



### Александр СЫРБУ,

и.о. директора Межведомственного НИИ Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

## МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: результаты и перспективы

**М**ежведомственные научные исследования по наиболее актуальным темам правовой науки и правоприменительной практики проводятся Академией с 2016 года.

В целях определения политики развития межведомственной науки создан Научно-методический совет Академии (НМС). Его членами являются депутаты Парламента, руководители аппаратов и кадровых подразделений правоохранительных органов. Основная задача НМС – утверждение приоритетных тем научных проектов и оценка их результатов.

На первом заседании НМС 12 февраля 2016 года были утверждены темы межведомственных научных исследований на 3 года.

В 2017 году окончены исследования по двум темам. Результаты исследования на тему «**Разработка научно обоснованных нормативов штатной численности и служебной нагрузки сотрудников с учетом требований практики**» были отражены в аналитической справке и одобрены Администрацией Президента Республики Казахстан. Обоснование расчетов нормативов численности проведено на основе аналитически-исследовательского

и аналитически-расчетного методов с применением экономико-математических методов.

Результаты оконченого исследования на тему «**Прогнозирование развития криминальной ситуации в Республике Казахстан**» легли в основу различных аналитических системных методик и получили высокую оценку ведущих ученых России и Германии – доктора юридических наук, профессора Д.А. Шестакова и О.А. Зигмунта. В настоящее время данные методики широко применяют на практике: по запросу прокуратур Костанайской, Акмолинской и Западно-Казахстанской областей составляется кримпрогноз по данным регионам; разработана методика расчета криминогенности административно-территориальных единиц.

По итогам исследования авторским коллективом также подготовлена и издана монография, в которой представлен анализ состояния и детерминантов преступности в Республике Казахстан в сравнении со странами СНГ и дальнего зарубежья.

В том же году было проведено межведомственное научное исследование на тему «**Актуальные проблемы безопасности дорожного движения**». Членами рабо-





чей группы разработан проект Концепции по снижению смертности от дорожно-транспортных происшествий. Данное исследование и проект Концепции получили высокую оценку Спецпосланника Генерального секретаря ООН, президента международной автомобильной ассоциации Жана Тодта.

Результаты исследования опубликованы в специальном выпуске научного журнала «Вестник Академии правоохранительных органов» № 2 2017 г., а также подготовлено научно-практическое издание «Сәтті сапар!» Актуальные вопросы безопасности дорожного движения».

По запросу Сената Парламента РК в феврале 2018 года представители Академии приняли участие в его заседании, где выступили с предложениями и рекомендациями, касающимися необходимости рассмотрения вопросов о разработке методики расчета потерь государства от ДТП и их последствий; повышения качества обучения вождению, укрепления автошкол, с возложением организации образовательной деятельности автошкол на МОН; внедрения обязательного использования всеми участниками дорожного движения световозвращающих элементов на одежде; создания зон безопасности вокруг школ с составлением паспорта дорожной безопасности дошкольного и среднего образовательных учреждений и др.

21 декабря 2016 года на заседании НМС были утверждены пять тем исследований на 2017 год.

Исследование по теме «**Противодействие коррупции в новых экономических условиях**» проведено на базе рекомендаций Стамбульского плана действий ОЭСР,



с учетом прошедшей реформы антикоррупционного и уголовного законодательства, содержит конкретные предложения по изменению законодательства антикоррупционного содержания и практики его применения.

Результаты исследования отражены в научно-практическом пособии, типовых методических рекомендациях, комментарии к Закону «О противодействии коррупции».

В рамках темы «**Совершенствование методов противодействия отдельным формам хищения (мошенничество, киберхищение)**» разработаны 2 мобильных приложения – памятки населению по профилактике краж, мошенничества, а также дополнено мобильное приложение «100 советов прокурора по профилактике краж». С использованием материалов Лиссабонской сети Совета Европы по подготовке судей созданы примерные проекты программы обучения по противодействию киберпреступности. Разработан алгоритм расследования киберпреступлений с детальным описанием планирования и подготовки к следственному осмотру и обыску, исследования программных продуктов, документирования процессуальных действий, требований к судебной компьютерной экспертизе. Алгоритм одобрен Генеральным Прокурором и направлен в регионы для практического применения.

По результатам исследования по теме «**Актуальные вопросы формирования «нулевой терпимости» к правонарушениям в обществе**» сформулирована авторская редакция термина «нулевая» терпимость». Выводы и предложения, в том числе по пересмотру объективных индикаторов «нулевой» терпимости, изложены в научно-практическом пособии.

Результаты исследования по теме «**Актуальные проблемы предупреждения и профилактики преступности несовершеннолетних**», полученные путем криминологического анализа преступности несовершеннолетних, факторного анализа, основанного на методике «Swot-анализ», анализа соответствующего зарубежного опыта, нашли отражение в научно-практическом пособии.

Исследования, завершённые в 2017 году, получили высокую оценку представителей Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, а также ведущих отечественных и зарубежных ученых – доктора юридических наук, профессора Журсимбаева С.К., доктора юридических наук, профессора Коробеева А.И. и др.

В 2018 году МНИИ Академии проводится ряд комплексных исследований.

Целью исследования «**Противодействие незаконному выводу капитала**» является выработка мер, направленных на устранение причин и условий незаконного вывода капитала и мер по обеспечению возврата активов. Рабочей группой проводится работа по выявлению пробелов и противоречий в таможенном, налоговом, банковском, валютном законодательстве РК по вопросам противодействия выводу капитала; проверке соответствия

национального законодательства международным актам и законодательству стран ОЭСР в части пресечения вывода капитала; выявлению причин и оснований прекращения и прерывания расследований по правонарушениям, связанным с выводом капитала.

По исследованию **«Проблемы обеспечения экологической безопасности правоохранительными органами в условиях перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике»** конечным результатом видится выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию законодательства РК и повышению эффективности экологической деятельности правоохранительных органов. С этой целью выявляется уровень правового обеспечения экологической деятельности правоохранительных органов; проводится анализ норм, предусматривающих ответственность за экологические правонарушения; практики применения правоохранительными органами РК юридической ответственности за экологические правонарушения; исследование основных форм взаимодействия правоохранительных органов по обеспечению экологической безопасности в Казахстане и т.п.

По итогам исследования **«Цена преступности»** планируется разработка единой методики определения затрат государства по уголовному судопроизводству. В этой связи производятся расчеты количества и продолжительности затраченного времени по процессуальным действиям, выполняемым по разным формам уголовного судопроизводства без фиксации времени начала и завершения; стоимости одного трудового часа сотрудника, временные и финансовые затраты на производство экспертиз и др.

По исследованию **«Профилактика преступности через криминологическое прогнозирование на примере Западно-Казахстанской области»** планируется выявление аномальных показателей роста/снижения видов преступлений; установление и анализ причин; разработка рекомендацией по их устранению. В настоящее составляется криминологический портрет преступника, проводится анализ судебно-следственной практики, социально-экономических факторов и т.п.

Цель исследования **«Проблемы противодействия хищениям нефти»** – выработка рекомендации и предложений, способствующих эффективному противодействию хищениям нефтепродуктов. Проанализированы законодательство стран ОЭСР и международные правовые акты в части хищения нефти; изучено отечественное законодательство и НПА, регламентирующие проблемы противодействия хищениям нефти, проведены рабочие встречи с представителями нефтяных компаний и др.

По поручению Администрации Президента МНИИ также проводится исследование по формированию научных подходов к определению понятия **«Неприкосновенность частной жизни»**. Работа осуществляется совместно

с представителями Аппарата Сената Парламента, Верховного Суда, ведущих казахстанских ученых-правоведов, сотрудников правоохранительных и специальных органов, суда, юстиции, а также научных и образовательных учреждений. По проблемным вопросам определения понятия и выработке подходов к его нормативному урегулированию, проведен круглый стол с участием заместителя Генерального Прокурора Ахметжанова М.М.

В рамках исследования **«О постепенном сужении смертной казни»** осуществлен обзор зарубежного опыта, научных трудов казахстанских и зарубежных ученых, статистических данных, нормативной базы, коллегий, программных документов. По итогам готовится проект НПА по внесению изменений и дополнений в УК РК, касающихся исключения применения смертной казни по воинским преступлениям, совершенным в военное время. В целях обсуждения результатов научного исследования в мае т.г. планируется проведение круглого стола на тему **«Поэтапное сужение сферы применения смертной казни»** с участием ведущих ученых Казахстана и международных экспертов.

По результатам исследования **«Анализ аномальных показателей по уголовным делам, прекращенным за примирением сторон»** получено свидетельство о государственной регистрации прав на объект авторского права **«Методика по выявлению «аномальных» показателей уголовной статистики и пробационного контроля»**.

В ходе проведенных исследований разработан ряд методик, в том числе основанных на математических методах:

1) **криминологическое прогнозирование.** Использована математическая модель из 15 факторов, метод Дельфи, сравнение и статистические методы, составлен прогноз на 2018 год;

2) **оценка криминогенности.** Позволяет определять аномальные рост или снижение преступности, а также самые криминальные города в зависимости от общественной опасности совершаемых преступлений;

3) **методика оценки нагрузки сотрудников или КПД.** Определяет количество и, главное, качество исполнения заданий с учетом рабочего времени;

4) **методика, позволяющая выявлять сомнительные показатели уголовной статистики** (например, факты многократного прекращения дел в отношении одних и тех же лиц, в связи с примирением сторон). Указанная методика значительно оптимизирует работу прокуроров, осуществляющих надзор за деятельностью правоохранительных органов в сфере досудебного расследования и пробации;

5) **методология анализа ситуации в сфере рассмотрения обращений**, в которой раскрыт подробный алгоритм по формированию статистического отчета списков обращений, установлению нарушений сроков их рассмо-



тения, необоснованного оставления без рассмотрения, а также установлению их повторности. Применение методики позволяет из всего массива обращений отобрать и изучить материалы только по тем обращениям, при рассмотрении которых возможно допущены нарушения.

В составы межведомственных рабочих групп по исследованиям, помимо сотрудников Академии, входят сотрудники Генеральной прокуратуры, прокуратур областей, Комитета национальной безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства финансов, Министерства по делам религий и гражданского общества, Министерства энергетики, Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции, а также представители научного сообщества (в том числе зарубежные эксперты) и финансовой системы Республики Казахстан.

В ходе проводимых исследований подготовлены проекты комментариев к законам «О противодействии экстремизму», «О противодействии терроризму», «О противодействии коррупции», «О прокуратуре». В работе над комментариями приняли участие представители Конституционного Совета, депутаты Аппарата Сената и Мажилиса Парламента, прокуроры областей, а также ученые Казахстана.

Сотрудники МНИИ совместно с КПСиСУ принимают активное участие в развитии информационно-программных технологий: «Е-уголовное дело», Единый реестр административных правонарушений (ЕРАП). В рамках первого разрабатывается поэтапный проект «Электронное уголовное дело», который ориентирован на снижение затрат по расследованию уголовных дел, повышение эффективности взаимодействия с судами и участниками уголовного процесса в рамках действующего законодательства. По результатам второго планируется законодательное за-

крепление ЕРАП и внесение соответствующих изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях.

Участие в формировании научной политики осуществляется сотрудниками Академии посредством работы в составе Совета по правовой политике, Национального научного совета, формирующего приоритеты развития науки в Казахстане, а также в Научно-консультативном совете при Верховном суде путем внедрения научных выводов и результатов исследований в положения нормативных постановлений Верховного суда по применению судебной практики.

Также следует отметить, что нам поступают предложения о сотрудничестве от ведущих вузов Российской Федерации и Украины. В частности, ведомственные вузы – Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Национальная академия прокуратуры Украины – представили свои кандидатуры для участия в межведомственных научных исследованиях нашей Академии, а также предложили принять участие в исследованиях, проводимых их вузами.

Мы готовы рассмотреть предложения по совместной работе и всегда открыты к сотрудничеству.

Межведомственные научные исследования – несомненно, важное направление деятельности Академии правоохранительных органов, которое предоставляет широкие возможности для личностного и профессионального роста наших сотрудников. Подобные проекты позволяют рассматривать конкретные проблемы с различных точек зрения, научных подходов к их разрешению, в том числе посредством разработки практических рекомендаций для сотрудников правоохранительных и государственных органов.