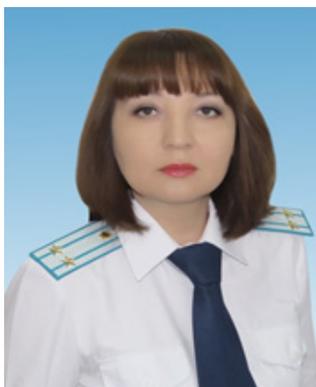




## ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕ

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

УДК 342.9



### **КОЖАМБЕРДИЕВА АЙГУЛЬ САЙЛАУОВНА**

*старший научный сотрудник  
Межведомственного научно –  
исследовательского Института  
Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан*

### **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАБОТЫ ПОЛИЦИИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ**

**Түйін.** Осы мақалада автор қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ету және қылмысты алдын-алу мәселелеріндегі полицияның қоғаммен өзара іс-қимылының шетелдік практикасын қарастырады. АҚШ, Ұлыбритания, Нидерланд, Жапония сияқты елдердегі полиция мен азаматтардың өзара іс-қимылының тәжірибесін талдайды.

**Түйінді сөздер:** азаматтық қоғам, полиция, құқық бұзушылықтарды алдын-алу, өзара іс-қимыл, қылмысты алдын-алу, азаматтарды тарту.

**Аннотация.** В данной статье автором рассматривается зарубежная практика взаимодействия полиции с общественностью в вопросах обеспечения общественного порядка и предупреждения преступности. Анализируется опыт взаимодействия полиции и граждан в таких странах, как США, Великобритания, Нидерланды, Польша, Япония.

**Ключевые слова:** гражданское общество, полиция, профилактика правонарушений, взаимодействие, предупреждение преступности, привлечение граждан.

**Annotation.** In this article, the author examines the foreign practice of police interaction with the public in matters of public order and crime prevention. The experience of interaction between police and citizens in countries such as the USA, Great Britain, the Netherlands, Poland and Japan is analyzed.

**Keywords:** civil society, police, crime prevention, interaction, crime prevention, citizen involvement.

Общеизвестно, что без содействия общества борьба с преступностью не может быть успешной. Партнерские отношения полиции с обществом усиливают доверие к ней граждан, повышают степень их удовлетворенности работой полиции, побуждают оказывать ей помощь.

Вопросы взаимодействия полиции с обществом в сфере предупреждения правонарушений всегда были в центре внимания учёных - правоведов, представителей институтов гражданского общества и сотрудников правоохранительных органов.

Доктор юридических наук, профессор Д.С. Чукмаитов считает, что в станов-

лении правового порядка важное место занимает культура взаимоотношений людей. «В борьбе с правонарушениями важна активная гражданская позиция, основанная на нравственном поведении людей. Общество должно сплотиться в своем осуждении любых правонарушений, повысить требовательность к правонарушителям, демонстрировать общественное осуждение любого, даже мелкого проступка, иногда достаточно простого замечания в адрес подростков – хулиганов» [1].

По мнению заслуженного юриста Российской Федерации, профессора Журавлева М.П., «нужен качественно новый уровень управления силами, задействованными на антикриминальном фронте, консолидация государственных органов и структур гражданского общества, согласованность действий всех ветвей власти, координация не только в рамках правоохранительной системы, но и на властно-управленческом уровне как в субъектах Федерации, федеральных округах, так и в масштабах страны» [2].

Мировой опыт показывает, что единственным механизмом, позволяющим эффективно противостоять современной преступности, является взаимодействие полиции и общественности.

«Опираясь на общественность, никогда не промахнешься, без нее не добиться успеха» - это мудрое суждение американского президента Авраама Линкольна по достоинству оценили не только в США, но и в других западных странах. Сотрудники полиции большинства развитых стран строят свою работу в тесном взаимодействии и контакте с различными институтами гражданского общества.

Изучив зарубежный опыт взаимодействия полиции с общественностью в вопросах предупреждения преступности, можно сделать заключение, что это направление правоохранительной деятельности, начиная с 80-х годов, получило наибольшее развитие в США.

В этой стране возникли такие формы участия населения в правоохранительной деятельности, как *community policing* (общественная полиция) и *problem-oriented policing* (проблемно-ориентированная полиция), общей идеей которых является гибкая полицейская работа, направленная на потребности конкретного гражданина и общества в целом.

Общественная полиция рассчитана на привлечение населения к взаимодействию с полицией таким образом, чтобы повысить значимость и возможности гражданского общества в обеспечении безопасности и решения возникающих проблем.

Проблемно-ориентированная полиция рассчитана на выявление причин возникновения проблем и борьба с этими причинами. При этой форме участия населения в правоохранительной деятельности сообщество выступает скорее «заказчиком», чем «равноправным партнером».

В 90-е годы поддержание правопорядка с участием общественности стало рассматриваться в США как расширение услуг полиции населению, целью которой явилось содействие установлению взаимодействия с гражданами, усиление общественной безопасности и улучшение качества жизни. При данном взаимодействии решаются проблемы, связанные с социальными вопросами, которые могут явиться возможной причиной преступности.

В США, как и в других западных странах, широкое распространение получила программа *Neighbourhood Watch* («присмотр за соседом»), в соответствии с которой жители используют технологии социальных сетей для помощи полиции. Участники передают информацию о правонарушениях, преступлениях на защищенный адрес в Twitter, ежедневно общаются посредством групп Yahoo, электронной почты и телефонов. Согласно статистическим данным, в районах, где



действует данная программа, зарегистрировано наименьшее количество преступлений. Чтобы включиться в группу надзора за районом, желающим лицам необходимо пройти подготовку в полицейских участках, чтобы научиться обнаруживать преступников и реагировать должным образом.

В настоящее время в США созданы независимые гражданские службы (комиссии), в обязанности которых входит рекрутирование и назначение полицейских на все невыборные должности; выдвижение и назначение полицейских на вышестоящие должности. Работники этих комиссий проводят аттестации, рассматривают апелляции сотрудников на те назначения, которые остались в компетенции администрации, регулируют рабочее время полицейских, определяют их функциональные обязанности, курируют вопросы дисциплины, пенсионного и социального обеспечения [3]. В состав комиссии входит от трех до девяти человек, членами являются гражданские лица, которых утверждает глава той территории, на которой функционирует орган

Примером взаимодействия полиции со средствами массовой информации в целях формирования положительного образа сотрудника полиции может послужить опыт Департамента полиции г. Рино (США). По традиции сотрудники полиции никогда не доверяли прессе конфиденциальные, не подлежащие оглашению сведения. Однако, отказавшись от этого правила, полиция г. Рино прибегла к противоположному методу, позволив репортерам использовать конфиденциальную информацию, тем самым добились установления с ними доверительных отношений. Согласно определенных положений, любой сотрудник, начиная от охранника и заканчивая заместителем начальника Департамента полиции, имел право предоставлять сведения СМИ. А для представителей СМИ был выделен специальный телефонный номер для предоставления прессе любых сведений о преступлениях, по вопросам, касающимся повседневной деятельности полиции и внутренней жизни сотрудников полиции.

С тех пор, как полиция приступила к осуществлению этой политики, фактически журналисты не злоупотребляли конфиденциальными сведениями.

Опыт Департамента полиции г. Рино доказал, что позитивные отношения между полицией и представителями прессы влияют на «имидж» полиции и общественную поддержку деятельности полиции. Многочисленные опросы общественного мнения показали, что улучшение взаимоотношений с представителями СМИ привело к объективному освещению событий и повышению внимания к программам полицейской охраны общественного порядка с участием граждан. Исчезли типичные сообщения о недостатках в работе полиции, о неправомерном поведении служащих или о других внутренних «секретах» полиции. На страницах обзорных статей главной местной газеты зазвучала похвала и слова поддержки полиции [4].

Одним из мировых лидеров **по взаимодействию с гражданами**, вовлечения их в правоохранительный процесс является **полиция Великобритании**. Так, в каждом полицейском участке существует бюро независимой экспертизы, куда любой гражданин может обратиться с жалобой на действия сотрудника полиции. В целях распознавания каждый полицейский обязан носить на мундире бейдж с именем, фамилией и указанием занимаемой должности, а также на погонах указываются их личные номера.

В последние годы одной из форм участия граждан в правоохранительной деятельности является деятельность различных комиссий, которые входят в структуру полиции. В лондонской полиции на постоянной основе функционируют две комиссии. В компетенцию первой комиссии относится обнародование статисти-

ческих данных о работе полиции и криминогенной обстановке, разработка антикриминальных программ, вовлечение в процесс поддержания правопорядка молодежи и многие другие. Сотрудники второй комиссии занимаются аудитом и готовят проект бюджета полиции на год.

Также в Великобритании наряду с полицией функционирует сеть социальных служб, задачей которых является предотвращение неправомерного поведения граждан. Для этого полиция проводит превентивную политику формирования у граждан надлежащего, законопослушного поведения и обоюдного доверия.

**В Голландии в 90-е годы** была внедрена новая стратегия деятельности полиции для обеспечения общественной безопасности с участием населения, основной целью являлось максимально сократить дистанцию между полицией и гражданским обществом, тем самым сделать полицию составной частью общества. Произошло кардинальное изменение изнутри, с «мышления, которое ориентируется на количество» в сторону «мышления, которое ориентируется на качество».

Голландская модель работы полиции на современном этапе показывает, что качество ее функционирования непосредственно связано с оценкой гражданина, который выступает как потребитель услуг по обеспечению его безопасности.

Привлекает внимание **польский опыт работы** сотрудников полиции с гражданским обществом, где полиция работает в условиях партнерских отношений с людьми, живущими в конкретном районе, или их представителями, делегированными населением.

В 1995 году полиция Польши приступила к проведению программы по предупреждению преступности под названием «Безопасный город», целью которой явилось создание нового уровня в поддержании правопорядка силами полиции – более ориентированной на общество и поощряющей участие граждан.

Также, существуют и другие программы профилактического порядка, направленные на оказание воздействия на молодежь, такие как «Безопасный ребенок», «Безопасная школа» и «Безопасный ученик».

В рамках программ основной акцент делается на активизацию местных коллективов граждан с целью повышения их собственной безопасности, так называемую профилактику по принципу соседства. Результатом приложения усилий граждан в рамках таких программ может быть создание общественных стоянок автотранспорта, патрулирование улиц и района, а также повышение уровня сознательности и формирование представления о том, кто может стать потенциальной жертвой преступления [5].

Большие успехи в охране **общественного порядка** и профилактике правонарушений с участием населения были **достигнуты в Японии**, где общественные организации фактически взяли в свои руки профилактическую деятельность по предупреждению правонарушений, особенно среди несовершеннолетних.

В целях предупреждения преступности среди несовершеннолетних существуют наставники несовершеннолетних.

С 1967 года в Японии действует «Руководство по управлению системой наставников», а в 1980 г. создан совет наставников несовершеннолетних.

Вместе с тем, активную помощь органам правопорядка в предупреждении преступности среди подростков оказывают добровольные члены комиссий по руководству несовершеннолетними, работающие в специальных подростковых центрах.

Кроме того, само население оказывает помощь подразделениям полиции, занимающимся предупреждением преступности. Эти добровольцы объединены в ассоциации содействия предупреждению преступности, предотвращению раз-



бойных нападений на финансовые учреждения, предупреждению преступлений, совершаемых в многоквартирных домах. Отдельные граждане работают инструкторами по предупреждению преступности среди населения и помощниками полиции по охране женщин от преступных посягательств. Среди обществ, которые оказывают помощь специальным подразделениям полиции, занимающимся несовершеннолетними, имеются такие, как Ассоциация матерей и Общество оздоровления условий жизни. Несколько добровольных ассоциаций граждан способствуют работе транспортных подразделений полиции [6].

В нашей республике органами внутренних дел совместно с местными исполнительными органами также принимаются меры по внедрению новых методов привлечения граждан к профилактике правонарушений.

Так, в соответствии с положительным зарубежным опытом в некоторых регионах Казахстана - г. Астана, Алматинской, Жамбылской, Северо-Казахстанской областях внедрена профилактическая программа «Соседский присмотр».

«Соседский присмотр» – это деятельность, в ходе которой жильцы одного дома или домов одного района по договоренности друг с другом следят за своей территорией. О замеченных нарушениях и подозрениях сообщается полиции, которая принимает быстрые меры в зависимости от поступившей информации. Для предупреждения правонарушений и повышения безопасности своего района участники соседского присмотра могут вносить предложения собственникам домов, руководителям квартирных товариществ и местного самоуправления. Залогом успешной деятельности соседского присмотра является сотрудничество и обмен информацией между жильцами, местным самоуправлением и полицией.

Таким образом, данные мероприятия пробуждают в общественном сознании элементы наблюдательности, соседского присмотра и контроля, своевременного доведения информации до органов внутренних дел. Общественность оперативно сообщает полиции информацию о притонах пьянства и наркомании, проституции, скупщиках краденого, угонщиках автомашин, экстремистах и гражданах, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность.

#### **Список литературы:**

1. Д.С. Чукмаитов. Консолидация усилий государства и гражданского общества в борьбе с преступностью // Научный юридический журнал «Право и государство», №2 (59), 2013. С.79
2. Журавлев М.П. О концепции государственной политики борьбы с преступностью в России // МЭПИ, Проблемы местного самоуправления, № 18 // [http:// www.samoupravlenie.ru](http://www.samoupravlenie.ru).
3. <http://oficery.ru/security/4403>
4. <http://фараоны.рф/publ/45-1-0-735>
5. Издание ФКУ «Объединённая редакция МВД России» <http://www.ormvd.ru/pubs/102/15425>
6. <http://isfic.info/poladm/demud94.htm>