



Талгат МУКАТАЕВ,
старший научный сотрудник
Межведомственного научно-исследовательского
Института Академии,
советник юстиции

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В КАЗАХСТАНЕ

Сегодня торговля людьми являясь преступлением против личности и против государственного управления, представляет собой современную форму рабовладения. Это одна из форм насилия, где наиболее частые жертвы – женщины и дети. Данное преступление по своей сути является нелегальной предпринимательской деятельностью, где в качестве товара выступает живой человек, либо его органы.

Ключевым фактором на этом теневом рынке является всевозрастающий спрос на сексуальные услуги и дешевую рабочую силу, как на производстве и строительстве, так и в сельском и домашнем хозяйстве.

Цивилизованным миром принимаются меры против этого явления.

Организация Объединенных Наций (ООН) разработала Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, одобренный резолюцией 64/293 Генеральной Ассамблеи 30 июля 2010 года, в котором обратилась ко всем соответствующим органам ООН с призывом координировать усилия для эффективной борьбы с торговлей людьми и для защиты прав жертв такой торговли.

Как следует из доклада Государственного департамента США от 28 июня 2018 года, Казахстан не в полной мере придерживается стандартов по ликвидации торговли людьми, но прилагает для этого значительные усилия.

Госдеп поставил Казахстан выше Российской Федерации и стран Центральной Азии в рейтинге борьбы с торговлей людьми и включил во вторую группу из пяти (РФ в 4 красной группе). Одновременно Казахстану рекомендовано активизировать усилия по выявлению жертв торговли людьми, оказывать помощь иностранным жертвам, увеличить финансирование полицейским и внести поправки в законы в целях предотвращения увода торговцев людьми от уголовной

ответственности путем примирения сторон или иным образом.

В ежегодных докладах международных организаций отмечались продвижения в законодательстве Казахстана в сфере противодействия торговле людьми с одновременным указанием на значительные его минусы в виде несоблюдения минимальных стандартов, отсутствия дел в отношении чиновников и представителей правоохранительного блока. В докладах отмечалось о необходимости ужесточения наказания и исключения возможности примирения. Говорилось и об отсутствии базового закона.

На сегодня для предупреждения и борьбы с данным негативным явлением Республика Казахстан присоединилась к ряду основных международных актов, в числе которых:

- Конвенция о рабстве от 1926 года;
- Международная конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 1949 года;
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 1956 года;
- Конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда от 1957 года;
- Международная Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года;
- Международная Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1984 года;
- Конвенция о правах ребенка от 1989 года;
- Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1999 года;

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности;
- Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, принятый Генеральной Ассамблеей 30 июля 2010 года;
- Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений, принятая Резолюцией 47/133 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1992 года;
- «О правах и основных свободах человека» Конвенция Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 года (г. Минск);
- Пекинская декларация, принятая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4-15 сентября 1995 года).

Заклучены международные соглашения, регламентирующие обмен информацией и проведение оперативно-следственных мероприятий, исполнение запросов и поручений.

Реализована Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 годы и Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019 – 2023 годы.

На основании постановления Правительства Республики Казахстан с 26 сентября 2003 года по 7 июня 2017 года действовала Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми с участием представителей 14 госорганов, 2 международных организаций и 5 НПО.

На сегодня работает комиссия, образованная распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 16 июня 2017 года, являющаяся консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, с рабочим органом в лице Министерства внутренних дел (МВД) и Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан (МТСЗ).

Целями комиссии, также как и предыдущей, определены выработка предложений и рекомендаций по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми и оказание помощи жертвам торговли людьми. Основными задачами комиссии являются: анализ существующей ситуации в области незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми, выработка предложений и рекомендаций в сфере противодействия торговли людьми.

В целях реабилитации жертв торговли людьми, а также и по другим преступлениям, во всех регионах образованы неправительственные организации (НПО), большая часть которых объединена в Союз кризисных

На сегодня работает комиссия, образованная распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 16 июня 2017 года, являющаяся консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, с рабочим органом в лице Министерства внутренних дел (МВД) и Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан (МТСЗ).

центров Казахстана. Организации осуществляют психологическую, медицинскую, правовую, социальную помощь и другие виды реабилитации потерпевшим, в т.ч. за счет бюджетных средств.

С 1 июля 2020 года вводится в действие порядок выплаты компенсации потерпевшим, в т.ч. потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми.

Между МВД и Офисом ОБСЕ в 2016 году подписан Протокол о сотрудничестве в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми, обмена информацией, связанной с торговлей людьми, организации и проведении превентивных мероприятий среди населения.

Уголовная ответственность на территории Казахстана за торговлю людьми введена в 1998 году. Это была ответственность за вербовку людей для эксплуатации и в последующем за торговлю людьми и использование принудительного труда.

В период действия Уголовного кодекса Казахской ССР от 1959 года ответственность предусматривалась лишь за «насильственное незаконное лишение свободы», «похищение человека с корыстной целью, из места или иных низменных побуждений», «вовлечение несовершеннолетнего в занятие попрошайничеством, проституцией, азартными играми», «принуждение к занятию проституцией».

Законодательство Казахстана приблизилось к международным нормам об ответственности за торговлю людьми и отдельно за торговлю несовершеннолетними в 2006 году, в т.ч. после принятия государственных мер, путем разработки и реализации Правительством Республики Казахстан планов по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2004-2005 гг., а в последующем на 2006-2008 гг., 2009-2011 гг., 2012-2014 гг., 2015-2017 гг., 2018-2020 гг.

Верховный Суд Республики Казахстан своим Нормативным постановлением № 7 от 29 декабря 2012 года признал преступления, предусмотренные статьями 116,



125, 126, 128, 134, 135, 308, 309 Уголовного кодекса Республики Казахстан (УК РК) уголовными правонарушениями, связанными с торговлей людьми. С введением в 2015 году нового УК РК данные нормы сохранены.

Согласно статистическим данным Комитета по право-вой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан с 2015 по 10 месяцев 2019 года зарегистрировано:

- **63 преступлений** по ст.116 УК РК «Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека» (2015 г.-1; 2016 г.-1; 2017 г.-3; 2018 г.-0; 10 м. 2019 г.-58);

- **7 преступлений** по п. 2 ч.3 ст.125 УК РК «Похищение человека с целью эксплуатации» (2015 г.-2; 2016 г.-4; 2017 г.-0; 2018 г.-1; 2019 г.-0);

- **65 преступлений** по п.2 ч.3 ст.126 УК РК «Незаконное лишение человека свободы, не связанное с его похищением, совершенные с целью эксплуатации не-

законно лишенного (лишенной) свободы» (2015 г.-3; 2016 г.-25; 2017 г.-16; 2018 г.-18; 10 м.2019 г.-3);

- **119 преступлений** по ст.128 УК РК «Торговля людьми» (2015 г.-42; 2016 г.-24; 2017 г.-32; 2018 г.-15; 10 м.2019г.- 6);

- **54 преступлений** по ст. 134 УК РК «Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией» (2015 г.-19; 2016 г.-12;2017 г.-8; 2018 г.-10; за 10 м. 2019 г.-5);

- **82 преступлений** по ст.135 УК РК «Торговля несовершеннолетними (2015 г.-49; 2016 г.-13; 2017 г.-12; 2018 г.-5; 10 м.2019 г.- 3);

- **195 преступлений** по ст.308 УК РК «Вовлечение в занятие проституцией» (2015 г.-39; 2016 г.-47; 2017 г.-35; 2018 г.-49; за 10 м. 2019 г.-25);

- **908 преступлений** по ст.309 УК РК «Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничеством» (2015 г.-202; 2016 г.-230; 2017 г.-203; 2018 г.-187;10 м.2019 г.-86).

В соответствии с периодическим докладом Казахстана в ООН от 7 ноября 2019 года, на сегодня в Казахстане основными формами торговли людьми являются: **ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В ЦЕЛЯХ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ; ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД; ТОРГОВЛЯ НОВОРОЖДЕННЫМИ (МАЛОЛЕТНИМИ) ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ УСЫНОВЛЕНИЯ/УДОЧЕРЕНИЯ.**

Единичные случаи составляет торговля людьми для криминальной эксплуатации и принуждения лиц к занятию попрошайничеством.

Государственная защита и меры безопасности жертв торговли людьми, помимо норм Уголовно-процессуального Кодекса осуществляются в соответствии с нормами Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

В соответствии с периодическим докладом Казахстана в ООН от 7 ноября 2019 года, на сегодня в Казахстане основными формами торговли людьми являются: торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации; принудительный труд; торговля новорожденными (малолетними) детьми в целях усыновления/удочерения. Единичные случаи составляет торговля людьми для криминальной эксплуатации и принуждения лиц к занятию попрошайничеством.

Комитет ООН по насильственным исчезновениям рекомендует государству-участнику принять необходимые законодательные меры для обеспечения: а) включения во внутреннее законодательство насильственного исчезновения в качестве отдельного преступления в соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Конвенции. Для целей Конвенции под насильственным исчезновением считается арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона; б) признать насильственное исчезновение как преступление против человечности уголовно наказуемым деянием в соответствии с нормами, предусмотренными в статье 5 Конвенции.

В рамках исполнения указанных рекомендаций выработаны и направлены в Парламент РК предложения к законопроекту «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства». В частности предложено ч. 2 ст. 125 «Похищение человека, совершенное:» дополнить пунктами: «9) лицом с использованием своего служебного положения; 10) с фальсификацией, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего», а также ч. 2 ст. 126 «Незаконное лишение свободы, совершенное:» дополнить пунктами «10) лицом с использованием своего служебного положения; 11) с фальсификацией, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего».

Таким образом, Казахстаном принимаются комплексные и системные меры по соблюдению международных норм в сфере противодействия торговли людьми, совершенствуются методы борьбы с данным видом преступности, в т.ч. методы его профилактики, принимаются меры по реабилитации жертв преступлений.



КАЗАХСТАНОМ ПРИНИМАЮТСЯ КОМПЛЕКСНЫЕ И СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ,

совершенствуются методы борьбы с данным видом преступности, в т.ч. методы его профилактики, принимаются меры по реабилитации жертв преступлений.

