



Берик ЖАКАЕВ,
заместитель начальника
7 Департамента
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан



Багдат НУРГАЗИНОВ,
начальник кафедры социально-
экономических дисциплин
Института Генеральной
прокуратуры
Республики Казахстан,
К.Ю.Н

БЛИЖНЕВОСТОЧНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы они ни исходили. Мы должны формировать новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов. Необходимо жестко пресекать деятельность нетрадиционных сект и сомнительных псевдорелигиозных течений.[1]

Органы прокуратуры на постоянной основе проводят анализ причин и условий, вызывающих на поднадзорной территории социальную, этническую, религиозную напряженность и конфликты.

Новые угрозы и вызовы преступности требуют своевременного реагирования, поэтому деятельность правоохранительных органов должна сопровождаться постоянной готовностью ее сотрудников обеспечить безопасность граждан страны от любых террористических проявлений.

В этой связи первостепенной является организация высокого уровня аналитического обеспечения органов прокуратуры, которая обосновывается практической потребностью проведения анализа исполнения законодательства в вышеуказанной сфере. В настоящее время экстремизм и терроризм продолжает приобретать крайне опасные транснациональные черты, которые могут повлиять на увеличение числа чрезвычайных ситуаций, а также на нагнетание социальной, этнической, религиозной напряженности и конфликтов не только в конкретно взятой стране, но и в приграничных с ней государствах.

Крайне важным является процесс постоянного изучения передового опыта зарубежных стран борьбы с терроризмом.

Институтом Генеральной прокуратуры с 12 по 26 июля 2015 года организовано обучение 11 прокуроров в учебном центре Агентства по международному сотрудничеству и развитию MASHAV Министерства иностранных дел Государства Израиль.

Казахстанские прокуроры в составе заместителя на-

чальника 7 Департамента Генеральной прокуратуры Жакаева Б.С. (руководитель группы), начальника отдела Института Генпрокуратуры Нургазинова Б.К., начальника отдела прокуратуры Актюбинской области Уразтаева Р.С., начальника отдела прокуратуры Жамбылской области Шайсламова Б.И., начальника отдела прокуратуры Северо-Казахстанской области Мамбетова Р.К., начальника отдела Главной транспортной прокуратуры Кима А.Г., старшего прокурора отдела прокуратуры Западно-Казахстанской области Таспинова А.Т., старшего прокурора отдела прокуратуры города Алматы Ягмусова Р.Ф., прокурора отдела прокуратуры Восточно-Казахстанской области Исабаева Д.Г., прокурора отдела прокуратуры города Астаны Ермаханова А.А. и военного прокурора отдела Главной военной прокуратуры Серіма Ф.Ө. прошли обучение по программе «Борьба с терроризмом и соблюдение конституционных прав граждан».

Обучение проведено по следующим основным направлениям: тактика ведения переговоров в кризисных ситуациях, отслеживание и финансирование терроризма, безопасность граждан в борьбе с терроризмом, торговля людьми и ее связь с террористическими организациями, деятельность армии, полиции, прокуратуры и суда в борьбе с терроризмом.

Программа курса состояла из обучения по специально разработанной программе в учебном центре MASHAV, посещения спецподразделений, занимающихся пресечением преступлений, связанных с терроризмом, и ознакомлением с состоянием соблюдения конституционных прав граждан в Государстве Израиль.

[1] Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства».



Обучающие мероприятия проводили опытные эксперты, изучающие проблемы противодействия терроризму, и практические сотрудники: генеральный директор Министерства юстиции Эмма Пальмор, судья Высшего Суда Справедливости Ханан Мельцер, главный суперинтендант Israel Crisis Management Group Иорам Лавон, бригадные генералы Шмуэль Золтак и Яков Леер, пресс-секретарь полиции Михаэль Зингерман, руководитель Центра исследований терроризма Гиль Баркат, адвокат Двора Хен, военный корреспондент Андрей Кожин и другие.

Особенности национального законодательства борьбы с терроризмом

В Израиле борьбу с терроризмом осуществляют служба безопасности, армия, полиция, Министерство иностранных дел и управление тюрем.

В стране выделяют следующие мотивации для совершения терактов: конфликт на национальной или этнической почве, борьба за власть и попытка изменить систему власти, конфликт на почве религиозной идеологии, извлечение политической выгоды.

Израильские эксперты разделили террористов-смертников на четыре группы: религиозные фанатики, фанатики-националисты, мстители и используемые люди.

Адвокатом Дворой Хен (*специалист в области уголовного права, с 1976 по 2004 годы - сотрудник органов прокуратуры Израиля*) были освещены основные положения законодательства Израиля в сфере противодействия терроризму и точечного уничтожения террористов.

Точечное уничтожение - один из основных методов борьбы с террористами. Несмотря на осуждение мирового сообщества, в Израиле данный метод используется в практике. Точечное уничтожение производится без вынесения судебного акта, по завершении операции органы военной прокуратуры проверяют законность принятого решения.

Следует отметить, что данная мера применяется в исключительных случаях, когда отсутствуют иные возможности уничтожить террористов.

Особенности судебной системы

Осуществлен выезд группы в г. Иерусалим в Высший Суд Справедливости (БАГАЦ), где прошла встреча с судьей данного учреждения Хананом Мельцером, который ознакомил казахстанских прокуроров с судебной системой Израиля и резонансными судебными процессами по террористическим преступлениям.

Судебная система Израиля состоит из Верховного суда, а также мировых и окружных судов. Основное количество уголовных дел о фактах терроризма рассматривается военными судами. При рассмотрении дел, связанных с терроризмом, судебная система основывается на законах 1992 года «О свободе и достоинстве человека» и «О свободе трудовой деятельности».

Суд признает законными меры физического воздействия при проведении следственных действий в отношении подозреваемых в террористических актах в следующих случаях:

- 1) если имеется угроза совершения террористического акта, а задержанный гражданин располагает об этом интересующей информацией;
- 2) если лидер террористической группы скрывается, а задержанный гражданин знает о его местонахождении.

При этом пострадавшие от мер физического воздействия лица имеют право подать иск о возмещении морального и физического вреда.

Также в Верховном суде рассматриваются жалобы лиц, в отношении которых применен превентивный административный арест.

Административный арест применяется в отношении граждан, на которых имеется секретная оперативная информация об их причастности к террористической деятельности, но отсутствуют доказательства, доста-

точные для предания их суду. Секретные дела рассматриваются без участия защитников, т.к. правом ознакомления с материалами дела наделены только судьи Верховного суда, которые санкционируют административный арест граждан сроком на 6 месяцев. При этом административные аресты по истечении указанного времени судьями могут продлеваться на новые шестимесячные сроки.

Тактика ведения переговоров в кризисных ситуациях

В специальных службах Израиля, задействованных в борьбе с терроризмом, используется общая понятийная терминология, что обеспечивает согласованность проводимых противотеррористических мер.

Существует понятие «золотого часа», что означает: если принимать правильные меры в нужное время, то можно взять ситуацию под контроль и спасти жизнь людей.

Кризисные ситуации для правоохранительных и государственных органов, задействованных в борьбе с терроризмом, разделены на степени опасности, что позволяет скоординировать проводимые мероприятия на их прогнозирование и предотвращение: неожиданное событие, может произойти везде, драматические изменения в существующей ситуации, серьезные последствия.

В полиции Израиля имеются отделы переговорщиков, которые осуществляют функции, основываясь на инструкции по ведению и руководству переговорами, консультациям ведения переговоров руководителями, осуществлению разведывательной деятельности.

Штаб переговорщиков дает руководителю антитеррористической операции письменные рекомендации для плана его действий.

Правоохранительными органами на постоянной основе проводятся практические тренировки, отрабатываются известные сценарии по предотвращению террористических актов, управлению и координации задействованных сил с применением специальных средств и оборудования.

Основным условием обеспечения безопасности государственных объектов, образовательных учреждений и промышленности является бдительность всех, кто находится внутри этих зданий.

Регулярно проводятся разъяснительные беседы о целях отдельных террористических организаций, лекции по вопросам безопасности с приведением конкретных примеров из прошлого и осуществляется их тщательный разбор, отрабатываются общие линии поведения учеников, преподавателей и госслужащих.

В целях минимизации рисков наступления негативных последствий от воздействия силовых структур при ликвидации общественных беспорядков внедрена практика применения в качестве спецсредств веществ (пена, жидкость, порошок и т.д.) с резким специфическим запахом, которые не наносят вред здоровью человека, но вынуждают протестующих покинуть место проведения массовых беспорядков.

Отслеживание и финансирование терроризма

Действующая в Израиле система финансового мониторинга обеспечивает эффективность противодействия финансированию религиозного терроризма.

Введена в действие информационная система о подучетных лицах (состоящих на учете в качестве приверженцев экстремистского либо террористического движения), которая интегрирована с операционны-

ми системами субъектов финансового мониторинга (программа Lexis-Nexis) и обеспечивает незамедлительное информирование о совершаемых финансовых операциях, позволяющая приостанавливать финансовые операции еще до перечисления денежных средств.

Согласно Закону Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», финансовому мониторингу подлежат отдельные финансовые операции, превышающие установленный порог (от одного миллиона тенге), подпадающие под один из 86 признаков подозрительных операций (эффективность которых в большей степени зависит от человеческого фактора), либо в порядке исполнения обоснованных на результатах ОРМ запросов правоохранительных и специальных органов.

При этом сведения о финансовых операциях, совершаемых лицами, состоящими на учете «Экс-Терр», но не подпадающих под классификацию ст.4 Закона, остаются недоступными для правоохранительных и спецорганов.

В результате не обеспечивается своевременное оперативное выявление финансирования экстремизма и терроризма.

Подозрительная операция, так же как и пороговая, подлежит финансовому мониторингу, но значительное количество критериев (всего 86) определения таких операций делают их не выявляемыми.

Таким образом, действующая информационная система финансового мониторинга подтверждает свою недостаточную эффективность.

На основании изложенного предлагаем обеспечить отслеживание каждой финансовой операции лица, состоящего на специальном учете «Экс-Терр», путем разработки автоматизированной системы оповещения правоохранительных и специальных органов-инициаторов.

Безопасность граждан в борьбе с терроризмом и новые формы терроризма

В Израиле появилась новая форма терроризма - транспортный терроризм.

Зарегистрированы случаи, когда террористы из Восточного Иерусалима врезаются на автомобилях, спецтехнике, тракторах в людей на автобусных остановках. От транспортного терроризма уже пострадали 19 чел., большинство из которых являются военнослужащими Армии обороны Израиля.

Для предотвращения транспортного терроризма власти Израиля принимают меры по строительству бетонных ограждений и металлических столбов на автобусных остановках.

Торговля людьми и ее связь с террористическими организациями

Данная сфера деятельности относится к компетенции Департамента торговли людьми при Министерстве юстиции Израиля.

В его функции входят: помощь жертвам торговли людьми с вызволением с места эксплуатации и репатриацией, помощь жертвам в реабилитации и реинтеграции, социальная помощь семье вернувшейся жертвы торговли людьми, информационная поддержка родственников жертвы торговли людьми в случае, когда местонахождение неизвестно и т. д.

Кроме того, в Израиле противодействием торговле

людьми занимается Министерство внутренних дел по специально разработанной программе распознавания случаев торговли людьми.

Целью программы является выявление жертв торговли людьми из числа иностранных граждан, прибывших в Израиль через аэропорты, для изъятия их органов, использования женщин для рождения детей, несовершеннолетних для использования в порнографии и т. д.

В структуре Министерства внутренних дел Израиля созданы отделы по надзору за работодателями, которые привлекают иностранную рабочую силу.

Целью деятельности отделов является противодействие вовлечению и использованию жертв торговли людьми в террористической деятельности.

Участие армии и полиции в обеспечении террористической безопасности

Армия обороны Израиля занимает особое место в общественно-политической жизни государства и стране - существует высокая мотивация служить в армии. Воинская повинность обязательна для мужчин и женщин.

В структуру Армии обороны Израиля входит военная прокуратура, которая осуществляет надзор за соблюдением законности деятельности армии и ее подразделений, поддерживает аппарат органов уголовного обвинения и защиты и осуществляет свои полномочия независимо от командования и органов военного управления.

Заслуживает внимания и изучения опыт армии Израиля по работе с лицами с ограниченными возможностями. Так, в армии успешно действует программа «Роим Рахок» (*«Смотрящий вдаль»*), позволяющая молодежи с диагнозом «аутизм» служить в армии. После обучения по специальной программе, вышеуказанные солдаты проявляют особые способности по принятию нестандартных решений и оперативно выполняют поставленные боевые задачи.

Постоянная угроза ракетных обстрелов со стороны Сектора Газа способствовала разработке Израилем мобильного приложения «Цева адом» - «Redalert» (*доступно для скачивания в PlayMarket*), позволяющем оперативно информировать население о чрезвычайных ситуациях и террористических угрозах.

Выводы и предложения:

На основании изучения состояния борьбы с терроризмом и соблюдения конституционных прав граждан в Государстве Израиль предлагаем использовать опыт противодействия терроризму для внесения изменений и дополнений в соответствующие отечественные нормативные правовые акты:

1) проработать вопрос о внесении дополнений в статью 26 УПК РК об исключительных случаях проведения следственных действий по террористическим преступлениям с применением научно-технических средств без участия защитника сроком до 14 суток (*обыски, допросы и т. д.*), по аналогии с действующим законодательством Израиля.

При этом действующая норма в п. 2 ст. 201 УПК РК, предусматривающая недопустимость разглашения защитником имеющихся в деле сведений и данных досудебного расследования при производстве следственных действий, без разрешения лица, осуществляющего досудебное расследование с отбиранием подлиски и предупреждением об ответственности, явля-

ется недостаточной мерой по террористическим преступлениям;

2) проработать вопрос о внедрении в уголовно-процессуальное законодательство процедур полиграфологического исследования при решении вопроса об избрании меры пресечения по террористическим преступлениям;

При этом результаты полиграфа не должны применяться как доказательство по уголовным делам, а являются одной из законодательных мер по недопущению нарушения конституционных прав граждан при избрании меры пресечения;

3) проработать вопрос о создании Коллегии общественной защиты при Министерстве юстиции Республики Казахстан с наделением ее членом статусом государственного служащего и возложением обязанностей по защите лиц, не имеющих средств на оплату услуг защитника (*социально-уязвимые слои населения*);

Введение института государственных защитников обеспечило бы осуществление надлежащего контроля за оказанием квалифицированной юридической помощи, качественную защиту прав лиц и организацию постоянного процесса повышения квалификации адвокатов;

4) в целях предотвращения кризисных ситуаций и массовых протестных акций полагаем целесообразным внедрить в практику положительно зарекомендовавший себя опыт Израиля по обмену информацией правоохранительных и специальных органов с лидерами общественного мнения (*авторитетными лицами, старейшинами*), представителями официального духовенства, СМИ и НПО посредством мобильного приложения WhatsApp в режиме on-line о событиях, имеющих общественный резонанс;

5) в целях минимизации рисков наступления негативных последствий от воздействия силовых структур при ликвидации общественных беспорядков проработать вопрос о внедрении практики применения в качестве спецсредств веществ (*пена, жидкость, порошок и т. д.*) с резким специфическим запахом, не наносящим вред здоровью человека, но вынуждающих протестующих покинуть место проведения массовых беспорядков;

6) в целях формирования в обществе принципа нулевой терпимости к беспорядку и правонарушениям, патриотического и активного участия граждан в охране общественного порядка, системе дошкольного образования, оказания медицинской помощи внедрить в практику по опыту Израиля волонтерское движение с учетом особенностей действующего отечественного законодательства (*полиция, детсады, медучреждения и т. д.*);

7) заслуживает внимания опыт Израиля по применению мобильного приложения «Цева адом» - «Redalert», позволяющего оперативно информировать население о чрезвычайных ситуациях и террористических угрозах;

8) требует изучения опыт Израиля по строительству инженерно-технических сооружений (*ИТС*) или рубежей основных инженерных сооружений (*РОИС*), служащих для охраны государственной границы (*заборы, системы сигнализации и т. п.*) и их использования в обеспечении охраны пенитенциарных учреждений страны.