



Жанар СЕЙТАЕВА,
доцент Института повышения
профессионального уровня Академии,
советник юстиции, кандидат юридических наук

Симуляционный тренинг «Борьба с торговлей людьми по миграционным маршрутам» - ОТ ИДЕИ ДО РЕАЛИЗАЦИИ»

Осенью 2018 года в г. Астана в рамках деятельности Регионального Хаба по противодействию глобальным угрозам был проведен первый симуляционный тренинг «Борьба с торговлей людьми по миграционным маршрутам».

Идея о проведении подобного тренинга по моделированию борьбы с торговлей людьми была озвучена руководством Генеральной прокуратуры Республики Казахстан на встрече с Генеральным секретарем ОБСЕ в 2017 году, после показа видеоролика, созданного Центром передового опыта для подготовки итальянских полицейских карабинеров, расположенного в г. Виченце (Италия), который первым инсценировал преступления о рабстве.

В рамках достигнутых договоренностей, для обсуждения ряда вопросов по созданию на базе Академии симуляционного тренинга, в октябре 2017 года в Генеральную прокуратуру с визитом прибыла официальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Мадина Джарбусынова. Одной из важных тем переговоров явилось обсуждение продуктивного взаимодействия и координация всех заинтересованных органов в целях практического развития их компетенций и навыков в борьбе с торговлей людьми.

Основная цель проекта - объединение ресурсов, синхронизация усилий государств-участников и партнеров на единой площадке, а также трансферт инновационных технологий по подготовке специалистов и проведению практикоориентированных исследований.

Инновационная идея обучения была поддержана и Секретарем Совета Безопасности Республики Казах-

стан, отметившим актуальность ее внедрения и эффективность использования.

Академия правоохранительных органов была не единственным претендентом на проведение тренинга. В качестве альтернативы по локации проведения тренинга Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ рассматривали также Институт повышения квалификации МВД России в Домодедово и Академию МВД Республики Беларусь. В качестве оцениваемых критериев выступили адекватная инфраструктура учебных заведений, а также географическое расположение и политическая толерантность государств.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ТРЕНИНГА:

- обучение сотрудников правоохранительных и государственных органов правильному алгоритму действий при обнаружении фактов торговли людьми, координация действия государственных и негосударственных организаций;
- определение и использование ключевых индикаторов для выявления пострадавших от торговли людьми среди групп мигрантов;
- применение междисциплинарного подхода, основанного на соблюдении прав человека, при противодействии торговле людьми и идентификации пострадавших;



Встреча руководства Генеральной прокуратуры со Специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми М. Джарбусыновой

- применение стандартных операционных процедур при перенаправлении пострадавших от торговли людьми партнерским организациям для оказания помощи;
- использование инструментов финансовых расследований, а также международного полицейского и судебного сотрудничества.

Весь процесс организации тренинга прошел в три этапа – инициации, подготовки и реализации.

Тренинг был проведен в форме имитации реальной жизни, где каждый участник играл свою роль в соответствии со своей профессией в реальной жизни.

На протяжении обучения участники (представители прокуратуры, правоохранительных органов, миграционных и социальных служб, инспекции труда, а также неправительственных организаций) взаимодействовали между собой и развивали свои навыки в двух направлениях. Во-первых, они концентрировались на эффективном расследовании и уголовном преследовании преступников. Во-вторых, уделяли внимание правам человека, фокусируясь на защите пострадавших от торговли людьми, включая несовершеннолетних.

За этот период эксперты из правоохранительных органов, миграционных и социальных служб, общественных организаций Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан, а также представители полевых операций ОБСЕ в Астане, Ашхабаде, Бишкеке, Душанбе, Узбекистане, Украине и другие международные партнеры разработали сценарии, профили действующих лиц, симуляционный региональный контекст, а также законодательную и нормативную базу для проведения упражнения.

От Казахстана в группу разработчиков тренинга вошли шесть представителей государственных и неправительственных структур (сотрудники органов прокуратуры – Сейтаева Ж., Садыков М., сотрудник ОВД – Кенбаев Ж., представители НПО – Олжабаева Ш., Рылъ А., Абышева Х.).

Учитывая, что в тренинге участвуют представители разных государств с различным законодательством, разработчиками была создана вымышленная страна Мечтания со столицей в г. Солнцеграде, которую окружают страны с более или менее благополучной обстановкой, с низким уровнем доходов, а также зоны

Карта вымышленных государств





Документы граждан вымышленного содружества

конфликтов (Откудия, Идеалия, Офшория, Транзития, Исходия).

Изначально, рабочей группой планировалось идти по наиболее легкому пути, используя итальянский сценарий, переведенный на русский язык, а также готовые материалы и нормативные документы. Однако, учитывая различность подходов и правовых систем стран Европы и Центральной Азии, совершенно не-

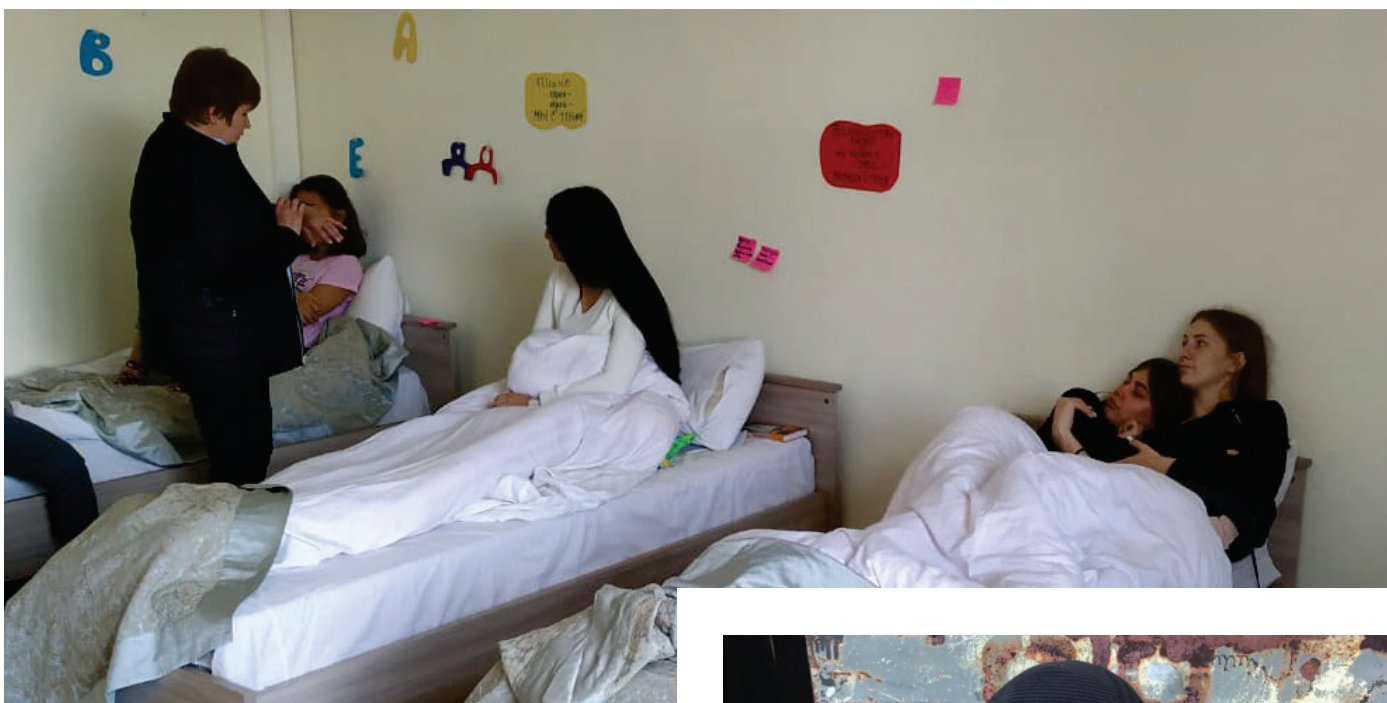
типичные кейсы с жертвами торговли людьми, пришлось разрабатывать все необходимые для тренинга материалы с самого начала. Для разработки сценариев были изучены порядка 10 уголовных дел, по которым

выведены наиболее распространенные для Центральной Азии случаи сексуальной и трудовой эксплуатации, составлены характеристики и профили жертв и преступников. Одновременно, учитывая лучший опыт стран СНГ, разрабатывалось законодательство Республики Мечтания (Уголовный кодекс; Уголовно-процессуальный кодекс; стандартные операционные процедуры по идентификации, перенаправлению, помощи и социальной ре(интеграции) пострадавших от торговли людьми; порядок подачи и рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Мечтания; Правила регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца; Закон о противодействии торговле людьми).

Таким образом, сюжетные линии были представлены так, чтобы они могли вписываться в любой региональный контекст, поскольку прописанные события основаны на значительном опыте наблюдения и ана-

Студенты НУИ «Шабит» в роли жертв торговли людьми





лиза случаев торговли людьми в странах назначения, транзита или происхождения.

Кроме того, сюжеты были разработаны с учетом основных тенденций в сфере противодействия торговле людьми, а также с учетом преступной деятельности транснациональных преступных организаций, которые эксплуатируют людей на основных маршрутах миграции. Учитывая, что женщины, мужчины, а также дети зачастую становятся жертвами различных форм торговли людьми, в методологии разработки сюжета сделали упор на гендерных и индивидуальных аспектах расследования с целью обеспечения защиты лучших интересов ребенка. В сценарии также учитывались особенно уязвимые группы, включая несопровождаемых девочек и мальчиков, инвалидов, а также лиц, которые подвергались эксплуатации из-за их миграционного статуса.

Всего за период подготовки были проведены 4 координационные встречи разработчиков сценария тренинга, на которых обсуждены учебные компоненты, сюжетные линии, коммуникационные методы, организационные моменты и т.п.

Отметим, что для придания реалистичности происходящего на этапе подготовки к проведению тренинга были разработаны и изготовлены паспорта вымышленных стран, денежные средства, удостоверения, кредитные карты, печати, бланки, счета-фактуры, квитанции об оплате, детализация телефонных разговоров и другие предметы и доказательства совершенного преступления.



Кадры тренинга

...Сюжеты были разработаны с учетом **ОСНОВНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**, а также с учетом преступной деятельности транснациональных преступных организаций, которые эксплуатируют людей на основных маршрутах миграции.



Работа психологов с жертвами торговли людьми

Одной из особенностей указанных тренингов явилось то, что злоумышленников и жертв преступления играли профессионально обученные актеры. При проведении первого тренинга все роли сыграли студенты Национального Университета искусств «Шабьт» и слушатели третьего курса Карагандинской Академии МВД им. Б. Бейсенова. Дебют состоялся и у сотрудников НПО «Қорғау», сыгравших роль главных организаторов преступления. Для сведения сценария воедино и проведения репетиций с актерами были приглашены профессиональные режиссеры. Актеры,

игравшие жертв торговли людьми, смотрели фильмы по этой тематике, знакомились с реальными историями современного рабства, а в один из подготовительных дней, для них было организовано видео общение по Skype с девушкой, ранее пострадавшей от такого вида преступления.

Важным моментом в проведении тренинга является правильный подбор и декорирование специальных мест - локаций, что заставляет обучаемых поверить в реальность происходящего события. Так, при содействии Акимата Косшынского сельского округа были использованы дома-конфискаты и участки полевых для моделирования трудовой эксплуатации. Для имитации сексуальной эксплуатации, в одной из квартир служебного общежития Академии был создан притон. В самой Академии были смоделированы шелтер (приют) для жертв торговли людьми, полицейский участок, офисы прокуроров, миграционной службы, НПО, юристов.

После разработки сценария, всех необходимых атрибутов и доказательственной базы в русскоязычные страны было разослано приглашение об участии в тренинге.

К участникам тренинга были предъявлены следующие требования: свободное владение русским языком, обладание высокими личностными и про-

Важным моментом в проведении тренинга является **ПРАВИЛЬНЫЙ ПОДБОР И ДЕКОРИРОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕСТ - ЛОКАЦИЙ**, что заставляет обучаемых поверить в реальность происходящего события.

фессиональными качествами, навыками самодисциплины, соблюдение стандартов профессиональной этики, беспристрастность, умение профессионально вести переговоры, работать в стрессовых ситуациях и международной среде и пр. Наиболее важное требование - участники должны были продемонстрировать свой опыт в сфере противодействия торговле людьми.

Предварительно, каждый участник, в зависимости от поданной им заявки, был ознакомлен с описанием и его ролью в тренинге. Так, к примеру, роль прокурора в тренинге заключалась в том, чтобы контролировать и координировать комплексные расследования, в том числе на международном уровне, в отношении транснациональных преступных организаций, занимающихся торговлей людьми в целях сексуальной и/или трудовой эксплуатации.

После направления приглашений изначально свое участие подтвердили представители 4 стран Центрально-азиатского региона (Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан) и Азербайджанской Республики. Однако, в последующем, тренинг вызвал огромный интерес, в итоге, в упражнении приняли участие 57 сотрудников правоохранительных и государственных органов, а также неправительственных организаций 14 стран мира (Казахстан, Беларусь, Узбекистан, Россия, Таджикистан, Литва, Украина, Туркменистан, Армения, Грузия, Кыргызстан, Израиль, Молдова, Азербайджан). Всего же в тренинге участвовало более 100 человек из 17 государств. Участвовали как рядовые сотрудники, так и руководители указанных центральных государственных органов (вице-министр социальной политики Украины, заместитель руководителя миграционной службы Армении, главный обвинитель Иммиграционной службы Израиля).

В ходе тренинга участниками проводились допросы, очные ставки, наблюдение за подозреваемыми, велась работа с жертвами торговли людьми, в том числе психологического характера и т.д. В последний день обучения производился арест подозреваемых и составлялось итоговое обвинительное заключение.

Проведенный тренинг оставил массу положительных отзывов участников. Обратная связь показала востребованность и предпочтительность проведения подобных упражнений при обучении действующих сотрудников. Инновационный формат позволил обучающимся на практике выявить все «подводные камни» и несостыковки взаимодействия между гражданским обществом и правоохранительными органами, на которые, по мнению участников, в реальной жизни они либо не обращали внимание, либо не придавали им той значимости, которые они имеют в действительности.



ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕННОГО ТРЕНИНГА

Проведение Академией тренинга позволило объединить усилия компетентных органов стран СНГ в противодействии торговле людьми, повысило авторитет правоохранительной системы Казахстана на международной арене и, самое главное, укрепило региональное сотрудничество государственных органов с неправительственным сектором.

Об этом свидетельствуют три реальных случая освобождения людей из трудового рабства, имевших место после проведения тренинга и произошедших благодаря установленным на тренинге связям. Это:

1.

Освобождение силами МВД РК и Генеральной прокуратуры РК узбекских граждан в Актау (по обращению узбекской неправительственной организации Истикболли Авлод);

2.

Освобождение украинских граждан в России (успешное взаимодействие российских НПО и представителей Министерства социальной политики Украины, принявших участие на тренинге);

3.

Освобождение 5 граждан Узбекистана из трудового рабства в Кыргызской Республике (взаимодействие узбекских, кыргызских НПО, а также МВД Кыргызской Республики).

Необходимо отметить, что все предположительные жертвы торговли людьми вернулись на родину благополучно. В настоящее время по всем трем фактам проводится досудебное расследование.

Таким образом, благодаря интересным инновационным образовательным проектам, в частности, организации тренинга, Региональный Хаб по противодействию глобальным угрозам стал приносить настоящие практические результаты.