



**ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ КРИМИНОЛОГИЯ,
ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУШЫЛЫҚ ҚҰҚЫҚ
УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ,
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

УДК 349.6, 504
МРНТИ 10.53



БЕКИШЕВА САБИГУЛЬ ДЖАНАБАЕВНА¹

*¹Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
г. Астана, Республика Казахстан*



РАХМЕТОВ КУАНДЫК КАЙРАТОВИЧ²

*²Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
г. Астана, Республика Казахстан*

**К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Түйін. Мақала Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы құқық қорғау органдары экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелері бойынша зерттеулер, дөңгелек үстелдер қорытындысы бойынша, бұл тақырып Қазақстан Республикасының қоршаған ортаны қорғау саласындағы ведомствоаралық ғылыми-зерттеу маңызды деген қорытындыға келді. Ұсынылады: 1) ведомстволық жоғары оқу орындарында экологиялық мәселелер бойынша іргелі және қолданбалы зерттеулерді жүзеге асыруды жандандыру; 2) осы зерттеулердің ведомствоаралық сипатын қамтамасыз ету; 3) қолданбалы мәселелерді шешу үшін зерттеу нәтижелерін жіберу.

Түйінді сөздер: ведомстволық жоғары оқу орындары, қоршаған ортаны қорғау саласындағы ғылыми зерттеулер, қоршаған орта, қоршаған ортаны қорғау, практикалық бағдарлау, экологиялық мәселелер.

Аннотация. В статье на основе проводимого в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан исследования по проблемам обеспечения экологической безопасности правоохранительными органами, по результатам круглых столов, посвященных данной тематике, сделан вывод о значимости проведения межведомственных научных исследований в сфере охраны окружающей среды Республики Казахстан. Рекомендуется: 1) активизировать проведение фундаментальных и прикладных исследований проблем охраны окружающей среды в ведомственных вузах; 2) обеспечить межведомственный характер этих исследований; 3) направить результаты исследований на решение прикладных проблем.

Ключевые слова: ведомственные вузы, научное исследование в сфере охраны окружающей среды, окружающая среда, охрана окружающей среды, практикоориентированность, экологические проблемы.

Annotation. In article on the basis of the research on problems of ensuring ecological safety with law enforcement agencies which is carried out to Academies of law enforcement agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, by results of the round tables devoted to this subject the conclusion is drawn on the importance of carrying out interdepartmental scientific researches in the sphere of environmental protection of the Republic of Kazakhstan. It is recommended: 1) to make active the provedeniye fundamentalnykh and applied researches of problems of environmental protection in departmental higher education institutions; 2) to provide interdepartmental nature of these researches; 3) to direct results of researches on the solution of applied problems.

Key words: departmental higher education institutions, scientific research in the sphere of environmental protection, environment, environmental protection, a praktikoorientirovannost, environmental problems

Вопросы проведения научных исследований в сфере охраны окружающей среды в Республике Казахстан до сих пор остаются актуальными, так как еще не решен ряд экологических проблем. Нерациональное использование природных ресурсов, деградация, засорение земель, загрязнение и истощение вод, повышенный уровень загрязненности атмосферного воздуха, проблема захоронения отходов производства и потребления являются факторами, обусловившими необходимость принятия серьезных мер и проведения соответствующей политики государства.

Так, с принятием Указа Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года [1] начался новый этап социально-

экономического развития Казахстана – этап перехода к «зеленой экономике».

«Зеленая экономика» определяется как экономика с высоким уровнем качества жизни населения, бережным и рациональным использованием природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений и в соответствии с принятыми страной международными экологическими обязательствами [1].

В своем Послании от 10 января 2018 г народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» Главой государства была поставлена новая задача – «дальнейшее развитие ресурсного потенциала» [2]. Как отмечает Президент, «мир XXI века продолжает нуждаться в природных ресурсах, которые и в будущем будут иметь осо-



бое место в развитии глобальной экономики и экономики нашей страны. Однако следует критически переосмыслить организацию сырьевых индустрий, подходы к управлению природными ресурсами...» [2].

На необходимость решения экологических проблем обращает внимание и Генеральный Прокурор Республики Казахстан К. Кожамжаров, который, в частности, сказал, что «практически ежедневно в СМИ, социальных сетях общество публично обсуждает вопросы охраны здоровья от вредного воздействия на окружающую среду. Звучит критика в адрес уполномоченных госорганов о бездействии на загрязнение атмосферного воздуха, отсутствие питьевой воды, стихийное хранение твердых бытовых отходов, паводки. Все это требует выработки конкретных предложений по улучшению положения в сфере экологии» [3].

Для того, чтобы осуществить переход к «зеленой экономике», изменить методы управления природными ресурсами, безусловно, необходим научный подход с целью выработки наиболее эффективных мер по сохранению качества окружающей среды. При этом научные исследования могут быть дифференцированными и интегрированными, то есть, либо исследование осуществляется по отдельному направлению охраны окружающей среды, либо оно является комплексным, охватывающим целый ряд актуальных проблем.

Отдельное комплексное исследование должно быть посвящено правоохранительному блоку, так как количество правонарушений в сфере охраны окружающей среды не уменьшается, хотя у силовых структур (органов прокуратуры и внутренних дел) имеются более действенные рычаги воздействия на нарушителей экологического законодательства.

Так, за период с 2008 по 2017 гг. в Республике Казахстан было зарегистрировано 9 299 экологических уголовных правонарушений [4], что составляет 0,35% от общего числа (2 641 483) зарегистрированных уголовных правонарушений. Однако здесь следует учесть такой фактор как высокая латентность данного вида уголовных правонарушений. Прирост экологических уголовных правонарушений является существенным, так как за 10 лет их количество увеличилось в 6,4 раза.

Пик зарегистрированных правонарушений пришелся на 2015 год и составил 2303 [4]. Причиной тому явилось принятие нового Уголовного кодекса Республики Казахстан, вступившего в действие с 1 января 2015 года. Во-первых, появился новый состав экологического уголовного правонарушения – статья 334 «Самовольное пользование недрами», по которой в 2015 году зарегистрировано 214 правонарушений. Во-вторых, из ч.1 статьи 340 «Незаконная порубка, уничтожение или повреждение деревьев и кустарников» был исключен квалифицирующий признак – «причинение значительного ущерба», поэтому любые случаи незаконной порубки, уничтожения или повреждения деревьев и кустарников, не входящих в лесной фонд и запрещенных к порубке (кроме деревьев и кустарников на приусадебных, дачных и садовых участках), лесных культур, сеянцев либо саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняков естественного происхождения, подроста, либо самосев на площадях, предназначенных для воспроизводства лесов и лесоразведения, независимо от причиненного ущерба, стали расцениваться как уголовное правонарушение (в 2015 году – 1235, в 2014 году – 94).

Вместе с тем, растущая динамика выявленных экологических уголовных правонарушений еще не свидетельствует об эффективной и качественной работе сотрудников правоохрани-

тельных органов. Так, за 10 лет (с 2008 по 2017 гг.) было окончено 5610 дел об экологических правонарушениях [4], что составило 60,3% от всех зарегистрированных экологических правонарушений. В суд направлено 3446 материалов досудебной проверки [4], что составило 37% от всех зарегистрированных случаев.

Прерывание сроков досудебного расследования по 2576 делам [4], или 27,7% от 9 299 зарегистрированных дел за анализируемый период, также указывает на имеющиеся недостатки в работе органов уголовного преследования.

Это подтверждается и анализом, проведенным Генеральной прокуратурой Республики Казахстан по вопросам практики правоохранительных органов в области охраны окружающей среды. В результате чего заместителем Генерального Прокурора Лукиным А.И. было дано указание об усилении надзора за законностью в сфере природоохранного законодательства, в котором обращено внимание прокуроров областей «на низкое качество выявления и расследования экологических преступлений, а также некачественный надзор в этой сфере. Схожая ситуация наблюдается в сфере административной практики уполномоченных государственных органов, в гражданском судопроизводстве по экологическим спорам».

В рамках рассмотрения административных дел зачастую остаются не решенными вопросы возмещения ущерба, причиненного окружающей среде, при наличии спора о его размере, поскольку такие дела должны рассматриваться в порядке гражданского судопроизводства.

Только в Атырауской области за 2017 год по ст. 383 КоАП судами привлечены к административной ответственности 482 лица, однако ущерб с правонарушителей не взыскан.

Не исключается, что в результате такой практики виновные лица избе-

гают имущественной ответственности, а ущерб остается возмещенным» [5].

В таких условиях необходимы научные исследования, рассматривающие особенности охраны окружающей среды, выявляющие системные недостатки правоохранительной деятельности в данной области, а также предлагающие пути решения данных проблем.

Беря во внимание актуальность данной проблемы, Межведомственным научно – исследовательским институтом Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан в настоящее время осуществляется межведомственное научное исследование на тему «Проблемы обеспечения экологической безопасности правоохранительными органами в условиях перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике».

Так, совместно с представителями ряда государственных органов, а также Университета Генеральной прокуратуры Российской Федерации, идет работа по разработке оптимальной модели деятельности правоохранительных органов в области охраны окружающей среды.

Создана межведомственная рабочая группа, которой разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в правовые акты Республики Казахстан касательно вопросов обеспечения экологической безопасности правоохранительными органами, проект изменений и дополнений в Нормативное постановление Верховного Суда № 1 от 18 июня 2004 года «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления», одобренный на заседании Научно-консультативного Совета при Верховном Суде, а также проект единого типового положения о специализированной природоохранной прокуратуре.



В ходе межведомственного исследования, а также по итогам мероприятий, проводимых в Академии (заседание межведомственной рабочей группы (МВРГ) по теме «Проблемы обеспечения экологической безопасности правоохранительными органами в условиях перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» (20 апреля 2018 г.), курсы повышения квалификации по теме «Повышение эффективности прокурорского надзора за применением природоохранного законодательства» (10-14 сентября 2018 г.), круглый стол по проблемам природоохранных прокуратур (14 сентября 2018 г.), выявлен ряд проблем, исследование которых должно стать в последующем приоритетным.

К таким проблемам можно отнести следующие:

- обеспечение качества атмосферного воздуха;
- сбросы промышленных и сточных вод, захоронение промышленных и твердо-бытовых отходов;
- обеспечение водной безопасности;
- сохранение природно-заповедного фонда;
- несоответствие санитарно-защитных зон промышленных предприятий требованиям законодательства;
- налогообложение по ставкам за эмиссии в окружающую среду;
- целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на охрану окружающей среды;
- отсутствие методик для определения объема вреда, причиненного некоторым видам природных ресурсов;
- отсутствия специалистов либо экспертов (например, маркшейдеров, способных подсчитать сумму ущерба, причиненного некоторым природным

ресурсам (общераспространенным полезным ископаемым), специалистов по животному миру, умеющих определить вид и категорию объектов животного мира по внешнему виду, по продукции);

– отсутствие современных измерительных приборов и оборудования для точного определения уровня загрязнения окружающей среды.

Подводя итоги, можно отметить следующее:

1. Перед ведомственными вузами правоохранительных органов (прокуратуры, органов внутренних дел) на современном этапе перехода к «зеленой экономике» – стоит серьезная задача – проведение фундаментальных и прикладных исследований проблем охраны окружающей среды, в которых составной частью будет изучение форм и методов деятельности этих органов в рассматриваемой сфере. Однако, не только узкопрофильные, но и общие (вышеперечисленные) проблемы охраны окружающей среды должны стать объектом таких исследований.

2. Данные исследования должны носить межведомственный характер, так как сами по себе экологические проблемы являются многоаспектными и комплексными (охрана земельных, водных, животных и растительных ресурсов, атмосферного воздуха).

3. Обязательным условием эффективности таких исследований является тесная связь науки с практикой, так как наука позволяет определять перспективы развития законодательства, природоохранной деятельности и задает эталоны, в соответствии с которыми должна строиться практика, однако без выявления потребностей практики, без практикоориентированности наука становится бесполезной.

Список литературы:

1. О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» [Текст]: Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года// (<http://www.akorda.kz>) – интернет источники.

2. «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» [Текст]: Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 10 января 2018 года//(<http://www.akorda.kz>) – интернет источники.

3. Кайрат Кожамжаров раскритиковал работу природоохранных прокуроров [Текст]//(<https://kapital.kz/gosudarstvo/67517/kajrat-kozhamzharov-raskritikoval-rabotu-prirodohrannyh-prokurorov.html>) – интернет источники.

4. Форма отчета № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях») [Текст]//(<http://pravstat.prokuror.kz/rus>) – интернет источники.

5. Указание Заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан Лукина А.И. прокурорам областей, городов Астана и Алматы об усилении надзора за законностью в сфере природоохранного законодательства от 30 марта 2018 года [Текст]//Материалы Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан за 2018 год.