

РАСШИРЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С СИСТЕМНОЙ КОРРУПЦИЕЙ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ И АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Багдат НУРГАЗИНОВ,

начальник Центра исследования процессуальных проблем Межведомственного НИИ Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК, советник юстиции, кандидат юридических наук

В рамках "Стратегии "Казахстан-2050" одним из ключевых векторов долгосрочного развития Казахстана определена борьба с коррупцией.

Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в своем Послании народу Казахстана в качестве одного из семи приоритетов государства обозначена решительная и беспощадная борьба с коррупцией [1].

18 ноября т.г. принят Закон «О противодействии коррупции», приоритетом которого является предупреждение коррупции и вовлечение в этот процесс всего общества, путем введения новых институтов.

Новеллами нового Закона являются: исключение дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения и привлечение субъектов коррупции исключительно в рамках административного и уголовного законодательства.

Существенным нововведением является установление координирующей роли уполномоченного органа - Национального бюро по противодействию коррупции Министерства по делам государственной службы Республики Казахстан в вопросах противодействия коррупции путем подготовки ежегодного «Национального доклада о противодействии коррупции», с отражением состояния и тенденций распространения коррупции в стране, который будет представляться Главе государства [2].

**Главным
предназначением
антикоррупционной
службы является
предупреждение
коррупции.**

Усилия антикоррупционной службы сосредоточены на проведении замеров уровня удовлетворенности населения качеством оказываемых государственных услуг, изучении причин и условий совершения коррупционных правонарушений и повышении уровня информированности населения, в том числе о средствах защиты от коррупционных посягательств [3].

Согласно разделу 4 «Развитие функциональных возможностей ГП РК» Стратегического плана Генеральной прокуратуры РК на 2014-2016 годы, предусмотрены мероприятия по расширению форм межведомственного взаимодействия государственных органов в сфере борьбы с коррупцией [4].

Наряду с этим, органы прокуратуры в соответствии с подпунктом 5-1 пункта 5 Закона «О Прокуратуре» осуществляют рейтинговую оценку уровня коррупции [5].

В этой связи, прокурорами на постоянной основе ведется работа по созданию атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям в обществе, активизации деятельности ее структурных и территориальных подразделений в проведении антикоррупционной политики.

Одним из наиболее опасных видов является системная коррупция.

Противодействовать системной коррупции всегда сложно, ведь ее отличает высокий уровень латентности, вот почему остается некоторая сложность в определении ее масштабов, средств и методов борьбы с этим явлением.

В связи с принятием нового Закона «О противодействии коррупции», предлагаем разработать приказ Генерального Прокурора «Об организации прокурорского надзора за применением Закона «О противодействии коррупции», в котором одним из приоритетных направлений полагаем необходимым определить выявление системной коррупции.

Аналогичный нормативный правовой акт уже разрабатывался

после принятия в 1998 году Закона «О борьбе с коррупцией», а именно: приказ Генерального Прокурора от 24 апреля 2001 года № 68 «Об организации прокурорского надзора за применением Закона «О борьбе с коррупцией».

Согласно статье 6 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», органы прокуратуры не относятся к органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Однако, согласно пункту 1 статьи 20 Закона «О Прокуратуре»: «Прокурор в зависимости от характера нарушения закона выносит постановления по уголовному делу, о возбуждении дисциплинарного производства, производства об административном правонарушении».

При этом в указанную статью уже внесены поправки, предусмотренные Законом от 4 июля 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовно-процессуального законодательства».

Вместе с тем, после принятия Закона «О противодействии коррупции», в связи с исключением дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения и привлечения субъектов коррупции исключительно в рамках административного и уголовного законодательства, предлагаем исключить в пункте 1 статьи 20 Закона «О Прокуратуре» формулировку «о возбуждении дисциплинарного производства».

Кроме того, с целью выявления фактов служебного подлога, превышения и злоупотребления должностными полномочиями и других коррупционных правонарушений, полагаем возможным внести дополнения в подпункт 3 пункта 2 статьи 5 Закона «О Прокуратуре». Предлагаем изложить его в следующей редакции: 3) непосредственным выявлением признаков нарушения законодательства или досудебному производству по коррупционным уголовным правонарушениям.

Внесение вышеуказанного дополнения в действующее законодательство позволит направить усилия органов прокуратуры совместно с антикоррупционной службой на борьбу с системной коррупцией.

Известно, что коррупционные правонарушения особенно широко распространены в сфере государственных закупок, которые практически выявляются в деятельности всех уполномоченных государственных органов. Имеются случаи нецелевого использования бюджетных средств, приписок, грубейших нарушений бухгалтерского учета и прямых хищений [6].

Существующая практика досудебного производства по уголовным делам об экономических и коррупционных правонарушениях показывает, что огромные деньги и (или) иное имущество связанные с легализацией (отмыванием) выводятся через оффшорные компании, что существенно затрудняет их возврат в Республику Казахстан, даже при наличии соответствующих решений казахстанских судов.

Органы прокуратуры уделяют большое внимание вопросам повышения международного сотрудни-

чества по возврату похищенных активов. Так, 6 января 2015 года Генеральным Прокурором подписан приказ № 6 «О ведении специальных учетов, связанных с легализацией (отмыванием) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем, и финансированием терроризма» [7].

Согласно вышеуказанного, Комитетом по правовой статистике и специальным учетам ежеквартально направляются в Комитет финансового мониторинга Министерства финансов сведения о взаимной правовой помощи и иных международных запросах, связанных легализацией (отмыванием) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем и финансирование терроризма, о лицах, привлеченных к ответственности и суммах конфискованного имущества.

Однако остаются еще не разрешенные проблемные вопросы, связанные с выявлением, арестом, конфискацией и возвратом доходов, полученных преступным путем, в том числе в результате совершения коррупционных правонарушений.

Внесение соответствующих дополнений в Закон «О Прокуратуре», в целях выявления фактов системной коррупции, вызовет необходимость обязательного назначения прокурорских проверок по каждому факту регистрации в Едином реестре досудебных расследований коррупционных правонарушений (ЕРДР). К примеру, органами антикоррупционной службы начато досудебное производство по статье 366 УК РК (получение взятки). В данном случае, полагаю необходимым органам прокуратуры назначать и проводить прокурорскую проверку, в ходе которой могут быть выявлены в отношении лица, на которое начато досудебное расследование факты системной коррупции: служебный подлог (ст. 369 УК РК), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 361 УК РК), превышение власти или должностных полномочий (ст. 362 УК РК), бездействие по службе (ст. 370 УК РК), халатность (ст. 371 УК РК) и т.д.

В дальнейшем после регистрации органами прокуратуры в ЕРДР, материалы досудебного производства будут переданы в порядке статьи 186 УПК РК, передача зарегистрированного заявления или сообщения об уголовном правонарушении по подследственности для приобщения к основному уголовному делу по факту получения взятки (ст. 366 УК РК).

Внесение соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство направлено на совершенствование межведомственного взаимодействия органов прокуратуры и антикоррупционной службы в вопросах эффективного выявления системных фактов совершения коррупционных правонарушений в сфере государствен-

ных закупок, административной полиции, налоговых, земельных отношений, образования и т.д.

Кроме того, в целях совершенствования уголовного законодательства предлагаем дополнить частью 2 статью 413 УК РК (Заведомо незаконное освобождение от уголовной ответственности) и изложить в следующей редакции: «2. Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, соединенное с обвинением лица в совершении коррупционного, тяжкого или особо тяжкого преступления либо совершенное из корыстных побуждений, -наказывается ограничением свободы на срок от семи до двенадцати лет, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

Наряду с этим, предлагаем дополнить частью 3 статью 418 УК РК (Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта) и изложить в следующей редакции: «3. Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, соединенное с обвинением лица в совершении коррупционного, тяжкого или особо тяжкого преступления либо совершенное из корыстных побуждений, - наказывается ограничением свободы на срок от семи до двенадцати лет, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

Вместе с тем, предлагаем дополнить часть 2 статьи 420 УК РК (Заведомо ложные показания, заключения эксперта, специалиста или неправильный перевод) и изложить в следующей редакции: «2. Те же деяния, совершенные уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, или лицом, занимающим ответственную государственную должность, либо должностным лицом, а равно должностным лицом иностранного государства или международной организации по уголовному делу о коррупционном, тяжком или особо тяжком преступлении либо из корыстных побуждений, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет».

Другим проблемным вопросом правоприменительной практики, является вопрос применения конфискации имущества как меры наказания.

Конфискация имущества состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного (статья 48 УК РК).

Согласно части 3 статьи 40 УК РК к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, наряду с основным наказанием могут применяться следующие дополнительные наказания:

- 1) конфискация имущества;
- 2) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград;
- 3) лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью;
- 4) выдворение за пределы Республики Казахстан

иностранца или лица без гражданства.

Понятие конфискации предусматривает изъятие всего имущества, находящегося на праве собственности у лица, уличенного в совершении коррупционного правонарушения. Вместе с тем, имущество может быть приобретено как на момент выполнения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, или лицом, занимающим ответственную государственную должность, либо должностным лицом, а равно должностным лицом иностранного государства, или международной организации, так и до поступления и назначения на вышеперечисленные должности.

В этом случае, конфискация имущества приобретенного до поступления и назначения на вышеперечисленные должности ущемляет интересы членов семьи лица, совершившего коррупционное правонарушение (детей, супругов и т.д.).

В этой связи, предлагаем внести изменения в часть 1 статьи 366 УК РК после слов: «наказывается штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до пяти лет, с конфискацией имущества» дополнить словами: «приобретенного во время выполнения государственных функций», далее по тексту «с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

В заключении хотелось отметить, что предлагаемые нами меры направлены на расширение эффективности борьбы с коррупцией, результаты которой могут быть ощутимы, если усилия государственного аппарата будут направлены, в первую очередь, на борьбу с системной коррупцией, которая, по нашему мнению, является эффективной мерой ее снижения.

Список использованной литературы:

1. Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан - 2030» *Процветание, безопасность и улучшение благосостояния.*
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-VЗРК «О противодействии коррупции».
3. Доклад Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции К.П. Кожамжарова на расширенном совещании 26 ноября 2014 года.
4. Стратегический план Генеральной прокуратуры Республики Казахстан на 2014-2016 годы, утвержденный приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2014 года №01-38.15.
5. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года «О Прокуратуре».
6. Сатыбалдин М. Заң және заман. - Алматы., 2007. - 18-23.
7. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 6 января 2015 года № 6 «О ведении специальных учетов, связанных с легализацией (отмыванием) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем, и финансированием терроризма».