

АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАДІРӘЛІ ЕРСАЙЫН ПЕРНЕБЕКҰЛЫ

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРОПАГАНДУ ИЛИ
НЕЗАКОННУЮ РЕКЛАМУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ

Диссертация на соискание степени
магистр юридических наук по образовательной программе
7М04203 «Юриспруденция» (научное и педагогическое направление)

Научный руководитель:
Доцент кафедры специальных
юридических дисциплин
Института послевузовского
образования
кандидат юридических наук
Каженов Е.Е.

г. Косшы, 2022 г.

ТҮЙІНДЕМЕ

Осы диссертациялық зерттеуде автор есірткі құралдарын, олардың аналогтары мен прекурсорларының психотроптық заттарын насихаттау немесе заңсыз жарнамалау үшін қылмыстық жауапкершілікке құқықтық талдау жүргізді. Ғылыми талдау шеңберінде есірткі құралдарын, олардың аналогтары мен прекурсорларының психотроптық заттарын "насихаттау" және "заңсыз жарнама" ұғымдары қаралды және есірткі құралдарының, олардың аналогтары мен прекурсорларының психотроптық заттарының заңсыз айналымына қарсы күрестегі шетелдік тәжірибе қаралды материалдарымен танысу кезінде азаматтардың конституциялық құқықтарының сақталуына құқықтық талдау жүргізді.

РЕЗЮМЕ

В данном диссертационном исследовании автором проведен правовой анализ уголовной ответственности за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров. В рамках научного анализа рассмотрены понятия «пропаганды» и «незаконная реклама» наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров и рассмотрен зарубежный опыт в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров.

SUMMARY

In this dissertation research, the author conducted a legal analysis of criminal liability for propaganda or illegal advertising of narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues and precursors. Within the framework of scientific analysis, the concepts of "propaganda" and "illegal advertising" of narcotic drugs, psychotropic substances of their analogues and precursors are considered and foreign experience in combating illicit trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances of their analogues and precursors is considered.

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....	5
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	6
ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. ОБЩЕУГОЛОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОПАГАНДЫ ИЛИ НЕЗАКОННОЙ РЕКЛАМЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ	13
1.1 Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров: понятие и значение	13
1.2 Разграничение понятий «пропаганда» и «незаконная реклама» наркотических средств и психотропных веществ их аналогов и прекурсоров	21
1.3 Зарубежный опыт пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров.....	26
2. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРОФИЛАКТИКА ПРОПАГАНДЫ ИЛИ НЕЗАКОННОЙ РЕКЛАМЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ.....	46
2.1 Объективные и субъективные признаки пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров	46
2.2 Зарубежный опыт пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров защиты конституционных прав граждан Республики Казахстан	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	83

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Акт внедрения88

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Сравнительная таблица предложений по внесению изменений и дополнений в некоторые правовые акты89

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящей магистерской диссертации использованы ссылки на следующие нормативно-правовые акты:

1. О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими. Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года N 279.
2. Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508-III «О рекламе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2021 г.);
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК.;
4. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2004 года № 567-III «О связи» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.05.2022 г.).
5. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-I «О средствах массовой информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.05.2022 г.);

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящей магистерской диссертации применены следующие сокращения:

РК – Республика Казахстан

НПВС – Нормативное постановление Верховного Суда

УК – Уголовный кодекс

ООН – Организация Объединённых наций

СМИ – Средства массовой информации

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проводимого исследования.

Наркодельцы с целью увеличения числа наркопотребителей все активнее используют сеть Интернет, что позволяет им не только применять повышенные меры конспирации, но и расширять поиск продавцов и покупателей, организовывать т.н. региональный маркетинг нелегальных наркотиков.

В ходе мониторинга сотрудниками правоохранительных органов выявляется и пресекается работа интернет-ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и распространение наркосодержащих препаратов. Интернет-магазины проводят специальные маркетинговые акции для привлечения новых и удержания постоянных клиентов (бесплатная доставка «пробников», скидки и пр.).

Большая часть указанных сайтов зарегистрирована на зарубежных доменах, что не позволяет в полной мере пресекать их работу и привлекать к ответственности организаторов наркобизнеса.

Серьезную опасность представляют специализированные форумы в социальных сетях, темы которых посвящены употреблению наркотиков. На них происходит наиболее интенсивный обмен опытом среди наркозависимых лиц о способах производства, культивации, приема наркотических средств, местах приобретения, а также о правилах поведения в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов. На форумах широко обсуждаются различные лекарственные средства, обладающие свойствами, схожими с наркотическими, особенно если они имеются в свободной продаже.

Информация о виде, весе, цене предлагаемого наркотика, а также способах связи и оплаты размещается на сайте в сети Интернет.

На практике, органы уголовного преследования не принимают должных мер по выявлению и пресечению деятельности вышеуказанных преступных

групп занимающихся пропагандой и незаконной рекламой наркотических средств. Ежедневно задерживаются множество лиц которые занимаются рекламой сайтов и ссылок, где можно приобрести наркотические и иные вещества, однако привлечение их к уголовной ответственности является затруднительным в связи с новизной статьи 299-1 УК РК которая введена 26.12.2019 года. Всего за 2020 год по городу Нур-Султан по данной статье заведено 3 уголовных дела которые так и не были направлены в суд по различным причинам.

В качестве одного из решений данной проблемы, предлагается зарубежный опыт в сфере уголовной ответственности за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров.

Цель и задачи диссертационного исследования.

Целью магистерской диссертации является изучение комплекса проблем, связанных с квалификацией и ростом пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров для выявления причин и условий, выработка мер предупреждений для профилактики роста.

Для выполнения указанной цели в диссертации планируется поставить следующие задачи:

- Проанализировать законодательную и нормативную правовую базу уголовной ответственности за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров;

- Изучить зарубежный опыт по вопросам уголовной ответственности за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров;

- Обобщить теоретические и практические данные для четкого разграничения понятий «пропаганды» и «незаконной рекламы» наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров, а также внесение

предложений по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство.

Объектом исследования является изучение вопросов пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров в целях преодоления их правоприменительной неопределенности.

Предметом исследования являются изучение нормативно-правовых актов Республики Казахстан и зарубежных стран по уголовной ответственности за совершение пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров, ее назначение и виды, формы ее практического выражения, критерии качества и перспектива их совершенствования.

Методология диссертационного исследования.

Методологическую основу исследования составят общенаучные и частные методы познания. При подготовке работы будут использованы диалектический, системно-структурный, социологический, формально-логический и сравнительно-правовой методы исследования.

В ходе исследования и разработки предложений по усовершенствованию законодательства об уголовной ответственности за пропаганду и незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров планируется использовать источники в области юридическо-правовой науки, в том числе издания и статьи зарубежных исследователей.

Предполагается формализация разработанных методов, с их последующим внедрением в правоприменительную практику правоохранительных органов. Проведение исследования позволит разработать и обосновать ряд положений, направленных на совершенствование и конкретизацию законодательства об уголовной ответственности за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров.

Обоснование научной новизны.

Проблемы уголовно-правовой и криминологической характеристики преступлений в сфере незаконного рекламы и пропаганды наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров является новым явлением и предметом дискуссии в современной уголовно-правовой и криминологической науке.

Современные негативные тенденции наркопреступности в сети Интернет, особенности ее существования и воспроизводства в глобальной сети диктуют необходимость дальнейшего более глубокого исследования криминологической характеристики рассматриваемых преступлений и оснований криминализации способа распространения наркотиков.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Проведенный анализ действующего законодательства позволил дать авторское определение «пропаганда наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров» и закреплению его в Законе РК «О наркотических средствах, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров и мерах противодействия их незаконному обороту» в следующей редакции: «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, то есть распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях запрещается. Прим. Не распространяется на размещение сведений о наркотических средствах, психотропных веществах в специализированных научных изданиях, научно-методической и учебной

литературе, которая разработана в соответствии с содержанием научных программ и утверждена научными учреждениями в установленном порядке и на распространение информации на научных семинарах, конференциях и т.д»;

Принятие положительного опыта зарубежных стран и дополнение статьи 6 Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І. «О средствах массовой информации»:

- п. 3 собственник средства массовой информации обязуется анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать уполномоченные органы о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения таких сведений.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что данная работа является комплексное исследование уголовной ответственности за пропаганду наркотических средств психотропных веществ их аналогов и прекурсоров, обусловленное его направленностью на совершенствование практической деятельности. Предложения могут использованы в законотворческой деятельности, в преподавании дисциплины «Уголовное право РК», послужить дальнейшей основой для проведения научных исследований, при подготовке учебных и практических пособий, учебно-методических рекомендаций по данной проблематике.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.

Основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, нашли отражение в опубликованных 2 статьях, 1 - в издании рекомендованном Комитетом по контролю в сфере образования и науки Республики Казахстан, 1 – в материалах международной научно-практической конференции.

Результаты диссертационного исследования нашли применение и внедрены в практическую деятельность отдела полиции управления полиции района Сарыарка г. Нур-Султан.

Структура и объем диссертационного исследования определяются поставленными целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, двух разделов, семи подразделов, заключения, списка использованной литературы и приложение.

1. Глава 1. ОБЩЕУГОЛОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОПАГАНДЫ ИЛИ НЕЗАКОННОЙ РЕКЛАМЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ.

1.1 Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров: понятие и значение.

В начале XXI века с развитием Интернета и в частности с внедрением в нашу жизнь социальных сетей (Telegram, Instagram, V Kontakte) резко увеличился незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. С помощью вышеуказанных инструментов наркопреступники на данном этапе успешно развивают свой «бизнес» в большом объеме увеличивая свою клиентскую базу. В настоящее время пропаганда или незаконная реклама выходит на одно из лидирующих мест в списке проблем в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

Общественную опасность в сфере незаконного оборота наркотических средств в сети Интернет выявляют ее одинаковые признаки. Рассматривая понятие общественной опасности, А.В. Шеслер отмечает, что именно она определяет все иные свойства преступности, обуславливает отторгаемость последней обществом и необходимость предупредительного воздействия на нее [1]. Общественная опасность определяется наряду и с другими признаками то есть с увеличением активных пользователей сети Интернет число которых составляет 4,66 миллиардов[2] населения Земли оказывается воздействие на разные среды жизни общества и вызывает «болезненное» общественное и криминальное поведение групп людей или некоторых личностей в частности.

Пропаганда ([лат. *propaganda*](#), [дословно](#) — «подлежащая распространению», от [лат. *propago*](#) — «распространяю») — распространение взглядов, фактов, аргументов, часто слухов, искаженной информации или

заведомо ложных сведений, с целью формирования нужного общественного мнения и манипулирования общественным сознанием[3]. До XIX века слово «пропаганда» была лишь религиозным термином, но позже она стала приобретать и политический подтекст. В XX веке слово «пропаганда» начала массово использоваться во время 1 и 2 мировых войн для привлечения большего количества призывников широко использовались средства массовой информации. Ярким примером искусного «пропагандиста» является Адольф Гитлер. Позже пропаганда из политического инструмента превратилась в маркетинговую основу. Золотое правило «спрос рождает предложение» переформулировалось в «пропаганда рождает спрос, который рождает предложение».

Согласно статье 24 Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года N 279 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» под пропагандой наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в настоящей статье следует понимать распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях[4]. Таким образом, при пропаганде наркотиков предоставляются такие сведения которые показывают наркотики и наркоманию как «нормальный» образ жизни.

Реклама (от фр. *réclame* — букв. выкрикивать через нем. *Reklame*) — направление в маркетинговых коммуникациях, в рамках которого производится

распространение информации для привлечения внимания к объекту рекламирования с целью формирования или поддержания интереса к нему[5]. «Узкое определение рекламы — платное однонаправленное и неличное обращение, осуществляемое через средства массовой информации и другие виды связи, агитирующие в пользу какого-либо товара, марки, фирмы, какого-либо предприятия, кандидата, правительства». Основные функции рекламы — повышение дохода от реализации продукта либо услуги. Правильно организованная компания по раскрутке в течение длительного времени удерживает заинтересованность общества к товару. Помимо этого, происходит продвижение определённой торговой марки и привлечение новой аудитории

Под незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в настоящей статье следует понимать распространение и (или) размещение в любом месте, в любой форме, любым способом, за исключением случаев, установленных законом, информации о местах или способах их приобретения, качестве, цене и иных их свойствах, предназначенной для неопределенного круга лиц и призванной формировать или поддерживать интерес к наркотическим средствам и психотропным веществам, их аналогам и способствовать их незаконному потреблению и реализации[5]. Можно сказать, что к незаконной рекламе наркотиков относится информация, которая направлена на привлечение внимания к наркотикам, формирование или поддержание интереса к ним и их продвижение на наркорынке. При этом нет разницы, называется ли конкретное место, адрес, интернет-сайт, номер телефона и т.д., главное, что лицо, которое ознакомилось с подобной информацией, получает реальную возможность приобрести наркотики.

Элементами преступности как системы выступают детерминанты преступности; преступление, как совокупность преступных действий, например, незаконный сбыт наркотических средств; лицо, его совершившее, как субъективный источник активности; последствия преступности. Кроме

того, преступность обладает структурой, отражающей ее количественно-качественные характеристики (состояние, структуру, динамику, вред). При этом преступление, входя в системообразующий признак – преступную деятельность, играет интегрирующую роль. Е.С. Витовская подчеркивает, что характер общественной опасности преступного деяния определяется всеми признаками объекта преступления (обязательными и факультативными) [6]. Многие ученые рассматривают общественную опасность наркопреступности в рамках более широкого понятия – наркотизма или криминального наркотизма. Так, Л.И. Романова определяет криминальный наркотизм как негативное социально-правовое и уголовно-наказуемое явление, выражающееся в незаконном обороте наркотиков, совершении наркопреступлений и связанных с ними других общественно опасных деяний, имеющее свои характеристики, причины, условия возникновения и распространения, закономерности и особенности развития в той или иной стране либо в отдельных регионах конкретного государства в определенный исторический период[7]. В.В. Жалыбин в этой связи отмечает, что преступность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств следует считать основным и наиболее опасным проявлением наркотизма[8].

М.Ю. Воронин, Л.И. Романова связывают понятие наркотизма с наркоманией, которая выступает преддверием к криминальному наркотизму[9]. Общественная опасность наркотизма может выражаться и в заболеваемости наркоманией, под влиянием которой совершается самостоятельный вид наркотической преступности.

При этом общественная опасность болезни наркоманией и криминального наркотизма заключается в многочисленных негативных последствиях, которые наиболее рельефно проявляются в социальном, медицинском, нравственно-психологическом и правовом аспектах; глобализации и смычке транснационального незаконного оборота наркотиков с международным терроризмом и организованной преступностью; выражается в

том, что в настоящее время растут, множатся и развиваются наркотические кланы, вмешивающиеся в экономику и политику не только своих, но и других государств; связана с незаконной помощью, которую оказывают некоторые коррумпированные представители власти; распространении венерических заболеваний, гепатита, ВИЧ-инфекции, СПИДа; разрушают нравственное и морально-психологическое сознание людей, в общество привносится субкультура наркоманов.

В.В. Жалыбин отмечает, что общественная опасность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, заключается в их социальной вредности и прецедентности[10]. Социальная вредность этих преступлений, как и наркотизма в целом, состоит в их способности порождать негативные для общества последствия. Такая вредность рассматривается в ряде неблагоприятных последствий медикобиологического, социального, психологического характера. Социальная прецедентность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, состоит в том, что эти преступления несут в себе свойства человеческой практики, их совершение может повторяться в будущем, они являются видом человеческого поведения.

Лицо, совершившее наркопреступление, является элементом наркопреступности как системы, влияющим на общественную опасность. Критериями общественной опасности лица, совершившего наркопреступление, могут выступать наркопреступление, совокупность социальных свойств личности, криминогенные и антикриминогенные условия жизни этой личности. Общественная опасность наркопреступника представляет собой угрозу совершения им новых преступлений.

Все элементы наркопреступности воплощают в ней свою общественную опасность, и в совокупности переходят в новое качество – общественную опасность наркопреступности как целостного явления.

Общественная опасность наркопреступности в сети Интернет выражается в том, что в настоящее время компьютеризация населения набирает большие обороты, средства компьютерной техники стали предметом необходимости и сеть Интернет стала общедоступной, где сосредоточено большое количество информации о наркотических средствах, возможностях их изготовления, приобретения, сбыта; описываются их необычные свойства и т.п. В основе характера общественной опасности наркопреступлений в сети Интернет лежит характер тех социально-негативных последствий, которые оно способно повлечь. Как верно замечает В.В. Лунеев, такие социальные последствия преступлений живут намного дольше, чем сами преступления[11]. Это, прежде всего, дестабилизация главных состояний общества, необходимость огромных разноплановых вложений, привлечения финансовых средств и людских ресурсов.

Степень общественной опасности наркопреступности в сети Интернет является более высокой по сравнению со степенью общественной опасности наркопреступности лиц, совершающих такие деяния иными способами. Данное обстоятельство обусловлено тем, что компоненты общественной опасности усиливаются: выше ее способность порождать социальнегативные последствия, а при увеличении удельного веса лиц, совершающих такие деяния с использованием сети Интернет, и соответственно Интернет-ресурсов, повышается ее прецедентный характер. Использование сети Интернет облегчает поиск потенциальных клиентов для осуществления незаконных сделок с наркотическими средствами, вовлечение и склонение к потреблению наркотических средств, навязывание субкультуры наркоманов и другие незаконные действия.

Кроме того, наркопреступность в сети Интернет представляет собой относительно массовое явление, представленное значительным числом совершенных уголовно-наказуемых деяний.

В сложившемся рассмотрении преступности как процессуальной формы реализации девиантности считается, что именно само взаимодействие девиантности как самоуправляемой системы с иными общественными системами и процессами, на которые преступность оказывает регулятивное воздействие, определяет процесс причинности преступности и преступного поведения. Однако, наркопреступность в сети Интернет вступает в противоречие с данной сложившейся теорией - данное явление стало носить характер прецедента, так как возможно его повторение в будущем, и не оказывает регулятивного воздействия на отдельные социальные факты (объективные социальные процессы в экономической, политической, социальной и духовной сферах жизнедеятельности общества), в отличие от в целом наркопреступности. В рамках информационного пространства сети Интернет такие деяния обезличиваются, теряются связь с их материальной составляющей. Несмотря на то, что совершение таких преступлений не имеет длительного исторического периода, в связи с тем, что сеть Интернет появилась сравнительно недавно, стремительное распространение этих деяний послужило их выделению в числе других преступлений.

Таким образом мы рассмотрели понятие и значение «пропаганда» наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров: пропагандой наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в настоящей статье следует понимать распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях. Иными словами,

законодатель также ограничительно толкует цель пропаганды наркотических средств как распространение конкретных сведений о способах и методах их изготовления и использования. Однако данное понятие затрагивает и «антинаркотические» ресурсы на которых авторы научно-популярной литературы высказывают свои аргументы в пользу легализации легких наркотиков.

На основании вышеизложенного для конкретизации понятия «пропаганда» наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров предлагается:

- дополнить статью 24 Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года N 279 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» в следующей редакции: Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, то есть распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях запрещается. Прим. Не распространяется на размещение сведений о наркотических средствах, психотропных веществах в специализированных научных изданиях, научно-методической и учебной литературе, которая разработана в соответствии с содержанием научных программ и утверждена научными учреждениями в установленном порядке и на распространение информации на научных семинарах, конференциях и т.д.

1.2 Разграничение понятий «пропаганда» и «незаконная реклама» наркотических средств и психотропных веществ их аналогов и прекурсоров.

Интернет как средство коммуникации хорошо подходит для получения и обмена информацией на тему наркотиков. Его рамочные условия способствуют относительно свободному, бесцензурному потоку информации, а также прямому и анонимному обмену мнениями. Это содействует коммуникации на проблемные и табуированные обществом темы. Интернет относительно новое средство коммуникации, которым может пользоваться достаточно большая часть населения. Возможности Интернета используются в большей степени молодежью. Свободный доступ к сети Интернет возможен как в домашних условиях, так и в школах, молодежных учреждениях, библиотеках или коммерческих интернет-кафе. Таким образом, Интернет становится привычной частью быта большинства молодежи.

Об этом свидетельствует и опыт, полученный в рамках консультаций на тему наркотиков сотрудниками «Drug Scouts» в Лейпциге[12]. Суть данного проекта заключается в объективном и всестороннем информировании о вреде наркотиков и их действии на организм человека, в том числе, в случае их потребления - о более безопасных способах их приема. В сети Интернет в рамках проекта поддерживается в актуальном состоянии веб-сайт drugscouts.de, организованы онлайн консультации на тему наркотиков и тематические форумы. В то время, когда услугами консультаций по телефону пользуются, прежде всего, родители, молодежь в большинстве случаев использует возможность получения соответствующей консультации посредством сети Интернет.

Преступления, совершаемые с использованием компьютерных технологий (сети Интернет), стали выделяться сравнительно недавно в структуре наркопреступности. Еще в марте 1997 г. эксперт ООН, координатор

программы ООН по контролю над наркотиками Сандил Шоупа сделал заявление, что Интернет стала "тайной лабораторией" для изготовления синтетических наркотиков[13]. С помощью южноамериканских сетей Интернет происходит активная электронная торговля наркотиками. Л.И. Романова в 2000 г. отмечала, что в Интернете сосредоточено предостаточно самой различной информации о наркотиках для всех желающих их приобрести и попробовать, а значит, в самом недалеком будущем она станет достоянием и для большей части молодежи[14].

Соискателем проведено исследование, предметом которого является предложение наркотических средств в Интернете и соответственно борьба с данным явлением. В ходе проведения анализа сети Интернет было изучено множество различных сайтов, поисковых систем и иных ресурсов. Данное исследование показало, что существует множество сайтов, посвящённых наркотическим средствам и их потреблению. Например, если в 2010 году поисковый сервер Google давал ссылку на 191 00032 сайтов по теме наркотиков, то в 2015 году данная цифра составила уже более 5 млн.33, в 2017 г. - 6 170 00034, на начало 2020 г. число таких сайтов составляло около 37 900 00035, на сегодняшний день отдельные поисковые запросы по видам наркотических средств дают ссылки на 411 000 00036 сайтов данной тематики. Данные показатели были выведены с учетом результатов поиска сайтов антинаркотической тематики, которые были исключены из итоговых значений. Также следует учитывать, что результаты по поисковым запросам, полученные поисковыми системами в автоматическом режиме могут иметь определенный процент погрешности, однако наблюдение, проводимое на протяжении длительного времени дает более точный результат и показывает общую тенденцию в исследуемой области.

На первый взгляд можно отметить заметное уменьшение числа пронаркотических сайтов по отдельным результатам анализа, однако более

глубокий анализ показывает, что их число не только не уменьшилось, но и увеличилось.

Популярность порошков, солей, курительных смесей, спайсов в сети Интернет подтверждается как статистическими данными поисковых систем, так и поисковой системой Google. Так, в графике запросов за последние 10 лет отмечается самое большое число запросов спайсов в октябре 2014 года. При этом, если в 2016 году популярность спайсов спала, однако это не означает снижение потребности в наркотиках в сети Интернет. Анализ запросов свидетельствует о возрастании популярности других видов наркотиков.

В 2016 г. самыми популярными поисковыми запросами пользователей были запросы о приобретении наркотиков порошок и соль, на февраль 2016 года зафиксировано максимальное число поисковых запросов "купить порошок".

Выборочный анализ результатов поиска свидетельствует о большом числе владельцев таких сайтов, а также их разнонаправленности. Кроме того, содержание сайтов имеет широкую тематику: от науки и политики до вопросов реабилитации и профилактики и далее до информации по отдельным специфическим группам наркотических средств (например, сайты по кокаину или грибам), способам их изготовления, приобретения и сбыта.

По оценкам Л.И. Романовой, из различных сайтов о наркотиках менее 1% являются антинаркотическими[15]. Остальные же представляют собой ресурсы, проводящие открытую пропаганду наркотиков и наркотического образа жизни.

На основании приведенных данных следует оценить распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборотанаркотиков с использованием сети Интернет как напряженную.

На основании статистических данных, характеризующих динамику преступности, можно сделать вывод о тенденциях преступности, то есть об основных направлениях ее развития. Как справедливо отмечает Л.И. Романова,

Россия оказалась под сильным влиянием общей тенденции ухудшения наркоситуации во всем мире. Она стала притягательной для наркотрафика, создания на ее территории криминального наркорынка, налаживания прямых поставок, прежде всего, афганского героина и других наркотиков[16]. В. И. Омигов обращает внимание на важность проблемы наркотизации, подчеркивая, что опубликованная информация, на сей счет, дает основание считать проблему наркотизацию населения первостепенной в масштабе не только Республики Казахстан, но и в мире, наряду с международным терроризмом[17].

Проведенный анализ использования сети Интернет при совершении наркопреступлений подтверждает все большее использование в преступных целях знаний специалистов в сфере информационных технологий, усиление технической оснащенности преступников. Если раньше ученые фиксировали консолидацию преступных наркогруппировок на территориальном, межрегиональном и международном уровнях при одновременном разделе и переделе территории страны и отраслей преступного наркоторговли на сферы влияния, то в настоящее время при использовании сети Интернет территориальная принадлежность теряет свое значение.

Данные о вреде преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершаемых с использованием компьютерных технологий (сети Интернет) не отражены в официальной статистической отчетности. В отдельных научных исследованиях указывается лишь на повышенную общественную опасность отдельных видов таких деяний по сравнению с наркопреступностью.

По нашему мнению, вред от наркопреступлений, совершаемых с использованием компьютерных технологий (сети Интернет) следует считать одним из основных ее показателей, так как он характеризует преступность как нежелательное для общества явление, выступая ее негативным последствием.

Распространение наркопреступности оказывает негативное влияние на все сферы жизни общества - экономическую, политическую, социальную,

духовную. Наркомания как следствие наркопреступности, ставит под угрозу здоровье человека, приводит к деградации личности, уничтожению духовных и моральных ценностей. С ней связаны такие болезни как гепатит, ВИЧ инфекция, СПИД, венерические заболевания. Как отмечает Л.И. Романова, самый определяющий признак общественной опасности и социально психологический вред от заболевания наркоманией состоит в том, что данная болезнь влияет на будущие поколения, разрушает генофонд нации[18]. Мировой оборот наркотиков достигает \$1 трлн 45, становясь частью мировой экономики. По сути, наркотики являются неиссякаемым источником для функционирования транснациональной организованной преступности, которая выступает заказчиком терактов, пиратства, торговли оружием и людьми, формирует параллельную власть и нелегальную экономику, способствует ослаблению и распаду суверенных государств. Лидеры организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков стремятся вторгнуться в политику в целях продвижения своих интересов на всех уровнях власти.

Криминальные структуры наркобизнеса принимают участие в подкупе сотрудников правоохранительных органов, чтобы добиться покровительства в их незаконной деятельности, принятия нужных им решений. Кроме того, наркопреступность в сети Интернет причиняет вред информационному пространству глобальной сети, увеличивая его криминогенность, что в свою очередь может вызывать психоэмоциональную и социально-психологическую напряженность, искажение нравственных критериев и норм и, как следствие, неадекватное поведение отдельных лиц, групп и масс людей. В результате таких воздействий возможны глубокие трансформации индивидуального, группового и массового сознания, негативные изменения морального и социально-психологического климата в обществе.

Свободное ничем не ограниченное распространение информации в сети Интернет создает атмосферу независимости, вседозволенности и доступности. Открытая реклама наркотических средств в сети Интернет, многочисленные

комментарии пользователей в глобальной сети о том, что после первого раза ничего не будет, что в жизни нужно попробовать все и т.д. порождают спрос на них. Подробные описания способов изготовления, употребления, приобретения наркотиков наряду с анонимностью и открытостью информации способствуют расширению числа потребителей наркотиков, что в свою очередь представляет угрозу здоровья как отдельного индивида, так и в целом населения страны. С использованием возможностей сети Интернет, в частности социальных сетей, тематических форумов, систем обмена мгновенными сообщениями, пользователи объединяются в группы, обмениваются информацией, что позволяет им создавать представление о наркотиках как легко доступных средствах в рамках виртуального пространства глобальной сети, постоянно расширять число их потребителей, и совместно совершать преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков. Степень негативного воздействия зависит от разновидности преступных групп, прежде всего от степени их устойчивости. Так, в сети Интернет могут быть как группы, где происходит общение на тему наркотиков, так и группы, участники которых объединились для совершения наркопреступлений.

На высокую латентность данных преступлений негативное влияние оказывают как взаимная заинтересованность в их сокрытии разных субъектов наркооборота (в силу ответственности за незаконные операции и сбытчиков, и потребителей наркотических средств), так и существующие у правоохранительных органов материально-технические, организационные, кадровые проблемы.

1.3 Зарубежный опыт пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров.

Для совершенствования уголовно-правовых норм РК об ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков имеет

значение анализ общепринятых норм международного права и норм об ответственности за незаконный оборот наркотиков отдельных государств с учетом национальной специфики. Основу современного правового регулирования оборота наркотических средств в большинстве государств и в Республики Казахстан составляют нормы международного права.

В соответствии с Единой Конвенцией о наркотических средствах 1961 г., с поправками от 25 марта 1972 г., незаконный оборот означает культивирование или любое действие по сбыту наркотиков в нарушение постановлений Конвенции[19]. При этом в нашей стране, в соответствии в Законом РК от 10 июля 1998 г. № 279-1 "О наркотических средствах и психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими" данное понятие трактуется более расширено, и включает в себя разработку, производство, изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку, отпуск, реализацию, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Кроме понятия незаконный оборот наркотиков в отдельных документах встречается термин незаконное распространение наркотиков. Так, в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. распространение входит в число уголовных преступлений[20].

В научных работах, посвященных вопросам борьбы с наркотиками и наркоманией, словосочетание «распространение наркотиков» применяется по-разному, однако сущность его не раскрывается. Например, одни авторы к нему относят деяния, связанные с продажей и покупкой наркотиков (распространение их), то есть хранение, предложение, предложение с

коммерческими целями, распределение, покупка, продажа, маклерство, а другие – излагают его с точки зрения распространения наркомании[21].

Применение термина распространение наркотиков связывают с расширением круга действия, сферы влияния наркотиков, а также способом сделать доступными и известными для многих наркотики. Данный термин часто употребляется, как синоним сбыта[22].

В настоящее время более устоявшимся является понятие незаконного оборота наркотиков, как основы сотрудничества, с тем, чтобы более эффективно решать различные проблемы, связанные с ним, что составляет сферу применения Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. Среди преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств особое место занимают деяния, связанные с распространением наркотиков в сети Интернет. Преступники, стремясь обезличить себя, используют при совершении незаконных действий с наркотиками современные технические средства и программное обеспечение. С использованием возможностей глобальной сети, дилеры организуют интернациональную доставку наркотических средств почтой или курьерской службой.

Программа ООН по международному контролю над наркотиками и предупреждению преступности содержит Типовой закон о наказании за преступления, связанные с наркотиками, в соответствии с которым запрещается использование сетей обмена компьютерными данными для облегчения или продвижения производства, изготовления, незаконного оборота и незаконного потребления наркотиков (Article B. 2.6-3) [23]. Согласно Программе ООН, введение такой нормы обусловлено глобализацией и развитием сетей, таких как Интернет, использование которых осуществляется в целях незаконного оборота наркотиков. Интернет часто используется людьми для получения информации об их изготовлении, использовании и приобретении. Наркоторговцы могут использовать Интернет для размещения заказов и обмена информацией о

наркотиках, при этом оставаясь незамеченными. В соответствии с Программой ООН государствам рекомендуется осуществлять сотрудничество с Интернет провайдерами путем принятия нормативных документов. Установление ответственности за наркопреступления, совершаемые с использованием сети Интернет, в соответствии с Типовым законом о наказании за преступления, связанным с наркотиками по программе ООН, путем введения специальной нормы в уголовном законе, по нашему мнению, позволит дифференцировать ответственность за наркопреступления, что позволит осуществлять эффективное правоприменение и соответственно позволит отражать реальную общественную опасность деяния, а также будет способствовать справедливому назначению наказания, с учетом характера и степени общественной опасности посягательства. Международный комитет по контролю над наркотиками в 2010 году проводил изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях в рамках которого была собрана нормативно – правовая информация по семенам каннабиса, в том числе по торговле семенами каннабиса через Интернет, у 104 государств - членов. 14 ответивших на вопросник правительств сообщили о наличии конкретных норм, регулирующих куплю - продажу семян каннабиса через Интернет. Вместе с тем многие из них подчеркнули , что купля - продажа семян каннабиса через Интернет регулируется общими положениями купли - продажи семян каннабиса, которые применяются независимо от метода купли - продажи. В рамках собственного исследования соискателя по состоянию на настоящее время зарубежного правового инструментария, пресекающего незаконную, в том числе пронаркотического характера, информацию в сети Интернет, можно выделить различные подходы правового регулирования такой деятельности.

В соответствии с уголовным законодательством США использование сети Интернет выступает квалифицирующим признаком отдельных наркопреступлений.

В отличие от казахстанского уголовного законодательства, в США рекламе посвящен отдельный подраздел, где в качестве отдельного признака выделяется использование сети Интернет. При этом в Своде законов США подчеркивается цель рекламы - поиск или предложение незаконно получить, купить или распространить контролируемую субстанцию. В казахстанском законодательстве за совершение подобных деяний предусмотрена уголовная ответственность (ст. 299-1 Уголовного Кодекса Республики Казахстан). Подобные действия охватываются понятиями пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств.

Диспозиция ст. 299-1 УК РК является бланкетной. Понятия пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств не раскрываются.

Изучение вопросов противодействия наркотизации в сравнительно-правовом контексте обусловлено сохраняющимся напряжением в развитии обстановки, связанной с незаконным оборотом наркотиков как в нашей стране, так и во всем мире. При этом одной из причин усложнения проблемы является незаконное распространение информации, которая способствует злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами. Поэтому сегодня глобальной угрозой международной и национальной безопасности признается пропаганда наркотиков, влекущая за собой увеличение предложения и спроса на подконтрольные вещества.

Наркопропаганда характеризуется распространением информации, разъясняющей или обучающей действиям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, вызывающей интерес к участию в таком обороте или потреблению наркотиков либо формирующей у граждан положительное отношение к наркотикам и наркокультуре.

Способы пропаганды наркотиков имеют изощренный и, как правило, скрытый характер, поскольку современная действительность характеризуется развитием и повсеместным использованием цифровых и электронных сервисов.

Например, пропаганда наркотиков может осуществляться через реализацию товаров с наркосимволикой или размещение рекламной информации в общественных местах. Но наряду с этими (уже «традиционными») формами пропаганды информация о наркотиках активно распространяется с использованием интернет-ресурсов, различных сайтов, форумов, страниц популярных социальных сетей, мессенджеров, электронных площадок для геймеров, включая использование так называемого «глубокого интернета», позволяющего передавать данные в зашифрованном виде.

Надо сказать, что в отношении установления ответственности за пропаганду наркотиков сложились соответствующие международно-правовые предпосылки. Запрет на пропаганду или рекламу наркотиков впервые был обозначен в ст. 10 Конвенции о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г., предложившей ряд новых мер по контролю за незаконным оборотом наркотиков, включая требование учета странами-участниками конвенционного соглашения в своих национальных законодательных актах запрета на «рекламирование таких веществ среди населения», а впоследствии развит в ст. 3 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. ссылки «iii» [24], требующей от сторон-участников конвенционного соглашения признания уголовным преступлением или иным правонарушением публичного подстрекательства или побуждения других любыми средствами к незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ либо к совершению иных правонарушений с наркотиками.

Мотивом к включению такого требования в международный договор стала обеспокоенность тем, что в журналах и кинофильмах осуществлялась массовая пропаганда культуры потребления наркотиков. Однако значение использованного в тексте международного документа термина «публичное подстрекательство» было раскрыто значительно позднее. Так, в Докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 г.

отмечалось, что под словом «публичное» понимается совершение какого-либо действия, в котором объектом выступает широкая публика, а выражение «любыми средствами» предполагает, что подстрекательство может осуществляться не только в публичных обращениях или на массовых митингах, но и с использованием всяких средств массовой информации, включая печатные, аудиовизуальные и электронные[25].

Будучи озабоченными тенденцией роста распространения наркотиков преобладающее большинство европейских государств признали необходимость закрепления новых контрольных мер. При этом лишь в некоторых случаях вопрос встал о коллизии права на свободу слова с тем, чтобы установить на законодательном уровне возможность уголовного преследования за публичное подстрекательство к употреблению наркотиков. Тем не менее было сделано объективное заключение о том, что свобода слова не может быть неограниченной, если она противоречит другим базовым человеческим ценностям и правам.

Итак, наличие международных запретов на пропаганду наркотиков (подстрекательство, рекламирование и иные формы побуждения) в конечном итоге способствовало тому, что такие деяния стали признаваться уголовными правонарушениями (преступлениями) и охватываться национальными уголовными кодексами. Так, на территории Европы в одних случаях уголовно наказуемым считалось публичное подстрекательство, в других – публичное и частное, а в третьих – описание соответствующего поведения вовсе не содержало ссылки на число охватываемых подстрекательством лиц. Одновременно с этим отличались способы пропаганды наркотиков: к примеру, согласно законодательству Франции, уголовное наказание следовало за использование при подстрекательстве к злоупотреблению наркотиками печатных или аудиовизуальных средств, а в Германии – при распространении письменных материалов.

Что касается современного времени, то сейчас вопросы противодействия пропаганде и незаконной рекламе наркотиков на европейской территории также чаще всего находят свое самостоятельное закрепление в национальных правовых актах либо охватываются общими составами, содержащимися в уголовных законах и характеризующимися совершением разнообразных действий в отношении наркотиков.

Так, в Австрийской Республике согласно действующему уголовному законодательству к ответственности в виде лишения свободы сроком до двух лет привлекаются граждане, которые в печатном издании, по радио или иным способом, доступным для широкой общественности, призывают к совершению деяния, за которое предусмотрено уголовное наказание. Помимо этого устанавливается, что подлежит наказанию тот, кто одобряет совершенное указанным способом умышленное преступное деяние, предусматривающее уголовное наказание в виде лишения свободы сроком более одного года, если оно совершено таким образом, что может возмутить всеобщее правосознание либо послужить подстрекательством к совершению такого рода преступного деяния.

В Королевстве Испания за преступления, связанные с незаконным рекламой наркотиков, также установлена уголовная ответственность. В соответствии со ст. 368 Уголовного кодекса Испании (Органический закон 10/1995 от 23 ноября) за действия по выращиванию, производству или незаконному распространению, или побуждению, способствованию или обеспечению иным способом незаконного потребления токсичных веществ, наркотических средств или психотропных веществ, или за их хранение для этих целей предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от трех до шести лет и штрафа от одного до трех размеров стоимости наркотика, являющегося предметом преступления, если речь идет о веществах, причиняющих серьезный вред здоровью (например, кокаин, МДМА, ЛСД, героин и др.), и в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет и

штрафа от одного до двух размеров стоимости наркотика в остальных случаях (к примеру, если речь идет о гашише или марихуане).

Отсюда следует, что испанский законодатель не относит к преступлению самостоятельное или совместное потребление наркотиков при соблюдении определенных условий, поскольку, например, их потребление в присутствии людей, которые не являются наркозависимыми или никогда ранее не потребляли наркотики, может квалифицироваться как содействие незаконному потреблению.

Общий закон Испании о рекламе 34/1988 от 11 ноября устанавливает, что наркотические средства, психотропные вещества и лекарственные препараты, предназначенные для приема людьми и животными, могут рекламироваться только в случаях, формах и условиях, установленных специальными регулирующими их нормами (правилами). При этом в ст. 7 Королевского указа 1416/1994 от 25 июня, регулирующего вопросы рекламы лекарственных препаратов для использования человеком, предусмотрен перечень лекарственных препаратов, запрещенных к рекламированию, в частности, к ним относятся те, что содержат в своем составе наркотические средства и психотропные вещества.

Среди европейских стран существуют и примеры установления прямых запретов на пропаганду и незаконную рекламу наркотиков. Так, в Нидерландах в 1991 г. к известному Опиумному закону от 12 мая 1928 г. был принят акт, определивший пять правил для субъектов предпринимательской деятельности, предлагающих легкие наркотики в кофешопах. Одним из них стал запрет на рекламу гашиша и марихуаны в средствах массовой информации, а также демонстрацию имеющегося ассортимента за пределами заведения (кофешопа). За нарушение указанных правил голландским законодательством предусмотрена возможность взыскания штрафа либо закрытия заведения.

В Кодексе о здравоохранении Франции предусматривается наказание в виде штрафа от 75 тыс. евро или лишения свободы до пяти лет за

подстрекательство к употреблению наркотиков через прессу, аудиовизуальные и другие источники. При этом в случае совершения таких действий в образовательных организациях полагается до семи лет лишения свободы, а размер штрафа достигает 100 тыс. евро. Что примечательно, в соответствии с французским законодательством виновные также обязываются осуществить работу по повышению информированности населения о вреде наркотиков.

На Кипре (признанном европейском государстве с точки зрения историко-политических условий) пресечение пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств и психотропных веществ рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений деятельности полиции. Противодействие правонарушениям, связанным с пропагандой наркотиков, осуществляется в соответствии с требованиями Закона Республики Кипр 29/1977 «О наркотических средствах и психотропных веществах». Так, согласно ст. 24А «Поощрение и пропаганда незаконного потребления контролируемых наркотических средств» любое лицо, которое поощряет, пропагандирует или организует незаконное потребление контролируемых веществ посредством производства фотографий, кинофильмов, видеопленок или любых других средств проецирования или рекламы, или предоставляет информацию по их изготовлению, поставке или распространению пробных образцов независимо от количества контролируемых веществ с целью их незаконной рекламы, признается виновным в совершении преступления и подлежит тюремному заключению сроком до четырех лет.

При этом отдельно оговаривается, что не будет являться преступлением выражение научного мнения или суждения о наркотических средствах, если это делается на основании обоснованного общественного интереса при реализации права или исполнении обязанностей при условии, что такой способ или обстоятельства деяния не преследуют цели поощрения, пропаганды или рекламы наркотиков.

Примечателен опыт противодействия пропаганде наркотиков, сложившийся в восточноевропейском государстве – Республике Беларусь. Согласно Декрету Президента Республики Беларусь № 6 от 28 декабря 2014 г. «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» владельцы интернет-ресурсов обязываются анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать органы внутренних дел о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения таких сведений.

Помимо этого, в соответствии с п. 9 этого нормативного правового акта поставщики интернет-услуг за счет собственных средств и иных источников, не запрещенных белорусским законодательством, с 1 января 2016 г. обязуются обеспечивать формирование и хранение актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсов в порядке, определяемом Министерством связи и информатизации Республики Беларусь.

В штате Квинсленд Австралии является уголовно наказуемым деянием публикация рецепта для производства опасного наркотика. Публикация или загрузка инструкции или собственного документа, содержащего инструкцию о том, как производить опасный наркотик, является преступлением. Простая загрузка рецепта метамфетамина из Интернета может привести к 25 годам лишения свободы.

В уголовном кодексе Чехии использование публичных компьютерных сетей, включая сеть Интернет, выступает квалифицирующим признаком при совершении деяния, состоящего в распространении наркомании. Соблазнение другого человека злоупотреблять алкоголем или наркотическими веществами, вызывающими привыкание или зависимость, или иное поощрение злоупотребления такими веществами или их распространения с

использованием публичных компьютерных сетей подлежит наказанию в виде лишения свободы от одного до пяти лет или денежным штрафом.

В Китае действует фильтрация материалов и «поощрение самоцензуры путем регулирования, управления и карательных мер». Существующую в Китае систему фильтрации называют «великая китайская веб-стена» или «великий китайский файрволл». «Великий китайский файрволл» – «это специальный сервер или система серверов, которые устанавливаются на интернет-канале между пользователями и поставщиком Интернет-соединения и фильтруют информацию, передающуюся по каналу». Китайские власти вмешиваются в деятельность Интернет - сайтов в случае осуществления любых действий, нарушающих законодательство Китая, в том числе пропаганды наркотических средств, азартных игр, социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды. Положения об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств достаточно подробно представлены в УК Китая. Ей посвящен 7 параграф, в который включены 10 статей.

Использование сети Интернет при совершении наркопреступлений в уголовном законодательстве Китая не выделяется в качестве квалифицирующего признака, однако это компенсируется установлением достаточно жестких мер ответственности в целом за наркопреступления и постоянным контролем Интернет-пространства на территории страны. В частности, в ст. 347 отмечается, что контрабанда, транспортировка и изготовление наркотиков, независимо от их количества, рассматриваются как преступление и подлежат наказанию в соответствии с УК Китая. Например, контрабанда, продажа, транспортировка и изготовление опиума в количестве менее 200 г., героина или метилфениламина в количестве менее 10 г., или иных наркотиков в небольшом объеме – наказывается лишением свободы на срок до 3 лет, краткосрочным арестом или надзором, а также штрафом; совершение

вышеназванных действий при отягчающих обстоятельствах – наказываются лишением свободы на срок от 3 до 7 лет и штрафом.

По французскому законодательству использование сети Интернет не выделяется в качестве квалифицирующего признака состава преступления, но при этом установлена уголовная ответственность провайдеров за предоставление хостинга не идентифицированным пользователям. При этом все авторы сайтов должны представлять личные данные провайдерам до того, как сайт появится в сети Интернет. Для пользователей сети Интернет также предусмотрена уголовная ответственность за предоставление неполных или неверных сведений (за совершение таких преступлений может быть предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком до 6 месяцев). Провайдерам, предоставившим место на сервере не идентифицированным пользователям, грозит то же наказание. Иными словами, провайдер несет ответственность за всех авторов своего сервера. Таким образом, данный подход устраняет анонимность и вводит цензуру на уровне провайдера.

Кроме того, уголовный кодекс Франции предусматривает уголовную ответственность юридических лиц (Ст. 222-42 УК Франции – Юридические лица могут нести уголовную ответственность за совершение преступных деяний, определенных в статьях с 222-34 по 222-39 УК Франции), и соответственно, в случае установления причастности провайдера или вебресурса организации к незаконному обороту наркотических средств, они также могут быть привлечены к ответственности. Рассматриваемые деяния по уголовному кодексу Франции относятся к так называемому малому уголовному праву, которое регулирует ответственность за малозначительные правонарушения. При этом ответственность юридического лица не исключает ответственности физического лица. Кроме уголовного кодекса Франции, уголовная ответственность юридических лиц закреплена на законодательном уровне в Англии, Германии, Канаде, КНР, Нидерландах, США.

В Великобритании существует эффективная горячая линия, так называемый «Фонд Интернет Наблюдения» (Internet Watch Foundation - IWF), в финансировании которой принимают участие провайдеры Интернет-услуг. Они передают информацию о подозрительных пользователях в IWF, которые, в свою очередь, информируют специальные подразделения в полиции, а затем подразделения по борьбе с преступлениями National Crime Squad (NCS). IWF разбирает жалобы о незаконном содержании информации в сети Интернет. Если IWF признает материал незаконным, об этом незамедлительно информируется соответствующий провайдер Интернет –услуг, который тотчас удаляет материал со своего сервера. Указанная деятельность полностью поддерживается полицией, соглашающейся не преследовать провайдеров, если по извещению IWF противозаконный материал тут же уничтожается. Подобные меры борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков в сети Интернет, без закрепления на уровне уголовного закона квалифицирующего признака, реализованы в Испании и Италии.

В Испании разработан национальный план действий, связанных с борьбой против распространения наркотиков, в котором предусмотрено создание наблюдательного органа контроля над использованием организациями наркобизнеса новых технологий, включая Интернет. Кроме того, в рамках министерства внутренних дел действует департамент по борьбе с преступлениями, связанными с использованием высоких технологий, в компетенцию которого входит деятельность по предупреждению использования сети Интернет для незаконного рекламирования наркотиков.

В Италии проблемой незаконного оборота наркотиков в сети Интернет занимается Департамент по политике в области контроля над наркотиками (DPA), входящий в Совет министров. DPA имеет свои страницы в Facebook, Twitter и канал на Youtube. Кроме того, департамент открыл около 20 вебсайтов о вреде наркотиков и пропаганде здорового образа жизни.

Мониторинг сайтов, содержащих пропаганду, рекламу и коммерческое предложение наркосодержащих средств осуществляет Национальная система раннего предупреждения, созданная в 2009 году в рамках DPA. В своей работе DPA сотрудничает с NAS (итальянские карабинеры) и AIFA (Ассоциация по обороту лекарственных препаратов). Операции по выявлению и закрытию сайтов, предлагающих наркосодержащие препараты проводят DPA и карабинеры совместно с AIFA, после чего провайдеры обязаны запретить доступ к указанным сайтам.

В соответствии с Национальным планом действий по борьбе с наркотиками (PAN) с 2010 года осуществляется мониторинг и оценка сети Интернет. PAN поощряет создание и развитие национальных систем обнаружения Интернет-ресурсов и проводит борьбу с незаконным оборотом наркотиков в сети Интернет через Интернет-магазины.

DPA с помощью системы мониторинга определяет новые направления в производстве, поставке и потреблении наркотиков, «вкусы» потребителей. Это, по утверждению самих наркополицейских, помогает им в принятии превентивных мер и помощи полиции в проведении облав. Тем не менее, ведущие итальянские СМИ утверждают, что в течении 5 лет количество интернет-сайтов в мире, предлагающих наркотические вещества, увеличилось в 4 раза.

В конце мая 2014 DPA представил новую систему мониторинга выявления в сети Интернет новых наркотических веществ, их распространения и доставки с помощью почтовых служб, которая была высоко оценена Европоллом в контексте борьбы с распространением наркотиков, оружия и детской порнографии.

Приведенные модели регулирования имеют свои плюсы и свои минусы. Китайский подход при всей своей эффективности в настоящее время может оказаться неперспективным в будущем, поскольку резкое увеличение числа пользователей сети Интернет и быстрое развитие и распространение

информационных технологий (которое активно поощряется самим государством) создаст огромные трудности для эффективного контроля над ними. Введение в законодательстве европейских стран ответственности провайдеров за всех авторов на серверах тоже не является оправданным, так как в таких случаях владельцы сайтов остаются не наказанными, что способствует дальнейшей их противозаконной деятельности.

Среди государств с либеральной политикой в отношении наркотиков особое место занимают Нидерланды, где официально разрешены легкие наркотики. В соответствии с Опиумным законом Нидерландов наркотики подразделяются на два списка: тяжелые наркотики (ЛСД, кокаин, героин и пр.) и легкие наркотики, от которых вред для здоровья человека можно считать минимальным. Такая политика государства направлена на защиту населения от тяжелых наркотиков с помощью контролируемой доступности легких наркотиков и от столкновения с преступными элементами, связанными с наркобизнесом, за счет торговли легкими наркотиками через легальные заведения, кофешопы, а также на уменьшение числа преступлений, связанных с наркотиками. Кроме того, уголовное законодательство Нидерландов предусматривает ответственность за пропаганду наркотиков, что в соответствии с российским законом является административным правонарушением. Ст. 3b Опиумного закона устанавливает запрет на любую публикацию, которая явно предназначена для содействия продаже, поставке или распространению наркотиков по смыслу статьи 2 или 3. Исключение составляют публикации в медицинских и научных целях. Непосредственный объект рассматриваемого состава преступления – совокупность общественных отношений по предупреждению распространения потребления наркотиков, по осуществлению легального превентивного информирования об опасности наркотиков, по функционированию кофешопов в пределах установленных для них правил.

Применение норм уголовного закона Нидерландов по наркопреступлениям раскрывается в подзаконном акте - "Директиве по методам расследования и пресечения наказуемых деяний, описанных в Опиумном законе". В соответствии с п. 3.4 данной Директивы к публикации информации о наркотиках относится распространение таких сведений через любые средства массовой информации (телевидение, радио, газеты, интернет, рекламные щиты вдоль дороги, плакаты, листовки, журналы, справочники, во время демонстраций и т.д.). Согласно проведенного анализа Директивы и диспозиции статьи 3b Опиумного закона состав рассматриваемого преступления является формальным, то есть не предполагает наступления общественно опасных последствий. Ст.ст. 10, 11a Опиумного закона устанавливают ответственность за деяния, предусмотренные ст. 3b Опиумного закона. В соответствии с ч. 1 ст. 10 Опиумного закона тот, кто действует в нарушении ст. 3b Опиумного закона наказывается лишением свободы на срок не более шести месяцев или штрафом в размере четвертой категории. Квалифицированным составом данного деяния является самовольное действие вопреки статьи 3b, которое наказывается лишением свободы на срок до четырех лет или штрафом пятой категории. В ст. 11a Опиумного закона отдельно, тоже в качестве квалифицированного (особо квалифицированного) состава, выделено деяние, предусмотренное ст. 10 Опиумного законом, совершенное организованной группой, которое наказывается лишением свободы на срок до восьми лет или штрафом пятой категории.

Опыт США, Чехии и Нидерландов по установлению уголовной ответственности за пропаганду наркотиков может быть применен и в рамках уголовного законодательства нашей страны, так как позволит создать правовой механизм привлечения к уголовной ответственности владельцев сайтов в сети Интернет, используемых для пропаганды наркотических средств, потому что, как показывает практика, закрытие доступа к сайтам на уровне провайдера, не гарантирует прекращение его работы.

Основным отличием пропаганды наркотических средств от склонения к их потреблению является ее не персонифицированный характер. Однако это свойство только усиливает ее общественную опасность, так как пропаганда способствует расширению числа наркозависимых, формированию наркотической субкультуры в информационном пространстве сети Интернет. По сути, пропаганда наркотиков в сети Интернет адресована всем пользователям глобальной сети. Приведенные ранее данные о незаконном распространении и пропаганде наркотиков, совершаемых с использованием сети Интернет, свидетельствуют о необходимости противодействия им уголовно-правовыми средствами, что обуславливает необходимость криминализации способа совершения деяний.

В целом незаконный оборот наркотиков в сети Интернет вышел за рамки конкретных государств и приобрел глобальный масштаб. Сбыт наркотических средств осуществляется бесконтактным способом с использованием возможностей глобальной сети, почтовых и курьерских служб. В целях сохранения анонимности преступники используют сеть Tor (The Onion Router - свободное и открытое программное обеспечение, система прокси-серверов, позволяющая устанавливать анонимное сетевое соединение, защищённое от прослушивания) и защищенные VPN соединения, что позволяет им обходить запреты на территории отдельных государств. Самой популярной площадкой, своего рода огромным рынком любых наркотических средств и психотропных веществ продолжительное время была площадка SilkRoad («Шелковый путь»). Данный ресурс был основан в 2011 году и стал лидером нелегального рынка. Оплата наркотиков производилась биткоинами (криптовалютой). 2 октября 2013 года создатель ресурса Уильям Росс Ульбрихт был арестован в Сан-Франциско. Агенты смогли поймать его благодаря обнаруженной канадским правительством посылке с девятью поддельными документами, отправленной в Сан-Франциско, которые Ульбрихт планировал использовать с целью аренды серверов. Постепенно с помощью нанятых на работу в ФБР и АНБ хакеров

власти США смогли установить расположение некоторых серверов Tor и арестовывать владельцев компьютеров. Нанятые программисты устраивали Ddos-атаки, как это было сделано в 2011 году в Нидерландах, что позволило выявить организаторов и покупателей Интернет-сайтов. Тем не менее, торговля наркотиками не прекращается: в ноябре 2013 года SilkRoad снова открылся и по данным DigitalCitizensAlliance, там было размещено более 13 тысяч объявлений о продаже наркотиков. Не отстают от него и нелегальные сервисы Agora (7400 объявлений), PandoraOpenmarket (более 5000). 13 февраля 2014 новый «Шелковый путь» был взломан, и огромное количество биткоинов (на сумму в \$2,6 млн) было украдено. Не смотря на это, 7 мая 2016 года ресурс SilkRoad снова был запущен в новой версии по анонимному адресу <http://reloadedudjtjvxr.onion>, ссылка на который и инструкция по доступу по состоянию на сегодняшний день находится в открытом доступе.

Независимая британская общественная организация Global Drug Survey в апреле 2014 года опубликовала отчет. Так, по данным опроса, в Великобритании 22% процента респондентов признались, что покупали наркотики в интернете, чуть меньше таких людей в Ирландии (20,5%) и Дании (19,8%), далее идут Франция (14,7%), США (14,3%) и Нидерланды (10,4%). Согласно докладу, «открытая продажа наркотиков онлайн увеличивает их доступность среди потребителей и дельцов». В Великобритании Королевская почта доставляет миллионы посылок, в их числе и наркотические вещества. 44% британцев признались, что заходят на SilkRoad.

В докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2014 год рядом стран отмечается, что после принятия на национальном уровне соответствующих законодательных мер количество Интернет-магазинов и торговых точек, через которые осуществляется продажа новых психоактивных веществ, сократилось. Кроме того, введение таких норм, по нашему мнению, позволяет дифференцировать ответственность за наркопреступления и способствует справедливому назначению наказания.

Исследование уголовно-правовых норм отдельных зарубежных государств, устанавливающих ответственность за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров позволило сделать следующие выводы:

Примечателен положительный опыт противодействия пропаганде наркотиков, сложившийся в восточноевропейском государстве – Республике Беларусь. Согласно Декрету Президента Республики Беларусь № 6 от 28 декабря 2014 г. «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» владельцы интернет-ресурсов обязываются анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать органы внутренних дел о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения таких сведений.

В связи с чем предложено дополнить статью 6 Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І. «О средствах массовой информации»:

- п. 3 собственник средства массовой информации обязуется анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать уполномоченные органы о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения таких сведений.

Глава 2. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРОФИЛАКТИКА ПРОПАГАНДЫ ИЛИ НЕЗАКОННОЙ РЕКЛАМЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ.

2.1. Объективные и субъективные признаки пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров

Значительные достижения в области информационных технологий сделали процесс обмена, передачи и хранения информации простым и доступным для большинства. Такие возможности используются для пропаганды либо незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Впервые в нашем государстве ответственность за пропаганду и незаконную рекламу наркотических средств и психотропных веществ была установлена в ст. 423 КоАП РК. Данные меры были приняты в целях выполнения положений ст. 10 Конвенции о психотропных веществах 1971 г. (о запрещении рекламирования психотропных веществ среди населения) и ст. 3 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (о запрете публичного подстрекательства или побуждения других любыми средствами к незаконной деятельности или незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ).

В соответствии со ст. 299-1 УК РК уголовная ответственность наступает за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Согласно примечанию к данной статье не является уголовным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

Родовым объектом, на который посягает уголовное правонарушение, указанное в 299-1 УК РК, являются общественные отношения по охране здоровья населения и общественной нравственности.

Согласно исследованиям криминологов и психологов действия по пропаганде и рекламе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров способствуют негативному процессу криминализации общественного сознания, так как направлены на распространение в обществе информации о возможности незаконного оборота указанных веществ и их потребления без назначения врача, а также формирование положительного отношения к данным противоправным действиям.

Таким образом, целью установления уголовной ответственности за рассматриваемое уголовное правонарушение является организация противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также защита здоровья населения, общественной нравственности и порядка.

Впервые в законодательстве Республики Казахстан четкий запрет пропаганды и существенное ограничение рекламы в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров были установлены. О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года N 279.

В дальнейшем аналогичная запретительная норма была внесена Законом Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» [26].

В соответствии Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508-ІІ «О рекламе» реклама наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры не допускается. В качестве общего требования к рекламе установлен запрет побуждать к совершению противоправных действий.

Непосредственным объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, регламентирующие запрет пропаганды и ограничения рекламы в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

К предмету уголовного правонарушения относится информация о наркотических средствах, психотропных веществах или их прекурсорах, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Под информацией о наркотических средствах, психотропных веществах следует понимать сведения о них независимо от формы их представления. Понятия наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров приведены в Законе РК «О наркотических средствах и психотропных веществах». Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан.

Для установления состава уголовного правонарушения необходимо достоверно определить, что пропагандируются или рекламируются именно наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, включенные в указанный Таблице. В противном случае, например при рекламе одурманивающих веществ, состава рассматриваемого уголовного правонарушения не будет.

Объективную сторону состава уголовного правонарушения по ст. 299-1 УК РК образуют следующие противоправные действия:

1) пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

2) незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Объективную сторону правонарушения может составлять как каждое из перечисленных в диспозиции статьи действий в отдельности, так и одновременное либо последовательное их осуществление.

В целях правильного установления факта наличия в деянии объективной стороны состава рассматриваемого уголовного правонарушения необходимо четко определить все его объективные признаки, закрепленные в диспозиции ст. 299-1 УК РК. А именно – следует выяснить:

1) какие конкретно действия являются пропагандой, а какие – незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

2) какая конкретно информация и о каких именно веществах является предметом уголовного правонарушения.

Закон РК «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливают следующие запреты:

а) на пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

При этом дано определение пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, как деятельности физических направленной на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

б) на производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации в целях распространения указанных сведений;

в) на распространение в компьютерных сетях данных сведений;

г) на совершение иных действий в целях распространения вышеперечисленных сведений;

д) на пропаганду каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

е) на пропаганду каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений, в том числе пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье.

Следует обратить внимание на то, что запреты, перечисленные в п. п. «б» – «г», по существу, являются лишь возможными способами осуществления самой пропаганды наркотических средств и психотропных веществ и указывают на возможные носители распространяемых сведений: книжная продукция, продукция средств массовой информации или компьютерные сети.

Причем перечень таких способов и действий не является исчерпывающим. И это правильно. Так как все действия и виды деятельности, осуществляемые физическими в целях распространения указанных сведений, предусмотреть в норме права невозможно. К таким действиям можно отнести, например, проведение конференций, семинаров, лекций, выступления на концертах, дискотеках и т.д.

Таким образом, любое действие, нарушающее запреты, установленные в Законе РК «О наркотических средствах и психотропных веществах», является пропагандой наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и составляет признаки объективной стороны уголовного правонарушения, влекущего административную ответственность по ст. 299-1 УК РК.

Содержание такого способа пропаганды наркотиков, как распространение продукции средств массовой информации, и все связанные с ним термины (массовая информация, средство массовой информации, периодическое печатное издание, радио -, теле-, видео-, кинохроникальная программа и др.) раскрыты в ст. 2 Закона РК «О средствах массовой информации».

Понятие рекламы дано в Законе РК «О рекламе». Применительно к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры рекламой будет являться информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам, формирование или поддержание интереса к ним и их продвижение на рынке.

В отличие от пропаганды наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры которая запрещена безусловно и влечет уголовную ответственность, реклама указанных веществ является уголовно наказуемым деянием только в случае ее незаконности. В действующем законодательстве нет четкого определения незаконной рекламы. Закон «О рекламе» содержит понятие ненадлежащей рекламы, под которой понимают рекламу, не соответствующую требованиям законодательства Республики Казахстан. Таким образом, на наш взгляд, ненадлежащая реклама и будет являться незаконной.

Термин «незаконная реклама» применен в законодательстве только к рекламе наркотических средств и психотропных веществ. Для правильного определения понятия «незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» необходимо проанализировать содержание следующих норм законодательства:

1) Закона РК «О рекламе», согласно которым не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Республики Казахстан, а также наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

2) Закона РК «О рекламе», согласно которому реклама лекарственных средств, содержащих разрешенные к применению в медицинских целях наркотические средства или психотропные вещества, внесенные в списки II и III Таблицы, запрещается, за исключением рекламы таких лекарственных средств в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях

3) Закон РК «О рекламе», согласно которому запрещается проведение рекламных акций, сопровождающихся раздачей образцов лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества;

4) Закон РК «О наркотических средствах и психотропных веществах», в соответствии с которым реклама наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III, может осуществляться исключительно в специализированных печатных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, а распространение в целях рекламы образцов лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, запрещается.

Исходя из проведенного анализа вышеперечисленных норм законодательства, следует сделать вывод, что незаконной будет являться:

1) любая реклама наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I Таблицы;

2) реклама наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III Таблицы, размещенная вне мест проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также специализированных печатных изданий, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников;

3) распространение в целях рекламы образцов лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества;

4) реклама наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Состав уголовного правонарушения ст. 299-1 УК РК является формальным, так как наступление негативных последствий правонарушения (таких, например, как приобретение, изготовление или незаконное потребление наркотиков потребителями рекламы) не является обязательным признаком его объективной стороны. Поэтому для наступления уголовной ответственности

достаточно самого факта пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. С момента осуществления пропаганды или незаконной рекламы данное правонарушение следует считать оконченным.

В целях определения давности привлечения к ответственности по ст. 299-1 УК РК необходимо знать, что рассматриваемое правонарушение не является длящимся и оканчивается в момент совершения. Таким образом, срок давности привлечения к уголовной ответственности за данное правонарушение, начинает исчисляться со дня, следующего за днем совершения уголовного правонарушения. Следует учитывать, что рассматриваемое правонарушение хотя и относится к нарушениям законодательства об обороте наркотических средств, но в первую очередь является нарушением законодательства о рекламе.

Круг субъектов уголовной ответственности, субъектов уголовного правонарушения по ст. 299-1 УК РК максимально широк. Субъектами правонарушения признаются все виды лиц: физические лица (граждане РК, иностранные граждане и лица без гражданства; должностные лица;

1) граждане должны достичь 16-летнего возраста, с которого наступает уголовная ответственность, и быть вменяемыми;

Необходимо отметить, что ст. 299-1 УК РК предусматривает уголовную ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за пропаганду перечисленных в ч. 1 данной статьи объектов. В этой связи, на наш взгляд, возможно привлечение к ответственности по ч. 2 также иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся должностными лицами иностранного юридического лица и применения к ним санкций, предусмотренных данной частью статьи 299-1 УК РК.

Однако по данному вопросу желательно иметь разъяснение высших судебных инстанций.

Субъективная сторона уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 299-1 УК РК, характеризуется умышленной формой вины физического лица. Причем умысел может быть как прямым, так и косвенным.

Доказывание же вины физического лица не вызывает особых проблем у субъектов уголовной юрисдикции.

2. В случае исключения ответственности должностного лица или при невозможности установления конкретного должностного лица, виновного в совершении уголовного правонарушения следует исходить из:

а) доказанности наличия самого факта пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров,

б) наличия всех признаков объективной стороны правонарушения, определенных в ст. 299-1 УК РК, а также в Законе РК «О наркотических средствах»

Подведем итог, проведенному анализу привлечения к ответственности за пропаганду наркотиков.

Впервые в нашем государстве административная ответственность за пропаганду и незаконную рекламу наркотических средств и психотропных веществ была установлена в ст. 423 КоАП РК. Данная мера была принята в целях выполнения положений ст. 10 Конвенции о психотропных веществах 1971 г. (о запрещении рекламирования психотропных веществ среди населения) и ст. 3 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (о запрете публичного подстрекательства или побуждения других любыми средствами к незаконной деятельности или незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ).

В соответствии со ст. 299-1 УК РК уголовная ответственность наступает за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Согласно примечанию к данной статье не является уголовным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

Родовым объектом, на который посягает уголовное правонарушение, указанное в ст. 299-1 УК РК, являются общественные отношения по охране здоровья населения и общественной нравственности.

Целью установления уголовной ответственности за рассматриваемое административное правонарушение является организация противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также защита здоровья населения, общественной нравственности и порядка.

Непосредственным объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, регламентирующие запрет пропаганды и ограничения рекламы в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

К предмету уголовного правонарушения относится информация о наркотических средствах, психотропных веществах или их прекурсорах, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Для установления состава уголовного правонарушения необходимо достоверно определить, что пропагандируются или рекламируются именно наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, включенные в Таблицу. В противном случае, например при рекламе одурманивающих веществ, состава рассматриваемого уголовного правонарушения не будет.

Объективную сторону состава уголовного правонарушения по ст. 299-1 УК РК образуют следующие противоправные действия:

1) пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

2) незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Объективную сторону правонарушения может составлять как каждое из перечисленных в диспозиции статьи действий в отдельности, так и одновременное либо последовательное их осуществление.

Любое действие, нарушающее запреты, установленные в Законе РК «О наркотических средствах и психотропных веществах», является пропагандой наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и составляет признаки объективной стороны уголовного правонарушения, влекущего уголовную ответственность по ст. 299-1 УК РК.

В отличие от пропаганды наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры которая запрещена безусловно и влечет уголовную ответственность, реклама указанных веществ является уголовно наказуемым деянием только в случае ее незаконности.

Так как в действующем законодательстве нет четкого определения незаконной рекламы. Исходя из проведенного анализа вышеперечисленных норм законодательства, следует сделать вывод, что незаконной будет являться:

1) любая реклама наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I Таблицы;

2) реклама наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III Таблицы, размещенная вне мест проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также специализированных печатных изданий, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников;

3) распространение в целях рекламы образцов лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества;

4) реклама наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Состав уголовного правонарушения ст. 299-1 УК РК является формальным, так как наступление негативных последствий правонарушения (таких, например, как приобретение, изготовление или незаконное потребление наркотиков потребителями рекламы) не является обязательным признаком его объективной стороны. Поэтому для наступления уголовной ответственности достаточно самого факта пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. С момента осуществления пропаганды или незаконной рекламы данное правонарушение следует считать оконченным.

2.2 Меры предупреждения и борьбы с пропагандой или незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров

Афганистан

Афганистан является мировым лидером по производству наркотиков, страна поставляет на международный черный рынок более 90% всех производимых в мире опиатов.

Согласно докладу Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год, площадь незаконных посевов опийного мака в Афганистане составляет 209 тысяч га. По оценкам Управления ООН по наркотикам и преступности, в Афганистане зарегистрированы одни из самых высоких показателей злоупотребления опиатами среди взрослых в возрасте от 15 до 64 лет (2,3-3%). По данным ФСКН, ежегодно в Афганистане производится порядка 150 миллиардов разовых доз героина и около 30 миллиардов разовых доз гашиша.

В августе 2003 года НАТО приняло на себя командование войсками Международных сил содействия безопасности в Афганистане (МССБ) и, по сути, выступает оператором всего международного сообщества и несет всю полноту ответственности за нормализацию ситуации в Афганистане, включая ликвидацию наркопроизводства. Россия рассматривает НАТО в качестве своего ключевого партнера в борьбе с наркоугрозой в Афганистане[27].

Российские и американские спецслужбы проводят совместные спецоперации по уничтожению афганского героина. Однако подобные мероприятия пока носят локальный и единичный характер и серьезно не влияют на общее состояние с наркоугрозой, исходящей из Афганистана.

Все усилия временной администрации с 2008 года, направленные на борьбу с маковыми посевами, по оценке специалистов, помогли уменьшить эти площади лишь менее чем на 4%.

Германия

Германия благодаря удобному расположению на карте Европы и хорошо развитой инфраструктуре привлекает наркоторговцев: злоумышленники перевозят наркотики, произведенные в странах Латинской Америки, в Германию для распространения как в самой стране, так и по всей Европе.

Согласно статистическим данным на 2013 год, в Германии 4,9% жителей в возрасте 18-64 лет хотя бы раз в жизни употребляли наркотики. Наиболее распространенный наркотик — каннабис. Антинаркотическая политика

Германии носит комплексный характер и включает профилактику, консультирование и лечение, снижение вреда и сокращение предложения.

Лечение наркомании посредством лекарственной терапии входит в компетенцию федеральных земель и муниципалитетов и осуществляется через систему здравоохранения, главным образом в области замещения, и специализированные центры, которые оказывают психологическую помощь.

С 1992 года в качестве средства заместительной терапии используется метадон, с 2000 года — бупренорфин. С 1984 года в качестве меры по снижению вреда также осуществляется общенациональная программа обмена игл и шприцев.

Согласно законодательству Германии, несанкционированное хранение наркотиков является уголовным преступлением. Распространение и производство наркотиков карается тюремным заключением до 15 лет[28].

Согласно немецкому законодательству лица, совершившие нетяжкие преступления (кража, вандализм и др.) в состоянии наркотического опьянения, могут избежать уголовного наказания в случае добровольного прохождения лечения от наркозависимости.

Индия

В Индии наиболее часто употребляемым наркотиком является каннабис, за которым следуют опиоиды. Борьба с наркоманией в Индии осложнена тем, что использование конопли (каннабиса) в этой стране издавна было связано с религиозными церемониями.

В настоящее время Индия является одним из крупнейших незаконных производителей каннабиса и смолы каннабиса в Азии.

В стране развит незаконный оборот героина, морфина и опиума. Производимое в Индии героиновое основание низкого качества, известное под названием "коричневый сахар", является предметом злоупотребления в Индии и также вывозится контрабандным путем в другие страны Южной Азии.

Героин более высокого качества, провозимый через этот регион контрабандой, поступает из Афганистана и Мьянмы.

Индия является основным источником фармацевтических препаратов, содержащих наркотические вещества, контрабандой поставляемые в страны Южной Азии и другие регионы мира.

Департамент пограничного контроля Индии осуществляет крупную программу повышения безопасности на границах страны, которая должна помочь в борьбе с трансграничным незаконным оборотом наркотиков.

В целях борьбы с наркоманией правоохранные органы Индии осуществляют выявление и ликвидацию незаконных посевов конопли и опийного мака.

Национальную стратегию профилактики алкоголизма и злоупотребления психоактивными веществами и реабилитации жертв такого злоупотребления разрабатывает Национальный консультативный комитет Индии по борьбе с наркоманией и реабилитации.

Министерство обеспечения социальной справедливости и полномочий Индии является ключевым министерством, призванным координировать и контролировать все аспекты профилактики наркомании. Министерством разработан План действий по оказанию помощи в области предупреждения алкоголизма и злоупотребления психоактивными веществами (наркотиками) и предоставлению услуг социальной защиты. В рамках Плана действий поддерживаются такие мероприятия, как программы по повышению уровня осведомленности о злоупотреблении наркотиками, профилактике наркомании, а также лечение и реабилитация наркоманов.

Лечением и реабилитацией лиц, злоупотребляющих наркотиками, в Индии занимаются соответствующие государственные центры и неправительственные организации.

Китай

В современном Китае проблема распространения и оборота наркотиков стоит очень остро. Основными поставщиками наркотиков в страну являются так называемые регионы "Золотого полумесяца" и "Золотого треугольника". В первом случае наркотики поступают в Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР) из Афганистана, Ирана и Пакистана. Во втором — через границы Юго-Западного Китая, где на стыке Лаоса, Бирмы и Таиланда находится один из крупнейших центров производства опиата и героина.

По данным доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год, количество наркозависимых в Китае составляет 2,1 миллиона человек; 1,3 миллиона человек злоупотребляют опиоидами (около 60% наркозависимых); при этом доля лиц, злоупотребляющих стимуляторами амфетаминового ряда, менее 29% [29].

Важнейшим направлением антинаркотической политики КНР являются решительное пресечение преступной деятельности, связанной с наркотиками.

Особенностью китайского уголовного законодательства является очень строгое наказание за совершение наркопреступлений. При этом количество наркотиков, обнаруженных при досмотре лиц, уличенных в контрабанде, сбыте, перевозке, производстве и незаконном обладании, устанавливается по их весу без пересчета на стопроцентное активное вещество. За контрабанду крупных объемов наркотиков (например, опиума в количестве свыше 1 кг или героина свыше 50 г) нарушителям грозит наказание в виде лишения свободы сроком на 15 лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь.

Китай непрерывно усиливает двустороннее и многостороннее сотрудничество с другими странами мира в борьбе с наркотиками в форме обмена оперативной информацией, проведения совместных операций и в области подготовки кадров.

С 1990 года Китай взял на себя инициативу по оказанию помощи населению северных районов Мьянмы и Лаоса, где выращивание опийного мака было традиционным промыслом, в развитии других, способных заменить

макоразведение, отраслей. Эта помощь включала передачу технологии, сельскохозяйственную поддержку и развитие туризма.

Другое важнейшее направление антинаркотической политики КНР — лечение и спасение наркоманов. При лечении наркозависимых в КНР применяется комплексный подход, подразумевающий, с одной стороны, принудительное лечение в наркологических диспансерах, а с другой — оказание общественными структурами помощи желающим излечиться от вредного пристрастия.

Особое место в антинаркотической политике Китая занимает воспитательно-пропагандистская работа с населением. В этой работе участвуют администрации всех уровней. Они разрабатывают годовые планы пропагандистско-воспитательных мероприятий, ставя целью профилактику и бойкот наркотиков.

В апреле 2014 года в Китае стартовала масштабная общественно-полезная кампания "Всекитайская мобилизация на борьбу с наркоманией в семьях", главной темой которой стало "недопущение наркотиков к моей семье". В ее рамках запланирован ряд мероприятий, нацеленных на повышение сознательностей населения, в первую очередь подростков и молодежи в противостоянии наркомании.

Колумбия

Колумбия наряду с Перу и Боливией считается одним из основных поставщиков кокаина на мировой "черный" рынок. Обычно колумбийский кокаин транспортируется водным путем и по суше через страны Центральной Америки сначала в Мексику, а затем — в США.

В период с 2000 года по 2009 год благодаря специальной программе по борьбе с производством и незаконным оборотом наркотиков, а также широкомасштабному уничтожению плантаций, Колумбии удалось сократить объемы выращивания коки на 58%. В 2010 году при помощи снимков с высоким разрешением властям Колумбии впервые удалось включить в расчет

площадей незаконных плантаций куста коки посева площадью менее 0,25 гектара. В 2012 году в Колумбии вручную были уничтожены незаконные плантации кокаинового куста на площади около 30 486 га, а еще 100 549 га были подвергнуты опрыскиванию с воздуха. Эти усилия по уничтожению привели к 25-процентному сокращению площади незаконных плантаций кокаинового куста в течение одного года. В период с 2008 по 2011 год постепенно на треть сократилось количество ликвидированных лабораторий по переработке кокаинового основания и изготовлению гидрохлорида кокаина. В 2012 году было уничтожено 2110 лабораторий по переработке кокаинового основания и 246 лабораторий по изготовлению гидрохлорида кокаина[30].

В 2012 году власти Колумбии либерализовали систему наказаний за обнаружение у человека наркотиков. Конституционный суд южноамериканской страны разрешил иметь при себе 1 грамм кокаина или 20 граммов марихуаны. Ранее срок заключения для людей, задержанных с наркотиками, составлял в Колумбии от более чем пяти до девяти лет.

В январе 2014 года повстанцы из Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК) в ходе переговоров о мире с властями предложили регулировать производство и рынок сырья для производства наркотиков. Предложение включает в себя также демилитаризацию зон, на которые может быть распространена подобная программа, с целью обеспечить безопасность крестьянского населения, занимающегося выращиванием этих видов растений.

В мае 2014 года РВСК и правительство страны объявили о начале совместной борьбы против незаконного оборота наркотиков.

В апреле 2014 года президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос распорядился сносить дома, в которых расположены точки по продаже наркотиков.

С целью борьбы с наркозависимостью власти Колумбии запустили программу "Колумбия — территория, свободная от наркотиков". К реализации

программы привлечены телевидение, радио, интернет. Основная цель кампании — пропаганда здорового образа жизни.

Нидерланды

Нидерланды, являясь конечной точкой балканского маршрута транспортировки афганского опия, — один из крупнейших транзитных узлов незаконной поставки героина и кокаина в Западную Европу, в частности в Бельгию, Францию и Великобританию.

Согласно официальным данным Нидерландов, 1,3% жителей страны в возрасте от 15 до 64 лет употребляют каннабис (коноплю) ежедневно или почти ежедневно.

Основой правового регулирования обращения наркотических средств в Нидерландах служит Опиумный закон (Opiumwet), подписанный королевой Вильгельминой и действующий с 1928 года. С тех пор он несколько раз видоизменялся применительно к требованиям времени.

В 1976 году в нем были закреплены различия между сильными и слабыми ("мягкими") наркотиками, заложившие основу либеральной политики Голландии в отношении наркотиков. "Сильными" наркотиками в Голландии считаются героин, кокаин, амфетамин, ЛСД и экстази.

К "легким" наркотикам относятся продукты конопли, снотворные и седативные средства.

Еще один шаг к легализации продуктов переработки конопли был сделан посредством их открытой продажи в сети лицензированных кафе.

В Нидерландах существует около 700 специализированных кафе, легально торгующих марихуаной, при этом только в Амстердаме их свыше 200.

В мае 2011 года правительство Нидерландов приняло решение о введении Клубной карты для "кафеен". Данная мера должна была сделать кофешопы частными клубами только для граждан Голландии в возрасте старше 18 лет.

С мая 2012 года данная норма начала действовать в трех южных провинциях Нидерландов (Лимбург, Северный Брабант и Зеландия), а в январе

2013 года норма вступила в силу на всей территории страны. Вместе с тем муниципалитетам было разрешено вводить этот запрет постепенно и в соответствии с местной политикой в отношении "кофеен".

В ноябре 2012 года власти Амстердама заявили, что не будут запрещать иностранным туристам пользоваться кафе, где продается марихуана.

Допуская деятельность "кофеен", власти преследуют их поставщиков, поскольку это, как правило, преступные организации.

Проводимая в Королевстве антинаркотическая политика — это "политика терпимости", основанная на тезисе, что наркомания — проблема здравоохранения. Наркоман рассматривается как жертва, нуждающаяся в помощи.

Обращение наркомана за помощью к медицинским организациям всячески приветствуется и не влечет за собой каких-либо юридических последствий.

Медикаментозное лечение осуществляется в основном неправительственными организациями на региональном уровне и частными организациями. Финансирование лечения наркомании осуществляется из государственного бюджета на национальном и местном уровне.

Детоксикация и стационарное лечение финансируется за счет медицинского страхования.

В Нидерландах осуществляется заместительная терапия. С 1968 года наиболее распространенным заместителем является метадон. Также доступно героин-поддерживающее лечение (НАТ, введен в 1998 году) и бупренорфин-терапия (введена в 1999 году) [31].

Голландское правительство большое значение придает информационно-просветительской работе. В 2014 году была запущена национальная программа профилактики на 2014-2016 годы. Программа подразумевает, что человек несет полную ответственность за собственное здоровье, в то время как национальное правительство должно обеспечить граждан достоверной и доступной

информацией о вреде наркотиков. Приоритет отдается группам риска и молодежи.

Республика Корея

Производство и употребление наркотиков не имеет в Южной Корее значительного распространения, однако республика часто используется наркоторговцами как перевалочный пункт при транспортировке запрещенных препаратов из стран Юго-Восточной Азии в Японию и США.

Южная Корея имеет очень строгие законы, касающиеся незаконного оборота наркотиков. Первый антинаркотический закон был принят в стране в 1953 году и ограничивал потребление и оборот опиума. В 1976 году было введено наказание за употребление и продажу марихуаны. В 1979 году был объявлен запрет на употребление и хранение различных психотропных препаратов. Современное антинаркотическое законодательство действует с 2000 года.

За хранение, потребление, покупку или продажу любых наркотических веществ даже в незначительных количествах грозят длительные тюремные сроки и крупные штрафы. При этом в ряде случаев при наказании за употребление наркотиков обвинительное заключение может быть приостановлено при условии обязательного прохождения лечения и реабилитационной программы.

В 1999 году в Южной Корее был принят долгосрочный правительственный план противодействия распространению и потреблению наркотических веществ — "Национальная стратегия по контролю за наркотиками".

В стране регулярно проводится широкий спектр мероприятий по профилактике наркотиков, прежде всего, включающий различные образовательные программы для молодежи.

Для профилактики распространения марихуаны антинаркотические подразделения каждой районной прокуратуры совместно с местными органами власти ежегодно в периоды посадки и сбора урожая проводят наблюдение в

районах, где имели место случаи выращивания конопли. Число уничтоженных в ходе подобных акций растений ежегодно достигает более 70 тысяч.

Лечение и реабилитация наркозависимых в Южной Корее проводится под эгидой министерства здравоохранения и социального обеспечения. Лечение является бесплатным, на протяжении года пациенты могут участвовать в последующей реабилитационной программе.

Правительство Южной Кореи также финансирует основную неправительственную организацию, занимающуюся медикаментозным лечением наркомании — Корейскую ассоциацию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (KAADA), которая имеет 12 филиалов по всей стране.

США

По оценкам экспертов, примерно 80% всех наркотиков, продаваемых в США, поступают из-за границы: кокаин и героин из Южноамериканских государств, синтетические наркотики — из Западной Европы.

В 1973 году в США была создана Администрация по борьбе с наркотиками (DEA). Кроме DEA функции борьбы с наркоторговлей возложены на все спецслужбы США. Такого рода деятельностью занимаются ЦРУ, ФБР, Госдепартамент, таможенные органы, береговая охрана, налоговые службы, полиция и т.д. За годы своего существования DEA открыла несколько десятков представительств в различных странах мира, сотрудники которых совместно с местными правоохранительными органами выявляют пути транспортировки и основных поставщиков наркотиков в США.

Руководством страны проводится активная политика реализации и финансирования программ по оказанию помощи антинаркотическим службам стран, из которых в США идет основной поток наркотиков. Так, начиная с 2000 года, США в рамках так называемого "Плана Колумбия" в целях противодействия транзитным поставкам в страну кокаина через Центральную

Америку и Мексику выделили правительству Колумбии по различным оценкам от 1,3 до 8 миллиардов долларов.

С октября 2007 года, США в сотрудничестве с Мексикой реализует программу "Мерида", направленную на противодействие незаконному обороту наркотиков и связанным с ним видам организованной преступности. Программой предусмотрены поставки из США в Мексику оборудования и техники для борьбы с наркокартелями.

В 2011 году США совместно с Бразилией и Боливией был создан еще один альянс, направленный на борьбу с международным наркотрафиком. Три страны договорились о совместных действиях против производства и распространения кокаина и уничтожению новых плантаций коки.

В истории антинаркотической работы США важное место занимает программа CNET, разработанная в 1991 году федеральным правительством с целью остановить контрабанду наркотиков, которые переправлялись на автомобилях, используемых для коммерческих и пассажирских перевозок. В рамках этой программы была создана организация, занимающаяся предотвращением распространения наркотиков с помощью собак.

Другое направление антинаркотической политики США — стремление сокращать потребление наркотиков путем пропаганды и разъяснительной работы. Меры противодействия развитию наркомании в США включают: тестирование учащихся на употребление наркотиков; общенациональная антинаркотическая медиа-кампания; наркосуды; анонимные пункты доверия и реабилитационные центры и др.

США имеют достаточно жесткое законодательство в отношении распространения наркотиков. Здесь можно получить срок не только за употребление или хранение наркотиков, но и за попытку их приобрести. В год на территории США только за хранение и употребление марихуаны производится более 800 тысяч арестов. При этом отношение к употреблению марихуаны в США резко менялось на протяжении ряда десятилетий. В 1972

году президент Ричард Никсон провозгласил марихуану "врагом общества номер один". Однако впоследствии почти половина штатов сняла уголовную ответственность или же одобрила употребление марихуаны в медицинских целях. Сейчас употребление каннабиса и продуктов из него является законным с рядом ограничений только в штатах Вашингтон и Колорадо.

Таиланд

Таиланд является транзитной страной для наркотических веществ из ряда государств Юго-Восточной Азии. Героин и метамфетамин из Бирмы поступают в страну напрямую через северные границы, либо опосредованно через Лаос и Камбоджу. Кристаллический метамфетамин доставляется в Таиланд из Ирана и стран Африки.

На границе с Лаосом сосредоточено основное производство марихуаны, культивирование опиума и гашиша минимально. В стране также существует небольшой внутренний рынок экстази и кокаина. Экстази (МДМА) доставляется контрабандой на самолетах из Европы, либо провозится наркокурьерами из Малайзии на юге страны. Ограниченные количества кокаина производятся в Таиланде. Рынок кокаина контролируется африканскими наркосиндикатами, а также южноамериканскими и китайскими наркоторговцами, партии наркотика вывозятся на экспорт в основном в Китай, Гонконг и Австралию. Кратом (*mitragyna speciosa*) — местный препарат с психотропными свойствами — выращивается и потребляется в основном в южных провинциях Таиланда.

Страна также используется транснациональными преступными группировками в качестве транзитного пункта при поставках химических прекурсоров из Камбоджи и Китая в Западную Европу, в первую очередь масел сафрола, широко используемых для изготовления МДМА. Кроме того, имеются сведения о незначительном обороте в стране синтетических наркотических веществ — пиперазинов.

Законодательство Таиланда строго карает преступления, связанные с наркотиками. В зависимости от степени отягчающих обстоятельств, правонарушения, связанные с наркооборотом, караются длительными тюремными сроками, вплоть до пожизненного заключения, либо смертной казнью.

Организация борьбы с распространением наркомании в стране возложена на национальный Совет по контролю над наркотиками (The Office of the Narcotics Control Board of Thailand), который функционирует в тесном сотрудничестве с Национальным комитетом по борьбе с распространением ВИЧ, а также министерствами юстиции и здравоохранения.

Основные направления деятельности Совета: формирование национальной политики в отношении наркотиков, борьба с наркоманией, профилактика и антинаркотическая пропаганда, лечение и реабилитация наркоманов, подготовка профессиональных кадров в сфере наркоконтроля.

В Таиланде действует государственная комплексная программа по лечению и реабилитации наркоманов. Для зависимых от опиатов министерством здравоохранения страны введена заместительная терапия метадонном.

Занимаясь внутригосударственным антинаркотическим регулированием, Таиланд продолжает наращивать межгосударственные связи, способствующие наиболее оптимальной координации действий антинаркотических служб соседних государств. Сотрудничество в сфере борьбы с транснациональной наркопреступностью обеспечивает Международная академия правопорядка (International Law Enforcement Academy, ILEA), образованная в 1999 году.

Одним из наиболее эффективных стратегических партнеров Таиланда в борьбе с наркобизнесом является американское Управление по борьбе с наркотиками (DEA). На территории страны действует программа DEA по подготовке специалистов по борьбе с наркопреступностью — Sensitive Investigative Units (SIUs), проводятся совместные антинаркотические операции,

патрулирование нейтральных вод в приграничных территориях. США и Таиланд подписали также соглашение о взаимной правовой помощи при расследовании преступлений, связанных с наркотиками, и выдаче лиц, виновных в подобных правонарушениях.

Франция

Наличие заморских департаментов и сообществ в Карибском бассейне, а также территориальная близость к африканскому континенту делает Францию одним из транзитных государств, через которые наркотики из стран Северной и Западной Африки и Ближнего Востока распространяются по европейским странам, а также в США и Канаду.

Внутренний французский рынок сбыта наркотиков ориентирован, в первую очередь, на поставки каннабиноидов. Гашиш поставляется в страну из Марокко, кокаин — из стран Латинской Америки, героин, производимый в Афганистане и Пакистане, поступает транзитом через Турцию, Бельгию и Нидерланды, основными поставщиками экстази (МДМА) являются Нидерланды и Германия.

Во Франции борьба с распространением наркомании рассматривается как одно из основных направлений государственной политики.

Основными органами по контролю за незаконным оборотом наркотиков во Франции являются Центральное управление по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств (OCRTIS), а также созданная в 1982 году Межведомственная группа по борьбе с наркотиками и наркозависимостью (MILDT).

MILDT ставит перед собой задачу по организации и координации государственных мероприятий по борьбе с наркотиками и наркоманией, в частности, в таких областях, как мониторинг наркооборота, исследование и предотвращение наркомании, лечение, реинтеграция потребителей наркотиков и обеспечение профессиональной подготовки для лиц, вовлеченных в борьбу против наркотиков. MILDT тесно сотрудничает с представителями

правоохранительных органов, а также участвует в общеевропейских проектах в рамках Евросоюза, направленных на сокращение распространения наркотиков.

По данным MILDT во Франции насчитывается 230 тысяч наркозависимых.

Франция является одним из европейских лидеров по потреблению каннабиноидов.

Согласно закону от 5 марта 2007 года, терапевтическое лечение является одним из методов помощи и контроля над наркозависимостью. Лечение финансируется французской системой социального обеспечения.

На сегодняшний день основным нормативным актом, предусматривающим ответственность за производство, транспортировку, хранение и распространение наркотиков во Франции является Закон от 31 декабря 1970 года "О борьбе с токсикоманией и наказаниях за продажу и незаконное употребление ядовитых веществ". Согласно действующему законодательству уголовное преследование за хранение и употребление наркотиков не осуществляется лишь в отношении правонарушителей, способных предоставить медицинское подтверждение необходимости употребления запрещенного препарата, в противном случае лицо подвергнется тюремному заключению, штрафу или принудительному лечению.

Употребление наркотиков карается лишением свободы на срок от двух месяцев до года либо крупным штрафом. Так как во Франции не имеется законодательного понятия "хранения для личного употребления", хранение у лица любого количества запрещенных наркотических веществ рассматривается как доказательство либо употребления, либо сбыта наркотиков.

Прокурор или мировой судья могут обязать наркомана пройти курс реабилитационного лечения. Для лиц, совершивших нетяжкие преступления (связанные с хранением и распространением наркотиков в не крупном размере), принудительное лечение является альтернативой уголовного наказания. В случае отказа либо самовольного прерывания курса лечения наркоман

приговаривается к дополнительному тюремному заключению. Также предусмотрена возможность пройти реабилитационную терапию в тюрьме для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления. Метод терапевтического лечения может применяться на любом этапе производства по делу и служить отсрочкой для применения наказания.

Законодательная активность в области ужесточения ответственности за пропаганду наркотиков в России – следствие поручений, которые даны президентом Путиным правительству. Их перечень опубликован в конце октября 2019 года и включает:

«л) принять дополнительные меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, предусматривающие: оперативное выполнение требований законодательства Российской Федерации, касающихся внесудебного ограничения доступа к размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также о местах их приобретения;

внесение в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих уголовную ответственность за склонение к потреблению либо пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Между тем 9 января 2020 года правительство внесло в ГД смягченный законопроект: статью 6.13 КоАП РФ предложено дополнить частью 1.1 с квалифицирующим признаком «пропаганда наркотиков с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и линейкой наказаний: для граждан – административный штраф от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей (около 70 – 420 евро); для должностных лиц – штраф от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (около 700 – 1410 евро); для

индивидуальных предпринимателей – штраф от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; для юридических лиц – штраф от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей (около 14 070 – 21 100 евро) либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (также соответствующие правки вносятся в часть 2, при этом норма об административном выдворении иностранных граждан остается без изменений). Таким образом, несмотря на прямое указание в поручении президента, к настоящему моменту правительство пошло по пути ужесточения ответственности только средствами законодательства об административных правонарушениях.

При этом в ходе законодательного процесса первоначальный законопроект может быть существенно изменен. 26 февраля 2020 года президент Путин на заседании коллегии МВД просил Думу и правительство «вернуться к детальной проработке законодательной инициативы по установлению уголовной ответственности за пропаганду наркотиков в интернете»

Оценивая риски, следует принимать во внимание, что в существующей практике применения статьи 6.13 КоАП РФ привлечение к ответственности за публикации (в том числе в Интернете) было достаточно редким явлением: чаще всего по этой статье штрафы накладываются на предпринимателей за продажу товаров с изображением листьев конопли.

Но под «каучуковое» определение запрещенной пропаганды наркотиков формально подходит и любая адвокация опиоидной заместительной терапии: «Запрещается пропаганда каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркосодержащих растений, в том числе пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, новых потенциально опасных

психоактивных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье.» (ч. 2 ст. 46 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»). И в последнее время отмечены случаи составления органами внутренних дел и Роскомнадзором протоколов по статье 6.13 КоАП РФ в связи с публикациями, имеющими отношение к снижению вреда или проблемам наркополитики. В октябре 2018 года фонд Андрея Рылькова (НКО, занимающаяся снижением вреда в Москве) была оштрафована по этой статье на 800 000 рублей (около 11 250 евро) за материал о снижении вреда для потребителей синтетических катинонов. В сентябре 2019 года интернет-издание Лента.ру было оштрафовано на ту же сумму за статью об экономических последствиях легализации марихуаны в странах Европы. Новая правоприменительная практика может пойти несколькими путями:

- содержательно не изменится, и полицейские будут отслеживать в основном рекламу тех товаров, за продажу которых ранее штрафовала,
- по новой норме полицейские будут в основном преследовать отдельных граждан – авторов публикаций в социальных сетях и на форумах, представляющих собой пропаганду наркотиков в самом строгом понимании,
- новая норма будет систематически использоваться для «закручивания гаек» и преследования за публикации о зарубежном опыте декриминализации и легализации наркотиков, заместительной терапии, критике уголовных дел о «контрабанде наркотиков» в связи с заказом из-за рубежа лекарств и т.д. При этом следует учитывать, что текущее законодательство и судебная практика в России предоставляют властям все инструменты для реализации «жесткого» сценария.

Следует также отметить, что в феврале 2020 года МВД разместило на портале публикации проектов нормативно-правовых актов проект «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на

период до 2030 года» (должна быть утверждена указом президента). В проекте Стратегии сохранены все репрессивные тенденции, в частности:

- в числе угроз национальной безопасности названы «попытки дестабилизации действующей международной системы контроля над наркотиками, ее пересмотра в сторону либерализации и легализации наркотиков» и «масштабное использование информационно-телекоммуникационной сети Интернет для пропаганды наркотиков»;

- среди задач Стратегии перечислено «выявление и пресечение функционирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды и распространения наркотиков»;

- по-прежнему декларируется «недопущение применения в Российской Федерации заместительных методов лечения наркомании с применением наркотиков, легализации рекреационного употребления наркотиков, а также неоправданного расширения применения наркотических анальгетиков».

13 февраля 2020 года председатель Комиссии Государственной думы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России В. Пискарев выступил с обвинениями в пропаганде наркотиков, лоббировании декриминализации наркотиков в России и т.д. в адрес иностранных НКО и вещающих на русском языке иностранных СМИ, эксплуатируя характерную риторику осажденной крепости и увязывая в том числе и деятельность о снижении вреда с иностранным вмешательством во внутренние дела страны. В то же время, рассмотренные выше законодательные инициативы не затрагивают программы снижения вреда, например, в области профилактики ВИЧ и гепатитов, допустимость которых прямо указана в прим. к статье 230 УК РФ, а также публикации в специализированных медицинских журналах (прим. к статье 6.13 КоАП РФ).

Законодательные инициативы в Украине.

17 января 2020 года группа депутатов Верховной рады от партии «Слуга Народа» внесла законопроект No 2784 о внесении изменений в различные

законодательные акты в части противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими. Законопроект ужесточает уголовную ответственность по существующим статьям Криминального кодекса Украины (ККУ), связанным с наркотиками, вводит доступ к наркосодержащим лекарствам только посредством электронного рецепта и вносит изменения в другие нормативные акты, регулирующие наркополитику, а также вводит в ККУ новую статью 3151 «Пропаганда или реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров». Согласно ей, пропаганда или реклама наркотиков в информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет) или в общественных местах (в том числе на фасадах зданий, дорожных покрытиях, других объектах городской инфраструктуры) посредством размещения изображений, цифровых знаков и (или) заголовков, штрих- и скан-кодов, веб-адресов, аккаунтов в социальных сетях и мессенджерах (в том числе на иностранных языках), а также пропаганда сведений про способы и методы их разработки, изготовления, культивирования и использования, мест их приобретения, описания каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотиков карается штрафом от трех до пяти тысяч необлагаемых минимумов доходов граждан (в 2020 году необлагаемый минимум равняется 17 гривнам, то есть размер штрафа – около 1930 – 3220 евро) или лишение свободы на срок от двух до пяти лет. То же преступление, совершенное повторно или лицом, ранее судимым за другие связанные с наркотиками преступления, влечет лишение свободы на срок от пяти до семи лет. Примечанием к статье оговаривается, что она не распространяется на размещение сведений о наркотических средствах и психотропных веществах в специализированных научных изданиях, научно-методической и учебной литературе, которая разработана в соответствии с содержанием научных программ и утверждена учреждениями высшего образования (научными учреждениями) в установленном порядке, и на

распространение информации на научных семинарах, конференциях, симпозиумах и т.д.

В настоящий момент в законодательстве Украины отсутствуют нормы, отдельно предусматривающие ответственность (в том числе административную) за пропаганду наркотиков. При этом примечание к проекту статьи 3151 ККУ шире текста статьи 35 Закона Украины «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», регулирующей рекламу наркотических средств, включенных в списки II и III (утв. Постановлением Кабмина Украины от 6 мая 2000 года № 770). Эта норма допускает только рекламу наркотических средств и психотропных веществ в специализированных печатных изданиях и других средствах информации, специально предназначенных для медицинских, фармацевтических, научных работников в сфере охране здоровья[32].

Вероятность применения этой нормы для ограничения программ снижения вреда и иных социальных программ, адресованных потребителя наркотиков, в Украине (в том числе программ опиоидной заместительной терапии) представляется крайне малой. Норма в первую очередь подробно описывает популярные способы размещения информации о предложении наркотиков (как, например, граффити на стенах домов). Кроме того, показательное отсутствие в предлагаемом тексте, во многом совпадающем с формулировками российского законодательства, указаний на запрет пропаганды использования наркотических средств в медицинских целях. Вместе с тем, предлагаемые нормы потенциально могут быть использованы для ограничения свободы слова и публичной дискуссии по общественно значимым вопросам, не ведущейся только на страницах специализированных медицинских изданий), которая, следовательно, при принятии закона в этой формулировке попадает в «серую зону». При жестком формальном толковании закона могут быть криминализированы, например, деятельность граждан и организаций, сочетающих работу по снижению вреда с активизмом в сфере

легализации рекреационного употребления наркотиков, или журналистские публикации, детально описывающие наркобизнес или жизнь наркозависимых.

Привлечение участников такой дискуссии к уголовной ответственности в этом случае зависит от усмотрения правоприменителя и может быть произвольным.

В то же время можно отметить те же риски, что и у украинского законопроекта: новая редакция статьи 24 Закона N 279 (равно как и старая) формально допускает распространение ограничительных норм на полноценную общественную, то есть ведущуюся не только на страницах медицинских изданий дискуссию о либерализации наркополитики и освещение ее проблем в публицистике или художественных произведениях, и создает предпосылки для выборочного (в том числе показательного) правоприменения. Это делает необходимым мониторинг и анализ практики привлечения к ответственности по этим нормам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом по результатам исследования мы рассмотрели понятие и значение «пропаганда» наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров: пропагандой наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в настоящей статье следует понимать распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в

этих целях. Иными словами, законодатель также ограничительно толкует цель пропаганды наркотических средств как распространение конкретных сведений о способах и методах их изготовления и использования. Однако данное понятие затрагивает и «антинаркотические» ресурсы на которых авторы научно-популярной литературы высказывают свои аргументы в пользу легализации легких наркотиков.

На основании вышеизложенного для конкретизации понятия «пропаганда» наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров предлагается:

- дополнить статью 24 Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года N 279 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» в следующей редакции: Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, то есть распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях запрещается. Прим. Не распространяется на размещение сведений о наркотических средствах, психотропных веществах в специализированных научных изданиях, научно-методической и учебной литературе, которая разработана в соответствии с содержанием научных программ и утверждена научными учреждениями в установленном порядке и на распространение информации на научных семинарах, конференциях и т.д.

Исследование уголовно-правовых норм отдельных зарубежных государств, устанавливающих ответственность за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров позволило сделать следующие выводы:

Примечателен положительный опыт противодействия пропаганде наркотиков, сложившийся в восточноевропейском государстве – Республике Беларусь. Согласно Декрету Президента Республики Беларусь № 6 от 28 декабря 2014 г. «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» владельцы интернет-ресурсов обязываются анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать органы внутренних дел о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения таких сведений.

В связи с чем предложено дополнить статью 6 Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І. «О средствах массовой информации»:

- п. 3 собственник средства массовой информации обязуется анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать уполномоченные органы о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения таких сведений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#sub_id=0
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#sub_id=0
3. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
Список_стран_по_числу_пользователей_Интернета
4. В.Д. Губин, И.П. Меркулов, А.Л. Никифоров, Р.Г. Апресян, А.С. Панарин, В.В. Бычков, А.С. Карпенко, А. Л. Доброхотов, Л.М. Руткевич *Философия: Энциклопедический словарь* / Под ред. А.А. Ивина.. — 978-5-8297 - Учебно-издательский центр "Гардарики" - Общество с ограниченной ответственностью Учебно-Издательский Центр. - (Москва: ГАРДАРИКИ), 2004—2006. — 1072 с. с.;
5. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022, с изм. от 19.04.2022) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/
6. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129 (с изменениями от 18.01.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36639004&pos=264;-58#pos=264;-58
7. propaganda (англ.). The Oxford Advanced Learner's Dictionary. Oxford University Press.
Bruce Lannes Smith. propaganda (англ.). Britannica.
8. Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК

9. Словарь иностранных слов. — М.: «Русский язык», 1989. — 624 с.

Наряду со стимулированием сбыта, связями с общественностью, личными продажами, спонсорством и т. д. — см. Пономарёва С. В. Реклама, «Нева», 2004, С. 9

10. Шарков Ф.И. Коммуникология: энциклопедический словарь-справочник. — М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и Ко", 2009. — С. 508. — 768 с.

11. Уильям Уэллс. Реклама: принципы и практика = Advertising: principles & practice. — СПб.: Питер, 2001. — 736 с.

12. Ф. Котлер. Основы маркетинга. Глава Реклама

13. Е. М. Каневский. Реклама БСЭ

14. Новейший философский словарь / Сост. А. А. Грицанов, 1998 г.

15. Витовская Е.С. Объективно-субъективная концепция общественной опасности преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. № 2. 2015. - с. 79.

16. Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы: монография. — М.: Издательство «Юрлитинформ», 2010. — с. 11.

17. Жалыбин В. В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / Автореф. дис. ... к.ю.н. Красноярск, 2004. — с. 12

18. Воронин М.Ю. Криминологическая политика защиты населения от наркотизации: Монография. — М.: ВНИИ МВД России, 2007. — с. 24, Ромина Л.И. Указ.соч. — с. 11.

19. Жалыбин В. В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / Автореф. дис. к.ю.н. Красноярск, 2004. — с. 12-13.

20. Лунеев В.В. Сколько стоит преступность? // Российский криминологический взгляд. 2008. № 4. С. 107-112.

21. Романова Л.И. Наркотики: преступления, ответственность. Монография. - Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2000. - С. 142.
22. Результаты поиска по запросу "наркотик" // www.google.ru. URL: <https://www.google.ru/search?q=наркотик> (Дата доступа: 11.04.2005).
23. Результаты поиска по запросу "наркотик" // www.google.ru. URL: <https://www.google.ru/search?q=наркотик> (Дата доступа: 27.07.2010)
24. Результаты поиска по запросу "наркотик" // www.google.ru. URL: <https://www.google.ru/search?q=наркотик> (Дата доступа: 16.05.2011).
25. Результаты поиска по запросу "наркотик" // www.google.ru. URL: <https://www.google.ru/search?q=наркотик> (Дата доступа: 21.01.2012).
26. Результаты поиска по запросу "Drugs " // www.google.ru URL: <https://www.google.ru/search?q=Drugs> (Дата доступа: 08.11.2016).
27. Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы: монография. - М.: Издательство "Юрлитинформ", 2010. - С. 143.
28. Романова Л.И. Указ. соч. - С. 46.
29. Омигов В.И. Указ. соч. - С. 16.
30. Романова Л.И. Наркопреступность: криминологическая и уголовно-правовая характеристика: учеб.-метод. пособие / Л.И. Романова. – 2-е изд. – Владивосток: Изд-во Дальневосточного ун-та, 2009. – с. 18
31. Глава ФСКН РФ указывает на роль наркоторговли в финансовой подпитке международного терроризма [Электронный ресурс] // FSKN.GOV.RU: Официальный сайт ФСКН России. URL: <http://fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2015/0423/175937288/detail.shtml> (Дата доступа: 20.06.2016).
32. Криминология: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.Д. Малкова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЗАО "Юсти-цинформ", 2011 - с. 456-457.
- Opiumwet [Электронный ресурс] // OVERHEID.NL: сайт с информацией и услугами всех правительственных

- организаций в Нидерландах. Нидерланды. 2016. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0001941/2008-12-01#Opschrift> (Дата доступа: 20.03.2016)
33. Вяземская А.А. Склонение к употреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в российском и нидерландском законодательстве [Электронный ресурс] // ОТРАСЛИ-ПРАВА.РФ: аналитический портал. 2016. URL: <http://отраслиправа.рф/article/359> (Дата доступа: 20.03.2016).
34. AanwijzingOpiumwet (2015A003) [Электронный ресурс] // OVERHEID.NL: сайт с информацией и услугами всех правительственных организаций в Нидерландах. Нидерланды. 2016. URL: <https://www.om.nl/organisatie/beleidsregels/overzicht0/algemeen/@88338/aanwijzing-opiumwet-0/> (Дата доступа: 20.03.2016)
35. Guide On How To Access The Silk Road 3.0 [Электронный ресурс] // SILKROADDRUGS.ORG: Silk Road Drugs. URL: <http://silkroaddrugs.org/guide-on-how-toaccess-the-silk-road-3-0/?supersonic=wp-admin/> (Дата доступа 20.03.2016).
36. Балашов А., Извеков С., Веселов В. Борьба с распространением наркотиков в интернете [Электронный ресурс] // RSPECTR.COM: АНО «Радиочастотный спектр». 2014. URL: <http://rspectr.com/article/analitika/against-drugs/> (Дата доступа 20.03.2016).
37. Гуров А. И., Виноградская Т. М., Калачёв Б. Ф. Современные технологии в наркобизнесе // НАРКОТИКИ.РУ. URL: http://www.narkotiki.ru/5_5553.htm (Дата доступа: 17.04.2016).

38. Балашов А., Извеков С., Веселов В. Борьба с распространением наркотиков в интернете [Электронный ресурс] // RSPECTR.COM: АНО «Радиочастотный спектр». 2014. URL: <http://rspectr.com/article/analitika/against-drugs/> (Дата доступа 20.03.2016)
39. PianodiAzioneNazionale (PAN) sulleDroghe 2010 - 2013 [Электронный ресурс] // POLITICHEANTIDROGA.GOV.IT: официальный сайт DPA. URL: <http://www.politicheantidroga.gov.it/attivita/piano-di-azione-nazionale-sulledroghe/presentazione.aspx> (Дата доступа 20.03.2016)
40. Волженкин Б. В. Уголовная ответственность юридических лиц: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе» // СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт Генеральной прокуратуры РФ, 1998. С. 28

Приложение 2

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

по внесению изменений и дополнений в правовые акты Республики Казахстан, выработанные по результатам диссертационного исследования

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года N 279 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»</p>	
<p>Статья 24. Запрещение пропаганды и ограничение рекламы в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров</p> <p>Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, то есть распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у</p>	<p>Статья 24. Запрещение пропаганды и ограничение рекламы в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров</p> <p>Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, то есть распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у</p>

<p>неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях, запрещается.</p>	<p>неопределенного круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях, запрещается</p> <p>Прим. Не распространяется на размещение сведений о наркотических средствах, психотропных веществах в специализированных научных изданиях, научно-методической и учебной литературе, которая разработана в соответствии с содержанием научных программ и утверждена научными учреждениями в установленном порядке и на распространение информации на научных семинарах, конференциях и т.д.</p>
<p>Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І. «О средствах массовой информации»</p>	
<p>п. 3 отсутствует</p>	<p>п. 3 собственник средства массовой информации обязуется анализировать содержание принадлежащих им информационных</p>

	<p>ресурсов и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать уполномоченные органы о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения таких сведений</p>
--	--