенных под стражу лиц (ст. 49 Закона от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»).

Правила п. 16 ч. 1 ст. 193 УПК являются логическим завершением прокурорского надзора за ходом досудебного расследования уголовного дела в форме следствия, дознания, приказного производства и определяют фигуру обвиняемого по делу, который должен предстать перед судом.

Правила п. 17 ч. 1 ст. 193 УПК характеризуют одну из форм завершения производства по делу, а именно прекращение уголовного дела, которое допускается с утверждением прокурором постановления органа досудебного расследования (п. 1 ст. 290 УПК).

Правила п. 18 ч. 1 ст. 193 УПК имеют в виду деятельность прокурора в стадии возобновления дел по вновь открывшимся обстоятельствам. Если в заявлении (ходатайстве) или сообщении заявителя указываются иные обстоятельства, требующие проверки и расследования, суд направляет их прокурору для организации проверки или расследования. По их результатам прокурор направляет суду проверочные материалы и свое заключение о наличии или отсутствии оснований для пересмотра судебных актов (ч. 3 ст. 504 УПК).

Правила п. 19 ч. 1 ст. 193 УПК регламентируют исключительное право прокурора соответствующего уровня на заключение процессуального соглашения в форме сделки о признании вины либо заключение и утверждение процессуального соглашения о сотрудничестве (ст.ст. 612–621 УПК).

Правила п. 20 ч. 1 ст. 193 УПК затрагивают иные полномочия прокурора в ходе досудебного расследования, например, прокурор вправе:

– предъявить подозреваемому, обвиняемому или лицу, которое несет имущественную ответственность за их

действия, иск в защиту интересов потерпевшего, неспособного самостоятельно воспользоваться правом на предъявление и отстаивание иска в силу своего беспомощного состояния, зависимости от подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или по иным причинам, а также государства (ч. 2 ст. 58 УПК);

- образовать следственную, следственно-оперативную группы (ст. 194 УПК);

- внести представление об устранении обстоятельств, способствующих совершению уголовного правонарушения (ст. 200 УПК);

- вынести постановление о квалификации деяния подозреваемого и объявить его подозреваемому (ст.ст. 203–204 УПК) и т.д.

13. Часть 2 ст. 193 УПК в отличие от ч. 1 ст. 193 УПК регулирует исключительные полномочия руководителей органов прокуратуры, перечень которых приведен в ч. 1 ст. 58 УПК: Генеральный Прокурор, его заместители, прокуроры областей, прокуроры городов республиканского значения и столицы Республики, их заместители, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры (ст.ст. 36–40 Закона «О прокуратуре»).

В этой части также оговариваются отдельные полномочия руководителя прокуратуры, которые вправе их применять при ведении надзора за законностью в досудебной стадии уголовного процесса: начальники департаментов (управлений) Генеральной прокуратуры РК, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур. Это полномочия, указанные в п.п. 2, 3, 6, 7, 8 ч. 2 ст. 193 УПК.

Исключительный характер полномочий данных прокуроров означает, что их полномочия не могут быть переданы другим прокурорам, не относящимся к числу руководителей единой системы органов прокуратуры.

Рассмотрим их.

Правило п. 1 ч. 2 ст. 193 УПК – учитывая специфику процессуальных соглашений о сотрудничестве и стремление обеспечить законность в этих делах, именно руководитель органа прокуратуры вправе заключить процессуальное соглашение о сотрудничестве. Тем более это очевидно,

поскольку такие соглашения могут исходить от подсудимых и осужденных лиц.

Правила п. 2 ч. 2 ст. 193 УПК детализируют до уровня руководителя органа прокуратуры общее полномочие прокурора при осуществлении надзора за законностью досудебного расследования и уголовного преследования, получившее отражение в п. 10 ч. 1 ст. 193 УПК.

Правила п. 3 ч. 2 ст. 193 УПК – также детализация до уровня руководителя органа прокуратуры общего полномочия прокурора, указанного в п. 12 ч. 1 ст. 193 УПК.

Правила п. 4 ч. 2 ст. 193 УПК детализируют функцию руководителя органа прокуратуры, закрепленную в п. 8 ч. 1 ст. 193 УПК.

Правила п. 5 ч. 2 ст. 193 УПК соответствуют полномочиям руководителей органов прокуратуры, имеющих право на продление сроков расследования уголовных дел (ч.ч. 4–5 ст. 192 УПК).

Правила п. 6 ч. 2 ст. 193 УПК касательно рассмотрения прокурором жалоб участников уголовного процесса регулируются ст.ст. 104–105 УПК.

Правила п. 7 ч. 2 ст. 193 УПК позволяют прокурору при выявлении нарушений законности по результатам рассмотрения жалоб участников уголовного процесса принять решение об отстранении следователя, дознавателя от производства по делу. Такое решение прокурор вправе принять при возвращении уголовного дела на дополнительное расследование либо по итогам изучения истребованного им дела в порядке надзора.

Правила п. 8 ч. 2 ст. 193 УПК конкретизируют право руководителя органа прокуратуры возвратить уголовное дело на дополнительное расследование как по собственной инициативе, так и в форме утверждения постановления процессуального прокурора по этому вопросу.

14. Особенность части 3 ст. 192 УПК заключается в том, что она вводит в уголовный процесс процессуального прокурора, который используя свои общие полномочия в ходе досудебного расследования и опираясь на возможности специальных полномочий руководителя органа прокуратуры, осуществляет надзор по уголовному делу с момента начала

досудебного расследования и до участия в суде первой и апелляционной инстанций в качестве государственного обвинителя.

Введение фигуры процессуального прокурора своевременно и не должно порождать проблем практического характера: недопустимость подмены им начальников следственных отделов, начальников органов дознания, а также исключение дублирования их работы и мелочной опеки над следователями и дознавателями.

По смыслу ч. 3 ст. 193 УПК участие процессуального прокурора обязательно не по всем уголовным делам. И это вполне объективно, поскольку на практике процессуальный прокурор, отвлекается на другие направления работы. Изучение данного вопроса показывает, что процессуальных прокуроров в целом недостаточно, руководители прокуратуры не должны поручать им иные функции в период, когда они введены в уголовное дело в данном статусе.

Процессуальный прокурор по конкретному делу определяется руководителем органа прокуратуры и в интересах надзора за делом он, как правило, несменяем.

Вместе с тем назначенный по делу процессуальный прокурор при наличии оснований может быть заменен по постановлению руководителя органа прокуратуры на другого процессуального прокурора. В этом заключается централизованный характер организации и деятельности органов прокуратуры и различные формы подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим (п. 1 ст. 3, ст. 41 Закона «О прокуратуре»).

15. В целом разграничение полномочий прокуроров всех уровней, в том числе руководителей органов прокуратуры, процессуальных прокуроров определяется Генеральным Прокурором, с учетом норм и положений ст.ст. 58, 193 УПК.

В частности, в прокурорской практике при применении норм ч. 3 ст. 193 УПК процессуальный прокурор вводится в уголовное дело на основании постановления руководителя органа прокуратуры «Об определении процессуального прокурора», которое приобщается к материалам уголовного дела и размещается в надзорном производстве по этому делу.

Процессуальный прокурор может быть определен по уголовному делу на любом этапе его движения в досудебных или судебных стадиях уголовного процесса либо его функции вправе выполнять руководитель органа прокуратуры.

Руководитель органа прокуратуры вправе определить по уголовному делу группу процессуальных прокуроров. Такое решение может быть вызвано особой сложностью уголовного дела, большим объемом процессуальной работы по нему, межрегиональным характером преступной деятельности и т.д. Реализация полномочий процессуальным прокурором осуществляется самостоятельно, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 193 УПК (полномочия руководителя органа прокуратуры) и т.д. (см. п.п. 49–53 Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования»).

16. Приказом Генерального прокурора от 27 февраля 2018 года № 30 также утвержден перечень случаев, являющихся основанием для замены процессуального прокурора по уголовному делу. Согласно приказу, процессуальный прокурор может быть заменен по мотивированному постановлению руководителя прокуратуры в случаях его: перевода на другую должность; временной нетрудоспособности; болезни; трудового отпуска; учебного отпуска; командирования; увольнения; временного отстранения от исполнения должностных обязанностей; задержания в связи с подозрением в совершении уголовного правонарушения и применения меры пресечения; в иных случаях, не позволяющих процессуальному прокурору осуществлять дальнейшее процессуальное руководство, в том числе предусмотренных ст. 87 УПК РК, а также в связи с изменением поднадзорности уголовного дела.

17. Ч. 4 ст. 193 УПК, допуская право обжалования письменных указаний прокурора по делу вышестоящему прокурору, однозначно исключает любое приостановление их исполнения дознавателем, следователем, их руководителями, включая указания по основным вопросам расследуемого уголовного дела: о квалификации деяния подозреваемого и объеме подозрения, направлении дела с обвинительным актом

прокурору или прекращении уголовного дела (ч. 4 ст. 59, ч. 6 ст. 62, ч. 6 ст. 63 УПК).

Статья 12. Надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий

1. Надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий осуществляется в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Законом, Законом РК «Об оперативно-розыскной деятельности», актами Генерального Прокурора и согласованными с ним нормативными правовыми актами правоохранительных и специальных государственных органов.

Надзор за соблюдением законности контрразведывательной деятельности осуществляется в порядке, предусмотренном Законом РК «О контрразведывательной деятельности», совместными нормативными правовыми актами Генерального Прокурора и органов, осуществляющих контрразведывательную деятельность.

2. При осуществлении надзора прокурор:

1) в случаях, установленных законодательством, санкционирует проведение оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий, проверяет законность их проведения, а также законность проведения негласных следственных действий;

2) инициирует проведение оперативно-розыскных мероприятий;

3) прекращает оперативно-розыскные мероприятия при выявлении нарушений законности, прав и свобод человека и гражданина;

4) выполняет иные полномочия, предусмотренные законом.

Поскольку оперативно-розыскная деятельность сопряжена с гласным и негласным вмешательством в охраняемые Конституцией права человека и гражданина объектом надзорной деятельности органов прокуратуры

является соблюдение субъектами оперативно-розыскной деятельности законности проведения тех или иных оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с Конституцией ограничение прав человека и гражданина допускается только в случаях и в порядке, прямо установленных законами.

В ст. 2 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» законодателем определен строгий перечень задач оперативно-розыскной деятельности, то есть те случаи, когда могут быть ограничены права человека и гражданина.

В целях защиты прав человека и гражданина в ст.12 Закона РК «Об ОРД» закреплено, что оперативно-розыскные мероприятия, непосредственно затрагивающие охраняемые Конституцией права, проводятся исключительно с санкции прокурора, который при осуществлении надзора, в случаях, установленных законодательством, проверяет законность их проведения.

В соответствии с указанным положением прокурор вправе:

1) получать дела оперативного учета, материалы, документы и другие необходимые сведения о ходе оперативно-розыскной деятельности;

2) проверять законность осуществления специальных оперативно-розыскных мероприятий, в том числе на сети связи;

3) прекращать своим постановлением оперативно-розыскные мероприятия в случае выявления нарушений закона, прав человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

4) рассматривать жалобы и заявления на действия и решения должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

5) опротестовывать противоречащие Конституции, законам и актам Президента Республики правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, издаваемые органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

6) инициировать в отношении сотрудников, допустивших противоправные действия при проведении оперативно-

розыскных мероприятий, досудебное расследование, дисциплинарное производство;

7) выносить другие акты прокурорского надзора по выявленным фактам нарушений при осуществлении надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности;

8) своим мотивированным постановлением освобождать незаконно задержанных лиц либо отменять незаконные постановления о задержании лиц;

9) при необходимости требовать от руководителей субъектов оперативно-розыскной деятельности проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона;

10) в случаях, установленных законом РК, дает санкцию на проведение оперативно-розыскных мероприятий.

При этом прокурор наделен полномочиями инициирования проведения оперативно-розыскных мероприятий путем вынесения постановления либо дачи письменного указания.

Данные полномочия прокурора вытекают из его обязанностей защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, общества и государства в соответствии со своей компетенцией.

Однако, полномочия прокурора в сфере оперативно-розыскной деятельности имеют обусловленные ограничения в доступе к сведениям, кроме сведений о личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников.

Также, имеются ограничения в части прокурорского надзора за контрразведывательной деятельностью. Полномочия надзора в данной сфере возложены на Генерального Прокурора или уполномоченного им прокурора, перечень которых согласовывается с руководителем органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность.

Контрразведывательная деятельность — это система контрразведывательных и организационных мероприятий, осуществляемых специальными государственными органами РК, по защите национальных интересов РК от разведывательно-подрывной деятельности.

В соответствии с Законом РК «О контрразведывательной деятельности» (далее Закон РК «О КРД») к задачам контрразведывательной деятельности отнесены:

- 1) защита от разведывательно-подрывной деятельности;
- 2) предупреждение, вскрытие и пресечение разведывательных и (или) подрывных акций;
- 3) контрразведывательное обеспечение государственных органов, государственных юридических лиц, субъектов квазигосударственного сектора, стратегических и иных объектов РК, имеющих важное государственное значение;
- 4) содействие государственным органам в предупреждении, нейтрализации угроз национальной безопасности и продвижении национальных интересов РК.

В отличие от задач оперативно-розыскной деятельности, задачи контрразведывательной деятельности не пересекаются с уголовным процессом.

С учетом специфики контрразведывательной деятельности, взаимоотношения органов прокуратуры с органами, осуществляющими контрразведывательную деятельность, при организации надзора регулируются совместным нормативным правовым актом Генерального Прокурора РК и первого руководителя органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность.

Основаниями для проведения прокуратурой проверок являются поручение Президента РК, обращение физического или юридического лица о нарушении его прав, свобод и законных интересов органом, осуществляющим контрразведывательную деятельность.

В предмет надзора помимо сведений о личности конфиденциальных помощников и негласных сотрудников также не входят организация и тактика контрразведывательной деятельности, международное сотрудничество по вопросам взаимодействия в сфере контрразведывательной деятельности со специальными службами, органами безопасности, правоохрнительными органами иностранных государств, международными и иными организациями.

Санкцию для проведения контрразведывательных мероприятий, указанных в подпунктах 12) – 17) п. 1 ст. 11

Закона РК «О КРД», дают Генеральный Прокурор или уполномоченные им прокуроры.

При получении санкции прокурору представляются материалы, послужившие основанием для их проведения, по форме и содержанию исключающие возможность расшифровки сведений о личности конфиденциальных помощников и негласных сотрудников, а также касающиеся организации и тактики контрразведывательной деятельности.

Уполномоченные прокуроры по вопросам надзора имеют право на безотлагательный прием руководителями органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность.

Во время нахождения уполномоченных прокуроров на объектах органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность, на них распространяются требования пропускного и внутриобъектового режимов, установленные в этом органе.

Условия и основания проведения негласных следственных действий регламентируется ст. 232 УПК.

Согласно ч. 1 ст. 234 УПК негласные следственные действия проводятся с санкции следственного судьи специализированного следственного суда, специализированного межрайонного следственного суда на основании мотивированного постановления лица, осуществляющего досудебное расследование, либо иных должностных лиц, уполномоченных на вынесение соответствующего постановления УПК.

Порядок проведения негласных следственных действий регламентируется Правилами, утвержденными совместным приказом Министра внутренних дел РК от 12 декабря 2014 года № 892, Министра финансов РК от 12 декабря 2014 года № 565, Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 12 декабря 2014 года № 62, Начальника Службы государственной охраны РК от 15 декабря 2014 года № 146 и Председателя Комитета национальной безопасности РК от 18 декабря 2014 года № 416.

В соответствии с п. 8 данных Правил основанием для проверки законности негласных следственных действий является сомнение следственного судьи в достоверности

информации, представленной в ходе санкционирования негласного следственного действия. При этом постановление о проведении таких негласных следственных действий санкционируется следственным судьей, которое в течение двадцати четырех часов прокурору направляется уведомление.

Прокурор при получении такого уведомления должен обеспечить его конфиденциальность и принять меры к проверке законности постановления о проведении негласного следственного действия в течение пяти суток.

О результатах проверки прокурор в письменном виде уведомляет следственного судью.

Ст. 234 УПК закреплено, что при установлении в ходе проверки незаконности постановления о проведении негласного следственного действия, прокурор обязан внести следственному судье соответствующее ходатайство, которое является единственным основанием для преждевременного окончания проведения негласного следственного действия.

Статья 13. Надзор за законностью вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях

При осуществлении надзора за законностью вступивших в законную силу судебных актов прокурор в порядке и пределах, установленных законом:

1) запрашивает из суда уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях, по которым судебные акты вступили в законную силу, а также материалы по вопросам исполнения приговора, изучает законность принятых актов и при наличии оснований опротестовывает их;

2) рассматривает ходатайства о принесении протеста на вступившие в законную силу судебные акты;

3) выполняет иные полномочия, предусмотренные законом.

Основной задачей прокурорского надзора за законностью вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных

правонарушениях является обеспечение и охрана конституционных прав граждан.

Правоприменительная практика показывает, что вступивший в законную силу судебный акт может быть вынесен с нарушением закона или не основан на фактических обстоятельствах дела, либо судебный акт безосновательно изменен или отменен. В этих случаях, для исправления допущенных судом ошибок по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях существует порядок прокурорского надзора.

Согласно требованиям ст. 24 Закона «О прокуратуре» в рамках прокурорского надзора прокурор приносит протест на противоречащие Конституции, законам, актам Президента РК и ратифицированным Республикой международным договорам нормативные и иные правовые акты и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц. В нем заключается требование об отмене незаконного акта либо приведения его в соответствие с Конституцией, законами, актами Президента РК и ратифицированными Республикой международными договорами, а также прекращения незаконного действия (бездействия) должностного лица и восстановления нарушенного права.

Полномочия прокурора по опротестованию вступивших в законную силу судебных актов по уголовным делам определяется УПК, а также разъяснениями, данными в НПВС от 29 июня 2017 г. № 5 «О порядке производства по уголовным делам в кассационной инстанции», Инструкцией по организации представительства интересов государства в суде.

Согласно ч. 1 ст. 484 УПК в кассационном порядке Верховный Суд рассматривает дела по ходатайствам на вступившие в законную силу приговоры и постановления, вынесенные судами первой инстанции, после их рассмотрения в апелляционной инстанции, протестам прокурора, а также на приговоры и постановления апелляционной инстанции.

На это указывает и п. 1 Нормативного постановления Верховного Суда РК от 29 июня 2017 г. № 5 «О порядке производства по уголовным делам в кассационной инстанции».

Не подлежат пересмотру в кассационном порядке судебные акты:

1) по делам об уголовных проступках и преступлениях небольшой тяжести;

2) вынесенные в ходе судебного разбирательства по вопросам, указанным в части второй ст. 10 УПК, а также касающиеся порядка и способа исследования доказательств, ходатайств участников процесса, соблюдения порядка в зале судебного заседания, в связи с отказом от обвинения государственного и частного обвинителя, по вопросам, связанным с исполнением приговора;

3) вынесенные следственным судьей (ч. 2 ст. 484 УПК).

Основаниями к пересмотру в кассационном порядке вступивших в законную силу судебных актов, указанных в части первой ст. 484 УПК, являются допущенные при расследовании или судебном рассмотрении дела нарушения конституционных прав и свобод граждан либо неправильное применение уголовного и уголовно-процессуального законов, которые повлекли:

1) осуждение невиновного;

2) необоснованное вынесение оправдательного приговора или прекращение дела;

3) неправильную квалификацию деяния осужденного, неправильное определение вида рецидива и режима исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы;

4) лишение потерпевшего права на судебную защиту;

5) неправильное назначение наказания либо несоответствие назначенного судом наказания тяжести уголовного правонарушения и личности осужденного;

6) неправильное разрешение гражданского иска, кроме случаев оставления иска без рассмотрения, неправильное разрешение вопроса о конфискации имущества;

7) незаконное или необоснованное вынесение постановления по вновь открывшимся обстоятельствам или при применении принудительных мер медицинского характера;

8) противоречия судебных актов, по которым внесено представление об их устранении в случае, предусмотренном

частью третьей ст. 446 УПК, либо постановление судьи кассационной коллегии Верховного Суда РК, вынесенное по вновь открывшимся обстоятельствам.

Основаниями к пересмотру в кассационном порядке судебных актов, указанных в частях третьей и четвертой ст. 484 ГПК, являются случаи, когда:

1) судебный акт затрагивает государственные или общественные интересы, безопасность государства либо может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей;

2) приговором лицо осуждено к смертной казни или пожизненному лишению свободы;

3) принятый судебный акт нарушает единообразие в толковании и применении судами норм права (ч. 2 ст. 485 УПК).

В случае отмены моратория на исполнение смертной казни, вступившие в законную силу приговоры о смертной казни повторно пересматриваются в кассационном порядке (ч. 3 ст. 485 УПК).

В соответствии с ч. 2 ст. 486 УПК принесение протеста в указанную судебную инстанцию принадлежит исключительно Генеральному Прокурору РК.

Протест может быть внесен как по собственной инициативе Генерального Прокурора, так и по ходатайству лиц, указанных в ч. 1 ст. 486 УПК, по основаниям, предусмотренным ст. 485 УПК.

Полномочия прокурора по опротестованию вступивших в законную силу решений, определений и постановлений судов первой и апелляционной инстанций в кассационном порядке, регламентированы ГПК, Инструкцией по организации представительства интересов государства в суде.

Пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу, осуществляется в кассационной инстанции. Для пересмотра дела в порядке надзора прокурор приносит протест.

Перечень судебных актов, вступивших в законную силу, подлежащих пересмотру в кассационном порядке, а также указание на судебные акты, не подлежащие пересмотру в данном порядке, прямо регламентированы ст. 434 ГПК.

По протесту Генерального Прокурора РК вступившие в законную силу судебные акты местных и других судов в случае несоблюдения апелляционного порядка их обжалования, а также по делам, указанным в ч. 2 настоящей статьи, могут быть пересмотрены в кассационном порядке (ст. 434 ГПК).

Основаниями к пересмотру в кассационном порядке вступивших в законную силу судебных актов, являются:

1) случаи, когда исполнение принятого постановления может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей либо для экономики и безопасности РК;

2) случаи, когда принятое постановление нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;

3) случаи, когда принятое постановление нарушает единообразие в толковании и применении судами норм права (ч. 6 ст. 438 ГПК).

По протесту Генерального Прокурора РК могут быть пересмотрены в кассационном порядке вступившие в законную силу судебные акты местных и других судов в случае несоблюдения апелляционного порядка их обжалования, за исключением судебных актов по делам, указанным в подпунктах 1), 2), 3) и 4) части второй ст. 434 ГПК, а также судебные акты первой и апелляционной инстанций, указанные в пп. 5 ч. 2 ст. 434 ГПК.

Основаниями к пересмотру в кассационном порядке вступивших в законную силу судебных актов, указанных в ч. 1 ст. 434 ГПК, являются существенные нарушения норм материального и процессуального права, предусмотренные ст. 427 ГПК, которые привели к вынесению незаконного судебного акта.

Правом пересмотра судебных актов, вступивших в законную силу, наделен лишь Верховный Суд РК по ходатайствам лиц, участвующих в деле, по представлению Председателя Верховного Суда и протестам Генерального Прокурора РК. Вступившие в законную силу судебные акты, вынесенные по делам об административных

правонарушениях, могут быть опротестованы также и заместителем Генерального Прокурора РК.

Генеральный Прокурор не может внести протест по основаниям, предусмотренным ст. 427 ГПК, на вступившие в законную силу судебные акты местных и других судов в случае несоблюдения апелляционного порядка их обжалования по делам, указанным в пп. 1), 2), 3), 4) и 5) ч. 2 ст. 434 ГПК.

Полномочия прокурора по опротестованию вступивших в законную силу судебных актов по административным делам определяется КоАП РК, а также отраслевыми инструкциями.

Кроме того, вопросы, возникающие в практике применения законодательства по пересмотру судебных актов по делам об административных правонарушениях, разъяснены в нормативном постановлении Верховного Суда от 22 декабря 2016 года № 12 «О некоторых вопросах применения судами норм Общей части Кодекса РК об административных правонарушениях».

В соответствии со ст. 759 КоАП, в целях реализации своих полномочий, прокурор вправе: участвовать в производстве по делам об административных правонарушениях; представлять доказательства и участвовать в их исследовании; излагать суду, органу (должностному лицу), рассматривающему дело, свое мнение о виновности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также по другим вопросам, возникающим в процессе рассмотрения дела; высказывать суду, органу (должностному лицу), рассматривающему дело, предложение о применении положений закона и наложении административного взыскания либо освобождении от него.

Согласно ч. 5 ст. 851 КоАП, основаниями к пересмотру в кассационном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях являются случаи, когда:

1) исполнение принятого постановления может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей либо для экономики и безопасности РК;

2) принятое постановление нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;

3) принятое постановление нарушает единообразие в толковании и применении судами, уполномоченными органами (должностными лицами) норм права.

Пунктами 49 - 51 Инструкции по организации представительства интересов государства в суде, а также ст.848 КоАП РК установлены порядок и поводы истребования дел и рассмотрения ходатайств о принесении протеста на вступившие в законную силу судебные акты, где указано, что дело об административном правонарушении может быть истребовано из соответствующего суда для проверки в кассационном порядке Генеральным Прокурором РК, его заместителями, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами.

Поводами к истребованию дел являются ходатайства лиц, указанных в части ч. 4 ст. 851 КоАП РК, а равно инициатива Председателя Верховного Суда РК, Генерального Прокурора РК в пределах их компетенции.

Запрос об истребовании дела исполняется судом не позднее семи суток со дня поступления его в суд. Запрос может направляться в письменной форме либо в форме электронного документа.

Не подлежат пересмотру в кассационном порядке дела об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных ч. 5 ст. 851 КоАП РК.

Правом пересмотра судебных актов, вступивших в законную силу, наделен лишь Верховный Суд РК по ходатайствам лиц, участвующих в деле, по представлению Председателя Верховного Суда и протестам Генерального Прокурора РК. Вступившие в законную силу судебные акты, вынесенные по делам об административных правонарушениях, могут быть опротестованы также и заместителем Генерального Прокурора РК.

Представление, протест направляются вместе с делом в специализированную судебную коллегия Верховного Суда РК.

Копии протеста направляются прокурором лицам, участвующим в деле.

Статья 14. Надзор за законностью исполнительного производства

При осуществлении надзора за законностью исполнительного производства прокурор:

1) в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 6 настоящего Закона, проверяет законность действий судебного исполнителя;

1-1) в установленных законом случаях санкционирует постановления судебных исполнителей;

2) в установленных законом случаях изымает из производства частного судебного исполнителя исполнительный документ и передает его государственному судебному исполнителю;

3) выполняет иные полномочия, предусмотренные законом.

В соответствии с пп.1 ст. 1 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 2 апреля 2010 года № 261-IV, исполнительное производство – это меры, направленные на принудительное исполнение исполнительных документов с взысканием с должника исполнительской санкции, пени, расходов по исполнительному производству, оплаты деятельности частного судебного исполнителя.

Прокурорский надзор за законностью в стадии исполнения судебных решений выступает гарантией законности и своевременности исполнения судебных решений по гражданским делам.

Предметом прокурорского надзора являются гражданские дела, исполнительные производства, все гражданско-процессуальные действия, совершаемые в стадии исполнения решений, определений и постановлений суда, а также судебные приговоры по уголовным делам в части имущественного взыскания.

Осуществляя свою деятельность в данном направлении надзора, прокуроры не должны подменять органы исполнительного производства и выполнять их функции,

вмешиваться в их деятельность. Обязанность прокуроров состоит в том, чтобы принимать все предусмотренные законом меры воздействия на органы, осуществляющие исполнение судебных решений в соответствии со своими задачами и присущими функциями в целях обеспечения неуклонного и качественного исполнения судебных актов.

1) В ст. 25 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» говорится о том, что прокуратура от имени государства осуществляет надзор за законностью исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности (ч.1).

Прокуроры осуществляют надзор за законностью исполнительного производства по уголовным делам в части имущественных взысканий и обращения имущества в собственность государства (за исключением уголовных штрафов и конфискации), гражданским делам и делам об административных правонарушениях.

Надзор обеспечивается путем анализа и проверок по исполнительным документам, затрагивающим интересы государства, о взыскании заработной платы, алиментов и по искам прокуроров.

Прокуроры осуществляют надзор за законностью исполнительного производства в деятельности судебных исполнителей, органов юстиции, республиканской и региональных палат частных судебных исполнителей.

При осуществлении надзора прокурор истребует из органов исполнительного производства (в т.ч. у частных судебных исполнителей и их республиканской и региональных палат), уполномоченных государственных органов исполнительные производства, сведения, материалы и получает пояснения.

Прокурор вправе на срок не более трех рабочих дней истребовать и проверять исполнительные производства, в том числе по жалобам и заявлениям сторон исполнительного производства.

При изучении исполнительного производства прокурор проверяет законность, своевременность и полноту совершения судебным исполнителем исполнительных

действий, принятых мер по взысканию в бюджет государственной пошлины, исполнительской санкции, возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должника, в действиях которого усматриваются признаки правонарушений, предусмотренных ст. 669 и иными нормами главы 33 КоАП, передачи материалов на лиц, не исполняющих решения суда, в органы уголовного преследования для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

По результатам изучения исполнительного производства (дела) прокурором составляется мотивированный ответ заявителю, соответственно утверждаемый и подписываемый в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Генеральной прокуратуры по рассмотрению обращений физических и юридических лиц.

На действия (бездействие) и постановление судебного исполнителя может быть внесен акт прокурорского надзора, который подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом срок.

В предмет прокурорского надзора за законностью исполнительного производства также входит проверка законности ареста имущества должника, соблюдения порядка и условий проведения описи, изъятия имущества, его хранения и реализации, законности отсрочки или рассрочки исполнения судебных и иных актов, об отложении исполнительных действий или приостановлении исполнительного производства.

1-1) В целях обеспечения исполнения исполнительных документов, судебный исполнитель обязан принять меры, предусматривающие:

- наложение ареста на деньги и имущество;
- изъятие движимого и недвижимого имущества;
- запрещение совершать определенные действия и пользоваться принадлежащим должнику на праве собственности имуществом;
- опечатывание, изъятие правоустанавливающих документов на имущество;

- запрещение другим лицам передавать имущество, в том числе деньги, должнику или выполнять по отношению к нему иных действий.

В этих случаях судебный исполнитель выносит постановление о производстве исполнительных действий, в которых изложены мотивы и основания, в силу которых возникла необходимость в принятии указанных действий. К постановлению прилагаются материалы исполнительного производства, подтверждающие обоснованность принятия санкционируемых действий.

В соответствии со ст. 252 ГПК РК и ст. 32 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», указанные действия подлежат санкционированию прокурором.

Постановление судебного исполнителя должно быть рассмотрено прокурором в течение трех рабочих дней с момента поступления материалов для санкционирования.

Рассмотрев постановление судебного исполнителя и приложенные к нему материалы исполнительного производства, прокурор дает санкцию на совершение исполнительных действий либо отказывает в даче санкции.

Дача санкции осуществляется путем проставления на постановлении судебного исполнителя штампа прокурора «Санкционирую», заверяемого подписью прокурора. В случае отказа в даче санкции, прокурор выносит постановление об отказе в даче санкции на проведение исполнительных действий.

Дача санкции на постановление судебного исполнителя, представленное в форме электронного документа, осуществляется путем удостоверения электронной цифровой подписью.

Постановление прокурора может быть обжаловано вышестоящему прокурору либо в суд в порядке, установленном законом.

2) Судебный исполнитель – это государственный и частный судебные исполнители, выполняющие возложенные на них законом функции по принятию мер, направленных на принудительное исполнение исполнительных документов, и имеющие равные права и обязанности за изъятиями,

предусмотренными Законом «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (раздел 3).

Государственный судебный исполнитель – должностное лицо, состоящее на государственной службе и выполняющее возложенные на него законом функции по принятию мер, направленных на принудительное исполнение исполнительных документов.

Частный судебный исполнитель – гражданин РК, занимающийся частной практикой по исполнению исполнительных документов без образования юридического лица на основании лицензии на право занятия деятельностью по исполнению исполнительных документов, выданной уполномоченным органом.

Статусы государственного и частного судебных исполнителей отличаются друг от друга. Полномочия частного судебного исполнителя по объему меньше, чем полномочия государственного судебного исполнителя.

Так, частный судебный исполнитель, в отличие от государственного, не вправе:

- составлять протоколы об административных правонарушениях, совершаемых в рамках исполнительного производства;

- поручать государственным судебным исполнителям другого территориального органа и (или) отдела произвести отдельные исполнительные действия, если в процессе исполнения исполнительного документа возникла такая необходимость (пп.пп. 2, 17 п. 1 ст. 126 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей»).

Согласно ст. 25 Закона об исполнительном производстве, прокурор вправе изъять из производства частного судебного исполнителя исполнительный документ и передать его для исполнения государственному судебному исполнителю, если действия (бездействие) частного судебного исполнителя по исполнительному производству могут:

- 1) причинить вред правам и свободам человека и гражданина, охраняемым законом интересам юридических лиц, общества и государства;

2) препятствовать функционированию государственных органов, учреждений и предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность населения.

О передаче исполнительного документа прокурор выносит постановление.

О принятом решении прокуроры районов, городов и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры незамедлительно уведомляют вышестоящих прокуроров, которые обеспечивают проверку его законности и обоснованности.

3) Иные полномочия прокурора в сфере надзора за законностью исполнительного производства предусмотрены, помимо комментируемого Закона, другими нормативными правовыми актами.

Закон «О прокуратуре» иные полномочия, которые прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе применять в ходе надзора за законностью исполнительного производства, закрепляет в ст. 44, в соответствии с которой прокурор вправе:

- осуществлять действия и принимать процессуальные решения на основаниях и в порядке, установленных уголовно-процессуальным законом;

- в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, истребовать материалы оперативно-розыскной деятельности, дела об административных правонарушениях, получать от руководителей и других должностных лиц необходимые документы, материалы, статистическую информацию и иные сведения о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению;

- на основаниях и в порядке, установленных законом, участвовать в судебном заседании и давать заключение по делу, запрашивать из суда судебные дела, приносить ходатайства и протесты о пересмотре судебных актов;

- в порядке, предусмотренном законом, проводить проверки, привлекать специалистов для участия в них и дачи заключений, а также привлекать к осуществлению проверок сотрудников других правоохранительных органов для обеспечения безопасности и надзорной деятельности;

- назначать экспертизы, требовать от уполномоченных органов производства проверок по поступившим в прокуратуру материалам, обращениям и обязывать сообщать об их результатах;

- на основаниях и в порядке, установленных законодательством, получать доступ к сведениям, содержащимся в информационных системах и ресурсах, интегрированных с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;

- по вопросам проводимой проверки и рассматриваемого обращения вызывать должностных, физических лиц и представителей юридических лиц для получения объяснений;

- требовать отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостанавливать полностью или частично действие незаконного акта при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом;

- возбуждать и прекращать производство по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях;

- в установленном законодательством порядке получать доступ к документам и материалам, связанным с проведением проверок;

- участвовать в разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов;

- сотрудничать с учреждениями других государств и международными организациями;

- участвовать в создании и совершенствовании информационных систем в сфере правовой статистики и специальных учетов в целях обеспечения законности и правопорядка, борьбы с преступностью.

Надзор за законностью исполнительного производства регламентируется Инструкцией по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов.

Статья 15. Надзор за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения

1. При осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения прокурор в порядке, установленном законодательством, осуществляет проверку:

1) законности задержания, содержания под стражей лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учреждениях и на гауптвахтах;

2) соблюдения прав задержанных, лиц, содержащихся под стражей и отбывающих уголовное наказание, условий их содержания, а также выполнения указанными лицами возложенных на них законом обязанностей;

3) законности исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

2. При осуществлении надзора прокурор вправе:

1) посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры государственного принуждения;

2) в установленных законом случаях согласовывать акты администрации учреждений, исполняющих наказания;

3) отменять дисциплинарные взыскания и поощрения, примененные с нарушением закона к лицам, содержащимся под стражей, отбывающим наказание в местах лишения свободы, освобождать их своим постановлением из дисциплинарного изолятора, одиночной камеры;

4) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом.

1. Надзор за законностью задержания, содержания под стражей лиц, содержания в специальных учреждениях и на гауптвахтах, исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения в стадии исполнения приговора или постановления суда, вступивших в законную силу, является одним из средств, которые

позволяют обеспечить их реальную реализацию для того, чтобы вступившие в силу указанные акты приводились в исполнение, а не оставались только провозглашенными, а само исполнение осуществлялось в полном соответствии с требованиями законодательства.

Целью прокурорского надзора в данной сфере является «обеспечение соблюдения норм уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального законодательства, других нормативных правовых актов при исполнении уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия; защита конституционных прав, свобод и законных интересов содержащихся под стражей, осужденных, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, а также поднадзорных, соблюдение порядка и условий содержания в специальных учреждениях и учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполнения законодательства, регулирующего порядок реабилитации репрессированных лиц» .

Под законностью содержания под стражей лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учреждениях и на гауптвахтах понимается законность задержания лиц, подозреваемых в совершении правонарушения; соблюдение их прав; помещения и содержания указанных лиц в этих местах; соблюдение сроков содержания и законность их освобождения.

Защите прав, свобод и законных интересов человека, в том числе лиц, содержащихся под стражей, и осужденных посвящено немало положений различных международных стандартов: Всеобщая декларация прав человека (1948 года); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 года); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 года); Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 года); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинств видов обращения и наказания (1984 года) и другие документы.

Деятельность прокурора при осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения регламентируется:

Конституцией, УПК, УИК, Законом «О прокуратуре»; Законом РК от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»; приказом Генерального Прокурора РК №104 от 13 сентября 2017 года «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения» и другими нормативными правовыми актами (далее - Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний), регулируемыми общественные отношения в данной сфере.

Законодатель при разработке Закона 2017 года «О прокуратуре» учел положения Модельного закона о прокуратуре государств-участников СНГ 2006 года и нормы ранее действующего Закона РК 1995 года «О Прокуратуре».

Так, глава 8 Модельного закона о прокуратуре государств-участников СНГ полностью посвящена надзору за соблюдением законов, прав и свобод человека и гражданина при исполнении уголовных наказаний и назначаемых судом мер принудительного характера.

В ст. 40 Модельного закона о прокуратуре указано, что «предметом надзора при исполнении уголовных наказаний являются:

- законность нахождения лиц в местах предварительного заключения, уголовно-исполнительных и иных учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание, и меры принудительного характера, назначаемые судом по уголовным делам;

- соблюдение установленных законодательством прав и обязанностей осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы».

Глава девятая утратившего силу Закона РК от 21 декабря 1995 года «О Прокуратуре» определяла содержание и предмет надзора за законностью исполнительного производства, а также регулировала полномочия прокурора по обеспечению

законности исполнительного производства, который включал в себя надзор за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения.

В соответствии с действующим законодательством РК «приоритетными направлениями надзора в данной сфере являются:

1) соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, подвергнутых иным мерам государственного принуждения;

2) соблюдение законности в деятельности уполномоченных государственных органов, местных исполнительных органов, органов, исполняющих уголовное наказание, специальных учреждений и учреждений уголовно-исполнительной системы;

3) соблюдение законности в деятельности местных исполнительных органов и служб пробации по ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете служб пробации».

2. При осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения прокурор в порядке, регламентируемом законодательством, осуществляет проверку законности:

1) задержания лиц в рамках досудебного расследования;

2) содержания лиц, находящихся под стражей;

3) содержания лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учреждениях и на гауптвахтах.

Применение иных мер государственного принуждения включает в себя «содержание лиц, взятых под стражу по подозрению либо обвинению в совершении преступления, и осуществление контроля за поведением лиц, условно-досрочно освобожденных, и поднадзорных» .

В соответствии с УПК надзор за законностью досудебного расследования осуществляет уполномоченный на то прокурор (ч.3 ст.58 УПК).

Наряду с иными полномочиями прокурор, осуществляя надзор за законностью досудебного расследования, проверяет

соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания лиц, находящихся под стражей (ст.193 УПК).

Реализуя конституционные нормы, уголовно-процессуальный закон, закрепил неприкосновенность личности (ст.14 УПК), указав, что никто не может быть задержан по подозрению в совершении уголовного правонарушения, заключен под стражу или иным образом лишен свободы иначе как на основаниях и в порядке, установленных УПК. Содержание под стражей допускается только в предусмотренных УПК случаях и лишь с санкции суда с предоставлением заключенному под стражу права судебного обжалования. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более 72-х часов. Принудительное помещение не содержащегося под стражей лица в медицинскую организацию для производства судебно-психиатрической и (или) судебно-медицинской экспертиз допускается только по решению суда .

Уголовно-процессуальное законодательство (п.п.7 и 8 ст.14 УПК) содержит прямое указание на то, что содержание лица под стражей, а также задержанного по подозрению в совершении уголовного правонарушения должно осуществляться в условиях, исключающих угрозу его жизни и здоровью. Причиненный гражданину вред, в результате незаконного лишения свободы, содержания в условиях, опасных для жизни и здоровья, жестокого обращения с ним, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном главой 4 УПК (Реабилитация. Возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс).

Порядок процессуального задержания лица, подозреваемого в совершении уголовного правонарушения регламентирует ч.3 ст.131 УПК, в соответствии с которой, лицо, осуществляющее досудебное расследование, о произведенном задержании обязано письменно сообщить прокурору в течение 12-ти часов с момента составления протокола задержания.

Задержанные по подозрению в совершении уголовного правонарушения (ст.134 УПК) содержатся:

- 1) в изоляторах временного содержания;
- 2) задержанные по подозрению в совершении уголовного правонарушения военнослужащие и лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, могут также содержаться соответственно на гауптвахтах и в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- 3) в случаях, предусмотренных п.9) ч.2 и ч.3 ст.61 УПК, задержанные по подозрению в совершении уголовного правонарушения, содержатся в специально приспособленных помещениях, определяемых начальником органа дознания;
- 4) в условиях режима чрезвычайного положения, задержанные по подозрению в совершении уголовного правонарушения, могут содержаться в помещениях, приспособленных для этих целей, определяемых комендантом местности.

К специальным учреждениям, указанным в п.1) ч.1 ст.15 Закона «О прокуратуре», относятся «следственные изоляторы Министерства внутренних дел РК, Комитета национальной безопасности РК и гауптвахты военных ведомств».

Прокурор в рамках осуществления надзора, за соблюдением прав задержанных, и лиц, содержащихся под стражей, осуществляет надзор за соблюдением прав указанных лиц.

Основные права задержанных, в том числе лиц, содержащихся под стражей – это, в частности, право на разъяснение принадлежащих ему прав и основания задержания; право на защиту и на свидание с избранным или назначенным защитником наедине и конфиденциально; право на отказ от дачи показаний; право на дачу показаний на родном языке или языке, которым он владеет и другие права, предусмотренные ч.9 ст.64 УПК.

Уголовно-процессуальный закон в ст.100 детально регулирует право участников процесса, а также физических и юридических лиц, в случае, если проводимые процессуальные действия затрагивают их интересы на подачу жалоб. Порядок направления жалоб лиц, задержанных или содержащихся под стражей, закреплен и детально регулируется ст.101 УПК.

Так, жалобы лиц, задержанных или содержащихся под стражей, на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, а также на действия или решения следователя, дознавателя, начальника органа дознания администрация мест заключения обязана немедленно передавать прокурору, а жалобы на действия и решения прокурора – вышестоящему прокурору.

Часть вторая ст.105 УПК, дает указание о том, что «прокурор обязан рассмотреть жалобу и уведомить о принятом решении лицо, подавшее жалобу, в течение 7-ми суток с момента ее получения. Жалобы на нарушения закона при задержании, признании подозреваемым, квалификации деяния подозреваемого, отстранении от должности подлежат рассмотрению в течение трех суток с момента их получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы либо принять иные меры, допускается рассмотрение жалобы в срок до 15-ти суток с извещением об этом лица, подавшего жалобу».

Порядок и основания применения содержания под стражей как меры пресечения (ст.137 УПК), круг лиц, к которым данная мера применяется, сроки содержания детально регламентирован ст.ст.147-152 УПК.

Особенности задержание и применение мер пресечения к отдельным категориям граждан, предусмотрены:

- в отношении несовершеннолетних лиц (ст.541 УПК);
- в отношении лиц, пользующихся дипломатическим иммунитетом (ст.554 УПК РК).

3. Уголовно-исполнительный кодекс РК (далее – УИК) предусматривает надзор за соблюдением законности исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, как один из видов контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия.

В соответствии со ст.30 УИК, «высший надзор за соблюдением законности исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия осуществляется органами прокуратуры РК».

Понятие «наказания» дано в ч.1 ст.39 Уголовного кодекса РК (далее – УК) - это «мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, и заключается в предусмотренном УК лишении или ограничении прав и свобод этого лица».

Прокурорский надзор, в соответствии со ст.40 УК, осуществляется за исполнением следующих уголовных наказаний:

- основных наказаний, назначаемых за уголовные проступки (штрафа; исправительных работ; привлечения к общественным работам; ареста; выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства);
- основных наказаний, назначаемых за преступления (штрафа; общественных работ; исправительных работ; ограничения свободы; лишения свободы; смертной казни);
- дополнительных наказаний (конфискации имущества; лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград; лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью; лишения гражданства РК; выдворения за пределы РК иностранца или лица без гражданства).

Помимо этого, комментируемая статья Закона «О прокуратуре», предполагает осуществление прокурорского надзора за исполнением иных мер государственного принуждения, к которым относят: конфискацию имущества (ч.4 ст.48 УК и раздел 15 УПК); принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних (ст. 84 УК); принудительные меры медицинского характера (раздел 7 УК); условное осуждение (ст.63 УК); отсрочку отбывания наказания (ст.74 и ч.2 ст.76 УК).

Исполнение наказаний – это деятельность специализированных государственных учреждений и органов, направленная на реализацию наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных уголовным законом, назначенных по приговору суда.

В соответствии с Инструкцией по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний «исполнение уголовных наказаний – применение мер государственного принуждения, предусмотренных статьёй 40 УК и назначаемых по приговору суда к лицам, признанным виновными в совершении уголовного правонарушения».

Основаниями исполнения всех уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия являются приговор или постановление суда, вступившие в законную силу, акт об амнистии и его применении, акт о помиловании (ст.6 УИК).

В уголовно-исполнительном законе предусмотрена глава 6 (Учреждения и органы, исполняющие наказания и иные меры уголовно-правового воздействия), которая к основным учреждениям и органам, исполняющим данные меры, относит специализированные государственные учреждения и органы, направленные на реализацию наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия.

К специализированным государственным учреждениям и органам, деятельность которых направлена на реализацию наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия относят:

1) органы, исполняющие наказания – органы, исполняющие наказания в виде ареста, наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества, и иные меры уголовно-правового воздействия (п.1) ст.3 УИК), к числу данных органов относят и службу пробации;

2) учреждение уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы (далее – учреждение) – государственное учреждение, предназначенное для исполнения наказаний в виде лишения свободы, а также содержания осужденных к смертной казни (п.5) ст.3 УИК);

Законодательство нашей республики (уголовно-исполнительный закон, законы и иные нормативные правовые акты) подробно регламентирует условия и порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры государственного принуждения; категории осужденных и их правовое положение.

Прокурорский надзор охватывает собой неукоснительный контроль за законностью деятельности

абсолютно всех учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия.

В соответствии с ч.ч.1-7, 11-13 ст.24 УИК можно выделить следующие органы, исполняющие наказания:

- 1) органы юстиции (судебные исполнители);
- 2) служба пробации;
- 3) администрация организации по месту работы осужденного, а также органы, правомочные в соответствии с законодательством РК отозвать разрешение на занятие определенной деятельностью;
- 4) должностные лица отдельных государственных органов;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы военной полиции, в том числе подведомственные им гауптвахты;
- 7) органы национальной безопасности;
- 8) специальные приемники.

К учреждениям, исполняющим лишение свободы (ч.ч.8 и 9 ст.24, ст.89 УИК), относятся:

1) учреждения (учреждения минимальной безопасности; учреждения средней безопасности; учреждения средней безопасности для содержания несовершеннолетних; учреждения максимальной безопасности; учреждения чрезвычайной безопасности; учреждения полной безопасности; учреждения смешанной безопасности);

2) следственный изолятор – специальное учреждение, предназначенное для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, в отношении которых в качестве меры пресечения применено содержание под стражей, осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также направленных для обеспечения правопорядка в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы и переведенных в порядке ст.88 УИК.

Деятельность следственных изоляторов регламентируется ведомственными приказами, так в частности, деятельность следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы регулируется приказом Министра

внутренних дел РК от 26 июля 2017 года № 505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»; деятельность следственных изоляторов органов национальной безопасности - приказом Председателя Комитета национальной безопасности РК от 15 октября 2014 года № 346 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов органов национальной безопасности РК».

Уголовно-исполнительный закон содержит конкретное указание на полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения.

Прокурорский надзор за соблюдением прав осужденных, отбывающих уголовное наказание и иные меры государственного принуждения, предполагает осуществление надзора за соблюдением и реализацией прав данных лиц.

Республика Казахстан в соответствии с ч.1 ст.9 УИК: уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных; обеспечивает осужденным законность применения средств их исправления; обеспечивает правовую защиту и личную безопасность. Иностранцы и лица без гражданства, осужденные в Республике Казахстан, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, с ограничениями, вытекающими из Конституции, законов РК и международных договоров (ч.3 ст.9 УИК).

Уголовно-исполнительное законодательство Казахстана запрещает какую-либо дискриминацию осужденных по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам (ч.5 ст.9 УИК).

Права осужденных в Республике Казахстан достаточно детально регламентированы ст.ст.10, 12-14 УИК, например, это право осужденного на получение от учреждения или органа, исполняющего наказание, информации о порядке, условиях отбывания наказания и их изменениях; право на обращение с ходатайством о помиловании на имя Президента РК; обращение с устными и письменными предложениями,

заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в их вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека и другие права.

Перечень основных прав осужденных не является исчерпывающим, поскольку уголовно-исполнительный закон в ч.1 ст.10 содержит положение том, что осужденные наделяются и иными правами в соответствии с УИК, нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия.

Так, например, осужденные не лишаются своего избирательного права, кроме тех лиц, которые содержатся в местах лишения свободы по приговору суда (п.5) ч.3 ст.104 УИК). То есть уголовно-исполнительный закон закрепляет право всех осужденных, за исключением указанных выше лиц, избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме. Нарушение данного права осужденных признается неправомерным.

Основные направления деятельности прокурора при осуществлении надзора в сфере исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения реализуются:

- при подаче осужденными обращений, адресованных в вышестоящие органы управления учреждениями или органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека (ст.14 УИК);

- при обращении осужденного с ходатайством об изменении вида учреждения (ч.5 ст.96 УИК);

- при реализации права осужденного к смертной казни на обращения с ходатайством о помиловании (ч.3 ст.158 УИК);

- при исполнении в отношении осужденного смертной казни (ст.160 УИК);

- при реализации права осужденного на досрочное освобождение от отбывания наказания (ч.9 ст.162 УИК).

4. При осуществлении надзора, помимо вышеуказанного, в соответствии с пунктом вторым комментируемой статьи, прокурор наделен и другими полномочиями, которые не ограничены реализацией прокурорского надзора.

Так, Генеральный Прокурор РК и подчиненные ему прокуроры вправе посещать учреждения, исполняющие наказания и иные меры уголовно-правового воздействия без специального на то разрешения (ст.32 УИК).

Кроме того, срок нахождения осужденного в безопасном месте в рамках обеспечения личной безопасности при возникновении угрозы жизни, здоровью либо достоинству осужденного со стороны осужденных и других лиц, в обязательном порядке, согласовывается начальником учреждения или органа, исполняющего наказание с прокурором (ст.12 и ч.1 ст.145 УИК).

Введение режима особых условий в случаях стихийного бедствия, введения в районе дислокации учреждения чрезвычайного, особого или военного положения, при массовых беспорядках, а также групповом неповиновении осужденных в учреждении, согласовывается первым руководителем уполномоченного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности с Генеральным Прокурором РК (ст.101 УИК).

В случае, когда в учреждении при отбытии наказания в виде лишения свободы наступает смерть осужденного, администрация учреждения незамедлительно в письменной форме уведомляет об этом прокурора (ч.5 ст.117 УИК).

При необходимости производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом, осужденный к лишению свободы с отбыванием наказания в учреждениях может быть оставлен в учреждении смешанной безопасности, а также с санкции прокурора переведен из другого учреждения на срок, установленный уголовно-процессуальным законом (ч.3 ст.92 УИК).

Иные полномочия прокурора, предусмотренные законом, наряду с уголовно-исполнительным законом, закреплены и

другими правовыми актами, в частности, нормативным постановлением Верховного Суда РК от 23 июня 2006 года «О судебной практике назначения видов исправительных учреждений лицам, осужденным к лишению свободы».

Помимо этого, при исполнении уголовного наказания в виде ареста, в качестве иных полномочий прокурора, приказ Министра внутренних дел РК от 8 сентября 2014 года «Об утверждении Правил организации деятельности и внутреннего распорядка специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста», закрепляет следующее:

1) в случае обнаружения телесных повреждений у осужденных к аресту, поступивших в специальный приемник немедленно сообщается в письменном виде в вышестоящий орган и надзирающему прокурору (п.7 вышеуказанного Приказа);

2) в случае прекращения свиданий с осужденными (в связи с проведением противоэпидемических мероприятий, введением режима особых условий и по другим причинам), начальник специального приемника письменно извещает об этом прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законности в специальном приемнике (п.64 вышеуказанного Приказа);

3) прокурор вправе потребовать досрочного освобождения осужденного из дисциплинарного изолятора (п.84 вышеуказанного Приказа);

4) в случае смерти осужденного администрация специального приемника помимо иных лиц о факте смерти незамедлительно сообщает прокурору, который проводит проверку по данному факту. О смерти иностранных граждан незамедлительно извещаются Генеральная прокуратура, и письменно сообщается прокурору, осуществляющему надзор за применением законов в местах содержания под стражей (п.128 вышеуказанного Приказа) .

5. Комментируемая статья закрепляет осуществление прокурорского надзора за законностью содержания на гауптвахтах. Гауптвахта – специальное помещение для содержания под арестом военнослужащих.

Порядок организации деятельности по исполнению наказания в виде содержания на гауптвахте определяется воинскими уставами.

Нормативную основу содержания осужденных военнослужащих на гауптвахте по различным основаниям составляют:

1) Уголовно-исполнительный кодекс РК от 5 июля 2014 года (ст.ст.83-85, 87)

2) приказ Министра обороны РК от 13 декабря 2012 года «Об утверждении Правил внутреннего распорядка гауптвахт военной полиции Вооруженных Сил РК для подозреваемых и обвиняемых»;

3) совместный приказ Министра обороны РК от 26 сентября 2014 года и Министра внутренних дел РК от 29 сентября 2014 года «Об утверждении Правил внутреннего распорядка и порядка содержания осужденных на гауптвахте органов военной полиции Вооруженных Сил РК»;

4) приказ Министра обороны РК от 19 февраля 2014 года «Об утверждении Правил отбывания административного ареста военнослужащими на гауптвахте»;

5) приказ Председателя Комитета национальной безопасности РК от 10 июня 2014 года «Об утверждении Правил внутреннего распорядка содержания военнослужащих органов национальной безопасности на гауптвахтах органов военной полиции Комитета национальной безопасности РК»;

6) приказ Председателя Комитета национальной безопасности РК от 25 сентября 2014 года «Об утверждении Правил внутреннего распорядка и порядка содержания осужденных на гауптвахте органов военной полиции Комитета национальной безопасности РК»;

7) приказ Председателя Комитета национальной безопасности РК от 8 июня 2017 года «Об утверждении Правил отбывания военнослужащими административного ареста на гауптвахте органов военной полиции Комитета национальной безопасности РК».

6. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения призван способствовать всестороннему соблюдению законности задержания лиц, содержания

задержанных под стражей в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учреждениях и на гауптвахтах, достижению целей наказания и иных мер государственного принуждения, соблюдению требований закона об основных средствах исправления правонарушителей.

Статья 16. Надзор за соблюдением международных договоров РК

При осуществлении надзора за соблюдением международных договоров РК прокурор вправе:

1) участвовать в разработке проектов международных договоров РК;

2) в установленном законодательством порядке заключать международные договоры РК о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями;

3) рассматривать ходатайства о выдаче, передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, а также лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), для проведения принудительного лечения, транзите лиц, направлении и исполнении поручений о проведении процессуальных действий;

4) представлять интересы РК в компетентных органах иностранных государств по вопросам уголовного преследования;

5) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом и международными договорами РК.

1. Участие в разработке проектов международных договоров.

В числе правоохранительных органов, участвующих в международном правовом сотрудничестве, особое место занимает прокуратура РК. Она не только осуществляет надзор за соблюдением международных договоров в области

уголовного судопроизводства, но и активно участвует в разработке международно-правовой базы РК.

Это направление деятельности прокуратуры содержалось и в утратившем силу Законе «О Прокуратуре» от 1995 года и сохранилось после конституционной реформы в новом Законе «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года.

Такая стабильность связана с конституционным закреплением статуса международных договоров и иных обязательств РК как составной части действующего права страны. Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 4 Конституции международные договоры, имеют приоритет перед ее законами.

Принцип о добросовестном выполнении принятых на себя международных обязательств основан на ряде базовых документов ООН. В их числе Устав ООН, Декларация ООН о принципах международного права, Венская конвенция о праве международных договоров, Международный билль о правах человека.

В статье 27 Венской Конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года изложено императивное требование, что «участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора», поскольку это будет нарушением принципа международного права - «договоры должны соблюдаться» («*pactasuntservanda*»).

В своем послании от 16 июня 2016 года № 09-2/1 «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» Конституционный Совет указал, что правильному определению соотношения международного и национального права служит положение статьи 8 Конституции о том, что Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, что означает необходимость учитывать их при создании внутригосударственного права.

Под международным договором РК в соответствии с п.6 ст. 1 Закона от 30 мая 2005 года «О международных договорах РК» понимается: «международное соглашение, заключенное Республикой Казахстан с иностранным государством (иностранными государствами) или с международной организацией (международными организациями) в

письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

Правовую основу для участия прокурора в разработке проектов международных договоров составляют Конституция РК, Венская конвенция о праве международных договоров 23 мая 1969 года, законы РК «О международных договорах», «О прокуратуре» и «О правовых актах».

Одной из форм участия в разработке проектов международных договоров является согласование их проектов, инициированных иными государственными органами.

Такое согласование осуществляется в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона «О международных договорах РК», предусматривающим, что предложения о подписании, ратификации, утверждении, принятии международных договоров и о присоединении к ним РК до их представления Президенту РК или в Правительство РК согласовываются в пределах их компетенции с заинтересованными центральными государственными органами, а также с Министерством иностранных дел РК.

При разработке проектов международных договоров со странами СНГ следует руководствоваться методическими рекомендациями по разработке проектов международных договоров, утвержденными Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 28 марта 2008 года.

Еще одной формой участия в разработке проектов международных договоров является включение представителя Генеральной прокуратуры в состав Межведомственной комиссии по международным договорам, рабочих групп органов-разработчиков, Парламента Республики по подготовке правовых актов, необходимых для вступления в силу международных договоров.

Так, постановлением Правительства РК от 30 апреля 2013 года № 436 «О создании Межведомственной комиссии по вопросам международных договоров РК» утвержден ее состав

и положение о ней. В состав комиссии входит первый заместитель Генерального Прокурора.

Все инициативы о подписании, утверждении, принятии международных договоров и о присоединении к ним прежде рассматриваются на заседании названной Комиссии. Вынесению на рассмотрение Комиссии вопроса о присоединении к Конвенциям и договорам обязательно предшествует анализ возможных рисков.

К примеру, Генеральная прокуратура инициировала предложение о ратификации Межамериканской конвенции о взаимной помощи по уголовным делам (Нассау) от 23 мая 1992 года. Закон о ратификации принят 21 сентября 2015 года. Центральным органом от имени РК определена Генеральная прокуратура.

2. Заключение международных договоров РК о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями.

Заключение международных договоров является важным звеном в создании новых правовых механизмов взаимного сотрудничества прокуратур различных государств и приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры.

Это обусловлено тем, что сейчас преступность приобрела международный, транснациональный характер, поэтому важно развивать международное сотрудничество, в том числе в борьбе с преступностью.

Структурное подразделение по международному сотрудничеству Генеральной прокуратуры осуществляет разработку проектов международных договоров по вопросам уголовного процесса и соответствующих правовых актов, необходимых для их вступления в силу.

В соответствии со ст.5 Закона «О международных договорах РК» Генеральная прокуратура, как орган, непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту РК, представляет по вопросам своей компетенции Президенту РК предложения о подписании, утверждении, принятии

международных договоров и о присоединении к ним от имени РК.

Заключаемые международные договоры могут носить региональный или двусторонний характер.

В настоящее время Генеральная прокуратура имеет многосторонние и двусторонние соглашения и иные договоренности о сотрудничестве.

Это правовая основа для взаимодействия по вопросам уголовного процесса. Проводится анализ рисков при присоединении к той или иной Конвенции, по итогам вносится предложение о присоединении к многосторонним международным договорам.

Казахстан сегодня присоединился к ряду многосторонних договоров по вопросам уголовного процесса, среди которых:

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск) от 22 января 1993 года;

Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года (Москва) от 28 марта 1997 года;

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев) от 7 октября 2002 года и др.

Международные организации призваны способствовать сотрудничеству государств в сфере борьбы с преступностью. Сотрудничество Генеральной прокуратуры с международными организациями осуществляется в рамках соглашений и меморандумов.

Общепризнанным центром координации международных организаций в борьбе с преступностью является ООН. Свой вклад в борьбу с преступностью вносят и специализированные учреждения этой организации. Каждое из них работает в рамках своей узкой компетенции по различным видам преступлений *(например: ЮНЕСКО занимается похищенными культурными ценностями, Всемирный банк – участвует в контроле за легализацией доходов от преступной деятельности, Всемирная организация здравоохранения борется с насилием в отношении детей и женщин, Всемирная организация интеллектуальной собственности*

противостоит производству и распространению контрафактной продукции).

Интерпол - одна из старейших международных организаций, главной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью.

Генеральная прокуратура осуществляет тесное сотрудничество как с названными, так и с иными межгосударственными организациями (*Международная ассоциация прокуроров, Клуб европейских прокуроров, Евроюст*).

3. Рассмотрение ходатайства о выдаче, передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, а также лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), для проведения принудительного лечения, транзите лиц, направлении и исполнении поручений о проведении процессуальных действий

Важной формой международной деятельности является прямое участие прокурора в сотрудничестве в уголовно - правовой сфере.

В соответствии с международными договорами и внутренним законодательством Генеральной прокуратуре отведена ключевая роль, она является центральным органом по этим вопросам.

Так, в соответствии с ч.1 ст.559 УПК Генеральная прокуратура РК или уполномоченный прокурор обращается с запросами (поручениями, ходатайствами) о правовой помощи при производстве процессуальных действий, требующих санкции прокурора (суда), осуществлении уголовного преследования, выдаче лиц (экстрадиции), временной выдаче (экстрадиции) или транзитной перевозке, временной передаче лиц, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, к которым применены принудительные меры медицинского характера, признании и исполнении приговоров и рассматривает соответствующие запросы иностранных компетентных органов.

Надо отметить, что Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по

вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции РК» от 11 июля 2017 года внесены поправки в ч.3 ст.559 УПК, направленные на повышение оперативности взаимодействия в уголовно-правовой сфере.

В частности, предусмотрено право компетентных органов РК обращаться в компетентные органы иностранного государства с запросами (поручениями, ходатайствами) о правовой помощи при производстве процессуальных действий, не требующих санкции прокурора (суда), и рассматривать соответствующие запросы иностранных компетентных органов.

Такая самостоятельность органов, ведущих уголовный процесс, в вопросах взаимодействия в рамках уголовного процесса позволяет сократить сроки направления необходимых запросов и поручений.

Институт выдачи лица является основной формой международного сотрудничества по уголовным делам и обеспечивает неотвратимость ответственности и наказания лиц, совершивших уголовное наказание.

Согласно ст.7 УПК под выдачей лиц (экстрадиция) понимается выдача государству лица, разыскиваемого для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора.

Выделяют следующие виды выдачи: полная выдача; временная выдача (до 3 месяцев — ст. 64 Минской конвенции 1993 года); повторная выдача (там же, ст. 68).

Субъектами выдачи, то есть лицами, которые могут быть выданными, являются: подозреваемый, обвиняемый, подсудимый или соответствующие им по процессуальному статусу законодательства иностранного государства другие лица, относительно которых ведется уголовное дело.

Существуют следующие основания и поводы выдачи:

а) нормативно-правовые основания: наличие международного договора; наличие соответствующих положений национального законодательства о выдаче; наличие уголовной юрисдикции запрашивающего государства;

б) экстрадиционность преступления, определяется по следующим критериям:

- путем перечисления составов преступлений в международных договорах о выдаче;
- по критерию строгости уголовно-правовых санкций (ст. 56 п. 2 Минской конвенции 1993 года);
- двойная вменяемость (двойная криминальность), деяние, влекущее выдачу, должно быть уголовно-наказуемым как по законодательству запрашиваемого, так и по законодательству запрашивающего государства.

Выдача - это право государства, а не его обязанность. Только оно в силу своего суверенитета и территориального верховенства вправе решать вопрос о привлечении к уголовной ответственности лиц, находящихся на его территории, с учетом национального законодательства. Обязанность выдачи может быть только при наличии соответствующего международного договора, и при отсутствии оснований, предусмотренными ст. 590 УПК.

Правонарушения, связанные с гражданско-правовой и административно-правовой ответственностью не могут служить основанием для постановки вопроса о выдаче того или иного физического лица.

Запрос о выдаче разыскиваемого лица рассматривается в соответствии с требованиями главы 60 УПК и международными договорами РК.

В случае отсутствия оснований для выдачи, лицо подлежит освобождению из мест лишения свободы в соответствии со ст. 588 УПК.

При оценке степени рисков и наличии достаточных оснований полагать, что лицу, обратившемуся с таким заявлением, в случае его выдачи может угрожать применение пыток и жестокое обращение, органы прокуратуры обязаны руководствоваться рекомендациями статьи 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Замечаниями общего порядка №1 относительно применения указанной статьи Конвенции. При наличии достаточных оснований полагать, что лицо может быть подвергнуто угрозе применения пыток, принимается решение об отказе в выдаче согласно п. 7) ч. 1 ст. 590 УПК.

В случае принятия решения о выдаче и фактического этапирования лица, заявлявшего об угрозе применения пыток, Генеральной прокуратурой в течение трех суток направляется в Министерство иностранных дел письмо о посещении выданного лица на территории иностранного государства по истечении 1 и 6 месяцев после прибытия в иностранное государство в целях мониторинга условий и режима содержания, с представлением соответствующей информации.

Решение о выдаче либо об отказе принимается в соответствии со статьей 591 УПК.

Фактическая передача лица осуществляется после вступления решения о выдаче в силу.

Запрос о выдаче в иностранное государство направляется в соответствии со ст. ст. 579, 580 УПК.

Запрос, связанный с транзитной перевозкой выданных лиц третьим государством, рассматривается в соответствии со ст. 595 УПК.

Решение об отсрочке в выдаче лица принимается в соответствии со ст. 593 УПК.

В случае отсрочки в выдаче лица иностранному государству Генеральной прокуратурой в течение трех суток информируется прокуратура области для контроля и обеспечения своевременного применения экстрадиционного ареста к запрашиваемому лицу после отпадения обстоятельств, послуживших основанием для отсрочки.

Процесс экстрадиции лица, чья выдача отсрочена иностранным государством, контролируется Генеральной прокуратурой и прокуратурой области, которая за два месяца до отпадения обстоятельств послуживших поводом для отсрочки и при наличии оснований, подтверждает намерение требовать выдачу.

Временная выдача лица регулируется ст. 581 УПК.

Прокуратура области контролирует соблюдение органами, ведущими уголовный процесс, сроков временной выдачи лиц Республике Казахстан.

При необходимости продления указанного срока прокуратура области не позднее двадцати дней до его истечения обеспечивает представление в Генеральную прокуратуру ходатайства о продлении срока выдачи на время,

которое направляется в компетентный орган иностранного государства.

Контроль за своевременным возвращением лиц, временно выданных Республикой Казахстан, осуществляется Генеральной прокуратурой.

Запрос о признании и исполнении приговора и постановления суда иностранного государства рассматривается в соответствии с требованиями главы 62 УПК и международными договорами РК.

При обращении иностранного гражданина, осужденного к лишению свободы, либо лиц, перечисленных в ст. 603 УПК, с заявлением о передаче для дальнейшего отбывания наказания в государство гражданином которого он является, прокуратура области формирует для направления в месячный срок в Генеральную прокуратуру пакет документов, предусмотренных ст. 8 Конвенции о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания от 6 марта 1998 года.

При обращении иностранного гражданина, страдающего психическими расстройствами, или лицами, перечисленными в ст. 603 УПК, о проведении принудительного лечения в государстве его гражданской принадлежности, прокуратура области формирует для направления в месячный срок в Генеральную прокуратуру пакет документов, предусмотренных ст. 4 Конвенции о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения от 28 марта 1997 года.

Поступившие материалы Генеральная прокуратура направляет компетентному органу иностранного государства с ходатайством о рассмотрении вышеуказанных вопросов, а в случае, если лицо не имеет гражданства - ходатайство направляется в государство его постоянного проживания.

После поступления от иностранного государства соответствующих гарантий или судебного акта о признании и исполнении приговора либо постановления казахстанского суда, Генеральная прокуратура принимает окончательное решение.

В случае удовлетворения запроса, организация передачи осужденного лица на территорию иностранного государства поручается органу уголовно-исполнительной системы.

Генеральная прокуратура при поступлении соответствующего обращения направляет запрос в компетентный орган иностранного государства о предоставлении соответствующих материалов в отношении лиц, предусмотренных ст. 601 УПК, для рассмотрения вопроса их перевода в Казахстан.

По поступлению запрошенных документов из компетентных органов иностранных государств Генеральной прокуратурой вносится представление в районный суд о признании приговора или постановления иностранного суда в соответствии со ст. 607 УПК.

Указанное постановление суда об исполнении приговора или постановления иностранного суда направляется Генеральной прокуратурой в качестве гарантии компетентному органу иностранного государства для рассмотрения вопроса передачи Республике Казахстан лица для дальнейшего отбывания наказания или принудительного лечения.

4. Представление интересов РК в компетентных органах иностранных государств по вопросам уголовного преследования

Генеральная прокуратура в соответствии со ст. 578 УПК рассматривает и решает вопрос о создании совместных следственных, следственно-оперативных групп по запросу органов досудебного расследования РК и компетентных органов иностранных государств.

Вопросы деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников СНГ для раскрытия и расследования взаимосвязанных преступлений по уголовным делам регламентируются Соглашением о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств (2015 года), ратифицированным Законом РК от 8 июля 2016 года № 7-VI ЗРК.

5. Иные полномочия прокурора в сфере международного сотрудничества, предусмотренные международными договорами и законами РК.

Самостоятельной формой международного сотрудничества является участие прокуратуры в межгосударственных органах, организующим сотрудничество и взаимодействие в сферах обеспечения законности защиты, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью.

Так, 7 декабря 1995 года был создан Координационный совет Генеральных Прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств (КСГП). Членами КСГП являются Генеральные Прокуроры государств-участников СНГ.

К основным направлениям деятельности этого органа относятся: координация деятельности межгосударственных органов СНГ в борьбе с преступностью и укрепления правопорядка; изучение и обобщение практики выполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью и выработка предложений и мер по совершенствованию этой сферы; осуществление обмена информацией о состоянии преступности и тенденциях ее развития и т.д.

Аналогичный КСГП действует и в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

Кроме того, Генеральная прокуратура является членом Международной ассоциации прокуроров. МАП является единственной неправительственной и неполитической всемирной организацией прокуроров. В состав этой организации входят прокуратуры, национальные объединения прокуроров, научные и образовательные учреждения, а также прокуроры разных государств.

МАП является международным сообществом прокуроров, устанавливающим и повышающим стандарты профессионального поведения и этики для прокуроров во всем мире, содействием верховенству закона, справедливости, беспристрастности и уважения прав человека и улучшения международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Основными целями МАП являются:

а) содействие учреждению эффективного, справедливого, беспристрастного и эффективного обвинения по уголовным правонарушениям;

б) уважение и защита права человека, закрепленных во Всеобщей Декларации Прав Человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года;

в) содействие внедрению высоких стандартов и принципов при отправлении уголовного правосудия, включая процедуры по защите от судебных ошибок, в поддержку верховенства закона;

г) содействие развитию и укреплению стандартов и принципов, которые являются общепризнанными как международно-необходимые для надлежащего и независимого уголовного преследования против преступлений;

е) оказание помощи прокурорам на международном уровне в борьбе против организованной или других серьезных форм преступности, и для этой цели:

- содействие международному сотрудничеству при сборе и предоставлении доказательств; отслеживании, аресте и конфискации доходов от серьезных форм преступности, а также в преследовании беглых преступников;

- содействие скорости и эффективности при международном сотрудничестве;

ж) содействие принятию мер по ликвидации коррупции в сфере государственного управления;

з) содействие профессиональным интересам прокуроров и повышению признания их решающую роль в достижении уголовного правосудия;

и) содействие хорошим отношениям между прокуроров и органами прокуратуры, содействовать обмену и распространению среди них информации, знаний и опыта, с целью поощрения использования информационных технологий;

к) поощрение изучению сравнительного уголовного права и процесса и оказывать помощь прокурорам, которые реализуют проекты реформ системы правосудия;

л) сотрудничество с международными юридическими организациями в целях содействия вышеуказанным объектам.

Также, во внутреннем законодательстве, в других (кроме УПК) законах могут устанавливаться иные полномочия прокуратуры.

К примеру, п. 4 ст. 17 Закона «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» предусмотрено, что официальные представители дипломатических представительств иностранных государств по решению Генеральной прокуратуры РК имеют право посетить подозреваемого или обвиняемого иностранца, представляемого ими государства, если это не противоречит законодательству.

Кроме того, руководитель структурного подразделения по международному сотрудничеству Генеральной прокуратуры входит в состав отдельных Межведомственных комиссий по вопросам международного сотрудничества.

Так, руководитель названного подразделения Генеральной прокуратуры является членом:

- Межведомственной комиссии по международному гуманитарному праву и международным договорам по правам человека, образованной постановлением Правительства РК от 9 декабря 2003 года № 1251;

- Комиссии по вопросам сотрудничества РК с международными организациями, образованной постановлением Правительства РК от 11 декабря 2009 года № 2091.

Статья 17. Надзор за законностью в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов

Прокуратура осуществляет надзор за законностью в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов в порядке, установленном Законом РК «О государственной правовой статистике и специальных учетах», настоящим Законом и иным законодательством.

1. Предмет, пределы, полномочия прокурора по надзору за законностью в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов, определены Законом «О государственной правовой статистике и специальных учетах».

К предмету прокурорского надзора отнесены:

- государственная правовая статистика - отрасль государственной статистики, основанная на централизованной системе ведомственного учета в уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой сферах.

- специальный учет - сбор, регистрация, обработка, накопление, систематизация, классификация, хранение документированной информации в сфере государственной правовой статистики для информационного обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц.

Для решения стоящих перед прокуратурой задач уполномоченный прокурор вправе:

- получать безвозмездно от субъектов правовой статистики и специальных учетов правовую статистическую информацию по вопросам государственной правовой статистики и ведения специальных учетов, ведомственную отчетность, документы и формы первичного учета, а также другую информацию для производства статистической информации и ведения специальных учетов;

- осуществлять контроль и надзор за целостностью, объективностью, достоверностью и достаточностью правовой статистической информации, предоставляемой субъектами правовой статистики и специальных учетов, без вмешательства в процессуальную деятельность суда и органов уголовного преследования;

- осуществлять комплекс контрольных и надзорных мер, направленных на выявление и устранение нарушений законодательства РК в области правовой статистики и специальных учетов;

- вносить акты прокурорского надзора в целях устранения нарушений законности по вопросам правовой статистики и специальных учетов;

- отказывать в регистрации актов о назначении проверок, осуществляемых органами контроля и надзора, в случаях выявления нарушений законодательства РК при их назначении.

Надзор за законностью в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов возлагается на КПСиСУ.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным Указом Президента РК от 28 марта 2003 года № 1050, Комитет является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции Генеральной прокуратуры РК функции и полномочия государственного органа по формированию правовой статистики и ведению специальных учетов.

Реализация данной нормы начинается с районного уровня, на котором осуществляется сбор первичных информационных учетных документов и проверка полноты и достоверности их показателей, и её действие распространяется на все субъекты правовой статистики и специальных учетов.

Субъектами правовой статистики и специальных учетов являются правоохранительные, судебные и иные государственные органы, которые в соответствии с законодательством РК предоставляют правовую статистическую информацию уполномоченному органу для целей государственной правовой статистики, ведения специальных учетов, изучения и анализа документированной информации, применяемой в уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой сферах.

ГЛАВА 3. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В СУДЕ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Статья 18. Представительство интересов государства в суде

Прокуратура представляет интересы государства в суде на основании и в порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

1. Комментируемая статья содержит конституционную норму о представлении прокуратурой интересов государства в суде, предусмотренную статьей 83 Конституции РК⁸.

8 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.03.2019 г.)

Характеристика полномочий прокуратуры представлять интересы государства в суде дано в Нормативном постановлении Конституционного Совета от 6 марта 1997 года № 3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции РК»⁹.

Данную функцию не вправе осуществлять какой-либо другой орган, кроме прокуратуры. С целью устранения любых нарушений законности она принимает меры в рамках своей компетенции, устанавливаемой законом (*п.1 и 4 ст. 83 Конституции*)¹⁰ и в таких отраслях права как: уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное законодательство и законодательство об административных правонарушениях, в которых предусмотрены различные полномочия прокуратуры в суде.

При выполнении функции представительства интересов государства в суде, органы прокуратуры наделяются полномочиями, предусмотренными уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

2. В уголовно-процессуальном законодательстве РК¹¹ полномочия прокуратуры в суде условно можно разделить на две функции.

Первая – государственное обвинение. Как правило, в качестве государственного обвинителя прокурор выступает в судах первой и апелляционной инстанции.

Вторая – надзор. Данная функция заключается в проверке судебных актов по уголовным делам на соответствие

⁹ НПКС РК от 6 марта 1997 года № 3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан»//Сборник постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан – Астана, 2012 (переиздание). – С. 41-42

¹⁰ О соответствии Конституции Республики Казахстан О Внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты республик Казахстан по вопросам прокурорского надзора: Постановление Конституционного Совета РК от 5 августа 2002 года № 5;

¹¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)

законодательству. Надзор прокурором реализуется путем принесения протестов или же дачи заключения в ходе участия в кассационной инстанции Верховного Суда.

2.1 Комментируемая статья основана на положениях ст. 337 УПК, участие прокурора обязательно по уголовным делам, где сторону обвинения наряду с потерпевшим, его законным представителем, представителем, представляет прокурор, за исключением дел частного обвинения. При этом прокуроры должны назначать государственных обвинителей заблаговременно, с тем, чтобы обеспечить тщательное изучение ими материалов уголовного дела. Учитывается характер, объем и сложность дела, квалификация и опыт работы прокурора, которому поручается поддержание обвинения. По наиболее сложным делам при необходимости могут быть созданы группы государственных обвинителей с распределением их обязанностей применительно к особенностям дела.

С 2015 года в УПК введена новая фигура – процессуальный прокурор, который осуществляет надзор по уголовному делу с момента начала досудебного расследования и участвует в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя.

Процессуальный прокурор несменяем, но в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Генерального Прокурора РК, по решению руководителя прокуратуры может быть заменен другим процессуальным прокурором (ч.3 ст.193 УПК).

2.2 Согласно уголовно-процессуальному законодательству Казахстана, в случае невозможности дальнейшего участия прокурора в судебном разбирательстве, он может быть заменен на любой стадии процесса. При этом вступление нового прокурора в дело не влечет повторения проведенных судебно-следственных действий, но по ходатайству прокурора суд может предоставить ему разумное время для ознакомления с материалами дела.

2.3 В соответствии с принципом состязательности сторон, прокурор как представитель интересов государства, поддерживая обвинение, представляет доказательства, участвует в их исследовании, высказывается по существу

предъявленного обвинения, по заявленным ходатайствам и другим вопросам в ходе судебного следствия. Поддерживая государственное обвинение, прокурор высказывает мнение по квалификации действий подсудимого, по мере наказания, приносит различные ходатайства, а также вправе предъявить гражданский иск, или поддержать уже заявленный.

2.4 Представляя интересы государства в суде, прокурор вправе изменить обвинение, а также обязан отказаться от обвинения полностью или частично, если оно не нашло своего подтверждения.

2.5 Отказ прокурора от обвинения допускается как в ходе судебного следствия, так и в ходе судебных прений. Отказ (*частичный отказ*) оформляется в письменном виде и приобщается к материалам дела. Если от обвинения отказался как прокурор, так и потерпевший, то суд постановлением прекращает производство по делу. В случае, если потерпевший настаивает на обвинении, то суд продолжает рассмотрение дела по существу и постановляет приговор. В этом случае прокурор освобождается от дальнейшего участия в процессе, а обвинение поддерживает потерпевший, который может пригласить представителя. При частичном отказе от обвинения прокурора или частного обвинителя, суд своим постановлением прекращает дело в этой части, а в остальной части рассматривает по общим правилам. В случае изменения обвинения прокурором, если против этого не возражает и потерпевший, суд рассматривает дело в рамках нового обвинения.

2.6 Прокурор, представляя интересы государства в суде, вправе заключить процессуальное соглашение. Действия суда при согласительном производстве регламентированы Главой 64 УПК.

3. В гражданско-процессуальном законодательстве РК участие прокурора в суде регламентируется статьей 54 ГПК. Так, согласно данной норме закона, прокурор обладает обязательными полномочиями по участию в гражданском судопроизводстве по делам, затрагивающим интересы государства, когда требуется защита общественных интересов или граждан, которые самостоятельно не могут себя защищать, а также когда необходимость участия прокурора

признана судом. Поэтому суд по своей инициативе либо по ходатайству одной из сторон, может решить вопрос о привлечении прокурора. Участие в таких процессах – это конституционная обязанность прокуроров. Основным фактором надлежащего обеспечения полномочия прокурора по вышеуказанным делам, является своевременное уведомление о рассматриваемых делах, в том числе с использованием современных информационных технологий.

3.1 Комментируемая статья позволяет прокурору в соответствии с законодательством обратиться с иском, заявлением в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

2) неограниченного круга лиц;

3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности РК.

3.2 Прокурор, предъявивший иск, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, кроме права на заключение мирового соглашения, соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации и соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры¹².

При обращении в суд с соответствующим заявлением прокурор освобождается от обязанности уплаты государственной пошлины. Отказ прокурора от иска (заявления), предъявленного в защиту интересов другого лица, не лишает это лицо права требовать рассмотрения дела по

¹² Разрешение спора в порядке партисипативной процедуры может быть применено в отношении любого дела, кроме дел, вытекающих из публично-правовых отношений. Задачей данной процедуры является оперативное разрешение споров в порядке, который устраивает обе стороны, и снижение нагрузки на судебную систему. В отличие от медиации и мирового соглашения, урегулирование спора в порядке партисипативной процедуры проводится без участия судьи путем проведения переговоров между сторонами при содействии урегулированию спора адвокатами обеих сторон.

существо после уплаты им государственной пошлины в соответствии с требованиями налогового законодательства.

3.3 Дача заключения по делу прокурором возможна только в случаях, прямо предусмотренных законом. Прокурор не вправе давать заключение по делу, в рамках которого он является стороной. Заключение прокурора должно основываться на законе, подлежащем применению к спору, рассматриваемому в суде с учетом всех обстоятельств дела. Неявка прокурора, извещенного о месте и времени рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела.

Прокурор в гражданском процессе как лицо, участвующее в деле (ст. 43 ГПК) имеет права и обязанности, предусмотренные статьей 46 ГПК.

3.4 В соответствии с постановлением Конституционного Совета от 6 марта 1997 года №3 в процессе участвуют не только граждане, но и должностные лица, которые выполняя свои профессиональные обязанности, представляют интересы сторон или третьих лиц. Одним из таких должностных лиц является прокурор, который в суде представляет интересы государства. Процессуальными правами прокурор, как одна из сторон и представитель государства в суде, наделяется действующим законодательством, принимаемым на основе Конституции. Поэтому конституционную норму о равенстве всех перед законом и судом, закрепленную в пункте 1 статьи 14, не следует понимать как равноправие сторон судебного процесса, в том числе прокурора, как представителя государства в суде.

4. Участие прокурора в административном производстве предусмотрено статьями 759 и 760 КоАП¹³.

В целях реализации своих полномочий, предусмотренных КоАП, прокурор вправе:

- участвовать в производстве по делам об административных правонарушениях;

¹³ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)

- представлять доказательства и участвовать в их исследовании;
- излагать суду, органу (*должностному лицу*), рассматривающему дело, свое мнение о виновности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также по другим вопросам, возникающим в процессе рассмотрения дела;
- высказывать суду, органу (*должностному лицу*), рассматривающему дело, предложение о применении положений закона и наложении административного взыскания либо освобождении от него.

4.1 Прокурор в обязательном порядке извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним лицом, а также правонарушении, влекущем административный арест. В его отсутствие такое дело может быть рассмотрено лишь в случае, когда имеются данные о своевременном извещении прокурора о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела.

4.2 По результатам проверок производства по делам об административных правонарушениях, оценки законности постановления и иных актов прокурор вправе:

- 1) приносить в суд апелляционное ходатайство, кассационный протест, органу (*должностному лицу*) - протест на постановление по делу об административном правонарушении;
- 2) давать письменные указания уполномоченным должностным лицам и органам (*кроме суда*) о производстве дополнительной проверки;
- 3) требовать от уполномоченных органов проведения проверки в подконтрольных или подведомственных им организациях;
- 4) в установленных законом случаях прекращать производство об административном правонарушении;
- 5) приостанавливать исполнение постановления об административном взыскании;
- 6) выносить постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию;

7) выносить постановление или требование о снятии любых мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами государственных органов в связи с исполнением своих обязанностей в случаях нарушения прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

8) выносить постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

4.3. Не вступившее в законную силу постановление судьи по делу об административном правонарушении может быть обжаловано, опротестовано в вышестоящий суд. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжалована лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законным представителем физического лица, представителем юридического лица, защитником либо опротестована прокурором.

Также вынесенное органом (должностным лицом) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано, опротестовано в вышестоящий орган (должностному лицу) или в специализированный районный и приравненный к нему административный суд и суд по делам несовершеннолетних по месту нахождения органа (должностного лица).

5. Комментируемая статья содержит основания участия прокуратуры в суде согласно уголовно-процессуальному, гражданско-процессуальному законодательству и законодательству об административных правонарушениях РК. В разделах, регламентирующих производство в первой и последующих судебных инстанциях, а также в стадии исполнения приговора, решения, постановления и определения суда, определены полномочия участвующего в рассмотрении уголовного, гражданского и административного дела прокурора на всех этапах судебного производства.

Конкретизируются эти полномочия Инструкцией по организации представительства интересов государства в суде и надзора законностью приговоров, вступивших в законную силу, и их исполнением Генеральной прокуратуры РК, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК «О

некоторых вопросах организации прокурорского надзора» № 113 от 6 сентября 2018 года, Инструкцией по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений, судебных актов, вступивших в законную силу, исполнительного производства, представительства интересов государства в суде по гражданским и административным делам, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора» № 60 от 2 мая 2018 года.

Статья 19. Уголовное преследование

Прокуратура от имени государства осуществляет уголовное преследование в соответствии с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством.

1. Конституцией РК и Законом «О прокуратуре» закреплён правовой статус прокуратуры, определены ее основные специальные государственные функции.

Уголовное преследование в триаде функций органов прокуратуры занимает особое место. Это объясняется тем, что в указанной сфере правоотношений естественные права и свободы граждан наиболее подвержены угрозам и нуждаются в государственной, и в первую очередь, прокурорской защите. И именно при реализации указанных полномочий наиболее ярко выражается правозащитная сущность прокурорской деятельности, ее потенциал.

2. Согласно уголовно-процессуальному законодательству под уголовным преследованием (обвинение) понимается процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях установления деяния, запрещенного уголовным законом, и совершившего его лица, виновности последнего в совершении преступления, а также для обеспечения применения к такому лицу наказания или иных мер уголовно-правового воздействия (*п. 22 ст. 7 УПК*).

3. П. 23 ст. 7 УПК к органам уголовного преследования относит прокурора (государственный обвинитель), следователя, орган дознания, дознавателя.

4. В современной компетенции прокуратуры функция уголовного преследования получает свою реализацию в форме досудебного расследования и поддержания государственного обвинения в суде.

Кроме того, отдельные элементы уголовного преследования (*изъятие дела у органа, осуществляющего досудебное расследование, и передача другому органу досудебного расследования в соответствии с установленной УПК подследственностью; санкционирование оперативно-розыскных мероприятий, внесение представления для получения согласия на привлечение к уголовной ответственности лица, обладающего правом неприкосновенности, предание суду и др.*) находят свое отражение в процессуальном руководстве досудебным расследованием (*существующая компетенция по надзору за законностью досудебного расследования*).

5. В сфере досудебного расследования прокурор имеет право в исключительных случаях, связанных с необходимостью обеспечения объективности и достаточности расследования, по письменному ходатайству органа уголовного преследования либо участника уголовного процесса принять в свое производство и расследовать уголовное дело независимо от установленной подследственности (*п. 12 ст. 193 УПК*).

Кроме того, прокурор по своему усмотрению (*даже при отсутствии перечисленных выше оснований*) имеет право осуществлять досудебное расследование по делам о пытках, уголовных правонарушениях, предусмотренных главой 17 Уголовного кодекса РК (*п. 12-1 ст. 193 УПК*).

Этим же пунктом статьи 193 УПК предусматривается право Генерального Прокурора по собственной инициативе поручить производство досудебного расследования прокурору независимо от установленной УПК подследственности.

6. Для надлежащего выполнения задач уголовного процесса в части досудебного расследования, отечественный законодатель наделил прокурора всей совокупностью полномочий следователя (*ст. 60 УПК*).

7. Разграничение компетенций прокуроров по осуществлению досудебного расследования и надзора за

законностью его проведения определено в прерогативу Генерального Прокурора (*ч. 2 ст. 193 УПК*).

8. Инструкцией об организации досудебного расследования в органах прокуратуры, утвержденной приказом Генерального Прокурора от 18 июня 2018 года №80, осуществление досудебного расследования возложено на специальных прокуроров Службы специальных прокуроров Генеральной прокуратуры, группы специальных прокуроров Департамента внутренних расследований и управлений специальных прокуроров прокуратур областей и приравненных к ним (*пункт 3*).

9. На протяжении 2001 (*со времени наделения Генерального Прокурора правом образования межведомственных следственных групп под руководством прокурора*) – 2018 гг. происходил процесс наработки следственной практики органов прокуратуры. Объективному изменению подлежала приоритетность уголовных дел, необходимых к принятию в производство специальных прокуроров (*перечень которых находил отражение в отраслевых инструкциях*).

Современная приоритетная категория для специальных прокуроров представлена делами об уголовных правонарушениях: 1) затрагивающих интересы неограниченного круга лиц, повлекших большой общественный резонанс либо тяжкие последствия; 2) связанных с причинением существенного вреда интересам государства; 3) по пыткам, повлекшим причинение тяжкого вреда здоровью или по неосторожности смерть потерпевшего; 4) предусмотренных главой 17 УК, представляющих сложность и повлекших существенное нарушение конституционных прав граждан в уголовном процессе.

На данном этапе такая приоритетная категория дел соответствует назначению органов прокуратуры, призванной осуществлять высший надзор за соблюдением законности (*п. 9*).

10. Производство досудебного расследования по уголовным делам об иных уголовных правонарушениях допускается по согласованию с Генеральным Прокурором (*п. 12-1 ч. 1 ст. 193 УПК*).

11. Инструкцией определен перечень оснований для производства досудебного расследования прокурорами других подразделений органов прокуратуры:

1) при включении в состав следственной, следственно-оперативной группы в соответствии со статьей 194 УПК;

2) при необходимости проведения неотложных следственных действий в случаях, предусмотренных частью первой статьи 184 УПК;

3) в исключительных случаях, связанных с необходимостью обеспечения объективности и достаточности расследования, по письменному ходатайству органа уголовного преследования либо участника уголовного процесса (в соответствии с п.12) ч.1 ст.193 УПК).

12. Инструкцией определяется содержание ведомственного контроля, субъекты, полномочные его осуществлять, в лице курирующего заместителя Генерального Прокурора, начальника Службы, его заместителей, начальника контрольно-методического Управления, прокурора области, начальника управления. Указанные должностные лица обладают всеми полномочиями начальника следственного отдела, предусмотренными ст. 59 УПК.

13. Для расследования сложных и актуальных уголовных дел в органах прокуратуры могут создаваться следственные, следственно-оперативные группы, по правилам, предусмотренным ст. 194 УПК.

14. Следственные группы могут быть образованы из числа прокуроров. В случае образования группы из числа следователей и оперативных сотрудников одного или нескольких органов, осуществляющих досудебное расследование, с назначением прокурора руководителем, в обязательном порядке учитываются основания, предусмотренные ч. 3 ст. 194 УПК.

15. При осуществлении досудебного расследования следственной группой решения о прекращении уголовного преследования, уголовного дела в целом или его части, соединении и выделении уголовных дел, а также о возбуждении ходатайства о продлении срока досудебного расследования, применении мер пресечения,

санкционируемых судом, и их продления, принимаются только руководителем группы.

Обвинительный акт, постановление о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера, постановление о прекращении производства по делу составляются и подписываются руководителем группы (*ст. 195 УПК*).

16. Процессуальное руководство досудебным расследованием является одной из форм уголовного преследования, приказом Генерального Прокурора определено в компетенцию подразделений по уголовному преследованию.

17. Эффективность процессуального руководства обеспечивается дискреционными полномочиями прокурора на всех этапах досудебной стадии (дача указаний, отмена процессуальных решений, прекращение дела и др.), которые достаточно полно регламентированы в уголовно-процессуальном законодательстве (*глава 39 УПК*).

18. Прокурор осуществляет процессуальное руководство с начала досудебного расследования и до принятия окончательного процессуального решения по уголовному делу.

19. Направление дела в суд, т.е. предание обвиняемого суду, является завершающим этапом процессуального руководства. На этом этапе обязанностью прокурора является проверка.

20. соблюдение органами досудебного расследования требований законодательства и достаточности оснований для предания обвиняемого суду, путем изучения уголовного дела, поступившего с обвинительным актом. Исследование этих вопросов и есть подготовка к процессу поддержания гособвинения в суде.

21. При решении вопроса о направлении дела в суд прокурор вправе утвердить либо составить новый обвинительный акт, по своему усмотрению или ходатайству стороны защиты решить вопрос о заключении процессуального соглашения, отменить или изменить ранее избранную в отношении подозреваемого меру пресечения либо избрать меру пресечения, если таковая не была применена.

22. В случаях неполноты досудебного расследования, а также установления допущенных нарушений законности, прокурор возвращает уголовное дело на дополнительное расследование либо прекращает его в полном объеме или в его части по основаниям, предусмотренным ст. 35 и 36 УПК.

23. В суде уголовное преследование выражается в форме поддержания государственного обвинения (процессуальный порядок раскрыт в комментарии к ст. 18).

ГЛАВА 4. ИНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 20. Координация деятельности по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью

1. Координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью осуществляется органами прокуратуры в целях обеспечения взаимодействия этих органов, взаимного обмена информацией и согласованности их действий при реализации общих задач. Указанная деятельность осуществляется органами прокуратуры в рамках постоянно действующих координационных советов, которые создаются при Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах.

2. Координационные советы осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией, законами, Положением о Координационном совете по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

3. Положение о Координационном совете по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью утверждается Президентом РК.

На органы прокуратуры, как ядро правоохранительной системы возложена координирующая функция в деле обеспечения законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

О необходимости создания данного института в системе правоохранительной деятельности, как механизма обеспечения конституционной законности в стране, отметил Конституционный Совет РК в своем ежегодном послании от 19 апреля 2004 года.

По мнению Конституционного Совета, для обеспечения конституционной законности деятельности правоохранительных органов необходимо «усиление координации взаимодействия этих органов, направленных на обеспечение прав человека, улучшение состояния конституционной законности в правоохранительной системе страны».

В реализацию данных документов, Указом Президента Республики от 2 мая 2011 года № 68 утверждено Положение о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью. Безусловно, утверждение указанного Положения Указом Главы государства придает высокий правовой статус данному институту, тем самым подчеркивая значение органов прокуратуры в правоохранительной системе.

Современная правоприменительная практика подтвердила необходимость консолидации координирующих усилий и мер по борьбе с негативными явлениями, в реализации которых Координационный Совет играет положительную роль.

Координационный совет является консультативно-совещательным органом, образуемым в целях координации и повышения эффективности деятельности государственных органов в обеспечении законности и правопорядка в Республике Казахстан, в том числе для объединения усилий и взаимодействия правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие в борьбе с преступностью.

Согласно Положению такая координация осуществляется на основе:

соблюдения законности и единства целей и задач по усилению борьбы с преступностью, объединения усилий государственных органов по укреплению законности и

правопорядка; равенства каждого ведомства в постановке вопросов, внесении предложений и принятии решений;

невмешательства в организационно-распорядительную деятельность государственного органа при реализации согласованных мероприятий и рекомендаций; установления единого подхода к решению сложных правовых проблем;

устранения дублирования в работе и ведомственного подхода при решении возникающих вопросов;

гласности, не противоречащей требованиям законодательства о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне;

ответственности руководителя каждого государственного органа за выполнение согласованных решений Координационного совета.

Основными задачами Координационного совета являются:

1) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов в защите прав и свобод граждан, укреплении законности и правопорядка, а также в борьбе с преступностью;

2) выработка согласованных предложений и действий, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности, совершенствованию ее правового регулирования;

3) определение основных направлений борьбы с преступностью на основе анализа и обсуждения состояния преступности, ее структуры и динамики, а также прогнозирование тенденций развития преступности и иных правонарушений.

Статья 21. Рассмотрение обращений

1. Органы прокуратуры рассматривают обращения в случаях, предусмотренных подпунктом 1) пункта 3 статьи 6 настоящего Закона, а также о нарушениях законности либо угрозы их наступления в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 6 и подпунктами 1), 2) и 3) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона.

2. Обращения рассматриваются прокурорами в сроки, установленные Законом РК «О порядке

рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и иными законами.

В случае назначения проверки в связи с рассмотрением обращения порядок и сроки ее проведения определяются статьей 7 настоящего Закона.

3. Требования пунктов 1 и 2 настоящей статьи не распространяются на обращения, порядок рассмотрения которых установлен уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, а также в сфере оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

4. Анонимные обращения в органах прокуратуры рассмотрению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных законом. Прокурор вправе не разглашать источник информации в интересах обратившегося лица.

Комментируемая статья закрепляет порядок непосредственного рассмотрения обращений физических и юридических лиц в органах прокуратуры. Ст. 33 Конституции РК предоставляет гражданам РК право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. В соответствии со ст. 1 Основного Закона человек, его жизнь, права и свободы являются высшими ценностями. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Закон РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» определяет рассмотрение обращения как принятие субъектом, должностным лицом в пределах своей компетенции по зарегистрированному обращению решения в соответствии с законодательством РК.

Необходимо отметить, что 1 июня 2018 года Генеральным Прокурором РК издан приказ №72 «Об утверждении Инструкции по рассмотрению обращений в органах, ведомствах, учреждениях и организации образования прокуратуры РК», в котором:

- детализированы основания для рассмотрения обращений, предусмотренные в пункте 1 статьи 21 Закона РК от 30 июня 2017 года №81-VI «О прокуратуре»;

- в вышестоящей прокуратуре должны рассматриваться обращения с любым ответом нижестоящей и все повторные по линии досудебного расследования, поступившие в нижестоящую (за исключением, поступивших в порядке статьи 105 УПК);

- исключено право подписи ответов исполнителями;

- сокращен перечень лиц, имеющих право перенаправлять обращения, и по которым принято решение об их удовлетворении.

Положения Инструкции по рассмотрению обращений в органах распространяются на обращения физических и юридических лиц, в том числе поступившие из Администрации Президента РК, государственных органов, политических партий и иных организаций, а также на депутатские запросы и обращения.

Требованиями ст. 7 Закона установлено, что обращения, поданные в порядке, установленном Законом, подлежат обязательному приему, регистрации, учету и рассмотрению. Отказ в приеме обращения запрещается. Общие требования к учету и регистрации обращений в органах прокуратуры регламентируются ведомственными правовыми актами Генерального Прокурора. Обращения, депутатские запросы и обращения с приложенными к ним документами, поступившие на бумажном носителе, регистрируются в день поступления и вносятся в Единую информационно-аналитическую систему Генеральной прокуратуры РК. Обращения, поступившие на Call-центр Генеральной прокуратуры и соответствующие требованиям законодательства, незамедлительно регистрируются в ЕИАС и передаются на рассмотрение в структурное подразделение по обращениям и делопроизводству Генеральной прокуратуры, в нижестоящих прокуратурах - сотрудникам, на которых возложена эта работа. Рассмотрение обращений, поступивших в органы прокуратуры РК, можно условно разделить на два этапа. Первый этап - предварительное рассмотрение. По сути, рассмотрение обращений предусматривает направление их

руководителям тех органов и организаций, которые должны их разрешить. По результатам предварительного рассмотрения может быть принято одно из следующих решений:

- о принятии к рассмотрению;
- об оставлении без рассмотрения;
- о передаче на рассмотрение в нижестоящие органы прокуратуры;
- о направлении в другие ведомства;
- о приобщении к ранее поступившему обращению;
- о возврате заявителю.

Второй этап - разрешение обращений, которое представляет собой действия уполномоченных на то должностных лиц, направленные на проверку фактов, изложенных в обращении, установление обоснованности и содержащихся в них просьб и требований, принятие мер по устранению и предупреждению установленных проверкой недостатков и нарушений законности, удовлетворению содержащихся в обращении просьб и требований, связанных с полным восстановлением нарушенных прав, свобод и законных интересов, извещению автора обращений о принятых мерах.

По результатам рассмотрения обращения должно быть принято одно из следующих решений:

- о полном или частичном удовлетворении обращения;
- об отказе в удовлетворении обращения с обоснованием принятия такого решения;
- о даче разъяснения по существу обращения;
- о прекращении рассмотрения обращения.

В принципе такой подход представляется интересным и применим к процедуре рассмотрения обращений граждан не только в органах прокуратуры, но и во всех случаях, предусмотренных Законом.

1. В пункте 1 комментируемой статьи установлено, что органы прокуратуры рассматривают обращения в случаях, предусмотренных пп. 1) п.3 ст. 6 Закона, а также о нарушениях законности либо угрозы их наступления в случаях, предусмотренных п. 4 ст. 6 и пп. 1), 2) и 3) п. 1 ст. 7 Закона.

Данный пункт полностью изложен в новой редакции.

В Законе «О Прокуратуре» от 1995 года указывалось, что «органы прокуратуры в установленном законодательством порядке, рассматривая обращения о нарушениях законодательства, принимают меры к устранению нарушений прав и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства, восстановлению нарушенных прав». Новый Закон устанавливает пределы рассмотрения обращений и ограничивает возможности граждан по разрешению их обращений непосредственно прокуратурой. Теперь гражданам необходимо обращаться в уполномоченный орган либо в суд, а прокуратура будет рассматривать только в случаях, установленных Законом.

В мировой практике большинство заявлений рассматривается именно в суде. Там человек приводит свои доводы, а суд дает им оценку и выносит решение. Отныне прокурор рассматривает обращения в случаях:

- если есть поручение Президента РК - если нарушены права лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;
- при нарушении неограниченного круга лиц;
- при наличии угрозы необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности РК.

При этом названная категория обращений (кроме поручений Президента) подлежит рассмотрению в случаях:

- нарушения законности или угрозы их наступления в деятельности правоохранительных и специальных органов;
- конфликта интересов в деятельности уполномоченного государственного органа, в компетенцию которого входит рассмотрение обращения;
- рассмотрения обращения уполномоченным государственным органом и наличия ответа первого руководителя государственного органа или лица, его замещающего.

Названные обстоятельства по обращениям определяются из сути обращений.

Определения вышеуказанных понятий конкретизированы в Инструкции по организации надзора за законностью

деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов.

К лицам, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять защиту своих прав, свобод и законных интересов относятся:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями, а также дети, находящиеся в специальных организациях образования, организациях образования с особым режимом содержания, центрах адаптации несовершеннолетних;

- лица, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

- иные лица, не способные самостоятельно осуществлять защиту своих прав, свобод и законных интересов. Под неограниченным кругом лиц понимается индивидуально неопределенный круг лиц в правоотношениях, связанных с гарантированными государством РК правами, свободами и законными интересами. Под необратимыми последствиями для жизни, здоровья людей либо безопасности РК понимаются нарушения законности, не устранение которых может причинить вред здоровью и жизни человека и гражданина или повлечь угрозу национальной безопасности.

Обязательным условием, при котором обращение подлежит рассмотрению прокуратурой, является наличие конфликта интересов в деятельности органа либо его должностных лиц, в компетенцию которого входит проведение проверки. Под конфликтом интересов понимается противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий (п. 9 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). Необходимость рассмотрения таких обращений связана с тем, что государственному служащему

запрещается осуществлять должностные полномочия, если имеется конфликт интересов.

Однако, лишь факт наличия конфликта интересов в органе само по себе не обязывает прокуроров рассматривать обращение, поскольку законодательством предусмотрена обязанность, как самого государственного служащего, так и его руководства принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Согласно п. 3 ст. 51 Закона РК от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе РК» государственный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного руководителя или руководство государственного органа о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Непосредственный руководитель или руководство государственного органа по обращению государственного служащего или при получении информации из других источников должны своевременно принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе:

- поручить другому государственному служащему исполнение должностных полномочий государственного служащего по вопросу, в связи с которым возник или может возникнуть конфликт интересов;
- изменить должностные обязанности государственного служащего;
- принять иные меры по устранению конфликта интересов.

В этой связи, при принятии решения о рассмотрении обращения, где сообщается о наличии конфликта интересов в деятельности органа либо его должностных лиц, в компетенцию которого входит проведение проверки, необходимо выяснить соблюдение органом вышеуказанных требований законодательства.

К заявлению в прокуратуру должны быть приложены ответы уполномоченных государственных органов, ранее рассмотревших изложенные доводы, которыми заявитель

остался не удовлетворен и считает, что законность не восстановлена.

Только в совокупности вышеуказанных условий прокурор рассматривает обращения, в остальных случаях обращения следует направлять по подведомственности.

2. Комментируемый пункт устанавливает сроки рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

Обращения рассматриваются прокурорами в сроки, установленные Законом и иными законами.

Под сроком рассмотрения обращений граждан понимается предусмотренный законом промежуток времени, в течение которого должно быть завершено рассмотрение по существу вопросов, изложенных в обращении, и гражданину или представителю юридического лица направлен ответ.

Значение установленных сроков заключается в том, что они:

- устанавливают определенный временной режим для реагирования на обращения граждан;

- способствуют оптимальному осуществлению гражданином своих прав, препятствуя, с одной стороны, неоправданному затягиванию рассмотрения его обращения, с другой стороны, представляя должностным лицам органов прокуратуры достаточно времени на реализацию своих прав и обязанностей;

- дисциплинирует работников органов прокуратуры. Срок рассмотрения обращения исчисляется со дня его поступления в орган прокуратуры (пункт 34 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов), в рабочих днях, календарных днях и месяцах.

При сроках в календарных днях, например, в пятнадцатидневный срок, в этот период будут включаться рабочие, выходные и праздничные дни. Срок рассмотрения обращений, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца этого срока. Например, если обращение зарегистрировано 13 мая, то месячный срок истекает 13 июня.

Если установленный срок рассмотрения обращения истекает в выходной или праздничный день, последним днем разрешения считается следующий за ним рабочий день (п. 37 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). То есть, если последний день срока приходится на субботу или воскресенье, то по общему правилу соответствующий ответ заявителю может быть предоставлен в понедельник. Сроки при рассмотрении обращений можно разделить на: однодневный срок (немедленно) для направления обращений, содержащих сведения о готовящихся или совершенных уголовных правонарушениях либо об угрозе государственной или общественной безопасности, в государственные органы для рассмотрения в соответствии с их компетенцией (п. 20 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов); трехдневный срок для возвращения обращений, в которых не изложена суть вопроса, с соответствующим разъяснением (пункт 21 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов);

трехдневный срок для направления первичных обращений, поступивших в Генеральную прокуратуру, для рассмотрения в нижестоящие органы прокуратуры, другие государственные органы и организации с письменным уведомлением заявителя (п. 25 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов);

трехдневный срок для направления повторных обращений, поступивших в Генеральную прокуратуру, для рассмотрения и дачи ответа в соответствующие органы прокуратуры с требованием проинформировать о результатах их рассмотрения за подписью первого руководителя или лица его замещающего (п. 25 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов);

трехдневный срок для возвращения без рассмотрения ходатайств о принесении кассационного протеста, не соответствующих требованиям ст. 488 УПК РК, на основании ст. 486, 489 УПК, с разъяснением права на повторное обращение в Генеральную прокуратуру после устранения недостатков, послуживших основанием для возвращения ходатайства, или обращение непосредственно в Верховный Суд РК с ходатайством о пересмотре судебных актов в кассационном порядке (п. 26 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов); трехдневный срок для возвращения без рассмотрения ходатайств о принесении кассационного протеста на судебные акты, по которым истекли сроки кассационного опротестования, предусмотренные ст. 487 УПК, с соответствующим разъяснением закона (п. 26 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов); трехдневный срок для направления обращения, рассмотрение которого не входит в компетенцию органа прокуратуры, в соответствующий государственный орган, организацию, орган прокуратуры с одновременным сообщением об этом заявителю. При этом разъяснение компетенции уполномоченных субъектов по рассмотрению обращения, без своевременного направления обращения в соответствующий государственный орган, организацию, орган прокуратуры по компетенции не допускается (п. 30 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов); трехдневный срок для передачи обращения из одного структурного подразделения в другое по согласованию между руководителями подразделений либо по поручению руководства прокуратуры.

В таких случаях передача обращения оформляется соответствующим рапортом с указанием причин передачи обращения (п. 32 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов);

Примечание: в вышеперечисленных случаях трехдневный срок исчисляется рабочими днями. Пятнадцать календарных дней для рассмотрения обращения, по которому не требуется получение информации (материалов, дел) из других подразделений, нижестоящих прокуратур, государственных органов, от других должностных и иных лиц, либо проверка с выездом на место (п. 35 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов); тридцать календарных дней для рассмотрения обращения, по которому требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место. Исчисление указанного срока начинается независимо от мероприятий, связанных с истребованием документов (дел) и их поступлением в орган прокуратуры, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами (п. 35 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов).

В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения и проверки, срок рассмотрения обращения продлевается руководителем прокуратуры либо его заместителем не более чем на тридцать календарных дней, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента продления срока рассмотрения (п. 36 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). Такое продление возможно лишь в исключительных случаях, например, при особой сложности, объемности проблем, поставленных в обращении, необходимости проведения специальных исследований, изучения дополнительных материалов. Дополнительное изучение и проверка - это случаи получения информации из других организаций, выезд на место, направление запросов о разъяснении законодательства, проведение анализа законодательства и правоприменительной практики и т.д. Продление установленного законом срока оформляется рапортом, адресованным на имя первого руководителя, в котором указываются причины продления срока и срок, в

который обращение будет разрешено. В свою очередь руководитель налагает резолюцию (согласие либо несогласие). Если решение вопросов, изложенных в обращении, требует длительного срока, то обращение руководителем прокуратуры или его заместителем ставится на дополнительный контроль на основании рапорта руководителя структурного подразделения вплоть до окончательного его исполнения, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента принятия решения. Рапорт о продлении срока рассмотрения обращения подается не позднее, чем за один день до истечения срока его рассмотрения (п. 36 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). Месячный срок для рассмотрения депутатских запросов.

Депутатский запрос - официально обращенное на совместном и раздельном заседании Палат Парламента требование депутата к должностным лицам государственных органов дать на сессии Парламента обоснованное разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию этого органа или должностного лица (пп. 5 п. 2 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). Важно отметить, что депутатские запросы рассматриваются только в структурных подразделениях Генеральной прокуратуры РК (п. 26 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). Ответы по ним даются Генеральным Прокурором либо лицом, его замещающим (п. 56 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов).

В прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах рассматриваются обращения, поступившие от депутатов Палат Парламента РК (кроме депутатского запроса) (п. 27 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов).

Под обращением депутата следует понимать не оформленное в виде депутатского запроса обращение депутата, должностного лица Палат Парламента РК, направленное в органы прокуратуры, с просьбой о рассмотрении обращения физического или юридического лица, предоставлении информации (пп. 6 п. 2 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). Окончанием срока разрешения обращения считается дата направления письменного ответа заявителю с изложением принятого решения (п. 37 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов).

Ответ на обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в вышестоящую прокуратуру либо суд, если такое предусмотрено законом. Порядок дачи и направления ответов по результатам рассмотрения обращений в органах прокуратуры РК четко регламентирован главой 4 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов (п. 53-56). Необходимо отметить, что правом подписи перенаправляемых обращений, рассмотрение которого не входит в компетенцию органа прокуратуры, наделены следующие должностные лица:

в Генеральной прокуратуре - руководители структурных подразделений Генеральной прокуратуры, их заместители, сотрудники структурного подразделения по обращениям и делопроизводству;

в прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах - прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры, заместители прокуроров областей и приравненные к ним прокуроры, старшие помощники (помощники) прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров по обращениям и делопроизводству;

в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре (далее – Академия) - ректор, проректоры Академии;

в КПСиСУ Генеральной прокуратуры и его территориальных органах - председатель, его заместители;

в районных и приравненных к ним прокуратурах - районные и приравненные к ним прокуроры, заместители районных и приравненных к ним прокуроров.

В случае назначения проверки в связи с рассмотрением обращения порядок и сроки ее проведения определяются ст. 7 Закона. Порядок организации и проведения проверок соблюдения законности в деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности установлен главой 2 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов.

Постановление о производстве проверки выносится Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурором области, заместителем прокурора области, прокурором района и приравненным к нему прокурорами, а также лицами, их замещающими (п. 13 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов).

В постановлении о производстве проверки указывается:

1) номер, дата, наименование государственного органа, фамилия, имя, отчество (при его наличии) и должность прокурора, основания проверки;

2) наименование проверяемого субъекта (объекта) или фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) физического лица, в отношении которого назначено проведение проверки, его местонахождение, бизнес идентификационный номер (индивидуальный идентификационный номер);

3) предмет (тематика) проверки с указанием проверяемого периода;

4) кому поручена проверка и сведения о специалистах, привлекаемых к ней;

5) срок проведения (начало и конец) проверки;

6) права и обязанности проверяемого субъекта;

7) подпись лица, уполномоченного подписывать постановление. Постановление о назначении проверки, за исключением проводимых в рамках законодательства об исполнительном производстве, административных правонарушениях, до начала проверки регистрируется в уполномоченном государственном органе по правовой статистике и специальным учетам, в котором указывается номер и дата его регистрации (п. 14 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). В случаях продления, приостановления и возобновления производства проверки, изменения состава проверяющих выносятся мотивированное постановление с уведомлением органов правовой статистики и специальных учетов и проверяемого субъекта.

По окончании проверки составляется справка о результатах проверки, которая должна содержать:

1) дату и место составления справки, основания проверки;

2) наименование проверяемого субъекта, предмет (тематика) проверки;

3) общие сведения по тематике проверки (статистика, реализованные проверяемым субъектом мероприятия, сведения об освоенных бюджетных средствах, практика исполнения судебных актов или другие сведения по предмету проверки);

4) оценку соблюдения законности по предмету (тематике) проверки (суть выявленных нарушений, причины бездействия уполномоченных органов, законность правовых актов государственных органов, соблюдение законодательства о противодействии коррупции и другие сведения);

5) анализ причин, способствовавших совершению нарушений;

6) механизм устранения выявленных нарушений законности, причин и условий, способствующих им;

7) выводы и предложения по результатам проверки (акты надзора и реагирования, инициирование досудебного расследования, предложения по совершенствованию законодательства РК, другие меры);

8) подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку.

Справка вручается проверяемому субъекту в течение пяти рабочих дней после окончания проверки. Сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении со справкой руководителя (представителя) проверяемого субъекта отражаются в момент ее вручения (п. 23 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов). По результатам проверки рассматривается вопрос о внесении актов прокурорского надзора и реагирования, предусмотренных главой 5 Закона, проведении совещаний с обсуждением результатов проверки, направлении информационных писем и другие меры, предусмотренные законодательством РК (п. 24 Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов).

3. Требования п. 1 и 2 статьи не распространяются на обращения, порядок рассмотрения которых установлен уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, а также в сфере оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности. Следует отметить, что обращения, порядок рассмотрения которых установлен уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, а также в сфере оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности рассматриваются в формате процессуальных документов и решений. По их результатам выносятся соответствующие постановления, апелляционные ходатайства, кассационные протесты, протесты в уполномоченные органы и т.д. В случае отказа составляется мотивированное постановление, заключение (при истребовании дел). Заявителю дается мотивированный ответ о

причинах и основаниях невозможности удовлетворения обращения.

В силу положений ст. 100, 102, 105 УПК, а также Указания Генерального Прокурора от 14 октября 2015 года №4/15, в порядке статьи 105 УПК подлежат рассмотрению те обращения, которыми обжалуются решения и действия (бездействия) лиц, осуществляющих досудебное расследование, поступившее по делу в ходе досудебного производства, т.е. по делу, которое находится в производстве органа уголовного преследования. При обжаловании решения о прекращении дела, обращение рассматривается в общем порядке, определенном законодательством о рассмотрении обращений.

Ст. 105 УПК определен перечень обжалуемых действий (бездействия) органов уголовного преследования, подлежащих рассмотрению в рамках УПК. Рассмотрение обращений, регулируемых УПК связано с конституционными правами человека и гражданина в рамках неоконченного досудебного расследования, таких как, нарушение закона при задержании, обыске, выемке, наложении ареста на имущество, признание подозреваемым, квалификации деяния подозреваемого, отстранения от должности, а также применении пыток, насилия, угроз либо нарушении права на защиту.

Поскольку при рассмотрении жалоб в рамках УПК затрагиваются права и свободы гражданина, сроки их рассмотрения сокращены: в зависимости от характера жалобы в течение 3 суток и 7 суток, с продлением до 15 суток, и этот срок является максимальным. Уведомление заявителя о продлении срока рассмотрения обязательно.

В случае, если жалоба в порядке ст. 105 УПК поступила после завершения досудебного расследования и дело поступило в прокуратуру в порядке ст. 300 УПК, ее доводы, в т.ч. по вопросам законности квалификации, меры пресечения и т.д. проверяются в порядке и сроки, предусмотренные ст. 301, 302 УПК.

По результатам изучения дела и проверки законности досудебного расследования, в т.ч. с учетом доводов жалобы, прокурором принимается одно из решений, предусмотренных ст. 305 УПК, о чем сообщается заявителю в порядке и сроки,

предусмотренные Законом «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» (с учетом изучения уголовного дела в 30-дневный срок). Жалобы на решения о прекращении уголовного дела на досудебной стадии могут быть поданы в течении одного года с момента его вынесения либо утверждения его прокурором (ст. 102 УПК).

В целом, при рассмотрении обращений в рамках досудебного производства необходимо руководствоваться требованиями УПК, а также отраслевыми инструкциями и указаниями, а также указаниями Генерального Прокурора.

Жалобы и заявления на действия (бездействие) и решения должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную и контрразведывательную деятельность, рассматриваются в соответствии с требованиями Закона, а также Законов РК «Об оперативно-розыскной деятельности», «О контрразведывательной деятельности» и Правил документирования и управления документацией в органах, ведомствах и учреждениях прокуратуры РК.

Поступившие в органы прокуратуры обращения граждан о предоставлении сведений, послуживших основанием для их проверки и о характере имеющейся в отношении них информации, направляются в орган, проводивший оперативно-розыскные мероприятия, для рассмотрения в соответствии с п. 3 ст.5 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» с обязательным разъяснением права обжаловать решение этого органа прокурору или в суд.

В дальнейшем, в случае признания необоснованным решения органа об отказе в предоставлении заявителю необходимых сведений, прокурор должен обязать орган предоставить заявителю сведения, предусмотренные п. 3 ст. 5 Закона. Жалобы и ходатайства о принесении апелляционного ходатайства, кассационного протеста на судебные акты по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях рассматриваются в порядке и пределах полномочий органов прокуратуры, предусмотренных соответственно УПК, ГПК и КоАП.

При наличии установленных законом оснований к отмене либо изменению судебных актов прокуроры вносят апелляционное ходатайство о пересмотре не вступившего в законную силу судебного акта. При поступлении обращения несогласия с вступившими с силу приговорами на основании ч. 3 ст. 486 УПК запрашивается уголовное дело из суда, рассмотревшего дело. Суд в течение семи суток исполняет запрос прокурора либо сообщает о невозможности исполнения запроса ввиду нахождения его в другой судебной инстанции. При наличии оснований для удовлетворения доводов заявителя необходимо подготовить мотивированное ходатайство в Генеральную прокуратуру РК о принесении кассационного протеста на состоявшиеся судебные акты и вместе с делом направить в ГП для рассмотрения, о чем уведомить заявителя.

При их отсутствии составляется заключение об отказе в удовлетворении доводов обращения, о чем также уведомляется заявитель. В соответствии с частями 1, 2 ст. 487 УПК подача ходатайства, протеста о пересмотре в кассационном порядке вступившего в законную силу обвинительного приговора по мотивам невиновности осужденного, а также в связи с необходимостью применения закона о менее тяжком уголовном правонарушении, за суровостью наказания или по иным основаниям, влекущим улучшение положения осужденного, сроками не ограничена.

Вместе с тем, подача ходатайства, протеста по мотивам необходимости применения закона о более тяжком уголовном правонарушении, за мягкостью наказания или по иным основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, либо постановления суда о прекращении дела, допускается в течение одного года со вступления их в законную силу.

Согласно ч. 4 ст. 832 КоАП пропуск срока на подачу жалобы, протеста по административным делам не является основанием к отказу в принятии жалобы, протеста к рассмотрению. Сроки и их значение для правильного разрешения дела проверяются судом независимо от содержания жалобы, протеста. Жалоба и ходатайства должны быть рассмотрены независимо от пропуска срока их подачи.

Указанные требования обусловлены волей законодателя исключить возможность пропуска каждой из последовательных стадий судопроизводства при обжаловании постановлений. Соблюдение апелляционного порядка способствует существенной экономии времени и финансовых средств участников производства. В случае оставления обращения без удовлетворения составляется мотивированное заключение, утверждаемое руководителем прокуратуры или лицом, его замещающим.

Ответы заявителям подписываются руководителем прокуратуры или лицом, его замещающим. При этом прокурор дает ответ на обращение о принесении апелляционного ходатайства по гражданским спорам и делам об административных правонарушениях, по которым участие прокурора не обязательно, с разъяснением заявителю права на самостоятельную подачу апелляционной жалобы. Перечень категории гражданских и административных дел обязательных для участия прокурора отражен в Инструкции по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов. Право принесения кассационного протеста на вступившие в законную силу судебные акты, как по собственной инициативе, так и по ходатайству лиц по уголовным, гражданским делам принадлежит лишь Генеральному Прокурору РК, а по административным делам, рассмотренным судом Генеральному Прокурору РК и его заместителям.

Требования к содержанию ходатайства о принесении кассационного протеста по гражданским делам установлены в ст. 441 ГПК, по административным - в ст. 848 КоАП. В случае не соответствия ходатайства о принесении кассационного протеста требованиям ст. 441 ГПК и ст. 848 КоАП оно в порядке, установленном ст. 442 ГПК и ч. 10 ст. 848 КоАП, подлежит возвращению без рассмотрения Генеральной прокуратурой. Лицу, подавшему ходатайство, разъясняется право на повторное обращение в Генеральную прокуратуру после устранения недостатков, послуживших основанием для возвращения ходатайства, или обращение непосредственно в Верховный Суд с ходатайством о пересмотре судебных актов в порядке судебного надзора.

Также исходя из принципа равноправия сторон и приоритета судебной подведомственности, закрепленных в ст. 13, 15, 25 ГПК, требований ч. 4 ст. 442 ГПК, прокурор (компетенция Генеральной прокуратуры) вправе возвратить ходатайство о пересмотре судебного акта в кассационном порядке для обращения непосредственно в суд кассационной инстанции, если заявителем это право не реализовано, за исключением случаев, когда ходатайство подано с соблюдением требований ст. 441 ГПК лицами, перечисленными в ст. 112 ГПК.

Ходатайства о принесении протеста на судебные акты, по которым истекли сроки кассационного опротестования, возвращаются Генеральной прокуратурой без рассмотрения с соответствующим разъяснением закона. Рассмотрение ходатайства о принесении кассационного протеста при необходимости осуществляется с истребованием дел.

В этом случае Генеральной прокуратурой гражданское дело запрашивается в течение 5 календарных дней, административное не позднее трех рабочих дней с момента поступления ходатайства ответственному исполнителю. В исключительных случаях, при наличии поручения Генерального Прокурора, его заместителей, руководителя самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, гражданское дело истребуется в течение 15 календарных дней с момента поступления ходатайства в прокуратуру. Запрос прокурора об истребовании гражданского дела со дня поступления его в суд исполняется не позднее пяти рабочих дней, административного - не позднее семи суток.

В случае истребования дела ходатайство подлежит рассмотрению в течение тридцати рабочих дней со дня поступления гражданского дела в прокуратуру и тридцати календарных дней административного дела. При оставлении ходатайства о принесении кассационного протеста без удовлетворения составляется мотивированное заключение с учетом доводов заявителя.

4. Комментируемый пункт определяет особенности рассмотрения анонимных обращений.

Анонимные обращения в органах прокуратуры рассмотрению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных законом. Прокурор вправе не разглашать источник информации в интересах обратившегося лица.

Анонимное обращение - это обращение, по которому невозможно установить авторство, отсутствуют подпись, в том числе, электронная цифровая подпись, почтовый адрес заявителя.

То есть в нем не указаны фамилия и адрес гражданина, по которому может быть дан ответ. При невозможности определить адресата или узнать его адрес, по которому можно направить ответ, должностные лица освобождаются от обязанности давать ответ на такое обращение.

Следует учитывать, что в отношении анонимных сообщений, содержащих информацию о правонарушениях, закон предусматривает исключение из общих правил. Анонимные сообщения о правонарушениях не являются основанием для возбуждения уголовного или административного дела, однако подлежат обязательной проверке для установления наличия или отсутствия признаков состава правонарушения.

Поэтому если в анонимном обращении приводится информация о готовящихся или совершенных уголовных правонарушениях либо об угрозе государственной или общественной безопасности, то обращение подлежит немедленному перенаправлению в государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Статья 22. Деятельность ведомств, учреждений и организации образования прокуратуры

Ведомства, учреждения и организация образования прокуратуры:

1) формируют государственную правовую статистику и ведут специальные учеты, автоматизируют процессы с целью обеспечения целостности, объективности и достаточности статистических показателей;

2) в случаях, предусмотренных законодательством, организуют и осуществляют профессиональную подготовку лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу, за исключением

сотрудников органов внутренних дел, профессиональную переподготовку, повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, в том числе состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов РК, реализацию программ послевузовского образования, а также координацию и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности;

3) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законом.

Ст. 22 Закона регламентирует деятельность ведомств, учреждений и организации образования прокуратуры, к которым, исходя из содержания комментируемой статьи, относятся КПСиСУ и Академия.

1. Осуществление государственной правовой статистики и ведение специальных учетов является одним из важных направлений деятельности государственных и правоохранительных органов. Основная цель такой деятельности – систематическое обеспечение государства максимально достоверной информацией о состоянии преступности и количественно-качественных показателях уголовно-процессуальной деятельности органов уголовного преследования и суда, работы государственных органов по защите и поддержке предпринимательства, а также их борьбе с административными правонарушениями.

Правовые основы и принципы осуществления государственной правовой статистики и ведения специальных учетов определяются Законом «О государственной правовой статистике и специальных учетах» от 22 декабря 2003 года № 510 (далее – Закон о правовой статистике) и иными нормативными правовыми актами.

Уполномоченным органом по формированию правовой статистики и ведению специальных учетов является КПСиСУ, образованный Указом Президента РК от 28 марта 2003 года №1050.

Ст.ст. 1 и 3 Закона о правовой статистике определяют содержание понятий государственной правовой статистики и специального учета и их предмет.

Государственная правовая статистика – отрасль государственной статистики, основанная на централизованной системе ведомственного учета в уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой сферах.

Предмет государственной правовой статистики – количественная сторона массовых правовых или других юридически значимых явлений и процессов в конкретных условиях места и времени в целях раскрытия их качественного своеобразия, тенденции и закономерности их развития.

К предмету государственной правовой статистики относятся статистические данные:

- о состоянии гражданских правоотношений, гражданского судопроизводства и исполнительного производства в гражданско-правовой сфере;

- о состоянии преступности, уголовного судопроизводства, исполнительного производства в уголовно-правовой сфере, применении наказания и иных мер уголовно-правового воздействия за совершение уголовных правонарушений;

- о состоянии административных правонарушений и производства по делам об административных правонарушениях.

Специальный учет – сбор, регистрация, обработка, накопление, систематизация, классификация, хранение документированной информации в сфере государственной правовой статистики для информационного обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц.

Предмет специальных учетов – документированная информация (сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, обстоятельствах и других правовых явлениях и процессах, происходящих в уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой сферах, независимо от формы их представления, зафиксированные в информационном учетном документе), характеризующая совокупность массовых правовых или других юридически значимых явлений путем статистического наблюдения.

Перечень специальных учетов, ведение которых является функцией КПСиСУ, перечислен в ч.3 ст. 12 Закона о правовой статистике.

При этом, исходя из положений п.п 2 ст. 6 Закона о правовой статистике, не относятся к предмету специальных учетов, входящих в сферу деятельности КПСиСУ:

- оперативный учет – сбор, регистрация, систематизация, классификация, хранение сведений о лицах, предназначенных для обеспечения оперативно-розыскной деятельности субъектов правовой статистики и специальных учетов;

- ведомственный учет – сбор, регистрация, систематизация, классификация и хранение сведений о лицах, предметах и событиях, не связанных с оперативными и специальными учетами, для обеспечения внутриведомственной деятельности государственного органа;

- учет лиц, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, контрразведывательную деятельность.

Деятельность КПСиСУ по формированию правовой статистики и ведение специальных учетов выражается в приеме, обработке, своде и группировке статистических данных и документированной информации (документов первичного учета, информационных учетных и корректирующих документов, форм статистической отчетности) представляемой субъектами правовой статистики и специальных учетов¹⁴.

Субъекты правовой статистики и специальных учетов – это правоохранительные, судебные и иные государственные органы и организации, а также лица, которые в соответствии с законодательством РК предоставляют правовую статистическую информацию уполномоченному органу для целей государственной правовой статистики, ведения специальных учетов, изучения и анализа документированной информации, применяемой в уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой сферах¹⁵.

Важным направлением деятельности КПСиСУ является автоматизация процессов с целью сбора, обработки, ведения и

¹⁴ Об утверждении Инструкции об организации контроля и прокурорского надзора за применением законодательства в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 28 марта 2012 года № 19.

¹⁵ П. 13 ст.1 Закона Республики Казахстан от 22 декабря 2003 года № 510-II «О государственной правовой статистике и специальных учетах».

формирования правовой статистики и специальных учетов обеспечения целостности, объективности и достаточности статистических показателей.

Обеспечение организации и развития автоматизированной обработки учетной и отчетной информации, проведение работ по улучшению качества и сокращению сроков их обработки, осуществляется в рамках автоматизированных информационных систем и инновационных проектов КПСиСУ: «Единый реестр субъектов и объектов проверок» (далее – ЕРСОП), «Единый учет обращений граждан» (далее – ЕУОЛ), Единый реестр досудебных расследований (далее - АРМ ЕРДР), Е - уголовное дело и др.

2. Виды деятельности, предусмотренные п.2 ст. 22 Закона по своему характеру и содержанию подразделяются на образовательную и научную деятельность. При этом, исходя из правовых актов, оба вида деятельности осуществляются одним учреждением – организацией образования прокуратуры.

Организация образования прокуратуры – Государственное учреждение «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» создана Указом Президента РК от 4 мая 2015 года № 15.

Основными направлениями деятельности Академии определены:

1) повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов, в том числе состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов Республики Казахстан;

2) координация и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности;

3) реализация программ послевузовского образования;

4) первоначальная профессиональная подготовка для лиц, впервые поступающих на службу в правоохранительные органы.

В соответствии с Указом, Академия наделена особым статусом организации образования. Особый статус выражается в особом режиме функционирования Академии,

предоставляющем право самостоятельного определения содержания образования, организации научной и образовательной деятельности, предусмотренный законодательством Республики Казахстан¹⁶.

Образовательная деятельность Академии регламентируется Законом РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380-IV, Законом РК «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III, Законом РК «О науке» от 18 февраля 2011 года № 407-IV, упомянутым Указом и иными нормативными правовыми актами.

Согласно ст. 1 Закона «Об образовании», образовательная деятельность – процесс целенаправленного, педагогически обоснованного, последовательного взаимодействия субъектов образования, в ходе которого решаются задачи обучения, развития и воспитания личности.

Образовательная деятельность Академии подразделяется на два вида:

- 1) дополнительное образование;
- 2) послевузовское образование¹⁷.

Субъектами такой деятельности, как это следует из положений комментируемой статьи, с одной стороны выступает организация образования прокуратуры, с другой – сотрудники правоохранительных органов.

Дополнительное образование осуществляется в трех формах, различающихся по содержанию и субъектам образовательной деятельности:

- профессиональная подготовка лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу;
- профессиональная переподготовка и повышение квалификации сотрудников, состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов РК;

¹⁶ Об утверждении Положения об особом статусе высших учебных заведений: Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 февраля 2017 года № 66.

¹⁷ Пункт 24 Раздела 3 Правил деятельности Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, утвержденный приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 31 марта 2016 года № 65.

- профессиональная переподготовка и повышение квалификации действующих сотрудников правоохранительных органов РК;

Согласно ст. 22 Закона, Академия организует и осуществляет профессиональную подготовку лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу, за исключением сотрудников органов внутренних дел.

Прохождение специального обучения, как обязательное условие поступления на службу в правоохранительные органы закреплено в ст. 11 Закона РК «О правоохранительной службе». Согласно указанной статье, лица, впервые поступающие в правоохранительные органы на должности рядового, младшего и среднего начальствующего состава, должны пройти специальное первоначальное обучение в организациях образования правоохранительных органов.

При этом ч. 8 ст. 11 Закона РК «О правоохранительной службе» содержит перечень лиц, освобождаемых от прохождения такого обучения. К ним относятся лица, поступающие на службу в органы прокуратуры; лица, поступающие на службу в правоохранительные органы и назначаемые на руководящие должности старшего и высшего начальствующего состава; выпускники организаций образования правоохранительных органов; лица, ранее проходившие службу в правоохранительных органах.

Содержание и порядок прохождения специального первоначального обучения в Академии определен Совместным приказом Генерального Прокурора РК от 24 декабря 2015 года № 152, Министра финансов РК от 25 декабря 2015 года № 684, Министра по делам государственной службы РК от 28 декабря 2015 года № 3 и Министра внутренних дел РК от 25 декабря 2015 года № 1062 «Об утверждении Содержания и Правил профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов РК».

Академия проводит специальное первоначальное обучение лиц, впервые поступающих в органы прокуратуры, антикоррупционную службу и службу экономических расследований.

Лица, впервые поступающие в органы внутренних дел, проходят специальное первоначальное обучение в организациях образования МВД РК. Порядок профессиональной подготовки таких лиц регулируется приказом Министра внутренних дел РК от 26 апреля 2011 года № 187 «Об утверждении Правил прохождения специального первоначального обучения для лиц, впервые поступающих в органы внутренних дел РК на должности рядового, младшего и среднего начальствующего состава».

Целью прохождения профессиональной подготовки является приобретение специальных познаний, навыков и умений, необходимых для выполнения служебных обязанностей. К задачам профессиональной подготовки относятся:

- 1) обучение профессиональному выполнению служебных обязанностей;
- 2) достижение высокого уровня профессиональной, специальной и физической подготовки;
- 3) обеспечение углубленного изучения обучающимися текущего законодательства, ведомственных нормативных правовых актов, научных и методических рекомендаций, положительного опыта и приобретения практических навыков правоохранительной деятельности;
- 4) воспитание чувства личной ответственности за выполнение служебного долга и неукоснительное соблюдение законодательства РК;
- 5) привитие слушателям организационной (корпоративной) культуры, психологической устойчивости в стрессовых ситуациях.

Цели, задачи и правила формирования Президентского резерва определены Указом Президента РК от 28 августа 2013 года № 624 «О формировании Президентского резерва руководства правоохранительных и специальных государственных органов РК».

Согласно данному Указу, Президентский резерв руководства правоохранительных и специальных государственных органов РК – это список сотрудников, прошедших особый порядок отбора для выдвижения на вакантные вышестоящие руководящие должности

правоохранительных и специальных государственных органов.

Цель формирования Президентского резерва – создание профессионального кадрового состава посредством качественного отбора сотрудников и их подготовки для занятия вакантных высшестоящих руководящих должностей в правоохранительных и специальных государственных органах.

Обязательным условием для сотрудников, состоящих в Президентском резерве, является совершенствование профессиональных навыков, управленческой компетентности, необходимых для назначения на предполагаемые руководящие должности, путем прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации в Академии.

Содержание профессиональной подготовки сотрудников, состоящих в Президентском резерве, составляют учебные курсы и программы, направленные на совершенствование профессиональных, деловых, личных качеств, формирование и развитие эффективных управленческих навыков и коммуникативных качеств, необходимых для будущих руководителей.

Тематика курсов охватывает также стратегические и актуальные для всей страны вопросы обеспечения национальной безопасности, противодействия терроризму и экстремизму, коррупции, использования современных информационных технологий в раскрытии преступлений.

К проведению занятий привлекаются ведущие ученые-юристы, научно-педагогические работники высших учебных заведений, представители руководящего состава правоохранительных и иных государственных органов, ветераны правоохранительных органов, а также ведущие зарубежные эксперты.

Следующая форма дополнительного образования выражается в профессиональной переподготовке и повышении квалификации действующих сотрудников правоохранительных органов.

Ее основными целями являются формирование высококвалифицированного кадрового состава правоохранительных органов и приобретение специальных

познаний, навыков и умений, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

Профессиональная переподготовка сотрудников правоохранительных органов выражается в приобретении сотрудниками дополнительных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения нового вида служебной деятельности или новых функциональных обязанностей.

Повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов подразумевает углубление и расширение уже имеющихся теоретических и практических знаний, навыков и умений в соответствии с предъявляемыми квалификационными требованиями для эффективного выполнения ими своих должностных обязанностей.

Сотрудники правоохранительных органов проходят повышение квалификации не реже одного раза в три года¹⁸.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов предусматривает систему организационных, учебных мероприятий, направленных на привитие, углубление и расширение необходимых знаний, умений и навыков с учетом специфики служебной деятельности, для выполнения задач, возложенных на правоохранительные органы.

Содержание учебного процесса профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов определяется соответствующими учебными планами, которые согласовываются с правоохранительными органами, и учебными программами.

Одним из главных направлений деятельности Академии является реализация программ послевузовского образования.

В соответствии со ст. 22 Закона РК «Об образовании» образовательные программы послевузовского образования направлены на подготовку научно-педагогических и

¹⁸ Пункт 19 Совместного приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан от 24 декабря 2015 года № 152, Министра финансов Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 684, Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 3 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 1062 «Об утверждении Содержания и Правил профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан».

управленческих кадров высшей квалификации, последовательное повышение уровня их научной, педагогической и профессиональной подготовки.

В Академии послевузовское образование осуществляется по программам магистратуры и докторантуры по двум специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность».

На обучение принимаются действующие сотрудники органов прокуратуры, внутренних дел, службы экономических расследований, антикоррупционной службы¹⁹.

Для поступающих в магистратуру и докторантуру обязателен стаж правоохранительной службы (3 и 5 лет).

Сроки освоения образовательных учебных программ определяются государственными общеобязательными стандартами образования и составляют 2 года в магистратуре и 3 года в докторантуре.

Академия самостоятельно разрабатывает образовательные программы послевузовского образования в соответствии с требованиями Государственного общеобязательного стандарта послевузовского образования, утвержденного приказом Министра образования и науки РК от 31 октября 2018 года № 604.

Учебный процесс осуществляется по кредитной технологии обучения, основанной на выборе и самостоятельном планировании обучающимся последовательности изучения дисциплин, с использованием кредита как унифицированной единицы измерения объема учебной работы преподавателя и обучающегося.

Академия самостоятельно определяет формы, методы и средства обучения, создавая максимально благоприятные условия для освоения обучающимися образовательных программ послевузовского и дополнительного образования.

Согласно ст. 9 Закона РК «О науке» от 18 февраля 2011 года № 407-IV ЗРК основным видом деятельности, осуществляемой высшим учебным заведением, наряду с

¹⁹ Правила приема на обучение в Академию правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, реализующую профессиональные учебные программы послевузовского образования, приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 13 августа 2015 года № 101

образовательной является научная, научно-техническая и инновационная, в том числе реализация права на объекты интеллектуальной собственности, а также проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Научная деятельность – деятельность, направленная на изучение окружающей действительности с целью выявления свойств, особенностей и закономерностей, присущих изучаемым объектам, явлениям (процессам), и использование полученных знаний на практике.²⁰

В соответствии с Указом Президента РК «О создании Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК» от 4 мая 2015 года № 15 Академия является не только субъектом научной деятельности²¹, осуществляющим межведомственные научные исследования, но и призвана координировать эту деятельность.

Координация и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности осуществляются в следующих формах:

- определение приоритетных направлений межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, внедрение их результатов в законопроектную работу, учебный процесс, практическую деятельность;
- проведение научных исследований по актуальным проблемам прокурорского надзора, обеспечения законности, правопорядка и борьбы с преступностью, внедрение их результатов в законопроектную работу, учебный процесс, практическую деятельность;
- научно-методическое обеспечение координационной функции органов прокуратуры в сфере укрепления законности, правопорядка и борьбы с преступностью;
- участие в формировании и реализации научной и образовательной политики в сфере правоохранительной деятельности;

²⁰ пункт 15 ст. 1 Закона РК «О науке» от 18 февраля 2011 года № 407-IV.

²¹ Субъектами научной и (или) научно-технической деятельности являются физические и юридические лица, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность. Ст. 6 Закона РК «О науке» от 18 февраля 2011 года № 407-IV.

- участие в разработке и реализации концепций, доктрин, стратегических и программных документов, планов в сфере правоохранительной деятельности;

- участие в конкурсах научных, научно-технических проектов и программ, финансируемых из государственного бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством РК;

- разработка и участие в разработке проектов нормативных правовых актов;

- проведение научной экспертизы проектов нормативных правовых актов.²²

В качестве консультативно-совещательного органа при Академии создан Научно-методический совет (НМС), в состав которого входят полномочные представители всех правоохранительных органов. НМС определяет темы межведомственных исследовательских работ, отслеживает их разработку на каждом этапе, начиная от утверждения и заканчивая внедрением в практическую деятельность.

3. Под иными полномочиями, предусмотренными Законом следует понимать полномочия, направленные на осуществление материально-технического и иного обеспечения деятельности органов, учреждений и ведомств органов прокуратуры.

Указанная деятельность возложена на Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре, являющееся территориальным подразделением Генеральной прокуратуры со статусом юридического лица в организационно-правовой форме государственного учреждения.

В задачи Управления материально-технического обеспечения входит:

- реализация единой административно - хозяйственной деятельности в органах, учреждениях и ведомствах прокуратуры;

- обеспечение планирования, обоснования, реализации и достижения результатов бюджетных программ в соответствии

²² Устав государственного учреждения «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан»: утвержден приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 89 от 3 июля 2015 года.

со стратегическими направлениями деятельности органов, учреждений и ведомств прокуратуры;

- обеспечение эффективного расходования материально-технических и денежных средств, выделенных Управлению на содержание органов, учреждений и ведомств прокуратуры²³.

ГЛАВА 5. ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 23. Система правовых актов прокуратуры

1. Систему правовых актов прокуратуры составляют акты:

1) прокурорского надзора: протест, санкция, указание, представление, постановление;

2) прокурорского реагирования: ходатайство, заявление, обращение, разъяснение закона;

3) регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, распоряжения, положения, инструкции, регламенты и другие.

2. Акты прокурорского надзора, внесенные на основаниях, в порядке и пределах, установленных законом, обязательны для рассмотрения органами, организациями и должностными лицами, которым они адресованы. Не рассмотрение актов прокурорского надзора влечет ответственность, установленную законом

Правовой акт – (англ. juridical act, law) письменный официальный документ установленной формы, содержащий нормы права или индивидуальные властные правовые предписания, принятый на республиканском референдуме либо уполномоченными органами. Правовой акт – понятие более широкое, в состав которого входят любые юридические документы, которые издаются государственными и местными органами власти. Правовые акты состоят из двух слов – право и акт. Если право есть совокупность общеобязательных правил поведения (норм), установленных или

²³ Об утверждении Положения о государственном учреждении Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан: Приказ Генерального Прокурора № 87 от 26.08.2013 года

санкционированных государством, то акт – это официальный документ, удостоверяющий что-нибудь.

Акты управления являются правовыми, так как с их помощью достигается правовой результат, то есть осуществляется установление, изменение или отмена правовых норм, возникновение, изменение или прекращение определенных правоотношений, либо то и другое одновременно. Правовые акты в своем большинстве имеют юридическое значение, то есть они обязательны к исполнению каждым, кому адресованы, имеют силу актов государства, и их исполнение обеспечивается государством. Поэтому можно сказать, что правовые акты управления – это и юридические акты.

Акты прокурора – индивидуальные письменные акты, обращенные к тем или иным органам и должностным лицам в связи с определенными фактами (нарушениями законов). Правильное составление актов прокурорского надзора, точное и полное выражение закрепленных в законе полномочий прокуроров и основанных на них требований – неотъемлемое условие действительности надзора за исполнением законов. Они разнообразны по форме и содержанию, которые должны соответствовать определенным требованиям, а именно, быть юридически безупречно составлены, написаны грамотным, общепонятным языком. Акты прокурорского надзора должны содержать все необходимые реквизиты (наименование прокуратуры, место и время составления, должностное положение, классный чин, фамилию, инициалы прокурора, от которого эти акты исходят, адресат).

Структура любого акта включает описательную часть, содержащую описание нарушения конкретных норм того или иного закона, фактическую и юридическую характеристики выявленного правонарушения и резолютивную часть, в которой приводится требование прокурора о принятии мер к устранению нарушения закона, о привлечении к ответственности виновных и др., или его решение, а в некоторых случаях и рекомендации о конкретных мерах, которые, по мнению прокурора, целесообразно принять адресату для устранения и предупреждения правонарушений.

Систему правовых актов прокуратуры составляют

акты прокурорского надзора и акты прокурорского реагирования, а также акты регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры. Перечень актов прокурорского надзора приведен в ст.23 Закона. Применение того или иного акта прокурорского надзора зависит от характера нарушений законов, их причин, от распространенности нарушений, вредных последствий, степени вины правонарушителей. При выявлении фактов нарушения законов прокуроры обязаны принять меры по их устранению и предупреждению.

Акты прокурорского надзора – это специфические правовые акты, вносимые только прокурором в порядке реализации своих полномочий, посредством которых он обращается к компетентным органам с требованием об устранении нарушений законов и привлечении к ответственности виновных лиц. Акты прокурорского надзора обязательны для рассмотрения органами, организациями и должностными лицами, которым они адресованы и отказ в их рассмотрении влечет ответственность, установленную законом.

Акты прокурорского реагирования – это предусмотренные Законом средства реализации полномочий прокурора по устранению и предупреждению правонарушений. На выявленные нарушения законов прокурор должен реагировать посредством актов прокурорского реагирования.

К актам органов прокуратуры предъявляются определенные требования. Они должны быть своевременными и по возможности оперативными, обоснованными, упреждающими, достаточно комплексными и законченными, а также должны дополняться мерами предупредительно-профилактического характера. Только при этом меры прокурорского воздействия будут наиболее результативны. Некоторой особенностью отличаются акты, выносимые прокурором при осуществлении надзора за деятельностью органов расследования. За исключением представлений, эти акты носят распорядительный характер, обязывающий органы расследования выполнять определенные действия.

Выбор средств реагирования зависит от характера нарушений законов, их причин, распространенности нарушений, вредных последствий, вызванных нарушением законов, степени вины правонарушителей. Обычно применяются такие средства, как акты прокурорского надзора и прокурорского реагирования, которые позволяют достигать наиболее быстрых результатов в плане устранения и предупреждения нарушений законов. Правовые акты органов прокуратуры, будучи предусмотренными в Законе, носят процессуальный характер, поэтому они составляются по определенной форме, вносятся в определенные адресаты.

Особое место в правовой регламентации деятельности прокуратуры имеют обязательные для исполнения приказы, распоряжения, положения, инструкции, регламенты и другие акты Генерального Прокурора РК. Исходя из принципа единства и централизации органов прокуратуры, прокуроры в своей практической деятельности руководствуются не только соответствующими нормативными правовыми актами, но и актами, регулирующими вопросы организации и деятельности прокуратуры.

Статья 24. Протест

1. Прокурор приносит протест на противоречащие Конституции, законам, актам Президента РК и ратифицированным Республикой международным договорам, нормативные и иные правовые акты и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц.

2. Опротестованию прокурорами не подлежат законодательные акты, акты Президента РК, Администрации Президента РК, Конституционного Совета, нормативные постановления Верховного Суда, акты Высшего Судебного Совета, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (по итогам проведенных проверок), нормативные акты технического характера.

3. Протест приносится в орган или должностному лицу, принявшему незаконный акт, решение, или в вышестоящий орган либо вышестоящему должностному

лицу. В таком же порядке опротестовываются незаконные действия (бездействие) органа или должностного лица.

4. Протест прокурора подлежит рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в течение десяти календарных дней. Прокурор вправе установить иной срок рассмотрения протеста, обусловленный необходимостью подготовки и принятия по нему решения, но не менее десяти календарных дней. Орган или должностное лицо обязаны известить прокурора о времени и месте рассмотрения протеста.

5. В протесте прокурор требует отмены незаконного акта либо приведения его в соответствие с Конституцией, законами, актами Президента РК и ратифицированными Республикой международными договорами, а также прекращения незаконного действия должностного лица и восстановления нарушенного права.

6. До принятия решения по протесту Генеральный Прокурор, заместители Генерального Прокурора, областные и приравненные к ним прокуроры вправе приостановить исполнение опротестованного правового акта либо действия, если их исполнение привело либо может привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей либо для безопасности РК.

7. Основания, порядок, сроки принесения протестов на вступившие в законную силу судебные акты, а также приостановления их исполнения определяются уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Протест является не только самым распространенным и популярным, но и, безусловно, самым «старинным» документом прокурорского надзора, одним из основных правовых средств реагирования на выявленные нарушения закона. В основе этимологии термина «протест» лежит латинское слово «protestor», обозначающее публичное требование, заявление, доказывание.

Протест прокурора – это акт прокурорского надзора на противоречащий закону акт органа или должностного лица

либо на незаконное действие должностного лица. В нем заключается требование об устранении имеющихся противоречий, приведении акта в соответствие с действующим законодательством либо его отмене. Сфера применения протеста ограничена только правовыми актами.

Опротестованию прокурорами не подлежат законодательные акты, акты Президента Республики, Администрации Президента РК, Конституционного Совета, нормативные постановления Верховного Суда, акты Высшего Судебного Совета, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (по итогам проведенных проверок), нормативные акты технического характера.

Опротестование актов осуществляется в пределах компетенции прокуроров соответствующих уровней. Прокуроры районов, городов вправе вносить протесты на правовые акты органов местного государственного управления и самоуправления на акты органов контроля районного звена, их должностных лиц. Прокуроры областей и городов областного значения обладают правом опротестования правовых актов представительных и исполнительных органов, органов контроля соответствующего звена их системы. Правовые акты министерств и ведомств могут быть опротестованы только Генеральным Прокурором и его заместителями. Вышестоящий прокурор вправе действовать в пределах компетенции нижестоящих прокуроров и приносить протесты на правовые акты не только своего уровня, но и стоящим уровнем ниже. В тех случаях, когда прокурор выявляет незаконные акты органов, должностных лиц, надзор за законностью деятельности которых осуществляет вышестоящий прокурор, он должен подготовить проект протеста и представить его в вышестоящее звено прокурорской системы.

Определение органа, в который приносится протест, производится прокурором исходя из конкретных обстоятельств, характеризующих состояние законности в органе, издавшем незаконный правовой акт, содержание установленных в акте противоречий и актуальность их

устранения, масштабы распространенности нарушений, представленных в подлежащем опротестованию акте.

В вышестоящий орган представляется целесообразным приносить протест в тех случаях, когда есть основания рассчитывать на его более объективное, по сравнению с органом, издавшим правовой акт отношение к протесту, а также при наличии сведений о том, что аналогичные нарушения могут иметь место в практике иных органов данной системы.

Протест приносится в письменной форме. Основными его элементами являются: наименование и дата протеста, адресат, название опротестованного акта, его номер и дата; краткое содержание опротестованного акта или его части, которая опротестована; обоснование протеста; предложение об отмене или изменении незаконного акта (или его части), прекращении незаконного действия должностного лица, восстановлении нарушенного права; должность, классный чин или воинское звание и подпись прокурора, вынесшего протест.

При внесении протеста следует иметь в виду, что закон может быть нарушен как по существу, так и с отступлением от установленного законом срока или издан с превышением полномочий. В этих и других подобных случаях незаконным оказывается весь акт, поэтому прокурор требует полной его отмены. Встречаются акты, в которых закону противоречат лишь отдельные пункты. В таких случаях опротестованию подлежит не весь акт, а только та его часть, которая не соответствует закону. Иногда издаются акты, в которых содержатся неточные формулировки или неправильные ссылки на нормативные акты, искажаются предписания закона. В этих случаях прокурор требует в протесте привести изданный акт в точное соответствие с законом. Закон может быть нарушен не только путем издания незаконного акта, но и путем незаконного действия должностного лица. Если незаконным актом или действием должностного лица нарушены права гражданина или организации, прокурор должен потребовать в протесте восстановления нарушенного права.

Прокурор должен контролировать сроки рассмотрения протестов, вести учет результатов их разрешения и полученные данные использовать для анализа состояния законности в регионе, производственном объединении,

предприятия, организации, а также совершенствования своей деятельности.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного органа или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. Законодательное определение порядка и срока рассмотрения протеста имеет большое практическое значение как с точки зрения охраны конституционных прав и свобод граждан, так и для повышения эффективности прокурорского надзора, поскольку протесты, своевременно принесенные, но несвоевременно рассмотренные, зачастую теряют свое значение.

Прокурор в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда дела, по которым решения, приговоры и иные постановления суда вступили в законную силу. В случае несоответствия закону либо необоснованности решения, приговора и иного постановления суда, вступивших в законную силу, прокурор приносит протест в порядке надзора.

Протест, поданный с пропуском срока, рассмотрению не подлежит. Если срок пропущен по уважительным причинам, прокурор вправе ходатайствовать перед судом, постановившим решение или приговор, о восстановлении пропущенного срока.

По действующему законодательству принесение протеста не приостанавливает действия опротестованного акта. Тем не менее, имеются реальные возможности снижения либо полной нейтрализации отрицательного эффекта противоречащего закону акта. Именно исходя из этих соображений, прокурору предоставлено право устанавливать сокращенный срок рассмотрения протеста, когда этого требуют исключительные обстоятельства. Данное правило применяется в тех случаях, когда исполнение опротестованного акта сопряжено с наступлением или угрозой наступления опасных последствий: причинение материального ущерба в значительных размерах, нанесение вреда здоровью населения, дезорганизация производства и др. Срок, в течение которого должен быть рассмотрен протест, указывается в его тексте. О результатах

рассмотрения протеста прокурору в этот же день должно быть направлено письменное сообщение.

Обязательность извещения прокурора о времени и месте рассмотрения протеста обусловлена интересами обеспечения возможности личного участия прокурора в рассмотрении принесенного им прокурорского акта. В ходе обсуждения, как правило, возникает необходимость получения квалифицированного заключения по правовым вопросам, о которых соответствующий орган не всегда может иметь необходимую ясность без профессиональной юридической помощи. Присутствие прокурора на заседании позволяет ему, во-первых, в случае необходимости дать разъяснения по существу возникших при рассмотрении протеста вопросов и, во-вторых, иметь возможность более подробно аргументировать свою позицию по отношению к опротестованному им акту.

В случае отклонения протеста полностью или частично прокурор либо соглашается с доводами органа или должностного лица, либо приносит протест в вышестоящую организацию, либо обращается с соответствующим письмом к вышестоящему прокурору с просьбой принести протест в вышестоящий орган (должностному лицу).

Основания, порядок, сроки принесения протестов на вступившие в законную силу судебные акты, а также приостановления их исполнения определяются уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Прокурор не должен быть жестко связан с позицией, изложенной в протесте. Мнение прокурора может измениться в результате установления новых, ранее неизвестных обстоятельств, принятия новых законов, иных факторов. При наличии оснований, исключающих необходимость рассмотрения протеста, он может быть отозван. Возможность отзыва протеста допускается только до его рассмотрения.

Статья 25. Санкция

1. Прокурор в установленных законом случаях дает санкцию (согласие) на совершение отдельных действий правоограничительного характера, получение сведений, содержащих охраняемую законом тайну.

2. Санкция (согласие) либо отказ в ее (его) даче оформляется прокурором резолюцией и подписью на постановлении должностного лица после изучения материалов, на основании которых испрашивается санкция.

В случае отказа в даче санкции (согласия) указываются его причины и основания.

Санкция (согласие) также может быть удостоверена посредством электронной цифровой подписи в соответствии с законодательством об электронном документе и электронной цифровой подписи.

Санкции (от лат. *sanction* - строжайшее постановление) – меры и решения, применяемые к правонарушителю и влекущие за собой определенные неблагоприятные последствия; разрешение (согласие) прокурора на производство следователем, дознавателем соответствующих следственных и иных процессуальных действий и на принятие ими процессуальных решений. Санкция – это акт утверждения прокурором процессуального решения, который принимается органом уголовного преследования в ходе досудебного производства.

Как известно, прокурор ранее имел право санкционировать арест лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления. В настоящее время содержание под стражей в качестве меры пресечения применяется только с санкции судьи и лишь в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет, при невозможности применения других, менее строгих мер пресечения. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении лица, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

При необходимости избрания в качестве меры пресечения содержание под стражей лицо, осуществляющее досудебное расследование, выносит постановление о

возбуждении ходатайства перед судом о даче санкции на применение данной меры. К постановлению прилагаются заверенные копии материалов уголовного дела, подтверждающие обоснованность ходатайства.

Прокурор по результатам изучения ходатайства лица, осуществляющего досудебное расследование, выражает согласие с ходатайством либо отказывает мотивированным постановлением в его поддержании и (или) решает вопрос об избрании иной меры пресечения. Копия постановления направляется заинтересованным лицам.

Прокурор не позднее, чем за восемь часов до истечения срока задержания обязан представить следственному судье постановление о возбуждении ходатайства о санкционировании содержания под стражей с приложением копий материалов уголовного дела, подтверждающих обоснованность ходатайства.

Право санкционирования содержания под стражей принадлежит следственному судье районного и приравненного к нему суда, а в случаях, предусмотренных п. 2) и 3) ч. 7 ст. 107 УПК - судьям областного и приравненного к нему суда.

При решении вопросов, связанных с санкционированием содержания под стражей, следственный судья, помимо исследования материалов дела, относящихся к обстоятельствам, учитываемым при избрании указанной меры пресечения, проверяет обоснованность подозрения лица в совершении преступления.

В случае необходимости судья вправе истребовать уголовное дело.

Рассмотрение следственным судьей ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей в отсутствие подозреваемого, обвиняемого допускается только в случаях объявления их в розыск или нахождения вне пределов РК и уклонения от явки в орган, ведущий уголовный процесс, при надлежащем уведомлении о времени и месте судебного заседания. В случае задержания подозреваемый, обвиняемый доставляются к следственному судье для рассмотрения обоснованности применения избранной меры пресечения.

По итогам рассмотрения ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей подозреваемого, обвиняемого следственный судья выносит одно из следующих постановлений:

- 1) о санкционировании содержания под стражей;
- 2) о санкционировании содержания под стражей на срок до десяти суток в случае отсутствия достаточных оснований для санкционирования содержания под стражей сроком на два месяца;
- 3) об отказе в санкционировании содержания под стражей. В случае отказа в санкционировании данной меры пресечения следственный судья вправе избрать иную меру пресечения, предусмотренную частью первой ст. 137 УПК.

Повторное обращение в суд с ходатайством о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении одного и того же лица по тому же уголовному делу после вынесения следственным судьей, судом постановления об отказе в санкционировании указанной меры пресечения возможно лишь при возникновении новых обстоятельств, обосновывающих необходимость содержания под стражей.

Срок содержания под стражей при досудебном расследовании не может превышать два месяца, кроме исключительных случаев, предусмотренных законом.

При необходимости продления санкционированного судьей на краткий срок содержания под стражей до двух месяцев прокурор за сутки до его истечения вносит следственному судье соответствующее ходатайство с дополнительно собранными материалами.

В случае невозможности закончить расследование в срок до двух месяцев и при отсутствии оснований для изменения или отмены меры пресечения этот срок может быть продлен по мотивированному ходатайству лица, осуществляющего досудебное расследование, согласованному с районным (городским) и приравненным к нему прокурором - следственным судьей - *до трех месяцев*, а в случае невозможности завершения расследования в трехмесячный срок и при необходимости дальнейшего содержания подозреваемого, обвиняемого под стражей по

мотивированному ходатайству лица, осуществляющего досудебное расследование, согласованному с прокурором области и приравненными к нему прокурорами и их заместителями, - следственным судьей - *до девяти месяцев*.

Продление срока содержания под стражей свыше девяти месяцев, но не более чем *до двенадцати месяцев* может быть осуществлено следственным судьей районного и приравненного к нему суда лишь ввиду особой сложности дела в отношении лиц, подозреваемых в совершении особо тяжких преступлений, по мотивированному ходатайству начальника следственного отдела либо прокурора, принявшего уголовное дело к своему производству, либо руководителя следственной, следственно-оперативной группы, согласованному с прокурором области и приравненными к нему прокурорами.

Продление срока содержания под стражей свыше двенадцати месяцев, но не более чем *до восемнадцати месяцев* допускается в исключительных случаях в отношении лиц, подозреваемых в совершении особо тяжких преступлений, преступлений в составе преступной группы, а также иных террористических и (или) экстремистских преступлений, следственным судьей районного и приравненного к нему суда по мотивированному ходатайству руководителя следственного подразделения центрального аппарата органа уголовного преследования либо прокурора, принявшего уголовное дело к своему производству, руководителя следственной, следственно-оперативной группы, утвержденному прокурором области и приравненным к нему прокурором и согласованному с Генеральным Прокурором РК, его заместителями. Дальнейшее продление срока содержания под стражей не допускается, содержащиеся под стражей подозреваемый, обвиняемый подлежат немедленному освобождению.

Рассмотрев ходатайство о продлении срока содержания под стражей, прокурор согласовывает постановление лица, осуществляющего досудебное расследование, и незамедлительно направляет его с материалами уголовного дела, подтверждающими обоснованность продления срока содержания под стражей, в соответствующий суд либо

мотивированно отказывает в согласии. В случае неподдержания прокурором ходатайства о продлении срока содержания под стражей подозреваемый, обвиняемый подлежат немедленному освобождению по истечении срока содержания под стражей.

Ходатайство о продлении срока содержания под стражей до трех месяцев представляется в суд не позднее семи суток до истечения срока содержания под стражей, о продлении срока содержания под стражей свыше трех месяцев - не позднее десяти суток, о продлении срока содержания под стражей свыше двенадцати месяцев - не позднее пятнадцати суток.

К несовершеннолетнему мера пресечения в виде содержания под стражей применяется лишь в тех случаях, когда другие меры пресечения по имеющимся в деле обстоятельствам не могут быть применены. Несовершеннолетние, к которым применена мера пресечения в виде содержания под стражей, содержатся отдельно от взрослых. Срок содержания несовершеннолетних под стражей в ходе досудебного производства не может быть продлен в порядке, предусмотренном УПК, на срок более шести месяцев.

В настоящее время, следственным судьей осуществляется санкционирование почти всех следственных действий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина. Полномочия следственного судьи и перечень рассматриваемых им вопросов по санкционированию перечислены в ст.55 УПК.

Статья 26. Указание

1. Прокурор дает письменные указания по вопросам:

- 1) досудебного расследования;**
- 2) оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий;**
- 3) в иных случаях, установленных законом.**

2. Указания прокурора, данные в пределах компетенции, обязательны для исполнения руководителями и сотрудниками органов, осуществляющих досудебное расследование, оперативно-розыскную деятельность, негласные следственные действия.

Слово «указание» в русском языке означает наставление, разъяснение, указывающее, как действовать. «Указать», т.е. указать на что-нибудь (указать на ошибку), дать узнать, показать, назвать для сведения; установить, определить (указать, как вести работу), объявить порицание. Термин «указание» используется в законодательных актах в разных значениях.

Прокурор как участник уголовного судопроизводства является должностным лицом, на которого Законом возложено выполнение функции уголовного преследования и решение задач по осуществлению прокурорского надзора.

Полномочия прокурора в ходе досудебного расследования предусмотрены ст.193 УПК, согласно которой прокурор регистрирует заявление об уголовном правонарушении и передает его в орган уголовного преследования либо принимает в свое производство и осуществляет досудебное расследование; передает заявление и имеющиеся материалы об уголовном правонарушении, поступившие от одного органа уголовного преследования, по подследственности и подсудности; проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях; вправе участвовать в осмотре места происшествия, в предусмотренных законом случаях санкционирует действия и (или) решения лица, осуществляющего досудебное расследование, а также осуществляет и другие действия в рамках своих полномочий,

Естественно, в процессе прокурорского надзора возникает необходимость в даче указания о производстве тех или иных следственных действий, которые прокурор должен реализовывать в пределах своей компетенции в письменной форме. Также прокурор дает письменные указания о приобщении к материалам досудебного расследования результатов негласных следственных действий. Дача указаний – процессуальное действие. Письменная форма указаний позволяет проверить, как они выполняются.

Прокурором могут быть даны по расследуемому делу либо общие (о направлении расследования, проверке версий, выяснении тех или иных обстоятельств и т.п.), либо частные

указания (о проведении определенного действия, устранении допущенного нарушения и пр.).

Определенность, конкретность и ясность для исполнителя – предпосылки действенности указаний прокурора. Прокурор при даче указаний по делу самостоятелен и независим. Отменить его указания может лишь вышестоящий прокурор, решения которого обязательны для нижестоящего прокурора.

Указания прокурора обязательны не только для следователей и лиц, производящих дознание, но и соответственно для руководителей следственных подразделений, органов дознания. Прокурор при даче указаний следователю не связан позицией начальника следственного отдела, а равно руководителей вышестоящих следственных подразделений (отдела, управления) и органов дознания.

Указания следователю или лицу, производящему дознание, могут исходить не только от прокурора, но и от его заместителей или помощников в соответствии с полномочиями последних. Обжалование указаний прокурора лицом, производящим дознание, не приостанавливает их исполнения.

Прокурор дает указания и в других случаях, установленных законодательством. Прокурор может дать указание, не принимая решения по существу дела, но может сформулировать указания в принятом им решении (например, об отмене постановления о прекращении дела), тогда они составляют часть постановления прокурора. Указания прокурора могут предшествовать принятию решения (например, до решения вопроса о мере пресечения), будучи направлены на информационное обеспечение принимаемого решения.

Указания прокурора могут быть даны по любому делу. Не имеют значения ни характер дела, ни ведомственная принадлежность следователя или органа дознания, производящего расследование. При этом указание может быть дано на любом этапе следствия или дознания и обязательны для исполнения всеми органами следствия и дознания, органами,

осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и негласных следственных действий.

Статья 27. Представление

1. Прокурор в пределах своей компетенции вносит представление:

- 1) об устранении нарушений законности;**
- 2) об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных и иных правонарушений;**
- 3) по вопросам лишения неприкосновенности лиц, обладающих этим правом в соответствии с Конституцией РК;**
- 4) в иных случаях, установленных законом.**

2. Представление подлежит рассмотрению должностным лицом или органом в течение тридцати календарных дней, а в случаях, если могут наступить необратимые последствия для жизни и здоровья человека и гражданина, безопасности государства - в срок, установленный прокурором. Прокурор вправе участвовать при рассмотрении представления. О времени и месте рассмотрения представления прокурор должен быть уведомлен государственным органом или должностным лицом не позднее трех рабочих дней до дня рассмотрения представления.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщается в прокуратуру в течение трех рабочих дней со дня рассмотрения представления.

Представление прокурора – акт прокурорского надзора на нарушения закона, имеющий целью устранение этих нарушений, причин и условий, способствующих им. Представление является наиболее часто применяемым средством надзора прокурора на нарушения закона. Оно вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения закона и подлежит безотлагательному рассмотрению. Представление вносится на основе обстоятельно проведенной прокурорской проверки или

нескольких проверок, глубокого анализа выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

В описательной части представления обычно перечисляются выявленные прокурором нарушения закона, обстоятельства, способствующие этим нарушениям, называются должностные и иные лица, виновные в их совершении или потворствующие этому. Представление является универсальным актом прокурорского надзора, позволяющим ставить самые различные вопросы, по преимуществу правового характера, направленные как на устранение и предупреждение нарушений законов и способствующих им обстоятельств, так и на привлечение к ответственности виновных лиц.

Особое внимание при подготовке представлений обращается на их юридическую обоснованность, достоверность, грамотность, краткое, но исчерпывающее изложение всех обстоятельств. Все данные, приводимые в представлениях, должны быть тщательно проверенными. Предложения, включаемые в представления, должны быть конкретными, предусматривать наиболее результативные мероприятия по устранению нарушений закона и их предупреждению.

В случаях, если нарушения закона совершены впервые и не возникает необходимости привлечения руководителя органа к ответственности и его администрация в состоянии устранить выявленные нарушения, то представление целесообразно внести в адрес руководителя этого органа. Если же на подобные нарушения прокурор уже реагировал или они представляют повышенную общественную опасность, либо необходимо обратить внимание вышестоящего должностного лица на выявленные нарушения в подведомственном органе, то представление следует внести в адрес вышестоящего органа.

Представление должно быть рассмотрено органом (должностным лицом), которому оно адресовано, не позднее тридцати календарных дней, а в случаях, если могут наступить необратимые последствия для жизни и здоровья человека и гражданина, безопасности государства – в срок, установленный прокурором, с принятием конкретных мер по

устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

О принятых мерах в письменной форме сообщается прокурору. При рассмотрении представления органом прокурору сообщается о дне его заседания. Прокурор может выступить на этом заседании в обоснование внесенного представления.

На основе анализа практики исполнения законов и в особенности допускаемых нарушений законов и обстоятельств, им способствующих, прокуроры вносят обобщенные представления в органы представительной и исполнительной власти, а также в вышестоящие органы. В этих представлениях прокурором обычно предлагаются меры, направленные на предупреждение нарушений законов в регионах либо на подведомственных предприятиях. В них может ставиться также вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законов.

Внося представление, прокурор вправе и обязан потребовать не только устранения выявленных нарушений закона, но и предупреждения подобных нарушений и способствующих им обстоятельств, а также решить вопрос об ответственности виновных. Представление прокурора признается эффективным, если оно способствовало устранению причин и условий нарушений.

Представление вносится в письменном виде. Основными его элементами являются адресат, наименование представления, описательная часть, в которой анализируются допущенные нарушения законов, излагаются их причины и способствующие условия; резолютивная часть в которой указываются предложения, а также требования о том, что представление подлежит рассмотрению.

В представлении следует указать закон, исполнение которого проверялось. Внесению представления должно предшествовать глубокое изучение причин и условий преступлений и других правонарушений, которые им способствовали. В представлении необходимо приводить фактические данные о правонарушениях. Однако следует избегать приведения большого количества примеров,

особенно однородных. Также вносить представления по незначительным фактам, которые можно устранить в ходе проверок.

Для устранения нарушений закона и особенно обстоятельств, им способствующих, нередко требуется проведение определенных мероприятий, для осуществления которых необходимо продолжительное время. В этих случаях прокурор должен иметь достаточно полную информацию о таких мероприятиях и сроках их выполнения, чтобы сделать обоснованный вывод о принимаемых мерах. При необходимости следует провести повторную проверку, чтобы убедиться в том, что нарушения законности устранены.

Также прокурором вносится представление по вопросам лишения неприкосновенности лиц, обладающих этим правом в соответствии с Конституцией. Согласно п.4 ст.52 и п.5 ст.71 Конституции, депутаты Парламента, Председатель и члены Конституционного Совета РК в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

В отношении депутата Парламента, после регистрации повода к началу досудебного расследования в ЕРДР, досудебное производство может быть продолжено только с согласия Генерального Прокурора.

В случаях, когда депутат Парламента задержан на месте преступления либо установлен факт приготовления или покушения на совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо им совершено тяжкое или особо тяжкое преступление, досудебное расследование в отношении него может быть продолжено до получения согласия Генерального Прокурора, но с обязательным его уведомлением в течение суток.

Генеральный Прокурор в течение двух суток после получения уведомления изучает законность произведенных процессуальных действий и дает согласие на продолжение досудебного расследования с вынесением постановления об

этом либо отказывает в этом с прекращением досудебного расследования. В случае, если досудебное расследование до получения согласия Генерального Прокурора продолжено незаконно, его результаты не могут быть допущены в качестве доказательств по уголовному делу.

Постановление о квалификации деяния подозреваемого депутата Парламента выносится Генеральным Прокурором. Для получения согласия на привлечение депутата Парламента к уголовной ответственности, задержание, содержание под стражей, домашний арест, привод Генеральный Прокурор вносит представление в Сенат или Мажилис Парламента РК. Представление вносится перед предъявлением депутату постановления о квалификации деяния подозреваемого, внесением в суд ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, решением вопроса о необходимости задержания, принудительного привода депутата в орган досудебного расследования.

В случае, если соответствующая Палата Парламента страны не дала согласия на привлечение депутата к уголовной ответственности, уголовное дело подлежит прекращению по этому основанию. В случае, если соответствующая Палата Парламента не дала согласия на применение к депутату меры пресечения, процессуального принуждения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, задержания, привода, указанные меры к нему применяться не могут. На применение в отношении депутата иных мер процессуального принуждения согласия соответствующих Палат Парламента не требуется и они могут быть применены в установленном законом порядке.

Если соответствующая Палата Парламента дает согласие на привлечение депутата к уголовной ответственности, дальнейшее расследование производится в порядке, установленном УПК, с учетом особенностей, предусмотренных законом.

Вопрос о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей или домашнего ареста подозреваемого в совершении преступления депутата Парламента разрешается следственным судьей районного суда

столицы на основании постановления лица, осуществляющего досудебное расследование, поддержанного Генеральным Прокурором. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей или домашнего ареста в отношении депутата Парламента в порядке, предусмотренном УПК, может быть направлено в суд только при поддержании его Генеральным Прокурором.

Надзор за законностью досудебного расследования в отношении депутата Парламента осуществляет Генеральный Прокурор. Санкции на производство следственных действий в отношении депутата Парламента, которые согласно УПК должны санкционироваться прокурором, даются Генеральным Прокурором после вынесения им постановления о согласии с продолжением досудебного расследования.

По окончании расследования уголовное дело с обвинительным актом передается лицом, осуществляющим досудебное расследование, в установленном УПК порядке Генеральному Прокурору, который выполняет действия, предусмотренные УПК. Дело, расследованное в отношении депутата, может быть принято к производству соответствующего суда только при наличии постановления Генерального Прокурора о предании обвиняемого суду.

Производство досудебного расследования в отношении Председателя или члена Конституционного совета, судьи и других лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования, осуществляется аналогичным образом в соответствии с главой 57 УПК.

Статья 28. Постановление

1. Прокурор выносит постановления, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, о возбуждении дисциплинарного производства, проведении проверки, приводе, приостановлении действия правового акта, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

2. Постановление прокурора подлежит обязательному исполнению уполномоченным органом или должностным лицом.

Постановление прокурора – акт прокурорского надзора. Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит постановления, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, о возбуждении дисциплинарного производства, проведении проверки, приводе, приостановлении действия правового акта, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

Постановление выносится прокурором – руководителем прокуратуры или заместителем по его поручению. Оно должно быть мотивированным и состоит из трех частей: вводной, констатирующей и постановляющей.

В процессе досудебного расследования при принятии какого-либо процессуального решения лицом, осуществляющим досудебное расследование, в соответствии со ст.198 УПК выносится постановление, в котором указываются место и время его составления, фамилия и должность этого лица, существо и основания принимаемого решения, статьи УПК, на основании которых вынесено постановление. Это письменный акт прокурора, скрепленный его подписью, в котором указывается фактическое и юридическое обоснование принятого решения, краткая его формулировка (конкретное требование), куда, кому оно направляется на исполнение.

Постановление направляется в соответствующий орган или должностному лицу, уполномоченных произвести досудебное производство.

Прокурор вправе выносить также постановление о производстве проверки применения закона, о производстве выемки, досмотра, наложения ареста, об отмене или снятии мер запретительно-ограничительного характера, о приостановлении действия незаконного правового акта о принудительном исполнении требований прокурора, о доставлении (приводе), а также в иных случаях, предусмотренных законом.

Постановление как форма прокурорского надзора может применяться при освобождении лиц, незаконно содержащихся в местах лишения свободы и в штрафных изоляторах, а также

в случае привлечения должностного лица или гражданина к ответственности. Прокурор в пределах своей компетенции немедленно освобождает лицо, которое в нарушение закона подвергнуто задержанию, содержанию под стражей, принудительному лечению и воспитанию. Прокурор обязан немедленно освободить всякого незаконно содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом или приговором суда, а также имеет право освобождать из следственных изоляторов лиц, в отношении которых срок содержания под стражей в качестве меры пресечения истек и в установленном порядке не продлен. Такие действия реализуются прокурором в форме постановления об освобождении лица из-под стражи. В этих случаях постановление подлежит исполнению немедленно.

Прокурор в процессе осуществления надзора за законностью административного производства по результатам проверок вправе выносить постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию. Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении направляется соответствующему органу или должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях. Система органов, осуществляющих рассмотрение административных правонарушений, устанавливается административным законодательством. Постановление прокурора должно быть рассмотрено в сроки, установленные законом для дел об административных правонарушениях. Применительно к отдельным правонарушениям предусмотрен сокращенный, семидневный срок рассмотрения дел. Административным законодательством могут устанавливаться и иные сроки. О решении, принятом по постановлению прокурора, направляется письменное сообщение.

В прокуратуре ведется учет постановлений прокурора и осуществляется контроль за их исполнением. При неосновательном отказе органа или должностного лица в принятии мер воздействия к правонарушителю, прокурор направляет материалы и проект постановления вышестоящему прокурору. В этом случае может быть поставлен вопрос об

ответственности лиц, которые не приняли законные меры к правонарушителям.

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении направляется в тот орган или тому должностному лицу, которые вправе принимать решение о соответствующем наказании (воздействии). Если этот вопрос должен решать орган или должностное лицо, за соблюдением законов которых надзор осуществляет вышестоящий прокурор, то нижестоящий прокурор направляет ему проект постановления и материалы, служащие основанием для возбуждения дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении.

Постановления о производстве проверок правомочны выносить: Генеральный Прокурор, его заместители, начальники самостоятельных структурных подразделений Генеральной прокуратуры, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры, их заместители, прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры, а также лица их замещающие. Постановление о проведении проверки регистрируется в уполномоченном государственном органе по правовой статистике и специальным учетам, в котором указываются номер и дата его регистрации до начала проверки, в постановлениях о продлении, приостановлении и возобновлении производства проверок указываются их причины.

В ходе проверок при отсутствии иных возможностей для выявления скрытых нарушений законодательства РК, имеющих значение для реализации проверки, решается вопрос о необходимости осуществления уполномоченными органами оперативно-розыскных мероприятий, которые назначаются Генеральным Прокурором, его заместителями, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами.

В постановлении о проведении оперативно-розыскных мероприятий указываются: основания их проведения; круг проверяемых субъектов и вопросов; виды оперативно-розыскных мероприятий, в том числе специальных; срок проведения и форма предоставления полученных результатов.

При необходимости для участия в проверке и дачи заключения привлекаются специалисты. Экспертиза назначается в случаях, требующих специальных научных знаний и когда без ее назначения не представляется возможным реализовать проверку.

Постановление о назначении экспертизы выносится Генеральным Прокурором, его заместителями, начальниками Служб, Департаментов, самостоятельных управлений Генеральной прокуратуры, прокурорами областей и приравненными к ним, их заместителями, начальниками структурных подразделений областных и приравненных к ним прокуратур, прокурорами городов, районов и приравненными к ним, а также лицами, исполняющими их обязанности.

К иным случаям, предусмотренным Законом, относится выносимое Генеральным Прокурором или уполномоченным прокурором постановление о выдаче гражданина иностранного государства, по результатам рассмотрения требования о выдаче. Постановление о выдаче вступает в законную силу по истечении десяти суток с момента уведомления лица, в отношении которого оно принято. В случае обжалования постановления выдача не производится.

Статья 29. Ходатайство

В порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях, прокурор вправе принести ходатайство о пересмотре не вступивших в законную силу судебных актов.

Ходатайство – это официальная просьба о выполнении каких-либо процессуальных действий, принятии решений, вносимое в пределах и порядке, предусмотренным законом. Принесение ходатайства является важной гарантией соблюдения прав и законных интересов граждан, вовлекаемых в сферу уголовного, гражданского или иного судопроизводства, полного и объективного исследования обстоятельств дела, вынесения обоснованного и справедливого приговора.

В целом, правом на заявление ходатайств о производстве процессуальных действий наделены, прежде всего, те участники уголовного судопроизводства, которые имеют свой правовой интерес или защищают (представляют) интересы других лиц. К ним относятся: подозреваемый, обвиняемый, их защитники, потерпевший, его законный представитель и представитель, частный обвинитель, а также гражданский истец, гражданский ответчик и их представители. Они, в частности, вправе ходатайствовать о производстве тех или иных следственных действий, об истребовании и приобщении к делу документов, об ознакомлении с материалами уголовного дела и т.д. Ходатайство прокурора о пересмотре не вступивших в законную силу судебных актов – просьба, обращенная суду, о производстве процессуального действия или принятии процессуального решения.

Ходатайство обладает следующими свойствами:

1. Имеет официальный характер, то есть ходатайство может быть заявлено: а) только по конкретному делу; б) лицом, наделенным соответствующим правом; в) органу или должностному лицу, обладающему соответствующей компетенцией; г) относительно вопросов, касающихся существа дела; д) в установленном Законом форме.

2. Имеет характер просьбы. Это свойство состоит в том, что: а) лицо заявляет ходатайство с целью наиболее полной реализации своих процессуальных прав; б) на момент заявления ходатайства законные права лица не нарушены или нарушены, но могут быть восстановлены; в) орган и должностное лицо уголовного, гражданского или иного судопроизводства, рассматривающие ходатайство, обладают властными полномочиями как удовлетворить данное ходатайство, так и отказать в его удовлетворении; г) ходатайство хоть и имеет характер просьбы, но это не избавляет компетентный орган или должностное лицо от обязанности рассмотреть и разрешить его в соответствии с Законом.

В данном случае речь идет о ходатайстве прокурора о пересмотре не вступивших в законную силу судебных актов. Если ранее прокурор имел право на принесение апелляционного протеста, то после принятия нового Закона

прокурору вменено в обязанность приносить апелляционное ходатайство. Более конкретные изменения внесены Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции РК от 11 июля 2017 г. № 91-VI.

Ходатайство прокурора является обращением к суду или судье с просьбой о совершении процессуальных действий, принятии процессуальных решений, направленных на установление обстоятельств, имеющих значение для дела, защиту или ограничение прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства.

Содержание апелляционных ходатайств регулируется процессуальным законодательством. В уголовно-процессуальном законодательстве порядок пересмотра по ходатайству прокурора судебных решений, не вступивших в законную силу, регулируется главой 48 УПК.

Апелляционное ходатайство прокурора на не вступившие в законную силу приговоры, постановления районных и приравненных к ним судов, специализированных межрайонных судов по уголовным делам, специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних рассматриваются апелляционной инстанцией соответствующего областного и приравненного к нему суда.

Если по делу вынесены приговор и постановление, то апелляционное ходатайство прокурора на приговор и частные жалобы, ходатайства прокурора на постановление рассматриваются в одном заседании апелляционной инстанции областного или приравненного к нему суда.

Ходатайство прокурора на выносимые в ходе главного судебного разбирательства постановления о мере пресечения и наложении денежного взыскания рассматриваются апелляционной инстанцией до завершения производства по делу. Рассмотрение указанных жалоб, ходатайств прокурора в апелляционной инстанции не прерывает дальнейшее рассмотрение уголовного дела в суде первой инстанции.

Апелляционное ходатайство прокурора приносится через суд, вынесший приговор, постановление, в течение пятнадцати

суток со дня провозглашения приговора. О принесении ходатайства прокурора суд, вынесший приговор, постановление, извещает осужденного или оправданного, его защитника, представителя, обвинителя, потерпевшего и его представителя, а также гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей, если жалоба, ходатайство прокурора затрагивают их интересы.

Принесение ходатайства прокурора приостанавливает вступление приговора, постановления, кроме решения о мере пресечения, в законную силу и приведение их в исполнение.

Суд первой инстанции не позднее суток после истечения срока, установленного для обжалования, пересмотра по ходатайству прокурора приговора, постановления и выполнения требований закона, направляет в апелляционную инстанцию соответствующего суда дело с поступившими жалобами, ходатайством прокурора, приложенными к нему документами, а также возражениями на них.

Апелляционное ходатайство прокурора должно содержать:

1) наименование суда соответствующей апелляционной инстанции, которому адресуются ходатайство прокурора;

2) данные о лице, принесшем ходатайство прокурора, с указанием его процессуального положения, места жительства или места нахождения, номеров средств контактной связи с ним;

3) приговор или постановление, на которое принесено ходатайство прокурора, наименование суда, постановившего это решение;

4) указание о том, в какой части приговора, постановления или в полном объеме на них приносится ходатайство прокурора;

5) доводы лица, принесшего ходатайство прокурора, в чем по его мнению заключается неправильность приговора, постановления суда, какие нормы закона были нарушены при осуществлении досудебного производства или рассмотрении дела и отразились на принятии по нему решения, и существо его просьбы;

6) доказательства, которыми автор ходатайства обосновывает свои требования, в том числе и те, которые не были исследованы судом первой инстанции;

7) перечень прилагаемых к ходатайству прокурора материалов;

8) дату принесения ходатайства прокурора и подпись прокурора, принесшего ходатайство.

В случае, если принесенное ходатайство прокурора не соответствует предъявляемым требованиям, они считаются поданными, но возвращаются судом, постановившим приговор, с указанием срока для дооформления.

Лицо, принесшее ходатайство прокурора, до начала заседания суда вправе изменить либо дополнить новыми доводами ходатайство прокурора. Лицо, принесшее ходатайство прокурора на приговор, постановление, вправе отозвать свою жалобу, ходатайство прокурора до начала заседания суда апелляционной инстанции. Ходатайство прокурора может быть также отозвано вышестоящим прокурором.

В любом случае заявленное ходатайство должно быть законным и обоснованным. Поэтому прокурор обязан мотивировать ходатайство, обосновывать его ссылками на фактические обстоятельства дела или нормы соответствующего закона. В подтверждение законности, обоснованности и мотивированности заявленного ходатайства, к нему могут быть приложены различные материалы в виде документов и предметов (объектов).

В результате рассмотрения ходатайства может быть принято одно из следующих решений: 1) об удовлетворении ходатайства; 2) о полном или частичном отказе в удовлетворении ходатайства. Каждое из этих решений закрепляется в документе.

Статья 30. Заявление

1. Прокурор вправе обратиться с заявлением (исковым заявлением) в суд в порядке и на основаниях, установленных законом.

2. При отклонении актов прокурорского надзора либо оставлении их без рассмотрения прокурор обращается с

заявлением в суд о признании актов, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц незаконными.

Заявление прокурора – официальное обращение прокурора (как правило в суд) с целью обеспечения требований закона, акта прокурорского реагирования, защиты прав человека и гражданина, а также интересов юридических лиц и государства. Оно имеется в системе правовых актов прокуратуры и направляется прокурором в суд в соответствии с требованиями данной статьи.

При проверке законности издаваемых актов прокурор должен выявить не только факт правонарушения, но и его последствия, к которым, в частности относится материальный ущерб государству. Таковым является незаконно выплаченная заработная плата, премия, списанные или присвоенные материальные ценности, стоимость незаконного пользования транспортом, незаконные удержания из заработной платы. Прокурор обязан установить размер ущерба, кому он причинен и кто в этом виновен.

Меры по возмещению материального ущерба применяются к лицам, виновным в непосредственном его причинении. Кроме того, с целью обеспечения возмещения ущерба, прокурор может принять меры и к должностным лицам, на которых законом возложена обязанность обеспечения сохранности государственной собственности. Выбор прокурором мер возмещения материального ущерба зависит от содержания материалов проверки или иной поступившей к нему информации. При этом прокурор не должен подменять органы или должностных лиц, обязанных обеспечивать сохранность государственной собственности. Прокурор в таких случаях письменно обращается к соответствующим органам или должностным лицам с требованием возместить материальный ущерб за счет виновного.

В необходимых случаях прокурор сам обращается в суд с исковым заявлением. В пользу такого лица заявление может быть предъявлено прокурором лишь по просьбе заинтересованного лица, если оно само по уважительным причинам не может обратиться в суд. Иск в защиту интересов

недееспособного гражданина может быть заявлен прокурором, независимо от просьбы заинтересованного лица.

В случае обращения прокурора, в интересах гражданина, в исковом заявлении должно содержаться обоснование причин невозможности предъявления иска самим гражданином. К заявлению должен быть приложен документ, подтверждающий согласие гражданина на обращение с иском в суд, кроме случаев подачи заявления в интересах недееспособного лица. Заявление подписывается истцом или его представителем при наличии полномочия на подписание и предъявление искового заявления.

Прокурор, предъявивший иск, пользуется всеми процессуальными правами, а также несет все процессуальные обязанности истца, кроме права на заключение мирового соглашения. Так, на основании ч.4 ст. 150 ГПК в заявлении, предъявляемом прокурором в государственных или общественных интересах, должно содержаться обоснование того, в чем заключается государственный или общественный интерес, какое право нарушено, а также ссылка на закон или иной нормативный правовой акт.

В соответствии с требованиями ст. 286 ГПК в случае отклонения протеста прокурора на несоответствующий закону нормативный правовой акт органом или должностным лицом, прокурор обращается в суд с заявлением о признании опротестованного акта незаконным. Заявление в суд подается в десятидневный срок с момента получения сообщения о результатах рассмотрения протеста или по истечении установленного законом срока для его рассмотрения. Обращение прокурора в суд приостанавливает действие опротестованного акта до рассмотрения судом.

Заявление прокурора рассматривается судом в десятидневный срок. Оно рассматривается с его участием и с участием органа, должностного лица, принявшего решение об отклонении протеста, или его представителя.

Освобождение заявления прокурора от уплаты государственной пошлины и иных сборов установлено в законодательном порядке.

Статья 31. Обращение

Генеральный Прокурор, заместители Генерального Прокурора, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры вправе выступить с обращением к должностным лицам, государственным органам, юридическим и физическим лицам в целях обеспечения законности и общественной безопасности, предупреждения правонарушений, а также защиты прав и свобод человека и гражданина.

Обращение распространяется с использованием средств массовой информации или иным публичным способом.

Данная форма акта прокурорского реагирования новая и введена в соответствии с Законом. Практика официального выражения позиции Генеральной прокуратуры, как высшего надзорного органа на протяжении ряда лет является своеобразной формой прокурорского реагирования на различные предпосылки к нарушению законности.

Более того, в процессе каждодневной деятельности прокурор сталкивается с необходимостью обращения к населению. Ситуации могут быть самые разные.

Например, прокурор вправе обратиться к общественности: в случае выявления недоброкачественной фармацевтической продукции с рекомендацией воздержаться от приобретения и потребления определенных лекарственных средств для предотвращения негативных последствий; в случае возникновения напряженности в социальной сфере (по вопросам долевого участия в строительстве, повышения тарифов коммунальных услуг, невыплаты заработной платы и т.п.), при незаконных митингах, пикетах и собраниях.

Обращение направлено на предупреждение нарушений законности, адресовано к определенной категории субъектов надзора либо широкому кругу субъектов, как правило, распространяется с использованием СМИ или иным публичным способом.

Следует отличать обращение или предостережение по своему содержанию от разъяснения закона. Разъяснение закона вносится адресно физическим либо юридическим

лицам при проведении проверки, либо при непосредственном обращении лица за разъяснением, когда субъект не знает или неправильно понимает законы. Разъяснение, таким образом, направлено на устранение незнания или неправильного понимания законов и предупреждение совершения правонарушений.

Обращение же является своеобразной формой прокурорского реагирования на различные предпосылки к нарушению законности и предупреждения правонарушений, а также обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина с использованием СМИ или иным публичным способом.

Статья 32. Разъяснение закона

В целях обеспечения общественной безопасности, предупреждения правонарушений или при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор в письменной и (или) устной форме разъясняет физическим лицам и представителям юридических лиц о недопустимости нарушений законности и об установленной законом ответственности.

Разъяснение содержания закона в порядке ст.26 Закона дается прокурором как акт прокурорского реагирования, только при наличии достаточных оснований полагать, что незнание или неправильное понимание законов физическими либо юридическими лицами может повлечь нарушения законов либо прав и свобод гражданина или неограниченного круга лиц. В разъяснении указывается, какие ошибки и нарушения порождаются неправильным пониманием и применением закона, обосновывается правовая позиция прокуратуры по всем поставленным вопросам.

Так, Генеральная прокуратура издала акт прокурорского реагирования - разъяснение закона, которым конкретизирован порядок истребования информации от субъектов бизнеса сотрудниками правоохранительных органов в ходе оперативно-розыскной деятельности. Разъяснение закона было направлено на пресечение фактов необоснованного вмешательства в деятельность субъектов бизнеса.

Согласно ст. 11 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности», наведение справок путем направления органом уголовного преследования официального запроса является общим оперативно-розыскным мероприятием. При этом нормы закона не предусматривают необходимости получения санкции прокурора.

Вместе с тем п. 3 ст. 12 Закона РК «О правовых актах» при наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов одного уровня действуют нормы акта, введенные в действие позднее.

Таким образом, применению подлежат требования ст. 28 Предпринимательского кодекса. Следовательно, истребование правоохранительными органами информации о субъекте частного предпринимательства в ходе оперативно-розыскной деятельности правомерно при наличии санкции прокурора. Получение информации о субъекте частного предпринимательства без санкции прокурора расценивается как необоснованное вмешательство в предпринимательскую деятельность и влечет предусмотренную законодательством ответственность.

Такое официальное разъяснение закона, направленное всем правоохранительным органам, устанавливает четкий порядок истребования информации о субъекте частного предпринимательства в ходе оперативно-розыскной деятельности - только при наличии санкции прокурора.

Разъяснение содержания того или иного закона, либо нормативного правового акта подлежит обязательному ознакомлению и рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом, которым оно адресовано, о результатах которого сообщается прокурору.

Разъяснение содержания закона направляется в тех случаях, когда грядущее нарушение закона может иметь явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам государства, организации или гражданина.

В случаях несоответствия закону проекта правового акта прокурор также разъясняет требования закона органу или должностному лицу, принимающему акт.

Статья 33. Опубликование актов прокурорского надзора и актов прокурорского реагирования

Для обеспечения гласности своей деятельности органы прокуратуры вправе публиковать в средствах массовой информации акты прокурорского надзора и реагирования на незаконные действия (бездействие) и решения органов и должностных лиц, нарушающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина, общества и государства, с соблюдением ограничений, установленных законодательством.

Эффективность правоприменительной деятельности органов прокуратуры во многом зависит не только от качественной нормативно-правовой базы, но и от выполнения процессуальных требований в законодательной деятельности. В соответствии с п. 4 ст. 4 Конституции обязательным условием применения нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан является их официальное опубликование. Это относится ко всем затрагивающим права, свободы и обязанности граждан нормативным правовым актам - основным и производным, их приложениям.

Нормативный правовой акт - письменный официальный документ на бумажном носителе и идентичный ему электронный документ установленной формы, принятый на республиканском референдуме либо уполномоченным органом, устанавливающий нормы права, изменяющий, дополняющий, прекращающий или приостанавливающий их действие.

Нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные.

К основным видам нормативных правовых актов относятся:

- 1) Конституция РК, конституционные законы РК, кодексы РК, консолидированные законы РК, законы РК;
- 2) нормативные правовые указы Президента РК;
- 3) нормативные правовые акты Председателя Совета Безопасности РК;

4) нормативные правовые постановления Парламента РК и его Палат;

5) нормативные правовые постановления Правительства РК;

6) нормативные постановления Конституционного Совета РК, Верховного Суда РК;

7) нормативные правовые постановления Центральной избирательной комиссии РК, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета РК, Национального Банка РК и иных центральных государственных органов;

8) нормативные правовые приказы министров РК и иных руководителей центральных государственных органов;

9) нормативные правовые приказы руководителей ведомств центральных государственных органов;

10) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов и нормативные правовые постановления ревизионных комиссий.

К производным видам нормативных правовых актов относятся:

1) положение;

2) технический регламент;

3) правила;

4) инструкция.

В соответствии со ст. 37 Закона РК от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах», официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения. Первое официальное опубликование нормативных правовых актов должно быть осуществлено одновременно на казахском и русском языках в течение тридцати календарных дней после дня их вступления в силу.

Последующее официальное опубликование текстов нормативных правовых актов осуществляется печатными изданиями в определяемом Правительством РК, и при условии на соответствие публикуемых ими текстов Эталонному контрольному банку нормативных правовых актов РК.

Контроль за соблюдением установленного порядка последующего официального опубликования текстов нормативных правовых актов осуществляют органы юстиции.

В правоприменительной практике должны использоваться официальные публикации нормативных правовых актов.

Опубликование актов официального разъяснения нормативных правовых актов осуществляется на интернет-ресурсе уполномоченного органа (должностного лица), давшего разъяснение содержащихся в нормативном правовом акте норм.

Все уполномоченные органы обязаны предоставлять доступ заинтересованным лицам для ознакомления с принятыми нормативными правовыми актами.

Не допускается официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении, за исключением нормативных правовых актов, содержащих и иную охраняемую законом тайну, а также нормативные правовые акты, имеющие пометки «Без опубликования в печати», «Не для печати».

В соответствии с Законом, Генеральный Прокурор издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, распоряжения, положения, инструкции, регламенты и другие.

Приказы Генерального Прокурора издаются по ключевым, основополагающим вопросам организации деятельности системы прокуратуры. Распоряжения связаны в основном с реализацией мер разового или краткосрочного характера.

Положение - нормативный правовой акт, определяющий статус и полномочия какого-либо государственного органа. С помощью Положений регламентируется статус структурных подразделений центрального аппарата Генеральной прокуратуры, наиболее крупных специализированных прокуратур, порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников.

Инструкция - нормативный правовой акт, детализирующий применение законодательства в какой-либо

сфере общественных отношений. Инструкции определяют процедуру, своего рода технологию осуществления отдельных видов деятельности: организации делопроизводства, статистического учета, порядка хранения документов и др.

Регламент - нормативный правовой акт, регулирующий внутреннюю организацию и порядок деятельности какого-либо государственного органа и его подразделения.

Правила - нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности;

Указания, как правило, регулируют более узкие направления деятельности органов прокуратуры. Указания могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок.

В условиях преимущественного распространения нормативных правовых актов в электронной форме, следует учитывать также возможность использования электронного текста нормативного правового акта, выставленного на официальном сайте органов прокуратуры, осуществляющих его официальную публикацию.

Гласность - один из важнейших принципов деятельности органов прокуратуры. Работа прокуратуры должна широко освещаться путем публикаций и выступлений в различных средствах массовой информации, а также на собраниях коллективов, по месту жительства граждан о состоянии законности, о результатах проверок законов.

Разбирательство дел во всех судах и во всех судебных инстанциях также должно происходить открыто. Ограничение гласности судебного разбирательства прокурор должен поддерживать тогда, когда это противоречит интересам охраны государственных секретов, а также при ходатайстве участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость обеспечения личной, семейной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, сведений об интимных сторонах жизни граждан либо на иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Статья 34. Обжалование действий (бездействия) и актов прокурора

1. Действия (бездействие) и акты прокурора могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд в порядке, установленном законом.

2. Суд либо вышестоящий прокурор может до вынесения решения по заявлению (жалобе) на действия или акты прокурора приостановить их исполнение.

3. Вышестоящий прокурор по обращениям заинтересованных лиц либо по своей инициативе может отменить, отозвать, приостановить или изменить акты нижестоящего прокурора.

В соответствии с Конституцией каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. По общему правилу, если гражданин или юридическое лицо считает, что принятым решением либо совершенным действием государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего нарушены его права, свободы и законные интересы, они могут обратиться с заявлением в суд о восстановлении нарушенных прав. Предварительное обращение в вышестоящие органы и организации, должностному лицу не является обязательным условием для предъявления заявления в суд и его принятия судом к рассмотрению и разрешению по существу.

Для обжалования действий прокурора следует подготовить жалобу, в которой в свободной форме должно быть подробно изложено, в чем выражается нарушение законности со стороны прокурорского работника. Для большей убедительности к жалобе следует приложить копии имеющихся документов и ответов прокурора.

С целью обеспечения более быстрой и качественной проверки по такой жалобе, в ней необходимо подробно описать возникшую проблему. Указать конкретные даты, адреса, а также правильное наименование органа прокуратуры и фамилию должностного лица, которое нарушило закон.

Следует учесть, что обжалование вышестоящему прокурору нарушений закона, совершенных прокурорскими

работниками, нижестоящего звена, не является препятствием для обращения с соответствующей жалобой в суд.

Запрещается поручать рассмотрение жалобы тому дознавателю, следователю, прокурору или судье, действия которых обжалуются, а равно должностному лицу, утвердившему обжалуемое решение. Рассматривая жалобу, прокурор или судья обязаны проверить все изложенные в ней доводы, при необходимости истребовать дополнительные материалы, получить от соответствующих должностных лиц, физических или юридических лиц письменные пояснения относительно обжалуемых действий и решений.

Прокурор или судья, рассматривающие жалобу, обязаны в пределах своих полномочий немедленно принять меры к восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников процесса, а также иных физических или юридических лиц. Если обжалуемыми неправомерными действиями или решениями физическому или юридическому лицу причинен моральный, физический или имущественный вред, ему должно быть разъяснено право на возмещение или устранение вреда и порядок осуществления этого права.

В случае если нарушения законности допущены прокурором районного звена, то жалобу на эти нарушения следует адресовать в вышестоящую прокуратуру. Также, прокурорские решения и действия (бездействия) могут быть обжалованы в суд по месту нахождения прокуратур.

Жалобы на действия (бездействие) и решения лиц, осуществляющих досудебное расследование, подаются прокурору. Жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора подаются вышестоящему прокурору. Должностное лицо, к которому поступила жалоба на его собственные действия (бездействие) или решения, обязано немедленно направить жалобу со своими пояснениями надлежащему прокурору. Если должностное лицо считает жалобу обоснованной, то оно прекращает обжалуемое действие (бездействие) или отменяет обжалуемое решение, о чем сообщает прокурору.

Прокурор обязан рассмотреть жалобу и уведомить о принятом решении лицо, подавшее жалобу в течение семи суток с момента ее получения. Жалобы на нарушения закона

при задержании, обыске, выемке, наложении ареста на имущество, признании подозреваемым, квалификации деяния подозреваемого, отстранении от должности, а также применении пыток, насилия, угроз либо нарушении права на защиту, подлежат рассмотрению в течение трех суток с момента их получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы либо принять иные меры, допускается рассмотрение жалобы в срок до пятнадцати суток с извещением об этом лица, подавшего жалобу.

В результате рассмотрения жалобы может быть принято решение о полном или частичном удовлетворении жалобы с отменой или изменением обжалуемого решения либо об отказе в удовлетворении жалобы. При этом не может быть изменено ранее вынесенное решение, если это повлечет ухудшение положения лица, подавшего жалобу, или лица, в интересах которого она была подана. Лицо, подавшее жалобу, должно быть уведомлено о решении, принятом по жалобе, и дальнейшем порядке обжалования. Отказ в удовлетворении жалобы должен быть мотивирован.

Судебный порядок обжалования нарушений закона со стороны прокурорских работников, в каждом отдельном случае может иметь свою специфику. Так, обжалование в суд нарушений закона со стороны прокуроров в ходе осуществления ими надзора за расследованием уголовных дел, предусмотрено ст. 106 УПК.

Лицо, чьи права и свободы непосредственно затрагиваются действием (бездействием) и решением прокурора, органов следствия и дознания, вправе обратиться с жалобой в суд на отказ в приеме заявления об уголовном правонарушении, а также о нарушении закона при начале досудебного расследования, прерывании сроков расследования, прекращении уголовного дела, принудительном помещении в медицинскую организацию для производства судебно-медицинской экспертизы, производстве обыска и (или) выемки, совершении иных действий (бездействия) и принятии решений. При рассмотрении жалобы суд не должен предрешать вопросы, которые в соответствии с законом могут являться предметом

судебного рассмотрения при разрешении уголовного дела по существу.

При рассмотрении жалобы суд, не давая оценки имеющимся в деле доказательствам, должен выяснить, проверены и учтены ли дознавателем, следователем, прокурором все обстоятельства, на которые указывает заявитель в жалобе. При этом суд, не делая выводов о доказанности или недоказанности вины, допустимости или недопустимости собранных доказательств, должен проверить наличие либо отсутствие материально-правовых и процессуальных оснований для принятия решения по делу.

Пределы судебной проверки ограничены выяснением соблюдения норм закона при совершении действий (бездействия) и принятии решений, указанных в пункте первом настоящей статьи. Принесение жалобы не приостанавливает производство обжалуемого действия и исполнение обжалуемого решения.

Жалоба может быть подана в районный суд по месту нахождения органа, ведущего уголовный процесс, в течение пятнадцати суток со дня ознакомления с решением, с которым лицо не согласно, либо в этот же срок после получения уведомления прокурора об отказе в удовлетворении жалобы, поданной на его имя, или со дня истечения пятнадцати суток после подачи жалобы прокурору, если не был получен на нее ответ.

При обжаловании решений, действий (бездействий) прокуроров в гражданском процессуальном порядке должны быть соблюдены нормы главы 29 ГПК.

В гражданском судебном порядке могут быть оспорены только те решения, действия (бездействия) государственных органов и должностных лиц, в результате которых:

- 1) нарушены права и свободы гражданина и законные интересы юридического лица;
- 2) созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод, а также юридическим лицом законных интересов;

3) на гражданина или юридическое лицо незаконно наложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к ответственности.

Соответственно к таковым не относятся протесты (*на противоречащие законам нормативные и иные правовые акты и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц*), представления, ходатайства, заявления, обращения, разъяснения закона, которые обязательны только для рассмотрения, не нарушают прав и свобод, не создают препятствий в их реализации, не накладывают какой-либо обязанности (ответственности).

Должностное лицо или орган, куда внесен такой акт, самостоятельно принимает решение, по результатам рассмотрения может и не согласиться с позицией (доводами) прокурора.

ГЛАВА 6. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 35. Система органов прокуратуры

1. Единую систему органов прокуратуры РК образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей и приравненные к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы РК, главные военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов).

2. При прокуратуре могут быть образованы ведомства, учреждения, организации образования, которые входят в единую систему органов прокуратуры.

3. Органы прокуратуры имеют свои символы, описание которых утверждается Генеральным Прокурором.

4. Образование, реорганизация и ликвидация органов, учреждений, ведомств, организаций образования прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются в порядке, установленном законодательством.

1. В соответствии со ст. 83 Конституции и ст. 3 Закона, органы прокуратуры составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору РК.

Органы прокуратуры связаны между собой единством задач и целей деятельности по осуществлению в установленных законом пределах и формах высшего надзора за соблюдением законности на территории РК, а также деятельности по представительству интересов государства в суде и осуществлению от имени государства уголовного преследования.

В системе органов государственной власти республики прокуратура занимает свое конституционное место, выполняя функции одного из элементов системы «сдержек и противовесов» института разделения властей, способствует согласованному функционированию всех ветвей единой государственной власти в Республике Казахстан. Будучи подотчетной лишь Президенту и осуществляя полномочия, прокуратура республики является правовым механизмом (инструментом) Главы государства по осуществлению им функций гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Цели и задачи, поставленные законодателем перед прокуратурой, определяют их правовой статус, как системы в целом, так и каждого органа прокуратуры, как элемента этой системы.

В основу построения системы органов прокуратуры положены два принципа:

- территориальный, по которому органы прокуратуры образованы в соответствии с административно-территориальным делением республики (территориальные прокуратуры): в каждой административно-территориальной единице республики действуют прокуратуры, наименование которых соответствует административно-территориальной единице – районные, городские, областные;

- предметный, в соответствии с которым учреждаются органы прокуратуры в зависимости от особенностей специфики поднадзорных объектов. Исходя из этого

принципа, в систему органов прокуратуры входят специализированные прокуратуры – военные, природоохранные, транспортные, специальных объектов.

Учреждение органов прокуратуры в соответствии с принципом территориальности и специализации обусловлено необходимостью осуществления высшего надзора на всей территории республики, что достигается нахождением прокуратур в каждой административно-территориальной единице, либо учреждением специализированных прокуратур.

К иным специализированным прокуратурам относятся:

- природоохранные (г. Алматы, Атырауская, Акмолинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Кызылординская, Мангыстауская, Павлодарская, Туркестанская области);

- прокуратуры по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;

- прокуратуры, осуществляющие надзор на объектах особой важности и особо режимных объектах (г. Байконур Кызылординской области, г. Курчатов Восточно-Казахстанской области, г. Приозерск Карагандинской области).

Все эти прокуратуры обладают статусом районной прокуратуры и действуют в пределах своей компетенции.

Специализированные прокуратуры не подменяют территориальные, а дополняют их деятельность, обеспечивая законность по основным направлениям прокурорского надзора во взаимодействии с ними.

Территориальные, а также указанные выше специализированные прокуратуры в своей совокупности составляют единую систему прокуратуры. Особенностью построения системы органов прокуратуры является и то, что все органы и учреждения этой системы связаны между собой отношениями подчиненности по вертикали, что устанавливает подчинение нижестоящих подразделений вышестоящим в целях эффективного и оперативного управления всей системой.

Возглавляет систему органов прокуратуры Генеральный Прокурор РК, назначаемый на эту должность Президентом РК

с согласия Сената Парламента сроком на 5 лет (см. комментарий к ст.ст. 36, 37 Закона).

Прокуратуру областей и приравненных к ним прокуратур, а также городские, районные и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры (см. комментарий к ст.ст. 39 и 40 Закона).

Специализированные прокуратуры строятся по общим для органов прокуратуры принципам.

С декабря 1991 года в единую систему органов прокуратуры суверенного Казахстана включены **военные прокуратуры**, дислоцировавшиеся на территории Казахской ССР.

Специфика прокурорского надзора в Вооруженных Силах имеет свои особенности, связанные прежде всего с предназначением Вооруженных Сил как основы военной организации государства для обеспечения обороны, отражения агрессии и предотвращения непосредственной внешней угрозы. Военная служба является особым видом государственной службы, и направлена на обеспечение суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ страны. Любые нарушения законности в войсках подрывают боеготовность и боеспособность армии, тем самым представляя угрозу национальной и военной безопасности, поэтому только строжайшее соблюдение законности, укрепление воинской дисциплины и поддержание правопорядка в Вооруженных Силах гарантирует полное и своевременное выполнение поставленных перед ними задач.

Военная служба существенно отличается от гражданской, прежде всего, ненормированной продолжительностью рабочего времени, повышенным уровнем секретности, наличием ограничений для военнослужащих. Эксплуатация вооружения и боевой техники требует высокого профессионализма и навыков, требующихся для надлежащего выполнения служебных обязанностей. Кроме того, военнослужащие, в случае боевых действий, являются первым объектом поражения со стороны противника.

Все это обуславливает специфичный порядок взаимоотношений между военнослужащими, между

начальниками и подчиненными, между военнослужащими и органами военного управления, между самими этими органами.

Воинский уставной порядок олицетворяет безупречное соблюдение всеми должностными лицами, личным составом и гражданским персоналом Вооруженных Сил правовых норм общего и воинского законодательства. Основное место среди них занимают требования общевойсковых уставов как систематизированных сводов правил военной службы.

В силу особого статуса военнослужащих и лиц, проходящих военные сборы, правосудие в армии осуществляется военными судами, а прокурорский надзор – органами военной прокуратуры.

Основные принципы деятельности органов военной прокуратуры определены Положением о Главной военной прокуратуре РК (утверждено приказом Генерального Прокурора от 3 ноября 2017 года № 126 «Об утверждении положений о прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах»).

Структура органов военной прокуратуры построена по гарнизонно-региональному принципу, в которую входят 4 региональных и 18 гарнизонных военных прокуратур. Статус Главной военной прокуратуры приравнен к статусу прокуратуры области.

С 2005 года военная прокуратура в законодательном порядке отнесена к числу воинских формирований, ее сотрудники наделены статусом военнослужащих. Личный состав органов военной прокуратуры наравне с остальными военнослужащими проходят службу во всех регионах страны, включая отдаленные и закрытые гарнизоны.

В целом, для всех военных прокуратур, за редким исключением, характерны географическая удаленность и разбросанность мест дислокации поднадзорных объектов, в том числе в труднодоступных местностях, независимо от их принадлежности к различным родам и видам войск.

В задачи Главной военной прокуратуры, в соответствии с определяемыми целями укрепления правопорядка и верховенства закона, входят:

1) защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;

2) выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;

3) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;

4) иные задачи, определяемые законом и актами Президента РК.

В целом задачи военных прокуроров идентичны с функциями и задачами территориальных прокуроров. Являясь органичной частью системы органов прокуратуры и руководствуясь едиными принципами организации надзора, военная прокуратура также действует в определенных сферах применения законодательства, нехарактерных для территориальных органов прокуратуры.

К примеру, вопросы применения законодательства о Государственной границе требуют ежедневного постоянного мониторинга состояния законности и соблюдения пограничного режима на значительной протяженности. Так, только в Павлодарской области казахстанско-российская граница протекает через 6 приграничных районов и ее длина на этом участке составляет около 800 километров. Всего же общая протяженность охраняемой Пограничной службой Комитета национальной безопасности границы составляет свыше 12 тысяч километров, из них 600 километров по акватории Каспийского моря.

На западных и южных рубежах страны особое значение приобретает координация действий всех военных и местных органов, в том числе правоохранительных, по предотвращению и пресечению контрабандных грузопотоков и незаконному пересечению гражданами государственной границы. Актуальны вопросы консолидации совместных действий по недопущению незаконного перемещения оружия и боеприпасов, наркотических веществ, запрещенной религиозной литературы экстремистского характера.

Таким образом, особенности прокурорского надзора в военной сфере обусловлены требованиями, предъявляемыми к обороноспособности Вооруженных Сил, их техническому и боевому оснащению, морально-психологическому состоянию и выучке личного состава. В отличие от приоритетов правоохранительных органов, выполняющих, прежде всего, задачи по обеспечению общественной безопасности, на первом месте для военных прокуроров стоит профилактика и предотвращение преступности и правонарушений в воинской среде.

Транспортная система является одной из ключевых составляющих инфраструктуры Казахстана и оказывает существенное влияние на уровень развития экономики страны.

В соответствии с Законом РК от 21 сентября 1994 года N 156 «О транспорте в Республике Казахстан», под транспортом понимается зарегистрированный на территории РК железнодорожный, автомобильный, морской, внутренний водный, воздушный, городской рельсовый, а также находящийся на территории РК магистральный трубопроводный транспорт.

Объекты транспортной инфраструктуры составляют: технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные, трамвайные, легкорельсовые, монорельсовые и внутренние водные пути, автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, вокзалы и станции, пункты обслуживания пассажиров, линии метрополитена, порты, портовые средства, судоходные гидротехнические сооружения, аэродромы, аэропорты, транспортно-логистические центры, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств, магистральный трубопровод, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудования;

Управление транспортом осуществляет Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК, а также национальные компании «Казахстан темир жолы» и «Эйр Астана».

Ныне действующая система органов прокуратуры РК, осуществляющих надзор на железнодорожном, водном и

воздушном транспорте, сформировалась в 1980 году. На территории Казахстана были созданы три транспортные прокуратуры на правах областных (по количеству железных дорог), а именно: Алматинская, Целинная, Западно-Казахстанская, которые впоследствии были переименованы соответственно в Юго-Восточную, Центральную и Западную региональные транспортные прокуратуры.

Произошедшие реструктуризации на железнодорожном транспорте, изменения в воздушной и водной отраслях, сосредоточение рычагов управления транспортом в центральных органах потребовали совершенствования прокурорского надзора и поиска новых подходов как практического, так и организационного характера.

1 ноября 2010 года Генеральным Прокурором, во исполнение Указа Президента РК от 17 августа 2010 года «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан», издан приказ об упразднении региональных прокуратур и создании **Главной транспортной прокуратуры**.

Транспортная прокуратура на сегодня стала одной из структурных звеньев прокуратуры Казахстана. Создание системы транспортных прокуратур было обусловлено недостатками не только в сугубо технологической и организационной сфере, но и из-за фактов несохранности перевозимых грузов, различных нарушений государственной дисциплины. В этих условиях образование транспортных прокуратур стало актуальной мерой, направленной на усиление прокурорского надзора, его глубокую специализацию и обеспечение надежной и бесперебойной работы транспорта.

В силу принципа единства организации и деятельности органов прокуратуры все общие положения, сформулированные в Законе, распространяются и на деятельность транспортных прокуратур. Деятельность Главной транспортной прокуратуры регулируется Положением о Главной транспортной прокуратуре, утвержденного приказом Генерального Прокурора РК от 3 ноября 2017 года № 126.

В соответствии с указанным положением, основными задачами Главной транспортной прокуратуры являются:

1) защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;

2) выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;

3) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;

4) иные задачи, определяемые законом и актами Президента РК.

Для реализации указанных задач, на Главную транспортную прокуратуру возложены следующие функции:

1) в пределах и порядке, установленных законом, осуществлять высший надзор за законностью:

деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности в сфере транспорта и таможенного дела, а также принимаемых ими актов и решений при реализации полномочий в отношении объектов транспорта и транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог республиканского и международного значения), и организаций железнодорожного, автомобильного (в части автомобильных перевозок пассажиров, багажа и грузов, за исключением внутригородских), морского, внутреннего водного, воздушного, городского рельсового и магистрального трубопроводного транспорта (кроме водопроводов), космической системы;

исполнительного производства и производства по делам об административных правонарушениях;

деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сферах: досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности; исполнения уголовных

наказаний и применения иных мер государственного принуждения; соблюдения международных договоров РК;

иных направлений, определяемых законом;

2) представлять интересы государства в суде на основаниях и в порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях;

3) от имени государства осуществлять уголовное преследование в соответствии с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством;

4) координирует деятельность правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью в целях обеспечения взаимодействия этих органов, взаимного обмена информацией и согласованности их действий при реализации общих задач;

5) иные функции, предусмотренные законодательством РК.

Задачи Главной транспортной прокуратуры по принципу территориальности и местонахождения субъекта надзора реализуются на местах 24 транспортными прокуратурами (2 из которых - авиационные прокуратуры г.г. Нур-султан и Алматы).

2. В системе органов прокуратуры Указом Президента РК от 28 марта 2003 года №1050 образован КПСиСУ, который имеет на местах территориальные органы. Подробнее о деятельности КПСиСУ см. в ст. 17 и 22 комментируемого Закона.

Научные и образовательные учреждения системы прокуратуры РК имеют особый статус, входящий в систему органов прокуратур РК и являются её органичным элементом.

Указом Президента РК от 4 мая 2015 года № 15 создано государственное учреждение «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан». Академия является организацией образования, имеющей особый статус, входящий в систему прокуратуры РК.

Основными направлениями деятельности Академии определены повышение профессионального уровня

сотрудников правоохранительных органов, в том числе состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов РК, координация и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, реализация программ послевузовского образования. Подробнее о деятельности Академии см. в п. 2 ст. 22 комментируемого Закона.

3. Символом органов прокуратуры является эмблема органов прокуратуры РК, описание которой изложено в приказе Генерального Прокурора РК от 29 августа 2017 года № 92 «О символах органов прокуратуры РК»

Изготовление символов органов прокуратуры РК осуществляется предприятиями, изготавливающими государственную символику РК, за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на содержание органов прокуратуры РК.

Изображения символов органов прокуратуры РК размещаются на печатной, сувенирной продукции, видео и фотоматериалах, выпускаемых по заказу органов прокуратуры РК.

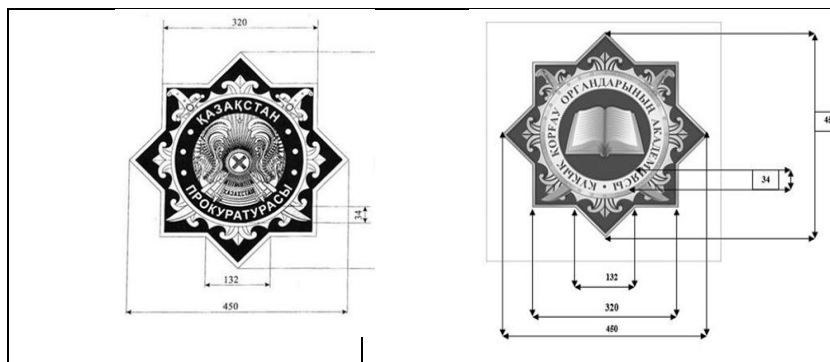
Символ органов прокуратуры РК представляет собой изображение орнаментированной восьмиугольной звезды синего цвета, в которой расположен круглый щит синего цвета. Щит наложен на две диагонально перекрещенные сабли остриями вниз. В центре щита выполнено изображение Государственного Герба РК. Щит обрамлен элементом национального орнамента. По контуру щита расположена надпись «Қазақстан прокуратурасы» цвета золота, с изображением 3 точек, расположенных между словами с двух сторон.

Изображения Государственного Герба РК, сабель, элемента национального орнамента, точек, углов звезды - цвета золота.

Символ Академии представляет собой изображение орнаментированной восьмиугольной звезды синего цвета, в которой расположен круглый щит золотого цвета. Щит наложен на две диагонально перекрещенные сабли остриями вниз. В центре щита выполнено изображение книги золотого цвета на синем фоне. Щит обрамлен элементом национального

орнамента. По контуру щита на белом фоне расположена надпись «Құқық қорғау органдарының академиясы» темно синего цвета, с изображением 1 точки темно синего цвета, расположенной между словами «Құқық» и «академиясы».

Изображения книги, сабеля, элемента национального орнамента, точек по контуру щита, углов звезды - цвета золота.



4. Наряду с определением важнейших элементов статуса ряда государственных органов непосредственно Конституцией, регулирование отдельных сторон организации и функционирования государственных органов может осуществляться также указами Президента Республики, постановлениями Правительства и иными подзаконными актами²⁴.

Согласно пп. 1) п. 2 ст. 17-1 Конституционного закона РК от 26 декабря 1995 года «О Президенте РК» и п. 2 ст. 43 Закона, Указом Президента РК от 13 октября 2017 года № 563 «О некоторых вопросах органов прокуратуры РК» утверждено Положение о Генеральной прокуратуре РК, структура и перечень должностей системы органов прокуратуры, которым присваиваются классные чины, а также соответствующие им предельные классные чины.

В указанном Положении регламентированы статус, миссия, основные задачи, функции, права и обязанности,

²⁴ См. НПКС РК от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления» // Сборник постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан. – Астана, 2012 (переиздание). – С. 452– 453.

организация деятельности органов прокуратуры и иные вопросы.

Положения о прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах утверждены приказом Генерального Прокурора РК от 3 ноября 2017 года № 126.

Статья 36. Генеральный Прокурор и его заместители

1. Генеральный Прокурор:

1) назначается на должность Президентом РК с согласия Сената Парламента сроком на пять лет;

2) освобождается от должности Президентом РК;

3) подотчетен Президенту РК;

4) в течение срока своих полномочий не может быть подвергнут задержанию, содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжких или особо тяжких преступлений.

2. Первый заместитель и заместители Генерального Прокурора назначаются и освобождаются от должности Президентом РК.

1.1-1.2. Руководство Генеральной прокуратурой осуществляется Генеральным Прокурором, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Генеральную прокуратуру задач и осуществление ею своих функций. Генеральный Прокурор является председателем Координационного совета по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью и коллегии Генеральной прокуратуры.

Генеральный Прокурор назначается на должность Президентом РК с согласия Сената Парламента РК сроком на пять лет и освобождается от должности Президентом РК.

Дача согласия на назначение на должность Генерального Прокурора, как и на лишение его иммунитета, относится к исключительному ведению Сената по представлению Президента РК (*ст. 55 Конституции РК*), и осуществляется на заседании Сената Парламента после предварительного

обсуждения вопроса на заседании профильного постоянного комитета Палаты. Решение принимается большинством голосов от общего числа депутатов Палаты путем открытого голосования, если Сенат не определит иной порядок голосования. В случае отклонения представленной Президентом Республики кандидатуры на должность Генерального Прокурора решение Сената должно содержать его развернутую мотивировку отклонения.

Осуществление Палатами Парламента полномочий по даче Президенту согласия на назначение на должность, избранию, назначению на должность и освобождение от должности должностных лиц Республики, в том числе Генерального Прокурора регламентируется главой IV Конституционного закона РК «О Парламенте РК и статусе его депутатов» (ст. 21- 23-1).

Такое назначение и освобождение указывает на особую государственную значимость должности Генерального Прокурора и возглавляемой им системы органов прокуратуры, призванной от имени государства осуществлять в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории РК, представлять интересы государства в суде и от имени государства осуществлять уголовное преследование.

Регламентом Сената Парламента РК установлен следующий порядок дачи согласия Президенту на назначение на должность и освобождение от должности Генерального Прокурора.

Президент Республики для получения согласия Сената на назначение на должность Генерального Прокурора вносит соответствующее письменное представление, на основании которого принимается решение о включении соответствующего вопроса в повестку дня Сената.

Дача согласия осуществляется на заседании Сената после предварительного рассмотрения кандидатуры на заседании соответствующего комитета Сената. По итогам обсуждения комитет выносит заключение и готовит проект постановления Сената по данному вопросу.

При рассмотрении вопроса на заседании Сената кандидатуру на должность Генерального Прокурора

представляет Президент Республики или уполномоченное им должностное лицо. На заседании могут быть:

- заданы вопросы кандидату и лицу, представляющему кандидата;

- высказаны мнения депутатов «за» или «против», предложенной кандидатуры.

Прения по предложенной кандидатуре могут не открываться, если на этом не настаивают депутаты. По итогам обсуждения комитет выносит заключение и готовит проект постановления Сената по данному вопросу.

Регламент предусматривает, что кандидат на должность Генерального Прокурора может быть приглашен на заседание комитета и Сената. Как показывает практика члены комитета и Сената считают обязательным присутствие кандидата на предварительном обсуждении в комитете и на заседании Сената.

Решение Сената о даче согласия на назначение на должность Генерального Прокурора принимается большинством голосов от общего числа депутатов Сената. Решение принимается путем открытого голосования, если Сенат не определит иной порядок голосования. Решение оформляется постановлением Сената.

После назначения на должность Генерального Прокурора данное должностное лицо приносит присягу народу и Президенту Республики. Порядок принесения присяги государственными служащими определяется Президентом РК. Согласно Закону «О государственной службе РК» и Правилами принесения присяги государственными служащими, политическими государственными служащими, к которым относится Генеральный Прокурор, он приносит присягу Президенту РК.

Срок полномочий Генерального Прокурора - пять лет. Установление пятилетнего срока создает для Генерального Прокурора устойчивое положение. Практика показывает, что такой срок обеспечивает стабильность деятельности органов прокуратуры, необходимого для успешного выполнения возложенных на них законом задач и обязанностей.

По истечении этого срока пребывания в должности Генеральный Прокурор может быть Президентом РК с

согласия Сената Парламента назначен на новый пятилетний срок.

В то же время, Генеральный Прокурор может быть освобожден от занимаемой должности Президентом РК и до истечения пятилетнего срока. В частности, при переходе на другую работу, по состоянию здоровья, а также в случаях ненадлежащего выполнения обязанностей и т.п.

В соответствии с требованиями Законов РК «О правоохранительной службе», «О воинской обязанности и воинской службе» предельный классный чин - государственный советник юстиции высшего класса.

В случае отклонения кандидатуры, представленной Президентом для дачи согласия на назначение на должность Генерального Прокурора, решение Сената должно содержать развернутую мотивировку отклонения. В таком случае Президент Республики представляет Сенату новую кандидатуру.

Лишение неприкосновенности Генерального Прокурора производится в таком же порядке, что и при назначении его на должность. Решение оформляется соответствующим постановлением Сената.

Президент Республики для получения согласия Сената вносит в Палату соответствующее письменное представление, на основании которого принимается решение о включении соответствующего вопроса в повестку дня Сената. В случае если Сенат не принимает решение о лишении неприкосновенности Генерального Прокурора, Президент вправе внести в Сенат повторное письменное представление по данному вопросу.

Сообщение о назначении Генерального Прокурора на должность и освобождении его от должности публикуется в печати.

Во всех случаях отсутствия Генерального Прокурора или невозможности исполнения им обязанностей его замещает первый заместитель. В случае отсутствия Генерального Прокурора и его первого заместителя или невозможности исполнения ими своих обязанностей исполняет обязанности Генерального Прокурора один из заместителей Генерального

Прокурора в соответствии с установленным распределением обязанностей между заместителями.

Представляется, что к случаям отсутствия Генерального Прокурора следует причислить нахождение его в командировке, отпуске, а также отсутствие по болезни. К случаям невозможности исполнения Генеральным Прокурором своих обязанностей, в частности, можно отнести его отставку, а также стойкую нетрудоспособность по состоянию здоровья.

Практика показывает, что во всех случаях возложение обязанностей Генерального Прокурора оформляется соответствующим приказом. Срок исполнения обязанностей Генерального Прокурора законом не ограничен. Он длится все время отсутствия Генерального Прокурора или невозможности исполнения им своих обязанностей.

1.3 Генеральный Прокурор, как и прокуратура подотчетна лишь Президенту РК. Подотчетность Генерального Прокурора заключается в осуществлении органами прокуратуры особых полномочий.

Глава государства располагает необходимой информацией о состоянии законности в стране и результатах деятельности прокуратуры посредством заслушивания отчета Генерального Прокурора в соответствии с установленной периодичностью – не реже одного раза в квартал (п.п. 3) ст. 13 Конституционного закона «О Президенте РК».

1.4 Комментируемый пункт статьи Закона направлен на реализацию конституционной нормы об иммунитете Генерального Прокурора, предусмотренной ч.3 ст.83 Конституции РК.

В течение срока своих полномочий, составляющий 5 лет, Генеральный Прокурор не может быть подвергнут задержанию, содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжких или особо тяжких преступлений²⁵.

²⁵ Согласно Нормативному постановлению Конституционного Совета Республики Казахстан «Об официальном толковании пункта 4 статьи 52, пункта 5

Дача Сенатом Парламента согласия на назначение на должность Генерального Прокурора, а также его назначение и освобождение от должности Президентом Республики определена в конституционных законах (*«О Парламенте РК и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 года № 2529, «О Президенте РК» от 26 декабря 1995 года № 2733*).

Порядок досудебного уголовного расследования, условия и порядок производства по делу об административном правонарушении в отношении Генерального Прокурора РК регламентирован в ст. 551 УПК и ст. 874 КоАП.

Процедура лишения неприкосновенности Генерального Прокурора подробно закреплена в Регламенте Сената Парламента и оформляется постановлением. В случае несогласия Сената решение должно содержать развернутую мотивировку отклонения.

После получения первым заместителем Генерального Прокурора решения Сената Парламента дальнейшее производство по делу осуществляется в порядке, установленном законом. Надзор за законностью рассмотрения дела в судебном порядке в отношении Генерального Прокурора осуществляет первый заместитель Генерального Прокурора.

Следует отметить, что вопросы лишения конституционной неприкосновенности и привлечения к ответственности отдельной категории должностных лиц разъясняются в Нормативном постановлении Конституционного Совета № 10 от 30 января 2003 г. «Об официальном толковании пункта 4 статьи 52, пункта 5 статьи 71, пункта 2 статьи 79, пункта 3 статьи 83 и пункта 2 статьи 15 Конституции Республики Казахстан»²⁶.

статьи 71, пункта 2 статьи 79, пункта 3 статьи 83 и пункта 2 статьи 15 Конституции Республики Казахстан» от 30 января 2003 года № 10, «упоминание категории «тяжкие преступления» следует понимать как установление уровня общественной опасности преступления, означающее, что в случае совершения лицом преступления меньшей тяжести, чем тяжкие, согласие соответствующих органов обязательно и, наоборот, оно не требуется во всех случаях совершения тяжких преступлений и преступлений наибольшей опасности – особо тяжких» // Сборник постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан – Астана, 2012 (переиздание). С. 262-265.

²⁶ Там же.

2. Назначение на должность и освобождение от должности первого заместителя и заместителей Генерального Прокурора осуществляется распоряжением Президента РК.

Процедура назначения и освобождения первого заместителя и заместителей Генерального Прокурора регламентируется Положением о порядке согласования, назначение на должность и освобождения от должности политических государственных служащих и иных должностных лиц Республики Казахстан, а также Перечня должностей государственных служащих и иных должностных лиц, назначаемых Президентом Республики Казахстан или по согласованию с ним, избираемых по его представлению, а также назначаемых по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента РК от 29 марта 2002 года № 828 «О некоторых вопросах кадровой политики в системе органов государственной власти».

Первый заместитель и заместители Генерального Прокурора РК, назначаются на должность и освобождаются от должности распоряжением Президента РК по представлению Генерального Прокурора Республики.

Если иное не будет решено Главой государства или Руководителем его Администрации, в структурном подразделении, ведающем вопросами правоохранительной системы, подлежат предварительному изучению кандидатуры на должности заместителей Генерального Прокурора РК (*п. 19 Положения*).

Согласование на должность осуществляется решением Комиссии при Президенте РК по вопросам кадровой политики в правоохранительных органах РК.

Представления о даче согласия при назначении на должности или освобождении от должностей руководящих должностных лиц, назначаемых по согласованию с Главой государства или по его уполномочию Руководителем Администрации, вносятся в Администрацию по должностным лицам, назначаемым руководителями государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту РК, - руководителями соответствующих органов (*п. 3 Положения*).

В течение десяти рабочих дней структурные подразделения Администрации проводят работу по согласованию назначения на должность или освобождения от должности и направляют соответствующие документы в Кадровую службу для последующего внесения на рассмотрение Руководителю Администрации (*п. 10 Положения*).

После рассмотрения представленных на согласование материалов и информирования при необходимости Главы государства Руководитель Администрации принимает решение о даче согласия либо об отказе в назначении на должность или освобождении от должности. Оповещение государственных органов о принятом решении производится в однодневный срок Кадровой службой (*п. 12 Положения*).

Срок пребывания в должности первого заместителя и заместителей Генерального Прокурора законом не предусмотрен.

Статья 37. Полномочия Генерального Прокурора **Генеральный Прокурор:**

1) в пределах и формах, установленных законом, осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории РК, опротестовывает нормативные и иные правовые акты, противоречащие Конституции, законам, актам Президента РК и ратифицированным Республикой международным договорам;

2) руководит деятельностью нижестоящих прокуратур;

3) является председателем Координационного совета по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью при Генеральной прокуратуре;

4) издает обязательные для исполнения всеми сотрудниками и работниками органов, ведомств, учреждений и организации образования прокуратуры приказы, распоряжения;

5) определяет в системе органов прокуратуры должностных лиц, которым делегирует свои полномочия, за исключением полномочий Генерального Прокурора, прямо предусмотренных законодательными актами и актами Президента РК;

6) в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты:

по вопросам применения норм уголовно-процессуального законодательства, законодательства об оперативно-розыскной деятельности;

по вопросам правовой статистики и специальных учетов, обязательные для всех субъектов правовой статистики;

по вопросам формирования, доступа, использования, хранения, защиты и уничтожения сведений из системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;

определяющие порядок личного приема физических лиц и представителей юридических лиц должностными лицами органов прокуратуры;

определяющие порядок приема на обучение в организацию образования прокуратуры;

определяющие порядок проведения межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, их координации и мониторинга;

другие нормативные правовые акты в соответствии с законодательством;

7) в предусмотренных законом случаях согласовывает нормативные правовые акты по вопросам досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности;

8) вносит предложения Президенту РК об утверждении положения, структуры и общей штатной численности прокуратуры;

9) утверждает положение (устав) прокуратур областей, районов, приравненных к ним прокуратур, учреждений и организации образования прокуратуры;

10) вносит представление Президенту РК о назначении на должности и освобождении от должностей руководителей ведомств и организации образования прокуратуры;

11) с согласия Президента РК назначает на должность и освобождает от должности прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров;

12) за исключением сотрудников, вопросы трудовых отношений которых в соответствии с законом отнесены к компетенции вышестоящих должностных лиц, назначает на должности и освобождает от должностей руководителей учреждений, заместителей руководителей ведомств, учреждений и организации образования, заместителей прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, а также прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров. При назначении указанных лиц вправе установить им испытательный срок до трех месяцев;

13) представляет Президенту РК кандидатуры для присвоения классных чинов высшего начальствующего состава и воинских званий высшего офицерского состава;

14) в установленном законодательством о правоохранительной службе порядке присваивает классные чины и воинские звания сотрудникам органов прокуратуры;

15) отчитывается перед Президентом РК о состоянии законности в стране и деятельности органов прокуратуры;

16) представляет к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий РК сотрудников и работников органов прокуратуры, награждает ведомственными наградами;

17) определяет порядок приобретения, учета, хранения, ношения, передачи, перевозки оружия, боеприпасов и специальных средств в органах, ведомствах, учреждениях и организации образования прокуратуры;

18) осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законом и актами Президента РК.

1) Полномочия Генерального Прокурора носят многоплановый характер и определены достаточно четко. В комментируемой статье перечисляются главные из них.

Генеральный Прокурор обеспечивает выполнение задач высшего надзора, осуществляет основные мероприятия по подбору и расстановки кадров органов прокуратуры. Важной

формой руководства является утверждение Генеральным Прокурором планов работы Генеральной прокуратуры на определенный период. С учетом этих планов нижестоящими прокурорами планируется своя работа, разрабатываются и осуществляются мероприятия по улучшению её организации.

Утвержденное Указом Главы государства Положение о Генеральной прокуратуре уточняет полномочия Генерального Прокурора:

- организует работу Генеральной прокуратуры, руководит ее деятельностью и деятельностью нижестоящих прокуратур;

- в пределах и формах, установленных законом, осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории РК, опротестовывает нормативные и иные правовые акты, противоречащие Конституции, законам, актам Президента РК и ратифицированным Республикой международным договорам, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование;

- принимает решение об образовании коллегии Генеральной прокуратуры, ведомств, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур;

- утверждает Регламент работы коллегии Генеральной прокуратуры и определяет состав коллегии;

- представляет Генеральную прокуратуру во взаимоотношениях с государственными органами РК и иностранных государств, а также международными организациями;

- не реже одного раза в квартал отчитывается перед Президентом РК о состоянии законности в стране и деятельности органов прокуратуры;

- вносит предложения Президенту РК об утверждении положения, структуры и общей штатной численности прокуратуры;

- вносит представление Президенту РК о назначении на должность и освобождении от должности первого заместителя, заместителей Генерального Прокурора, руководителей ведомства и организации образования прокуратуры;

- с согласия Президента РК назначает на должность и освобождает от должности прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров;

- вносит предложения Президенту РК и Правительству РК по вопросам организационно-штатного, кадрового, материально-технического и иного обеспечения органов прокуратуры;

- выполняет поручения Президента РК;

- приносит протест на противоречащие Конституции, законам, актам Президента РК и ратифицированным Республикой международным договорам нормативные и иные правовые акты, и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, на вступившие в законную силу судебные акты;

- определяет полномочия должностных лиц Генеральной прокуратуры в решении организационных, кадровых, финансовых, хозяйственных вопросов. Такие решения могут оформляться приказами уполномоченных должностных лиц в установленном законодательством порядке;

- определяет в системе органов прокуратуры должностных лиц, которым делегирует свои полномочия, за исключением полномочий Генерального Прокурора, прямо предусмотренных законодательными актами и актами Президента РК;

- издает обязательные для исполнения всеми сотрудниками и работниками органов, ведомства, учреждений и организации образования прокуратуры акты, отменяет акты, принятые в системе органов прокуратуры;

- в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты:

- по вопросам применения норм уголовно-процессуального законодательства, законодательства об оперативно-розыскной деятельности;

- по вопросам правовой статистики и специальных учетов, обязательные для всех субъектов правовой статистики;

- по вопросам формирования, доступа, использования, хранения, защиты и уничтожения сведений из системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;

- определяющие порядок личного приема физических лиц и представителей юридических лиц должностными лицами органов прокуратуры;
- определяющие порядок приема на обучение в организацию образования прокуратуры;
- определяющие порядок проведения межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, их координации и мониторинга;
- другие нормативные правовые акты в соответствии с законодательством;
- в предусмотренных законом случаях согласовывает нормативные правовые акты по вопросам досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности;
- согласовывает поступающие от государственных органов проекты законов, иных нормативных правовых актов, затрагивающие основные направления деятельности органов прокуратуры;
- принимает совместные нормативные правовые акты Генерального Прокурора и органов, осуществляющих контрразведывательную деятельность, о порядке осуществления надзора за соблюдением законности контрразведывательной деятельности;
- до принятия решения по протесту вправе приостановить исполнение опротестованного правового акта либо действия, если их исполнение привело либо может привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей, либо для безопасности РК;
- утверждает Регламент Генеральной прокуратуры;
- утверждает положение (устав) прокуратур областей, районов, приравненных к ним прокуратур, учреждений и организации образования прокуратуры;
- утверждает структуру и штаты структурных подразделений, ведомств, учреждений, организации образования, а также прокуратур областей и приравненных к ним (прокуратур городов республиканского значения и столицы РК, главной военной и транспортной прокуратур), районных и приравненных к ним городских, межрайонных, а также специализированных прокуратур (военных,

природоохранных, транспортных, прокуратур специальных объектов), образует, реорганизует и упраздняет органы прокуратуры, учреждения органов прокуратуры;

- вносит Президенту РК представление об образовании, реорганизации и упразднении ведомств и организации образования при прокуратуре РК;

- определяет штатную численность сотрудников, военнослужащих и работников системы органов прокуратуры в пределах общей штатной численности прокуратуры, утвержденной Президентом РК;

- за исключением сотрудников, вопросы трудовых отношений которых в соответствии с законом отнесены к компетенции вышестоящих должностных лиц, назначает на должности и освобождает от должностей руководителей учреждений, заместителей руководителей ведомств, учреждений и организации образования, заместителей прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, а также прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров;

- устанавливает порядок назначения на должность и освобождения от должности должностных лиц системы органов прокуратуры;

- утверждает правила трудового распорядка в Генеральной прокуратуре;

- определяет форму и порядок ведения учета рабочего времени в Генеральной прокуратуре;

- утверждает стандарты и регламенты государственных услуг, оказываемых органами прокуратуры;

- представляет Президенту РК кандидатуры для присвоения классных чинов высшего начальствующего состава и воинских званий высшего офицерского состава;

- в установленном законодательством порядке присваивает классные чины и воинские звания сотрудникам органов прокуратуры;

- представляет к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий РК сотрудников, военнослужащих и работников органов прокуратуры, награждает ведомственными наградами;

- утверждает перечень нетиповых должностей сотрудников системы органов прокуратуры, приравненных к должностям, указанным в Реестре должностей сотрудников системы органов прокуратуры по категориям;
- определяет порядок приобретения, учета, хранения, ношения, передачи, перевозки оружия, боеприпасов и специальных средств в органах, ведомствах, учреждениях и организации образования прокуратуры;
- выступает с обращением к должностным лицам, государственным органам, юридическим и физическим лицам в целях обеспечения законности и общественной безопасности, предупреждения правонарушений, а также защиты прав и свобод человека и гражданина;
- дает поручения нижестоящим прокурорам о проведении проверки на предмет законности актов, действий (бездействия) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности;
- в соответствии с Законом дает согласие нижестоящим прокурорам на продление срока проведения проверки;
- определяет порядок проведения анализа состояния законности, в том числе с использованием доступа к информационным системам и ресурсам, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;
- утверждает описание символов органов прокуратуры;
- принимает решение об образовании консультативно-совещательных органов при Генеральной прокуратуре, а также комиссий и рабочих групп по вопросам системы органов прокуратуры, определяет их состав, при необходимости, положение и (или) задачи;
- устанавливает порядок документирования и управления документацией, организации и ведения делопроизводства, организации архивного дела в органах прокуратуры;
- в соответствии с законодательством принимает решение об отнесении сведений к государственным секретам РК;

- устанавливает порядок пропускного и внутриобъектового режимов в административных зданиях системы органов прокуратуры РК;
- определяет порядок ведения специального учета военнообязанных и призывников в системе органов прокуратуры;
- определяет порядок организации огневой подготовки в системе органов прокуратуры;
- создает мобилизационное подразделение либо назначает отдельного сотрудника по мобилизационной работе;
- определяет порядок осуществления оценки актов и решений, вступивших в законную силу, Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций на предмет их соответствия Конституции, законам и актам Президента;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством РК.

Генеральный Прокурор определяет полномочия первого заместителя, заместителей и руководителя Аппарата Генерального Прокурора в соответствии с законодательством.

Аппарат Генерального Прокурора возглавляется руководителем Аппарата Генерального Прокурора, назначаемым на должность и освобождаемым от должности в соответствии с законодательством.

Конституция, Закон и иные нормативные правовые акты возлагают на Генерального Прокурора всю полноту ответственности за выполнение в пределах, установленных законом задач, возложенных на органы прокуратуры, обеспечение единства законности на территории всей страны, верховенства закона (*ст. 4 Закона*). Они заключаются в:

- защите и восстановлении прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;
- выявлении и устранении нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;

координации деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности,

правопорядка и борьбы с преступностью, определяемые законом и иными актами Президента РК.

О результатах деятельности органов прокуратуры Генеральный Прокурор РК регулярно информирует государственные органы, средства массовой информации, широкие слои населения.

2) В соответствии с Конституцией РК (ст. 83) прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики, который возглавляет всю систему органов и учреждений прокуратуры, руководит их деятельностью и осуществляет контроль за ними. Подробнее о подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим см. в ст.41 комментируемого Закона.

3) Координирующая функция прокуратуры прямо закреплена в ст. 20 Закона. В соответствии с Положением о Координационном совете РК по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, утвержденного Указом Президента РК от 2 мая 2011 года № 68, Председателем Координационного совета является Генеральный Прокурор по должности, а на местах прокуроры областей. Председатель руководит деятельностью Координационного совета; председательствует на его заседаниях; утверждает согласованный план работы Координационного совета; заслушивает отчет секретариата по вопросам исполнения решений Координационного совета; утверждает положения территориальных координационных советов и их состав; информирует Президента РК о работе Координационного совета.

Председатель назначает из числа сотрудников Генеральной прокуратуры секретаря Координационного совета, который руководит секретариатом и обеспечивает его надлежащую работу (см. комментарий к ст. 20 Закона).

4) В соответствии с Конституцией и Законом, Генеральный Прокурор издает обязательные для исполнения всеми сотрудниками и работниками органов, ведомств, учреждений и организаций образования прокуратуры приказы,

распоряжения. Подробнее о них в главе 5 «Правовые акты прокуратуры» комментируемого Закона.

5) Генеральный Прокурор определяет в системе органов прокуратуры должностных лиц, которым делегирует свои полномочия, за исключением полномочий Генерального Прокурора, прямо предусмотренных законодательными актами и актами Президента РК.

При определении таких лиц может быть применен как территориальный принцип (прокуроры областей, городов республиканского значения и столицы), так и предметный (заместители Генерального Прокурора, руководители структурных подразделений Генеральной прокуратуры, ведомств и организации образования прокуратуры, главный военный и главный транспортный прокурор).

6) В соответствии с Конституцией и Законом Генеральным Прокурором издаются обязательные для исполнения всеми работниками организационно - распорядительные документы, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры в целом и по отраслям надзора, исполнения требований законов и иных нормативных актов, личного состава, распределения обязанностей, порядка работы и т.д. В комплексе с организационными вопросами Генеральному Прокурору предоставлено право определять порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников, предусмотренных Законом.

Приказы Генерального прокурора РК издаются по ключевым, основополагающим вопросам организации деятельности системы прокуратуры и порядка реализации мер материального и социального обеспечения её работников. В их качестве могут выступать общие вопросы как организации надзора и управления в органах прокуратуры, так и отдельных отраслей прокурорского надзора, вопросы организации работы по надзору за применением законов, об организации надзора за применением законов органами, осуществляющими оперативно - розыскную деятельность, досудебное производство, об организации надзора за применением законов на транспорте и другие.

Они в значительной мере определяют формы и методы прокурорского надзора по обеспечению законности, повышению эффективности их работы, использованию полномочий прокуроров. Распоряжения связаны в основном с реализацией мер разового или краткосрочного характера. С помощью распоряжения регламентируется статус структурных подразделений центрального аппарата Генеральной прокуратуры, наиболее крупных специализированных прокуратур, порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников.

Инструкции определяют процедуру, своего рода технологию осуществления отдельных видов деятельности: организации делопроизводства, статистического учета, порядка хранения документов и др. Подробнее о приказах Генерального Прокурора в главе 5 «Правовые акты прокуратуры» комментируемого Закона.

7) Специфической формой участия Генерального Прокурора в нормотворческой деятельности является согласование, совместное издание с иными государственными органами нормативных правовых актов в случаях и в порядке, определенном законодательством РК. Форма согласования используется как способ правового контроля за соответствием требованиям закона данного нормативного правового акта или решения уполномоченного органа.

Необходимо отметить, что имеются ведомственные приказы правоохранительных органов, которые подлежат применению только после их согласования с Генеральным Прокурором.

Так, согласно п. 2 ст. 4 Закона РК «Об оперативно - розыскной деятельности», органы, осуществляющие оперативно - розыскную деятельность по согласованию с Генеральным Прокурором, издают в пределах своей компетенции на основании настоящего Закона нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Генеральный Прокурор в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты по вопросам применения норм законодательства РК об оперативно - розыскной деятельности, обязательные для исполнения

органами, осуществляющими оперативно - розыскную деятельность (*п. 3 ст. 25 Закона «Об ОРД»*).

В соответствии с п. 3 ст. 13 Закона РК «О контрразведывательной деятельности», порядок заведения и прекращения контрразведывательных дел определяется нормативным правовым актом первого руководителя органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность, по согласованию с Генеральным Прокурором РК.

Взаимоотношения органов прокуратуры и органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность, при организации надзора регулируется совместным нормативным правовым актом Генерального Прокурора РК и первого руководителя органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность (*п. 2 ст. 20 Закона «О контрразведывательной деятельности»*).

Согласно Закону РК «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», в случаях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, обширных очагов возгорания, крупных аварий систем жизнеобеспечения, массовых беспорядков или неповиновения подозреваемых и обвиняемых либо при наличии реальной угрозы вооруженного нападения на места содержания под стражей по решению Министра внутренних дел, Председателя Комитета национальной безопасности, Министра обороны, согласованному с Генеральным Прокурором, в соответствующих местах содержания под стражей вводится режим особых условий на срок не более тридцати суток (*п. 1 ст. 46 Закона*).

Согласование с Генеральным Прокурором РК нормативных правовых актов осуществляется и в иных случаях, предусмотренных законом.

8) Согласно Закону, образование, реорганизация и ликвидация органов, учреждений и ведомств, организаций образования прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляется в порядке, установленном законодательством (*п. 4 ст. 35 Закона*).

Генеральный Прокурор РК в пределах своих полномочий определяет: предельную общую численность и фонд оплаты труда по Генеральной прокуратуре, прокуратурам областей и

приравненным к ним прокуратурам, включая аппараты и подчиненные прокуратуры городского и районного звена, а также ведомства, учреждения, организации образования и другие, которые входят в единую систему органов прокуратуры, принимает решения по образованию и ликвидации прокуратур городов, районов и приравненных к ним прокуратур, созданию и ликвидации отделов в этих прокуратурах. В его ведении находится учреждение структуры аппаратов прокуратур областного звена, включая создание, слияние, разделение и ликвидацию управлений и отделов, установление и упразднение должностей первых заместителей, заместителей и старших помощников прокуроров по основным направлениям деятельности. Генеральный Прокурор решает вопрос зачисления в резерв Генеральной прокуратуры штатных единиц, высвободившихся в результате изменения штатных расписаний.

Данные полномочия реализуются организационно-распорядительными документами, в частности приказами Генерального Прокурора РК и другими.

9) В соответствии с требованиями Закона (*подпункт 9 статьи 37*), Генеральный Прокурор утверждает положение (устав) прокуратур областей, районов, приравненных к ним прокуратур, учреждений и организаций образования прокуратуры (приказ Генерального Прокурора от 3 ноября 2017 года №126 «Об утверждении положений о прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах»).

Прокуратуры областей и приравненные к ним прокуратуры (*прокуратуры городов республиканского значения и столицы РК, Главная военная и Главная транспортная прокуратуры*) имеют обусловленные структурные подразделения - районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (*военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов*).

Положения (уставы) органов, учреждений, ведомств и организации образования прокуратуры определяют общие положения; основные задачи, функции, права и обязанности сотрудников; организацию деятельности, полномочия

должностных лиц; имущество; порядок их реорганизации и упразднение.

10) Генеральный Прокурор вносит представление Президенту РК о назначении на должности и освобождении от должности руководителей ведомств и организаций образования.

Главную военную прокуратуру возглавляет Главный военный прокурор, который назначается с согласия Администрации Президента Генеральным Прокурором.

Согласование на должность осуществляется решением Комиссии при Президенте РК по вопросам кадровой политики в правоохранительных органах РК.

Главный военный прокурор имеет заместителей, в том числе одного первого. Заместители Главного военного прокурора, региональные и гарнизонные военные прокуроры назначаются и освобождаются от должности Генеральным Прокурором РК.

Главный военный прокурор и подчиненные ему военные прокуроры в пределах своей компетенции, определенной Законом и другими нормативными правовыми актами обладают всеми полномочиями и правовыми гарантиями деятельности прокуроров и осуществляют их в соответствии с действующим законодательством РК.

Главную транспортную прокуратуру возглавляет Главный транспортный прокурор, который назначается Генеральным Прокурором с согласия Комиссии при Президенте по вопросам кадровой политики в правоохранительных органах РК.

Организацию и руководство деятельностью Академии осуществляет Ректор Академии, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Генеральным Прокурором.

11) В Законе (ст. 43), приказах Генерального Прокурора РК и других нормативных правовых актах содержатся требования как профессионального, так и нравственно - этического характера в отношении лиц, назначаемых на должность прокурора.

На должности прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров назначаются лица, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее 12 лет, имеющие высшее

юридическое образование, обладающие необходимыми деловыми и моральными качествами, по состоянию здоровья годные к прохождению службы в органах прокуратуры.

Порядок назначения на должность и освобождение от должности прокуроров областей, городов Нур-Султан, Алматы, Шымкента и приравненных к ним прокуроров детализирован в приказах Генерального Прокурора РК.

Назначение прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров сроком на пять лет предопределяется характером прокурорской системы. Такое назначение служит реальной гарантией обеспечения независимости прокурора от других государственных органов и должностных лиц. Тем самым создается уверенность в стабильности предстоящего периода деятельности прокурора. Пятилетний срок, на который назначается прокурор, дает возможность ему и Генеральному Прокурору глубоко и всесторонне изучить кадры, их способность защищать права и свободы граждан, обеспечивать верховенство закона. С учетом профессиональных и моральных качеств, результатов их служебной деятельности Генеральный Прокурор в дальнейшем решает вопрос об оставлении их в должности на очередной пятилетний срок в другом регионе.

В течение срока полномочий прокурор любого уровня может быть освобожден от занимаемой должности по собственному желанию; в связи с выходом в отставку; в связи с переводом на другую работу; в связи с невозможностью выполнять обязанности по состоянию здоровья; по результатам аттестации; в случае совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда; по другим основаниям, предусмотренным законодательством РК о труде.

Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры подчинены и подотчетны Генеральному Прокурору РК, освобождаются им от должности. Они руководят деятельностью прокуратур городов и районов, и иных приравненных к ним прокуратур на основе Конституции РК, Закона «О прокуратуре», иных законов, действующих на территории РК, а также нормативных актов Генерального Прокурора РК, издают приказы, указания, распоряжения

обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты, установленных Генеральным Прокурором РК.

Статус, полномочия и гарантии деятельности прокурора четко определены в статьях 43-45 Закона.

Подотчетность прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров включает представление ими в Генеральную прокуратуру отчетов о деятельности прокуратуры, информации о состоянии законности и правопорядка. В отчетах находит отражение наиболее актуальные и острые проблемные вопросы организации прокурорского надзора и борьбы с преступностью, дается критическая оценка результатов проделанной работы, причины имеющихся просчетов и недостатков и практические меры, направленные на более эффективную реализацию полномочий подчиненных прокуратур.

Генеральный Прокурор РК выдает прокурорам областей и приравненным к ним удостоверения установленного образца.

В средствах массовой информации публикуется информация о назначении прокуроров областей и приравненным к ним на должность и освобождении их от должности.

12) Указом Президента РК от 29 марта 2002 года № 828 «О некоторых вопросах кадровой политики в системе органов государственной власти» *(с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 мая 2017 года)*, в целях проведения единой и эффективной кадровой политики в системе государственной власти, повышения ответственности за осуществление государственных задач были утверждены:

1) Перечень должностей государственных служащих и иных должностных лиц, назначаемых Президентом РК или по согласованию с ним, избираемых по его представлению, а также назначаемых по согласованию с Администрацией Президента РК;

2) Положение о порядке согласования, назначение на должность и освобождения от должности политических государственных служащих и иных должностных лиц РК.

Первые заместители и заместители Главного военного прокурора и Главного транспортного прокурора, региональные и гарнизонные военные прокуроры, территориальные транспортные прокуроры, прокуроры районов и приравненные к ним прокуроры назначаются и освобождаются от должности Генеральным Прокурором РК.

Порядок подбора, представления и назначения на должность и освобождения от должности заместителей руководителей ведомств, учреждений и организаций образования, заместителей прокуроров областей и приравненных к ним заместители прокуроров городов Нур-Султан, Алматы, заместители Главного военного и Главного транспортного прокуроров, а также прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров регламентирован приказами Генерального Прокурора РК. При назначении указанных лиц Генеральный Прокурор вправе установить им испытательный срок до трех месяцев.

Согласно ст. 35 Закона приравненные к районным прокурорам относятся: городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов и др.).

13) Присвоение специальных званий и классных чинов определено Законом РК «О правоохранительной службе».

Перечень должностей, занятие которых дает право на присвоение специальных званий или классных чинов должностным лицам, выполняющим непосредственно основные задачи и функции, возложенные на правоохранительные органы в соответствии с законодательством РК, утверждается Президентом РК или Правительством РК в соответствии с их полномочиями (*пункт 8 статьи 22 Закона «О правоохранительной службе»*).

Специальные звания или классные чины высшего начальствующего состава присваиваются по перечню должностей и в порядке, устанавливаемом Президентом РК.

Специальные звания или классные чины присваиваются сотрудникам персонально в последовательном порядке с учетом квалификации, образования, отношения к службе, выслуге лет и занимаемой штатной должности. К специальным званиям и классным сотрудникам добавляются следующие слова, указывающие на их принадлежность:

1) органы прокуратуры - «юстиции» (*ст. 22 Закона «О правоохранительной службе»*).

По решению Президента РК высшие специальные звания, классные чины могут быть присвоены досрочно.

Классные чины и воинские звания сотрудников органов прокуратуры - это специальный разряд, персональное звание прокурорского работника как государственного служащего, который присваивается с учетом занимаемой должности, стажа (выслуги), знаний и опыта, а также результатов работы по укреплению законности и правопорядка. Классные чины присваиваются прокурорам, сотрудникам учреждений и организациям образования прокуратуры. Классные чины и воинские звания сотрудникам прокуратуры РК присваиваются с учетом занимаемой должности, сроков пребывания в классном чине и воинском звании, результатов аттестации.

Для сотрудников прокуратуры, имеющих классные чины и воинские звания, либо занимающих должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов и воинских званий, установлен особый порядок аттестации.

Порядок проведения аттестации сотрудников органов и учреждений прокуратуры РК, определен в Законе «О правоохранительной службе» и конкретизирован в соответствующих приказах Генерального Прокурора РК.

Классные чины и воинские звания сотрудников органов прокуратуры подразделяются на высший, старший и младший составы.

К высшему составу относятся: государственный советник юстиции 3, 2 и 1 классов, государственный советник юстиции высшего класса.

В соответствии с занимаемой должностью, квалификации, стажем специальной службы и выслугой лет в предыдущем классном чине сотрудникам органов

прокуратуры высшего состава присваиваются классные и воинские звания:

государственный советник юстиции высшего класса - Генеральный Прокурор РК;

государственный советник юстиции 1 класса - первый заместитель Генерального Прокурора;

государственный советник юстиции 2 класса - заместители Генерального Прокурора; Ректор Академии;

генерал - лейтенант юстиции - Главный военный прокурор РК;

государственный советник юстиции 3 класса - прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры, начальники служб, департаментов Генеральной прокуратуры, непосредственно выполняющие основные задачи и функции, поставленные перед органами прокуратуры, а также первому проректору Академии.

Классный чин государственного советника юстиции высшего класса присваивается Генеральному Прокурору Республики Президентом РК.

Классные чины: государственный советник юстиции 3, 2 и 1 классов, воинские звания генерал - майор и генерал - лейтенант юстиции присваиваются Президентом РК по представлению Генерального Прокурора Республики.

В представлении к присвоению классного чина или специального звания указываются краткие биографические данные сотрудника, даты назначения его на занимаемую должность, присвоения ему последнего классного чина или специального звания (и по какой должности), а также дается оценка работы и характеристика его личных и деловых данных качеств.

Срок выслуги в специальном звании полковника, классном чине старшего советника, а также в званиях и классных чинах высшего начальствующего состава не устанавливается (*п. 3 ст. 24 Закона «О правоохранительной службе»*).

Сотрудники органов прокуратуры, которым присвоены классные чины или воинские звания состоят в них пожизненно. За сотрудниками, уволенными по достижении предельного возраста на службе или имеющие выслугу лет,

дающим право на пенсию, к их специальным званиям или классным чином добавляются слова - «в отставке».

Лишение классного чина или воинского звания сотрудников прокуратуры высшего состава: государственный советник юстиции 3, 2 и 1 классов, воинские звания генерал - майор и генерал - лейтенант юстиции, может быть произведено в соответствии с законодательством РК Президентом РК.

14). Присвоение специальных званий и классных чинов определено Законом РК «О правоохранительной службе».

Первый классный чин - юрист 3 класса и воинское звание - лейтенант юстиции присваивается Генеральным Прокурором РК. К присвоению первого классного чина и воинского звания представляются сотрудники прокуратуры, прошедшие аттестацию (*п. 5-1 ст. 23 Закона «О правоохранительной службе»*).

Очередные специальные звания или классные чины начальствующего состава присваиваются в последовательном порядке при соответствии званию и классному чину, предусмотренному по занимаемой штатной должности, и по истечении установленного срока выслуги в специальном звании или классном чине.

Очередные специальные звания и классные чины среднего и старшего начальствующего состава присваиваются:

1) до капитана юстиции, юриста 1 класса включительно - руководителем правоохранительного органа, то есть прокурорами областей и приравненным к ним;

2) до полковника юстиции, старшего советника включительно - руководителем правоохранительного органа, то есть Генеральным Прокурором РК.

Руководитель правоохранительного органа или уполномоченный руководитель, необоснованно задержавший представление подчиненного к присвоению очередного специального звания или классного чина, несет дисциплинарную ответственность.

Запрещается вводить дополнительные условия присвоения очередных специальных званий или классных чинов, не предусмотренных Законом (*п. 2 - 4, 6 ст. 24 Закона «О правоохранительной службе»*).

Очередные специальное звание или классный чин начальствующего состава до полковника или старшего советника юстиции включительно могут быть присвоены (установлены) до истечения установленного срока выслуги лет в предыдущих специальном звании, классном чине на одну ступень выше специального звания, классного чина, предусмотренных по занимаемой должности, в порядке поощрения за достижения высоких результатов в службе и образцовое выполнение служебных обязанностей.

Специальные звания или классные чины присваиваются (устанавливаются) досрочно по истечении не менее половины установленных сроков выслуги в специальном звании или классном чине.

Лицам начальствующего состава, имеющим ученую или академическую степень либо ученое или академическое звание, при этом занимающим штатную должность в организации образования правоохранительного органа, очередные специальное звание, классный чин на одну ступень выше специального звания, классного чина, предусмотренных занимаемой штатной должностью, могут присваиваться (устанавливаться) по истечении установленного срока выслуги в специальном звании, классном чине.

Очередные специальное звание или классный чин на одну ступень выше специального звания, классного чина, предусмотренных по занимаемой штатной должности, присваиваются (устанавливаются) по истечении не менее полутора срока выслуги лет в предыдущем специальном звании, классном чине.

При этом присвоение (установление) специальных званий, классных чинов досрочно или на одну выше специального звания, классного чина, предусмотренных по занимаемой должности, производится не более двух раз за весь период службы в порядке в правоохранительном органе по каждому основанию.

Присвоение (установление) внеочередных специальных званий, классных чинов производится не более двух раз за весь период службы в порядке, определяемых руководителем правоохранительного органа, то есть Генеральным

Прокурором РК (*п. 1 - 4 ст. 26 Закона «О правоохранительной службе»*).

Лишение классного чина или воинского звания может быть произведено Генеральным прокурором при увольнении сотрудников из органов прокуратуры за совершение проступка, дискредитирующего органы прокуратуры, или по приговору суда, вступившего в законную силу.

Исполнение обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу, о лишении специальных званий, классных чинов в отношении сотрудников:

1) до капитана юстиции, юриста 1 класса включительно осуществляется уполномоченным руководителем;

2) до полковника юстиции, старшего советника юстиции включительно осуществляется руководителем правоохранительного органа.

В случаях незаконного лишения специального звания, классного чина приказ о восстановлении в прежнем звании, классном чине в соответствии с решением суда принимается руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем.

Период незаконного лишения специального звания, классного чина входит в срок выслуги в восстановленном специальном звании, классном чине. Лицам, незаконно лишенным специального звания, классного чина, в полном объеме возмещается материальный ущерб (*п. 1 - 3 ст. 28 Закона «О правоохранительной службе»*).

15) Не реже одного раза в квартал Генеральный Прокурор представляет отчет Президенту Республики о состоянии законности в стране и деятельности органов прокуратуры (*ст. 13 Конституционного закона РК «О Президенте РК»*).

16) За образцовое исполнение обязанностей и достижение высоких результатов в служебной деятельности для сотрудников и курсантов образования правоохранительных органов предусматриваются поощрения, в том числе в виде награждения ведомственной наградой и нагрудным знаком отличия правоохранительного органа. Поощрения оформляются приказами.

За особые заслуги сотрудники могут быть представлены к награждению государственными наградами в соответствии с законодательством РК (п. 1, 3, 4 ст. 55 Закона «О правоохранительной службе»).

Представление к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий РК сотрудников и работников органов прокуратуры, награждению ведомственными наградами входит в полномочия Генерального Прокурора РК.

В соответствии с Законом РК от 12 декабря 1995 года № 2676 «О государственных наградах РК» (с изменениями и дополнениями на 11 июля 2017 года), граждане РК в знак признания их заслуг перед Республикой, за плодотворную государственную, общественную, творческую деятельность, трудовые и ратные подвиги награждаются государственными наградами (ст. 1 Закона).

Вид той или иной награды определяется исходя из характера и степени заслуг представляемого к награждению. Кандидатуры для награждения орденом «Алтын Кыран» определяется Президентом РК.

Всего в Казахстане основано свыше 20 видов наград, включающих различные ордена, медали и почетные звания.

Почетной грамотой РК награждаются граждане за значительные достижения в экономике, социальной сфере, науке, культуре, образовании, в воинской и иной государственной службе, общественной и государственной деятельности.

Представление к награждению иными государственными наградами вносятся Президенту РК Парламентом, Правительством РК, министерствами, государственными комитетами, иными центральными и местными исполнительными органами, творческими союзами и другими организациями. Кандидатуры для награждения могут рассматриваться и выдвигаться трудовыми коллективами.

Представления к награждению иностранных граждан производится Министерством иностранных дел, другими министерствами и государственными комитетами, иными центральными исполнительными органами РК на общих основаниях.

Представление граждан к очередной награде производится не раньше, чем через пять лет с момента предыдущего награждения, за исключением наград многодетных матерей и особых случаев, связанных с совершением героических подвигов, экстремальными обстоятельствами.

Одно и то же лицо дважды не награждается знаками высшей степени отличия, одним и тем же орденом или медалью, кроме наград имеющим степени.

Повторное присвоение почетных званий не производится.

Награждение государственными наградами РК за мужество, отвагу и героизм, проявленные при защите интересов страны, может быть произведено и посмертно.

Лица, награжденные любым из орденов, именуются кавалерами этого ордена.

Для предварительного рассмотрения и подготовки предложений по наградам при Президенте РК создается Комиссия по государственным наградам. Состав Комиссии и Положение о её деятельности утверждается Президентом РК (*ст. 1, 4-7 Закона «О государственных наградах РК»*)

Лишение государственных наград РК производится Президентом РК в случае осуждения награжденного за преступление - по представлению суда на основании и в порядке, установленных законодательством. Лишение государственных наград Республики Казахстан влечет за собой возврат и документов к ним Президенту РК.

Граждане, незаконно осужденные и реабилитированные полностью, по решению суда восстанавливаются на государственные награды Президентом РК (*ст. 40, 41 Закона «О государственных наградах Республики Казахстан»*)

Порядок награждения государственными наградами, ношения орденов, медалей и других знаков отличия РК осуществляется в соответствии с Законом РК «О государственных наградах Республики Казахстан».

Указом Президента РК от 30 сентября 2011 года № 155 «О ведомственных наградах некоторых государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, правоохранительных

органов, судов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований» были утверждены:

1) перечень и описания ведомственных и иных, приравненных к ним, наград некоторых государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту РК, Конституционного Совета РК, правоохранительных органов, судов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;

2) Правила награждения ведомственными и иными, приравненными к ним, наградам (лишения ведомственных и иных, приравненных к ним, наград) некоторых государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту РК, Конституционного Совета РК, правоохранительных органов, судов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Также образована Республиканская комиссия по вопросам государственных символов и геральдики ведомственных и иных, приравненным к ним наград и утверждено Положение о Комиссии.

Согласно указанного перечня и описания к ведомственным наградам Генеральной прокуратуры РК относятся:

Медали:

1) «Прокуратура ардагері» («Ветеран прокуратуры»);

2) «Мінсіз «қызметі үшін» (За безупречную службу») I, II, III степеней;

3) «Халықаралық ынтымақтастықты дамытуға қосқан үлесі үшін» («За вклад в развитие международного сотрудничества»).

Медалью «Прокуратура ардагері» награждаются сотрудники и пенсионеры органов прокуратуры за многолетнюю и плодотворную работу, безупречно проработавшие в органах прокуратуры 25 и более лет в календарном исчислении, в соответствии с действующим законодательством РК.

Медалью «Мінсіз «қызметі үшін» награждаются сотрудники органов прокуратуры, положительно характеризуемые по службе и образцово выполняющие свой служебный долг.

Медаль «Мінсіз «қызметі үшін» I степени - для награждения за 20 лет безупречной службы;

Медаль «Мінсіз «қызметі үшін» II степени - для награждения за 15 лет безупречной службы;

Медаль «Мінсіз «қызметі үшін» III степени - для награждения за 10 лет безупречной службы;

Нагрудные знаки:

1) «Прокуратураның құрметті қызметкері» («Почетный работник прокуратуры»);

2) «Прокуратура үздігі» («Отличник прокуратуры») I, II степеней.

Нагрудным знаком «Прокуратураның құрметті қызметкері» награждаются сотрудники органов прокуратуры, проработавшие не менее 20 лет в органах прокуратуры РК, за заслуги в укреплении законности и правопорядка, продолжительную и безупречную службу, примерное исполнение служебного долга, а также внесшие иной вклад с усиление прокурорского надзора.

Нагрудный знак «Прокуратура үздігі» состоит из двух степеней:

1) нагрудный знак «Прокуратура үздігі» I степени - для награждения сотрудников прокуратуры, безупречно проработавших в органах прокуратур в течение 10 лет, за выполнение заданий особой важности и сложности в работе;

2) нагрудный знак «Прокуратура үздігі» II степени - для награждения сотрудников прокуратуры, безупречно проработавших в органах прокуратур в течение 5 лет, за успехи в укреплении законности и правопорядка в Республике Казахстан.

Правила награждения ведомственными и иными, приравненными к ним, наградами (лишения ведомственных и иных, приравненных к ним, наград) некоторых государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту РК, Конституционного Совета РК, правоохранительных органов, судов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований (далее - Правила) определяют единый порядок и принципы награждения ведомственными и иными, приравненными к ним, наградами (далее - ведомственные награды) (лишение

ведомственных наград) некоторых государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту РК, Конституционного Совета РК, правоохранительных органов, судов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В соответствии с требованиями Закона РК «О правоохранительной службе», Указа Президента РК от 30 сентября 2011 года № 155 и указанными Правилами, были разработаны Правила применения видов поощрений к сотрудникам органов, ведомств и учреждений прокуратуры РК, которые утверждены приказом Генерального Прокурора РК от 17 мая 2011 года №м 409 ца *(с изменениями и дополнениями)*.

Согласно данным Правилам, за образцовое исполнение служебных обязанностей, безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности и другие высокие достижения в служебной деятельности для сотрудников органов, ведомств и учреждений прокуратуры предусматриваются наряду с другими видами поощрений, награждение ведомственными наградами и знаками.

За особые заслуги сотрудники могут быть представлены к награждению государственными наградами и почетными званиями РК в соответствии с законодательством РК.

Данным приказом Генерального Прокурора Республики детализирован порядок применения видов поощрений к сотрудникам органов, ведомств и учреждений прокуратуры РК.

Ведомственные награды являются одной из форм поощрения и стимулирования труда сотрудников, работников и иных лиц за образцовое исполнение служебных обязанностей, творческую активность, безупречную службу, другие достижения в трудовой деятельности и иные заслуги. Ведомственными наградами являются: медали, нагрудные знаки.

17) В соответствии Законом РК «О правоохранительной службе», сотрудникам правоохранительной службы, к которым относятся и органы прокуратуры, предоставлено право ношения, хранения и применения огнестрельного и иного оружия и специальных средств. Порядок применения

огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы определяется настоящим законом.

Служебное удостоверение сотрудника подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия, специальных средств.

Огнестрельное и иное оружие, специальные средства и физическая сила применяется в целях прекращения общественно опасных деяний, Задержания и доставления в правоохранительные органы лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций.

Условия и случаи применения огнестрельного и иного оружия, применения специальных средств и физической силы прямо указаны в настоящем законе.

Во всех случаях применения огнестрельного и иного оружия сотрудники органов прокуратуры принимают необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи и информирования вышестоящего прокурора. По фактам применения огнестрельного оружия или его утраты проводится служебное расследование (*п. 2 ст. 15, п. 2 ст. 20 и ст. 59-62 Закона*)

Порядок приобретения, хранения, ношения, перевозки прокуратуры оружия, боеприпасов и специальных средств в органах, ведомствах, учреждениях и организации образования прокуратуры определяется Генеральным Прокурором РК.

Оружие и боеприпасы, предназначенные для решения служебных задач сотрудников органов прокуратуры РК в целях личной безопасности, приобретаются в порядке, определенным законодательством РК, исходя из необходимого количества, установленного по нормам положенности.

18) Генеральный Прокурор РК осуществляет и иные полномочия, предоставленные ему законом и актами Президента РК, в частности:

- утверждает правила трудового распорядка, определяет форму и порядок учета рабочего времени, утверждает стандарты и регламенты государственных услуг, оказываемых системой органов прокуратуры;

- устанавливает порядок пропускного и внутриобъектового режимов в административных зданиях системы прокуратуры РК;

- утверждает перечень нетиповых должностей сотрудников системы органов прокуратуры, приравненным к должностям, указанным в Реестре должностей сотрудников системы прокуратуры по категориям;

- создает мобилизационное подразделение либо назначает отдельного сотрудника по мобилизационной работе, определяет порядок ведения специального учета военнообязанных в системе органов прокуратуры;

- определяет порядок организации огневой подготовки в системе органов прокуратуры;

- определяет полномочия руководителей Генеральной прокуратуры, структурных подразделений в решении организационных, кадровых, структурно - штатных, финансовых, производственно - хозяйственных и иных вопросов;

- утверждает описание символов органов прокуратуры РК;

- утверждает правила зачисления в выслугу лет стажа трудовой деятельности до зачисления на службу в систему органов прокуратуры;

- по согласованию с центральными уполномоченными органами по государственному и бюджетному планированию утверждает Стратегический план Генеральной прокуратуры;

- по согласованию с правоохранительными органами устанавливает порядок прохождения правоохранительной службы обучающимся (магистрами, докторантами) организации образования прокуратуры;

- определяет порядок осуществления организацией образования прокуратуры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;

- устанавливает порядок прохождения обучающимися (слушателями) организации образования прокуратуры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;

- принимает решение об образовании консультативно - совещательных органов при Генеральной прокуратуре, а также

комиссий и рабочих групп по вопросам системы органов прокуратуры, определяет их состав, при необходимости положение и (или) задачи;

- устанавливает порядок документирования и управления документацией, организации и ведения делопроизводства, организации архивного дела в органах прокуратуры, создает и использует в этих целях информационные системы;

- относит к государственным секретам РК сведения, раскрывающие силы, средства и методы ведения следствия по уголовным делам, затрагивающим интересы безопасности РК;

- выступает с обращениями к должностным лицам, государственным органам, юридическим и физическим лицам на предмет законности актов, действий (бездействия) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности;

- определяет порядок осуществления оценки актов и решений, вступивших в законную силу, Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций на предмет их соответствия Конституции, законам и актам Президента РК.

В пределах и порядке, установленных законом Генеральный Прокурор РК осуществляет высший надзор за законностью:

- деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений;

- дает поручения нижестоящим прокурорам о проведении проверки на предмет законности актов, действий (бездействия) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от форм собственности;

- дает письменное согласие нижестоящим прокурорам на продление срока проведения проверок на срок не более чем на

тридцать дней при необходимости истребования дополнительных материалов, а также в связи со значительным объемом проверки;

определяет порядок проведения анализа состояния законности, в том числе с использованием доступа к информационным системам и ресурсам, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;

осуществляет надзор за соблюдением законности в ходе досудебного расследования в соответствии с полномочиями, определенными уголовно - процессуальным законодательством, определяет разграничение полномочия прокурора на стадии досудебного расследования;

надзор за соблюдением законности контрразведывательной деятельности осуществляется в порядке, предусмотренном Законом «О контрразведывательной деятельности, совместными нормативными правовыми актами Генерального Прокурора и органов, осуществляющих контрразведывательную деятельность. При осуществлении надзора Генеральный Прокурор:

1) в случаях, установленных законодательством, санкционирует проведение оперативно - розыскных, контрразведывательных мероприятий и негласных следственных действий, проверяет законность их проведения;

2) инициирует проведение оперативно - розыскных мероприятий;

3) прекращает оперативно - розыскные мероприятия и негласные следственные действия при выявлении нарушений законности, прав и свобод человека и гражданина;

4) выполняет иные полномочия, предусмотренные законом.

Осуществляет от имени государства уголовное преследование в соответствии с уголовным, уголовно - процессуальным законодательством. В исключительных случаях по собственной инициативе поручает производство досудебного расследования прокурору независимо от установленной Уголовно-процессуальным кодексом подследственности;

осуществляет представительство интересов государства в суде на основании и в порядке, предусмотренных уголовно - процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях. При осуществлении надзора за законностью вступивших в законную силу судебных актов в порядке и пределах, установленных законом Генеральный Прокурор вправе:

1) запрашивать из суда уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях, по которым судебные акты вступили в законную силу, а также материалы по вопросам исполнения приговора, изучает законность принятых актов и при наличии оснований опротестовывает их;

2) рассматривает ходатайства о принесении протеста на вступившие в законную силу судебные акты;

при наличии повода и оснований приносит протест и направляет его вместе с делом и ходатайством в Верховный Суд РК;

до принятия решения по протесту вправе приостановить исполнение опротестованного правового акта либо действия, если их исполнение привело либо может привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей либо безопасности РК;

при осуществлении надзора за законностью исполнительного производства Генеральный Прокурор вправе:

1) в случаях, предусмотренных законом проверять законность действий судебного исполнителя;

2) в установленных законом случаях изымать из производства частного судебного исполнителя исполнительный документ и передавать его государственному судебному исполнителю;

3) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом.

При осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных меры государственного принуждения Генеральный Прокурор в порядке, установленном законодательством, осуществляет свои

полномочия в соответствии с требованиями ст. 15 Закона «О прокуратуре». При осуществлении надзора он вправе:

посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры государственного принуждения;

в установленных законом случаях согласовывать акты органов уголовно - исполнительной системы;

отменять дисциплинарные взыскания и поощрения, примененные с нарушением закона к лицам, содержащимся под стражей отбывающим наказание в местах лишения свободы, освобождать их своим постановлением из дисциплинарного изолятора, одиночной камеры;

выполнять иные полномочия, предусмотренные законом.

При осуществлении надзора за соблюдением международных договоров Генеральный Прокурор вправе:

представлять Генеральную прокуратуру РК во взаимоотношениях с государственными органами РК и иностранных государств, а также международными организациями;

в установленном законодательством порядке заключать международные договора РК о правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическим расстройством, а также взаимодействие и сотрудничество с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сферах деятельности, относящихся к компетенции органов прокуратуры;

рассматривать ходатайства о выдаче, передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, а также лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), для проведения принудительного лечения, транзите лиц, направлении и исполнении поручений о проведении процессуальных действий;

выполнять иные полномочия, предусмотренные законом и международными договорами РК.

Генеральный Прокурор РК рассматривает обращения в случаях, предусмотренных ст. 21 Закона «О прокуратуре». Обращения рассматриваются в сроки, установленные Законом

РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и иными законами, приказами Генерального Прокурора Республики.

Генеральный Прокурор осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством РК.

Статья 38. Генеральная прокуратура:

1. Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный Прокурор.

2. Генеральная прокуратура:

1) обеспечивает контроль, координацию и согласованность действий органов прокуратуры по направлениям их деятельности;

2) анализирует практику надзора за применением законов, состоянием законности, в том числе с использованием сведений, содержащихся в информационных системах, интегрированных с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;

3) совершенствует деятельность органов прокуратуры;

4) взаимодействует с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, контрразведывательную деятельность, негласные следственные действия, досудебное расследование в пределах, установленных законодательством;

5) организует и проводит повышение квалификации сотрудников органов прокуратуры;

6) участвует в нормотворческой деятельности;

7) представляет органы прокуратуры в области международного сотрудничества и разрабатывает проекты международных договоров в уголовно-процессуальной сфере, а также согласовывает проекты международных договоров, инициируемых иными государственными органами, касающиеся деятельности прокуратуры.

1. Руководство Генеральной прокуратуры осуществляется Генеральным Прокурором, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных

на Генеральную прокуратуру задач и осуществление ею своих функций.

Генеральный Прокурор обеспечивает выполнение возложенных на прокуратуру задач, осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетен лишь Президенту РК. Подробнее о Генеральном Прокуроре изложено в комментарии к ст. 36 комментируемого Закона.

2. В системе органов прокуратуры РК Генеральная прокуратура является высшим звеном (органом), системообразующим и направляющим центром, обеспечивающим руководство, координацию и согласованность действий органов прокуратуры Республики по всем основным направлениям их деятельности и контролирует их работу.

Учредительным документом Генеральной прокуратуры является Положение «О Генеральной прокуратуре Республики Казахстан», утвержденное Указом Президента РК от 13 октября 2017 года № 563.

Генеральная прокуратура осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РК, международными договорами и законами РК, актами Президента РК, приказами Генерального Прокурора республики, а также иными нормативными правовыми актами.

Генеральная прокуратура является юридическим лицом в организационно - правовой форме государственного учреждения, имеет символы и знаки отличия, печати с изображением Государственного Герба РК и штампы со своим наименованием на казахском и русском языках, бланки установленного образца, а также счета в органах казначейства Министерства финансов РК и в банках, в том числе валютные, в соответствии с законодательством РК.

Генеральная прокуратура вступает в гражданско - правовые отношения от собственного имени, имеет право выступать стороной гражданско - правовых отношений от имени государства, если она уполномочена на это в соответствии с законодательством.

Генеральная прокуратура по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке

принимает решения, оформляемые приказами руководителей Генеральной прокуратуры и другими актами, предусмотренными законодательством.

Структура Генеральной прокуратуры утверждается Президентом РК по представлению Генерального Прокурора. Штатная численность сотрудников и работников Генеральной прокуратуры устанавливается Генеральным Прокурором в пределах общей штатной численности прокуратуры, утвержденной Президентом РК.

Структуру Генеральной прокуратуры составляют: службы (департаменты), управления и отделы (самостоятельные в составе управлений) начальники и заместители, которые назначаются на должность и освобождаются от неё Генеральным Прокурором. Генеральный Прокурор имеет советников, старших помощников и помощников по особым поручениям. Помощников имеют и заместители Генерального Прокурора.

В департаментах, управлениях и отделах Генеральной прокуратуры предусмотрены должности старших прокуроров и прокуроров. Каждое из подразделений решает задачи и выполняет обязанности, вытекающие из функций прокурорской системы, с учетом определенных законом задач и направлений прокурорского надзора.

Начальники служб (департаментов), управлений и отделов и их заместители, а также старшие помощники, помощники по особым поручениям, старшие прокуроры и прокуроры департаментов, управлений и отделов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным Прокурором РК.

Аппарат Генерального Прокурора РК (далее - Аппарат) является самостоятельным структурным подразделением, обеспечивающим деятельность Генерального Прокурора.

Структура и штат Аппарата определяется Генеральным Прокурором. В состав Аппарата входят: Секретариат Генерального Прокурора, организационно - контрольное управление, информационно - аналитическое управление, управление оперативного мониторинга и мобилизационной работы.

Аппарат возглавляет Руководитель Аппарата Генерального Прокурора, который назначается на должность и освобождается от неё Генеральным Прокурором по согласованию с Руководителем Администрации Президента РК. В период отсутствия Руководителя Аппарата руководство Аппаратом осуществляется его заместителем.

Работа Аппарата осуществляется с учетом возложенных задач и предоставленных полномочий в соответствии с планами работы во взаимодействии с другими структурными подразделениями центрального аппарата, прокурорами областей и приравненным к ним, ведомствами и учреждениями Генеральной прокуратуры РК на основе четкого разграничения должностных обязанностей работников и установления личной ответственности каждого из них за состоянием дел на порученном участке. При необходимости Аппарат взаимодействует с иными государственными органами.

Финансирование деятельности Генеральной прокуратуры осуществляется из республиканского бюджета.

Важное значение в деятельности органов прокуратуры имеет коллегия Генеральной прокуратуры РК. В её состав входят: Генеральный Прокурор, его первый заместитель и заместители (по должности), другие прокурорские работники, назначаемые Генеральным Прокурором. Работа коллегии определяется Регламентом Генеральной прокуратуры. Поднимаемые на ней проблемы помогают руководителю прокуратуры выработать позиции, служащие ориентиром для всей системы. Коллегия является совещательным органом, она правомочна принимать решения при наличии кворума (не менее половины всех членов коллегии). Решения коллегии реализуются приказами Генерального Прокурора РК.

Генеральная прокуратура:

1) обеспечивает контроль, координацию и согласованность действий органов прокуратуры по направлениям их деятельности.

В Генеральной прокуратуре РК действует Консультативный совет по вопросам обеспечения законности

для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры и других вопросов;

2) анализирует практику надзора за применением законов, состоянием законности, в том числе с использованием сведений, содержащихся в информационных системах, интегрированных с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов, и совершенствование системы органов прокуратуры;

3) совершенствует деятельность органов прокуратуры; определяет в рамках государственной политики стратегических направлений деятельности, целевых индикаторов и стратегии развития системы органов прокуратуры на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также мониторинг достижения целевых индикаторов, процесса реализации стратегии развития и совершенствования органов прокуратуры;

осуществляет стратегические, регулятивные, реализационные и контрольно - надзорные функции в пределах своей компетенции;

обеспечивает выработку и реализацию единой политики в системе органов прокуратуры по управлению проектами для решения возложенных на них задач и достижения стратегических целей;

4) взаимодействует с органами, осуществляющими оперативно- розыскную, контрразведывательную деятельность, негласные следственные действия, досудебное расследование в пределах, установленных законодательством;

5) организует и проводит повышение квалификации сотрудников органов прокуратуры;

вырабатывает и реализует единую кадровую политику системы органов прокуратуры для решения возложенных задач и достижения стратегических целей и обеспечения законности в сфере правоохранительной службы;

формирует политику в сфере организации и осуществлении профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу, за исключением службы в органах внутренних дел, сотрудников

правоохранительных органов, в том числе прокуратуры, а также реализации программ послевузовского образования, координации и проведения межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности;

обеспечивает в системе органов прокуратуры соблюдение ограничений и требований, установленных антикоррупционным, уголовным, административным и иным законодательством;

организации профессиональной служебной, физической и специальной подготовки сотрудников системы органов прокуратуры;

6) участвует в нормотворческой деятельности, обеспечении законности нормативных правовых актов;

проводит учет и систематизацию принятых Генеральным Прокурором нормативных правовых актов, ведение их контрольных экземпляров;

7) представляет органы прокуратуры в области международного сотрудничества и разрабатывает проекты международных договоров в уголовно - процессуальной сфере, а также согласовывает проекты международных договоров, инициируемых иными государственными органами, касающихся деятельности прокуратуры;

осуществляет международное сотрудничество с компетентными органами зарубежных стран и международными организациями в сферах деятельности, относящихся к компетенции системы органов прокуратуры;

участвует в разработке проектов международных договоров РК, в работе международных, межгосударственных и иных организаций, в соответствии с международными договорами РК;

в лице своих руководителей и представителей участвует в заключение и реализации международных договоров РК о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями.

Основные задачи Генеральной прокуратуры:

в пределах, установленных законом, осуществляет:

защиту и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;

выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;

координацию деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;

иные задачи, определяемые законами и актами Президента РК.

Основные функции Генеральной прокуратуры:

- в пределах и порядке, установленных законом, осуществление высшего надзора за законностью:

- деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений;

- судебных актов, вступивших в законную силу;

- исполнительного производства и производства по делам об административных правонарушениях;

- деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сферах: досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности; исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения; соблюдения международных договоров РК;

- государственной правовой статистики и специальных учетов;

- иных направлений, определяемых законом;

- представительство интересов государства в суде на основании и в порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях;

- осуществление от имени государства уголовного преследования в соответствии с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством;

- координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью в целях обеспечения взаимодействия этих органов, взаимного обмена информацией и согласованности их действий при реализации общих задач;

- организация работы Координационного совета по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, коллегии Генеральной прокуратуры, консультативно-совещательных органов при Генеральной прокуратуре, а также комиссий и рабочих групп по вопросам деятельности органов прокуратуры;

- рассмотрение обращений в случаях, предусмотренных пп. 1) п. 3 ст. 6 Закона, а также о нарушениях законности либо угрозы их наступления в случаях, предусмотренных п. 4 ст. 6 и пп. 1), 2) и 3) п. 1 ст. 7 Закона;

- осуществление взаимодействия с государственными органами РК, а также иными организациями РК по вопросам, относящимся к компетенции системы органов прокуратуры;

- руководство, координация, контроль, обеспечение согласованности действий системы органов прокуратуры, оказание практической и методической помощи;

- проведение проверки соблюдения законности в пределах своей компетенции;

- анализ состояния законности;

- оценка актов, вступивших в законную силу, и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций на предмет их соответствия Конституции, законам и актам Президента;

- анализ практики надзора за применением законов, состоянием законности, в том числе с использованием сведений, содержащихся в информационных системах, интегрированных с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;

- совершенствование деятельности органов прокуратуры;

- обеспечение в системе органов прокуратуры соблюдения ограничений и требований, установленных

антикоррупционным, уголовным, административным, а также законодательством о правоохранительной службе и иным законодательством;

- выработка и реализация единой кадровой политики системы органов прокуратуры для решения возложенных задач;

- участие в нормотворческой деятельности;

- организация и проведение повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры;

- в установленном законодательством порядке заключение и реализация международных договоров РК о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями;

- участие в разработке проектов международных договоров РК, в работе международных, межгосударственных и иных организаций в соответствии с международными договорами РК;

- представление органов прокуратуры в области международного сотрудничества, международное сотрудничество с компетентными органами зарубежных стран и международными организациями в сферах деятельности, относящихся к компетенции системы органов прокуратуры;

- организация, координация и контроль оборота оружия, боеприпасов и специальных средств, деятельности по мобилизационной подготовке и специальному учету в системе органов прокуратуры;

- организация профессиональной служебной, физической и специальной подготовки сотрудников системы органов прокуратуры;

- обеспечение своевременного назначения, перерасчета, индексации пенсионных выплат за выслугу лет, назначение пособий на погребение, компенсации членам семей пенсионеров системы органов прокуратуры при наступлении случаев, предусмотренных законодательством;

- в рамках компетенции принятие мер по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности,

пропускного и внутриобъектового режимов в системе органов прокуратуры;

- организация проведения межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, их координация и мониторинг;

- организация технического, материального, финансового и других видов обеспечения системы органов прокуратуры, в том числе капитального строительства и реконструкции, ремонта зданий и сооружений;

- организация и осуществление работы по развитию и расширению сферы употребления государственного языка в системе органов прокуратуры;

- обеспечение проведения единой информационной политики системы органов прокуратуры, а также взаимодействия со средствами массовой информации;

- обеспечение функционирования официального интернет - ресурса Генеральной прокуратуры и его участия в структуре «электронного правительства» РК, организация и координация деятельности органов прокуратуры по наполнению официального интернет – ресурса Генеральной прокуратуры информационными материалами, оказание электронных услуг с применением информационных систем в соответствии с законодательством об информатизации;

- в рамках своей компетенции организация в системе органов прокуратуры мониторинга информации о чрезвычайных происшествиях и преступлениях, в том числе об угрозе возникновения акта терроризма;

- обеспечение соблюдения информационной безопасности в системе органов прокуратуры;

- осуществление внутреннего аудита в системе органов прокуратуры;

- проведение учета и систематизация принятых Генеральным Прокурором нормативных правовых актов, ведение их контрольных экземпляров;

- организация проведения государственных закупок в системе органов прокуратуры;

- совершенствование деятельности органов прокуратуры, в том числе с использованием инструментов проектного

управления, в целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры и доверия населения;

- выполнение иных функций, предусмотренных законодательством РК.

Основные права и обязанности Генеральной прокуратуры:

вносить Президенту РК предложения по вопросам совершенствования деятельности правоохранительных органов;

запрашивать и получать от государственных органов, организаций, должностных лиц необходимую информацию и материалы в порядке, установленном законодательством РК;

в порядке, предусмотренном законом, привлекать специалистов для участия в проверке и дачи заключений;

разрабатывать проекты правовых актов по вопросам деятельности системы органов прокуратуры;

взаимодействовать с другими государственными органами, организациями по основным направлениям деятельности системы органов прокуратуры;

осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством РК.

Генеральная прокуратура может иметь на праве оперативного управления обособленное имущество в случаях, предусмотренных законодательством.

Имущество Генеральной прокуратуры формируется за счет имущества, переданного ему собственником, а также имущества (включая денежные доходы), приобретенного в результате собственной деятельности и иных источников, не запрещенных законодательством РК.

Имущество, закрепленное за Генеральной прокуратурой, относится к республиканской собственности.

Генеральная прокуратура не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ней имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выданных ей по плану финансирования, если иное не установлено законодательством.

Реорганизация и упразднение Генеральной прокуратуры осуществляются в соответствии с законодательством РК.

Статья 39. Областные и приравненные к ним прокуроры и прокуратуры

1. Прокуратуры областей и приравненные к ним прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами.

2. Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры:

1) руководят деятельностью областных и иных приравненных к ним прокуратур;

2) издают приказы, распоряжения, обязательные для всех подчиненных сотрудников и работников;

3) возглавляют соответствующие координационные советы по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

В соответствии с п. 11 ст. 37 Закона, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором с согласия Президента РК.

Структура и компетенция структурных подразделений областной и приравненной к ней прокуратуры, штатная численность и фонд оплаты труда определяются Генеральным прокурором РК.

В структуре областной и приравненной к ней прокуратур, построенной на тех же принципах, что и Генеральная прокуратура, имеются управления и отделы. При этом отделы могут быть самостоятельными (на правах управлений) либо входить в состав управлений.

В прокуратурах также образуется коллегия.

Начальники управлений и отделов несут в полном объеме ответственность за организацию и состояние работы в возглавляемых ими подразделениях. Старшие прокуроры и прокуроры относятся к оперативному составу работников управлений и отделов, осуществляющих функции надзора.

Сотрудники органов прокуратуры, помимо основных полномочий, осуществляют также функции, являющиеся обязательными для всех оперативных работников органов прокуратуры (прием граждан, рассмотрение и разрешение обращений граждан и юридических лиц, участие при

рассмотрении судами уголовных, гражданских и административных дел, реализация имиджевой программы, осуществление дежурства, участие в планировании работы и подготовке статистических отчетов и т.д.).

Распределение обязанностей между сотрудниками органов прокуратуры осуществляется по предметно-зональному принципу с учетом факторов объективного и субъективного характера. К числу первых относится специфика деятельности прокуратуры, ее штатная численность, данные, характеризующие уровень, структуру и динамику преступности, социально-экономические, демографические и иные характеристики региона. К числу вторых – уровень деловой квалификации и опыта работы каждого сотрудников прокуратуры, наличие у него специализации по отдельным отраслям надзора. Распределение обязанностей в целом по прокуратуре оформляется исключительно в форме приказов, подписываемых первыми руководителями областных и приравненных к ним прокуратур.

Общее руководство прокуратурой области и приравненной к ней осуществляет прокурор области и приравненный к нему (далее прокурор области).

Прокурором области издаются обязательные для исполнения всеми сотрудниками и работниками прокуратуры области, городских, районных и приравненных к ним прокуратур (далее – прокуратуры районов) организационно-распорядительные акты. Им определяются должностные обязанности заместителей прокурора области, руководителя Аппарата прокуратуры области, руководителей структурных подразделений, непосредственно подчиненных ему.

В отсутствие прокурора области его обязанности исполняет первый заместитель прокурора области, а при его отсутствии - один из заместителей прокурора области, определяемый прокурором области.

Деятельность прокуратуры области осуществляется в соответствии с регламентом работы прокуратуры области.

Разработка проектов организационно-распорядительных актов (приказы, указания, распоряжения) прокуратуры области осуществляется в соответствии с законодательством.

Подготовка, оформление и согласование актов, содержащих сведения, составляющие государственные секреты, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регуливающими отношения в области защиты государственных секретов.

Прокурор области является председателем коллегии прокуратуры области и Координационного совета по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Статья 40. Районные и иные приравненные к ним прокуроры и прокуратуры

1. Районные и приравненные к ним прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами, назначаемыми Генеральным Прокурором.

2. Районные и приравненные к ним прокуроры:

1) руководят деятельностью районных и иных приравненных к ним прокуратур;

2) издают распоряжения, обязательные для всех подчиненных сотрудников и работников.

Городские, районные и приравненные к ним прокуратуры являются основным звеном в системе органов прокуратуры.

В городах, не имеющих районного деления, действуют городские прокуратуры; в городах, имеющих районное деление, – районные прокуратуры.

Городские, районные и приравненные к ним прокуратуры являются не только основным, но и самым многочисленным звеном прокурорской системы. Это обусловлено тем, что именно этими прокуратурами осуществляется основная и значительная по объему надзорная деятельность, представительство в суде при рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел.

Указанные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.

Порядок назначения городских и приравненных к ним прокуроров аналогичен порядку назначения областных прокуроров, за исключением того, что не требуется получения согласия Президента РК.

В отличие от вышестоящих прокуратур, городские и приравненные к ним прокуратуры, в своих структурах, как правило, не имеют подразделений. Однако с учетом значительного объема работы, обусловленного факторами, характеризующие уровень, структуру и динамику преступности, социально-экономических, демографических и иные характеристик региона, в этих прокуратурах по решению Генерального прокурора могут создаваться отделы.

Статья 41. Подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим

1. Подчиненность прокуроров включает:

1) **обязательность указаний вышестоящих прокуроров по вопросам организации и деятельности для нижестоящих прокуратур;**

2) **ответственность нижестоящих прокуроров перед вышестоящими за выполнение служебных обязанностей;**

3) **осуществление вышестоящими прокурорами в необходимых случаях полномочий нижестоящих;**

4) **отмену, отзыв, приостановление или изменение актов нижестоящих прокуроров вышестоящими;**

5) **разрешение вышестоящими прокурорами жалоб на действия (бездействие) и акты нижестоящих.**

2. Генеральным Прокурором могут быть установлены иные формы подчиненности нижестоящих прокуроров в порядке, установленном настоящим Законом.

Подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим является одной из составляющих принципа централизации системы органов прокуратуры с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики (вертикальная подчиненность). Иерархическая подчиненность и строгая субординация прокуроров заложена в основу всех сфер организации и деятельности прокуратуры.

При этом подчиненность находит свое выражение в том, что:

— сотрудники органов прокуратуры подчиняются своим непосредственным начальникам;

– каждый нижестоящий прокурор и подчиненные ему сотрудники прокуратуры подчиняется вышестоящему прокурору;

– все прокуроры и сотрудники подчиняются Генеральному Прокурору.

Установление подчиненности в системе органов прокуратуры направлено на обеспечение единства прокурорской практики, повышения персональной ответственности прокурора за деятельность возглавляемой им прокуратуры и принимаемые решения, а также действенный контроль вышестоящих прокуроров за деятельностью нижестоящих.

Нижестоящие прокуроры несут персональную ответственность перед вышестоящими прокурорами за руководство организацией и деятельностью возглавляемых ими прокуратур, за издаваемые приказы, распоряжения, указания и другие правовые акты прокуратуры.

Ответственность нижестоящих прокуроров за невыполнение ими служебных обязанностей наступает в виде дисциплинарной ответственности.

Налагать дисциплинарные взыскания вправе прокурор, полномочный принять на службу данного работника, а Генеральный Прокурор – в отношении любого работника. При этом Генеральный Прокурор пользуется правом наложения дисциплинарных взысканий в полном объеме, за исключением понижения в классном чине (воинском звании) лиц, которым классные чины или воинские звания присвоены Президентом РК.

В соответствии с принципами единства и централизации органов прокуратуры вышестоящий прокурор имеет полномочия, предоставленные ему законом, в объем которых входит и полномочия подчиненных ему прокуроров.

Генеральный Прокурор в силу предоставленных ему законом полномочий по руководству органами прокуратуры республики вправе устанавливать иные формы подчиненности нижестоящих прокуроров путем издания соответствующих приказов, указаний, распоряжений, положений и инструкций.

Статья 42. Коллегии в органах прокуратуры

1. Решение об образовании коллегии Генеральной прокуратуры, ведомств, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур принимается Генеральным Прокурором.

2. На заседаниях коллегии рассматриваются вопросы деятельности органов прокуратуры, а также иные вопросы, связанные с выявленными нарушениями законности, требующие, по усмотрению Генерального Прокурора, руководителя ведомства, прокурора области или приравненного к нему прокурора, коллегиального рассмотрения с участием заинтересованных лиц.

3. Решения коллегии принимаются большинством голосов от общего числа ее членов и являются обязательными для подчиненных сотрудников и работников органов прокуратуры.

4. Регламент работы коллегии и ее состав в Генеральной прокуратуре, ведомствах, прокуратурах областей и приравненным к ним прокуратурах определяются их первыми руководителями.

Законом предусмотрено образование в прокуратурах среднего (областных и приравненных к ним прокуратурах) и высшего (Генеральной прокуратуре) звена коллегий – консультативно-совещательных органов, на заседаниях которых рассматриваются отнесенные к их компетенции важнейшие вопросы деятельности органов прокуратуры, а также иные вопросы, связанные с нарушениями законов.

Организация работы коллегии Генеральной прокуратуры определяется Регламентом работы коллегии Генеральной прокуратуры, утверждённым приказом Генерального Прокурора № 1 от 3 января 2019 года.

В состав коллегии Генеральной прокуратуры республики входит Генеральный Прокурор, являющийся председателем коллегии, его заместители, руководитель Аппарата Генерального Прокурора, начальники служб и департаментов.

В состав коллегий областных и приравненных к ним прокуратур входит прокурор области (приравненной

прокуратуры), являющийся по должности председателем коллегии, его заместители, начальники управлений и отделов.

Работа коллегии организуется в форме заседаний. Заседания коллегии Генеральной прокуратуры проводятся в соответствии с планом, разрабатываемым Аппаратом Генерального Прокурора на основании предложений его заместителей, начальников департаментов, самостоятельных управлений, визируется руководителем Аппарата и утверждается Генеральным Прокурором.

Организационные меры по подготовке заседаний коллегий осуществляет Аппарат Генерального Прокурора, на который возложено также ведение делопроизводства коллегии, учет и общий контроль за исполнением принятых коллегией решений, ежегодное изучение и обобщение практики работы коллегии и внесение предложений Генеральному Прокурору о мерах по совершенствованию ее деятельности. Решение коллегии оформляется в виде протокола заседания коллегии.

После подписания председателем решения коллегии, выписки из протокола заседания, копии приказов и другие документы направляются на места для ознакомления и исполнения. Решения коллегии обязательны для сотрудников органов прокуратуры и реализуются приказами, распоряжениями и указаниями Генерального прокурора и его заместителей.

Контроль за полнотой и своевременностью исполнения решений коллегии по отдельным вопросам, а также за исполнением изданных на его основе приказов и указаний осуществляется заместителями Генерального Прокурора, начальниками структурных подразделений Генеральной прокуратуры, указанными в протоколе коллегии.

ГЛАВА 7. СТАТУС, ПОЛНОМОЧИЯ И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА

Статья 43. Прокурор

1. Прокурор – это сотрудник органов прокуратуры, осуществляющий установленные настоящим Законом полномочия в целях реализации функций прокуратуры.

Прокурорами являются: Генеральный Прокурор, его первый заместитель и заместители, старшие помощники и помощники, старшие помощники по особым поручениям, начальники служб, департаментов, управлений и отделов органов прокуратуры, их заместители, главный военный прокурор, главный транспортный прокурор, прокуроры областей, районов и приравненные к ним, их заместители, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, старшие помощники и помощники прокуроров областей и приравненных к ним, старшие прокуроры и прокуроры прокуратур районов и приравненных к ним прокуратур, а также военные, уполномоченные и специальные прокуроры.

2. Перечень должностей системы органов прокуратуры, которым присваиваются классные чины или воинские звания, а также соответствующие им предельные классные чины или воинские звания утверждаются Президентом РК.

3. Военнообязанные сотрудники прокуратуры состоят на специальном учете в органах прокуратуры.

1. Прокурор (от лат. *procurare* – управлять, вести чем-либо, заботиться) – главный законный представитель обвинения в странах романо-германской правовой семьи с системой следствия или в странах англо-американской правовой семьи, принявших состязательную систему. Функции прокуроров в разных странах различны и во многом определяются исторически сложившимися условиями.

С развитием государственности Казахстана место и роль прокуратуры в системе республиканских органов менялись, ее деятельность наполнялась новым содержанием, изменялись функции прокурорского надзора.

Из смысла ст. 83 Конституции, прокурор - это должностное лицо, которое от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории республики, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

Ст. 58 УПК дает следующее определение. Прокурор – это должностное лицо, осуществляющее в пределах своей компетенции надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания, следствия и судебных решений, уголовного преследования на всех стадиях уголовного процесса, а также полномочия в соответствии с Конституцией и Кодексом: Генеральный Прокурор РК, первый заместитель, заместители Генерального Прокурора РК, их старшие помощники и помощники, Главный военный и Главный транспортный прокуроры, прокуроры городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент, областей и их заместители, начальники департаментов, управлений и отделов, их заместители, старшие помощники и помощники, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры, их заместители, старшие прокуроры и прокуроры, действующие в пределах полномочий, установленных настоящим Кодексом.

Прокурор, участвующий в рассмотрении уголовного дела судом, представляет интересы государства путем поддержания обвинения и является государственным обвинителем.

Полномочия прокурора также регламентированы ГПК, КоАП и иными нормативно-правовыми актами в установленных законом случаях (см. ст.44 «Полномочия прокурора»).

В соответствии со ст.3 Закона «О правоохранительной службе», органы прокуратуры относятся к правоохранительным органам.

Должности в районных, областных и центральном подразделениях прокуратуры утверждаются штатной структурой, которая может предусматривать должности помощников, старших помощников и помощников по особым поручениям, которые являются прокурорами. Разграничение их должностных обязанностей и полномочий осуществляется приказом руководителя органа прокуратуры, в которой они несут службу.

В соответствии с п.34 ст.7 УПК в уголовном процессе руководителем органа прокуратуры являются Генеральный

Прокурор РК, прокуроры городов республиканского значения и областей, приравненные к ним прокуроры (Главный военный и Главный транспортный прокуроры) и их заместители, а также прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры (специализированные природоохранные прокуроры) и их заместители, действующие в пределах своей компетенции.

Военные прокуроры являются прокурорами и входят в структуру Главной военной прокуратуры, осуществляющей надзор в сфере деятельности военнослужащих и подразделений Министерства обороны, ПС КНБ, НГ РК. Их трудовая деятельность регулируется Трудовым кодексом РК и Законом РК «О воинской службе и статусе военнослужащих».

Транспортные прокуроры также являются прокурорами, входящими в структуру Главной транспортной прокуратуры, осуществляющей надзор за законностью в сфере транспорта (ж/д, авиа, водный, трубопровод, международный автотранспорт, космический и т.д.).

Специальные прокуроры - это прокуроры, на которых возложены обязанности и полномочия по осуществлению досудебного расследования лично и путем руководства следственной, следственно-оперативной групп.

2. Перечень должностей системы органов прокуратуры, которым присваиваются классные чины, а также соответствующие им предельные классные чины, утвержден Указом Президента РК от 13 октября 2017 года № 563 «О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан».

В соответствии со ст. 22 Закона РК «О правоохранительной службе», сотрудникам прокуратуры присваиваются следующие классные чины:

1) средний начальствующий состав:

юрист 3 класса;

юрист 2 класса;

юрист 1 класса;

2) старший начальствующий состав:

младший советник юстиции;

советник юстиции;

старший советник юстиции;

3) высший начальствующий состав:

государственный советник юстиции 3 класса;

государственный советник юстиции 2 класса;

государственный советник юстиции 1 класса;

государственный советник юстиции высшего класса.

За сотрудниками, уволенными по достижении предельного возраста на службе или имеющими выслугу лет, дающую право на пенсию, к их специальным званиям или классным чинам добавляются слова – «в отставке».

Лица, ранее проходившие службу в правоохранительных органах, при приеме вновь на службу (зачислении на учебу), лица, принятые в порядке откомандирования из другого правоохранительного органа, а также лица, проходившие службу в специальных государственных органах, военнослужащие назначаются на должности (зачисляются на учебу) с имеющимся у них классным чином, специальным или воинским званием, квалификационным классом, присвоенным или установленным им по прежнему месту службы, с последующим приравниванием к специальному званию или классному чину, присваиваемому или установленному по новому месту службы (учебы).

Срок пребывания в прежнем классном чине, специальном или воинском звании, квалификационном классе засчитывается в срок выслуги для присвоения очередного специального звания, классного чина или установления квалификационного класса.

Ст.ст. 23-28 Закона РК «О правоохранительной службе» регламентирован порядок присвоения и лишения классных чинов, сроки выслуги.

3. Согласно п.п.10, 22 ст. 1, п.1,3 ст. 42 Закона РК от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих», военнообязанными являются граждане РК, состоящие на воинском учете и пребывающие в запасе до предельного возраста состояния на воинском учете.

Воинский учет – система учета и анализа количественных и качественных данных о призывниках, военнослужащих и мобилизационных ресурсах.

Предельный возраст пребывания в запасе военнообязанных составляет для мужчин офицерского состава - до шестидесяти лет, женщин - до сорока пяти лет включительно. Военнообязанные, достигшие предельного возраста пребывания в запасе, или лица, признанные не годными к воинской службе по состоянию здоровья с исключением с воинского учета, переводятся в отставку. В военное время Президентом РК может быть повышен предельный возраст пребывания в запасе до пяти лет.

Лица, работающие в государственных органах на должностях, связанных с обеспечением правопорядка, освобождаются от призыва на воинские сборы. Вместе с тем, при военном положении и в военное время от призыва на воинскую службу по мобилизации освобождаются лишь граждане, признанные не годными к воинской службе по состоянию здоровья.

Особенности воинского учета военнообязанных и призывников, проходящих службу в правоохранительных и специальных государственных органах, регламентированы приказом Министра обороны РКот 24 января 2017 года № 28 «Об утверждении Правил воинского учета военнообязанных и призывников».

Статья 44. Полномочия прокурора

1. Прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе:

1) осуществлять действия и принимать процессуальные решения на основаниях и в порядке, установленных уголовно-процессуальным законом;

2) в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, истребовать материалы оперативно-розыскной деятельности, дела об административных правонарушениях, получать от руководителей и других должностных лиц необходимые документы, материалы, статистическую информацию и иные сведения о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению;

3) на основаниях и в порядке, установленных законом, участвовать в судебном заседании и давать заключение по делу, запрашивать из суда судебные дела,

приносить ходатайства и протесты о пересмотре судебных актов;

4) в порядке, предусмотренном законом, проводить проверки, привлекать специалистов для участия в них и дачи заключений, а также привлекать к осуществлению проверок сотрудников других правоохранительных органов для обеспечения безопасности и надзорной деятельности;

5) назначать экспертизы, требовать от уполномоченных органов производства проверок по поступившим в прокуратуру материалам, обращениям и обязывать сообщать об их результатах;

6) на основаниях и в порядке, установленных законодательством, получать доступ к сведениям, содержащимся в информационных системах и ресурсах, интегрированных с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;

7) по вопросам проводимой проверки и рассматриваемого обращения вызывать должностных, физических лиц и представителей юридических лиц для получения объяснений;

8) требовать отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостанавливать полностью или частично действие незаконного акта при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом;

9) возбуждать и прекращать производство по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях;

10) в установленном законодательством порядке получать доступ к документам и материалам, связанным с проведением проверок;

11) участвовать в разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов;

12) сотрудничать с учреждениями других государств и международными организациями;

13) участвовать в создании и совершенствовании информационных систем в сфере правовой статистики и специальных учетов в целях обеспечения законности и правопорядка, борьбы с преступностью;

14) выполнять иные действия, предусмотренные законом.

2. Прокурор обязан:

1) соблюдать Конституцию и законодательство РК;

2) соблюдать этические нормы поведения;

3) защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, общества и государства в соответствии со своей компетенцией;

4) в пределах, предусмотренных законодательством, представлять на ознакомление физическим и юридическим лицам документы и материалы, связанные с рассмотрением их обращений;

5) в установленном законом порядке для предупреждения и выявления нарушений законности, способствующих им причин и условий, а также привлечения к ответственности виновных лиц принимать акты прокурорского реагирования и акты прокурорского надзора;

6) не допускать действий (бездействия) и принятие актов, создающих препятствия для нормального функционирования проверяемых субъектов;

7) обеспечивать сохранность документов и сведений, полученных в ходе проверки, соблюдение требований законодательства о государственных секретах и иной охраняемой законом тайне;

8) незамедлительно освобождать лиц, незаконно задержанных и незаконно содержащихся в местах лишения свободы, специальных учреждениях, учреждениях, исполняющих меры принудительного характера, служебных помещениях;

9) совершенствовать свою деятельность с приоритетом повышения доверия населения;

10) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом.

В настоящей статье законодатель определяет совокупность компетенции прокурора, необходимой для эффективной реализации его конституционных функций по осуществлению высшего надзора за соблюдением законности, представлению интересов государства в суде и уголовному преследованию.

1.1) осуществлять действия и принимать процессуальные решения на основаниях и в порядке, установленных уголовно-процессуальным законом.

В соответствии с п. 36 ст. 7 УПК, под процессуальными действиями понимаются действия, производимые в ходе уголовного судопроизводства в соответствии с УПК.

Реализация полномочий прокурора в уголовном судопроизводстве отражается в четко определенных процессуальных решениях, система которых является важной составляющей уголовно-процессуальной деятельности.

Процессуальные решения – это акты органов, ведущих уголовный процесс, вынесенные в связи с осуществлением производства по уголовному делу (п. 38 ст. 7 УПК).

Систему правовых актов прокуратуры составляют акты прокурорского надзора, прокурорского реагирования, а также акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры (см. комментарий к главе 5 Закона РК «О прокуратуре»).

Полномочия прокурора в уголовном процессе определяются ст. 186 (ч. 2 и 3), 187 (ч. 8), 190 (ч. 7), 192, 193, 196 (ч. 2), 234 (ч. 1), 290, 301 – 305, 321 (ч. 6), 337, 414 (ч. 2), 428 (ч. 6), 429 (ч. 7), 478 (ч. 5), 480 (ч. 6), 484, 486, 494 (ч. 5), 502 (ч. 1), 513 (ч. 3), 518 (ч. 5), главами 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, ст. 628 (ч. 1), 643 (ч. 8), 668 (ч. 6) УПК.

Учитывая цели и задачи досудебной стадии уголовного процесса, вовлечение в нее большого круга лиц, законодатель посвятил компетенции прокурора отдельную норму - ст. 193 УПК.

Исходя из анализа указанной статьи, полномочия прокурора на рассматриваемой стадии уголовного процесса можно разграничить по двум направлениям:

- надзор за законностью досудебного расследования:

1) передает заявление и имеющиеся материалы об уголовном правонарушении, поступившие от одного органа уголовного преследования, по подследственности и подсудности (п.2);

2) проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях (п. 3);

3) в предусмотренных УПК случаях согласовывает, утверждает действия и (или) решения лица, осуществляющего досудебное расследование (п. 6);

4) получает для проверки от органов уголовного преследования уголовные дела, документы, материалы, в том числе результаты оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий и негласных следственных действий, направляет уголовные дела, по которым прерваны сроки для производства дальнейшего расследования (п. 9);

5) отменяет незаконные постановления следователя, дознавателя, органа дознания, а также постановления и указания начальников следственного отдела и органа дознания, нижестоящего прокурора (п. 10);

6) возвращает уголовное дело для производства дополнительного расследования либо прекращает досудебное расследование в полном объеме или в отношении конкретных лиц (п. 11);

7) изымает дела у органа, осуществляющего досудебное расследование, и передает другому органу досудебного расследования в соответствии с установленной УПК подследственностью; в исключительных случаях, связанных с необходимостью обеспечения объективности и достаточности расследования, по письменному ходатайству органа уголовного преследования либо участника уголовного процесса передает дела от одного органа другому либо принимает в свое производство и расследует их независимо от установленной УПК подследственности (п. 12);

8) в случаях и порядке, установленных УПК, продлевает сроки досудебного расследования, а также в случаях, предусмотренных ч. 7 и 8 ст. 192 УПК, устанавливает срок расследования (п. 13);

9) при рассмотрении вопросов, отнесенных УПК к компетенции следственного судьи, участвует в судебных заседаниях (п. 14);

10) проверяет соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания находящихся под стражей лиц (п. 15);

11) утверждает постановление лица, осуществляющего досудебное расследование, о прекращении досудебного расследования по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом (п. 17);

12) осуществляет иные полномочия, предусмотренные УПК (п. 20, точнее перечисленные в ч. 4 ст. 58 УПК).

- уголовное преследование:

1) регистрирует заявление об уголовном правонарушении и передает его в орган уголовного преследования либо принимает в свое производство и осуществляет досудебное расследование (п. 1);

2) вправе участвовать в осмотре места происшествия, а также осуществляет другие действия в рамках своих полномочий, предусмотренных УПК (п. 4);

3) дает письменные указания о производстве тех или иных следственных действий (п. 5);

4) в случаях и порядке, установленных УПК, дает письменные указания о приобщении к материалам досудебного расследования результатов негласных следственных действий (п. 7);

5) вносит представление для получения согласия на лишение неприкосновенности и привлечение к уголовной ответственности лиц, обладающих иммунитетом и привилегиями от уголовного преследования (п. 8);

6) вправе осуществлять досудебное расследование по делам о пытках, уголовных правонарушениях, предусмотренных главой 17 Уголовного кодекса РК.

Генеральный Прокурор вправе в исключительных случаях по собственной инициативе поручить производство досудебного расследования прокурору независимо от установленной УПК подследственности (п. 12-1);

7) утверждает обвинительный акт, по делам о преступлениях небольшой тяжести утверждает

постановление о применении приказного производства, передает обвиняемого суду и направляет уголовное дело в суд для рассмотрения по существу (п. 16);

8) по постановлению суда организывает проведение следственных действий, результаты которых суд приобщает к материалам дела по ходатайству прокурора (п. 18);

9) иницирует и заключает процессуальное соглашение (п. 19);

10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные в УПК (п. 20, точнее перечисленные в ч. 4 ст. 58 УПК).

Стоит отметить, что некоторую компетенцию можно отнести как к надзорной функции, так и к уголовному преследованию.

Разграничение полномочий прокуроров на стадии досудебного расследования, в т.ч. по их действиям и кругу принимаемых процессуальных решений, определяется Генеральным Прокурором (ч. 2 ст. 193 УПК).

В реализацию такого полномочия Генеральным Прокурором данные направления разделены как по субъектам, так и организационно.

12 февраля 2018 года приказом Генерального Прокурора №19 утверждена Инструкция по организации надзора за законностью уголовного преследования; 18 июня 2018 года №80 - Инструкция об организации досудебного расследования в органах прокуратуры;

6 сентября 2018 года - №113 - Инструкция по организации представительства интересов государства в суде и надзора законностью приговоров, вступивших в законную силу, и их исполнением Генеральной прокуратуры РК.

Более подробно действия и решения прокурора при реализации им компетенций по надзору за законностью досудебного расследования и уголовному преследованию изложены в комментариях к ст. 11, 13, 18 и 19 Закона.

1.2) в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, истребовать материалы оперативно-розыскной деятельности, дела об административных правонарушениях, получать от руководителей и других должностных лиц необходимые документы, материалы,

статистическую информацию и иные сведения о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению.

Под оперативно-розыскной деятельностью понимается научно обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией РК, Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и иными нормативными правовыми актами РК органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в целях защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

В соответствии с положениями ст. 25 Закона «Об ОРД», при осуществлении надзора за оперативно-розыскной деятельностью прокурор получает дела оперативного учета, материалы, документы и другие необходимые сведения о ходе оперативно-розыскной деятельности, кроме сведений о личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников;

Регламентация полномочий по надзору за соблюдением законности оперативно-розыскной, в том числе контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий, подробно изложена в комментарии к ст. 12 Закона.

В соответствии со ст. 759 КоАП, высший надзор за соблюдением законности в процессе производства по делам об административных правонарушениях от имени государства осуществляется Генеральным Прокурором РК как непосредственно, так и через подчиненных ему прокуроров.

Полномочия прокурора по обеспечению законности производства по делам об административных правонарушениях определены в ст. 760 КоАП.

По результатам проверок производства по делам об административных правонарушениях, оценки законности постановления и иных актов прокурор вправе:

1) приносить в суд апелляционное ходатайство, кассационный протест, органу (должностному лицу) –

протест на постановление по делу об административном правонарушении;

2) давать письменные указания уполномоченным должностным лицам и органам (кроме суда) о производстве дополнительной проверки;

3) требовать от уполномоченных органов проведения проверки в подконтрольных или подведомственных им организациях;

4) в установленных законом случаях прекращать производство об административном правонарушении;

5) приостанавливать исполнение постановления об административном взыскании;

6) выносить постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию;

7) выносить постановление или требование о снятии любых мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами государственных органов в связи с исполнением своих обязанностей в случаях нарушения прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

8) выносить постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Порядок проведения анализа состояния законности, в том числе с использованием доступа к информационным системам и ресурсам, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов предусмотрен в ст.8 Закона, для чего необходимо истребовать статистические данные, сведения государственных и международных организаций, материалы судебных дел, средств массовой информации, а также иные источники информации.

1.3) на основаниях и в порядке, установленных законом, участвовать в судебном заседании и давать заключение по делу, запрашивать из суда судебные дела, приносить ходатайства и протесты о пересмотре судебных актов.

В соответствии с п. 1 ст. 83 Конституции, прокуратура представляет интересы государства в суде.

Характеристика полномочий прокуратуры по представлению интересов государства в суде дано в

Нормативном постановлении Конституционного Совета от 6 марта 1997 года №3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан».

Основания, порядок и особенности участия прокурора в осуществлении правосудия, задачи прокурора при представлении интересов государства в суде, определяются УПК, ГПК, КоАП и иными законодательными актами.

Эти полномочия конкретизируются в ст. 18 Закона (см. комментарий к данной статье) и отраслевых правовых актах:

- Инструкция по организации представительства интересов государства в суде;
- Инструкция по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов.

Участие в главном судебном разбирательстве прокурора в качестве государственного обвинителя предусмотрено в ст. 337 УПК, которое обязательно, за исключением дел частного обвинения.

Поддерживая обвинение, прокурор руководствуется требованиями закона и свои внутренним убеждением, основанным на результатах рассмотрения всех обстоятельств дела. Если в ходе судебного разбирательства обвинение не находит подтверждения, прокурор обязан отказаться от обвинения (полностью или частично). Прокурор может изменить обвинение, а также в случаях, предусмотренных законом, вправе заключить с подсудимым процессуальное соглашение.

Участие прокурора в гражданском судопроизводстве регламентировано ст.54 ГПК. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве обязательно по делам, затрагивающим интересы государства, когда требуется защита общественных интересов или граждан, которые самостоятельно не могут себя защищать, а также когда необходимость участия прокурора признана судом.

Прокурор в соответствии с законодательством вправе обратиться с иском, заявлением в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

2) неограниченного круга лиц;

3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности РК.

Полномочия прокурора по обеспечению законности производства по делам об административных правонарушениях предусмотрены в ст. 760 КоАП.

Порядок принесения ходатайства и протеста о пересмотре судебных актов изложен в комментариях к ст. 18, 24 и 29 комментируемого Закона.

1.4) в порядке, предусмотренном законом, проводить проверки, привлекать специалистов для участия в них и дачи заключений, а также привлекать к осуществлению проверок сотрудников других правоохранительных органов для обеспечения безопасности и надзорной деятельности.

Прокуратура наделена довольно широким кругом правовых средств для реализации своих полномочий по осуществлению высшего надзора. Основным из них является проведение проверок, которые направлены на выявление, пресечение, устранение нарушений законности, а также причин и условий, которые им способствуют.

Ст. 6 и 7 Закона определяют основание и порядок назначения и проведения проверок (см. комментарий к указанным статьям).

Требование прокурора о выделении специалистов для участия в проверке обусловлено необходимостью использования специальных знаний. Привлечение специалистов позволяет получить наиболее объективные и достоверные результаты по тем направлениям прокурорской деятельности, где необходимо выяснение вопросов, связанных с экономической, технической, банковской, налоговой, управленческой и иной деятельностью. В подобных случаях помощь специалистов выражается в даче консультаций, их участии в проведении проверок (особенно при изучении документации), ревизий посредством дачи

научно обоснованных ответов на вопросы, поставленные перед ними прокурором.

Требование прокурора о выделении специалиста для участия в проверке реализуется посредством изложения в письменной форме просьбы предоставить в распоряжение прокуратуры специалиста.

Прокурор вправе требовать принятия необходимых мер для обеспечения надзорной деятельности прокуроров и их безопасности. Данное положение закона обусловлено особенностями характера деятельности прокуроров, связанной с выявлением и пресечением преступлений и иных нарушений законности, что вызывает противодействие со стороны отдельных лиц, а нередко связано с опасностью для жизни и здоровья. Поэтому важной гарантией прокурорской деятельности является обеспечение не только этой деятельности, но и личной безопасности прокуроров. В этой связи законом установлена следующая система гарантий:

- сотрудники органов прокуратуры, согласно закону, являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства. В соответствии со ст. 95 УПК прокурор, а равно члены его семьи и близкие родственники находятся под защитой государства, которая обеспечивается в порядке, предусмотренном законом. Порядок, основания и виды мер безопасности, правовой и социальной защиты, применяемых при наличии реальной угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц, предусмотрены Закона РК от 5 июля 2000 года №72-ІІ «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе»;

- сотрудники органов прокуратуры имеют право на приобретение, ношение и хранение огнестрельного оружия и боеприпасов;

- в Генеральной прокуратуре, областных и приравненных к ним прокуратурах имеются структурные подразделения, основной функцией которых является обеспечение безопасности сотрудников органов прокуратуры в связи с их служебной деятельностью;

1.5) назначать экспертизы, требовать от уполномоченных органов производства проверок по

поступившим в прокуратуру материалам, обращениям и обязывать сообщать об их результатах.

Назначение экспертизы, как правило, происходит в тех случаях, когда без ее проведения не представляется возможным реализовать прокурорскую проверку. В таких случаях постановление о назначении экспертизы вправе выносить Генеральный Прокурор, его заместители, начальники служб, самостоятельных управлений Генеральной прокуратуры, прокуроры областей и приравненные к ним, их заместители, начальники структурных подразделений областных и приравненных к ним прокуратур, прокуроры городов, районов и приравненные к ним, а также лица, исполняющие их обязанности. В постановлении о назначении экспертизы должно быть указано:

- наименование органа, назначившего экспертизу;
- основания назначения экспертизы;
- вид экспертизы;
- время, место назначения экспертизы;
- объекты, направляемые на экспертизу, и информация об их происхождении, а также разрешение на возможное полное или частичное уничтожение указанных объектов, изменение их внешнего вида или основных свойств в ходе исследования;
- вопросы, поставленные перед экспертом;
- наименование органа судебной экспертизы и (или) фамилия, имя, отчество (при его наличии) лица, которому поручено производство судебной экспертизы.

1.6) на основаниях и в порядке, установленных законодательством, получать доступ к сведениям, содержащимся в информационных системах и ресурсах, интегрированных с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов.

В соответствии со ст. 16-1 Закона «О государственной правовой статистике и специальных учетах», под системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов (СИО ПСО) понимается конфиденциальная информационная система,

предназначенная для предоставления правоохранительным, специальным государственным и иным органам электронных информационных ресурсов исключительно по их запросам в рамках осуществления ими своей деятельности.

Порядок и основания получения электронных информационных ресурсов из системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов определены в статье 16-2 указанного закона, а также приказе Генерального Прокурора РК от 22 декабря 2015 года № 151 «Об утверждении Правил использования системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов».

Так, получение электронных информационных ресурсов из системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов осуществляется зарегистрированными в системе пользователями посредством единой транспортной среды государственных органов и защищенных каналов связи с использованием электронной цифровой подписи Национального удостоверяющего центра РК в порядке, установленном законодательством РК.

Запрос в форме электронного документа, соответствующий требованиям законодательства РК об электронном документе и электронной цифровой подписи, равнозначен документу на бумажном носителе.

Для получения информации в рамках уголовных, гражданских, административных, розыскных дел и исполнительного производства в запросе указываются обстоятельства, послужившие основанием для истребования информации.

Обоснованность запроса подлежит проверке оператором системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов путем сверки в базах данных наличия в производстве пользователя материалов, ставших основанием для инициирования запроса.

Получение электронных информационных ресурсов из системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов возможно только при положительном результате проверки.

Правила и основания получения правоохранительными органами из СИО-ПСО информации, необходимой для проведения негласных следственных действий и оперативно-розыскной деятельности, а также для решения иных возложенных на них задач определяются совместным приказом Генерального Прокурора РК (МВД, МФ и МДГС РК) от 31 декабря 2015 года № 1119.

Прокурор (как и другие пользователи СИО ПСО) в соответствии со своей компетенцией вправе использовать информационные ресурсы исключительно в служебных целях, заявленных в запросе, а также обязан соблюдать законодательство РК о персональных данных и их защите.

1.7) по вопросам проводимой проверки и рассматриваемого обращения вызывать должностных, физических лиц и представителей юридических лиц для получения объяснений.

Должностные лица и граждане могут быть вызваны в органы прокуратуры для дачи показаний по поводу выяснения вопросов, связанных с проверкой информации о нарушении или готовящемся нарушении закона. В некоторых случаях, исходя из тактических соображений, объяснения могут быть получены от этих лиц по месту их работы. В зависимости от подлежащих выяснению вопросов форма получения объяснений может быть как устной, так и письменной;

1.8) требовать отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостанавливать полностью или частично действие незаконного акта при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом.

В соответствии со ст. 153 Предпринимательского кодекса РК должностные лица органов контроля и надзора, принимая меры ограничительно-запретительного характера в отношении проверяемого субъекта в случаях и порядке, определяемых законами РК, уведомляют прокурора.

Прокурор, получив такое уведомление, проверяет законность и обоснованность мер, применяемых органами контроля и надзора, а в случае незаконности и необоснованности принимает меры к их отмене.

Кроме того, такие же полномочия, но в рамках административного производства закреплены в ст. 760 КоАП, определяющей полномочия прокурора по обеспечению законности производства по делам об административных правонарушениях. Согласно пп. 7 п.1 указанной статьи, по результатам проверок производства по делам об административных правонарушениях прокурор вправе вынести постановление или требование о снятии любых мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами государственных органов в связи с исполнением своих обязанностей в случаях нарушения прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

В целях точного и единообразного применения законов прокуроры осуществляют надзор за законностью нормативных правовых актов, издаваемых Правительством, министерствами и ведомствами, местными представительными и исполнительными органами, органами местного самоуправления.

Для предупреждения принятия незаконных нормативных правовых актов органами прокуратуры проводится правовая экспертиза переданных на регистрацию ведомственных нормативных правовых актов, а также актов местных представительных и исполнительных органов в соответствии с Указом Президента РК от 4 марта 1997 года «О государственном реестре нормативных правовых актов РК и мерах по упорядочению их государственной регистрации». Прокурорами в средствах массовой информации публикуются данные о случаях приостановления и отмены незаконных нормативных правовых актов, изданных Правительством, министерствами и ведомствами, местными представительными и исполнительными органами;

1.9) возбуждать и прекращать производство по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях;

Прокурор вправе возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 74-79, 81, 82, 82-1, 93-126, 129, 130, 173, 189, 214, 361, 362,

363, 439, 451, 452, 453, 455, 456, 456-1, 457, 465, 490, 498, 507, 508, 653, 660, 666, 675, 680 КоАП РК.

Постановление о возбуждении дела должно содержать сведения, предусмотренные ст. 803 КоАП. При несоблюдении требований, предъявляемых к постановлению, а также неполноте представленных материалов суд вправе возвратить материалы прокурору, возбудившему дело.

Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении прокурор вправе вынести по результатам проверок производства по делам об административных правонарушениях (пп. 8 п. 1 ст. 760 КоАП). В постановлении должны быть указаны:

- дата и место составления протокола; должность, фамилия и инициалы прокурора, вынесшего постановление; сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело (для физических лиц – фамилия, имя, отчество (при его наличии), дата рождения, место жительства, наименование и реквизиты документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер, место работы, абонентский номер телефона, факса, сотовой связи и (или) электронный адрес (если они имеются); для юридических лиц – наименование, место нахождения, номер и дата государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, идентификационный номер и банковские реквизиты, абонентский номер телефона, факса, сотовой связи и (или) электронный адрес (если они имеются);

- место, время совершения и существо административного правонарушения; статья Особенной части раздела 2 КоАП, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение; фамилии, имена, отчества (при их наличии), адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются; объяснение физического лица либо представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело; название, номер, дата метрологической поверки, показания технического средства, если оно использовалось при выяснении и фиксации административного правонарушения;

- иные сведения, необходимые для разрешения дела, а также прилагаются документы, подтверждающие факт совершения административного правонарушения.

Постановление в течение трех суток с момента его составления должно быть направлено для рассмотрения судье или органу (должностному лицу), уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении.

Постановление об административном правонарушении, ответственность за совершение которого может повлечь применение административного ареста, направляется судье немедленно после его составления (ч.ч. 1 и 2 ст. 808 КоАП).

Прокурор вправе вынести постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в случаях и в порядке, установленных КоАП.

Так, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в следующих случаях:

1) наличия обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст. 741 КоАП;

2) наличия обстоятельств, позволяющих не привлекать к административной ответственности, предусмотренных ст. 742 КоАП;

3) передачи материалов дела соответствующим органам для решения вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности в соответствии со ст. 32 КоАП.

Обстоятельствами, при наличии которых производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению, являются:

- отсутствие события административного правонарушения;

- отсутствие состава административного правонарушения;

- отмена закона или отдельных его положений, устанавливающих административную ответственность;

- признание Конституционным Советом РК неконституционными закона или отдельных его положений, устанавливающих административную ответственность, или иного нормативного правового акта, подлежащего применению в данном деле об административном правонарушении, от которого зависит квалификация деяния как административного правонарушения;

- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- наличие по тому же факту в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, постановления судьи, органа (должностного лица) о наложении административного взыскания либо неотмененного постановления о прекращении дела об административном правонарушении, а также наличие по тому же факту постановления о признании лица подозреваемым;
- смерть физического лица, ликвидация юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу;
- возникновение технических ошибок в программном обеспечении, подтвержденных уполномоченным органом, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет, которые привели к неисполнению налогоплательщиком налогового обязательства по представлению форм налоговой отчетности в электронном виде в срок, установленный законодательством РК;
- иные случаи, предусмотренные налоговым законодательством РК;
- наличие документа, подтверждающего уплату административного штрафа в порядке, установленном ст. 897 КоАП;
- признание лица, привлекаемого к административной ответственности, в установленном законом порядке потерпевшим по уголовному делу о преступлении, связанном с торговлей людьми.

Производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению по основанию, предусмотренному пп. 2 ч. 1 ст. 741 КоАП, а также в случае, когда причинение вреда является правомерным либо деяние совершено при обстоятельствах, которые в соответствии с главой 5 КоАП исключают административную ответственность.

Следует также учитывать, что прекращение производства может иметь место при обстоятельствах, исключающих производство по делу (ст. 741 КоАП), когда лицо не может быть привлечено к административной

ответственности, а также при обстоятельствах, позволяющих не привлекать или освобождать его от административной ответственности (глава 8, ст. 742 КоАП);

1.10) в установленном законодательством порядке получать доступ к документам и материалам, связанным с проведением проверок.

Прокурор имеет право доступа к любым документам – служебной документации (приказам, распоряжениям, рапортам, справкам, статистической отчетности, докладным и служебным запискам, актам проверок и т.д.), а также иным документам (например, обращениям, заявлениям, жалобам и предложениям граждан по вопросам, относящимся к компетенции того органа, учреждения или организации и др.), материалам и сведениям, в которых может содержаться информация о нарушениях закона. Руководитель органа или замещающее его лицо обязаны предоставить такие документы прокурору на основании предъявленного им служебного удостоверения. Кроме того, прокурор имеет право не только знакомиться с документами и иными материалами по месту их нахождения, но и требовать от руководителей и других должностных лиц посредством направления им письменного запроса представить конкретные документы или их копии в прокуратуру.

Требование прокурора о представлении необходимых материалов и сведений может быть сформулировано в письменной или устной форме. Материалы и сведения, находящиеся во владении, распоряжении или собственности тех иных лиц, должны быть представлены на безвозмездной основе, поскольку вся деятельность прокуратуры направлена, прежде всего, на защиту публичных интересов, законность и правопорядок. При этом законодателем установлено условие, при наличии которого такое требование является законным, – соблюдение установленных законодательными актами республики требований о статусе сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну. Представляется, что соблюдаться должны и установленные законодательством требования к разглашению сведений, составляющих государственные секреты. К их числу законом отнесены защищаемые государством сведения,

составляющие государственную и служебную тайны, распространение которых ограничивается государством с целью осуществления эффективной военной, экономической, научно-технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права. Законом установлен перечень сведений, относимых к государственным секретам. Содержание любой тайны вне зависимости от особенностей ее разновидностей заключается в том, что ее предмет образуют сведения, не предназначенные для широкого круга лиц, и их разглашение может повлечь нежелательные последствия для хранителей и носителей тайны.

Так, гражданским законодательством защищается информация, составляющая тайну служебную и коммерческую (разновидностью которой является банковская тайна), в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности (ст. 126 ГК).

Сведения, составляющие тот или иной вид тайны, должны быть представлены прокурору при соблюдении следующих условий:

- поскольку указанные виды тайн относятся к числу информации, доступом к которой обладает ограниченный круг пользователей, либо доступ к которой ограничен для отдельных категорий пользователей (ст. 32 ЗРК от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации»), то у прокурора должен быть соответствующий допуск к такой информации (ст. 29 ЗРК «О государственных секретах»);

- прокурор вправе знакомиться только с теми материалами и сведениями и в том объеме, которые необходимы ему для обеспечения цели проверки.

При этом служебную тайну образуют сведения, имеющие характер отдельных данных, которые могут

входить в состав государственной тайны, разглашение или утрата которых может нанести ущерб национальным интересам государства, интересам государственных органов и организаций РК (ст. 1 ЗРК «О государственных секретах»);

1.11) участвовать в разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с Законом РК «О правовых актах» принятие нормативного правового акта предваряет ряд действий. Одна из таких стадий – согласование проекта с заинтересованным государственными органами и организациями (ст. 21). Прокуратура, в соответствии с постановлением Правительства РК «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства РК» от 25 декабря 2015 года в лице первого заместителя Генерального Прокурора является членом Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности. На заседаниях комиссии рассматриваются концепции проектов законов на предмет соответствия следующим требованиям, предусмотренным ст. ст. 4 и 15 «Правил организации законопроектной работы в уполномоченных органах РК», утвержденных постановлением Правительства РК от 29 декабря 2016 года № 907:

1) проведение анализа действующего законодательства в соответствующей области правового регулирования, определение причин недостаточной эффективности существующих правовых механизмов (при их наличии), учет результатов проведенного правового мониторинга законодательных актов, выявление наличия множественности актов, регулирующих сходные общественные отношения;

2) изучение, обобщение и анализ экономической, социологической, статистической и иной необходимой информации, проведение исследования прогнозируемых социальных, финансово-экономических, экологических, правовых и иных последствий принятия закона, в том числе анализ возможных социальных рисков, а также тенденций и вариантов развития общественных отношений в определенной сфере в связи с принятием закона;

3) проведение необходимых финансово-экономических расчетов (в случае, если реализация проекта закона повлечет сокращение доходов или увеличение расходов республиканского и (или) местных бюджетов и (или) Национального фонда РК);

4) изучение международного опыта, проведение сравнительно-правового анализа.

При этом не должны получать положительное заключение Комиссии проекты:

- предусматривающие регламентацию общественных отношений, которые уже урегулированы действующим законодательством;

- противоречащие основополагающим принципам права (приоритета прав человека, законности, равноправия, справедливости и др.);

- предмет регулирования которых не соответствует п. 3 ст. 61 Конституции;

- по которым не проведен анализ регуляторного воздействия в случаях, когда необходимость его проведения предусмотрена Предпринимательским кодексом;

1.12) сотрудничать с учреждениями других государств и международными организациями.

В соответствии со ст. 16 Закона (см. комментарий), при осуществлении надзора за соблюдением международных договоров РК прокурор вправе:

1) участвовать в разработке проектов международных договоров РК;

2) в установленном законодательством порядке заключать международные договоры РК о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями;

3) рассматривать ходатайства о выдаче, передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, а также лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), для проведения принудительного лечения, транзите лиц, направлении и

исполнении поручений о проведении процессуальных действий;

4) представлять интересы РК в компетентных органах иностранных государств по вопросам уголовного преследования;

5) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом и международными договорами РК.

Согласно Инструкции об организации прокурорского надзора за соблюдением международных договоров (утверждена приказом Генерального Прокурора № 112 от 2 октября 2017 года) структурное подразделение по международному сотрудничеству Генеральной прокуратуры осуществляет разработку проектов международных договоров в уголовно-процессуальной сфере.

Указанная Инструкция регламентирует организацию работы по надзору в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам, продолжения уголовного преследования, выдачи разыскиваемых лиц, за передачей осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания и лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения, а также признанием и исполнением приговоров и постановлений судов иностранных государств.

1.13) участвовать в создании и совершенствовании информационных систем в сфере правовой статистики и специальных учетов в целях обеспечения законности и правопорядка, борьбы с преступностью;

Под информационной системой понимается организационно - упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач (п. 12 ст.1 Закона РК «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V).

В соответствии с п.11 ст.1 Закона «О государственной правовой статистике и специальных учетах», специальный учет – это сбор, регистрация, обработка, накопление,

систематизация, классификация, хранение документированной информации в сфере государственной правовой статистики для информационного обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц;

Основными задачами государственной правовой статистики и специальных учетов является эффективное и достаточное информационное обеспечение государственных органов, физических и юридических лиц о состоянии законности и правопорядка в стране на основе единых статистических принципов и стандартов, а также совершенствование и развитие государственной правовой информационной статистической системы.

В соответствии со ст. 8 Закона «О государственной правовой статистике и специальных учетах», субъекты правовой статистики и специальных учетов (в том числе прокурор) в пределах своих полномочий имеют право вносить предложения о мерах по совершенствованию государственной правовой статистики и специальных учетов.

1.14) выполнять иные действия, предусмотренные законом.

Под выполнением иных действий, предусмотренных законом, законодатель подразумевает полномочия по выполнению надзорных функций, не охваченных Законом. Как сказано в преамбуле к комментарию, полномочия прокурора не исчерпываются ст. 44 Закона и могут быть предусмотрены другими законами РК (к примеру, ст. ст. 759, 760 КоАП, ст.21 Закона РК «О внешней разведке», ст. 24 Закона РК «О профилактике бытового насилия», ст. 25 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей»).

Закон не может содержать ссылку на все нормативные правовые акты, регулирующие вопросы прокурорского надзора, более того, это не требуется в силу ст. 83 Конституции, где указано, что прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за соблюдением законности в Республике Казахстан.

2. В пункте 2 комментируемой статьи перечислены обязанности прокурора, к которым относятся следующие:

2.1) соблюдать Конституцию и законодательство РК.

Данная обязанность в принципе возлагается на каждого гражданина республики. Но на сотрудниках государственных органов лежит двойная ответственность, так как они являются представителями государства. Согласно комментируемому Закону, прокурор – это сотрудник органов прокуратуры, осуществляющий от имени государства высший надзор за соблюдением законности на территории республики. Следовательно, он не только обязан в совершенстве знать основные положения Конституции и нормативные правовые акты, касающиеся его деятельности, но и неукоснительно соблюдать их нормы;

2.2) соблюдать этические нормы поведения.

Согласно Кодексу чести сотрудников прокуратуры, утвержденному приказом Генерального Прокурора РК от 13 октября 2009 года, несение службы в системе органов прокуратуры РК является выражением особого доверия со стороны общества и государства, что предъявляет высокие требования к нравственности, морально-этическому облику сотрудников органов прокуратуры.

В названном Кодексе, а также Этическом кодексе государственных служащих РК, утвержденном Указом Президента РК от 29 декабря 2015 года, содержатся общие стандарты поведения государственного служащего, требования, предъявляемые к сотрудникам органов прокуратуры и т.д.

Соблюдать, неукоснительно исполнять нормы данных нормативных актов прокурор обязан не только в рабочее, но и во внеслужебное время;

2.3) защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, общества и государства в соответствии со своей компетенцией.

Компетенция – круг полномочий, прав прокурора, определена в ч.1 комментируемой статьи. Защиту прав и свобод прокурор может осуществлять путем участия в судебных заседаниях и дачи заключения по делу, проведения проверок, назначения экспертиз и т.д. При этом, защищая права, свободы и законные интересы граждан и государства, прокурор не должен выходить за рамки своих служебных полномочий. Деятельность прокурора, даже направленная на

защиту указанных прав и свобод, которую он не вправе осуществлять, признается незаконной;

2.4) в пределах, предусмотренных законодательством, представлять на ознакомление физическим и юридическим лицам документы и материалы, связанные с рассмотрением их обращений.

Данной нормой корреспондирует пп. 3 ст. 14 Закона РК от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», согласно которому физическое либо юридическое лицо, подавшее обращение, имеет право ознакомиться с материалами, связанными с рассмотрением его обращения, участвовать в рассмотрении обращения, если это не нарушает права, свободы других лиц.

Согласно п. 51 Инструкции по рассмотрению обращений в органах, заявителю по его просьбе предоставляется возможность ознакомиться с материалами, связанными с рассмотрением его обращения (за исключением судебных дел и материалов, порядок ознакомления с которыми установлен процессуальным законодательством), участвовать в рассмотрении обращения, если это не нарушает права и свободы других лиц.

Письменное решение о предоставлении заявителю возможности ознакомиться с документами в Генеральной прокуратуре принимают руководитель структурного подразделения по согласованию с Генеральным Прокурором или курирующим заместителем, в нижестоящих прокуратурах – руководитель прокуратуры или курирующий заместитель.

Должностное лицо, ознакомившее заявителя с документами, составляет и приобщает к материалам надзорного производства справку о том, с какими материалами заявитель ознакомлен.

2.5) в установленном законом порядке для предупреждения и выявления нарушений законности, способствующих им причин и условий, а также привлечения к ответственности виновных лиц принимать акты прокурорского реагирования и акты прокурорского надзора;

В целях предупреждения и выявления нарушений законности, способствующих им причин и условий, а также

привлечения к ответственности виновных лиц, прокурор наделен такими средствами реализации своих полномочий, как:

- акты прокурорского надзора: протест, санкция, указание, представление, постановление;
- акты прокурорского реагирования: ходатайство, заявление, обращение, разъяснение закона.

Применение того или иного акта прокурорского надзора зависит от характера нарушений законов, которые обязывают прокурора принимать меры по их устранению и предупреждению.

Правовая регламентация реализации указанных полномочий подробно изложена в Главе 5 комментируемого Закона «Правовые акты прокуратуры» (см. комментарий к ст. 23-34 Закона).

2.6) не допускать действий (бездействия) и принятие актов, создающих препятствия для нормального функционирования проверяемых субъектов.

Запрет на препятствование нормальному функционированию проверяемого субъекта также прописан в пп. 3 п. 5 ст. 7 комментируемого Закона: при осуществлении проверки прокурор не вправе препятствовать нормальному функционированию проверяемого субъекта.

Кроме того, ст. 154 Предпринимательского кодекса обязывает должностных лиц органов контроля и надзора при проведении контроля и надзора не препятствовать установленному режиму работы проверяемых субъектов в период проведения проверки (пп. 3 п. 3).

К проверяемым субъектам, согласно п. 1 ст. 5 комментируемого Закона, относятся государственные, местные представительные (маслихат) и исполнительные органы (акимат), органы местного самоуправления (соответствующего сельского или городского местного сообщества) и их должностные лица, иные организации независимо от формы собственности (организации образования, здравоохранения, субъекты предпринимательской деятельности и др.).

Нормальное функционирование проверяемого субъекта подразумевает его работу в обычном режиме в соответствии с

предметом и целями его деятельности, определенными уставом (положением) проверяемого субъекта.

К действиям (бездействию), могущим создать препятствия для нормального функционирования проверяемых субъектов, можно отнести нарушения ограничений, установленных ст. 151 Предпринимательского кодекса. При проведении проверки должностные лица органа контроля и надзора не вправе:

1) проверять выполнение требований, не установленных в проверочных листах данного органа контроля и надзора, а также если такие требования не относятся к компетенции государственного органа, от имени которого действуют эти должностные лица;

2) требовать предоставления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки;

3) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и (или) в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами, правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

4) разглашать и (или) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую коммерческую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законами РК;

5) превышать установленные сроки проведения проверки;

6) проводить проверку проверяемого субъекта (объекта), в отношении которого ранее проводилась проверка его вышестоящим (нижестоящим) органом либо иным

государственным органом по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных пп. 2, 8, 9 и 10 п. 3 ст. 144 Предпринимательского кодекса;

7) проводить мероприятия, носящие затратный характер, в целях государственного контроля за счет проверяемых субъектов;

2.7) обеспечивать сохранность документов и сведений, полученных в ходе проверки, соблюдение требований законодательства о государственных секретах и иной охраняемой законом тайне.

Порядок обеспечения сохранности документов и полученных в ходе проверки сведений регламентируется Правилами документирования и управления документацией в органах, ведомствах, учреждениях и организации образования прокуратуры РК, утвержденных приказом Генерального Прокурора РК от 12 апреля 2018 года №50.

К законодательству о государственных секретах и иной охраняемой законом тайне относятся Закон РК «О государственных секретах», УК, ГК, КоАП и др.;

2.8) незамедлительно освобождать лиц, незаконно задержанных и незаконно содержащихся в местах лишения свободы, специальных учреждениях, учреждениях, исполняющих меры принудительного характера, служебных помещениях;

Понятие и основания задержания подозреваемого и содержания под стражей дается в уголовно-процессуальном законодательстве (ч.1 ст.ст. 128 и 147 УПК)

Задержание подозреваемого в совершении уголовного правонарушения – является мерой процессуального принуждения, применяемой органом уголовного преследования с целью пресечения преступления и разрешения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде содержания под стражей или для обеспечения производства по уголовному проступку, по которому имеются основания полагать, что лицо может скрыться либо совершить более тяжкое деяние.

Содержание под стражей – это мера пресечения, применяемая только с санкции судьи и лишь в отношении

подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не менее пяти лет. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении лица, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок менее пяти лет, если:

- 1) он не имеет постоянного места жительства на территории РК;
- 2) не установлена его личность;
- 3) им нарушена ранее избранная мера пресечения или мера процессуального принуждения;
- 4) он пытался скрыться или скрылся от органов уголовного преследования или суда;
- 5) он подозревается в совершении преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);
- 6) он имеет судимость за ранее совершенное тяжкое или особо тяжкое преступление;
- 7) имеются данные о продолжении им преступной деятельности (ч.1 ст. 147 УПК).

Заведомо незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей влечет установленную в ст. 414 УК уголовную ответственность.

Под незаконным задержанием и незаконным содержанием под стражей следует понимать совершение таких действий, которые произведены при отсутствии указанных в законе оснований или с нарушением процессуального оформления, нарушения сроков и других условий.

В соответствии с п.15 ст. 193 УПК, прокурор, осуществляя надзор за законностью досудебного расследования, а также уголовное преследование проверяет соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания находящихся под стражей лиц.

Данные полномочия основаны на нормах ст. ст. 149 и 150 УПК, а также Законе РК «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях,

обеспечивающих временную изоляцию от общества» от 30 марта 1999 года. Указанный закон определяет правовые основы деятельности специальных учреждений, обеспечивающих на законных основаниях временную изоляцию от общества, а также устанавливает права и обязанности содержащихся в них лиц. Надзор за порядком и условиями содержания лиц в специальных учреждениях осуществляют органы прокуратуры (ст. 49 Закона).

В ст. 30 УИК также содержится конкретное указание на полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения, которые детализированы в Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний.

Более подробно полномочия прокурора в сфере надзора за законностью исполнения наказаний и применения иных мер государственного принуждения изложены в ст. 15 комментируемого Закона.

2.9) совершенствовать свою деятельность с приоритетом повышения доверия населения.

В Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года говорится о том, что адаптация к новым условиям и умению эффективно работать в законодательном поле, где главенствующими являются права человека, потребует, в первую очередь, совершенствования деятельности прокуратуры.

Необходимо повышать эффективность надзорной деятельности прокуратуры как основной ее функции. В дальнейшем совершенствовании нуждаются процессуальные основы деятельности органов прокуратуры.

Деятельность прокуратуры как института государства по обеспечению верховенства права, охраны прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства должна осуществляться в соответствии с принципами государственного устройства, политических и международно-правовых приоритетов страны.

В связи с этим Генеральной прокуратурой разрабатываются нормативные правовые акты, в которых предусмотрены направления совершенствования

деятельности прокуратуры: цели, целевые индикаторы, мероприятия по их достижению, возможные риски, которые могут повлиять на результат и др. К таким нормативным правовым актам относятся Стратегический и Операционные планы Генеральной прокуратуры РК.

2.10) выполнять иные полномочия, предусмотренные законом.

Под иными полномочиями, выполнение которых является обязанностью прокурора, следует понимать нижеследующее.

Высший надзор за законностью судебных актов, вступивших в законную силу, по гражданским делам от имени государства осуществляется Генеральным Прокурором РК как непосредственно, так и через подчиненных ему прокуроров. Прокурор вправе вступить в процесс для дачи заключения по делу в целях осуществления обязанностей, предусмотренных ГПК.

Прокурор, предъявивший иск, пользуется всеми процессуальными правами, а также несет все процессуальные обязанности истца, кроме права на заключение мирового соглашения, соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации и соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры.

Прокурор, представляющий интересы органов прокуратуры в рассматриваемом судом споре в качестве истца или ответчика, пользуется процессуальными правами и обязанностями стороны (ст. 54 ГПК).

Прокурор, участвующий в деле, имеет право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них и снимать копии; заявлять отводы; представлять доказательства и участвовать в их исследовании; задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам; заявлять ходатайства, в том числе о принятии мер по обеспечению иска, по обеспечению доказательств, об истребовании дополнительных доказательств, о применении примирительных процедур; давать устные и письменные объяснения суду; приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного процесса вопросам;

возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле; участвовать в судебных прениях; знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него письменные замечания; обжаловать решения, определения и постановления суда; пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными законодательством РК о гражданском судопроизводстве.

Он должен добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами, не злоупотребляя правами других лиц, не нарушая их интересы, и не допускать умышленное затягивание сроков рассмотрения и разрешения дела (ч. 1 ст. 46 ГПК).

Широкий спектр полномочий прокурор имеет в сфере уголовного процесса. Он осуществляет в пределах своей компетенции надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания, следствия и судебных решений, уголовного преследования на всех стадиях уголовного процесса,

Полномочия прокурора при досудебном расследовании и рассмотрении дела судом определяются чч. 2 и 3 ст. 186, ч. 8 ст. 187, ч. 7 ст. 190, ст.ст. 192, 193, ч. 2 ст. 196, ч. 1 ст. 234, ст.ст. 290, 301-305, ч. 6 ст. 321, ст. 337, ч. 2 ст. 414, ч. 6 ст. 428, ч. 7 ст. 429), ч. 5 ст. 478, ч. 6 ст. 480, ст.ст. 484, 486, ч. 5 ст. 494, ч. 1 ст. 502, ч. 3 ст. 513, ч. 5 ст. 518, главами 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, ч. 1 ст. 628, ч. 8 ст. 643, ч. 6 ст. 668 УПК.

Прокурор, участвующий в рассмотрении уголовного дела судом, представляет интересы государства путем поддержания обвинения и является государственным обвинителем (ст. 58 УПК).

Статья 45. Правовые гарантии деятельности прокурора

1. Воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий или принятия им незаконного решения влечет ответственность, установленную законом.

2. По требованию прокурора органы, организации и должностные лица обязаны:

1) с соблюдением установленных законом требований и ограничений к разглашению государственных секретов,

сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставить необходимые материалы и сведения по вопросам проводимой проверки и рассматриваемых в соответствии со статьей 21 настоящего Закона обращений.

Прокурор несет установленную законом ответственность за разглашение государственных секретов, сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

2) выделять специалистов для участия в проверке и даче заключения.

Работники негосударственных организаций и иные лица привлекаются к проверке в качестве специалистов на договорной основе.

3. Предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи требования прокурора по вопросам проводимой проверки или рассматриваемого обращения обязательны для исполнения органами, организациями и должностными лицами.

4. Запрашиваемая информация предоставляется в органы прокуратуры в формах, порядке и сроки, установленные законодательством.

5. Должностные лица и граждане обязаны явиться по приглашению прокурора в установленное им время для дачи объяснений по вопросам проводимой проверки или рассматриваемого обращения.

Вызов должностных лиц и граждан в органы прокуратуры производится с соблюдением статуса и компетенции прокурора с таким расчетом, чтобы вызываемое лицо имело достаточный срок для своевременной явки и подготовки для дачи объяснений, за исключением случаев возникновения чрезвычайных ситуаций или непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

О причинах, препятствующих явке по вызову в назначенный срок, вызываемое лицо обязано уведомить вызывающего прокурора.

В случае неявки без уважительных причин должностные лица и граждане могут быть по

мотивированному постановлению Генерального Прокурора, его заместителей, областных и приравненных к ним прокуроров, их заместителей, районных и приравненных к ним прокуроров подвергнуты приводу (принудительному доставлению).

Постановление прокурора о приводе исполняется органом внутренних дел.

Привод не может производиться в ночное время.

Не подлежат приводу несовершеннолетние в возрасте до четырнадцати лет и лица, не достигшие восемнадцати лет, без уведомления их законного представителя, беременные женщины, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут или не должны оставлять место своего пребывания, что подлежит удостоверению врачом.

6. Неисполнение законных требований прокурора либо неявка по требованию прокурора без уважительных причин влечет ответственность, установленную законом.

Предъявление прокурорами в ходе проведения проверок требований, не предусмотренных законами, влечет установленную законом ответственность.

7. Прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Никто не вправе разглашать материалы проверок и дел без разрешения прокурора, в производстве которого они находятся.

В комментируемой статье законодателем перечислены правовые гарантии деятельности прокурора, как дополнительные условия его независимости при осуществлении надзорной деятельности, а также обязательности исполнения его законных требований. Данная норма не является новой. Так, основные её положения содержались в ст. 6 Закона РК «О прокуратуре» от 21 декабря 1995 года *(утратил силу в соответствии с п. 2 ст. 52 Закона РК «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года № 81-VI)*.

Нынешняя редакция ст. 45 Закона РК «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года № 81-VI изложена с учётом изменений статуса, компетенции, организации и порядка деятельности органов прокуратуры. Следует также отметить общую схожесть данной нормы со ст.14 Закона РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380-IV, регламентирующей статус и правовые гарантии сотрудников правоохранительных органов. При этом, согласно ст. 3 вышеуказанного Закона, органы прокуратуры наряду с органами внутренних дел, антикоррупционной службой и службой экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан относится к правоохранительному органу.

Законом «О прокуратуре» предусмотрено положение о недопустимости воздействия в любой форме на прокурора с целью воспрепятствования его служебным полномочиям либо для принятия им незаконного решения.

В соответствии с установленной законом компетенцией, прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории страны, уголовное преследование и представляет интересы государства в суде. В своей деятельности прокуратура независима от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики. В ч.5 ст.58 УПК конкретизировано, что при осуществлении своих процессуальных полномочий прокурор независим и подчиняется только закону. Недопустимость воздействия на прокурора, в какой бы то ни было форме и от кого оно не исходило, также вытекает из его статуса представителя государственной власти (п. 1 ст. 14 Закона РК «О правоохранительной службе»).

Сущность комментируемого принципа заключается в том, что каждый прокурор в своей деятельности независим и при выполнении возложенных на него обязанностей руководствуется законами и изданными в соответствии с ними приказами и указаниями Генерального Прокурора. Следовательно, любая форма воздействия в законную деятельность прокурора является незаконной и влечет за

собой установленную законом ответственность. Правовые гарантии деятельности прокурора являются адекватной мерой государства для защиты прокурора, с учетом особой роли прокуратуры по обеспечению законности и подверженности прокуроров опасности в процессе служебной деятельности.

Уголовным законодательством предусмотрена ответственность за: вмешательство в деятельность прокурора или лица, осуществляющего досудебное расследование, в целях воспрепятствования всестороннему, полному и объективному досудебному расследованию; посягательство на жизнь прокурора, совершенное в целях воспрепятствования законной деятельности либо из мести; оказание на прокурора воздействия путем угрозы убийством, причинением вреда здоровью, повреждением или уничтожением имущества, а равно их близких в связи с осуществлением досудебного расследования, решения суда или иного судебного акта, в том числе с применением насилия, опасного для жизни и здоровья (ст.ст. 407- 409 УК РК).

Административная ответственность возлагается за непринятие мер по частному определению, постановлению суда, представлению прокурора, следователя или дознавателя; неявку к прокурору, следователю и в орган дознания, судебному исполнителю, судебному приставу по вопросам исполнительного производства, а равно отказ от дачи или дача заведомо ложных показаний; неуведомление или несвоевременное уведомление прокурора о производстве государственным органом действий, требующих такого уведомления в соответствии с законодательными актами (*ст. 664-666 КоАП РК*). Также ст. 667 КоАП регламентирует ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника (военнослужащего) правоохранительного или специального государственного органа, органа военной полиции, судебного пристава, судебного исполнителя в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а равно воспрепятствование их законной деятельности.

Воспрепятствование осуществлению полномочий прокурора также может выражаться: в отказе доступа на территорию и в помещения органа и организации;

непредставлении материалов и сведений по вопросам проводимой проверки; не выделении специалистов для участия в проверке и даче заключения либо умышленном затягивании сроков проверок и предоставлении заключения; неявке по приглашению прокурора для дачи объяснений или уклонении от явки под благовидными предлогами. Для устранения воспрепятствования служебной деятельности прокурора действующим законодательством предусмотрены соответствующие правовые меры.

1. В пп. 1) комментируемой статьи предусмотрена обязанность органов, организаций и должностных лиц представления по требованию прокурора необходимых материалов и сведений. В Законе детализировано, что такие требования прокурором выдвигаются в ходе проведения проверок и по рассматриваемым в соответствии со ст. 21 настоящего Закона обращениям, а именно: в процессе проверки, назначаемой и проводимой прокурором по поручению Президента Республики Казахстан; при проверке деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, принимаемой по решению заместителей Генерального Прокурора, прокуроров областей, районов и приравненных к ним прокуроров для защиты прав, свобод и законных интересов лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту, неограниченного круга лиц, а также лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.

2. Помимо этого, в случаях проверок, проводимых при осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности правоохранительных и специальных государственных органов; конфликта интересов в деятельности уполномоченного государственного органа либо его должностных лиц и когда поводом послужила жалоба на решения и действия (*бездействие*) данного органа либо его должностных лиц. Обязательным условием при этом является соблюдение установленных законом требований и ограничений к разглашению государственных секретов,

сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну. Данное положение соответствует требованиям пп. 6) ст. 4 Закона РК «О доступе к информации» от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК, регламентирующей основные принципы обеспечения доступа к информации, в числе которых неразглашение государственных секретов и иных охраняемых законом тайн.

Новшеством настоящего Закона является норма об ответственности прокурора за разглашение государственных секретов, а также сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, то есть той информации, которая была доверена или стала известной прокурору по службе. Это принципиально важный аспект, направленный на повышение взаимной ответственности сторон за сохранность секретных сведений.

Согласно ст. 1 Закона РК «О государственных секретах» от 15 марта 1999 года № 349-1, разглашением государственных секретов является сообщение, передача, предоставление, пересылка, публикация или доведение государственных секретов любыми другими способами до юридических и физических лиц, которым не предоставлено право ознакомления с ними.

В соответствии с ч. 5 ст. 10 ГК РК коммерческая (*предпринимательская*) тайна охраняется законом.

Пп. 4) ст. 151 Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК, установлен запрет на разглашение и (или) распространение информацию, полученной в результате проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (*объекта*) контроля и надзора и составляющую коммерческую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;

Такая же аналогичная норма предусмотрена п. 4 ст. 44 Закона РК «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» от 31 августа 1995 года № 2444, устанавливающая, что лица, осуществляющие проверку, несут ответственность за разглашение сведений, полученных в ходе проверки деятельности банков, крупных участников банков, банковских

холдингов, участников банковских конгломератов и составляющих банковскую либо коммерческую тайну.

Из вышеизложенного следует, что нормы закона, касающиеся запрета на распространение и разглашение сведений, полученных в ходе проверочных мероприятий, относятся ко всем сотрудникам контрольно-надзорных органов, включая прокуратуру.

Исключением могут быть случаи, когда по информации, составляющей коммерческую тайну, имеется вступившее в законную силу решение суда, предусмотренной ч. 8 ст. 28 Предпринимательского Кодекса РК.

По действующему законодательству, за незаконное собирание, распространение, разглашение государственных секретов предусмотрена уголовная ответственность в соответствии с ч. 1, 2 и 3 ст. 185 УК РК.

Административная ответственность налагается за нарушение порядка проведения проверки субъектов частного предпринимательства, в том числе разглашение и (или) распространение информации, полученной в результате проведения проверки и составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а именно пп. 7) ч. 1 ст. 175 КоАП РК.

2) По настоящему закону прокурор вправе проводить проверки и привлекать для участия в них и дачи заключений специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками (пп. 4) п. 1 с. 44).

В комментируемой статье законодателем подчеркнуто, что требование прокурора о выделении специалистов для участия в проверке и даче заключения является обязательным для органов, организаций и должностных лиц, в адрес которых оно будет направлено.

Также немаловажным является положение, позволяющее прокурору привлекать к проверке на договорных условиях в качестве специалистов работников негосударственных организаций и иных лиц.

Оплата труда работников негосударственных организаций и иных лиц производится в соответствии со 159 спецификой (*прочие услуги и работы*), предусмотренной

Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 октября 2012 года № 457 «О внесении изменений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 1 апреля 2010 года № 141 «Некоторые вопросы Единой бюджетной классификации Республики Казахстан»).

3. В комментируемой статье особо выделено, что требования прокурора, предусмотренные п. 2 настоящей статьи по вопросам проводимой проверки или рассматриваемого обращения являются обязательными для исполнения органами, организациями и должностными лицами. Это вытекает из полномочий прокурора по осуществлению высшего надзора, а также важности самой проверки, направленной за защиту конституционных прав и свобод граждан, общества и государства, о чем было отмечено выше.

4. Запрашиваемая прокурором информация предоставляется в органы прокуратуры в формах, порядке и сроки, установленные законодательством. Вопросы предоставления информации по запросу регламентируются ст. 11 Закона РК «О доступе к информации», по которой информация по письменному запросу предоставляется бесплатно, в течение пятнадцати календарных дней со дня поступления к обладателю информации.

В случаях, когда запрашиваемая информация входит в компетенцию нескольких обладателей информации и при ответе на письменный запрос требуется получение информации от иных обладателей информации, срок рассмотрения может быть однократно продлен руководителем обладателя информации не более чем на пятнадцать календарных дней, о чем пользователю информации сообщается в течение трех рабочих дней с момента продления срока рассмотрения.

Письменный запрос, поступивший к обладателю информации, в компетенцию которого не входит предоставление запрашиваемой информации, в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления запроса, направляется соответствующему обладателю информации с одновременным уведомлением об этом пользователя информации, направившего запрос.

Ответ на письменный запрос предоставляется по выбору пользователя информации в бумажной и (или) электронной формах на языке обращения. Ответ на устный запрос предоставляется в устной форме на языке обращения.

5. Важным условием обязательности исполнения требований прокурора является предусмотренная настоящим Законом обязанность должностных лиц и граждан явиться по приглашению прокурора в установленное им время для дачи объяснений по вопросам проводимой проверки или когда прокурор вызывает указанных лиц в рамках рассмотрения обращений физических или юридических лиц. Вызов должностных лиц и граждан в органы прокуратуры производится с соблюдением статуса и компетенции прокурора с таким расчетом, чтобы вызываемое лицо имело достаточный срок для своевременной явки и подготовки для дачи объяснений, за исключением случаев возникновения чрезвычайных ситуаций или непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Вызов оформляется повесткой, которую подписывает прокурор и вручается должностному лицу или гражданину под роспись. Уведомление может быть направлено почтовым письмом, телеграммой, телефонограммой или с использованием других средств связи, обеспечивающую его надлежащую передачу. К средствам связи, согласно пп. 57) ст. 2 Закона РК «О связи» от 5 июля 2004 года № 567, относятся средства телекоммуникаций (средства связи) - технические устройства, оборудование, системы и программные средства, позволяющие формировать, передавать, принимать, хранить, обрабатывать, коммутировать электромагнитные или оптические сигналы или управлять ими.

О причинах, препятствующих явке по вызову в назначенный срок, вызываемое лицо обязано уведомить вызывающего прокурора. Неисполнение требований прокурора, которые вытекают из его полномочий, либо уклонение от их выполнения влекут установленную законом ответственность. Так, ст. 666 КоАП РК предусмотрена административная ответственность за неуведомление или несвоевременное уведомление прокурора о производстве

государственным органом действий, требующих такого уведомления в соответствии с законодательными актами.

В случае неявки без уважительных причин, должностные лица и граждане по мотивированному постановлению Генерального Прокурора, его заместителей, областных и приравненных к ним прокуроров, их заместителей, районных и приравненных к ним прокуроров могут быть подвергнуты приводу (*принудительному доставлению*).

При этом, в Законе конкретизировано, что постановление прокурора о приводе исполняется органом внутренних дел. Это принципиально важное уточнение, так как согласно ч. 2 ст. 790 КоАП РК, привод производится органами внутренних дел, антикоррупционной службой и службой экономических исследований.

В соответствии с ч. 1 ст. 790 КоАП РК, в случаях, предусмотренных ст. 785 КоАП РК, привод может быть произведен к физическому лицу либо представителю юридического лица, в отношении которого ведется производство по административному делу, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности.

Законодателем также обращено внимание на недопустимость нарушения конституционных прав граждан. В частности, привод не может производиться в ночное время. Согласно п. 1 ст. 76 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, ночным считается время с 22 до 6 часов. Также не подлежат приводу несовершеннолетние в возрасте до четырнадцати лет и лица, не достигшие восемнадцати лет, без уведомления их законного представителя, беременные женщины, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут или не должны оставлять место своего пребывания, что подлежит удостоверению врачом.

6. Законодатель отдельной нормой посчитал нужным отметить, что неисполнение законных требований прокурора либо неявка по требованию прокурора без уважительных причин влечет ответственность, установленную законом. Прокурор при осуществлении своих надзорных полномочий действует как представитель государственной власти, в целях

защиты и восстановления прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства. Исполнение законных требований прокурора является обязательным для всех органов, организаций и должностных лиц.

Неисполнение актов прокурорского надзора, а равно воспрепятствование его деятельности, если это повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, влечет уголовную ответственность, предусмотренную ст. 381 УК РК.

Ст. 664 КоАП РК предусмотрена административная ответственность за оставление должностным лицом без рассмотрения частного определения, постановления суда, представления прокурора, следователя или дознавателя либо непринятие мер к устранению указанных в них нарушений закона, а равно несвоевременный ответ на частное определение, постановление или представление.

В свою очередь, закон запрещает прокурорам предъявление в ходе проведения проверок, не предусмотренных законами требований, предупредив об установленной законом за это ответственности.

7. При осуществлении надзорной деятельности прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Эти нормы закона являются дополнительными правовыми гарантиями независимости деятельности прокурора.

Исключением могут быть случаи, когда прокурор обязан предоставить объяснения в случае совершения им дисциплинарного проступка, связанного с противоправным, виновным неисполнением или ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение служебной и трудовой дисциплины, нарушение Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан (*Правила служебной этики государственных служащих*), утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №

153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан», а равно несоблюдение установленных ограничений, связанных с пребыванием на правоохранительной службе и проведении в отношении прокурора в соответствии с Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380-IV служебного расследования.

Также, исключением могут являться случаи, когда в отношении прокурора проводится досудебное расследование по конкретному уголовному делу.

Другим важным аспектом данной статьи является положением о том, что никто не вправе разглашать материалы проверок и дел без разрешения прокурора, в производстве которого они находятся.

Согласно части первой ст. 201 УПК РК, не подлежат разглашению данные досудебного расследования. Они могут быть преданы гласности только с разрешения прокурора в том объеме, в каком им будет признано это возможным, если это не противоречит интересам расследования и не связано с нарушением прав и законных интересов других лиц.

Данное требование предусмотрено пп. 7) ч. 1 ст. 175 КоАП РК, согласно которой предусмотрена административная ответственность за разглашение и (или) распространение информации, полученной в результате проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Статья 46. Ответственность органов прокуратуры

1. Сотрудники прокуратуры при осуществлении своей деятельности несут ответственность, установленную законом.

2. Ущерб, причиненный действиями органов прокуратуры, возмещается в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 14 Конституции устанавливает равенство всех перед законом и судом. Прокурор, совершивший уголовное правонарушение, несет равную ответственность перед законом независимо от своего должностного положения (ст. 15 УК, ст. 9 КоАП).

Согласно указанному конституционному положению на прокурора, совершившего противоправное деяние, в равной степени распространяются положения законодательства о применении наказания только при установлении его вины и с учетом обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность²⁷.

Прямая регламентация ответственности прокурора, как сотрудника правоохранительного органа, предусмотрена в ст. ст. 17, 19 Закона «О правоохранительной службе». Прокурор, за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей несет *уголовную, административную, дисциплинарную и материальную ответственность*.

Уголовная ответственность. Единственным основанием уголовной ответственности является совершение прокурором уголовного правонарушения содержащего все признаки состава преступления либо уголовного проступка.

Следует отметить, что законодатель, высоко оценивая важность государственной службы и властные полномочия данные прокурору, закрепляет в законе элементы, связанные с занимаемой должностью, которые составляют как самостоятельные признаки правонарушения, так и оцениваются в качестве отягчающих обстоятельств (ст. 54 УК), а именно:

- совершение правонарушения в отношении лица или его близких в связи с выполнением данным лицом своего служебного, профессионального или общественного долга (ст. 54 УК). Данный элемент предусмотрен и при привлечении прокурора к административной ответственности (ст. 57 КоАП);

²⁷ ст.ст. 52 УК РК, 55 КоАП РК, Положение Системы оценки тяжести дисциплинарных проступков и правила формирования дисциплинарной ответственности (усиления профилактической функции в дисциплинарной практике, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 16 марта 2016 года № 211.

- совершение уголовного правонарушения лицом, нарушившим тем самым принятую им присягу или профессиональную клятву;
- совершение уголовного правонарушения с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения или договора;
- совершение уголовного правонарушения с использованием форменной одежды или документов представителя власти;
- совершение уголовного правонарушения сотрудником правоохранительного органа.

Прокурор несет уголовную ответственность на общих основаниях, за каждое совершенное им противоправное деяние, предусмотренное УК.

Вместе с тем, законодатель устанавливает ряд составов, в которых прокурор определен в качестве прямого субъекта противоправного деяния:

- заведомо незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 413 УК);
- принуждение к даче показаний (ст. 415 УК);
- фальсификация доказательств в ходе уголовного судопроизводства (ст. 416 УК).

Также предусмотрена ответственность прокурора, как уполномоченного должностного лица, за умышленное укрытие любым способом уголовного проступка или преступления небольшой или средней тяжести от регистрации (ст. 433 УК).

Касаясь вопросов ответственности прокурора за правонарушения в сфере уголовного судопроизводства, в частности применения пыток (*умышленное причинение физических и (или) психических страданий*) следует отметить, что согласно примечанию к статье 146 УК «не признаются пыткой физические и психические страдания, причиненные в результате законных действий должностных лиц».

Еще одним основанием исключения уголовной ответственности прокурора является неисполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения.

Право на отдачу приказа имеет прокурор, положение которого наделено властными полномочиями. Приказ или

распоряжение - это проявление воли руководителя. Приказ имеет обязательную силу, если он отдан в пределах компетенции. При этом должны быть соблюдены требования, предъявляемые к такому роду документов. Они должны быть:

- отданы в установленном порядке (от руководителя к подчиненному);

- оформлены надлежащим образом (письменно или устно);

- законными как по форме (содержать все необходимые реквизиты), так и по существу (не должен противоречить действующему законодательству).

В то же время, если у сотрудника возникают сомнения в правомерности полученного для исполнения приказа или распоряжения, он должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю и руководителю, давшему распоряжение.

В случае, если руководитель письменно подтверждает данное распоряжение, сотрудник обязан его исполнить, если выполнение его не влечет действий, которые относятся к уголовно наказуемым деяниям. В данном случае ответственность за последствия исполнения сотрудником неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель.

В то же время, следует помнить, что сотрудник, совершивший умышленное уголовное правонарушение во исполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях, совместно с руководителем, отдавшим приказ.

Вопрос исполнения/неисполнения приказа или распоряжения руководителя является довольно актуальным на практике, так как от качества его исполнения зависит отношение руководителя к подчиненному и возможность применения к сотруднику мер дисциплинарного характера.

Если у подчиненного нет иного выхода, кроме как выполнить полученный преступный приказ, то он должен действовать таким образом, чтобы его действиями был причинен вред меньше того вреда, который наступил бы, если бы он действовал иначе.

Если условия крайней необходимости будут соблюдены при выполнении преступного приказа, то подчиненный освобождается от ответственности за соучастие в преступлении, совершенном во исполнение полученного приказа начальником. Действующим законодательством предусмотрено смягчающее обстоятельство для такого деяния: совершение уголовного правонарушения в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости (ст. 53 УК).

При наличии указанных условий лицо, исполнившее приказ или распоряжение, незаконность которых была установлена позднее, может быть освобождено от уголовной ответственности.

*Справочно*²⁸: Незаконность приказа может выражаться: в неправомотности лица, отдавшего приказ; в несоблюдении установленной формы приказа; в очевидности преступного характера приказа.

Преступность незаконности приказа определяется: содержанием, т.е. несоответствием приказа целям и задачам деятельности данного ведомства; ущемлением прав и свобод человека, поскольку их соблюдение и защита определяет смысл деятельности любых органов власти.

К условиям правомерности действий лица, выполняющего приказ или распоряжение, относятся: соответствие приказа или распоряжения требованиям закона или подзаконным нормативным актам; отсутствие у лица, исполняющего приказ или распоряжение, сознание их незаконности.

Правомерность приказа или распоряжение устанавливается в каждом конкретном случае путем анализа тех или иных законов, подзаконных нормативных актов, определяющих компетенцию лица, отдавшего соответствующий приказ или распоряжение.

Привлечение к уголовной ответственности Генерального Прокурора РК. Общие основания по привлечению к уголовной ответственности Генерального

²⁸ Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан. Борчашвили И.Ш. Информационная система «Адилет».

Прокурора не применяются. Установлен особый порядок. Досудебное расследование (только в форме предварительного следствия) в отношении Генерального Прокурора может быть начато только после регистрации повода к началу в ЕРДР и с согласия первого заместителя Генерального Прокурора.

Исключением являются случаи, когда Генеральный Прокурор:

- задержан на месте преступления;
- совершил тяжкое или особо тяжкое преступление;
- в отношении него установлен факт приготовления или покушения на совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

В таких ситуациях досудебное расследование в отношении него может быть продолжено до получения согласия первого заместителя Генерального Прокурора, но с обязательным его уведомлением в течение суток. Первый заместитель Генерального Прокурора в течение двух суток после получения уведомления изучает законность произведенных процессуальных действий и выносит постановление о согласии либо несогласии с продолжением досудебного расследования.

Генеральный Прокурор не может быть задержан, подвергнут содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената Парламента РК, на лишение неприкосновенности (дача согласия на привлечение к уголовной ответственности и применение мер процессуального принуждения).

Если Сенат Парламента дает согласие, то дальнейшее расследование и применение мер принуждения, производится в порядке, установленном УПК. При отказе Сената на привлечение Генерального Прокурора к ответственности уголовное дело подлежит прекращению по этому основанию, а меры пресечения, процессуального принуждения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, задержания, привода применяться не могут.

При производстве расследования в отношении Генерального Прокурора, первый заместитель Генерального Прокурора также:

- осуществляет надзор за законностью досудебного расследования;
- выносит постановление о квалификации деяния подозреваемого;
- дает санкции на производство следственных действий;
- продлевает срока следствия;
- поддерживает ходатайство в суд о применении и продлении срока содержания под стражей или домашнего ареста;
- вносит представление в Сенат Парламента для получения согласия на привлечение к уголовной ответственности, задержание, содержание под стражей, домашний арест, принудительный привод.
- по окончании расследования изучает поступившее с обвинительным актом уголовное дело, рассматривает возможность заключения процессуального соглашения, принимает решение по мере пресечения, о направлении дела дополнительное расследование, его прекращении или направлении в суд с вручением обвинительного акта обвиняемому.

Дело, расследованное в отношении Генерального Прокурора, может быть принято к производству суда только при наличии постановления первого заместителя Генерального Прокурора о предании обвиняемого суду.

Административная ответственность. Основанием административной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава правонарушения, предусмотренного в Особенной части КоАП. При этом, прокурор подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Виновным в административном правонарушении признается только лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности, административная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается.

Прокурор, как должностное лицо, несет административную ответственность при условии совершения административного правонарушения в связи с неисполнением

или ненадлежащим исполнением им служебных обязанностей²⁹.

Также, за административные правонарушения совершенные при исполнении служебных обязанностей, прокуроры несут дисциплинарную ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы³⁰.

При совершении прокурором административного правонарушения вне времени исполнения служебных обязанностей, он подлежит ответственности на общих основаниях.

На общих основаниях прокурор также несет ответственность за ряд правонарушений, прямо указанных в ст. 32. КоАП³¹. К ним относятся нарушения:

- режима Государственной границы РК,
- режима в пунктах пропуска через Государственную границу РК и таможенную границу Таможенного союза,
- законодательства РК в сфере защиты государственных секретов,
- санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- требований пожарной безопасности,
- правил дорожного движения,
- таможенных правил вне места службы,
- законодательства РК о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, бюджетного и налогового законодательства РК,
- законодательства РК о государственных закупках,
- правил охоты, рыболовства, других правил и норм рационального использования и охраны природных ресурсов.

Однако по данным составам к прокурорам не могут быть применены административные взыскания в виде лишения

²⁹ КоАП РК. Статья 30. «Административная ответственность должностных лиц».

³⁰ Ст. 1 Закона РК «О правоохранительной службе». «14) дисциплинарная ответственность - вид юридической ответственности, которую несут сотрудники за совершение дисциплинарных проступков, а также административных правонарушений в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан».

³¹ КоАП РК. Статья 32. «Административная ответственность военнослужащего, прокурора и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов либо специальных положений, за совершение ими административных правонарушений».

права ношения и хранения огнестрельного и холодного оружия и административного ареста.

К военным прокурорам, относящимся к категории военнослужащих в соответствии с положениями законов «Об обороне и Вооруженных Силах РК», «О воинской службе и статусе военнослужащих»³² не применяется административное взыскание за:

- незаконный призыв граждан на срочную воинскую службу и воинскую службу по контракту, предоставление им незаконных отсрочек;
- нарушение законодательства РК в области воинской службы;
- неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника (военнослужащего) правоохранительного или специального государственного органа, органа военной полиции, судебного пристава, судебного исполнителя;
- предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами;
- получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом;
- непринятие руководителями государственных органов мер по противодействию коррупции;
- принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление.

Вместо наложения административных взысканий материалы должны быть переданы в органы военной

³² Закон РК «О воинской службе и статусе военнослужащих». Статья 1. «Основные понятия, используемые в настоящем Законе». п. 3) военнослужащие, проходящие воинскую службу по призыву, – граждане Республики Казахстан, призванные на воинскую службу в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан на срок, определяемый настоящим Законом; Закон РК «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан». Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе. п. 15) другие войска и воинские формирования – Пограничная служба, органы военной контрразведки и военной полиции Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Служба обороны объектов Службы государственной охраны Республики Казахстан, Национальная гвардия Республики Казахстан, военно-следственные органы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, органы управления и воинские части гражданской обороны уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, органы военной прокуратуры;

прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем, имеются и исключения по привлечению прокурора к административной ответственности³³. Так, для привлечения к административной ответственности Генерального Прокурора РК, применения к нему привода, мер административного взыскания, необходимо согласие Сената Парламента РК. Для получения согласия, первый заместитель Генерального Прокурора вносит представление в Сенат Парламента РК. При получении согласия, дело об административном правонарушении (или приводе) направляется в специализированный административный суд.

Суд при рассмотрении дела выясняет наличие: факта совершения административного правонарушения, виновность Генерального Прокурора в его совершении; обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность; имущественного ущерба, а также другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. С учетом установленных обстоятельств суд вправе сократить размер административного штрафа (с учетом ч. 1 ст. 44 КоАП), но не более чем на тридцать процентов от общей суммы штрафа.

Надзор за законностью рассмотрения дела об административном правонарушении в судебном порядке в отношении Генерального Прокурора РК осуществляет его первый заместитель.

Прокурор, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться с протоколом и другими материалами дела, давать объяснения, делать замечания по содержанию и оформлению протокола, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, при рассмотрении дела выступать на родном языке или языке, которым владеет, и безвозмездно пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство; обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, протокол об

³³ Кодекс РК Об административных правонарушениях. Статья 874. Условия и порядок производства по делу об административном правонарушении в отношении Генерального Прокурора Республики Казахстан

административном правонарушении и постановление по делу, делать выписки из него и снимать копии с имеющихся в деле документов, а также пользоваться иными процессуальными правами, предоставленными КоАП.

Дело об административном правонарушении в отсутствие прокурора (в отношении которого дело ведется) может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о надлежащем его извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела³⁴.

Прокурор, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении имеет право на обжалование принятых судом решений (*виды решений - ст. 821, 812 КоАП*), включая решения о прекращении производства по делу (*основания - ст. 741, 742 КоАП*), в т.ч. с передачей материалов дела в прокуратуру для решения вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности (*ст. 32 КоАП*).

Жалоба, в течении десяти суток со дня вручения/получения копии постановления, может быть направлена в вышестоящий орган (должностному лицу) непосредственно или через суд, чье решение обжалуется.

Подача жалобы в установленный срок приостанавливает исполнение постановления о наложении административного взыскания до ее рассмотрения. Жалоба подлежит рассмотрению в течение десяти суток со дня поступления (срок может быть продлен не более чем на десять суток).

Постановление судьи вышестоящего суда по жалобе (*виды решений - ст. 839 КоАП*) также может быть опротестовано в порядке, предусмотренном главой 46 КоАП.

Дисциплинарная ответственность. Служебная дисциплина³⁵ представляет собой систему правовых норм и правил, устанавливающих обязанности работников, служебный распорядок, ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей. Средствами обеспечения служебной дисциплины является

³⁴ Статья 744 КоАП. « Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении»

³⁵ ст. 54 Закона РК «О правоохранительной службе»

создание необходимых организационных, экономических условий, соответствующего морально-психологического климата для нормальной служебной деятельности, применение мер поощрения за безупречную и эффективную службу, а в необходимых случаях - мер дисциплинарного взыскания³⁶.

Обеспечение соблюдения процедур привлечения сотрудников к дисциплинарной ответственности возлагается на кадровую службу органов прокуратуры.

Сотрудники прокуратуры несут дисциплинарную ответственность:

1) за нарушение законности при осуществлении должностных обязанностей;

2) за совершение проступка, дискредитирующего органы, ведомства или учреждения прокуратуры. Он выражается в действиях, в том числе не связанных с исполнением служебных обязанностей, но явно подрывающих в глазах граждан достоинство и авторитет службы в органах, ведомствах или учреждении прокуратуры, а именно:

2.1. появление сотрудников в общественных местах в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения (очевидного для окружающих принадлежности к органам и учреждениям прокуратуры);

2.2. разглашение информации оперативного характера, причинившее вред следствию;

2.3. использование служебного положения в личных корыстных целях;

2.4. неуставные взаимоотношения между сотрудниками, вызвавшие негативный общественный резонанс;

3) непредставление или искажение сведений о³⁷:

3.1. признании в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;

³⁶ Правила о порядке проведения служебного расследования, формирования и работы дисциплинарной комиссии и привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников органов, ведомств и учреждений прокуратуры Республики Казахстан. Утверждены приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 28.августа 2013 года № 93

³⁷ п.2 статьи 6 «О правоохранительной службе»

3.2. наличии заболевания, препятствующего выполнению должностных полномочий (заключение военно-врачебной комиссии);

3.3. не прохождении медицинского или психофизиологического освидетельствования, полиграфологического исследования в военно-врачебных комиссиях;

3.4. принятии на себя ограничений, связанных с пребыванием на правоохранительной службе;

3.5. наложенном в судебном порядке административного взыскания за умышленное правонарушение;

3.6. наложении в судебном порядке административное взыскания за совершение коррупционного правонарушения;

3.7. наличии обвинительного приговора суда за совершение уголовного проступка

3.8. об освобождении от уголовной ответственности за совершение уголовного проступка/преступления на основании п. 3), 4), 9), 10) и 12) ч.1 ст. 35 или ст. 36 УПК;

3.9. увольнении с работы за совершение коррупционного правонарушения; по отрицательным мотивам с государственной службы, из иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, судов и органов юстиции.

3.10. имеющейся судимости

4) в нарушении обязанностей по соблюдению государственной и служебной тайны;

5) за совершение дисциплинарного проступка, *который проявляется в:*

в виновном противоправном неисполнение или ненадлежащем исполнении сотрудником возложенных на него обязанностей;

превышении должностных полномочий;

нарушении служебной дисциплины (неисполнение или ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей, нарушение сроков представления документов, небрежное их оформление, ошибки и пр.);

нарушении трудовой дисциплины (в нарушении установленного режима труда и отдыха (прогул, опоздание, отсутствие на рабочем месте в течение служебного дня и т.п.);

нарушении Кодекса чести государственных служащих РК (*Правил служебной этики государственных служащих*) либо нарушение Кодекса чести сотрудников органов и учреждений прокуратуры РК;

совершении коррупционного правонарушения, наказуемого в дисциплинарном порядке (при привлечении сотрудника к ответственности за совершение коррупционного правонарушения он исключается из кадрового резерва. При несогласии сотрудника с решением об исключении его из кадрового резерва он вправе обжаловать это решение вышестоящим должностным лицам и (или) в суд.);

несоблюдении установленных законами РК ограничений, связанных с пребыванием на правоохранительной службе.

Ограничения, связанные с пребыванием на правоохранительной службе, перечислены в ст. 17 Закона РК «О правоохранительной службе».

Все категории руководителей органов прокуратуры несут персональную дисциплинарную ответственность за:

- состояние служебной дисциплины среди подчиненных³⁸;

- необоснованное задержание представление подчиненного к присвоению очередного воинского звания или классного чина³⁹;

- превышение предоставленного ему права по применению, наложению дисциплинарных взысканий⁴⁰;

- непринятие мер по недопущению систематических дисциплинарных проступков, связанных с нарушениями конституционных прав граждан (*данный вид проступков выражается в количественном исчислении и признается таковым после совершения трех и более нарушений подчиненными сотрудниками в течение двенадцати месяцев со дня совершения первого из них*⁴¹).

К прокурорам в качестве меры дисциплинарной ответственности за совершенные нарушения могут применяться: замечание, выговор, строгий выговор,

³⁸ ст. 54 Закона РК «О правоохранительной службе»

³⁹ Ст. 23 Закона РК «О правоохранительной службе»

⁴⁰ Ст. 57 Закона РК «О правоохранительной службе»

⁴¹ Ст. 80 Закона РК «О правоохранительной службе»

предупреждение о неполном служебном соответствии; освобождение от занимаемой должности; понижение в классном чине или воинском звании на одну ступень; увольнение из органов, ведомств или учреждения прокуратуры; увольнение из органов, ведомств или учреждения прокуратуры с лишением почетных званий, медалей и нагрудных знаков органов прокуратуры РК; увольнение из органов, ведомств или учреждения прокуратуры с лишением классного чина или воинского звания (*применяется при увольнении сотрудника за совершение проступка, дискредитирующего правоохранительный орган и/или в связи с совершением коррупционного правонарушения*).

Полномочия руководителей органов прокуратуры по видам налагаемых взысканий определяются приказом Генерального Прокурора РК от 28 августа 2013 года № 93.

Основания и сроки наложения дисциплинарного взыскания, порядок наложения дисциплинарного взыскания, снятия и отмены дисциплинарного взыскания определен Законом РК «О правоохранительной службе».

Оценка тяжести дисциплинарных проступков и формирование дисциплинарной ответственности⁴² производится согласно Системе оценки тяжести дисциплинарных проступков и правила формирования дисциплинарной ответственности (усиления профилактической функции в дисциплинарной практике), утвержденной Указом Президента РК от 16 марта 2016 года № 211.

2. Ущерб, причиненный действиями органов прокуратуры, возмещается в порядке, предусмотренном законодательством.

Вопросы возмещения причиненного ущерба регламентируются гражданским и уголовно-процессуальным законодательством РК. При этом, в праве, понятия «ущерб» и «вред» зачастую используются как синонимы. В этой связи, в

⁴² Система оценки тяжести дисциплинарных проступков и правила формирования дисциплинарной ответственности (усиления профилактической функции в дисциплинарной практике). Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 16 марта 2016 года № 211

статье 923⁴³ ГК предусмотрена прямая ответственность органов прокуратуры за «вред», причиненный незаконными действиями.

Незаконными действиями, в соответствии с положениями гражданского законодательства и нормативным постановлением Верховного Суда РК являются:

1) осуществление уголовного преследования по делам об уголовных правонарушениях, перечисленных в частях второй и третьей статьи 32 УПК, по которым производство осуществляется только при наличии жалобы потерпевшего. Исключением является случай начала прокурором производство по делу частного и лично - публичного обвинения и при отсутствии жалобы потерпевшего, если деяние затрагивает интересы лица, находящегося в беспомощном или зависимом состоянии либо по другим причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами;

2) осуществление уголовного преследования при наличии в деле неотмененного постановления органов уголовного преследования о прекращении уголовного дела, вступившего в законную силу приговора по тому же обвинению и в отношении того же лица или постановления суда, установившего невозможность уголовного преследования;

3) осуществление уголовного преследования после установления фактов, подтверждающих:

- отсутствие события преступления или в деянии лица совершении преступления;
- отказ прокурора и частного обвинителя от обвинения;
- отказ частного обвинителя от обвинения по делу частного обвинения (кроме случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 32 УПК);
- истечение срока давности привлечения к уголовной ответственности и согласие лица на прекращение дела по этому основанию;
- примирение потерпевшего с обвиняемым, подозреваемым;

⁴³ ГК РК Статья 923. «Ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда».

- принятие нового уголовного закона, устраняющего уголовную ответственность за совершенное лицом деяние;
- издание акта амнистии, освобождающего от наказания, и согласие лица на прекращение дела по этому основанию;
- принятие акта помилования лица.

4) неправильное применение норм уголовного законодательства при квалификации уголовного правонарушения;

5) незаконное применение в качестве меры пресечения заключения под стражу, домашнего ареста, подписки о невыезде, иных предусмотренных законом мер процессуального принуждения;

6) содержание лица, задержанного по подозрению в совершении уголовного правонарушения, или лица, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей, в опасных для его жизни и здоровья условиях;

7) принудительное помещение не содержащегося под стражей лица в медицинское учреждение для производства судебно-психиатрической или судебно-медицинской экспертизы при отсутствии об этом решения суда;

8) применение насилия, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение;

9) проведение процессуальных действий в условиях, создающих опасность для жизни или здоровья участвующих в них лиц;

10) принятие решений и совершение действий, унижающих честь или умаляющих достоинство лица, участвующего в уголовном процессе;

11) использование и распространение для целей, не предусмотренных УПК, сведений о частной жизни, а равно иных сведений личного характера, которые лицо считало необходимым сохранить в тайне;

12) незаконное применение принудительных мер медицинского характера;

13) незаконное применение принудительных мер воспитательного воздействия;

Незаконность действий органов устанавливается приговором или постановлением суда либо постановлением,

вынесенным органом дознания, предварительного следствия, прокурором.

При этом, вред, причиненный в результате издания органами прокуратуры актов, не соответствующих законодательным актам; незаконного задержания, привлечения к уголовной ответственности, применения в качестве меры пресечения заключение под стражу, домашнего ареста, подписки о невыезде, временного отстранения от должности⁴⁴, незаконного помещения в специальную медицинскую организацию, применения принудительных мер медицинского характера, возмещается государством в полном объеме, *независимо от вины* сотрудников органов прокуратуры. Представителем казны выступают финансовые органы либо другие органы и граждане по специальному поручению.

Государство, при возмещении вреда, причиненного прокурором по указанным видам, имеет право регресса только в случае, когда вина прокурора установлена приговором суда, вступившим в законную силу⁴⁵.

Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу, в результате иной незаконной деятельности возмещается на общих основаниях – т.е. подлежит возмещению прокурором, причинившим вред, в полном объеме. Прокурор, причинивший вред освобождается от его возмещения, если докажет, что вред причинен не по его вине. Данное положение не применяется по указанным случаям, где вред возмещается государством.⁴⁶

Возмещение вреда реабилитированным лицам, реабилитация лица, привлеченного в качестве подозреваемого, обвиняемого, подсудимого предусмотрена Главой 4 УПК.

Возмещение морального вреда, определение его размера регулируется статьями 951-952 ГК.

Материальная ответственность.

⁴⁴ УПК РК. Статья 38. Лица, имеющие право на возмещение вреда, причиненного в результате незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс

⁴⁵ ГК РК Статья 933. Право регресса к лицу, причинившему вред

⁴⁶ ГК РК Статья 917. Общие основания ответственности за причинение вреда. Статья 922. Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами

В соответствии с п. 4 ст. 19 Закона «О правоохранительной службе», за материальный ущерб правоохранительному органу, причиненный противоправными действиями сотрудника, последний несет материальную ответственность в соответствии с законами РК.

Материальная ответственность за ущерб, причиненный работодателю, наступает в случаях, предусмотренных Трудовым Кодексом (далее – ТК), законодательством РК и актами работодателя:

- утрата или повреждение имущества работодателя (в случаях, если это условие предусмотрено в актах работодателя). Согласно пп. 12) п. 2 ст. 157 ТК, коллективный договор может включать взаимные обязательства об ответственности работников и работодателя за причиненный ими ущерб.

Работник вправе в добровольном порядке возместить причиненный работодателю ущерб путем удержания его из заработной платы в порядке, определенном пп. 5) п. 2 ст. 115 ТК.

Ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю, исключается, если ущерб возник

- в результате непреодолимой силы либо крайней необходимости;
- необходимой обороны;
- неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для сохранности имущества, переданного работнику.

Статья 47. Правовое регулирование труда в органах прокуратуры

Трудовые отношения:

1) сотрудников прокуратуры регулируются Трудовым кодексом РК и Законом РК «О государственной службе РК» с особенностями, предусмотренными Законом РК «О правоохранительной службе»;

2) военнослужащих прокуратуры регулируются Трудовым кодексом РК и Законом РК «О воинской службе и статусе военнослужащих»;

3) иных работников прокуратуры регулируются Трудовым кодексом РК, Законом РК «О государственной службе РК».

Ст. 47 комментируемого закона регламентирует трудовые отношения в органах прокуратуры РК.

В соответствии с п. 21 ст. 1 ТК от 23 ноября 2015 года № 414-V «трудовые отношения - отношения между работником и работодателем, возникающие при осуществлении прав и обязанностей, предусмотренных трудовым законодательством РК, соглашениями, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя».

Ст. 47 Закона предусматривает три категории работников: сотрудники прокуратуры, военнослужащие прокуратуры, иные работники прокуратуры.

Согласно ст. 144 ТК «Регулирование труда лиц, состоящих на воинской службе, сотрудников специальных государственных, правоохранительных органов и государственной фельдъегерской службы» трудовые отношения сотрудников и работников органов прокуратуры имеют существенные отличия и регламентируются не только ТК, но и специальными законами и иными нормативными правовыми актами.

Ст. 47 Закона содержит ссылки на три таких закона:

- Закон РК «О государственной службе РК» от 23 ноября 2015 года № 416-V;
- Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380-IV;
- Закон РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 года № 561-IV.

Особенности регулирования трудовых отношений, предусматриваемые указанными специальными законами, касаются условий и порядка поступления на службу, ее прохождения и прекращения, особых условий труда, условий оплаты труда, а также дополнительных льгот, преимуществ и ограничений.

1) Трудовые отношения сотрудников прокуратуры.

Исходя из смысла ст. 47 и основываясь на положениях ч. 1 ст. 43 Закона, к сотрудникам прокуратуры относятся лица,

осуществляющие установленные Законом полномочия в целях реализации функций прокуратуры. Прокурорами являются: Генеральный Прокурор, его первый заместитель и заместители, старшие помощники и помощники, старшие помощники по особым поручениям, начальники служб, департаментов, управлений и отделов органов прокуратуры, их заместители, главный транспортный прокурор, прокуроры областей, районов и приравненные к ним, их заместители, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, старшие помощники и помощники прокуроров областей и приравненных к ним, старшие прокуроры и прокуроры прокуратур районов и приравненных к ним прокуратур, а также, уполномоченные и специальные прокуроры.

Особенности поступления на правоохранительную службу сотрудников прокуратуры регламентируются главой 2 Закона «О правоохранительной службе».

Ст. 6 указанного закона регулирует условия поступления на правоохранительную службу, устанавливая определенные ограничения для кандидатов, связанные как физическими и психическими ограничениями, так и с иными правовыми ограничениями для определенных категорий лиц.

Ст. 7 определяет порядок отбора кандидатов на правоохранительную службу, ст. 8 – приема на правоохранительную службу. Ст. 10 устанавливает требования на замещение должностей рядового и начальствующего состава правоохранительных органов.

Лица, впервые поступающие на правоохранительную службу, обязаны пройти специальное первоначальное обучение для лиц, регламентируемое ст. 11. При этом для указанной категории лиц при поступлении на правоохранительную службу устанавливается испытательный срок продолжительностью до 1 года в порядке, предусмотренном ст. 12.

Согласно ст. 13, лица, впервые поступающие на службу в правоохранительные органы, которым присвоен классный чин, принимают Присягу, так же как и сотрудники, ранее по каким-либо причинам ее не принимавшие.

Продолжительность рабочего времени для сотрудников прокуратуры устанавливается в соответствии с ТК

продолжительностью не свыше 40 часов в неделю, с учетом особенностей, предусмотренных ст. 40 Закона «О правоохранительной службе».

В случае необходимости сотрудники могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленного времени, а также в ночное время, выходные и праздничные дни. Порядок и условия выплаты компенсаций определяются законодательством РК.

Вопросы служебной дисциплины, поощрений и дисциплинарных взысканий, применяемых к сотрудникам прокуратуры, регулируются в главе 7 Закона РК «О правоохранительной службе».

В отличие от иных категорий государственных служащих для сотрудников правоохранительных органов предусмотрены особые виды поощрений и дисциплинарных взысканий.

Согласно ст. 55 «Поощрения, применяемые к сотрудникам» Закона РК «О правоохранительной службе» к таким видам поощрения относятся досрочное присвоение (установление) очередного классного чина и занесение в Книгу почета или на Доску почета.

Ст. 56 «Дисциплинарные взыскания, применяемые к сотрудникам» также предусматривает особые виды взысканий, применяемые к сотрудникам прокуратуры: понижение в классном чине на одну ступень; увольнение из органа прокуратуры; увольнение с лишением почетных званий, нагрудных знаков, присвоенных или награжденных руководителями органов прокуратуры; увольнение из правоохранительного органа с лишением классного чина.

Социальная защита сотрудников прокуратуры регулируется главой 9 Закона РК «О правоохранительной службе». Ст. 63-70 регламентируют вопросы социальной защиты, оплаты труда, пенсионного и иного обеспечения, особенности прохождения службы в период временной нетрудоспособности, гарантий в случае гибели (смерти) или увечья, компенсации расходов на погребение, жилищных прав сотрудников и пенсионеров правоохранительных органов, иных мер социальной защиты сотрудников и пенсионеров правоохранительных органов, медицинского и санаторно-

курортного обслуживания сотрудников и пенсионеров правоохранительных органов.

Вопросы предоставления отпуска сотрудникам прокуратуры регулируются ст. ст. 71-78 главы 10 Закона РК «О правоохранительной службе».

Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск сотрудникам прокуратуры предоставляется продолжительностью тридцать календарных дней с выплатой пособия для оздоровления в размере двух должностных окладов.

В отличие от иных категорий государственных служащих, для сотрудников правоохранительных органов, в том числе сотрудников прокуратуры, предусмотрены краткосрочные отпуска и дополнительные оплачиваемые отпуска за выслугу лет и за особые условия прохождения службы. Согласно ст. 74 краткосрочные оплачиваемые отпуска предоставляются сотрудникам для решения неотложных социально-бытовых вопросов, а также по другим уважительным причинам до десяти календарных дней без учета времени на путь следования сотрудника к месту проведения отпуска и обратно. При этом в счет оплачиваемого ежегодного трудового отпуска краткосрочный отпуск не засчитывается.

В соответствии со ст. 76 дополнительный оплачиваемый отпуск в зависимости от выслуги лет (в календарном исчислении), учитываемой при назначении пенсии, сотрудникам предоставляется: 1) имеющим выслугу более десяти лет - продолжительностью пять календарных дней; 2) имеющим выслугу более пятнадцати лет - продолжительностью десять календарных дней; 3) имеющим выслугу более двадцати лет - продолжительностью пятнадцать календарных дней.

Сотрудникам, проходящим службу в высокогорных местностях (на высоте тысяча пятьсот метров и выше), в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, перечень которых определяется Правительством РК, оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск предоставляется продолжительностью сорок пять календарных дней независимо от выслуги лет.

Сотрудники, проходящие службу в регионах, объявленных законодательством РК зонами экологического бедствия, в противотуберкулезных организациях и организациях здравоохранения, осуществляющих деятельность в сфере профилактики ВИЧ/СПИД, имеют право на ежегодные дополнительные отпуска, продолжительность и порядок предоставления которых определяются в соответствии с законодательством РК.

Дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер службы предоставляется продолжительностью до десяти календарных дней, суммируется с оплачиваемым ежегодным трудовым отпуском и может предоставляться одновременно с ним или отдельно, по желанию сотрудника, при этом общая непрерывная продолжительность дополнительного и очередного отпусков не должна превышать пятьдесят пять календарных дней.

Сотрудникам, имеющим право одновременно на дополнительные отпуска за исполнение обязанностей во вредных условиях и за особый характер службы, дополнительный отпуск предоставляется по их выбору только по одному основанию.

Основания и порядок прекращения службы в правоохранительных органах урегулирован в ст. 79-82 главы 11 Закона РК «О правоохранительной службе» и в целом соответствует общим основаниям и порядку увольнения государственных служащих.

В качестве отличительных особенностей прекращения правоохранительной службы сотрудников прокуратуры, можно выделить следующее.

1. Основания увольнения:

- по выслуге лет (срока службы) и достижении предельного возраста пребывания на службе, дающих право на пенсию;

- по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии о непригодности или ограниченной пригодности к службе;

- в отношении руководителя территориального правоохранительного органа – за непринятие мер по недопущению: а) укрытия уголовных правонарушений от

учета; б) совершения подчиненным сотрудником преступления, связанного с грубым нарушением конституционных прав граждан, предусмотренных разделом II Конституции, установленных вступившими в законную силу судебными актами, либо решениями органов уголовного преследования о прекращении уголовного дела на основании п. 3), 4), 9), 10), 11) и 12) ч. 1 ст. 35 или ст. 36 УПК; в) систематических дисциплинарных проступков, связанных с нарушениями конституционных прав граждан, предусмотренных вышеуказанным разделом Конституции;

- в связи с отказом от занятия предложенной должности и истечением срока нахождения в распоряжении правоохранительного органа.

2. Увольняемым со службы сотрудникам прокуратуры выплачивается единовременное пособие в размерах, установленных в ст. 81 Закона РК «О правоохранительной службе».

3. При увольнении без права на пенсионную выплату за выслугу лет наряду с выплатой единовременных пособий в течение одного года со дня увольнения со службы сохраняются выплаты доплат за специальные звания, классные чины или квалификационные классы - лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава правоохранительных органов (за исключением таможенных органов), уволенным со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с сокращением штатов.

2) Трудовые отношения военнослужащих прокуратуры. С 2005 года военная прокуратура Казахстана в законодательном порядке отнесена к числу воинских формирований, ее сотрудники наделены статусом военнослужащих.

Исходя из смысла ст. 47 и основываясь на положениях ч. 1 ст. 43 Закона к военнослужащим прокуратуры относятся: сотрудники военной прокуратуры РК. К сотрудникам военной прокуратуры относятся: Главный военный прокурор и его заместители, начальники управлений, отделов Главной военной прокуратуры, старшие помощники Главного военного прокурора, заместители начальников управлений и отделов

Главной военной прокуратуры, старшие военные прокуроры и военные прокуроры Главной военной прокуратуры, старшие специалисты управлений и отделов Главной военной прокуратуры, военные прокуроры гарнизона (войск) и их заместители, старшие помощники и помощники военных прокуроров гарнизонов (войск).

Трудовые отношения военнослужащих прокуратуры регулируются Законом РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 года №561-IV и Правилами прохождения воинской службы в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях РК утвержденными Указом Президента РК от 25 мая 2006 года №124, Общевоинскими уставами, утвержденными Указом Президента РК от 5 июля 2007 года №364.

Порядок приема на военную службу военнослужащего прокуратуры определяется ст. 37 «Контракт о прохождении воинской службы» и ст. 38 «Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на воинскую службу по контракту».

В соответствии со ст. 38 в качестве особого требования, предъявляемого к лицам, поступающим на воинскую службу по контракту, можно выделить обязанность отслужить срочную воинскую службу либо пройти обучение на военной кафедре или военную подготовку в специализированных организациях Министерства обороны по подготовке военнотехнических специалистов на возмездной основе, за исключением женщин. При этом, одним из оснований для отказа в приеме на воинскую службу, является невыполнение нормативов по физической подготовке, утвержденные руководителем уполномоченного органа.

Продолжительность рабочего времени для военнослужащих прокуратуры устанавливается в соответствии с ТК продолжительностью не свыше 40 часов в неделю, с учетом особенностей, предусмотренных распорядком дня служебного времени.

В случае необходимости сотрудники могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленного времени, а также в ночное время, выходные и праздничные дни. Порядок и условия выплаты компенсаций определяются законодательством РК.

Вопросы служебной дисциплины, поощрений и дисциплинарных взысканий, применяемых к сотрудникам прокуратуры, регулируются в главе 9 «Ответственность военнослужащих» Закона РК «О воинской службе и статусе военнослужащих».

В отличие от иных категорий государственных служащих для военнослужащих прокуратуры предусмотрены особые виды поощрений и дисциплинарных взысканий.

Порядок и виды поощрений применяемых к военнослужащим прокуратуры определяется дисциплинарным уставом Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований РК. К особым видам поощрений, применяемых к военнослужащим прокуратуры относятся: снятие ранее наложенного взыскания; занесение в Книгу почета воинской части (корабля); досрочное присвоение очередного воинского звания; присвоение очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности.

Ст. 53 «Ответственность военнослужащих» Закона РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» предусматривает особые виды взысканий, применяемые к военнослужащим прокуратуры: снижение в должности на одну ступень; снижение в воинском звании на одну ступень.

Социальная защита военнослужащих прокуратуры регулируется ст. 44-52 главы 8 «Социальное обеспечение военнослужащих» Закона РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» регламентирующей вопросы: социального обеспечения военнослужащих, обеспечения жильем, отпуска, дополнительного социального обеспечения отдельных категорий военнослужащих, социального обеспечения граждан, уволенных с воинской службы, компенсации военнослужащим в случае гибели (смерти) или получения увечья, социального обеспечения членов семей военнослужащих

В соответствии со ст. 46 Закона РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» отпуска подразделяются на основные и дополнительные.

Продолжительность ежегодного основного отпуска устанавливается в зависимости от выслуги лет в календарном

исчислении: 1) менее десяти лет – 30 суток; 2) от десяти до пятнадцати лет – 35 суток; 3) от пятнадцати до двадцати лет – 40 суток; 4) двадцать и более лет – 45 суток.

В соответствии с разделом 17 Правил прохождения воинской службы в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях РК военному служащему прокуратуры могут предоставляться дополнительные отпуска. К особым видам отпусков, предоставляемых военному служащему, относятся краткосрочные по семейным обстоятельствам и по болезни.

Краткосрочный отпуск по семейным обстоятельствам предоставляется военному служащему в случаях регистрации брака военному служащего, рождения ребенка у военному служащего до пяти суток; в случаях тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) супруга (супруги), близких родственников военному служащего, близких родственников супруга (супруги) военному служащего; чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, постигших близких родственников военному служащего, близких родственников супруга (супруги) военному служащего до десяти суток.

Отпуск по болезни предоставляется военному служащему на основании заключения военно-врачебной комиссии в соответствии с Правилами военно-врачебной экспертизы.

Основания и порядок увольнения с воинской службы определяются ст. 26 Закона РК «О воинской службе и статусе военному служащих» и в целом соответствуют основаниям и порядку увольнения сотрудников прокуратуры.

В качестве отличительных особенностей увольнения с воинской службы можно выделить следующие основания.

1. Увольнение по семейным обстоятельствам при:

- невозможности проживания члена семьи военному служащего по медицинским показаниям в местности, в которой военному служащий проходит воинскую службу, и при отсутствии возможности его перевода к новому месту воинской службы;

- изменении места воинской службы мужа – военному служащего (жены – военному служащей), связанного с необходимостью переезда семьи в другой населенный пункт;

- необходимости постоянного ухода за женой (мужем), близкими родственниками, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением медицинской организации по месту их жительства в постоянном уходе либо являющимися инвалидами первой или второй группы, или лицами, достигшими общеустановленного пенсионного возраста, или не достигшими возраста восемнадцати лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

- необходимости ухода за ребенком, не достигшим возраста восемнадцати лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца).

3) Трудовые отношения иных работников прокуратуры. Исходя из смысла ст. 47 и основываясь на положениях ч. 1 ст. 43 Закона к иным работникам прокуратуры относятся административные государственные служащие, работающие в органах прокуратуры.

Указанная категория работников прокуратуры не относится к категориям сотрудника правоохранительного органа или военнослужащего и не имеет специальных званий или классных чинов, квалификационные классы. Особенности регулирования трудовых отношений иных работников прокуратуры регламентированы в положениях Закона РК «О государственной службе РК», касающихся административных государственных служащих.

Статья 48. Служба в органах прокуратуры

Служба в органах прокуратуры - вид правоохранительной службы, осуществляемая прокурорами в соответствии с Конституцией, настоящим Законом и иным законодательством.

Порядок и особенности порядка прохождения службы в органах прокуратуры определяются Законом РК «О правоохранительной службе».

1. Комментируемая статья является отсылочной к Конституции, Законам «О прокуратуре», «О правоохранительной службе» и иным законодательным актам.

Служба в органах прокуратуры представляет собой профессиональную служебную деятельность прокуроров по реализации функций и задач прокуратуры.

Целью данной нормы является урегулирование отношений, связанных с поступлением на службу, ее прохождением и прекращением, материальным обеспечением и социальной защитой сотрудников прокуратуры.

Законом РК «О правоохранительной службе» регулируются основные нормы порядка поступления на службу, правовое положение сотрудников, присвоение классных чинов, назначение и перемещение по службе, аттестация, а также порядок прекращения службы.

2. Общие требования к кандидатам отражены в п. 1 ст.10 Закона РК «О правоохранительной службе», в котором установлено, что на службу в правоохранительные органы принимаются граждане в возрасте не старше тридцати пяти лет, имеющие соответствующее образование и прошедшие воинскую службу или военную подготовку в специализированных организациях Министерства обороны по подготовке военно-обученного резерва, а также граждане, освобожденные или имеющие отсрочку от призыва на срочную воинскую службу в соответствии с законодательством РК.

Ст. 7 Закона РК «О правоохранительной службе» предусматривается прием на службу на конкурсной и внеконкурсной основе.

Порядок поступления на службу на конкурсной основе регламентируется Правилами проведения конкурса и стажировки для занятия должностей в системе прокуратуры РК, утвержденных приказом Генерального Прокурора РК от 4 мая 2014 года № 40.

П. 3 этой же статьи предусмотрен внеконкурсный прием на службу в порядке перевода в случае его соответствия предъявляемым квалификационным требованиям к соответствующей вакантной должности и с его согласия.

Детальная процедура внеконкурсного приема регламентирована Правилами вне конкурсного поступления на службу в органы, ведомства и учреждения прокуратуры РК

приказ Генерального Прокурора РК от 24 июля 2013 года №76.

Право поступления на правоохранительную службу вне конкурсного отбора имеют лица, завершившие обучение в организациях образования правоохранительных органов, лица, ранее являвшиеся сотрудниками и военнослужащими, депутаты Парламента, политические государственные служащие, судьи, прекратившие свои полномочия, за исключением лиц, уволенных либо прекративших свои полномочия по отрицательным мотивам, и соответствующие предъявляемым квалификационным требованиям. Порядок и условия занятия ими должностей определяются нормативными правовыми актами правоохранительных органов.

До проведения конкурсных и внеконкурсных процедур кадровыми службами проводится предварительный отбор, регламентируемый Правилами отбора кандидатов, принимаемых на службу в органы прокуратуры РК на должности старшего начальствующего состава и их предварительного изучения, утвержденных приказом Генерального Прокурора РК от 26 декабря 2015 года № 156.

Отбор и предварительное изучение кандидатов включает в себя прохождение ряда последовательных этапов:

- 1) определение уровня соответствия профессиональным компетенциям;
- 2) компьютерное тестирование на знание действующего законодательства РК;
- 3) медицинское и психофизиологическое освидетельствование, в том числе полиграфологическое исследование, в военно-врачебных комиссиях для определения пригодности к службе;
- 4) обязательная специальная проверка.

3. Также следует отметить, что прохождение службы в органах прокуратуры по некоторым аспектам имеет некоторые отличительные особенности в сравнении с прохождением службы в других правоохранительных органах.

3.1. П. 1 ст. 11 Закона РК «О правоохранительной службе» предусмотрено, что лица, впервые поступающие в правоохранительные органы на должности рядового,

младшего и среднего начальствующего состава, проходят первоначальную профессиональную подготовку в организациях образования правоохранительных органов.

3.2. П. 1 ст. 12 Закона РК «О правоохранительной службе» для лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу, устанавливается испытательный срок до трех месяцев с назначением на соответствующую должность.

Для сотрудника органов прокуратуры испытательный срок устанавливается до 1 года.

4. Глава 5 Закона РК «О правоохранительной службе» регулирует назначение на должность, перемещение и продвижение по службе в правоохранительных органах.

В этой части достаточно подробно прописываются требования к назначениям и перемещениям сотрудников.

5. Трудовые отношения сотрудников органов прокуратуры урегулированы Законом в рамках трудового законодательства.

При этом, некоторые аспекты трудовых отношений регламентированы только Трудовым Кодексом. Это, выплата компенсаций за неиспользованную часть трудового отпуска (п. 3 ст.95) и уведомление сотрудников об изменении условий труда (ст. 46).

Статья 49. Служебные удостоверения и печать

1. Генеральному Прокурору, заместителям Генерального Прокурора служебные удостоверения установленного образца выдаются Администрацией Президента РК.

2. Генеральный Прокурор, руководители ведомств, учреждений и организации образования прокуратуры, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры выдают служебные удостоверения установленного образца подчиненным сотрудникам.

3. Генеральная прокуратура, подчиненные ей прокуратуры и ведомства, учреждения и организация образования прокуратуры имеют печати с изображением Государственного Герба РК и своим наименованием на казахском и русском языках.

В соответствии с п. 2 ст. 20 Закона РК «О правоохранительной службе», служебное удостоверение является документом, подтверждающим принадлежность лица к правоохранительному органу, его должность в правоохранительной службе и специальное звание или классный чин.

Служебное удостоверение сотрудника подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия, специальных средств, за исключением сотрудника, осуществляющего функции по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, сотрудника органов государственной противопожарной службы, иные полномочия, предоставленные сотруднику в соответствии с законодательством РК.

Согласно Инструкции по выдаче служебных удостоверений сотрудников органов, ведомств и учреждений прокуратуры РК, служебное удостоверение является официальным документом, подтверждающим принадлежность лица к органам, ведомствам и учреждениям прокуратуры. Служебное удостоверение выдается сроком на три года, пенсионерам - без указания срока действия.

Генеральная прокуратура, подчиненные ей прокуратуры и ведомства, учреждения и организация образования прокуратуры являются юридическими лицами в форме государственных учреждений.

Согласно п. 2 ст. 33 ГК, юридическое лицо имеет печать со своим наименованием.

В органах и учреждениях прокуратуры для удостоверения подлинности документов или соответствия копий документов подлинникам используются гербовые и иные печати.

Статья 50. Финансовое обеспечение органов прокуратуры

Финансовое обеспечение системы органов прокуратуры осуществляется за счет бюджетных средств.

Органы прокуратуры могут иметь соответствующие счета в органах казначейства.

Бюджетное финансирование государственных учреждений, в том числе органов прокуратуры, кроме Национального Банка и государственных учреждений, финансируемых из бюджета (сметы расходов) Национального Банка, основывается на Бюджетном кодексе от 4 декабря 2008 года.

В Республике Казахстан утверждаются, исполняются и являются самостоятельными бюджеты следующих уровней: республиканский бюджет; областной бюджет, бюджеты города республиканского значения, столицы; бюджет района (города областного значения).

Финансовое обеспечение задач и функций Генеральной прокуратуры и подведомственных ей государственных учреждений осуществляется из Республиканского бюджета, которое утверждается законом.

Статья 51. Материальное и социальное обеспечение сотрудников органов прокуратуры

1. Оплата труда сотрудников органов прокуратуры устанавливается на основании единой системы оплаты труда работников органов, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой в порядке, установленном подпунктом 9-1) статьи 66 Конституции РК.

2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов прокуратуры, выплата государственных социальных пособий по инвалидности и по случаю потери кормильца осуществляются в соответствии с законодательством.

Оплата труда сотрудников органов прокуратуры устанавливается в соответствии с постановлением Правительства РК от 16 октября 2017 года № 646 «Об утверждении единой системы оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета».

Правительство РК по согласованию с Президентом утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета.

Пенсионное обеспечение сотрудников органов прокуратуры, выплата государственных социальных пособий по инвалидности и по случаю потери кормильца осуществляются согласно Закону РК «О пенсионном обеспечении» и Закону РК «О правоохранительной службе».

Вопросы иных выплат регулируются Законом РК от 16 июня 1997 года «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан».

ГЛАВА 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 52. Порядок введения в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

2. Признать утратившим силу Закон РК от 21 декабря 1995 года «О Прокуратуре».

1. Во всех нормативных правовых актах должен быть указан срок введения их в действие. Комментируемая статья определяет порядок ввода в действие Закона.

Время вступления в силу и введения в действие нормативных правовых актов регулируется ст. 42 Закона РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V, где закреплено, что нормативные правовые акты вступают в силу после их подписания.

Согласно пп. 1 п. 3 ст. 42 Закона РК «О правовых актах» законодательные акты РК вводятся в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования, если в самих актах или актах о введении их в действие не указаны иные сроки

Ст. 37 Закона РК «О правовых актах» установлена обязательность официального опубликования нормативных правовых актов.

Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Официальными изданиями являются Ведомости Парламента РК, Собрание актов Президента РК и Правительства РК. Официальное опубликование законодательных актов осуществляется также периодическими печатными изданиями, получившими такое право на конкурсной основе, в порядке, определяемом Правительством РК.

Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется также в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов РК в электронном виде.

Официальное опубликование нормативных правовых актов, осуществляется на интернет - ресурсе, определяемом Правительством РК.

Первое официальное опубликование нормативных правовых актов должно быть осуществлено одновременно на казахском и русском языках в течение тридцати календарных дней после дня их вступления в силу.

Следует подчеркнуть, что в правоприменительной практике должны использоваться официальные публикации нормативных правовых актов. При этом неофициальное опубликование нормативных правовых актов допускается только после их официального опубликования.

Закон опубликован в газете «Казахстанская правда» № 125 от 3 июля 2017 года.

Как отмечалось выше, во всех законах должен быть указан срок введения их в действие. В комментируемой норме установлено, что Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования. Следовательно, Закон вводится в действие с 14 июля 2017 года.

2. В п. 2 комментируемой статьи признается утратившим силу ранее действовавший Закон РК от 21 декабря 1995 года «О Прокуратуре».

За период с 21 декабря 1995 года по 3 июля 2017 года в данный Закон, по различным обоснованиям, вносились изменения и дополнения тридцатью двумя законами.

Юридическая сила ранее действовавшего Закона утрачивается со дня ввода в действие Закона РК «О прокуратуре», т.е. с 14 июля 2017 года.