

АҚПАРАТТЫҚ МӘЛІМДЕМЕЛЕР ИНФОРМАЦИОННЫЕ СООБЩЕНИЯ



АЛИШЕВА МАРАЛ МЕЙРАШЕВНА¹

*¹Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
г. Астана, Республика Казахстан*



ХИСАМУТДИНОВА ЭЛЬМИРА РЕНАТОВНА²

*²Академия правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
г. Астана, Республика Казахстан*

К ВОПРОСУ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ (НА ПРИМЕРЕ ОПЫТА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Рост транснациональной преступности и проблемы глобализации, стирающей межгосударственные границы, требуют адекватного и своевременного реагирования со стороны национальных правоохранительных институтов. Наличие высокопрофессиональных кадров силовых структур, отвечающих современным реалиям, прежде всего, зависит от качества подготовки и их технической оснащенности. На эти цели развитые страны ближнего и дальнего зарубежья расходуют значительные финансовые средства.

В полиции государств Западной Европы и Северной Америки профессиональная подготовка сотрудников полиции рассматривается в каче-

стве одного из существенных резервов повышения эффективности полицейской деятельности.

Не отстают от своих западных коллег и китайские правоохранители. Полицейские КНР регулярно выезжают в учебные командировки в страны Европы и Северной Америки, перенимают и внедряют полученный опыт в своей стране. В среднем на курсах переподготовки проходят обучение одновременно полмиллиона человек.

В условиях возрастающей террористической угрозы правительство КНР уделяет особое внимание внутренней безопасности, и, в частности, профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов и внутренних войск.



Это подтверждается выделением значительных средств на внутреннюю безопасность, что, по данным экспертов, на 20% превышает расходы на оборону. Бюджет КНР на оборону в 2018 году (*объявлен на сессии Национального народного конгресса 05.03.2018 г.*) составил 175 млрд. долл. В свою очередь, расходы на внутреннюю безопасность в 2018 году превысили 210 млрд. долл.

Особенно примечательным является тот факт, что расходы на внутреннюю безопасность высоки именно в чувствительных регионах КНР.

К примеру, 1 февраля 2018 года Синьцзян-уйгурский автономный район Китая продемонстрировал поразительное увеличение внутренних расходов на безопасность на 92,8%: с 30,05 млрд. юаней в 2016 году до 57,95 млрд. юаней в 2017 году. За десять лет эта цифра возросла почти в 10 раз, по сравнению с 5,45 млрд. юаней в 2007 году.

В КНР на передовой в борьбе с терроризмом стоят войска специального назначения Народной вооруженной полиции (далее – НВП). Это специально обученные и оснащенные подразделения для проведения миссий с высоким риском, включая спасение заложников, контртеррористические операции, противодействие массовым протестам и беспорядкам.

Их подготовка и техническое оснащение соответствует лучшим мировым стандартам, что подтверждается масштабом их учебного заведения – Специального полицейского колледжа Народной вооруженной полиции (武警特警学院, Special Police College, далее – СПК).

Это национальное подразделение по борьбе с терроризмом и угонами воздушных судов, которое сочетает в себе как боевые, так и образовательные задачи и несет ответственность за реагирование на кризисные ситуации на национальном уровне.

Миссия СПК – проведение антитеррористических операций, международное взаимодействие и подготовка специальных сотрудников полиции и следственных органов.

С момента своего создания колледж подготовил большое количество специалистов для государственных учреждений, включая сотрудников для Центрального корпуса охраны, войск специального назначения, внутренних войск Гонконга и органов гражданской авиации.

В колледже находятся около 2000 человек, включая 500 обучающихся стажеров, подразделения SWAT, состоящие из выпускников СПК, а также ППС и административный персонал (как офицеры, так и служащие).

СПК подразделяется на департамент подготовки и политический отдел, которые отвечают за обучение, политическую и идеологическую работу, отдел материально-технической поддержки, а также международный тренинговый центр.

СПК напрямую подотчетно штабу НВП и выполняет две основные функции:

1) *Обучение и подготовка.* Курсы (3-х и 4-х годовичные) по специальностям:

- «Специальная разведка»;
- «Специальная полицейская деятельность».

2) *Проведение операций.* Проводятся специальным подразделением СПК по контртеррористической борьбе и противодействию захвату и угону воздушных судов диверсионно-десантным отрядом (коммандос) «Сокол». Подразделение полностью сформировано из офицерского состава и разделено на 4 специализированные операционные группы:

- группа специального реагирования на кризисные ситуации;
- группа спецназа;
- группа разведки;

– группа обезвреживания взрывных устройств.

Отбор в СПК чрезвычайно строгий. До экзамена для поступления в СПК необходимо пройти службу в ВС в течение двух лет. Необходимо показать отличные результаты по физической подготовке (преодолеть 400 метров препятствий, кросс 5000 метров, прыжки в длину и другие специальные испытания). После чего в течение трех месяцев проводится интенсивная военная подготовка. В среднем отчисляются около 10% студентов, которые не отвечают требованиям физической подготовки.

После того, как студенты заканчивают колледж, они становятся частью тактической группы подразделений элитного спецназа по борьбе с терроризмом, а также выполнению других важных задач.

В настоящее время созданы специальные полицейские курсы профессиональной подготовки, включающие политические, культурные, управленческие и общественные базовые модули и специальную боевую профессиональную подготовку.

Цель курсов – развитие высокопрофессиональных кадров, которые являются «политически сильными, владеющими боевыми искусствами, знающими иностранные языки и способными руководить войсками».

Стажеры SWAT, получающие базовую подготовку, в дополнение к политической, культурной, физической подготовке развивают навыки стрельбы, боевых искусств, скалолазания, вожде-

ния автомобиля, борьбы с угоном воздушных судов, спасения заложников, выживания в пустыне, плавания, владения языками, а также изучают методы разведывательной и контрразведывательной деятельности.

В среднем ежедневное время обучения составляет 17 часов. Содержание обучения включает в себя в общей сложности 25 предметов, включая психологию, экстремальную физическую и тактическую подготовку, без перерывов на каникулы. Ежедневный отдых составляет 6,2 часа.

СПК оснащена самым современным полицейским оборудованием. Например, автомобили и джипы, которые они используют, являются немецкими автомобилями марки Mercedes. Имеются современные вертолеты и самолеты. Кроме того, спецназ оснащен специальными, пуленепробиваемыми бронежилетами и другим обмундированием, бронеавтомобилями и роботами. Благодаря передовому оборудованию и боевым навыкам специальная полиция успешно провела десятки антитеррористических миссий.

На территории СПК располагаются:

1. Учебный полигон
2. Спортивные площадки
3. Библиотека
4. Офисные здания
5. Преподавательский корпус
6. Столовая
7. Тренинговый центр
8. Международный тренинговый центр
9. Гостиница
10. Спортивный комплекс.



Схема СПК

Основными источниками финансирования НВП являются центральные органы (Госсовет КНР, профильные министерства и ведомства), местные органы (народные правительства всех уровней) и внебюджетные средства (от производственно-строительной деятельности и охраны объектов). Большая часть средств, выделяемых местными органами власти, идет на техническое оснащение и заработную плату личного состава НВП.

В целом механизм финансирования войск НВП выглядит следующим образом: правительственные органы выделяют из своих бюджетных статей денежные средства для формирования НВП всех степеней, а главный штаб распределяет их по основным статьям расходов. Местные парткомы и народные правительства в зависимости от своей бюджетной политики также направляют различные суммы в эти войска.

Китайские источники описывают это так: «когда формирования НВП реализуют важные проекты, на которые не хватает внутренних финансов, они обращаются за помощью в различные партийные и правительственные

органы». После того как НВП в 1998 году запретили заниматься коммерческой деятельностью, возник вопрос об увеличении внешних субсидий, выделяемых этому компоненту Вооруженных Сил.

Наряду с США, Китай усиленно применяет в военной области т.н. «мягкую силу». Впервые концепция «мягкой силы» была озвучена в КНР на 17 съезде Коммунистической партии Китая (КПК) в октябре 2007 года в качестве важной составляющей комплексной государственной мощи страны и ее международной конкурентоспособности.

Программы обмена, развивающие двусторонние связи и личные отношения между военнослужащими, а также сотрудниками правоохранительных органов, часто являются более эффективными генераторами «мягкой силы», чем, например, официальное вещание.

В этой связи, СПК активно налаживает международное сотрудничество, укрепляя дружеские обмены с военными и полицейскими кругами различных стран. С момента создания СПК принял делегации из более, чем 160 государств, провел более 400 мероприятий. Широко налажен обмен экспертами и ППС.

Только для организации и проведения одного мероприятия – контртеррористического форума «Великая стена – 2018» с участием 28 стран, было задействовано более 100 человек персонала СПК и представителей других колледжей и учебных заведений. Для иностранных делегаций на территории СПК специально создан международный тренинговый центр, при котором располагается гостиница.

СПК является особым подразделением НВП КНР и единственным органом по подготовке спецназа на уровне страны. СПК был создан с учетом лучших западных практик по борьбе с терроризмом.

В связи с тем, что государство первоочередной задачей в борьбе с тер-

роризмом отводит высококачественной подготовке антитеррористических кадров, дальнейшее развитие СПК будет носить комплексный характер. Планируется дальнейшее увеличение размера финансирования и улучшение оснащения, будут открыты новые специализированные дисциплины.

Примечание от редакции: По приглашению китайской стороны представителей Регионального Хаба по противодействию глобальным угрозам (проекта Академии) с 27 мая по 03 июня 2018 года, авторы статьи приняли участие в международном форуме по контртерроризму «Великая стена – 2018» в г. Пекин (КНР) на базе СПК.



В период с **2 по 6 июля т.г.** Академию посетила делегация из десяти прокуроров из Кубы во главе с Главным прокурором Департамента организации и планирования Генеральной прокуратуры Республики Куба.

Визит кубинской делегации стал одним из первых практических мероприятий в рамках реализации Меморандума о взаимодействии между Генеральными прокуратурами Казахстана и Кубы, подписанного в марте т.г.

В ходе визита кубинские гости ознакомились с работой Call-центра, Центра правоохранительных услуг Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, посетили прокуратуру г. Астана, где им была презентована работа информационных систем «Е – уголовное дело», «Зандылық», а также музей.

В помещении ЦПУ состоялся обмен опытом по оказанию правовой помощи гражданам. Была изучена деятельность по обеспечению законности и правопорядка, борьбы с преступностью, укрепления международно-правового сотрудничества, применения информационных технологий в прокурорской практике.

Гости поблагодарили казахстанских коллег за теплый прием и предоставленную возможность пройти обучение в Академии, которая стала площадкой для совместного обсуждения и обмена опытом становления надзорных органов двух стран.



Кубинские гости с представителями Академии

Академией при поддержке Посольства Государства Израиль в Республике Казахстан и Офиса программ ОБСЕ в Астане с **16 по 20 июля т.г.** был проведен семинар – тренинг с применением практического упражнения на тему «Переговорный процесс и управление конфликтами».

Основная цель мероприятия – ориентировать сотрудников органов прокуратуры на осуществление заблаговременно продуманных и тщательно спланированных действий по ведению переговоров и управления конфликтами.

В качестве слушателей приняли участие сотрудники прокуратур областей и приравненных к ним, надзорная деятельность которых связана с ведением переговорного процесса, и Академии.

Экспертами выступили специалисты Департамента переговорщиков полиции Израиля, имеющие большой практический опыт работы в данном направлении.

Мероприятие было проведено на базе Академии, в ходе которого экспертами были разъяснены приемы, задачи, критерии и тактика успешного ведения переговоров, навыки поведения в период кризисных ситуаций, а также на базе резиденции Посла Израиля в Казахстане с привлечением специального отряда быстрого реагирования Департамента внутренних дел г. Астаны, с имитацией захвата заложников.



Участники семинар-тренинга



В рамках деятельности Регионального Хаба по противодействию глобальным угрозам, Академией с **24 по 28 сентября т.г.** проведено первое международное симуляционное упражнение на русском языке «Борьба с торговлей людьми на миграционных маршрутах».

В симуляционном упражнении приняли участие 57 сотрудников правоохранительных и государственных органов, а также неправительственных организаций 14 стран мира (*Казахстан, Беларусь, Узбекистан, Россия, Таджикистан, Литва, Украина, Туркменистан, Армения, Грузия, Кыргызстан, Израиль, Молдова, Азербайджан*). Всего же в тренинге участвовало более ста человек из 17 государств.

Основная цель тренинга – обучение и координация всех заинтересованных органов и организаций (*прокуратура, полиция, инспекция труда, миграционная служба, органы опеки и социальной защиты, юридическая служба, специалисты финансового мониторинга, неправительственные организации*) в целях практического развития их компетенций и навыков в борьбе с торговлей людьми. При этом, в тренинге приняли участие как рядовые сотрудники, так и руководители указанных центральных государственных органов (*вице-министр социальной политики Украины, заместитель миграционной службы Армении, главный обвинитель Миграционной службы Израиля*).



Открытие тренинга

Уникальность тренинга заключалась в моделировании случаев реального совершения сексуальной и трудовой эксплуатации с последующими этапами выявления, пресечения, расследования этих видов преступлений, а также определения жертв торговли людьми, их идентификации и оказания необходимой правовой и психологической помощи.



Имитация задержания преступников

Обратная связь с участниками симуляционного тренинга показала востребованность и предпочтительность проведения подобных упражнений при обучении действующих сотрудников. Инновационный формат позволил обучающимся на практике выявить проблемные вопросы и наладить взаимодействие между гражданским обществом и правоохранительными органами.