



УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

УДК 343.851

**Е.С. Кемали**

Главный научный сотрудник
Академии правоохранительных
органов при Генеральной
прокуратуре Республики
Казахстан,
советник юстиции,
кандидат юридических наук

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасының қазіргі даму жағдайындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы қылмыстық саясаттың жай-күйіне сипаттама беріледі, аталған қызмет саласының қолданыстағы заңнамасына енгізілген өзгертулер талданады.

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлық қылмыстылығы, сыбайлас жемқорлықтың алдын алу және ескерту, қылмыстық саясат, мемлекеттік қызмет, лауазымдық өкілеттіктерді теріс пайдалану

Резюме

В статье дана характеристика состояния уголовной политики в сфере противодействия коррупции на современном этапе развития Республики Казахстан, проанализированы изменения действующего законодательства в указанной сфере деятельности.

Ключевые слова: коррупция, коррупционная преступность, предупреждение и профилактика коррупции, уголовная политика, государственная служба, злоупотребление должностными полномочиями.

Summary

The article provides a description of the state of the criminal policy in the sphere of combating corruption at the present stage of development of the Republic of Kazakhstan. The author analyzed changes in the existing legislation in this field.

Key words: corruption, crime, corruption, prevention and prevention of corruption, criminal policy, public service, abuse of power.

Преобразования в экономике, переход от жесткой централизованной модели управления к свободным рыночным отношениям, произошедшие в стране, породили ряд определенных тенденций к распространению коррупции.

Коррупция крайне отрицательно влияет на национальную экономику, заранее ставит в неравное положение коррумпированных и честных предпринимателей, подрывая конкуренцию на внешнем и внутреннем рынках, создавая негативный имидж страны на международной арене. Коррупция в немалой степени ограничила свободное действие экономических законов и снижает престиж государства в глазах мирового сообщества, а также стала одним из главных препятствий на пути выгодных для нашей страны зарубежных инвестиций и современных технологий. Особенно она негативно отражается на уровне жизни населения, увеличивая социальное неравенство, масштабы глобальной бедности.

«Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением. Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по этому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы [1].

За последние десятилетия в результате активизации деятельности правоохранительных органов привлечены к уголовной ответственности за коррупционные преступления немало руководителей регионов, министерств и ведомств, более того, некоторые уличены в руководстве преступной организацией. Только в одном судебном процессе по «хоргосскому делу» таможенников, на скамье подсудимых оказалось одновременно 45 лиц. По делу организованной преступной группы экс-акима Атырауской области Бергея Рыскалиева суд признал виновными 22 человека (не считая тех, кто оказались в международном розыске) в хищении бюджетных средств на сумму средств на сумму 42 млн тенге, злоупотреблении должностными полномочиями и мошенничестве.

В свое время известный криминалист И.Я. Фойницкий говорил, что появившись на свет, торговля тут же родила мошенничество, а выдающийся криминолог И.И. Карпец писал, что «рыночные отношения изначально беременны преступностью» [2], но большинство из нас не предполагали, что с переходом на рыночные отношения на свет появится сразу «двойняшки и тройняшки» и преступления в сфере экономики расцветут всеми цветами радуги. Одним из аспектов поступательного развития нашей государственности, последовательной интеграции Казахстана в мировую экономико-социальную систему является формирование национальной государственной политики, основополагающей частью которой является уголовная политика.

Уголовная политика, как известно, это выработанная государством генеральная линия, определяющая основные направления, принципы, цели и средства воздействия на преступность путем формирования уголовного законодательства, практики его применения, а также воздействия на правовую культуру и правовое сознание населения.

В период обретения Республикой Казахстан независимости, значение уголовной политики резко возросло, поскольку в условиях политической и социально-экономической модернизации, уголовно-политические решения становятся одним из наиболее важных направлений стабилизации общества.

Учитывая, что коррупция это системное преступление, зависящее от многих факторов экономического, организационного, социального, духовного, исторического и законодательного характера, ее невозможно преодолеть в какой-либо одной сфере государственной деятельности. Борьба с этим явлением будет эффективна только в результате проведения комплекса мероприятий в рамках антикоррупционной политики государства. Таким образом, коррупция в стране зависит как от общих причин, детерминирующих ее в обществе, так и от условий и обстоятельств внутриведомственного характера, обуславливающих совершение коррупционных преступлений и правонарушений.

Важнейшими направлениями уголовной политики, представляющей собой комплекс мероприятий, средств и форм воздействия на преступность посредством властных полномочий государства, является совершенствование уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, являющиеся взаимосогласованными элементами единой системы.

В связи с этим, Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции. На постсоветском пространстве наша



страна одним из первых приняла Закон «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 года, а также Закон «О государственной службе» от 23 июля 1999 года.

Казахстан в вопросах противодействия коррупции целенаправленно ориентируется на международный опыт, сочетая при этом различные меры и модели. Самым существенным шагом в данном направлении явилось подписание Республикой Казахстан Закона от 4 мая 2008 года N31-IV «О ратификации Конвенции ООН против коррупции», а также подписания ряд соглашений с правительствами различных стран.

В числе организационных мер Указом Президента Республики Казахстан от 6 августа 2014 года упразднено Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) с передачей его функций и полномочий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений и правонарушений:

– вновь образованному Агентству по делам государственной службы и противодействию коррупции;

– экономические и финансовые преступления и правонарушения – Комитету государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан. Однако только недавно Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции переименовано в Национальное бюро по противодействию коррупции в структуре нового Министерства по делам государственной службы [3].

Недостаточная изученность основных механизмов и особенностей перемещения с использованием банковских технологий денежных средств, полученных преступным путем, а также использование различных ухищренных способов их сокрытия затрудняет эффективную деятельность наших правоохранительных органов. В этой части, думается, положительно повлияют на повышение эффективности отправления правосудия новые законы нашей страны. В соответствии с Концепцией правовой политики на 2010-2020 годы были приняты ряд законодательных актов. В частности, с 1 января 2015 года вступили в законную силу новые Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан, направленные не только на расширение толерантного подхода в отношении преступлений, совершенных впервые или социально уязвимыми лицами, но и на упрощение и ускорение досудебного производства, снижению его затратности, а в целом повышению эффективности уголовного процесса [4].

Предусмотрено концептуальное положение о возможности назначения судами конфискации имущества не только как меры наказания, но и как меры уголовно-правового воздействия, которая будет вводиться с 1 января 2018 года. Это новшество связано с реализацией ст.54 Конвенции ООН против коррупции в части конфискации имущества до вынесения приговора [5].

В настоящее время завершена отраслевая Программа по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 гг. И в целях активизации борьбы с коррупцией приняты новые Законы «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года №410 и Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 [6].

Комплекс мероприятий в этом направлении предусмотрен планом Правительства по реализации данной стратегии, определивший меры по противодействию коррупции и теневой экономике на ближайшие три года. В целях реализации Плана нации «100 конкретных шагов» такие приоритеты, как формирование профессионального госаппарата и минимизация коррупции, определены Главой государства как один из основных.

Одним из важнейших инструментов для достижения целей государственной политики в этом направлении является государственная служба. Глава государства по вопросам государственной службы давно определил основные подходы в формировании новой модели государственной службы. В соответствии с установками Президента в законодательство внесены существенные изменения: изменен механизм отбора, усовершенствованы институты профессионализации государственных служащих, предусмотрены новые подходы в обучении. Более того, требования к этическому поведению госслужащих возведены в ранг закона, введена персональная ответственность руководителей за незаконные кадровые решения. Новая модель четко разграничила государственную службу на политическую и административную.

Особенно масштабная реформа государственного управления произошла в последние годы, ключевыми идеями которой являются повышение прозрачности конкурсного отбора на государственную службу, а также внедрение принципов меритократии при продвижении на государственной службе. Меритократия – это принцип управления, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального и экономического происхождения, как признание заслуг, когда труд человека оценивается по достоинству.

Поэтому ключевым фактором, оказывающим влияние на доверие граждан к государственным институтам власти станет новый Закон «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года №416. Также, важное значение имеют принятые в конце 2015 года Законы и Указы Президента Республики по вопросам:

- формирования кадрового резерва административной государственной службы корпуса «А»;
- прохождения государственной службы;
- мер по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих;
- утверждения Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования;
- утверждения Правил проведения внешнего анализа коррупционных рисков;
- утверждения Реестра должностей политических и административных государственных служащих.

Становление Республики Казахстан как демократического, правового и социального государства невозможно без эффективного государственного аппарата, основой которого являются кадры государственной службы. Поэтому одной из приоритетных задач государственного строительства стала профессиональная подготовка государственных служащих, ориентированная на обеспечение высокой эффективности, компетентности и безупречности работы государственных органов.

Особое место в реализации мер по формированию профессионального государственного аппарата отведено профессиональному обучению и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов. В этих целях, в истекшем году создана Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Казахстана, основными направлениями деятельности которого определены повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, координация и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, а также реализация программ послевузовского образования.

Успехи борьбы с коррупцией во многом зависят от состояния общественного мнения о власти, о правоохранительных органах, призванных бороться с этим явлением в целом и ее сотрудниках. Для предотвращения коррупции среди сотрудников правоохранительных органов и суда, обладающих дискреционными полномочиями, предусматривается обеспечение прозрачности при принятии решений и планируется минимизировать личные контакты заявителя и должностного лица, уполномоченного принимать решение.

Очень полезным для судебно-следственной практики стала нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений».

В борьбе с коррупцией важным направлением деятельности государственных органов является опора на гражданское общество. Усилия государства могут увенчаться успехом только во взаимодействии с усилиями всех институтов гражданского общества, всего населения. Поэтому, особо следует отметить то, что комплексный подход в вопросах противодействия коррупции будет обеспечен благодаря одновременному принятию ряда таких законодательных актов, как «О всеобщем декларировании», «Об общественных советах», «О доступе к информации», «О государственных закупках», «О государственном аудите и финансовом контроле», «Об информатизации», а также Предпринимательского кодекса.

Своевременным является постановление правительства Республики Казахстан № 1131 от 30 декабря 2015 года, утвердившее в соответствии с пунктом 3 статьи 24 закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» правила поощрения с 1 января 2016 года лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции.



С каждым годом появляются все новые, ранее неизвестные в судебной-следственной практике преступления. Воздействие коррупции на современное общество выходит за экономические рамки. Внедряясь в различные сферы экономики и общества, коррупция продолжает оказывать деструктивное влияние на устойчивое социально-экономическое развитие страны. Высокая степень латентности коррупции, её внутренняя предрасположенность к видоизменению значительно усложняют борьбу с нею как явлением.

Проблемы, с которыми общество столкнулось в последнее время, а также порой транснациональный характер используемых механизмов хищений и способов сокрытия ворованных денежных средств за рубежом, требуют совершенно новых подходов в выявлении и расследовании преступлений коррупционной направленности. Поскольку уровень коррупции в стране не снижается и она остается системной угрозой безопасности Казахстана, угрожающую стабильности государства и общества, необходима постоянная корректировка государственной антикоррупционной стратегии.

В своем Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года Глава государства отметил: «Мы реализуем «План Нации. Сто конкретных шагов по реализации 5-ти институциональных реформ. Это более 80 законов. Они начнут работать с 1 января 2016 года. Все эти меры придадут запас прочности государству, обществу, нашей экономике.

«Жить по средствам» – это наш проверенный принцип и правильная модель политики, особенно в условиях влияния глобального кризиса. Необходимо выводить «теневую экономику» на свет. С 1 января 2017 года вступит в силу всеобщее декларирование доходов и расходов. После этого будут приняты меры по раскрытию счетов и активов, где бы они не находились, для выяснения их происхождения и налогообложения» [7].

Коррупция – одно из наиболее опасных, разлагающих институты государства и гражданского общества явлений сегодняшней действительности, а противодействие ей – насущная необходимость. Учитывая, что коррупция порождена в большей степени той ситуацией, которая сложилась в обществе, результативность борьбы с ней в первую очередь зависит от последовательности и твердости проведения государством антикоррупционной политики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Астана, (14 декабря 2012 года) // Казахстанская правда. 2012. – 15 декабря.
2. Карпец И.И. Преступность: иллюзии и реальность. - М. 1992. - С.152.
3. Указ «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан». Астана, 2014 г. 6 августа, № 875.
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г., Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г., Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г.
5. Конвенция ООН против коррупции, принятая резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года. Интернет-ресурс.
6. Законы «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года №410 и «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года №416. www.zakon.kz.
7. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». Астана, (30 ноября 2015 года) // Казахстанская правда. 2015. – 1 декабря.

