



**Назарбек Шаруанұлы Жемпейісов**

*Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдарының академиясы  
Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан Республикасы, e-mail: oxbridge23@gmail.com*

### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ «ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК» ҰҒЫМЫН АНЫҚТАУ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕСІНЕ ҚАТЫСТЫ**

**Аннотация.** Аталған мақала «ұлттық қауіпсіздік» институтының негізгі ұғымына, оның анықтамасына арналған. Қазақстан Республикасының сондай-ақ әлемдік қауымдастықтың кез келген мемлекетінің ұлттық қауіпсіздік мәселелерін қамтамасыз ету жүйесінде ұғымдық аппаратты анықтау маңызды. Зерттелетін құбылыстың белгілі бір институтының негізгі ұғымдарын, элементтерін және атрибуттарын анықтамастан, кез-келген білім саласының мемлекеттік құқықтық нормаларының ықтимал жүйесін құру қиын. Осы мақалада «Ұлттық қауіпсіздік» институты қазақстандық қоғамның маңызды стратегиялық құбылыстарының бірі ретіндегі ғылыми-практикалық талдаудан өтті. «Ұлттық қауіпсіздік» ұғымының негізгі мазмұнын анықтаудағы американдық тәжірибеге айрықша көңіл бөлінеді. Қазіргі заманғы қауіп-қатерлерді ескере отырып, «ұлттық қауіпсіздік» ұғымының авторлық анықтамасын ұсынады.

**Түйінді сөздер:** қауіпсіздік, жүйе, қауіп-қатерлер, қорғаныс, қорғау, шабуыл әрекеттері, қамтамасыз ету, соғыс, материалдық емес құралдар.

**Жемпиісов Назарбек Шаруанович**

*Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: oxbridge23@gmail.com*

### **К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Аннотация.** Статья посвящена основному понятию института «национальная безопасность», его определению. В системе обеспечения вопросов национальной безопасности как Республики Казахстан, так и любого государства мирового сообщества важным является определение понятийного аппарата. Без определения основополагающих понятий, элементов и признаков того или иного института изучаемого явления сложно выстроить адекватную систему государственно-правовых норм любых отраслей знаний. В данной статье проводится научно-практический анализ института «национальная безопасность» как одного из наиболее важных стратегических феноменов казахстанского общества. Особое внимание в работе уделено американскому опыту определения основных базовых элементов содержания понятия «национальная безопасность». С учетом современных вызовов и угроз предложено авторское определение понятия «национальная безопасность».

**Ключевые слова:** безопасность, система, угрозы, вызовы, защита, наступательные действия, обеспечение, война, нематериальные средства.

**Nazarbek Sharuanovich Zhempiisov**

*Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan  
Nur-Sultan c., Republic of Kazakhstan, e-mail: oxbridge23@gmail.com*

### **ON THE DEFINITION OF THE CONCEPT OF «NATIONAL SECURITY» OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Abstract.** The article is devoted to the basic concept of the institute “national security”, its definition. In the system of ensuring national security issues of both the Republic of Kazakhstan and any state of the world community, it is important to define a conceptual apparatus. Without defining the basic concepts, elements and attributes of a particular institution of the phenomenon under study, it is difficult to build an adequate system of state legal norms of any branches of knowledge. National security as one of the most important strategic phenomena of Kazakhstan society in this article underwent a deep scientific and practical analysis. Particular attention is paid to the American experience in determining the basic elements of the content of the concept of «national security». Taking into account modern challenges and threats the author proposes the definition of the concept of «national security».

**Key words:** security, system, threats, challenges, defenses, offensive actions, security, war, non-material means

Вопросы национальной безопасности Республики Казахстан на сегодня актуальны как никогда.

В условиях глобальной конкуренции во всех сферах жизнедеятельности государств мирового сообщества требуется выработка новых подходов по определению современных вызовов и угроз национальной безопасности Республики Казахстан.

Изучение таких вызовов и угроз не должно ограничиваться только анализом отдельных внутренних (организованной экономической, коррупционной и иной преступности) и внешних угроз (деятельности транснациональных преступных групп и сообществ, «санкционных войн» торгово-экономического характера, «информационного» экстремизма, терроризма) институтов национальной безопасности Республики Казахстан.

Например, в США, еще в декабре 2004 года, президент Буш подписал Закон о реформе спецслужб и предупреждении терроризма. Содержание Закона связано с этими двумя вопросами, представляя таким образом, что реформирование спецслужб, в первую очередь, происходило исключительно с целью предупреждения терроризма [1, с. 123].

В этой связи, в современный период следует всесторонне подходить к изучению феномена «гибридных» и сетевых войн, составляющих не только военные, но прежде всего, активные действия информационного и экономического плана.

Как правильно отмечают В.И. Якунин, С.Г. Кара-Мурза, В.Э. Багдасарян, В.И. Куликов: «Сама разработка на новой технологической базе методов воздействия на сознание, чувства и потребности людей и через них на их поведение привела к получению огромного массива нового знания о человеке, обществе, государстве» [2, с. 252].

В век современных технологий и Интернета изучению должны подвергаться, прежде всего, нематериальные средства господства над сознанием людей.

Таким образом, для защиты национальных интересов Казахстана следует выработать научные и практически обоснованные как защитительные, так и «наступательные» действия опережающего характера по государственно-

правовому обеспечению национальной безопасности Республики Казахстан.

В этой связи, отправной точкой для изучения вопросов обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан должно стать определение понятия и ключевых элементов данного социально-правового института.

Каждое государство имеет собственное представление об институте безопасности, связанное с особенностями ее социально-исторического развития и геополитического положения.

Так, японский ученый К. Мушакодзи, считает, что одной из главных причин надвигающейся глобальной катастрофы является «кризис нашего определения безопасности и наших представлений о ней» [3].

Как обосновано отмечают А.И. Муравых и Е.Г. Никитенко речь идет о неадекватной реакции мирового сообщества на обостряющийся мировой кризис, об отсутствии целенаправленных эффективных действий, которые невозможно осуществить в современном мире без соответствующего научного обоснования [4].

По этому поводу, в части необходимости выработки адекватного понимания термина «безопасность», И.И. Кузьмин аргументировано писал, что «... необходимо точно и ясно ответить на вопрос: Что такое «безопасность»? Если этого не будет сделано, то призывы к повышению безопасности, управлению безопасностью и т.д. лишены какого-либо смысла. Вопрос о том, что такое «безопасность» – это не вопрос академических упражнений, это вопрос стратегии и тактики исследований в области обеспечения безопасности населения и окружающей среды» [5].

В соответствии с классификацией Организации Объединенных Наций в перечне основных угроз безопасности человека в государстве существует следующая структура национальной безопасности: экономическая безопасность, продовольственная безопасность, экологическая безопасность, личная безопасность, общественная безопасность, политическая безопасность [6].

Несмотря на данный перечень в государстве по-прежнему проблематичным является «выведение» точного определе-



ния понятия как «безопасность», так и «национальная безопасность».

С.И. Ожегов под «безопасностью» понимает «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности» [7, с. 47].

В мировой научной литературе существует значительное количество определенных данного термина и его базовых составляющих.

Если обратиться к мировой истории развития института «национальная безопасность», то впервые такое понятие было использовано президентом США Теодором Рузвельтом и озвучено в 1904 году в послании Конгрессу, где он обосновывал присоединение зоны Панамского канала интересами национальной безопасности США.

Этот термин был синонимом обороны вплоть до 1947 года.

Сам же термин «национальная безопасность» появился благодаря Закону «О национальной безопасности США» принятого 26 июля 1947 года. При этом важнейшим аспектом национальной безопасности США является полная независимость от какого-либо внешнего влияния.

Начиная с 1986 года, очередной президент США ежегодно обращается с посланием «Стратегия национальной безопасности США» к Конгрессу, в котором определяются наиболее актуальные на предстоящий период приоритеты безопасности и развития страны.

Концепция национальной безопасности США расширилась и охватывает гораздо больше, чем просто территориальная целостность, несмотря на то, что относительная изоляция США всегда являлась одним из компонентов национальной безопасности [8].

Так, в рамках проведенного в 2000 году исследования RAND Corporation идентифицировала следующие транснациональные угрозы безопасности США: терроризм, организованную международную преступность, распространение радикальной Исламской политики и распространение оружия массового уничтожения (ОМУ) [9, с.733].

Израиль, также как и США, с учетом геополитических, а также приграничных угроз, включая терроризм, пошел по пути

разработки доктрины национальной безопасности и укрепления военной мощи, которая соответствовала бы реальности Израиля [10, с. 1].

В Республике Казахстан, по сути, понятие «национальная безопасность» зависело исключительно от базовых идеологических постулатов, господствовавших в тот или иной период в стране. Если в бытность Казахской ССР «национальная безопасность» отождествлялась с общей (государственной) безопасностью, то сегодня она воспринимается как состояние защищенности личности, общества и государства от реальных и потенциальных угроз.

В статье 125 Конституции Республики Казахстан 1993 года (утратила силу) было закреплено положение, что «Защита государственной и общественной безопасности и правопорядка возлагается на органы внутренних дел, национальной безопасности и республиканскую гвардию...».

В действующей же Конституции используются термины как «государственная», так и «национальная» безопасность.

В ст. 23 Основного Закона указывается, что «граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц».

При этом в п.10-1) статьи 44 Конституции 1995 года закреплено, что «Президент Республики Казахстан в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства направляет обращение в Конституционный Совет о рассмотрении вступившего в силу закона или иного правового акта на соответствие Конституции Республики, о даче заключения в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 91 Конституции Республики Казахстан»

Таким образом, в Основном Законе Республики Казахстан законодатель использует термины «государственная» и «национальная» безопасность как синонимы.

В Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года (утратил силу) под «национальной безопасностью» Республики Казахстан понимали «состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз».

Действующий Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года трактует это понятие как «состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства».

В современном понимании «национальная безопасность» это не просто состояние защищенности, а такое состояние, которое обеспечивает динамическое развитие основных объектов и субъектов национальной безопасности.

Таким образом, содержание понятия «национальная безопасность» эволюционировало.

Если взглянуть на законодательную историю развития институтов «Безопасность» и «Национальная безопасность» в Республике Казахстан, то первым программным документом в этой сфере стало Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года «Казахстан – 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», в котором первой из семи долгосрочных приоритетов Республики Казахстан определена – «Национальная безопасность. Обеспечение развития Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности».

Согласны со следующими моментами: «Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации свидетельствует, что изначальным из всех необходимых условий, в рамках которых осуществляется поступательный и устойчивый рост государства, является безопасность его нации и сохранение государственности. Мало завоевать свободу и независимость, их надо отстоять и закрепить, передать нашим потомкам. Будущие поколения нам могут простить те доставшиеся им тяготы, невзгоды и проблемы, которые наше поко-

ление не смогло преодолеть. Но нам не будет прощения, если мы утратим государственность, поступимся стратегическими основами суверенности, своими землями и ресурсами. Безусловно, данная логика видения перспективы должна быть перманентной во времени при любых внутренних и внешних обстоятельствах для стратегического курса казахстанской политики на долгосрочный период. Это является первым стратегическим приоритетом развития Казахстана до 2030 года» [11].

Следующим этапом в формировании системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан явилось принятие 26 июня 1998 года специального Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», в преамбуле которого было закреплено, что «Обеспечение национальной безопасности является главным условием развития Республики Казахстан как независимого суверенного государства».

Отечественный законодатель закрепил семь видов национальной безопасности:

1) продовольственная безопасность – состояние экономики, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных продовольственных товаров, достаточным для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста;

2) информационная безопасность – состояние защищенности государственных информационных ресурсов, а также личности и интересов общества в информационной сфере;

3) военная безопасность – состояние защищенности Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную целостность страны;

4) общественная безопасность – политико-правовая, духовно-нравственная, социальная защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Казахстан, а также ценностей казахстанского общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;

5) внешняя безопасность – состояние защищенности национальных интересов



Республики Казахстан от угроз, исходящих со стороны иностранных государств, организаций и граждан;

6) экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду;

7) экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость.

При этом, продовольственная безопасность в Законе определена как наиболее важная, что подтверждает тезис приоритетности жизненно важных интересов государства. Например, в переходный период (1990-1993 годы) обеспечение населения качественным и доступным продовольствием являлось проблемой.

Наряду с этим, в связи с особой актуальностью информационной сферы национальной безопасности Республики Казахстан Указом Президента Республики Казахстан от 10 октября 2006 года № 199 была принята Концепция информационной безопасности Республики Казахстан (утратила силу). Данный правовой акт явился опережающей реакцией государства на возможные негативные последствия манипулятивного воздействия на общественное сознание и политическую ориентацию различных слоев и категорий населения, в частности под влиянием отечественных и зарубежных средств массовой информации (социальных сетей).

Завершающим этапом в правовом обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан явилось принятие действующего Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 «О национальной безопасности Республики Казахстан», который регулирует правовые отношения в области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Сегодня «безопасность» как родовое понятие «национальная безопасность» характеризуется как:

– отсутствие опасностей индивиду, обществу и государству;

– наличие условий для достойной жизни людей, удовлетворения и реализации их потребностей и интересов;

– стабильное состояние общества, его качественная определенность, устойчивое и прогрессивное развитие в системе международных отношений;

– свойство социума сохранять свою целостность, относительную самостоятельность и устойчивость, способность к развитию;

– вид деятельности, система мер, направленных на предотвращение опасности» [12].

Таким образом, можно сделать ряд выводов:

– эволюция понятия «национальная безопасность» происходила наряду с развитием общества;

– всегда присутствует трактовка понятия «национальная безопасность» в зависимости от собственных интересов различными субъектами общества и государства;

– весь спектр угроз (реальные и потенциальные, внутренние и внешние) изменялся наряду с развитием общества.

Кроме того, наряду с правовыми актами в сфере национальной безопасности в Республике Казахстан действует Стратегия национальной безопасности на 2017-2020 годы. По своей сути данная Стратегия является системой взглядов на обеспечение в Республике Казахстан безопасности личности, общества и государства от реальных и потенциальных угроз внешнего и внутреннего характера во всех сферах жизнедеятельности.

Для общей координации вопросов обеспечения национальной безопасности в Республике Казахстан существует Совет Безопасности Республики Казахстан, который является конституционным органом, образуемым Президентом Республики Казахстан и координирующим проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности Республики Казахстан.

Республика Казахстан пропагандируя идеи формирования социально ответственного и правового государства придерживается политики приоритета развития над другими задачами жизнедеятельности.

Развитие и безопасность это две основные функции любого общества.

Исходя из анализа сложившейся терминологии, как в науке, так и законодательстве, можно дать следующее опреде-

ление понятию национальной безопасности:

«Национальная безопасность – это социально системное явление, защищённое от реальных и потенциальных угроз внутреннего и внешнего характера, направленное на последовательное обеспечение национальных интересов на всех уровнях жизнедеятельности личности, общества и государства».

### Список литературы:

1. Clark, J. Ransom. Intelligence and national security: a reference handbook. Greenwood Publishing Group, Westport, 2007. – 209 p.
2. Актуальные проблемы государственной политики: учебник для студентов вузов/ В.И. Якунин и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 415 с.
3. Мушакодзи К. Политическая и культурная подоплека конфликтов и глобальное управление / К.Мушакодзи // Политические исследования – 1991. – № 3.
4. Муравых А.И. Основы национальной безопасности и устойчивого развития: Учебное пособие / Муравых А.И., Никитенко Е.Г. // — М.: МАКС Пресс, 2017. — 216 с.
5. Кузьмин И.И. Риск и безопасность: концепция, методология, методы: автореф. докт. дисс / И.И.Кузьмин / – М., 1993. – автореферат.
6. Жусипов Б.С. Республика Казахстан: проблемы политики безопасности. – А.: Институт философии и политологии МОН РК / Б.С. Жусипов // 2001. – 229 с.
7. Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И.Ожегов // – М., – 1990.
8. Watson, Cynthia Ann. U.S. national security: a reference handbook.— (Contemporary world issues). California. 2002. – 372 p.
9. Richard J., Samuels Encyclopedia of United States national security / Sage Publications, California, 2006. – 972 p.
10. Tal, Yisra'el. National security: the Israeli experience. Praeger Publishers, Westport. 2000. – 259 p
11. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года Казахстан – 2030. Режим доступа ([http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030\\_#z0](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_#z0)). Дата доступа: 10.05.2019.
12. Сацута А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма /А.А.Сацута // Вестник военного университета, 2007, №3. Режим доступа (<http://www.nauka.kh.ru/materials/14>). Дата доступа: 10.05.2019.

### References:

1. Klark, Dzh. Ransom. Razvedka i natsional'naya bezopasnost': spravochnik. / Clark, J. Ransom. Intelligence and national security: a reference handbook. Greenwood Publishing Group, Vestport, 2007. – 209 p.
2. Aktual'nye problemy gosudarstvennoj politiki: uchebnik dlja studentov vuzov / V.I. Jakunin, i dr. [Actual problems of public policy] textbook for university students / V.I. Jakunin, and others. [JuNITI-DANA] – М., 2017. – 415 p.
3. Mushakodzi, K. Politicheskaja i kul'turnaja podopleka konfliktov i global'noe upravlenie // [zhurnal «Politicheskie issledovanija»].Mushakodzi, K. Political and cultural background to conflict and global governance [journal Political studies] – 1991. – № 3
4. Muravyh, A.I., Nikitenko E.G. Osnovy nacional'noj bezopasnosti i ustojchivogo razvitija: Uchebnoe posobie. / Muravyh, A.I., Nikitenko E.G. [Basics of National Security and Sustainable Development]. Tutorial [MAKS Press] – М., 2017. – 216 p.
5. Kuz'min, I.I. Risk i bezopasnost': koncepcija, metodologija, metody. Avtoref. dokt. diss. / Kuz'min, I.I. [ Risk and safety: concept, methodology, methods]. Abstract. Dr. Diss – М., 1993.
6. Zhusipov, B.S. Respublika Kazahstan: problemy politiki bezopasnosti. [Institut filosofii i politologii MON RK]/ Zhusipov, B.S. [Republic of Kazakhstan: Security Policy] Issues Institute of Philosophy and Political Science MES RK – А, 2001. – 229 p.
7. Ozhegov, S.I. Slovar' russkogo jazyka / Ozhegov, S.I. [Russian dictionary] – М., 1990



8. Uotson, Sintiya Enn. Natsional'naya bezopasnost' SSHA: spravochnoye posobiye. (Problemy sovremennogo mira) / Watson, Cynthia Ann. U.S. national security: a reference handbook.—(Contemporary world issues). California. 2002. – 372 p.
9. Richard Dzh., Samuel's Entsiklopediya natsional'noy bezopasnosti SSHA / Sage Richard J., Samuels Encyclopedia of United States national security / Sage Publications, California, 2006. – 972 p.
10. Tal, Israel'. Natsional'naya bezopasnost': opyt Izrailya / Tal, Yisra'el. National security: the Israeli experience. Praeger Publishers, Westport. 2000. – 259 p.
11. Poslanie Prezidenta strany narodu Kazahstana 1997 goda // Kazahstan – 2030 «Procvetanie, bezopasnost' i uluchshenie blagosostojaniya vseh kazahstancev»/ [Prosperity, safety and improvement of the welfare of all Kazakhstanis]. Message of the President of the country to the people of Kazakhstan 1997 Kazakhstan – 2030. Access mode (<http://adilet.zan.kz>). Access Date: 15.05.2019.
12. Sacuta, A.A. Nacional'naja bezopasnost' kak social'noe javlenie: sovremennaja paradigma [zhurnal Vestnik voennogo universiteta]/ Sacuta, A.A. [National security as a social phenomenon: the modern paradigm] /Military University Bulletin – 2007. № 3/ [Electronic resource]. Access mode (<http://www.naukaxxi.ru/materials/14>). Access Date: 15.05.2019.