



**Лязиза АДИЛОВА,**  
Заместитель Директора Института  
повышения профессионального уровня,  
советник юстиции



**Марал АЛИШЕВА,**  
доцент Институт повышения  
профессионального уровня,  
советник юстиции,  
кандидат юридических наук

## О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ БРАКОНЬЕРСТВУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Экологическая безопасность выделена отдельным видом трансграничной угрозы в деятельности Регионального хаба по противодействию глобальным угрозам, запущенного с одобрения Главы государства на базе Академии правоохранительных органов.

Для обозначения Академии в качестве открытой диалоговой площадки, как для государственных, так и общественных структур в мае т.г. в символическом месте – здании ЭКСПО была проведена Welcome конференция. Данная мотивационная встреча познакомила всех заинтересованных субъектов, призванных сохранять хрупкий экологический баланс (правоохранительный и государственный сектор, общественные и международные организации, крупные недродобывающие и национальные компании, видные ученые Казахстана и зарубежья).

Последующим шагом, с учетом возрастающей актуальности вопросов, связанных с браконьерством в республике, неоднократно акцентированных Президентом стра-

ны, в качестве одного из приоритетных направлений работы, явился проведенный в ноябре т.г. обучающий семинар, объединивший природоохранных прокуроров и полицейских, научных сотрудников – экспертов, заинтересованные государственные органы, Ассоциацию общественных объединений охотников и субъектов охотничьего хозяйства, руководителей и ключевых сотрудников заповедников и территориальных инспекции лесного и охотничьего хозяйств.

В процессе обучения слушатели на основе разбора интерактивных кейсов поработали с действующим законодательством, ознакомились с отечественной правоприменительной практикой и лучшим зарубежным опытом.

Международный эксперт Марк Боуман (Австралия), успешно работающий в странах Юго-Восточной Азии более десяти лет, поделился стратегией борьбы с браконьерством в Таиланде.

В частности, он рассказал, что Таиланд после массовых атак браконьеров принял кардинальное решение – полностью реформировал имеющиеся службы охраны объектов дикой природы, создав новое элитное подразделение «King of Tigers» для противодействия растущим угрозам.



Участники Welcome конференции

Отбор в данное подразделение проводился на жесткой конкурсной основе, из 70 добровольцев было выбрано только 25 кандидатов. Далее следовала профессиональная подготовка в течение 60 дней. Специальные приемы и методы задержания отрабатывались на практике тренерами из военных и специальных подразделений. Приглашались зарубежные инструктора.

Задача подразделения из 25 человек – передислокация на участки незаконной деятельности браконьеров, осуществление контроля и обучение местных представителей правопорядка. Также представители

**ОТБОР В ДАННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ  
ПРОВОДИЛСЯ НА ЖЕСТКОЙ  
КОНКУРСНОЙ ОСНОВЕ,**  
из 70 добровольцев было выбрано  
только 25 кандидатов. Далее  
следовала профессиональная  
подготовка в течение 60 дней.



Участники семинара





Участники семинара

элитного отряда управляют большими и сложными операциями в земной и морской среде Таиланда.

Подразделение имеет высокий авторитет среди правоохранительных органов и населения, высокое техническое оснащение и социально-правовые гарантии.

Учитывая некоторую схожесть ситуации, были обозначены основные моменты, вызвавшие оживленные дискуссии. В частности, выработаны следующие предложения:

### 1. Создание единой высококвалифицированной государственной егерской службы по охране лесного и животного мира в Казахстане.

Сегодня такими функциями наделены ряд государственных и частных организаций, компетенции которых не достаточно разграничены законом, что снижает эффективность применения природоохранного законодательства. К примеру, территориальные инспекции лесного хозяйства и животного мира, РГКП «Охотзоо-

пром» и другие частные охотничьи хозяйства фактически конкурируют друг с другом, зачастую выполняя идентичные функции.

При этом егеря РГКП «Охотзоопроба» и других частных охотничьих хозяйств не обладают правом остановки и задержания автотранспорта правонарушителей. Также не в достаточной степени регламентирован вопрос применения ими огнестрельного оружия, что не позволяет применять его в чрезвычайных ситуациях.

При приеме на работу егерей не проверяется факт наличия у них судимости, физическое и психологическое состояние, когда можно не только доверить огнестрельное оружие, но и дать разрешение на его применение.

С законодательной точки зрения основным барьером для предоставления частным егерям более обширных полномочий является недопустимость наделения государственными функциями частных субъектов.

Другим спорным вопросом является функционирование частных охотничьих хозяйств, взимающих плату за право ведения охоты. Логически животный мир относится к государственным благам, оплата за использование которого должна идти в госбюджет, так как частные субъекты не прикладывают усилий для его сохранения и приумножения (как это делается, например, в ряде зарубежных стран).

Для решения этих вопросов, по аналогии с мировым опытом перспективным видится создание высококвалифицированной егерской службы, имеющей хорошие познания в сохранении и умножении животного и лесного мира, правильного применения природоохранного законодательства, обладающей специальными навыками применения оружия, хорошо оснащенной современной техникой и оборудованием.

Мировой опыт свидетельствует, что необходимо реформирование существующих служб. Экономия бюджета (слияние всех подразделений в единую службу) позволит начать набор и обучение егерей новой формации, создать новейшее материально-техническое оснащение, разрешатся коллизии применения правовых норм (применение мер принуждения и оружия к правонарушителям и др.).

### 2. Создание самостоятельной природоохранной полиции в структуре МВД РК, наделенной полномочиями оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия.

Специфика природоохранной деятельности предусматривает неразрывную взаимосвязь между выявлением правонарушения, его расследованием и направлением на судебное рассмотрение.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует, что недостаточная компетенция разрозненных служб не позволяет в должной мере выявлять экологические правонарушения, собирать и закреплять доказательственную базу. Нередко такие уголовные дела прекращаются в судах, а правонарушители остаются безнаказанными.

Все это в целом не позволяет государству должным образом контролировать уровень роста браконьерства.

Создание самостоятельной природоохранной полиции возможно за счет имеющейся штатной численности органов внутренних дел.

### 3. Принятие конкретных мер по устранению низкой квалификации сотрудников, что позволит повысить раскрываемость, например, преступных схем по вывозу дериватов. Зачастую уголовные дела прекращаются в судах из-за пробелов в расследовании.

В специализированных учебных заведениях уделяется недостаточное внимание для изучения работы с правонарушениями в сфере экологии. Нет отдельных специальных курсов повышения квалификации для действующих сотрудников правоохранительной системы, тогда как технологии, формы и методы совершения данных преступлений меняются. К примеру, сегодня вывоз дериватов приобретает характер транснационального преступления, когда преступление совершается на территории нескольких стран и в его совершении участвуют граждане различных государств.

Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости систематического и комплексного обучения природоохранной полиции, что является задачей не только Академии, но и специализированных учебных заведений органов внутренних дел.

### 4. Создание центров проведения судебной экспертизы для продуктов животного и растительного мира на местах.

На сегодня таких аккредитованных точек всего три, что не дает возможности оперативно доставлять и проводить нужные экспертизы. Например, при задержании правонарушителя с тушей дикого животного необходимо проведение специальной экспертизы для

## В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ СИТУАЦИОННЫЕ ЦЕНТРЫ СОЗДАНЫ И ЭФФЕКТИВНО ФУНКЦИОНИРУЮТ ПРИ МЧС И МИНИСТЕРСТВАХ ОБОРОНЫ МНОГИХ СТРАН МИРА.

Ситуационные центры по экологической безопасности успешно действуют в Германии, некоторых странах Юго-Восточной Азии.

установления вида животного и причины его гибели. Для этого необходимо транспортировать его за сотни километров в один из имеющихся центров. В процессе транспортировки возможна порча туши, утеря признаков идентификации гибели и т.д. К тому же время ожидания в очереди на проведение экспертизы неблагоприятно влияют на доказательственную базу и сроки расследования, что зачастую на практике предопределяет то, что сотрудники предпочитают не связываться с такими случаями.

Другой стороной является неоснащенность камер хранения вещественных доказательств холодильными установками, а также такие устройства не имеются и при перевозке изъятых быстропортящихся единиц животного и растительного мира.

Отсутствие возможности оперативного проведения нужных экспертиз дает возможность браконьерам избежать уголовной или административной ответственности. В большинстве случаев такая экспертиза является краеугольным камнем доказательственной базы расследованного уголовного дела об экологическом преступлении.

### 5. Формирование правильной правоприменительной практики. К примеру, спорным вопросом является конфискация орудий совершения преступления. Большинство браконьеров имеют новейшее техническое оснащение, что позволяет им беспрепятственно уходить от погони.

При задержании таких лиц действует, как правило, отработанный сценарий. В задержанной машине не имеются туши незаконно отстрелянных животных, формальна машина «чистая». При этом в автотранспорте можно обнаружить оружие и разрешение на охоту.

Туши незаконно отстрелянных животных забирает другая группа людей при помощи другого автотранспорта. При задержании такой автомашины, как правило, лица, задержанные без оружия, дают показания, что случайно обнаружили туши и подобрали их в лесу,





Оценки угроз и потребностей позволяют **ОПРЕДЕЛИТЬ ТЕКУЩИЕ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНА.**

Это базовый подход, применяемый большинством стран мира, для скоординированной и целенаправленной работы всех органов по борьбе с браконьерами.

либо их наняли перевезти груз, но какой именно они не знают.

Таким образом, преступная группировка, где имеется четкое распределение ролей между соучастниками, полностью уходит от установленной законом ответственности.

Кроме того, даже если удастся доказать виновность первой группы лиц, то вторая группа лиц уходит от ответственности. Автотранспорт, на котором перевозили незаконно добытые объекты животного мира, не подлежит конфискации как орудие преступления. И, как

результат, такое лицо может по отработанной схеме вновь перевозить такие объекты.

Одним из выходов является определение умысла на совершение преступления по признаку «систематичности» (два и более раза) для такого лица. Также обязательная конфискация такого транспорта.

Большинство правоохранителей полагают целесообразным конфискованные орудия совершения преступления передавать на баланс того природоохранного органа, который выявил такое правонарушение.

Также разработан правильный **алгоритм действий егерей при чрезвычайных ситуациях** (по материалам уголовных дел по убийству егерей в Карагандинской и Акмолинской областях). В настоящее время идет работа с поступающими предложениями и его дальнейшая апробация.

Другой результат – работа экспертов (международные эксперты, правоохранители, госорганы, сотрудники заповедника) над запуском **пилотного проекта на территории Иле-Алатауского национального парка**. Цель проекта – установление и мониторинг фото и видеокамер (ловушек) для пресечения деятельности браконьеров и сохранения численности редких и исчезающих видов животных (снежный барс, бурый медведь, джейран, архар и т.д.).

Также другая группа экспертов начнет работу по усилению **защищенности и повышению эффективности работы егерей в Нуринском районе Карагандин-**

**ской области, включая Коргалжынский заповедник.** Планируется оснащение трекерами и переносными видео регистраторами (по аналогии с американскими полицейскими body camera) егерей и инспекторов. Такие технические новшества позволят отследить критические ситуации и вовремя адекватно отреагировать на них, также сведут к минимуму коррупционные риски, нередко являющихся основными факторами совершения противоправных деяний.

При получении положительной динамики результаты будут рекомендованы для масштабирования на других проблемных территориях Казахстана.

Вместе с тем, принятие разовых мер, на наш взгляд, является недостаточным. Большинство проблем нашли бы свое разрешение при создании **Ситуационного центра по вопросам экологической безопасности.**

Стремительно меняющийся мир и вместе с ним экологические угрозы диктуют применение инновационных достижений науки и техники. К примеру, оснащение современным оборудованием егерей предполагает постоянный мониторинг природоохранной деятельности в едином головном центре.

В настоящее время ситуационные центры созданы и эффективно функционируют при МЧС и министерствах обороны многих стран мира. Ситуационные центры по экологической безопасности успешно действуют в Германии, некоторых странах Юго-Восточной Азии.

Основными функциями такого центра является ментальная обработка огромного массива поступающих данных, их мониторинг и анализ, а также дальнейшее прогнозирование различных ситуаций. К примеру, вычисление ближайших, наиболее вероятных экологических угроз.

Оценка угроз и потребностей позволяют определить текущие и предполагаемые условия для обеспечения соблюдения природоохранного закона. Это базовый подход, применяемый большинством стран мира, для скоординированной и целенаправленной работы всех органов по борьбе с браконьерами.

Оценка строится на опыте прошлых лет, а также на имеющихся настоящих компетенциях природоохранных структур, законодательстве, инфраструктуре регионов, географии, демографических данных, экономического развития региона и других показателях.

При этом программа, показывая наиболее ощутимые угрозы, освещает проблемные и уязвимые места.

Без оценки угроз и потребностей невозможно грамотное определение стратегии по борьбе с теми же браконьерами.

При Центре видится перспективной работа геопространственных аналитиков, подготовку и обучение которых уже можно начать сегодня.

Предложение о создании Центра поддержано экспертами на заседании первой рабочей группы по проектам. Также эксперты согласились с мнением о создании такого Ситуационного центра на базе Академии как нейтрального органа, имеющей свой штат необходимых специалистов.

