



**Аскар СЕКИШЕВ,**  
прокурор Карагандинской области,  
государственный советник  
юстиции 3 класса

**К**арагандинская область образована 10 марта 1932 года, с центром в городе Петропавловске. 29 июля 1936 года из неё выделилась Северо-Казахстанская область в составе 25 районов. С 3 августа 1936 года областной центр находится в Караганде.

В 1883 году Аппак Байжанов нашёл в урочище Караганды Басы, южнее реки Нуры, горючий камень - каменный уголь. Первые промышленные разработки начались в 1856 году, когда русский купец Никон Ушаков приобрёл сто кв. верст угленосной земли.

Освоение Карагандинского угольного региона началось в 1929 году, когда было принято решение об организации треста «Карагандауголь». Наряду с развитием угольной промышленности, на территории области быстро развивались предприятия медной индустрии.

В годы Великой Отечественной войны, благодаря самоотверженному

## НА СТРАЖЕ ЗАКОННОСТИ

*Карагандинская область является крупнейшей областью страны, потенциал которой имеет огромное экономическое и политическое значение для нашего государства.*

*Область расположена в центральной части Казахстана и занимает примерно 1/7 часть всей территории республики, площадь которой составляет 428 тыс. кв. км. Поверхность области представляет собой остатки горных систем, которые, постепенно сглаживаясь, превратились в мелкосопочник. На востоке мелкосопочник переходит в горные массивы.*

*В недрах горных массивов и мелкосопочника сравнительно на небольшой глубине находится большое количество разнообразных полезных ископаемых*

труду шахтеров, добыча угля увеличилась в Караганде почти вдвое. Ускоренными темпами вводились в строй эвакуированные из западных областей СССР промышленные предприятия. Под лозунгом «Все для фронта, все для победы» из сельских районов области отправлялись обозы с продовольствием для солдат Советской армии.

25 апреля 1942 года принято Постановление Совета Народных Комиссаров «О строительстве вблизи города Караганды металлургического завода с полным металлургическим циклом».

Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР поселок Самарканд преобразован в город Темиртау.

В 60-е годы на карте области появились новые города-спутники: Сарань, Абай, Шахтинск.

В 80-е годы в состав крупнейшего в отрасли объединения «Карагандауголь» входило 26 шахт, 2 угольных разреза и десятки других подразделений, в которых трудились без малого 100 тыс. человек. Ежегодно добывалось около 50 млн. тонн угля. В январе 1978 года Карагандинские шахтеры выдали миллиардную тонну угля.

Карагандинский регион представлен широко развитой промышленной индустрией, и в первую очередь горнодобывающей. Именно поэтому вопросы обеспечения промышленной безопасности на горнодобывающих и угольных предприятиях Карагандинской области являются одним из приоритетных направлений надзорной деятельности прокуратуры области.

На сегодняшний день крупными промышленными предприятиями на территории области являются АО «АрселорМиттал Темиртау», ТОО «Корпорация Казахмыс» и Ассоциация предприятий угольной промышленности «Гефест».

В целом, благодаря принятым мерам по усилению надзора за применением законодательства о промышленной безопасности, охране труда и технике безопасности на крупных промышленных предприятиях области, позволило сократить число производственного травматизма



со смертельным исходом на 34% (за 9 месяцев т.г. - 24 погибших, в прошлом году - 36).

За 9 месяцев т.г. органами прокуратуры области защищены трудовые права более 7 тысяч работников, принятыми мерами выплачена задолженность по заработной плате на сумму более 700 млн. тенге, в том числе по актам надзора более 500 млн. тенге.

**Прокуратурой области разработана пошаговая методика мониторинга предприятий, выявления и отнесения их в зону риска образования задолженности по заработной плате (мониторинг СМИ, судебные процессы, начисление пенсионных и иных отчислений и т.д.).**

Принятыми мерами удалось своевременно выявить и погасить задолженность по заработной плате на 50 предприятиях области и на 12 предприятиях-банкротах, имевшие длительное время задолженность по заработной плате на сумму свыше 85 млн. тенге.

Кроме того, 4 февраля 2015 года по требованию прокуратуры области инспекцией труда проведена проверка в АО «АрселорМиттал Темиртау» по вопросу законности приказа генерального директора В.Махадван о снижении заработной платы работникам предприятия.

Решением Темиртауского городского суда иски требования инспекции труда удовлетворены, вышеуказанный приказ отменен и размер заработной платы более 12 тыс. работникам предприятия остался без изменения.

Также по требованию прокуратуры области Департаментом промышленной безопасности по Карагандинской области проведена проверка в АО «АрселорМиттал Темиртау» по вопросу не принятия мер для обслуживания шахт специализированной аварийно-спасательной службой.

Принятыми мерами между АО «АрселорМиттал Темиртау» и филиалом специализированной организации «ВАСС «Көмір» заключен договор на аварийно-

спасательное обслуживание на сумму 995 млн. тенге что, в свою очередь, обеспечило безопасность шахтеров.

Органами прокуратуры области приняты всесторонние меры по обеспечению **общественно-политической стабильности** в регионе.

Благодаря принимаемым совместно с уполномоченными органами мерам, наблюдается тенденция снижения акций протестов (61 - в 2013г., 11- 2014г., 8- 2015г.).

Разрешена ситуация с бывшими вкладчиками ликвидированного Валют Транзит Банка.

Со времени ликвидации банка (2006г.), вкладчики ВТБ стали одними из активных протестных групп региона. Их численность в области составляет более 18 тысяч человек, 12 тысяч из них пенсионеры (155 ветераны ВОВ и труда), применение силовых мер к которым, в случае нарушения законности не приемлемо.

Основным путем разрешения данного вопроса, органами прокуратуры Карагандинской области предложено изменение сроков введения в действие (придание обратной силы) ст.18 Закона Республики Казахстан «Об обязательном гарантировании депозитов, размещенных в банках второго уровня Республики Казахстан», увеличивающей размер гарантийного возмещения по депозитам до 5 млн. тенге.

Впоследствии, проект закона с изменениями и дополнениями, касательно осуществления выплат через фонд гарантирования вкладов, одобрен в Сенате Парламента Республики Казахстан и подписан Главой государства.

**Также разработан алгоритм действий в случае дестабилизации общественно-политической ситуации в регионах и предупреждению протестных акций, который предусматривает методы неконфликтного урегулирования в кризисной ситуации.**



Коллектив прокуратуры Карагандинской области



В сфере противодействия экстремизму и терроризму, прокуратурой области совместно с местным исполнительным органом области организован показ спектакля под названием «Адасқандар», где раскрывается негативная сущность радикальной религиозной идеологии и неблагоприятных последствиях ее выбора.

Премьера спектакля состоялась 20 октября 2015 года в театре им.Сакена Сейфуллина (г.Караганда).

24 июня текущего года под председательством прокурора области проведено заседание Координационного совета по вопросу противодействия религиозному экстремизму и терроризму. По результатам заседания принят комплекс мер, направленных на повышение эффективности профилактических мероприятий.

Особый надзор осуществляется за соответствием правовых актов государственных органов Конституции, законам и указам Президента Республики.

Органами прокуратуры области отменено и изменено свыше 750 правовых актов, в том числе отменено 6 (4) НПА.

Так, на 25 сессии маслихата Каркаралинского района принято решение №25/203 от 24.12.2013 г. «Об утверждении Правил оказания социальной помощи, установления размеров и определения перечня отдельных категорий нуждающихся граждан», зарегистрированный в органах юстиции за №2514 от 20.01.2014г., которые противоречили нормативным правовым актам вышестоящего уровня.

Прокуратурой Каркаралинского района принесен протест, в удовлетворении которого отказано на 32-й сессии районного маслихата.

Решением СМЭС Карагандинской области от 08.12.2014 г., заявленные прокуратурой района требования удовлетворены путем исполнения протеста прокурора, внесенного на незаконный НПА маслихата района.

Постановлением апелляционной судебной коллегии по гражданским и административным делам от 04.02.2015 г. решение оставлено без изменения.

За нарушение норм законодательства, регламентирующих принятие НПА, к дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица местных исполнительных органов.

В сфере природоохранного законодательства, АО «CentralAsiaCement» привлечено к административной ответственности по ст.243 КРКоАП (отсутствие экологического разрешения), с наложением административного взыскания в виде штрафа в размере 18 млн. 764 тыс. 883 тенге.

По постановлению природоохранной прокуратуры ТОО «BasselGroup LLS» 04.06.2015 года постановлением СМАС г.Караганды привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 221 млн.000 тыс. 569 тенге по ст.328 КРКоБАП (отсутствие экологического разрешения).

Штрафы АО «CentralAsiaCement» и ТОО «Bassel Group LLS» погашены в полном объеме.

Кроме того, ГУ «Департамент экологии по Карагандинской области» в ходе проверки в деятельности АО «АрселорМиталл Темиртау» выявлены многочисленные нарушения требований экологического законодательства, в области охраны атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, а также обращение с отходами производства и потребления.

По результатам проверки Департаментом в адрес

предприятия направлено предписание о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде сверхнормативными выбросами на сумму **1 млрд. 864 млн. 759 тыс. 877 тенге** со сроком исполнения до 31.03.2015 года, которое на момент проверки добровольно не исполнено.

На основании представления природоохранной прокуратуры, Департаментом инициировано исковое заявление в СМЭС Карагандинской области.

Решением суда от 07.09.2015 года иски требования Департамента о взыскании суммы ущерба удовлетворены в полном объеме.

На сегодняшний день в доход государства обеспечено взыскание 124 млн. 317тыс. 324 тенге.

В сфере защиты прав предпринимателей в деятельности уполномоченных органов по защите прав потребителей, установлен факт проведения проверки без соответствующей регистрации в органах правовой статистики, 8 фактов проведения проверки без извещения проверяемого субъекта о начале проведения проверки, 2 факта отбора образцов продукции без указания вида упаковки и номера печати и факт отбора образцов продукции, не относящихся к предмету проверки.

По всем фактам приняты меры прокурорского реагирования.

В мобильные группы по защите прав предпринимателей поступило 15 сигналов, из них подтвердилось 6, не подтвердилось 9.

По всем неподтвержденным сигналам приняты меры по выезду на место и разъяснению норм действующего законодательства.

Прокуратурой области установлено тесное взаимодействие с Палатой предпринимателей области, путем еженедельных рабочих совещаний в рамках специально созданных рабочих групп по рассмотрению обращений. По всем обращениям приняты решения с предварительной выработкой единой, согласованной позиции, что позволило исключить факты обжалования ответов прокуратуры области в вышестоящую прокуратуру, либо в суд.

Повсеместно проведены совместные акции «Прокурор разъясняет».

## Пристальное внимание в текущем году акцентировано на возмещение денежных средств в бюджет области.

Всего по актам прокурорского реагирования возмещено 1 млрд. 060 млн. 758 тыс. 101 тенге.

Органами прокуратуры области предотвращено неэффективное использование бюджетных средств по 5 конкурсам на общую сумму 294 млн. 449 тыс. 177 тенге.

Так, по представлению прокуратуры области, в Карагандинский филиал АО «ҚазАвтоЖол» с поставщика ТОО «Дорстрой» удержана необоснованно выплаченная сумма в размере 213 млн. 186 тыс. 400 тенге.

В рамках проводимой работы распоряжением прокурора области создана рабочая группа по противодействию лжепредпринимательству, из числа сотрудников органов прокуратуры, государственных доходов и юстиции.



Удовлетворено 11 исков прокурора о признании недействительной регистрации 13 лжепредприятий.

Также, в настоящее время в судах области находятся на рассмотрении 20 заявлений об отмене государственной регистрации 22 юридических лиц.

Кроме того, в ходе проверки в Департаменте государственных доходов области, установлен факт не проведения документальной налоговой проверки по 88 контрагентам с суммой неуплаченного НДС в размере 1 млрд. 433 млн. 457 тыс. тенге в связи с неисполнением уведомлений о добровольном устранении нарушений налогового законодательства.

Так, по решению суда ТОО «МеталлЦентр 2011» регистрация признана недействительной, одним из контрагентов ТОО «МеталлЦентр 2011» явилось ТОО «Роско LTD», НДС по взаиморасчетам с лжепредприятиями составил 32 696 919 тенге, налоговый период, за который установлены нарушения 2, 3, 4 кварталов 2011 года, 1, 2 кварталов 2012 года.

Управлением государственных доходов по району им. Казыбек би 11.06.2014 г. выставлено уведомление со сроком исполнения 24.07.2014 года, которое в срок не исполнено.

По представлению прокуратуры области органами государственных доходов в бюджет государства с контрагентов лжепредприятий взыскано более 104 млн. тенге.

В сфере надзора за применением земельного законодательства, в собственность государства возвращено 9 земельных участков общей площадью 1967,1 га, на сумму 47 млн. 178 тыс. 015 тенге.

Так, в ходе проведенной проверки, прокуратурой г. Караганды установлено, что постановлением акимата г. Караганды 13.11.2013 года ТОО «Portal Service» предоставлено право временного землепользования сроком на 5 лет на земельный участок (площадью 0,2026 га), расположенного в г. Караганде, для строительства малоэтажного жилого дома, без проведения торгов, что повлекло нарушение прав 9268 граждан, состоящих на специальном учете на получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

По протесту прокурора г. Караганды постановление отменено.

В сфере надзора за применением законодательства о несовершеннолетних, защищены права свыше 7 тыс. детей.

По результатам проверки применения законодательства, направленного на защиту и поддержку прав и интересов детей с ограниченными возможностями, начислена социальная помощь 25 детям-инвалидам, 1 ребенок поставлен на учет для получения жилья из государственного жилищного фонда, оказана социальная помощь на дому 3 детям с ограниченными возможностями, 11 детям разработаны

планы, исходя из особенностей психофизического развития и индивидуальных возможностей.

Так, прокуратурой Нуринского района установлен факт неоказания социальным работником Герд Р. услуг 3 детям с ограниченными возможностями.

Вместе с тем, Герд Р. за период с марта по июнь месяцы получила заработную плату в размере 80 592 тенге.

Кроме того, при наличии приказа о предоставлении очередного трудового отпуска, Герд Р. незаконно начислена заработная плата в сумме 23 937 тенге.

Данный факт в зарегистрирован в ЕРДР по ст. 190 УК РК (мошенничество), ведется досудебное расследование.

10.11.2015 года дело принято к производству Нуринским районным судом.

Надзорная деятельность прокуратуры имеет решающее значение для ее взаимодействия с другими властными органами. В современных условиях прокуратура, с позиций закона, влияет на все ветви власти, выполняет функции одного из элементов системы «сдержек и противовесов». Одновременно, она способствует взаимодействию ветвей власти, их согласованному функционированию. Все они заинтересованы в соблюдении и укреплении законности, обеспечить которую призвана прокуратура. Без законности в государстве не может быть сильной, успешно выполняющей свои функции власти.

Соответственно роль и значение прокуратуры в современном обществе исключительно важны, так как, по существу, именно она и обеспечивает режим законности, стоит на защите прав и свобод граждан, осуществляя инициативную деятельность по выявлению и устранению нарушений закона.

