

ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ ПЕДАГОГИКИ, ПСИХОЛОГИИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК

УДК 342.9 (083.7)

Жанатаева У.К.
Секретарь Ученого совета
Академии правоохранительных органов,
доктор политических наук
Хисамутдинова Э.Р.
Помощник Ректора
Академии правоохранительных органов,
магистр государственного управления

Внедрение этических стандартов поведения сотрудников правоохрани- тельных органов

(концептуальные подходы)

Острой проблемой казахстанского общества является этическое поведение граждан, в том числе, сотрудников правоохранительных органов.

Важность темы исследования определена следующими факторами.

Во-первых, интересом общества к моральному облику сотрудников правоохранительных органов, как представителей власти. И научное сообщество, и политиков – фактически всех нас волнуют вопросы подготовки высококонрастных юристов.

Во-вторых, важной целью Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 году [1], являются: повышение доверия общества к правоохранительной системе. Одним из факторов, оказывающим влияние на формирование доверия населения к правоохранительным органам, является положительный имидж правоохранительной системы, который во многом зависит от этического поведения их сотрудников. Поэтому модернизация и эффективность правоохранительной системы невозможна без укрепления института профессиональной этики. В этой связи, актуализируется анализ проблемы создания механизма обеспечения соблюдения сотрудниками морально-этических норм.

В-третьих, важность темы исследования обусловлена Планами нации Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «100 конкретных шагов: современное государство для всех», где в пункте 12 указано о необходимости «Внедрения новых этических правил. Введения должности уполномоченного по вопросам этики» [2].

В-четвертых, необходимостью осмысления современных проблем духовного развития казахстанского общества, формирования правового мировоззрения граждан. Если раньше, к примеру, в советский период фундаментом мировоззрения являлась коммунистическая идеология, и все базировалось на ее основе, то в настоящее время сложно выбрать предпочтения из многообразия не запрещенных идеологий. «Начатые нами масштабные преобразования должны сопровождаться опережающей модернизацией общественного сознания, отмечает Президент в программной статье «Взгляд в будущее: Модернизация общественного сознания». Цель государства – войти в тридцатку развитых стран мира. «Занять место в передовой группе, сохраняя прежнюю модель сознания и мышления, невозможно. Поэтому важно сконцентрироваться, изменить себя и через адаптацию



к меняющимся условиям взять лучшее из того, что несет в себе новая эпоха» [3].

Несмотря на научно-практическую значимость и актуальность проблемы этического поведения сотрудников правоохранительных органов многие ее аспекты до сих пор остаются недостаточно разработанными. Кроме того, существующая образовательная траектория в гражданских и ведомственных высших учебных заведениях РК всесторонне и комплексно не охватывает этический аспект морального облика сотрудника правоохранительных органов. В частности, дисциплины «Этика юриста» либо «профессиональная этика» не являются обязательным компонентом (т.е. студенты могут не избрать, в качестве предмета обучения, указанные дисциплины).

Современные угрозы и проблемы выдвигают на повестку дня вопрос этического обеспечения [4].

Современные проблемы:

1. Распад СССР повлек за собой радикальные изменения во многих сферах общества, но наиболее остро он отразился в духовной сфере, трансформируя основополагающие этические ценности, моральные идеалы. «Природа социального во многом базируется на нравственных основах, их отсутствие не восполняется ни правом, ни религиозной верой, ни искусством, ни чем-либо другим. Имея устойчивый характер проявления в обществе, этический феномен выступает значимым аспектом жизнедеятельности человека, той его составной частью, которая выполняет роль духовного стержня» [5].

Снижаются этические ценности в стране. Глобальное информационное пространство, СМИ оказывают как положительное, так и негативное влияние на мировоззрение, самосознание граждан, трансформируя и размывая традиционные ценности казахстанского общества, а в итоге – духовное и нравственное обеднение значительной части социума.

Важным условием сохранения казахстанской идентичности является «сохранение своей культуры, собственного национального кода» [3].

2. Кардинальные социально-экономические изменения в стране за период независимости нашли отражение в модернизации правоохранительной системы в целом.

Разработаны и внедрены кодексы чести сотрудников правоохранительной системы: Кодекс чести сотрудников органов и учреждений прокуратуры, Кодекс чести сотрудников органов внутренних дел, Кодекс профессиональной этики сотрудника органов финансовой полиции Республики Казахстан [6].

Принятые документы нацелены на укрепление авторитета и доверия населения к правоохранительным органам. Однако возникают вопросы: как кодексы могут укрепить авторитет правоохранительной системы? Каким образом кодексы чести внедряют высокие морально-этические стандарты поведения среди сотрудников правоохранительных органов?

В практике крупных международных компаний данная работа осуществляется службами комплаенс [7] и этики. В Казахстане в государственных органах имеются уполномоченные по этике. «Уполномоченный по этике - государственный служащий, осуществляющий деятельность по обеспечению соблюдения норм служебной этики и профилактики нарушений законодательства о государственной службе, противодействию коррупции и Этического кодекса государственных служащих РК, а также консультирующий в пределах своих функций государственных служащих и граждан» [8].

Отсутствие разработанных механизмов по выполнению Кодекса чести существенным образом влияет на успешность их реализации.

3. Снижается доверие населения к правоохранительным органам. Наблюдается рост негативных тенденций среди сотрудников правоохранительной системы. Только за период с 2010 по 2013 годы в отношении сотрудников правоохранительных органов возбуждено 1591 уголовных дел и эта цифра ежегодно увеличивается.

В 9 раз увеличилось число уволенных сотрудников по отрицательным мотивам: если в 2011 году по отрицательным мотивам уволено из правоохранительных органов 184 сотрудника, а в 2015 году – 1737 человек [9].

Таким образом, существующие проблемы как в обществе в целом, так и в правоохранительных органах, в частности, на фоне отсутствия конструктивной и комплексной деятельности, направленной на развитие и укрепление высоких стандартов этического поведения негативно отражаются на имидже правоохранительной системы.

Осуществляемая работа в этом направлении требует практикоориентированного и неформального подхода. В правоохранительных органах не предусмотрена единица уполномоченного по морально-этическому развитию. А главное - действующие Кодексы чести правоохранительной системы не предусматривают эффективных и четких механизмов их реализации.

Возникает закономерный вопрос: что делать?

Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан проводится анализ этического обеспечения правоохранительных органов Республики Казахстан в современных условиях; исследуется зарубежный опыт его внедрения; разрабатывается образовательная траектория по внедрению этического обеспечения правоохранительных органов Республики Казахстан.

Академией разработан алгоритм - Программа по внедрению высоких морально-этических стандартов поведения среди сотрудников правоохранительных органов (далее - ПО).

Цель Программы: развитие и укрепление в правоохранительных органах высоких стандартов этического поведения.

Задачи Программы:

1. Формирование у сотрудников ПО этических и социально-значимых качеств.
2. Развитие и укрепление этических качеств у сотрудников ПО.
3. Улучшение морально-психологического состояния и дисциплины, законности, корпоративного духа ПО.
4. Повышение имиджа ПО в обществе.

Основные направления реализации Программы:

1. направление - обучение, подготовка и рекрутинг:

- 1) внедрение в юридическое обучение этических стандартов поведения;
- 2) формирование соответствующих образовательных модулей, практическая направленность и кейсовый метод обучения;
- 3) поиск, рекрутинг и карьерное развитие кадров с высокими этическими принципами.

2. Направление - семья и семейные ценности:

- 1) укрепление семейных ценностей и формирование морально-правовой ответственности родителей (сотрудников ПО) - детей;
- 2) программа обучения для семей сотрудников ПО.

3. Направление - диагностика, упреждение и коррекция поведения сотрудников ПО:



1) введение в структурах ПО сотрудников-уполномоченных по морально-этическому развитию; обязанности уполномоченного:

2) мониторинг морально-психологического состояния сотрудников; определение группы риска; выявление на ранней стадии возможных этических, дисциплинарных нарушений; коррекция поведения сотрудников.

4. Направление - правовая и информационная поддержка:

1) создание руководств, методик, учебных пособий, баз данных по этическим вопросам;

2) организация телефонов доверия правовой, психологической помощи и консультирования для сотрудников ПО и их семей;

3) создание онлайн-Форума по обсуждению проблем для сотрудников в ПО;

4) создание «облачных» технологий с зарубежными партнерами по размещению полезной информации.

5. Направление - взаимодействие с гражданским обществом:

1) активная работа по пиару ПО, освещение в СМИ и социальных сетях положительных результатов деятельности ПО, отличившихся сотрудников, «героев дня»;

2) просветительская деятельность:

2.1) организация «открытых дверей» для ознакомления с деятельностью ПО;

2.2) организация в Академии курсов по повышению правовой грамотности населения, выезд сотрудников ПО (через Академию) с ознакомительными лекциями в школы, вузы, техникумы и другие организации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 году. Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 720.

2. План нации 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Н.Назарбаева // www.m.kazpravda.kz

3. Назарбаев Н.А. «Взгляд в будущее: Модернизация общественного сознания»

4. Авторы статьи вводят понятие «этическое обеспечение» - это комплекс мероприятий (обучение, подготовка, рекрутинг, диагностика, коррекционная работа и др.), направленный на формирование высоких морально-этических стандартов поведения сотрудников правоохранительных органов.

5. Супиков В.Н., Данилова Е.А. Проблема социализации личности в истории социологии // Электронный научный журнал. Наука. Общество. Государство. 2016. Т.4. № 3 (15). // <http://esj.pnzgu.ru> ISSN 2307-9525.

6. **Кодекс чести сотрудников органов и учреждений прокуратуры/ Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 13 октября 2009 года № 1034, Кодекс чести сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан (Правила служебной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан) /Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 25 августа 2011 года №248; Кодекс профессиональной этики сотрудника органов финансовой полиции Республики Казахстан/ Приказ Председателя Агентства по борьбе с коррупционной преступностью от 31 октября 2012 года.**

7. Комплаенс (англ. Compliance - соответствие, происходит от глагола to comply - исполнять) – представляет собой соответствие каким-либо внутренним или внешним требованиям, нормам // www.wikipedia.org

8. Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан

(Правила служебной этики государственных служащих). Утверждён Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153.

9. Данные представлены Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Республики Казахстан (№ от 2016 года) на основании запроса Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

От редакции: Данную статью редакция журнала представляет как презентацию научного исследования, проведенного сотрудниками Академии правоохранительных органов, результаты которого изданы как научно-практическое руководство для правоохранительных органов под названием «Стандарты поведения. Морально-этические аспекты» Данное научно-практическое руководство направлено в республиканские правоохранительные органы для возможного использования.