

Айдос Болатұлы Тұрсынов

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдарының академиясы, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: aidosshar@mail.ru

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ БАЛАЛАР ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Бұл мақалада кәмелетке толмағандардың құқықтары мен мүдделерін сақтаудың маңызды аспектілері: зорлық-зомбылық пен балаларға қатал қараудың алдын-алу, оларды оңалту, ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету шаралары, отбасылық қолайсыздықты анықтау шаралары, сондай-ақ балалардың жағдайын жақсартуға бағытталған шаралар қарастырылады.

Автор халықаралық тәжірибе негізінде кәмелетке толмағандардың жыныстық тиіспеушілігіне қарсы қылмыстармен күресудің бірқатар шараларын ұсынады. Мақалада нақты міндеттер мен тұжырымдар, практикалық іске асыру мүмкіндігі, соның ішінде заңнамалық олқылықтарды жою туралы ақпарат бар. Көтерілген мәселелерді іске асырудың перспективалары байқалады.

Атап айтқанда, автордың осы саладағы практикалық қызметін есепке ала отырып, қиын өмірлік жағдайға тап болған балаларды және қолайсыз отбасыларды анықтауды автоматтандыру процесі ұсынылды. Сондай-ақ жыныстық зорлық-зомбылыққа ұшыраған балаларды оңалтудың бірыңғай жүйесін құру туралы ұсынысқа назар аудару керек.

Жалпы, проблемалық мәселелердің практикалық шешімдері, заңнаманы және уәкілетті мемлекеттік органдардың қызметін жетілдіру бойынша ұсыныстар келтірілген.

Түйінді сөздер: балалар, қорғау, қауіпсіздік, қамтамасыз ету, құру, жетілдіру, шешім.

Турсунов Айдос Булатович

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: aidosshar@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация. В данной статье приводятся актуальные вопросы соблюдения прав и интересов несовершеннолетних по ключевым аспектам: профилактики насилия и жестокого обращения над ребенком, их реабилитация, меры по обеспечению информационной безопасности, выявление семейного неблагополучия, а также о мерах, направленных на улучшение положения детей.

Автором на основе международной практики предлагаются ряд мер по противодействию преступлениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Статья содержит конкретные задачи и выводы, возможность практической реализации, в том числе устранения законодательных пробелов. Прослеживается перспективность реализации выдвинутых проблем.

В частности, с учетом практической деятельности автора в данной сфере предложен процесс автоматизации выявления детей оказавшихся в трудной жизненной ситуации и неблагополучных семей. Также следует обратить внимание на предложение о создании единой системы реабилитации детей, подвергшихся сексуальному насилию.

В целом, даются практические решения проблемных вопросов, предложения по совершенствованию норм законодательства и деятельности уполномоченных государственных органов.

Ключевые слова: дети, защита, безопасность, обеспечение, создание, совершенствование, решение.

Tursunov Aidos Bulatovich

The Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan c., the Republic of Kazakhstan, e-mail: aidosshar@mail.ru

THE CURRENT ISSUES ON PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS IN KAZAKHSTAN

Abstract. This article discusses the current issues of respect for the rights and interests of minors in key aspects: prevention of violence and abuse of children, their rehabilitation, measures to ensure information security, identification of family problems, as well as measures aimed at improving the situation of children.



Based on international practice, the author proposes a number of measures to counteract crimes against the sexual integrity of minors.

The article contains specific tasks and conclusions, the possibility of practical implementation, including the elimination of legislative gaps. The prospects for the implementation of the proposed problems are traced.

In particular, taking into account the author's practical activities in this area, the process of automating the identification of children in difficult situations and dysfunctional families is proposed.

Attention should also be drawn to the proposal to create a unified system for the rehabilitation of children who have been sexually abused.

In general, practical solutions to problematic issues as well as suggestions for improving legislation and the activities of authorized state bodies are given.

Keywords: children, protection, security, provision, creation, improvement, solution.

В Послании «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства» Елбасы Назарбаев Н.А. особо отметил: «Дети – наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего общества, и они не должны быть бесправными. Как Лидер нации, я буду требовать защиты прав каждого ребенка» [1].

Правовая защита детства охватывает всю сферу жизнедеятельности несовершеннолетних: воспитание, образование, здравоохранение, труд, социальное обеспечение, досуг.

По данным международной неправительственной организации «Kids Rights Index 2018» Казахстан по Индексу прав детей занимает 34 позицию среди 182 стран [2].

В то же время, несмотря на проводимую государством политику в интересах детей, в республике наблюдаются ряд проблемных вопросов.

Насилие, жестокое обращение в отношении детей.

В Докладе ЮНИСЕФ «Ежедневный урок: Остановить насилие в школах» указано, что половина школьников во всем мире в возрасте от 13 до 15 лет (составляет около 150 миллионов детей) – испытали насилие со стороны сверстников на территории школы и за ее пределами [3].

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК при динамике снижения преступлений против несовершеннолетних с 2015 года на 44% (2015г. – 3820, 2016г. – 2605, 2017г. – 2014, 2018г. – 2125).

В то же время в 2018 году по сравнению с 2017 годом число правонарушений против половой неприкосновенности несо-

вершеннолетних увеличилось на 8,8% (с 679 до 739) [4].

Вместе с тем официальные статистические данные о количестве указанных преступлений могут не отражать действительное положение дел, поскольку половые преступления в отношении несовершеннолетних обладают высокой степенью латентности.

Изучение международной практики борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних показало, что во всех странах лиц, осужденных за такие преступления, физически изолируют – пожизненно или на определенный срок с последующим содержанием в специализированных медицинских учреждениях.

В отдельных государствах за совершение таких преступлений предусмотрена смертная казнь (Южная Корея, Иран, Китай и др.).

В целом, сегодня в странах Евросоюза идут процессы по ужесточению наказания педофилам. За такие преступления в Европе наказывают лишением свободы на срок не менее 10 лет. Уголовное наказание введено и за приставание или обхаживание ребёнка в Интернете с целью войти к нему в доверие, а затем использовать для сексуального удовлетворения.

В Великобритании по Закону о половых преступлениях 2003 года за совершение полового акта и иных действий, связанных с «сексуальным проникновением», в отношении ребенка в возрасте до 13 лет предусмотрено пожизненное заключение.

По законодательству Ямайки половое сношение с девочкой до 12 лет также наказуемо пожизненным заключением [5].

В этой связи предлагается:

– по аналогии с некоторыми зарубежными странами за совершение сексуальных преступлений в отношении детей (изнасилование, насильственные действия сексуального характера), повлекшие тяжкие последствия, ввести пожизненное заключение или смертную казнь;

– ввести принудительное ношение электронных средств слежения лицами, совершившими преступления против половой неприкосновенности в отношении детей, установить пожизненный административный надзор;

– законодательно закрепить понятие «сексуальное приставание»;

– выработать единообразную судебно-следственную практику при решении вопроса об ответственности матерей за недонесение о преступлении.

В то же время, несмотря на принимаемые меры различными государственными органами по работе с неблагополучными семьями с детьми, количество неблагополучных семей в стране не снижается, и остается на уровне 10-12 тыс. семей, в которых проживает около 15 тыс. детей.

К сожалению, несмотря на развитие информационных технологий, все еще применяются «старые» методы выявления подобных семей (подворовой обход и др.).

Для установления реального количества неучтенных семей в 2018 году прокуратурой Восточно-Казахстанской области совместно с акимом и интернет-агентством KOKOS.kz (в дальнейшем запатентован) в пилотном режиме запущена автоматизированная база учета семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Принцип работы заключается в том, что данные со всех имеющихся баз данных привязываются к единому идентификатору (ИИН), затем они сопоставляются, и при совпадении база автоматически делает выборку людей, находящихся в «группе риска».

В частности, электронные данные жителей города загрузили в систему, которая интегрирована с 15 различными учетами 7 госорганов и объединяет в себе информацию относительно неблагополучных граждан: кто получает социальное пособие, стоит в очереди на жилье, является безработным и т.д.

Благодаря сведениям Базы данных выявлено новых 174 лиц (состоят на учетах одновременно в 3 и 4 базах госорганов), попадающих в группу риска.

Раньше такие лица выявлялись, как правило, в ходе подворовых обходов. Но это требует больших человеческих ресурсов (потребовалось всего 2 минуты, ранее на это ушел бы 1 год).

С начала этого года аналогичные базы запущены в г. Алматы, Акмолинской, Западно-Казахстанской и Кызылординской областях.

Вместе с тем полагаем, что подобная единая автоматизированная база учета семей, находящихся в трудной жизненной ситуации необходимо ввести во всех регионах страны с обязательным нормативным закреплением.

Реабилитация жертв насилия.

В настоящее время реабилитационных центров, оказывающих поддержку семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, недостаточно.

Зарегистрированные в качестве кризисных центров неправительственные организации проводят полноценную работу по оказанию специальных социальных услуг лишь при получении государственных социальных заказов и, как правило, их деятельность зависит от выделенных на эти цели денежных средств.

В то же время в стране нет специализированных центров по реабилитации несовершеннолетних, подвергшихся сексуальному насилию.

Справочно: на сегодня пострадавшие дети при отсутствии родителей и законных представителей временно помещаются в центры адаптации несовершеннолетних и кризисные центры для жертв бытового насилия.

В таких условиях жертвы сексуального насилия могут столкнуться с серьезными психологическими проблемами в обретении друзей, создании семьи и воспитании собственных детей.

В этой связи полагаем целесообразным создание единой системы реабилитации путем открытия сети специализированных центров по реабилитации несовершеннолетних, подвергшихся сексуальному насилию, которая бы включала в себя



медицинскую, психологическую, социальную и правовую помощь.

В целом полагаем, что следует принять единую государственную концепцию защиты прав и интересов детей, которая предусматривало бы создание единых институциональных основ для реализации государственной политики по охране прав детей во всех сферах жизни общества.

Безопасность детей в Интернете.

Согласно данным Международного Союза телекоммуникаций по доле интернет-пользователей Казахстан находится на уровне многих развитых стран [6].

На сегодня дети являются самыми активными пользователями Интернета. Для многих детей интернет не только источник в получении информации, но своего рода друг и помощник.

Наблюдается достаточно высокий уровень психологической зависимости детей от Интернета и социальных сетей.

Так, 30% опрошенных детей не могут самостоятельно оторваться от просмотра видео и другой информации, около 52% детей просматривают различные видео и сайты в интернете, 28,6% играют в компьютерные игры, 7% проводят время в Интернет клубах после 22:00 вечера.

Здесь стоит согласиться с авторами Джандосовой Ж.С., Шарипбаевой А.Е., Кудашевой Т.В. и др. о том, что на сегодняшний день проводимая работа госорганов проигрывает негативным информационным атакам, не используются все потенциальные возможности Интернета и социальных сетей [7].

Дети, находясь в сети, все чаще сталкиваются с негативной информацией – насилием, агрессией, порнографией. Часто они становятся участниками суицидальных и других противоправных групп.

Наиболее острой проблемой является использование социальных сетей (Facebook, Twitter, Вконтакте, Одноклассники, WhatsApp, Viber, Telegram и т.д.) и иных иностранных интернет-ресурсов.

Социальные сети имеют большую популярность, что приводит к неконтролируемому доступу. Их пользователи зачастую скрывают себя, регистрируя подложные страницы, аккаунты.

В свою очередь, это усложняет процесс получения необходимых сведений о

зарегистрированных в них казахстанских пользователей (регистрационные данные, номера телефонов, IP-адреса и т.д.).

В этой связи в целях снижения количества детей, вовлеченных в противоправные контенты, предлагается регистрацию аккаунтов в социальных сетях проводить исключительно с 16 лет (по паспортным данным) либо для детей, не достигших 16 летнего возраста, регистрацию осуществлять только с согласия родителей или законных представителей. Это позволит создавать страницы с реальными анкетными данными, и будет означать эффективную блокировку доступа в социальные сети в отсутствие родительского контроля.

К примеру, в Китае ввели обязательную регистрацию (по удостоверению личности) для участников онлайн-игр, где игроки будут обязаны выступать под своими настоящими именами, совпадающими с данными паспорта. При этом операторы игр должны хранить информацию о своих пользователях.

Наряду с этим в целях защиты детей от доступа к нежелательному интернет-контенту совместно с операторами связи предлагается рассмотреть вопрос введения детских СИМ-КАРТ (подобный опыт имеется в Узбекистане).

Следует отметить и отсутствие единого перечня (реестра) запрещенных сайтов, включающего в себя автоматизированную информационную систему ведения и использования базы данных о сайтах, содержащих запрещенную к распространению информацию.

Изучение зарубежного опыта показало, что работа по выявлению незаконного контента ведется в автоматизированном режиме.

Так, в России с 2012 года действует Единый реестр запрещенных сайтов (создан на основании постановления Правительства) [8].

Это – автоматизированная информационная система ведения и использования базы данных о сайтах, содержащих запрещенную к распространению информацию. В реестр включаются материалы при наличии в них: детской порнографии, информации об изготовлении или продаже наркотиков, психотропных веществ и их прекурсо-

ров, о способах совершения суицида, а также призывов к его совершению и т.д.

Процедура обработки жалоб состоит из нескольких этапов: поданные посетителями сайта сообщения фильтруются на предмет спама (достоверности), специалисты Роскомнадзора фиксируют заявления о потенциально неприемлемых сайтах, заявки направляются для получения экспертного заключения о наличии нарушений, ресурс вносится в реестр, хостинг-провайдером этих сайтов направляется уведомление.

В целом в вопросах профилактики киберпреступности следует отметить отсутствие межгосударственного взаимодействия по выявлению, пресечению и блокировке подобных нежелательных контентов.

Решением этого вопроса было бы создание единой межгосударственной централизованной автоматизированной базы (к примеру, в рамках ЕАЭС или СНГ).

По совершенствованию законодательства.

Законодательством предусмотрены такие формы семейного устройства детей-сирот, как опека (попечительство), патронат, приемная семья, гостевая семья, усыновление (статья 1 Кодекса «О браке (супружестве) и семье», далее-Кодекс).

Согласно статье 122 Кодекса опекунами или попечителями могут быть только совершеннолетние лица, за исключением: лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании подпунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми.

Эти же ограничения действуют и на патронат, приемную семью, гостевую семью, усыновление.

Из вышеизложенной нормы данной статьи следует, что лицо ранее осужденное (к примеру, за совершение уголовных

правонарушений против семьи и несовершеннолетних) и на момент подачи документа не имеющее судимости может оформить любую форму семейного устройства детей-сирот и оставшихся без попечения.

Уголовные правонарушения против здоровья населения и нравственности предусмотрены главой 12 Уголовного Кодекса Республики Казахстан (далее – УК).

Иными словами, если у лица нет непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления, а также совершенное им уголовное правонарушение (к примеру, вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, статья 134 УК) не относится к преступлениям против здоровья населения и нравственности.

Справочно: такие виды уголовных правонарушений как: вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, незаконная деятельность по усыновлению (удочерению), вовлечение несовершеннолетних в изготовление продукции эротического содержания и т.д. относятся к уголовным правонарушениям против семьи и несовершеннолетних.

В этой связи в целях предупреждения и исключения нарушений прав и законных интересов детей предлагается подпункт 12 пункт 1 статьи 122 Кодекса изложить в следующей редакции:

– имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании подпунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, против семьи и несовершеннолетних, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми.

Это исключит в дальнейшем передачу детей данной категории лицам, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности за правонарушения против семьи и несовершеннолетних.

В то же время нет четкого механизма проверки лиц на предмет их соответствия



установленным требованиям семейного устройства.

Так, органы, осуществляющие опеку и попечительство не имеют возможности проверить лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченных судом в родительских правах, отстраненных от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее исполнение возложенных на него законом Республики Казахстан обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.

В частности, установленный судебный кабинет по поиску имеющихся судебных актов требует точную дату, номер дела, наименование суда, которым лицо было лишено родительских прав.

Более того, в случае установления таких решений доступ к ним заблокирован паролем (ввиду тайны на личную жизнь), который дается лишь сторонам судебного процесса.

К примеру, лицо 10 лет назад было лишено родительских прав судом города Алматы, но скрыв данную информацию, предоставило документы в органы опеки города Усть-Каменогорска.

Тем самым, есть высокая вероятность передачи таких детей в семьи, которые ранее были лишены родительских прав

ввиду отсутствия возможностей централизованной проверки.

В этой связи предлагается создать при органах правовой статистики и специальных учетах централизованный учет лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченных судом в родительских правах, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.

Наряду с этим, существуют проблема проверки лиц, ранее совершивших преступления на территории иностранных государств, но принявших гражданство Республики Казахстан.

К примеру, иностранный гражданин совершил преступление насильственного характера (изнасилование) в отношении ребенка, но за это отбыл наказание, после чего спустя некоторое время принял гражданство Республики Казахстан.

В органах правовой статистики и специальных учетах сведений о совершении преступлений на территории других государств не имеется.

Таким образом, есть высокая вероятность передачи детей лицам (принявшим гражданство Казахстана) ранее осужденным за совершение преступлений на территории других стран (убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против половой неприкосновенности и т.д.).

Список использованных источников:

1. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства. Режим доступа: <http://www.zakon.kz/4601309-novyyj-politicheskij-kurs.html>. Дата обращения: 29.10.2019.
2. Kids Rights. – Access mode (www.kidsrights.org, www.kidsrightsindex.org). Access date: 11.10.2019.
3. An Everyday Lesson # END violence in Schools. – Access mode: https://www.unicef.org/publications/index_103153.html. Access date: 12.10.2019.
4. Аналитические сведения Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры по уголовным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении них. – Режим доступа: <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>. Дата обращения: 11.10.2019.
5. Билалов Р. К. «Уголовная ответственность за насильственные половые преступления против несовершеннолетних в законодательстве зарубежных стран» // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-za-nasilstvennyye-polovye-prestupleniya-protiv-nesovershennoletnih-v-zakonodatelstve-zarubezhnyh-stran/viewer>. Дата обращения: 21.12.2019 г.
6. Committed to connecting the world. – Access mode: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>. Access date: 11.10.2019.
7. Доклад о положении детей в Республике Казахстан в 2018 г., Нур-Султан, 2019. – 172 стр. // Режим доступа: <http://edu.gov.kz>. Дата обращения: 09.10.2019.
8. Официальный сайт «Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // Режим доступа: <https://eais.rkn.gov.ru>. Дата обращения: 12.10.2019 г.

References:

1. Nazarbaev N.A. Strategiya «Kazahstan-2050»: Novyj politicheskij kurs sostoyavshegosya gosudarstva. Rezhim dostupa: <http://https://www.zakon.kz/4601309-novyjj-politicheskijj-kurs.html>. Data obrashcheniya: 29.10.2019.
2. Kids Rights. – Access mode (www.kidsrights.org, www.kidsrightsindex.org). Access date: 11.10.2019.
3. An Everyday Lesson # END violence in Schools. – Access mode: https://www.unicef.org/publications/index_103153.html. Access date: 12.10.2019.
4. Analiticheskie svedeniya Komiteta po pravovoj statistike i special'nym ucheta General'noj prokuratury po ugovnym pravonarusheniyam, sovershennym nesovershennoletnimi i v otnoshenii nih. – Rezhim dostupa: <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>. Data obrashcheniya: 11.10.2019.
5. Bilalov R. K. «Ugolovnaya otvetstvennost' za nasilstvennye polovye prestupleniya protiv nesovershennoletnih v zakonodatel'stve zarubezhnyh stran» // Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-za-nasilstvennye-polovye-prestupleniya-protiv-nesovershennoletnih-v-zakonodatel'stve-zarubezhnyh-stran/viewer>. Data obrashcheniya: 21.12.2019 g.
6. Committed to connecting the world. – Access mode: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>. Access date: 11.10.2019.
7. Doklad o polozhenii detej v Respublike Kazahstan v 2018 g., Nur-Sultan, 2019. – 172 str. // Rezhim dostupa: <http://https://edu.gov.kz>. Data obrashcheniya: 09.10.2019.
8. Oficial'nyj sajt «Federal'naya sluzhba po nadzoru v sfere svyazi, informacionnyh tekhnologij i massovyh kommunikacij» // Rezhim dostupa: <https://eais.rkn.gov.ru>. Data obrashcheniya: 12.10.2019 g.