



Санжар ЖУМАГУЛОВ,
ведущий научный сотрудник Центра исследования
проблем общественной безопасности и общественного порядка
Межведомственного НИИ Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
советник юстиции

О ПРАВООЩИТНОЙ РОЛИ ПРОКУРАТУРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ежегодно, 6 декабря сотрудники прокуратуры независимого Казахстана отмечают свой профессиональный праздник. На протяжении десятилетий казахстанские прокуроры с большой профессиональной ответственностью выполняют свой служебный долг по соблюдению законности и правопорядка в нашей стране.

«Казахстан должен стать одной из самых безопасных и комфортных для проживания людей стран мира. Мир и стабильность, справедливое правосудие и эффективный правопорядок - это основа развитой страны. Равенство перед законом должно стать реальной основой правопорядка. Надо поднять качество работы всей правоохранительной системы. Люди в погонах, наделенные большими полномочиями, должны отличаться безупречным поведением и высоким профессионализмом», - отметил Президент Республики Н.А. Назарбаев в Послании народу Казахстана «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее»[1].

Из года в год эффективнее становится прокурорский надзор по

обеспечению законности в оперативно-розыскной деятельности, а также в гражданском судопроизводстве, в том числе путем предъявления прокурором исков в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, общественных и государственных интересов.

Расширен перечень актов прокурорского надзора: теперь при наличии оснований, прокуроры вправе вносить предостережение о недопустимости нарушения закона, а также обращение к должностным лицам, государственным органам, юридическим и физическим лицам в целях предупреждения правонарушений, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Сегодня прокуратура является одним из основных государственных органов, куда чаще всего обращаются граждане с просьбой о защите их прав и, в большинстве случаев, они ее находят.

Статья 4 Закона «О Прокуратуре» определила приоритетные направления и содержание деятельности органов прокуратуры, в числе которых: осуществление надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина,

законных интересов юридических лиц и государства, за законностью оперативно-розыскной деятельности, за законностью досудебного и административного и исполнительного производства.

В сфере уголовного судопроизводства именно прокуратура выявляет и устраняет основную массу нарушений прав и свобод граждан, в том числе конституционного права на свободу.

***Публичное,
основанное на принципах
состязательности, представительство
прокурором интересов государства
в суде - функция прокуратуры,
показавшая свою практическую
значимость.***

Это направление деятельности также призвано обеспечивать соблюдение прав и законных интересов участников процесса.

В числе приоритетных направлений и содержаний деятельности органов прокуратуры, не менее важным является участие Генеральной прокуратуры в совершенствовании законодательства, данное направление работы предусмотрено ст.12 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре» [5].

Благодаря поддержке Главы нашего государства за истекшие годы значительно усилены полномочия прокуратуры, возвращено следствие, законодательно закреплены полномочия по координации деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Генеральная прокуратура является инициатором и разработчиком Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, которые вступили в силу с 1 января 2015 года.

Новое уголовное и уголовно-процессуальное законодательство обеспечивает концептуально иной уровень защиты прав и свобод человека, интересов общества и государства от общественно опасных посягательств, существенно упрощен и ускорен уголовный процесс. В результате коренных преобразований, законодательство нашей страны максимально приближено к общепринятым международным стандартам.

Принятым Уголовно-процессуальным кодексом предусмотрены такие нововведения, как заключение процессуального соглашения, негласные следственные действия, депонирование показаний, производство допроса путем видеоконференцсвязи и другие положения. При разработке новых кодексов рабочей группой по разработке УПК детально изучена передовая зарубежная практика правоохранительных органов Турции, Германии, ряда стран СНГ.

В целях недопущения нарушений конституционных прав граждан, детализирован порядок задержания подозреваемых. Защита прав и интересов участников уголовного процесса обеспечивается введенным институтом следственного судьи и несменяемого процессуального прокурора, по мнению законодателя это должно минимизировать факты нарушения процессуального законодательства.

Несмотря на предпринятые меры, в современных условиях крайне необходимо совершенствовать деятельность прокуратуры и правоохранительной системы в целом, выработав наиболее эффективные меры реагирования на новые угрозы и вызовы преступности.

В настоящее время приходится констатировать о быстро развивающемся процессе интернационализации преступности, когда возрастает число преступных проявлений, имеющих международный характер. Представляют опасно-

По нашему мнению, возникает необходимость дальнейшего укрепления роли прокуратуры как единого централизованного органа, осуществляющего координацию работы правоохранительных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

сть такие современные угрозы и вызовы как международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, оружия, радиоактивных материалов, нелегальная миграция.

В Конституции нашей страны деятельность прокуратуры обозначена в разделе 7 «Суды и правосудие». Вместе с тем, прокуратура не входит в судебную систему страны, а является государственным органом, осуществляющим высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, опротестовывает законы и другие правовые акты, в том числе и судебные решения.

Учитывая особую правозащитную роль, предлагаем выделить в самостоятельный раздел Конституции страны нормы, регламентирующие деятельность прокуратуры.

В условиях модернизации правовой системы и реформирования нормативно-правовой базы страны, по нашему мнению, требует своего дальнейшего совершенствования функция прокуратуры по участию в нормотворческой деятельности.

В связи с чем, видится целесообразным внести изменения в действующее законодательство, наделяющее Генерального Прокурора Республики Казахстан правом законодательной инициативы.

Законотворческие функции у прокуратуры встречаются и в странах дальнего зарубежья, прокуратура в большинстве зарубежных государств - это орган, обеспечивающий частный паритет

между интересами правоохранительных органов и правами лица, привлеченного к уголовной ответственности. Общеизвестно, что одна из главных задач прокурора - это достижение справедливости, защита прав и свобод человека.

В Российской Федерации Генеральный прокурор наделен правом законодательной инициативы, российские прокуроры в ходе осуществления своих надзорных полномочий, с учетом необходимости совершенствования действующих НПА вправе вносить в законодательные органы соответствующих уровней предложения об изменении, дополнении, либо об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Согласно Конституции Перу от 1993 года, в задачи прокуратуры этой страны входит осуществление законодательной инициативы и уведомление Конгресса или Президента Перу о пробелах, коллизиях или недостатках в законодательстве.

Не секрет, что одним из главных факторов сохранения стабильности и дальнейшего развития страны, благополучия государства является эффективная работа правоохранительной системы, адекватность к современным реалиям и функциональная устойчивость, которая измеряется кадровым потенциалом.

В условиях реформирования правовой системы Казахстана и поиска наиболее эффективных методов прокурорского надзора, возникает необходимость в подготовке высокопрофессионального корпуса прокуроров, способных решать самые сложные задачи.

В этой связи, повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов, в том числе состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов страны, определено важным направлением в деятельности прокуратуры.

Для дальнейшего укрепления казахстанской государственности и вхождения нашей страны в 30 развитых стран мира, Президентом страны на очередном XVI съезде партии «Нур Отан» выдвинуты пять институциональных реформ. Важная задача - сделать корпус государственных служащих профессиональным и автономным, подчеркнул Глава государства.

Первая реформа посвящена вопросам формирования современного профессионального и автономного государственного аппарата, обеспечивающего качественную реализацию экономических программ и предоставление государственных услуг.

Эффективная реализация задач по исполнению «Плана нации - 100 конкретных шагов», наряду с выполнением конкретных плановых действий, предполагает изучение зарубежного опыта по эффективной защите прав и свобод граждан, совершенствованию информационно-аналитических систем и инфраструктуры судебных и правоохранительных органов, модернизации государственной службы и формированию современного, профессионального государственного аппарата.

За последние несколько лет сотрудники прокуратуры прошли обучение и стажировки в таких передовых странах как: Израиль, Турция, Германия, Россия. Образовательные мероприятия и практические стажировки были посвящены темам антитеррористической направленности.

На базе Генеральной прокуратуры проводятся обучающие семинары и образовательные тренинги с участием зарубежных и отечественных экспертов, а также представителей международных организаций. В рамках проведения образовательных мероприятий детально изучается зарубежный опыт передовых стран в



сфере противодействия преступности.

Организовываются круглые столы и конференции по различным вопросам правоприменительной практики. Для всестороннего изучения передового зарубежного опыта приглашаются зарубежные ученые и иностранные эксперты, в том числе и сотрудники правоохранительных органов, высказываются различные точки зрения по вопросам обеспечения региональной безопасности, противодействия терроризму и экстремизму.

Так, в рамках проведения региональной конференции министров и высоких представителей стран Центральной и Южной Азии, при участии официальных делегатов государств-партнеров и организаций-партнеров, а также гражданского общества и частного сектора для обсуждения вопросов противодействия насильственному экстремизму, 30 июня 2015 года были проведены круглые столы на тему: «Выработка новых форм и методов борьбы с экстремизмом и терроризмом» и «Разработка и продвижение контрпропаганды в социальных сетях» с участием экспертов из Соединенных Штатов Америки, России и других стран. Состоялся диалог и обмен мнениями по самому широкому спектру вопросов обеспечения безопасности в регионе и борьбы с экстремизмом, участники круглых столов имели возможность ознакомиться

с антитеррористическим опытом передовых стран.

Уверен, что обмен опытом работы станет одним из важнейших условий успешной реализации поставленных задач по совершенствованию правозащитной роли прокуратуры на современном этапе.

Список использованной литературы:

1. Послание народу «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 14 января 2014 года // Электронная база данных «Законодательство».
2. Конституция Республики Казахстан // Электронная база данных «Законодательство».
3. Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 года // Электронная база данных «Законодательство».
4. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 1 октября 2010 года № 60 «Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» // Электронная база данных «Законодательство».
5. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан № 858 от 24 августа 2009 года // Электронная база данных «Законодательство».