



Даулет РЫСКУЛОВ,

старший прокурор управления Департамента международного сотрудничества Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, магистр права

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ПЕРЕДАЧИ ОСУЖДЕННЫХ ЛИЦ

Наследием бывшего СССР стало огромное количество лиц, пребывавших в тюрьмах Казахстана. Поэтому в первые годы независимости наша республика входила в тройку лидеров в мире по тюремному индексу – 100 тысяч на 14 миллионов населения. Нас опережали только США и Россия. В стране по инерции продолжала действовать десятилетиями налаженная репрессивная уголовная система.

Благодаря принимаемым системным мерам Казахстану удалось переместиться на 62 позицию, обогнав прибалтийские страны, ОАЭ, Турцию, Израиль, Грузию. Сегодня мы находимся на уровне Сингапура.

Если на 1 января 2012 года «тюремное население» составляло 52,5 тысячи, то сегодня – уже меньше на 30 % (36,6 тыс.)

Сокращение числа заключенных имеет и экономический эффект. Только за прошлый год сэкономлено 12 млрд бюджетных средств (это более 35 млн долларов США).

Перевод осужденных лиц в государства их гражданства также оказывает влияние на эти показатели.

На заре независимости Казахстана Генеральная прокуратура не имела подразделений по международному сотрудничеству, опыта в данной области и необходимо было выстроить международную правовую базу практически с нуля, в том числе механизм перевода осужденных лиц.

► *Формирование развитой правовой системы в области перевода осужденных для дальнейшего отбывания наказания является одним из приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры.*

Отбывание наказания в государстве, гражданами которого они являются, способствует более эффективному достижению цели исполнения наказания, их возвращению в общество. Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан (УПК РК) предусмотрена целая глава, посвященная этому аспекту, в которой детально предусмотрен весь механизм реализации перевода осужденных, а также компетенция и полномочия прокурора в данной сфере.

Генеральная прокуратура РК является уполномоченным компетентным органом в вопросах перевода осужденных в страну их гражданской принадлежности.

► *Передача осужденных является одним из элементов покровительства страны своим гражданам, что предусмотрено статьей 11 Конституции Республики Казахстан. Прокурор наравне с консулом нашей страны помогает нашим гражданам вернуться на родину.*

Одним из основных отличий перевода осужденного от экстрадиции является наличие согласия осужденного на его перевод для дальнейшего отбывания наказания на родину. Кроме того, Генеральная прокуратура требу-

ет гарантии от принимающего своего гражданина государства о неприменении к лицу других видов наказаний и сроков, чем предусмотренных приговором суда Казахстана, неприменение пыток и других методов, унижающих честь и достоинство человека.

Главная цель перевода осужденного на родину – это возможность родным и близким осужденного регулярно посещать его, что, несомненно, играет огромную психологическую роль в его исправлении.

Так, при поступлении ходатайства гражданина Казахстана, осужденного к лишению свободы судом иностранного государства, его представителя или близкого родственника, а также компетентного органа иностранного государства об отбытии наказания на территории Республики Казахстан, Генеральной прокуратурой РК изучаются и формируются материалы в отношении осужденного.

В случае удовлетворения ходатайства Генеральный Прокурор вносит представление об исполнении приговора суда иностранного государства в областной суд по месту постоянного жительства осужденного до выезда из Казахстана. При отсутствии у осужденного постоянного места жительства представление вносится в Верховный Суд РК. Детальный порядок разрешения судом вопросов, связанных с исполнением приговора суда иностранного государства, регламентирован ст. 541 УПК РК.

После принятия судом соответствующего решения об исполнении приговора суда иностранного государства, Генеральной прокуратурой ведется работа по приему осужденного.

Генеральная прокуратура РК также рассматривает ходатайства граждан других государств, осужденных и отбывающих наказание на территории Казахстана и, в случае удовлетворения, также готовит необходимые материалы и обращается с соответствующим ходатайством к компетентному органу иностранного государства для рассмотрения данного вопроса.

Следует отметить, что в ноябре 2009 года Генеральная прокуратура совместно с Министерством иностранных дел РК создали Банк данных о казахстанских гражданах, привлеченных к уголовной ответственности и отбывающих наказание за рубежом.

Пополнение банка осуществляется путем предоставления казахстанскими загранучреждениями в Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры информации в отношении наших соотечественников, которые отбывают наказание за пределами страны за совершенные преступления.

Изложенное позволяет Генеральной прокуратуре РК обладать сведениями о том, сколько казахстанцев отбывают наказание в виде лишения свободы за границей и, при необходимости, ставить перед соответствующими иностранными учреждениями вопрос о возможности их перевода в нашу страну (при желании осужденных).

На основании сведений данной базы мы знаем, что за рубежом отбывают наказание 3,5 тысяч граждан Казахстана и с какими странами необходимо проработать вопрос об их переводе на родину.

Основная масса их приходится на страны СНГ, большинство в России – 3231 лицо, Узбекистане – 90 и Кыргызстане – 40. Из стран дальнего зарубежья наши



соотечественники находятся в ФРГ – 17 человек, Турции – 10, Китае – 13, Греции – 8, США и ОАЭ по 5 человек, также наши граждане отбывают наказания во Франции, Южной Корее, Италии, Румынии, Швеции, Испании, Польше и Японии.

► *Для эффективного сотрудничества с иностранными государствами необходима совместная правовая база с соответствующей страной – многосторонний или двухсторонний международный договор о передаче осужденных лиц. В таком документе оговариваются обязательства передачи осужденного лица, условия и порядок, а также основания для отказа.*

Главенствующим международным договором, на основе которого осуществляется передача осужденных, является Конвенция СНГ о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания от 6 марта 1998 года (далее – Конвенция). Ее участниками являются Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан.

Признавая эффективность многосторонних конвенций, Казахстан один из первых из стран СНГ (6 декабря 2015 года) присоединился к Межамериканской конвенции об отбывании уголовного наказания от 9 июня 1993 года. Ее участниками являются 16 американских стран, а также Чехия, Индия и Саудовская Аравия.

Особенно активизировалась данная работа за последние пять лет. Как следствие, география Казахстана по вопросам перевода осужденных лиц расширилась на 10 двухсторонних договоров и сейчас создана соответствующая правовая база с 39 странами мира.

В настоящее время ведется работа по присоединению Казахстана к Конвенции Совета Европы о передаче осужденных лиц 1983 года, участниками которой являются 60 стран мира.

Заключено 14 двухсторонних договоров по вопросам передачи осужденных лиц с Азербайджаном, Украиной, Туркменистаном, Китайской Народной Республикой, Королевством Испания, Турецкой Республикой, Итальянской Республикой, Венгрией, Республикой Индия, Исламской Республикой Иран, Республикой Сербия, Королевством Саудовской Аравии и Литовской Республикой.

В ближайшее время планируется заключить аналогичные договоры с еще шестью странами: Вьетнамом, Израилем, Иорданией, Монголией, ОАЭ и Южной Кореей.

За последние 10 лет из Республики Казахстан передано 380 осужденных лиц (большинство граждане стран СНГ) и принято 195 граждан Казахстана, осужденных иностранными судами.

При этом отсутствие международного договора с иностранным государством не стало препятствием для перевода осужденного как для Казахстана, так и иностранного государства. Перевод может быть осуществлен на основе принципа взаимности. К примеру, в 2011 году на условиях взаимности из Казахстана в Германию переведен гражданин Германии.

За 5 лет переведено в Казахстан 162 наших граждан, осужденных за рубежом для дальнейшего отбывания наказания. Передано за рубеж 315 иностранных граждан, большинство из которых граждане России.

В рамках Договора между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой из этой страны удалось перевести в исправительные учреждения казахстанской пенитенциарной системы для дальнейшего отбывания наказания 14 наших соотечественников, осужденных китайскими судами к длительным срокам лишения свободы.

По данным КУИС МВД РК, на 1 апреля 2017 года в исправительных учреждениях Республики отбывали наказание 1320 иностранных граждан, в т.ч. 1284 граждан стран СНГ. За последние 3 года число таких лиц снизилось на одну треть.

В 2016 году исправительные учреждения Казахстана приняли 19 граждан РК, отбывавших наказание за рубежом, в основном, в России (12). В иностранные государства передано 96 иностранцев, осужденных казахстанскими судами.

Однако не все государства-участники Конвенции принимают положительные решения о приеме своих осужденных граждан. Причины называются разные: человек может нанести ущерб интересам государства, отсутствие средств в бюджете государства на его содержание и др.

Так, из стран СНГ Конвенция не ратифицирована Республикой Узбекистан, при этом их законодательство не позволяет осуществлять перевод осужденных на принципах взаимности. Поэтому на сегодня мы не имеем возможности осуществлять перевод осужденных из данной страны.

► *За короткий срок прокуратурой и другими правоохранительными органами Республики накоплен значительный опыт взаимодействия с компетентными органами иностранных государств, сотрудничество расширяется и укрепляется, создавая наиболее благоприятные условия для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, путем их оперативного перевода в страны своего гражданства и комфортной социальной среды.*