



**Еркин ОНГАРБАЕВ**, первый проректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК:

## ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК - ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ

*Значительная часть Плана нации «100 шагов» посвящена проблемам независимого правосудия, реализации верховенства закона. О том, как можно и нужно реализовать этот план, мы решили побеседовать с первым проректором Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК, доктором юридических наук, профессором Еркином Онгарбаевым.*

**- Еркин Ануарович, в Плате нации «100 шагов» особое внимание придается вопросам законности и правопорядка. Не могли бы вы раскрыть содержание данных понятий?**

- Целесообразнее было бы начать разговор с того, что с нынешнего года в стране действуют 59 новых законов, что является свидетельством поэтапного исполнения пяти институциональных основ.

Эти законодательные акты и законодательные изменения, вступившие в силу в прошлом году Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Казахстан свидетельствуют не только об акте гуманизации правовой системы страны в целом, но и о том, что они стали классическим образцом цивилизационного пути построения правового государства.

В новом Уголовно-процессуальном кодексе, состоящем из 16 разделов, 73 глав и включающем в себя 672 статьи, впервые вступило в силу правило Миранды, введены согласительные процедуры, к которым относится процессуальное соглашение, институт следственного судьи по судебному контролю за осуществлением прав и свобод гражданина.

Закон, отраженный на бумаге, должен реально исполняться, что в свою очередь и определяется понятием «законность». Вместе с тем в реальной жизни добиться строгого и неуклонного соблюдения и исполнения всеми норм права сложно. На практике, в жизни, имеется немало нарушений законности. Поэтому то, насколько требования правовых норм вошли в быт, привычку, повседневное поведение людей, отражает понятие «правопорядок». Именно его органичная связь с законностью является результатом ее (законности) осуществления - реализации требований норм права, их соблюдения и исполнения всеми и каждым в отдельности.

**- Статданные по республике заставляют призадуматься: в 2015 году зарегистрировано 386 718 преступлений, что на 13% больше, чем в 2014 году, в т.ч. зафиксировано 26 474 преступления против общественной безопасности и общественного порядка... Можно ли при таких цифрах говорить о формировании «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям?**

- Несомненно, не только можно, архиважно - нужно. Здесь необходимо отталкиваться от основополагающего документа - Послания Президента страны Нурсултана Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», реализации в Казахстане курса, направленного на формирование в обществе «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям.

К наиболее популярным превентивным программам, доказавшим свою эффективность во многих странах мира (например, в Великобритании, США, Канаде, Германии, Австралии), можно отнести «Соседский надзор», программы профилактики преступности через организацию внешнего окружения «Разбитые окна», «Остановим преступность», программы безопасности для отдельных социальных групп: детей, подростков и т.д.

Таким примером является внедренная в Казахстане криминологическая программа «Теория разбитых окон», рассматривающая мелкие правонарушения как индикатор ухудшения криминальной обстановки в целом. Сформулированная в 1982 года американскими социологами Джеймсом Уилсоном и Джорджем Келлингом теория нашла широкое применение во многих странах.

В свое время Рудольф Джулиани (мэр Нью-Йорка с 1994 по 2001 год) и комиссар нью-йоркской полиции Уильям Браттон начали борьбу с таких мелких нарушений, как граффити и безбилетники в метро, попрошайничество и т.п. То, на что раньше не обращали особого внимания, стало неприемлемым. Несмотря на критику и насмешки, Джулиани последовательно боролся с «разбитыми окнами», в результате количество преступлений в городе значительно сократилось, а жители города получили не только более чистый и безопасный город, но и уверенность в способности полиции справляться как с мелкими правонарушениями, так и с тяжкими преступлениями.

Зарубежные страны давно осознали приоритетность превентивных мер, используя их в практике борьбы с преступностью. Более 200 лет назад Чезаре Беккариа сказал: «Лучше предупредить преступления, чем карать за них».



Для прокуратуры, как и любого правоохранительного органа, задача предупреждения и недопущения правонарушений является приоритетной. Принимаются меры по повышению эффективности координационной функции, являющейся одной из составляющих профилактики преступности.

В рамках реализации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ», где шаг обозначен 30-м, создана местная полицейская служба, подотчетная местным исполнительным органам и местному сообществу. Она-то и повысит стремление граждан к активному участию в процессе обеспечения общественной безопасности.

Продолжается совершенствование деятельности прокуратуры по координации усилий правоохранительных органов в сфере формирования в обществе «нулевой терпимости» к правонарушениям и беспорядкам.

**- Судя по информационным источникам, реформирование пенитенциарной системы сегодня налицо.**

- Органами прокуратуры проводится масштабная работа по улучшению пенитенциарной системы. Организовано проведение трех форумов под руководством Генерального Прокурора с участием представителей администрации Президента, Конституционного совета, Парламента, Верховного суда, глав дипломатических миссий, руководителей центральных госорганов, НПО, международных организаций, ученых, экспертов, крупного бизнеса.

Первый форум, прошедший в 2013 году, был посвящен проекту «10 мер по снижению тюремного населения», т. к. Казахстан долгие годы был в тройке мировых лидеров по тюремному индексу после США и России. На последующих, втором и третьем, рассматривались вопросы занятости в «колониях-2017» и актуальность наисложнейшей проблемы - ресоциализации осужденных.

Благодаря реализуемым по инициативе Главы государства реформам правоохранительные органы смогли значительно усилить контроль в сфере обеспечения общественного порядка.

Тюремное население за четыре года уменьшено на 25% - с 52 до 40 тысяч человек. В мировом рейтинге Казахстан улучшил свою позицию до 55-го места; суды больше стали применять наказания, не связанные с лишением свободы, то есть доминирующим стало не лишение, а ограничение свободы.

На 33% в сравнении с 2013 годом снизились преступления тех, кто находится на учете служб пробации. То есть эта категория осужденных всё меньше и меньше представляет угрозу для общества, чем те, кто ранее освобожден по амнистии; в 2015 году в колонии начали работу 137 субъектов частного бизнеса.

**Впервые в истории колоний 25 осужденных занимаются своим собственным бизнесом, открыв ИП. Были ли подобные прецеденты ранее? Конечно же, нет.**

В рамках проводимой работы также осуществляется разработка законодательных, организационных и иных документов, направленных на реализацию 33-го шага Плана нации «100 конкретных шагов».

**- В прошлом году Главой государства создана Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре. В чем выражается миссия этой академии?**

- Принятие такого решения продиктовано проблемами, в

основе которых стоят вопросы качества подготовки сотрудников: взаимодействие и координация правоохранительных органов в области образовательной и научной деятельности; отрыв процесса обучения от реальных потребностей правоохранительных органов; недостаточный уровень знаний выпускников вузов; отсутствие современных методов обучения и системы первоначального обучения; устаревшая научная, образовательная и материально-техническая база вузов, не отвечающая международным стандартам и требованиям практики.

И уже в августе академия приступила к реализации основных направлений деятельности, таких как повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов, в том числе состоящих в президентском резерве; проведение междомоственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности; реализация программ послевузовского образования.

**Обучение президентского резерва - совершенно отличительная форма подготовки сотрудников руководящего звена. Будут готовиться руководители новой формации. Миссией мы определили развитие высоконравственной, интеллектуальной и культурной личности сотрудника.**

Отдельной строкой стоят следующие задачи: проведение научных исследований с практическим эффектом, организация эффективного прикладного обучения, подготовка и повышение квалификации, что полностью соответствует установкам Главы государства.

Сейчас академия прошла комплексную аккредитацию Министерства образования и науки РК в качестве субъекта научной деятельности. Начато обучение магистрантов и докторантов из числа всех правоохранительных органов. Показателен высокий конкурс: на одно место в магистратуре претендовали три человека, в докторантуре - восемь.

Создан научно-методический совет в качестве консультативно-совещательного органа, в составе которого полномочные представители всех правоохранительных органов. Таким образом, устанавливается обратная связь и обеспечен прикладной характер всех исследований.

**Генеральный Прокурор назвал академию уникальным проектом не только в нашей республике, но и среди стран СНГ, особо подчеркнув, что впервые в истории в структуре надзорного органа образовано учебное заведение, которому предстоит готовить кадры для всего правоохранительного блока, включая его руководство.** Поэтому скорейшее становление и развитие академии становится общей задачей для всей правоохранительной системы. Казахстан занимает достойное место в мировом сообществе, возрастает его роль в многосторонних структурах регионального и мирового уровней. При этом особой и успешно выполняемой задачей руководства страны является обязательный учет национальных интересов независимого Казахстана в условиях формирующейся многополярной системы.

Как сказал известный австрийский художник: «Когда кто-то мечтает в одиночку, это просто мечты. Когда мечта объединяет множество людей, это уже начало новой реальности». И мы приложим все усилия, чтобы казахстанская мечта стала явью.