



**Гульнар ШУШИКОВА,**

заместитель начальника Департамента Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, старший советник юстиции

## ОСОБЕННОСТИ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ПРОКУРАТУРЕ ПОРТУГАЛИИ

**Уважаемые читатели журнала «Заң және заман», данной статьей завершается цикл публикаций по итогам визитов в прокуратуры ряда зарубежных стран.**

**В предыдущих обзорах я поделилась изученным опытом в сфере поступления и прохождения службы прокурорами США, ФРГ и Грузии.**

**В указанной публикации раскрываются отдельные особенности прохождения службы в прокуратуре Португалии.**

**П**ортугальская Республика является старейшим членом Совета Европы, Европейского союза и Организации экономического сотрудничества и развития. Несмотря на этот факт, прокуратура Португалии по своему статусу и функциям имеет много общего с прокуратурой Казахстана. В отличие от прокуратур подавляющего большинства европейских стран она автономна,



независима от всех ветвей власти, имеет широкие полномочия, а её статус закреплён в Конституции страны.

Главными функциями португальской прокуратуры являются:

- 1) обеспечение принципа соблюдения демократических законов;
- 2) уголовное преследование и надзор за ним. Прокуроры расследуют дела по своему выбору, в основном, по особо тяжким и тяжким преступлениям;
- 3) защита прав отдельных социальных групп, включая представление их интересов в судах и государственных органах. К примеру, прокуроры защищают права несовершеннолетних при рассмотрении судом дел об усыновлении, выплате алиментов, а недееспособных лиц, работников и членов их семей – при рассмотрении дел о защите социальных прав;
- 4) юридическая экспертиза проектов законов и международных договоров на предмет соответствия законодательству. Она проводится исключительно по запросу Парламента либо Конституционного суда страны;
- 5) финансовый мониторинг достоверности деклараций о доходах и расходах госслужащих высшего звена. При установлении фактов укрывательства доходов, расходов либо имущества, прокуроры инициируют уголовное преследование;



б) внесение в госорганы, в том числе и суды, актов надзора в целях устранения нарушений законности.

Генеральный прокурор назначается Президентом страны по представлению Парламента сроком на 6 лет.

Систему прокуратуры образуют Генеральная прокуратура, 4 республиканских прокуратуры (как наше областное звено), руководители которых имеют статус заместителей Генерального прокурора и 23 районных прокуратуры.

Основным процессным подразделением прокуратуры Португалии является Центральный департамент по расследованию уголовных дел и назначению наказаний. Он имеет территориальные подразделения в 4 регионах страны и отдельную администрацию.

Основной функцией Центрального департамента является расследование наиболее сложных и резонансных уголовных дел.

Следует отметить, что на момент визита казахстанских прокуроров в Португалию, Генеральную прокуратуру этой страны и Центральный департамент возглавляли прокуроры-женщины.

Одной из отличительных особенностей португальской прокуратуры является отсутствие кадровой службы.

Это связано с тем, что все кадровые вопросы в прокуратуре Португалии рассматриваются коллегиальным органом – Высшим советом прокуроров, который заседает каждые 15 дней. Он также проводит юридическую экспертизу проектов законов.

В состав Высшего совета входят республиканские (областные) прокуроры, представители Парламента, Министерства юстиции (адвокаты), действующие прокуроры,

специально делегированные Ассамблеей прокуроров. Председателем является Генеральный прокурор.

Отдельного внимания заслуживает действующий в стране порядок поступления на службу.

Отбор будущих прокуроров и судей проводит независимый орган – Национальная школа правосудия, основными функциями которой являются:

- 1) отбор кандидатов на должности судей и прокуроров;
- 2) их обучение и повышение квалификации;
- 3) анализ качественного состава сотрудников в целях исключения дискриминации по расовому, половому и другим признакам.

Пул преподавателей формируется из числа высококвалифицированных действующих прокуроров, судей и ведущих ученых-правоведов.

Отбор на учебу проводится раз в год на основе кадровой потребности, рассчитанной Министерством юстиции.

Объявление о проведении конкурса публикуются в периодических печатных изданиях. Заявки подаются онлайн и по почте.

В целях снижения нагрузки на госбюджет кандидаты уплачивают госпошлину в размере 200 евро. В результате в конкурсе участвуют кандидаты с высоким уровнем мотивации и подготовки.

Кандидат должен быть законопослушным гражданином Португалии, иметь высшее юридическое образование и хорошее психическое здоровье (физическое здоровье не в счет, поскольку лица с ограниченными возможностями вправе работать прокурорами и судьями).

Конкурс длится примерно 4–5 месяцев и состоит из 3-х последовательных этапов.

На первом этапе кандидаты сдают письменный экзамен на знание законов, перечень которых заранее публикуется в СМИ. Они решают сложные ситуационные задачи и кейсы. Выполненные работы в зашифрованном виде оценивают независимые эксперты.

На втором этапе сдается устный экзамен в форме собеседования с Высшим советом по отбору кадров, в состав которого входят опытные прокуроры, судьи и видные ученые. Кандидаты должны свободно излагать свои мысли по различным правовым и социальным темам. Перечень, содержание и количество вопросов не ограничены.

На последнем этапе проводится психологический отбор с акцентом на этические качества личности. По итогам составляется заключение о годности либо непригодности к службе. Отрицательное заключение служит основанием для отказа в приеме на обучение. Причины отказа обязательно разъясняются кандидату лично психологом. В целом, психологический отбор проводится независимой частной компанией, которая победила в тендере.

Результаты всех трех этапов отбора могут быть обжалованы в суд.

Следует отметить, что кандидаты из числа действующих госслужащих, либо имеющих 5-летний юридический стаж или научную степень PhD, не сдают письменный экзамен и не проходят психологический отбор.

Кандидаты, набравшие проходной балл, но не зачисленные на учебу по причине ограниченного количества мест, зачисляются в резерв на 2 года.

Лица, набравшие наивысшие баллы, вправе самостоятельно выбрать профессию прокурора либо судьи.

Профессиональная подготовка в Национальной школе правосудия длится 3 года. В первый год слушатели обучаются специфике выбранной специальности, а следующие 2 года стажировются в прокуратуре либо суде. Каждый студент получает стипендию в размере 600 евро.

После окончания учебы, без сдачи каких-либо экзаменов, выпускники автоматически назначаются на должности. Отличники могут сами выбрать регион прохождения службы.

Интересный подход реализован португальцами и в сфере оценки деятельности.

Работа каждого прокурора оценивается каждые 4 года, специальными инспекторами, которые избираются Высшим советом прокуроров из числа наиболее квалифицированных прокуроров сроком на 3 года.

Инспекторы в ходе оценки наблюдают непосредственно за процессом работы изучаемого сотрудника, в том числе присутствует на 30–40 судебных заседаниях, изучают мнение участников судебного процесса о его профессиональных качествах и компетенциях.

В качестве критериев оценки выступают этичность, беспристрастность и независимость, чувство правосудия;

преданность делу, лидерство, эффективность, сложность выполняемой работы и дисциплинированность. Одновременно изучается нагрузка и условия труда.

Получение оценки «хорошая/превосходная» влечет карьерное продвижение, а негативная оценка – дисциплинарную ответственность.

Трудовой график португальских прокуроров гибкий и зависит от времени проведения судебных процессов. Другими словами, у них нет четкого начала и окончания рабочего дня, главный приоритет – выполнить свой объем работы.

На судебные процессы прокуроры надевают специальную черную мантию, на официальных встречах придерживаются делового этикета, а в остальное время – свободного стиля одежды.

Резюмируя изложенное, в качестве главных особенностей прохождения службы в прокуратуре Португалии можно назвать следующее.

В первую очередь – это стратегический подход к отбору и первоначальному обучению будущих прокуроров и судей. Государство вкладывает значительные финансовые ресурсы в этот процесс, начиная со стадии их отбора и профессиональной подготовки.

Во-вторых, все кадровые решения принимаются коллегиальным органом, что минимизирует коррупционные риски.

И в-третьих, в Португалии эффективность каждого прокурора изучается независимыми лицами в процессе работы. Это позволяет определить сильные и слабые стороны сотрудника, его поведение в рабочих ситуациях и дать конкретные рекомендации. Более того, персонализируется ответственность каждого сотрудника за свой участок работы.

Полагаю, что в результате такого взвешенного подхода к вопросам отбора, подготовки и оценки работы прокуроров, государство обеспечивает высокие стандарты и качество отправления правосудия.

В качестве интересных фактов для расширения кругозора можно отметить места дислокации органов прокуратуры Португалии.

Генеральная прокуратура этой страны размещена в историческом здании, которое находится под охраной государства. Это старинный дворец, интерьер которого обставлен предметами искусства (мебель, картины и другие аксессуары) и где царит почти музейная атмосфера. Однако этот факт не мешает португальским прокурорам качественно выполнять свою работу.

В свою очередь, Центральный департамент по расследованию уголовных дел и назначению наказаний также размещен в историческом месте – одном из зданий комплекса, специально возведенного к проведению в 1998 году в городе Лиссабоне всемирной выставки ЭКСПО.