

ВОПРОСЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ И ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Түйін

Осы мақалада статистикалық деректердің негізінде криминологиялық талдау жасалған және экстремистік және террорлық қылмыстылықтың ең көп таралған түрлеріне криминологиялық болжау әдісінің бір түрі қолданылған.

Түйінді сөз. Терроризм, экстремизм, криминологиялық болжау, экстраполяция.

Аннотация

В статье «Вопросы криминологического прогнозирования террористических и экстремистских преступлений» на основе статистических данных проведен криминологический анализ и к наиболее распространённым видам экстремистской и террористической преступности применен один из методов криминологического прогнозирования.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, криминологическое прогнозирование, экстраполяция.

Annotation

In this article, on the basis of statistical data, criminological analysis has been conducted and one of the methods of criminological forecasting has been applied to the most common types of extremism and terrorist criminality.

Keywords: terrorism, extremism, criminological forecasting, extrapolation.

Глобальное усиление террористической угрозы мировому сообществу и экспансия глобализации в процессах конвергенции культур и народов привели к проявлению радикализации и в нашем государстве.

Для Казахстана, имевшего репутацию безопасного государства, проявления ужесточенной формы террористической активности и тяжкие последствия актов терроризма - явления относительно новые.

Повышенная опасность террористической угрозы для нашего государства подтверждается и мировым показателем глобального индекса терроризма – комплексным измерением уровня террористической активности, проводимым Институтом экономики и мира, в котором Казахстан за последние пять лет переместился с 47-го на 94 место (в 2012 году - 47 место с индексом -2,80, в 2014-м - 65 место индекс - 2,37, в 2015-м -83 место индекс- 1,881. 2016 году 94 место с индексом – 0,934).

В течение 2007-2016 годов в Казахстане совершено 12 насильственных акций, в результате которых погибли 21 человек, количество лиц, осужденных за экстремистские и террористические преступления, возросло с 35 до 175.

Последние события 2016 года подтверждают динамику террористической активности, которые представляют серьезную угрозу национальной безопасности нашего государства. В результате террористических актов за 2016 год в Актобе погибло 8 человек, в том числе 3 военных, несколько десятков были ранены. В Алматы погибли 9 человек, 7 из них сотрудники правоохранительных органов.

Только за четыре месяца 2017 года зарегистрировано 236 уголовных правона-



рушений, связанных с экстремизмом и терроризмом, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года показывает рост на **17,4%**.

Увеличивается и количество террористических организаций. С 2004 года в стране 17 организаций признаны террористическими и 6 - экстремистскими. Только за последние пять лет в этот консолидированный список включены 3 экстремистских и 4 террористических организаций, что свидетельствует об активизации преступных сообществ.

За последние 5 лет на территории Казахстана задержано 70 иностранцев, причастных к деятельности международных экстремистских или террористических организаций. Кроме того, за последние 5 лет на территории других государств задержано 40 наших соотечественников, причастных к деятельности террористических организаций и участвовавших в незаконных вооруженных формированиях.

Указанной выше негативной тенденции должна противостоять эффективная, научно-обоснованная, общегосударственная система противодействия терроризму и экстремизму.

В этих целях сегодня разрабатывается новая Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017-2020 годы. Главными задачами программы являются: профилактика религиозного терроризма и экстремизма, выявление и пресечение террористической деятельности, совершенствование мер по минимизации и ликвидации последствий актов терроризма [1].

В рамках государственной программы, по данным Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, только за 2016 год адресной профилактикой охвачено 32 последователя нетрадиционных религиозных течений. Всего за годы реализации госпрограммы охвачено 90% таких лиц. Помимо этого сорваны намерения выехать за границу для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций 91 гражданина, возвращены в страну 81 студент, на выезд в зарубежные теологические заведения не дано разрешение 177 лицам.

За последние 4 года сорваны 27 насильственных экстремистских акций террористического характера, не допущен выезд в зоны террористической активности 546 рекрутов казахстанцев (в 2013-168, в 2014-136, в 2015 -151, в 2016-91) [1].

В Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» отмечено: «В современных условиях человечество столкнулось с ростом терроризма. Ключевыми здесь являются вопросы борьбы с финансированием деструктивных сил и связями с зарубежными террористическими организациями. Необходимо проводить работу по предупреждению пропаганды религиозного терроризма, формировать нулевую терпимость к любым действиям, связанным с радикальным проявлениями, особенно в сфере религиозных отношений ... Нужно предпринимать дополнительные шаги по духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Необходимо активно подключать к этой деятельности неправительственный сектор и религиозные объединения» [2].

В системе мер противодействия экстремизму и терроризму главный приоритет имеет профилактика и предупреждение, поэтому в настоящее время первостепенными задачами для правоохранительных и государственных органов являются: выработка новых форм противодействия терроризму, формирование нулевой терпимости к любым формам экстремизма и терроризма, выявление и устранение детерминантов, порождающих данные преступления.

Для изучения факторов, способствующих росту террористической активности, и их детерминации проведен анализ количественных и качественных показателей преступлений данного характера.

Статистические сведения о количестве зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, характеризуют их резкий рост с 2012 года, с переходом от пассивных видов (распространение общих суждений, вовлечение новых приверженцев) до преступлений, подразумевающих уже активные действия (призывы к акциям неповиновения, совершению террористических актов, вплоть до совершения террористических актов). (Диаграмма №1)

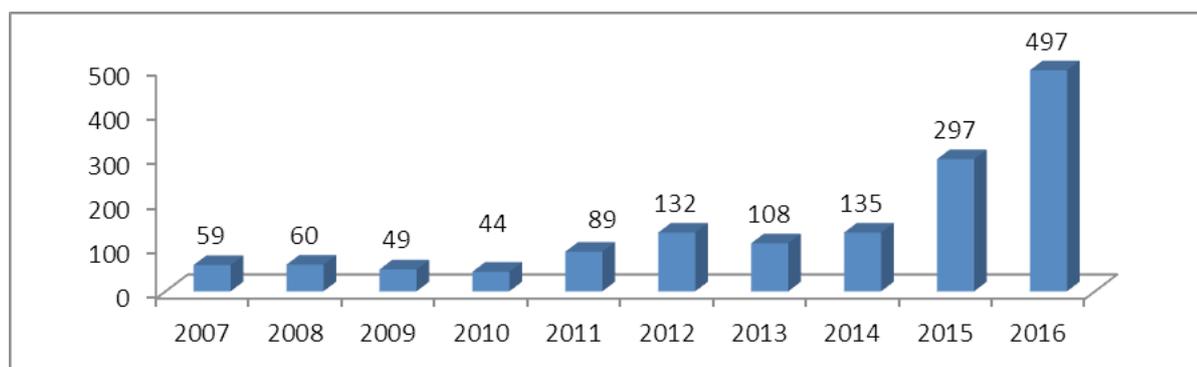


Диаграмма №1. Динамика зарегистрированных преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом

Если в 2012 году было зарегистрировано 132 преступления, то 2015 году -297, а в 2016 году -497 преступлений.

Показатели анализируемых видов преступлений за 2012 - 2016 годы в стране в целом, и в разрезе регионов, имеют следующие характеристики:

Максимальный показатель за 2012-2016 годы зарегистрированных преступлений анализируемой категории наблюдается в Карагандинской области (с 3 до 82), Актыубинской области (с 16 до 79), г. Алматы (с 20 до 62), Атырауской (с 23 до 43) и Южно-Казахстанской (с 4 до 43), г. Астана (с 12 до 38), Алматинской (с 27 до 33), Западно-Казахстанской областях (с 9 до 31), а минимальный – в Костанайской (1) и Кызылординской областях (с 1 до 3). (Диаграмма №3)

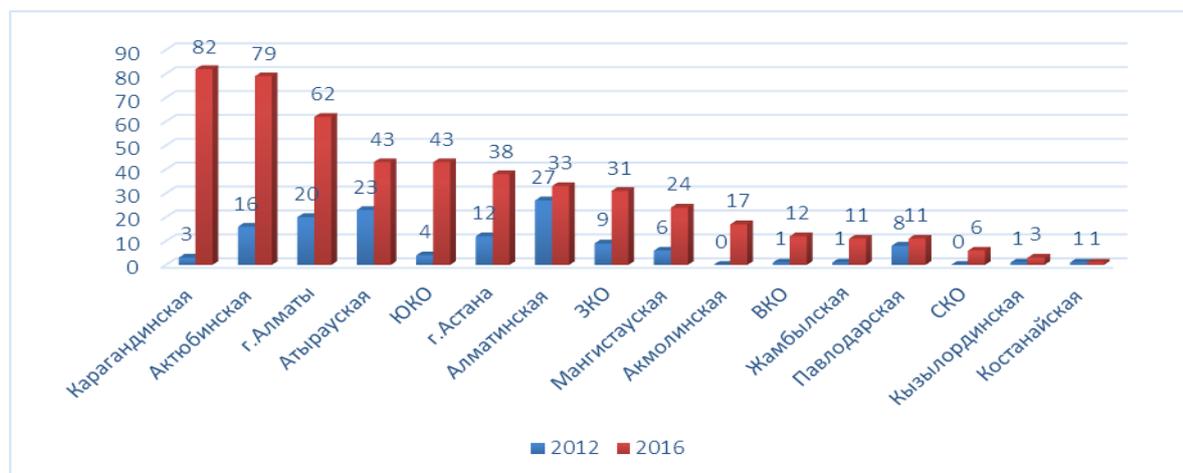


Диаграмма №2. Количество зарегистрированных преступлений в 2016 году.

Как видно из Диаграммы №2, резкий рост характеризуемой преступности наблюдается в Карагандинской, Актыубинской, Южно-Казахстанской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской областях, а так же городах Алматы и Астана.



Основную массу преступлений анализируемой категории в указанных выше регионах, как правило, составляют:

по экстремизму - возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды (ст.174). В 2012 году данная категория составляла 26,5% (35 из 132), в 2016 году 30,3% (151 из 497) от общего количества преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом (Диаграмма №3)

по терроризму - пропаганда терроризма либо экстремизма или публичных призывов к совершению акта терроризма (ст. 256, в 2012 году - 25% (20 из 132), в 2016 – 31,5% (157 из 497) и создание, руководство экстремистской и террористической группой или участие в ее деятельности (ст. 257, в 2016 году – 0,75% (1 из 132), в 2016 году – 18,1% (90 из 497)) (Диаграмма №4)

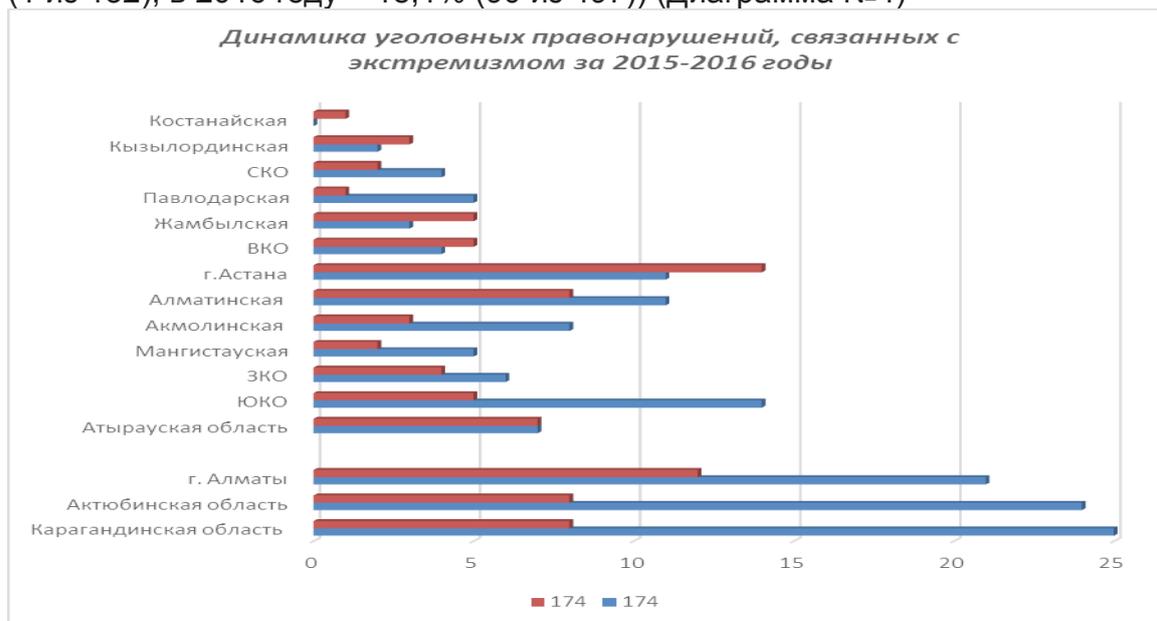


Диаграмма №3. Динамика экстремистских преступлений за 2015- 2016 г.

Динамика уголовных правонарушений, связанных с терроризмом за 2015-2016 годы

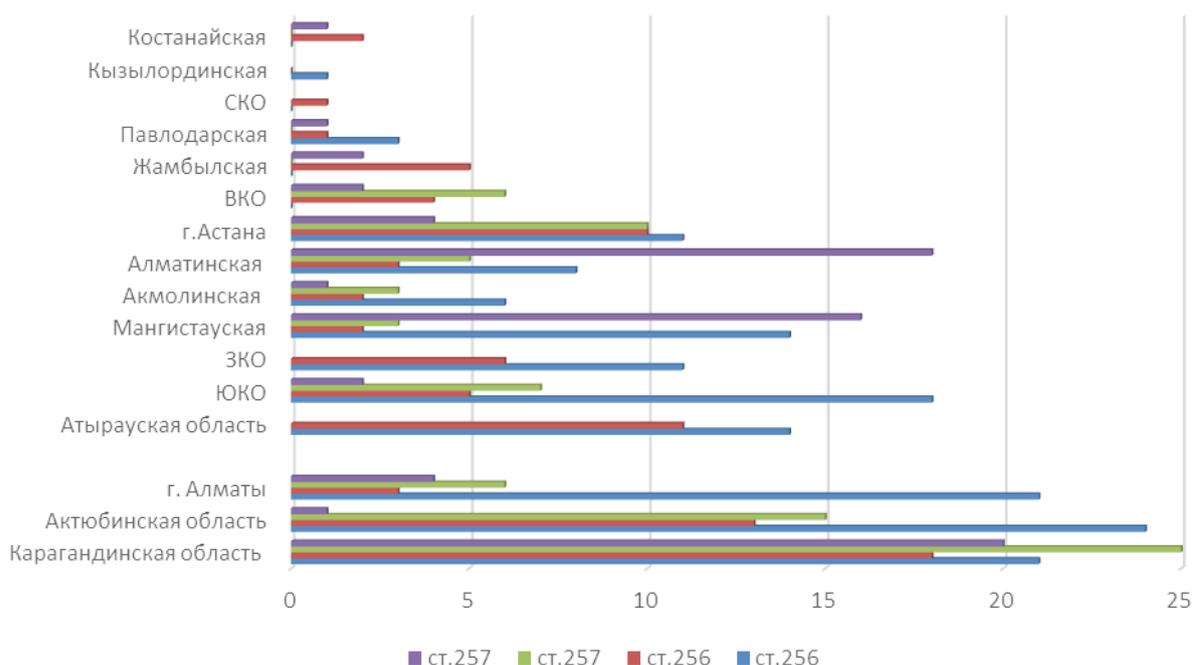


Диаграмма №4. Динамика террористических преступлений за 2015- 2016 г.

Анализируя показатели коэффициента экстремистской преступности за 2016 год, рассчитанного на 100 000 населения, резкий рост преступлений данного вида наблюдается в Атырауской (с 0,3 до 6,3), Актыбинской (с 1,3 до 4,6), Мангистауской (с 0,5 с 1,7), Карагандинской (с 1 до 2,6), Павлодарской (с 0,2 до 1,4), Северо-Казахстанской (с 0,4 до 1,3), Южно-Казахстанской (с 0,4 до 0,9), Акмолинской (с 0,9 до 1,4), Северо-Казахстанской (0,4 до 1,3), Южно-Казахстанской (с 0,4 до 0,9) и Алматинской (с 0,7 до 1,1) областях, а так же городе Алматы (с 1,1 до 2,1) (Таблица №1).

Коэффициент террористической преступности также свидетельствуют о росте преступлений, связанных с терроризмом, в следующих регионах: Актыбинской (с 2,3 до 8,5), Западно-Казахстанской (с 1,9 до 5,3), Карагандинской (с 4,9 до 5,2), Акмолинская (с 0,5 до 1,6), Южно-Казахстанской (с 0,4 до 1,5), Жамбылской (с 0 до 1,1), Павлодарской (с 0,3 до 0,5) областях, а также городах Алматы (с 0,7 до 2,6) и Астана (с 2,6 до 4,1) (Таблица №1).

Таблица №1 – Коэффициенты террористической и экстремистской преступности.

	Коэффициент террористической преступности на 100000 населения 2015/2016	Коэффициент экстремистской преступности на 100000 населения 2015/2016
Актыбинская	2,3 / 8,5	1,3 / 4,6
Атырауская	5,3 / 4,5	0,3 / 6,3
Карагандинская	4,9 / 5,2	1 / 2,6
Западно-Казахстанская	1,9 / 5,3	1,1 / 1,3
г.Астана	2,6 / 4,1	2,7 / 1,9
Мангистауская	4,8 / 4,2	0,5 / 1,7
г.Алматы	0,7 / 2,6	1,1 / 2,1
Акмолинская	0,5 / 1,6	0,9 / 1,4
Алматинская	2,1 / 1,3	0,7 / 1,1
Южно-Казахстанская	0,4 / 1,5	0,4 / 0,9
Павлодарская	0,3 / 0,5	0,2 / 1,4
Жамбылская	0 / 1,1	0,8 / 0,4
Северо-Казахстанская	0,2 / 0	0,4 / 1,3
Восточно-Казахстанская	0,6 / 0,6	0,8 / 0,6
Кызылординская	0,2 / 0,2	1,2 / 0,4
Костанайская	0,4 / 0	0,1 / 0,1

Учитывая указанные выше данные, наиболее тревожная обстановка складывается в таких регионах страны, как Атырауской, Павлодарской, Карагандинской, Актыбинской, Северо-Казахстанской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областях и городе Алматы.

Одним из средств корректировки и планирования мер по противодействию преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом, является криминологическое прогнозирование.

Вопросы прогнозирования и планирования имеют непосредственно



политическое и практическое значение для разрешения проблем государственного управления в сфере противостояния террористической и экстремистской преступности.

Одним из методов криминологического прогнозирования является экстраполяция, в основе которой лежит получение информации о будущем какого-либо объекта на основе данных, относящихся к его прошлому и настоящему.

Возможности использования экстраполяции в социально-правовом, и в частности, криминологическом прогнозировании далеко не исчерпаны.

В то же время, следует видеть основной недостаток экстраполяции, который может быть определен как попытка прогнозировать явление из себя самого, без надлежащего учета состояния и динамики воздействующих на него факторов. Поэтому для получения более точного результата экстраполяционный прогноз желательно дополнить экспертными оценками квалифицированных специалистов в этой области.

К основным методам прогнозирования, базирующимся на экстраполяции, относятся следующие: метод линейной регрессии, метод простого и скользящего среднего, метод экспоненциального сглаживания, метод экспоненциального сглаживания с учетом тренда Хольта.

В связи с тем, что в обществе отмечается тенденция распространения нетрадиционных религиозных взглядов, предлагаем в вопросах выявления тенденций и развития преступности использовать криминологическое прогнозирование.

Для прогнозирования уровня экстремистской преступности в Республике Казахстан на 2019 год исследуем динамический ряд с 2012 по 2016 годы.

В виду того, что уровень экстремистской преступности зависит от фактов регистрации такой категории уголовных правонарушений, как возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды, проэкстраполируем преступления данной категории на ближайшие три года наиболее эффективным методом экстраполяции – методом экспоненциального сглаживания с учетом тренда, называемого моделью Хольта.

Данный метод основывается на сглаживании отдельно тренда (тенденции развития) и уровня (показателя) преступности анализируемой категории. Находятся коэффициенты сглаживания уровня и тренда отдельно (α и β). Прогнозные значения были рассчитаны с помощью уравнения модели, полученного в результате суммирования сглаженного уровня и тренда.

$$P_{t+1} = L_t + T_t$$

$$L_t = \alpha P_t + (1 - \alpha)(L_{t-1} - T_{t-1})$$

$$T_t = \beta(L_t - L_{t-1}) + (1 - \beta)T_{t-1}$$

Результаты полученных прогнозных значений представлены в Таблицах №2,3.

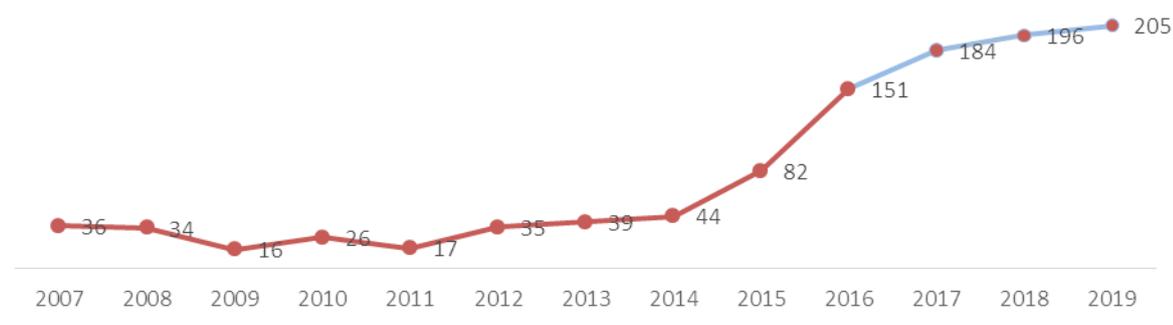
Таблица №2 - Прогнозные данные преступлений категории «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни ст. 174»

Таблица №2

		α	0,8				
		β	0,9	оценка точности прогноза			
период	Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни ст. 174 (164)	Экспоненциально сглаженный ряд, Lt	Экспоненциально сглаженный тренд, Tt	Сглаживание по методу Хольта	Прогноз по методу Хольта	ошибка прогноза	Средняя ошибка аппроксимации
2012	35	35	0	35		0	0,0
2013	39	35	0	35		4	10,3
2014	44	38	3	41		3	6,6
2015	82	42	4	46		36	43,6
2016	151	73	28	102		49	32,7
2017	184	130	54	184	184	0	0,0
2018	196	162	34	196	196	0	0,0
2019	205	183	22	205	205	0	0,0

Полученное данным методом прогнозируемое значение уровня преступлений по ст. 174 «Возбуждение социальной, национальной, родовой, сословной или религиозной розни» на 2017 год равно 184 со средней ошибкой аппроксимации 15,5 %.

Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни ст. 174 (164) УК



Диаграмм №6. Прогноз уголовных правонарушений по ст. 174 УК



По последним статистическим данным за 4 месяца 2017 года наблюдается значительный рост прогнозируемого вида уголовных правонарушений на 120,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (128 из 58).

В виду того, что половину преступлений террористической направленности составляет пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (53 %, 157 из 297) описанным выше методом найдем прогнозные значения данной категории.

Таблица №3 - Прогнозные данные преступлений категории «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма ст. 256».

Таблица №3

		α	0,9				
		β	0,9	оценка точности прогноза			
период	Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма ст. 256 (233-1)	Экспоненциально сглаженный ряд, Lt	Экспоненциально сглаженный тренд, Tt	Сглаживание по методу Хольта	Прогноз по методу Хольта	ошибка прогноза	Средняя ошибка аппроксимации
2012	20	20	0	20		0	0,0
2013	27	20	0	20		7	25,9
2014	42	26	6	32		10	23,9
2015	81	40	13	53		28	35,0
2016	157	76	33	109	109	48	30,5
2017	212	146	66	212	212	0	0,0
2018	253	199	54	253	253	0	0,0
2019	287	242	45	287	287	0	0,0

Полученное методом Хольта прогнозируемое значение уровня преступлений по ст. 256 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма» на 2017 год равно 212 со средней ошибкой аппроксимации 19,2 %.

Статистические данные за 4 месяца 2017 года показывают рост преступлений данной категории по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 10,4% (53 из 48).



Диаграмм №7. Прогноз уголовных правонарушений по ст. 256 УК

Полученные прогнозные значения на 2019 годы показывают рост преступлений по категориям ст. 174 «Возбуждение социальной, национальной, родовой, сословной или религиозной розни» и ст. 256 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма», которые составляют основную массу преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом.

Результаты анализа свидетельствуют о негативной динамике ситуации по противодействию экстремизму и терроризму в стране.

Учитывая то, что прогноз на 2019 год основных категорий террористической и экстремистской преступности также показывает рост, необходимо усилить профилактику противодействия религиозному терроризму и экстремизму.

В этой связи предлагаем:

1) В Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017-2020 годы предусмотреть дополнительное выделение финансовых средств для активизации неправительственных организаций в профилактике и предупреждении терроризма и экстремизма (социальные льготы, налоговые льготы, стимулирование и т.д.).

2) Стимулировать и активизировать неправительственные организации в проведении разъяснительной работы среди подростков и молодежи через идеологическое противодействие (СМИ, интернет, лекции в учебных заведениях, видеоролики, короткометражные фильмы и т.д.).

3) Привлечь неправительственные организации в осуществлении пенитенциарной и постпенитенциарной probationи лиц, состоящих на пробационном контроле за уголовные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом, прежде всего, социально-психологическом консультировании, психокоррекции, теологической коррекции, социальной адаптации.

4) Усилить работу участковых инспекторов полиции (участковых) по привлечению пробационных служб в дерадикализации лиц, состоящих на пробационном контроле за уголовные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом.

Также в виду увеличения террористических преступлений: пропаганды



терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст.256), и создания, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ст.257), а также экстремистских преступлений - возбуждении социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды (ст. 174), основанных на психологических механизмах воздействия, *предлагаем:*

1) Инициировать создание межведомственной группы из квалифицированных психологов и теологов для исследования террористического (экстремистского) менталитета и определения причин развития терроризма (экстремизма), а также разработки методических рекомендаций по противодействию радикализации населения.

2) Разработать учебный курс в рамках предмета средней школы «Основы религиоведения» по выработке иммунитета к радикальной идеологии в целях не вовлечения учащихся в противоправную деятельность.

Для глубокого анализа динамики террористической и экстремистской преступности в разрезе регионов также предлагаем использовать криминологическое прогнозирование, которое позволит АТЦ КНБ координировать работу государственных органов и неправительственных организаций по снижению криминальной обстановки.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. План борьбы со злом от 10 февраля 2017 года «Новое поколение». [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.np.kz/hotnewstop/21144-plan-borby-so-zlom.html>.

2. Послание Президента Республики Казахстан –Лидера Нации от 31.01.2015 года. [Электронный ресурс]:- Режим доступа: http://www.akorda.kz/addresses_of_prezident/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g

3. Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденные приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89.

4. Мабиев Е. С учетом перспективных технологий // «Юридическая газета» от 23.05.2014 г.

5. Анализ статистических данных о состоянии борьбы с экстремизмом и терроризмом в Республике Казахстан за 2012-2015 годы и 6 месяцев 2016 годы. КПСиСУ за 2015 год.

6. Криминальная статистика: механизмы формирования, причины искажения, пути реформирования. Исследовательский отчет / М. Шклярчук, Д. Скугаревский, А. Дмитриева, И. Скифский, И. Бегтин. – СПб.; Москва: Норма, Центр независимых социальных исследований и образования, 2015. – 122.

7. Левин Дэвид М. Статистика менеджеров с использованием MicrosoftExcel. 4-е издание.