

**АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**



**КОММЕНТАРИИ  
к законам Республики Казахстан  
«О противодействии терроризму»  
и «О противодействии экстремизму».**

**КОСШЫ-2019**

**УДК 342**  
**ББК 67.401**  
**К 63**

Под общей редакцией Ректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, к.ю.н., генерал-лейтенанта юстиции **Мерзадинова Е.С.**

**Ответственные редакторы:**

Заместитель заведующего отделом правоохранительной системы Администрации Президента, к.псих.н. **Ахметзакиров Н.Р.**

Заведующий Отделом по взаимодействию с Комитетом по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан, д.ю.н. **Турецкий Н.Н.**

**Рецензенты:**

**Хан В.В.** - главный научный сотрудник «Talent Management Centre», кандидат юридических наук.

**Завотпаева А.Т.** - доцент кафедры общеправовых дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат юридических наук.

**Комментарии к законам Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» и «О противодействии терроризму» / Под общей редакцией Мерзадинова Е.С. – Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2019. – 272 стр.**

**ISBN 978-601-7969-14-1**

Комментарии к законам Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» и «О противодействии терроризму» адресованы широкому кругу читателей, в том числе, ученым, практикам, теоретикам, экспертам, студентам, магистрантам, докторантам высших учебных заведений страны, работникам правоохранительных, специальных, государственных органов, а также гражданам, интересующимся законодательством и занимающимся юридической деятельностью.

Комментарии подготовлены с учетом изменений и дополнений, внесенных в действующие законодательные акты Республики Казахстан по вопросам экстремизма и терроризма по состоянию на 1 февраля 2019 г.

**УДК 342**  
**ББК 67.401**

Рекомендовано к опубликованию решением Ученого совета  
Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

**ISBN 978-601-7969-14-1**

**Коллектив авторов комментария  
к Закону Республики Казахстан «О противодействии терроризму»:**

**Абаев А.Е.**, м.ю.н. – ст.ст. 10-3, 16, 17 (в соавт. с **Кысыковой Г.Б.**);  
**Алауханов Е.О.**, д.ю.н., профессор - ст.ст. 10, 10-2 (в соавт. с **Байсеитовой А.Т.**);  
**Ахмедина Р.З.**, к.э.н., доцент - ст. 14;  
**Ахметзакиров Н.Р.**, к.псих.н. – ст. 10-4;  
**Ахметова А.Б.**, - преамбула, ст.ст. 1, 12-1, (в соавт. с **Кысыковой Г.Б.** ст.ст. 10-3, 13-1);  
**Байсеитова А.Т.**, к.ю.н. - ст.ст. 10, 10-2 (в соавт. с **Алаухановым Е.О.**);  
**Вербовая О.В.**, д.ю.н., доцент - ст.ст. 20, 21;  
**Габбасов А.Б.**, к.ю.н. - ст. 14-2 (в соавт. с **Сыздыковым А.Ж.** ст. 14-2);  
**Джигитекова Ж.Н.**, к.ю.н. - ст.ст. 7, 9, 12, 13, 22;  
**Досмамбетов Б.Ы.**, к.ю.н. - ст.ст. 14-1, 15 (в соавт. с **Сыздыковым А.Ж.** ст. 14-1);  
**Ешназаров А.А.**, к.ю.н. – ст.ст. 23-2, 23-3 (в соавт. с **Мусали Н.** ст. ст.14-3, 21-1);  
**Жалыбин С.М.**, д.ю.н., профессор - ст. 11;  
**Кегембаева Ж.А.**, д.ю.н., доцент - ст.ст. 10-1, 15-1;  
**Кемали Е.С.**, к.ю.н. – ст. 23-1;  
**Кысыкова Г.Б.**, к.ю.н. - ст.ст. 10-3, 13-1 (в соавт. с **Ахметовой А.Б.**), 16, 17 (в соавт. с **Абаевым А.Е.**);  
**Мамонов В.В.**, д.ю.н., доцент - ст.ст. 4, 5, 6;  
**Мусали Н.**, к.ю.н. - ст.ст. 14-3, 21-1 (в соавт. с **Ешназаровым А.А.** ст. ст.14-3, 21-1);  
**Рахметов С.М.**, д.ю.н., профессор - ст.ст. 2, 3;  
**Рустемова Г.Р.**, д.ю.н., профессор - ст.ст. 18, 19;  
**Сыздыков А.Ж.**, доктор философии (PhD) – ст. 14-2 (в соавт. с **Габбасовым А.Б.**) ст. 14-1 (в соавт. с **Досмамбетовым Б.Ы.**);  
**Турецкий Н.Н.**, д.ю.н. - ст.ст. 23, 24.

**Коллектив авторов комментария  
к Закону Республики Казахстан «О противодействии экстремизму»:**

**Вербовая О.В.**, д.ю.н., доцент – ст.ст. 15, 16;  
**Джигитекова Ж.Н.**, к.ю.н. – ст.ст. 2, 3, 8, 9, 10;  
**Мамонов В.В.**, д.ю.н., доцент – ст.ст. 6, 7, 12, 13;  
**Рахметов С.М.**, д.ю.н., профессор – ст.ст. 4, 5;  
**Карипова А.Т.**, к.ю.н. – ст. 9-1;  
**Кемали Е.С.**, к.ю.н. – ст.11;  
**Сандрачук М.В.**, к.э.н. – ст. 14;  
**Турецкий Н.Н.**, д.ю.н. – преамбула, ст. 1.

## СОДЕРЖАНИЕ

Комментарий к Закону Республики Казахстан «О противодействии терроризму»	7
<b>ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	
<b>Преамбула.</b>	7
Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе.....	8
Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о противодействии терроризму.....	33
Статья 3. Принципы и цель противодействия терроризму.....	35
<b>ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ</b>	
Статья 4. Общегосударственная система противодействия терроризму.....	39
Статья 5. Взаимодействие государственных органов Республики Казахстан, осуществляющих противодействие терроризму.....	50
Статья 6. Взаимодействие государственных органов Республики Казахстан, осуществляющих противодействие терроризму, с органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями.....	51
<b>ГЛАВА 3. КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ</b>	
Статья 7. Компетенция государственных органов Республики Казахстан, осуществляющих противодействие терроризму.....	54
Статья 9. Обязательность содействия государственным органам Республики Казахстан в противодействии терроризму.....	79
<b>ГЛАВА 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	
Статья 10. Предупреждение террористической деятельности.....	83
Статья 10-1. Информационно-пропагандистское противодействие терроризму.....	86
Статья 10-2. Защита объектов, уязвимых в террористическом отношении.....	92
Статья 10-3. Обязанности собственников, владельцев, руководителей или иных должностных лиц объектов, уязвимых в террористическом отношении, независимо от форм собственности, субъектов охранной деятельности, заключивших договор об оказании охранных услуг по объектам, уязвимым в террористическом отношении.....	94
Статья 10-4. Недопущение ввоза, издания, изготовления и (или) распространения террористических материалов.....	97
Статья 11. Выявление террористической деятельности.....	101
Статья 12. Пресечение акта терроризма.....	103
Статья 12-1. Учет террористических организаций, информационных материалов, признанных террористическими, и лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности.....	110
Статья 13. Оперативные штабы.....	115
Статья 13-1. Руководство антитеррористической операцией.....	119
Статья 14. Силы и средства, привлекаемые для проведения антитеррористических операций.....	122
Статья 14-1. Применение Вооруженных Сил Республики Казахстан для пресечения актов терроризма.....	125
Статья 14-2. Пресечение актов терроризма в воздушном пространстве.....	127
Статья 14-3. Пресечение актов терроризма во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Республики Казахстан и при обеспечении безопасности мореплавания.....	130
Статья 15. Правовой режим в зоне проведения антитеррористической операции.....	133
Статья 15-1. Меры и временные ограничения, применяемые на период проведения антитеррористической операции.....	135
<b>ГЛАВА 5. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА И СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ЛИЦ, ПОТЕРПЕВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ АКТА ТЕРРОРИЗМА</b>	
Статья 16. Возмещение вреда, причиненного в результате акта терроризма или при его	

пресечении.....	149
Статья 17. Социальная реабилитация лиц, потерпевших от акта терроризма.....	152
Статья 18. Защита лиц, участвующих в противодействии терроризму.....	153
Статья 19. Освобождение от ответственности за причинение вреда террористу.....	155
<b>ГЛАВА 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УЧАСТИЕ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	
Статья 20. Ответственность лиц за участие в террористической деятельности.....	157
Статья 21. Ответственность организаций за террористическую деятельность.....	167
Статья 21-1. Порядок погребения лиц, смерть которых наступила в результате совершения ими акта терроризма, а также при пресечении совершаемого ими акта терроризма.....	170
<b>ГЛАВА 7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ</b>	
Статья 22. Материально-техническое обеспечение подразделений специального назначения государственных органов Республики Казахстан, осуществляющих противодействие терроризму.....	171
<b>ГЛАВА 8. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ</b>	
Статья 23. Контроль за осуществлением деятельности в сфере противодействия терроризму.....	172
Статья 23-1. Государственный контроль за состоянием антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении, независимо от форм собственности.....	175
Статья 23-2. Порядок проведения проверок за соблюдением руководителями или иными должностными лицами объектов, уязвимых в террористическом отношении, независимо от форм собственности установленных мероприятий.....	176
Статья 23-3. Результаты контроля за состоянием антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении.....	181
Статья 24. Высший надзор за законностью деятельности в сфере противодействия терроризму.....	182
<b>Список сокращений и обозначений</b> .....	186
<b>Список литературы</b> .....	189

## **Комментарий к Закону Республики Казахстан «О противодействии экстремизму»**

### **Преамбула.**

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе.....	195
Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о противодействии экстремизму.....	209
Статья 3. Запрещение создания экстремистских организаций в Республике Казахстан.....	212
Статья 4. Основные задачи и принципы противодействия экстремизму.....	215
Статья 5. Основные направления противодействия экстремизму.....	218
Статья 6. Компетенция государственных органов в области профилактики экстремизма.....	219
Статья 7. Компетенция государственных органов по выявлению и пресечению экстремизма.....	226
Статья 8. Порядок признания организации экстремистской.....	229
Статья 9. Учет экстремистских организаций, информационных материалов, признанных экстремистскими, и лиц, привлеченных к ответственности за совершение экстремизма.....	232
Статья 9-1. Взаимодействие государственных органов Республики Казахстан, осуществляющих противодействие экстремизму.....	237
Статья 10. Взаимодействие государственных органов Республики Казахстан с	239

органами иностранных государств и международными организациями в области профилактики, выявления и пресечения экстремизма.....	
Статья 11. Координация деятельности государственных органов.....	247
Статья 12. Недопущение ввоза, издания, изготовления и (или) распространения экстремистских материалов.....	249
Статья 13. Недопущение осуществления экстремизма при проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций.....	250
Статья 14. Недопущение финансирования экстремизма.....	252
Статья 15. Ответственность граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства за осуществление экстремизма.....	254
Статья 16. Ответственность организаций за осуществление экстремизма.....	259
<b>Список литературы</b> .....	263

## **Приложения**

<b>Приложение 1.</b> Список организаций, признанных по решению суда экстремистскими и запрещенных на территории Республики Казахстан.....	269
<b>Приложение 2.</b> Сведения о количестве зарегистрированных уголовных правонарушений, связанных с экстремизмом и террористической деятельностью.....	270

# КОММЕНТАРИЙ К ЗАКОНУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ»

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Преамбула.

**Настоящий Закон устанавливает принципы, цель, правовые и организационные основы противодействия терроризму.**

Комментируемый закон принят в реализацию целей и принципов Устава ООН, прежде всего касающихся поддержания международного мира и безопасности, развития между государствами дружественных отношений и сотрудничества, которые закреплены Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, ратифицированной Законом Республики Казахстан от 18 апреля 2002 г.

Стороны Конвенции признают, что терроризм, сепаратизм и экстремизм серьезно угрожают территориальной целостности и безопасности, а также их политической, экономической и социальной стабильности. Согласно Преамбуле, рассматриваемый Закон является основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы в сфере противодействия терроризму.

При этом в Преамбуле подчеркивается, что комментируемый Закон устанавливает: принципы, цель, правовые основы противодействия терроризму, организационные основы противодействия терроризму.

Целью противодействия терроризму в комментируемом Законе определена защита личности, общества и государства от терроризма.

Правозащитные инструменты построены таким образом, чтобы реагировать на конфликты и предоставлять механизмы обеспечения мира и стабильности. Поэтому международные стандарты защиты прав человека могут быть использованы для решения вопросов противодействия терроризму и защиты прав человека от террористических угроз – начиная с устранения их причин и заканчивая обращением с виновными, защитой жертв и минимизацией последствий терроризма.

Государства обязаны предоставлять защиту от терроризма. Именно эта цель положена законодателем в основу действующего законодательства о противодействии терроризму.

Подробная характеристика цели противодействия терроризму содержится в комментарии п. 2 ст. 3 Закона.

Принципы - основные начала, на которых зиждется не только непосредственно борьба с терроризмом и ответственность за осуществление террористической деятельности, но и профилактика терроризма, деятельность государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму. Статьей 3 комментируемого Закона определены 8 основных принципов, на которых основывается противодействие терроризму.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция РК, настоящий Закон, общепризнанные принципы и нормы международного права и иные законодательные акты РК. Нормативные правовые акты РК регулируют деятельность государственных органов по противодействию терроризму, направленную на выявление и пресечение, принятие профилактических мер по предупреждению терроризма, минимизацию и ликвидацию последствий его проявлений.

Под организационными основами противодействия терроризму понимаются полномочия и меры, принимаемые государственными органами, направленные на выявление и пресечение, осуществление профилактических мер по предупреждению терроризма, минимизацию и ликвидацию последствий его проявлений.

В комментируемом Законе разработан порядок взаимодействия государственных органов между собой, с органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями в области профилактики, выявления и пресечения терроризма; определен государственный орган, осуществляющий координацию деятельности государственных органов по противодействию терроризму в РК; введен порядок учета террористических организаций и лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности.

## КОММЕНТАРИЙ К ЗАКОНУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ»

### Преамбула.

**Настоящим Законом определяются правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, национальной безопасности.**

Комментируемый закон принят в реализацию целей и принципов Устава ООН, прежде всего касающихся поддержания международного мира и безопасности, развития между государствами дружественных отношений и сотрудничества, которые закреплены Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, ратифицированной Законом Республики Казахстан от 18 апреля 2002 года

Стороны Конвенции признают, что терроризм, сепаратизм и экстремизм серьезно угрожают территориальной целостности и безопасности, а также их политической, экономической и социальной стабильности.

Согласно Преамбуле, рассматриваемый Закон является основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы в сфере противодействия экстремизму.

Под правовыми основами противодействия экстремизму понимаются совокупность общепризнанных принципов и норм международного права, международные договоры и нормативные правовые акты Республики Казахстан, регулирующие деятельность государственных органов по противодействию экстремизму, направленную на выявление и пресечение, предупреждение экстремизма, минимизацию и ликвидацию последствий проявлений экстремизма.

В комментируемом Законе сформулированы основные понятия и принципы, обеспечивающие единую трактовку при применении законодательства о противодействии экстремизму. К законодательству о противодействии экстремизму относятся: Конституция Республики Казахстан, международные договоры и соглашения, Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Законы «Об общественных объединениях», «О средствах массовой информации», «Об оперативно-розыскной деятельности», указы Президента Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан, приказы Генерального Прокурора Республики Казахстан, а также межведомственные и иные нормативные правовые акты.

В комментируемом Законе устанавливается компетенция государственных органов в области противодействия экстремизму, а также есть указание об ответственности граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства за осуществления экстремизма, регламентирован порядок признания организации экстремистской и порядок ликвидации такой организации.

Под организационными основами противодействия экстремизму понимаются полномочия и принимаемые государственными органами меры, направленные на выявление, пресечение, предупреждение экстремизма, минимизацию и ликвидацию последствий проявлений экстремизма.

В комментируемом Законе разработан порядок взаимодействия государственных органов между собой, с органами иностранных государств и международными организациями в области профилактики, выявления и пресечения экстремизма. Определен государственный орган, осуществляющий координацию деятельности государственных органов по противодействию экстремизму в Республики Казахстан, порядок учета экстремистских организаций и лиц, привлеченных к ответственности за совершение экстремизма.

При этом, в Преамбуле подчеркивается, что данные основы разработаны в целях защиты высших ценностей государства, к которым относятся: