ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ КРИМИНОЛОГИЯ, ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУШЫЛЫҚ ҚҰҚЫҚ УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 343.3/.7 МРНТИ 10.77.51



АЛИБЕКОВА АСЕЛЬ МУРАТОВНА¹ ¹Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Астана, Республика Казахстан

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ НОРМЫ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОНТРАБАНДУ ИЗЪЯТЫХ ИЗ ОБРАЩЕНИЯ ПРЕДМЕТОВ ИЛИ ПРЕДМЕТОВ, ОБРАЩЕНИЕ КОТОРЫХ ОГРАНИЧЕНО ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Түйін. Мақала авторы Қазақстан Республикасының қолданыстағы қылмыстық заңнамасы бойынша айналыстан алынған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасының қылмыстық-құқықтық талдауларын жүргізеді. Қарастыралып отырған қылмыстық әрекетті жасайтын арнайы субъектілердің қылмыстық жауапкершілігі туралы мәселе қаралады. Айналыстан алынған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасы үшін жауапкершілік туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды жетілдіру шаралары ұсынылады.

Түйінді сөздер: айналыстан алынған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасы, экономикалық контрабанда, қылмыстық жауаптылық, қылмыстық құқық бұзушылық құрамы, қылмыстық құқық бұзушылықтың субъектісі.

Аннотация. В статье автором проводится уголовно-правовой анализ состава контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено по действующему уголовному законодательству Республики Казахстан. Рассматриваются отдельные вопросы уголовной отвественности специальных субъектов, совершающих рассматриваемое деяние и предлагаются меры по совершенствованию уголовно-правовых норм об отвественности за контрабанду изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено.

Ключевые слова: контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено, экономическая контрабанда, уголовная



ответственность, состав уголовного правонарушения, субъект уголовного правонарушения.

Annotation. In the article the author conducts a criminal legal analysis of the contraband of items or items withdrawn from circulation, the circulation of which is limited by the current criminal legislation of the Republic of Kazakhstan. Separate questions of the criminal liability of special subjects committing the act in question are examined. Measures are proposed to improve the criminal law provisions on liability for the smuggling of objects or objects withdrawn from circulation, the circulation of which is limited.

Key words: smuggling of items withdrawn from circulation or items that are restricted, economic smuggling, criminal liability, criminal offense, subject of a criminal offense.

Проблема противодействия контрабанде, как одной из угроз национальной безопасности Республики Казахстан, является в настоящее время достаточно актуальной, в том числе в вопросах правильной квалификации состава уголовного правонарушения, совершаемого как в сфере экономической деятельности, так и деяния, посягающего на общественную безопасность.

В современных условиях противодействия преступности в Республике Казахстан особую значимость обретают уголовно-правовые меры противодействия контрабанде. В соответствии с положениями Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, в рамках реализуются которого правовые реформы в сфере уголовного права, «действующий Уголовный кодекс достаточно эффективный инструмент борьбы с преступностью и уголовноправовой защиты прав и свобод человека, интересов государства и общества» [1].

Согласно положениям Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК), уголовная ответственность за контрабанду предусматривается в статье 234 УК РК — «экономическая контрабанда» и статье 286 УК РК «контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено». Эти нормы имеют опре-

деленные схожие и отличительные признаки.

В правоприменительной практике вопросы квалификации признаков контрабанды, как рассматриваемого состава, так и экономической контрабанды, разрешаются в соответствии с положениями, содержащимися в нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июля 1997 года «О практике применения законодательства об уголовной ответственности за контрабанду» (далее – Нормативное постановление).

Существенные различия составов контрабанды имеются по признакам непосредственного объекта. Так, непосредственным объектом контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено, является общественная безопасность, тогда как экономическая контрабанда посягает на экономические интересы государств, входящих в Евразийский экономический союз (ЕЭС).

Кроме того, отличительным признаком уголовных правонарушений является предмет рассматриваемых видов контрабанды. Предметом деяния по ст.286 УК РК признаются наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, прекурсоры, сильнодействующие, ядовитые, отравляющие, радиоактивные вещества, радиоактивные отходы или ядерные материалы, взрывчатые вещества, вооружение, военная техника, взрывные устройства, огнестрельное оружие, боеприпасы, ядерное, химическое, биологическое или другие виды оружия массового поражения, материалы, оборудование или компоненты, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения [2].

Предметом деяния экономической контрабанды являются товары или иные предметы, в том числе запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу товары, вещи и ценности, в отношении которых установлены специальные правила, за исключением указанных в ст. 286 УК РК.

По признакам объективной стороны рассматриваемые виды контрабанды характеризуются схожими признаками деяния. В соответствии с п.4 Нормативного постановления, с объективной стороны контрабанда характеризуется:

- сокрытием от таможенного контроля товаров или иных ценностей и предметов;
- их перемещением помимо таможенного контроля;
- их недекларированием или недостоверным декларированием;
- обманным использованием таможенных и иных документов или средств таможенной идентификации [3].

Кроме того, при экономической контрабанде преступным признается деяние, совершенное с указанием заведомо недостоверных сведений в заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары или в заявлении о совершении операций в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки. являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), в том числе с представлением недействительных документов, поддельных и (или) содержащих заведомо недостоверные (ложные) сведения.

В соответствии с п.51) ст.3 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», под «перемещением следует понимать ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза.

Под ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза понимается совершение действий, которые связаны с пересечением таможенной границы Евразийского экономического союза и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Евразийского экономического союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до выпуска таких товаров таможенными органами.

Вывоз товаров с таможенной терри-Евразийского тории экономического союза - совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза любым способом, в том числе пересылка в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, включая пересечение таможенной границы Евразийского экономического союза (пп. 48), 49) ст.3 Республики Казахстан Кодекса 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»)» [4].

Согласно диспозиции ст.286 УК РК, кроме указанных действий, преступным признается перемещение через таможенную границу ЕЭС, совершенное с указанием заведомо недостоверных сведений в заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары, в том числе представление недействительных документов, под-



дельных и (или) содержащих заведомо недостоверные (ложные) сведения, а также незаконное перемещение через Государственную границу Республики Казахстан» [2].

Местом совершения деяния, предусмотренного ст. 286 УК РК, является либо граница ЕЭС, либо Государственная граница Республики Казахстан.

Деяние признается формальным и считается оконченным с момента совершения действий, указанных в диспозиции состава уголовного правонарушения.

С субъективной стороны контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено, характеризуется прямым умыслом.

Анализ признаков состава контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено, показывает, что по признакам объективной и субъективной стороны рассматриваемый состав имеет схожие признаки с составом экономической контрабанды.

По признакам субъекта рассматриваемых составов контрабанды существуют определенные отличия.

В качестве субъектов основных составов контрабанды (ч.1 ст.234 и ч.1 ст.286 УК РК) признается вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

По признакам субъекта квалифицированных составов контрабанды имеются определенные расхождения. Так, по п.1) ч.3 ст.234 УК РК предусматривается ответственность за экономичеконтрабанду, совершенную СКУЮ лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения. Согласно п.29) ст.3 УК РК данный состав экономической контрабанды признается коррупционным.

Уголовная ответственность лица, совершающего экономическую контрабанду с использованием своего служебного положения. предусматривается п.2) ч.2 ст.234 УК РК. В качестве таковых признаются «лица, полностью или частично освобожденные от таможенного досмотра в связи с занимаемым служебным положением (главы дипломатических представительств иностранных государств, члены дипломатиче-СКОГО персонала представительств, представители иностранных государств, члены парламентских или правительственных делегаций)» [5, с.417].

Специальным субъектом контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено, признается только должностное лицо, совершающее данное деяние с использованием своего служебного положения (п.2) ч.2 ст.286 УК РК).

В соответствии с п.26) ст.3 УК РК, должностное лицо — это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан.

По нашему мнению, оба вида контрабанды, предусмотренные уголовным законом, представляют повышенную степень общественной опасности и фактически в части их совершения специальным субъектом, относящимся к числу лиц, подлежащих отетственности за коррупционные преступления, не должны иметь расхождений.

В случае, когда контрабанда изъятых из обращения предметов или пред-

метов, обращение которых ограничено (ст.286 УК РК), совершается должностным лицом возникает закономерный вопрос: почему в таких случаях деяние не признается коррупционным? Актуален такой вопрос и в связи с тем, что в соответствии С п.2 Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» субъектами коррупционных преступлений являются лица, указанные в пунктах 16), 19), 26), 27) и 28) статьи 3 УК РК [6].

Должностное лицо является лицом, осуществляющим свои функции исключительно в государственном органе, в связи с чем, деяние, совершенные указанным лицом, законодатель справедливо относит к коррупционным преступлениям.

Предусматривая уголовную ответственность только должностного лица за совершение контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено, на наш взгляд, законодатель оставил без внимания ответственность лиц, которые в силу занимаемой должности могут полностью или частично быть освобожденными от таможенного досмотра, при этом они должностными лицами не являются.

С учетом изложенного представляется необходимым внести изменения в п.2) ч.2 ст.286 УК РК, изложив его следующим образом: «лицом с использованием своего служебного положения».

Данный пункт части второй ст.286 УК РК будет охватывать деяния всех иных лиц, не относящихся к субъектам коррупционных преступлений и не подпадающих под действие Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан».

Кроме того, в ч.3 ст.286 УК РК квалифицирующий признак «преступной группой» следует предусмотреть в пункте первом и дополнить эту часть пунктом вторым в следующей редакции: «2) лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения».

Таким образом. предлагаемые изменения охватят не только противоправные действия должностного лица, но и других лиц, деяния которых носят коррупционный характер. Правовая характеристика таких лиц дана ст.3 УК РК в п.27) (лицо, уполномоченное на государственных выполнение ций); п.28) (лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций) и п.16) занимающее ответственную государственную должность).

С учетом предложенных нами изменений, необходимо дополнить перекоррупционных преступлений чень п.29) ст.3 УК РК) составом контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено при совершении лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным либо лицом, занимающим лицом, ответственную государственную должность, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения (предлагаемая редакция п.2) ч.3 ст.286 УК РК).

Указанные предложения направлены на совершенствование уголовноправовой нормы, предусматривающей ответственность за контрабанду изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено в части уточнения субъекта деяния, и расширение системы коррупционных преступлений путем включения состава рассматриваемого деяния в перечень



коррупционных преступлений, что отве- сти и ужесточения ответственности за чает политике государства о нетерпимо- коррупционные правонарушения.

Список литературы:

- 1. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года [Текст]: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858//Информационно правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (http://adilet.zan.kz/rus.) интернет источники.
- 2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03 июня 2014 года [Текст]// Информационно правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (http://adilet.zan.kz/rus.) интернет источники.
- 3. О практике применения законодательства об уголовной ответственности за контрабанду [Текст]: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июля 1997 года № 10//Информационно правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (http://adilet.zan.kz/rus.) интернет источники.
- 4. О таможенном регулировании в Республике Казахстан [Текст]: Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года № 123-VI ЗРК//Информационно правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (http://adilet.zan.kz/rus.) интернет источники.
- 5. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан [Текст]. Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2016. 752 с. книга.
- 6. О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений [Текст]: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8//Информационно правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (http://adilet.zan.kz/rus.) интернет источники.