



Динара НАЙМАНОВА,
доцент Института повышения
профессионального уровня
Академии,
советник юстиции



Алемгуль КУАТОВА,
старший преподаватель Института
послевузовского образования Академии,
доктор философии (PhD),
младший советник юстиции

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

21 января 2019 года Главой государства был подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» № 217-VI ЗРК.

Закон состоит из 8 блоков и предусматривает поправки в 42 законодательных акта. Данным Законом в ряд кодифицированных и законодательных актов внесены изменения и дополнения, направленные на дальнейшую гуманизацию уголовного законодательства.

В Уголовный кодекс Республики Казахстан внесено следующее.

В разряд основных наказаний, наряду с дополнительным, по уголовным проступкам включен новый вид наказания – выдворение за пределы Республики Казахстан. За совершенные преступления он остался

так же дополнительным видом наказания. При назначении судом данного вида наказания в качестве дополнительного оно исполняется после отбытия основного вида наказания или освобождения от дальнейшего его отбывания по основаниям, предусмотренным п.п.3,5,6 и 7 ч.1 ст.161 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан, а в случаях применения условного осуждения – с момента вступления приговора в законную силу.

Новшеством также является - неустановление probationного контроля при условном осуждении иностранцу или лицу без гражданства, которому суд на-

значил выдворение за пределы Республики Казахстан в качестве дополнительного наказания (ч.3 ст.63 УК РК).

Аналогичные нормы действуют и в отношении указанной категории лиц при условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (ч.3 ст. 72 УК РК).

С учетом данных изменений декриминализирована статья 393 УК РК – невыполнение решения о выдворении.

Признак неоднократности за совершение краж (ст.188 УК РК), присвоения или растраты вверенного чужого имущества (ст. 189 УК РК) и мошенничество (ст. 190 УК РК) из категории средней тяжести перешел в категорию «тяжкие».

При этом в ч.3 ст.188 УК РК минимальный срок наказания начинается с 2 лет (ранее – с 3 лет) до 7 лет ограничения свободы или лишения свободы.

Из примечания ст. 244, 245 УК РК (уклонение от уплаты налогов гражданами и организациями) исключено слово «впервые», что означает возможность освобождения от уголовной ответственности лиц и организаций, независимо от того, впервые было совершено деяние или нет, при условии добровольной уплаты задолженности по налогам.

В этих же нормах определены размеры крупного ущерба отдельно для граждан и организаций.

Если раньше сумма неуплаченных налогов была одинаковой для всех (25.000 МРП), то сейчас для граждан – 20.000 МРП, для организаций – 50.000 МРП. Для организаций, при уклонении от уплаты налогов, увеличены суммы особо крупного ущерба и размера с 50.000 до 75.000 МРП.

Увеличена сумма крупного ущерба и размера за невозвращение из-за границы средств в национальной и иностранной валюте с 15.000 до 45.000 МРП (статья 235 УК РК).

Статьи 241 (нарушение законодательства о бухгалтерии и финотчетности) и 243 (незаконное использование денег банка) УК РК дополнены примечанием об освобождении лиц, впервые совершивших данные деяния, от уголовной ответственности при условии добровольного возмещения ущерба.

Исключена уголовная ответственность за пени и проценты при уклонении от уплаты таможенных пошлин, сборов, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (ст.236 УК РК).

В **Уголовно – процессуальный кодекс Республики Казахстан** внесены изменения в нормы, касающиеся содержания обвинительного акта.

Так, в обвинительном акте должно отражаться сведения об имуществе, подлежащем возможной конфискации в соответствии со статьей 48 УК РК.

Помимо этого должен быть указан перечень доказательств, подтверждающих, что именно это имущество подлежит конфискации.

Указанные обстоятельства должен проверить прокурор при изучении дела, поступившего с обвинительным актом (ст. 301 УПК РК).

Суд, в свою очередь при постановлении приговора должен указать о наличии доказательств по конфискации имущества и конкретизировать его.

Вопрос об освобождении имущества от ареста включен в перечень вопросов, подлежащих рассмотрению судом в порядке исполнения приговора. Ходатайства могут быть поданы уполномоченным государственным органом, в ведении которого находится вопрос конфискации имущества, а также иных заинтересованных лиц.

26 декабря 2018 года Главой государства был подписан закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок и закупок субъектов квазигосударственного сектора» № 202-VI, который предусматривает свыше ста изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан **«О государственных закупках»** (далее - Закон).

Основной целью принятого Закона является совершенствование государственных закупок и законодательное регулирование закупок квазигосударственного сектора.

Нормы принятого Закона направлены на достижение следующих целей: устранение чрезмерной зарегламентированности закупок; повышение квалификации участников закупок; снижение доли осуществления закупок из одного источника.

Рассмотрим наиболее существенные изменения, реализующие вышеуказанные цели.

1 Увеличение пороговой суммы закупок работ и услуг из одного источника со 100 МРП до 500 МРП (пп. 42, п.2, ст.39 Закона).

Одним из способов осуществления государственных закупок является закуп «из одного источника» (пп.4 п.1 ст. 13 Закона). Ранее указанный способ применялся при объеме закупок товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую 100-кратного размера МРП. Теперь

ОСНОВНОЙ ЦЕЛЬЮ ПРИНЯТОГО ЗАКОНА

является совершенствование государственных закупок и законодательное регулирование закупок квазигосударственного сектора.

же пороговая сумма увеличена до 500 МРП (в 2019 году размер 1 МРП составляет 2.525 тенге, соответственно, сумма составляет 2.262.500 тенге), что позволит заказчикам упростить процедуры по малозначительным закупкам. В основном это касается заказчиков с небольшими суммами бюджета: детские сады, школы, поликлиники, больницы, дома культуры, интернаты, дома престарелых. В рамках введения четвертого уровня бюджета, для сельских акиматов данный порог увеличивается до трех тысяч месячных расчетных показателей (6.807.000 тенге.). Для сельских акиматов данная норма будет действовать до 2021 года, на период формирования навыков работников сельских акиматов по проведению государственных закупок.

2. При закупках способом ценового запроса заказчик наделен правом указывать в документации фирменные наименования товара (пп.4, п.2, ст.38 Закона).

В закупках данным способом имеется большая проблема поставки некачественных товаров, как правило, это контрафактная продукция. В целом продукция соответствует техническим характеристикам, указанным в технической спецификации. Однако после приемки товаров и его эксплуатации они зачастую выходят из строя либо являются некачественными. Внесенное изменение позволит закупать более качественные товары, представленные и доступные на рынке, стоимость



Преимущества такого подхода являются **ДОСТИЖЕНИЕ ЛУЧШЕЙ ЦЕНЫ И КАЧЕСТВА ЗА СЧЕТ БОЛЬШОГО ОБЪЕМА ЗАКУПОК**, возможности заключения сделок **НАПРЯМУЮ С ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ**, сокращение расходов на проведение процедур закупок, стандартизации приобретаемых товаров, работ, услуг.

которых не превышает 1000-кратного размера МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

3. Совершенствование системы централизованных закупок (ст.8 Закона).

В рамках проведения централизованных государственных закупок предусмотрены нормы, позволяющие объединять мелкие закупки в один крупный лот (пп.2, п.3, ст.8 Закона). Это позволит стандартизировать закупки и загружать производственные мощности бизнеса на большие объемы. Соответственно, централизованные закупочные органы будут закупать не по отдельности для одного заказчика, а сразу для нескольких заказчиков путем консолидации их потребностей. Преимуществами такого подхода являются достижение лучшей цены и качества за счет большого объема закупок, возможности заключения сделок напрямую с производителями, сокращение расходов на проведение процедур закупок, стандартизации приобретаемых товаров, работ, услуг. Централизованные закупочные органы будут функционировать на республиканском, областном и районном уровне на базе действующих единых организаторов.

4. Установление нового квалификационного требования, относительно финансовой устойчивости потенциального поставщика (пп.2, п.1, ст.9 Закона).

Закон дополнен следующей нормой: «являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете».

Информация по этому критерию будет извлекаться автоматически из информационных систем Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан.

5. Определение понятия «демпинговая цена» и ее недопущение (п.1 ст.26 Закона).

В п.1 ст.26 Закона законодательно закреплено, что «Демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок». Правоприменительная практика показывает, что зачастую участники государственных закупок с целью заключения договора о государственных закупках необоснованно снижают цены, что впоследствии влечет ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

6. Запрет потенциальным поставщикам, не внесшим обеспечение конкурсной заявки, просмотр документов других участников (п.7, ст.24



Закона); не рассмотрение жалобы потенциальных поставщиков, не принимавших участие в предварительном обсуждении конкурсной документации (п.1 ст.27 Закона); не приостановление сроков заключения договора по жалобам третьих лиц, не принимавших участие в закупках (п.2 ст.47 Закона).

В соответствии с п.7, ст.24 Закона «Не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации)». Внесение данной нормы будет способствовать исключению недобросовестных действий поставщиков, для которых институт обжалования стал инструментом незаконной выгоды от срыва государственных закупок. Как правило, такая категория поставщиков без намерения участия в закупках подают заявки в целях получения доступа к информации других участников в рамках взаимного просмотра. С целью устранения аналогичных ситуаций были внесены следующие нормы – в абзац 2 п.1 ст.27 Закона «Не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации)» и в абзац 2 п.2 ст.47 «Обжалование лиц, не принимавших участие в конкурсе (аукционе) и (или) в предварительном

обсуждении проекта конкурсной документации (аукционной документации) в соответствии со статьей 22 Закона, не приостанавливает срок заключения договора о государственных закупках»

7. Сокращение государственных закупок из одного источника.

Правоприменительная практика показывает, что использование способа государственных закупок «из одного источника» способствует формированию коррупционной среды и, соответственно, совершению коррупционных правонарушений. С целью снижения коррупционных рисков из 53 оснований закупок из одного источника, предусмотренных п.3 ст.39 Закона, были исключены 5, а именно: приобретения права природопользования (пп.10); приобретения ценных бумаг, доли в уставном капитале юридических лиц (пп.13); приобретения для осуществления монетарной деятельности, а также по управлению Национальным фондом Республики Казахстан и пенсионными активами (пп.14); приобретения товаров, работ, услуг, осуществляемого в соответствии с международными договорами Республики Казахстан, по перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан, а также в рамках реализации инвестиционных проектов, финансируемых международными организациями, членом которых является Республики Казахстан (пп.34); приобретения услуг по проведению технического и авторского надзора за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народа Республики Казахстан (пп.49).