

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Т.К. Авенов

Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан
tavenov@bk.ru

С приобретением независимости Республика Казахстан провозгласила себя демократическим, светским государством, где права и свободы человека и гражданина ставятся во главу угла. Для достойного развития во всех сферах жизнедеятельности Главой государства принимаются стратегически важные для страны и граждан программные документы. Свое отношение к происходящим в Республике переменам общественность выражает различными способами, среди которых можно назвать и такой важный элемент народовластия как право на свободу собраний, проявляющееся в возможности временного публичного объединения граждан в целях выражения своего мнения, обсуждения важнейших вопросов государственной и общественной жизни на республиканском и местном уровнях. Проведение публичных мероприятий является также способом воздействия на государственные органы, общественные или иные организации, выражения поддержки или осуждения действий политических и общественных деятелей, партий, иных организаций.

Ключевые слова: *Публичные мероприятия, права и свободы человека и гражданина, право на свободу собраний, программные документы.*

Публичные мероприятия и связанная с ними ответственность за нарушения при их организации и проведении имеют актуальное значение в науке административного права [1]. Необходимость сочетания охраны общественного порядка, поддержания безопасности и гарантий конституционного права на проведение публичных мероприятий предусмотренного 32 статьей Конституции Республики Казахстан является проблемой требующей научной проработки. Так, указанная статья гласит «Граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование...». Однако в редакции указанной статьи существуют и условия, при которых данные права могут ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц[2].

Несанкционированные протестные акции, перешедшие в массовые беспорядки, проходившие в г. Жанаозен в 2011 г., последовавшее позже ужесточение административной ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий показали внимание общества и власти к исследуемой проблеме. Указанные события обусловили и дискуссии в научной среде, требующие обобщения и систематизации в рамках административно-правовой науки.

В настоящее время в крупных городах Республики Казахстан отсутствует накопленная наработанная практика противодействия административным правонарушениям организации и проведения публичных мероприятий.

Необходимо отметить, что организацию и проведение публичных мероприятий регламентирует закон РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» от 17 марта 1995 года за № 2126(далее-Закон)[3]. Совершенно очевидно, что, если есть нормы закона, то есть и ответственность за его нарушение. Административная ответственность за нарушение порядка организации и проведения публичных мероприятий закреплена в ст. 488 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года за № 235-V(далее-Кодекс)[4]. Данная статья Кодекса, по своей сути является отсылочной, вследствие чего следует обратиться к содержанию вышеуказанного Закона.

Следует отметить, что несмотря на достаточно свежую и переработанную редакцию Кодекса, в частности, в ст. 488 имеется ряд недочетов. К примеру название ст. 488 звучит как «Нарушение законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций», однако, если обратиться к ч.ч. 1, 2, то здесь указано: «...о порядке организации или проведения собрания, митинга, шествия, пикетов, демонстрации либо иного публичного мероприятия». Таким образом содержание статьи намного шире, чем его название, что является неправильным с точки зрения юридической техники, а впоследствии может привести к недопониманию у правоприменителя. В связи с этим мы полагаем необходимым дополнить название ст. 488 Кодекса понятием «публичное мероприятие» и предложить его в следующей редакции «Нарушение законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций либо иного публичного мероприятия».

Также необходимо обратить внимание на Закон, который был принят в 1995 году и является устаревшим, с точки зрения быстро меняющихся исторических условий. Требуется полная переработка редакции Закона с учетом включения новых норм. Например, в нормативном правовом акте, регламентирующем порядок организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций, отсутствует определение форм и видов публичных мероприятий, соответственно не только у практиков, но и теоретиков возникает проблема правильного их толкования.

Кроме правовых проблем порядка проведения и организации публичных мероприятий существуют проблемы административного взаимодействия различных органов государственной власти.

Нарушения общественного порядка при проведении публичных мероприятий требует согласованного действия органов государственной власти, прежде всего полиции, для чего необходимо провести научный анализ имеющихся норм законодательства об административной ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий, которым, к сожалению, в настоящее время практически никто не занимается.

Существующий уровень правового регулирования административной ответственности за организацию и проведение публичных мероприятий следует признать недостаточным, так как до сих пор многие публичные мероприятия возникают в форме противоправных массовых акций, нарушается установленный порядок их проведения, звучат призывы противоправного содержания. Это создает угрозу для общественной безопасности и политической системы.

Необходимо отметить, что важным условием обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении публичных мероприятий является научно обоснованное правовое регулирование порядка их организации и проведения, действий органов государственной власти и местного самоуправления, по предупреждению, пресечению нарушений данного порядка, привлечению к ответственности виновных лиц, для чего необходимо:

1. Внести изменения и дополнения в Закон, включив в его содержание определение дефиниции «публичное мероприятие» и нормы, регламентирующие организацию и проведение публичных мероприятий;
2. Привести в соответствие с юридической техникой, в порядок ст. 488 Кодекса;
3. Разработать методику взаимодействия государственных и негосударственных органов при организации и проведении публичных мероприятий.

Литература

1. Стратегии и программы Республики Казахстан. http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_.
3. Закон РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» от 17 марта 1995 года за № 2126. http://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002126_#z0.
4. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года за № 235-V. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.