



**Тимур ТЕМИРАЛИЕВ,**  
заместитель начальника Департамента специальных прокуроров  
Генеральной прокуратуры Республики Казахстан,  
старший советник юстиции,  
кандидат юридических наук

## НОВЫЕ ВЕЯНИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**В** Республике Казахстан в соответствии с международными стандартами реализуется система мер по борьбе с коррупцией, которая определена в качестве основополагающего приоритета во всех программных документах страны.

Еще в далеком 1998 году нашим государством был принят Закон "О борьбе с коррупцией" (2 июля 1998 года), в основу которого были положены модельные акты, разработанные международными организациями под эгидой ООН и Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

За эти годы было сформировано антикоррупционное законодательство, принят ряд программных документов, создан уполномоченный орган, подписаны Конвенция ООН против коррупции и Стамбульский план по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития.

Коррупция возведена в ранг прямой угрозы национальной безопасности и в «Стратегии «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства».

Для эффективного противодействия этому злу, Указом Президента страны от 23 декабря 2003 года было создано Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция), непосредственно подотчетное Главе государства.

В целях дальнейшего совершенствования системы противодействия экономической и коррупционной преступности, 6 августа 2014 года Указом Президента РК финансовая полиция была упразднена с передачей функции по противодействию коррупции вновь созданному Агентству по делам государственной службы и противодействию коррупции.

А в декабре 2015 года Указом Главы государства создана специальная Антикрупционная служба -

Национальное бюро по противодействию коррупции вновь образованного Министерства по делам государственной службы Республики Казахстан.

Также образована и действует Комиссия при Президенте РК по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдению служебной этики государственными служащими.

Большая работа проведена и проводится Правительством, которое имеет ряд важных поручений Главы государства, направленных на снижение административных барьеров для развития предпринимательской активности граждан и ограждения бизнеса от необоснованного вмешательства со стороны власти.

Введена новая программа - "Электронное Правительство", которая нацелена на обеспечение большей открытости и прозрачности при принятии государственных решений и, соответственно, их подконтрольности общественным институтам.

Системность в этой работе обеспечивалась специальной Государственной программой борьбы с коррупцией, утвержденной постановлением Правительства 31 марта 2011 года.

Логическим продолжением данной программы явилась разработка и утверждение Указом Президента 26 декабря 2014 года Антикрупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы (далее - Стратегия), является одним из основных элементов системы государственных мер по организации противодействия коррупции.

Стратегия, как и подобает такого рода концептуальным документам, определяет основные направления антикрупционной политики на 10 лет. Данным политико-правовым документом осуществлен переход от реагирования на постфактум к профилактике, предупреждению коррупционных проявлений, в т.ч. выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Одно из основных мест в Стратегии отведено развитию международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции. Это совершенно правильный шаг, обусловленный неспособностью противостоять коррупции лишь усилиями внутригосударственных органов власти, необходима скоординированная работа всего международного сообщества. Это также важно, как и в борьбе с иными особо опасными преступлениями международного характера.

В развитие положений Стратегии под эгидой НДП «Нур Отан» были разработаны три закона, два из которых подписаны Главой государства: о противодействии коррупции (подписан 18 ноября т.г.; утратившим силу признан Закон РК от 2 июля 1998 года), общественном контроле и доступе к информации (подписан 16 ноября т.г.).

**В целом, острие антикрупционной политики Казахстана направлено на две основные вещи: первое, формирование антикрупционной культуры, с учетом национальных традиций, начиная буквально с детства; второе, развитие общественного контроля за деятельностью государственных органов.**



Законом о противодействии коррупции введено новое определение «коррупции», под которым подразумевается получение или извлечение не только имущественных, но и нематериальных благ и преимуществ, в том числе в отношении третьих лиц.

Исключен перечень коррупционных правонарушений, они переведены в разряд дискредитирующих проступков.

Существенно реформирован и институт государственной службы. Новым Законом «О государственной службе», подписанным Главой государства 23 ноября 2015 года, вступившим в силу с 1 января т.г., осуществлен переход к карьерной модели, базирующейся на таких основных принципах как меритократия, профессионализм, подотчетность и подконтрольность, учет общественного мнения и гласности.

**Во главу угла при отборе на государственную службу и дальнейшее продвижение служащего будет учитываться образование, стаж работы, а также наличие компетенций, необходимых для эффективного исполнения служащим функциональных обязанностей на занимаемой должности.**

Особое место в реализации поручений Главы государства по защите меритократии и недопущению коррупции занимает принятие Этического кодекса, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан». Кодексом установлены основные требования к морально-этическому облику государственных служащих, а также базовые стандарты их поведения.

Рассматриваемым Указом Главы государства утверждено и Положение об уполномоченном по этике, одной из компетенций которого определено обеспечение соблюдения норм служебной этики и профилактика нарушений законодательства о государственной службе, противодействие коррупции.

В процесс противодействия коррупции весомый вклад вносит и прокуратура, определенная Президентом

# ЗА КОРРУПЦИЮ

**расплачивается  
каждый из нас**



страны в качестве координатора по борьбе с преступностью. Борьба с коррупцией является одним из постоянных приоритетов всех подфункций высшего надзора и иной функциональной деятельности.

Кроме того, дела о коррупционных правонарушениях, вызвавшие общественный резонанс, являющиеся составной частью должностных преступлений, определены в качестве приоритетных, необходимых к принятию в производство специальных прокуроров.

Специальными прокурорами осуществлялось следствие по 156 (120) уголовным делам о коррупционных правонарушениях, их которых в суд направлено - 83 (69), прекращено - 11 (11).

В разрезе составов уголовных правонарушений - 34 (32) дела о получении и даче взяток, посредничестве во взятничестве, 73 (55) - о злоупотреблении должностными полномочиями и служебный подлог, 30 (23) - о хищениях чужого имущества путем присвоения и мошенничества с использованием служебного положения, 19 (10) - об иных коррупционных преступлениях.

По категориям преступлений - 1 (2) особо тяжкое, 87 (68) - тяжкой категории, 58 (47) - средней тяжести и 10 (3) - небольшой тяжести.

В 2014 году под эгидой Генеральной прокуратуры были разработаны новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, вступившие в действие с 1 января 2015 года. Поддержаны предложения об усилении ответственности за совершение коррупционных правонарушений, наряду с таким видом наказания как лишение свободы в обязательном порядке определено назначение конфискации и кратного штрафа, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятель-

ностью на определенный срок заменено на пожизненное лишение указанного права, введен запрет на применение условного осуждения, освобождения от ответственности за примирением сторон, установлением поручительства к лицам, совершившим коррупционные уголовные правонарушения.

В 2015 году вопросы соблюдения личным составом правоохранительных органов антикоррупционного законодательства и Кодекса чести государственных служащих являлись предметом рассмотрения Координационного Совета по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

**Реализация далеко не полного комплекса государственных правовых и организационных мероприятий по противодействию коррупции послужила снижению уровня коррупции в 2014 году, на что было обращено и**

**Международной организацией «Transparency International».**

**Бесспорно влияние совокупности приведенных мер с одной стороны на повышение уровня доверия граждан к правоохранительной системе, с другой - создание у государственных служащих нулевой терпимости к коррупционным проявлениям.**