

закончить уголовные дела для направления их в суд. В свою очередь, в конце отчетного периода суды не настроены принимать уголовные дела, т.к. остаток нерассмотренных дел является отрицательным критерием оценки деятельности суда. В данной ситуации в качестве заложника ведомственных интересов выступает не только прокурор, но и участники уголовного процесса.

К примеру, в последней декаде (с 21 по 31 число) декабря 2020 года правоохранительными органами в порядке ускоренного досудебного расследования направлено прокурорам 266 уголовных дел, и только третья их часть (32%) была направлена в суд.

Оставшиеся 180 уголовных дел прокуроры прекратили за примирением сторон либо возвратили органам для организации дополнительного расследования, тем самым участники уголовного процесса продолжали находиться в его орбите.

Таким образом, существующая правоприменительная практика находится в отрыве от соблюдения прав граждан и нивелирует основной конституционный принцип о высшей ценности человека, его прав и свобод.

В своем Послании от 01.09.2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» Глава государства отметил, что во всем прогрессивном мире институт полиции развивается на основе сервисной модели. Мы тоже заявили о переходе на такую модель, но пока работа привела к фрагментарным результатам.

Аналогичный подход Президент страны обозначил в Послании от 01.09.2021 года «Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны» отметив, что в ряде регионов в пилотном режиме запущена сервисная модель полиции. Следующий этап – при достижении реальных положительных результатов повсеместное внедрение этой модели.

Таким образом, вышеобозначенные Президентом подходы определяют однозначный вектор реформирования полиции - обеспечение безопасности граждан нашей страны и соблюдение их прав.

В этой связи, необходимо изменение подходов к оценке деятельности полиции, где неизменным ключевым критерием эффективности работы сотрудников должна являться степень доверия им населения, что позволит вернуть граждан лицом к общей проблеме преступности в стране.

Для постоянного, непрерывного соответствия этому критерию необходима трансформация деятельности правоохранительных органов со смещением акцента от борьбы с последствиями и достижения ведомственных показателей к превенции и предупреждению правонарушений, прежде всего уголовных.

В свою очередь, рассматриваемые подходы по совершенствованию правоприменительной практики направлены на оптимизацию избыточных процедур и механизмов, непосредственно влияющих на повышение уровня обеспечения прав участников процесса, что является одним из ключевых направлений, заложенных в проекте Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2020 до 2030 года⁴.

Все это является необходимым и главным условием для качественной реализации поручения Главы государства о внедрении в Казахстане трехзвенной модели уголовного судопроизводства с четким разделением полномочий между правоохранительными органами, прокуратурой и судом.

4. Письмо Министерства юстиции Республики Казахстан от 25.09.2020 года №02-3-/Д-3062 по проекту Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2020 до 2030 года.



Арман Муканбеткалиев,
ведущий научный сотрудник
Межведомственного научно-исследовательского института Академии,
доктор философии (PhD),
советник юстиции

ВИДЕОКОНТРОЛЬ НА ДОРОГАХ КАК МЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из важных социально-экономических задач страны.

Результаты проведенных многочисленных анализов свидетельствуют о различных причинах дорожно-транспортных происшествий, в которых преобладают человеческие факторы, такие как несоблюдение правил дорожного движения и необеспечение соответствующей дорожной инфраструктуры.

Одним из поручений Главы государства является активное внедрение интеллектуальных систем видеонаблюдения и распознавания на улицах и местах массового пребывания граждан, контроля за дорожным движением.

Сегодня в стране имеется более 200 тысяч камер видеонаблюдения, большинство из которых принадлежат коммерческим организациям (СКОЖ, Smart City, Безопасный двор, АИС БДД, Сергек и т.д.) и интегрированы с центрами оперативно-управления органов внутренних дел Республики.

Требования об интеграции разработаны Акционерным обществом «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» по согласованию с уполномоченными органами, согласно которым важным условием при реализации

проектов «Smart-Безопасность» должно стать обеспечение оперативного взаимообмена с Центром оперативного управления информацией об инцидентах в сфере общественной безопасности, в т.ч. путем доступа к системам видеонаблюдения.

При этом, как показывает опыт ряда стран (Англия, США, Китай, Сингапур и т.д.) наиболее эффективным решением по обеспечению правопорядка считается повышение контроля за общественной безопасностью путем полного охвата территории населенных пунктов сетью современных интеллектуальных камер с функциями аналитики и распознавания.

Академией правоохранительных органов был проведен анализ превентивного влияния систем фото-видео-фиксации на стабилизацию нарушений ПДД в городе Нур-Султан за период 2018-2019 годов.

С 2017 года в столице реализуется проект государственно-частного партнерства (далее-ГЧП) «Создание и эксплуатация аппаратно-программного комплекса фотовидео-фиксации и аналитики в г. Астана» (далее – Сергек). Ввод в эксплуатацию осуществлен на основании договора ГЧП между ГУ «Управление по инвестициям и развитию города Астаны», АО «Астана Innovations» и ТОО «Көркем Телеком» (далее – Частный партнёр).

По сведениям правоохранительных органов системы цифровой фото-видео-фиксации помогают определить неправомочность проступка, установить вину правонарушителя, а также реализовать принцип неотвратимости наказания.

С помощью системы акиматом города получена возможность увидеть ситуацию в транспортной системе столицы и коммунальной сфере через единый центр мониторинга и оперативного управления.

Ускорен переход на «цифру» и самих полицейских, которыми штрафы на водителя или пешехода-нарушителя оформляются через планшет. При этом электронный протокол заполняется в течении минуты, уничтожить или отозвать его после попадания в систему невозможно, распечатывается сразу на месте через специальный принтер. Кроме того, у сотрудников имеется POS-терминалы для моментальной оплаты штрафа на месте.

Нарушения ПДД, выявленные с «Сергек», органами прокуратуры были интегрированы с «Единым реестром административных правонарушений» (ЕРАП).

Камерами «Сергек» фиксируются такие нарушения как проезд на запрещающий сигнал светофора, превышение скорости, заезд за стоп-линию, движение по выделенной полосе. Фиксация нарушения происходит автоматически. Затем данные о факте нарушения поступают сотруднику административной полиции.

Как считают разработчики системы, водитель может нарушить ПДД, избегая аварийной ситуации, пропустив специальный транспорт (скорую медицинскую помощь, пожарную машину и т.д.) или по другой веской причине.

Если сотрудник полиции уверен в виновности водителя, то он подтверждает нарушение своей электронно-цифровой подписью.

Следует отметить, что изучение поступивших материалов на подтверждение наличия состава адмправонарушения выполняют 3 сотрудника УАП ДП г. Нур-Султан и 10 специалистов – представителей частного партнера, которые к тому же имеют доступ к ЕРАП.

Между тем, данная практика противоречит Закону РК «О государственной службе», в соответствии с которым передача государственных контрольных и надзорных функций

организациям, не имеющим статуса государственного органа, является правонарушением, дискредитирующим государственную службу.

В этой связи, было предложено исключить работу с персональными данными граждан и базой ЕРАП сотрудников Частного партнерства.

Вместе с тем, на протяжении продолжительного времени общественными институтами обсуждаются вопросы относительно того, насколько фиксация правонарушений «Сергеком»:

- согласуется с охраняемыми законами правами граждан, в т.ч. на неприкосновенность частной жизни;
- соответствует задачам, определенным законодательством о государственно-частном партнерстве, в т.ч. коммерциализации за счет гражданского общества;
- решает стратегические задачи по снижению ДТП.

Количество ДТП в столице, несмотря на «Сергек» с 528 в 2018 году возросло до 563 в 2019 году (2020 году - 466), раненных лиц с 559 до 694 (521), наблюдается рост по погибшим с 34 до 36 (31).

Данные факты свидетельствуют об отсутствии положительного эффекта применения «Сергек» в части профилактики ДТП и нарушений ПДД, а также комплексного подхода к анализу их причин и условий.

В этой связи, полагаем, что более логичным было бы применение сведений «Сергек» в качестве эмпирической базы для комплексного исследования и профилактики административных правонарушений в сфере дорожного движения, что позволит принимать преимущественно верные и эффективные организационно-управленческие и законодательные решения.

Вместе с тем, несмотря на автоматизацию выявления правонарушений, не исключается влияние человеческого фактора на вынесение предписаний, имеют место факты оказания предпочтений тем или иным лицам и сокрытия ДТП.

По итогам проведенного мониторинга были выявлены факты систематического увода правонарушителей от предусмотренной ответственности и не поступлению в государственный бюджет предусмотренных сумм по административным штрафам, в связи с чем, Антикоррупционной службой возбужден ряд уголовных дел.

В результате, к уголовной ответственности привлечено 3 лица, из которых 2 взяточполучателя, 1 взяточдатель (назначение штрафов взяточполучателям 7 400 000 тенге, а также с лишением специальных званий, взяточдателю – 300 000 тенге).

Учитывая, что системой «Сергек» комплексно не решены вопросы снижения нарушений ПДД, считаем необходимым правоохранительным и местным исполнительным органам пересмотреть вопросы организации работы в этом направлении, и в первую очередь, в части совершенствования нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере использования системы «Сергек».

С учетом изучения законодательства зарубежных стран (Великобритания, Германия, Франция, Чехия, Грузия) предлагаем рассмотреть вопрос о введении бальной системы оценки водителей, которые будут способствовать их дисциплинированности.

Только при условии устранения имеющихся недостатков и недочетов дальнейшее внедрение системы «Сергек» будет способствовать реальному внедрению «нулевой терпимости» к нарушениям и в перспективе их снижению.