



Айдос ТУРСУНОВ,
магистрант Академии,
младший советник юстиции

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В РАЗВИТИИ ИНСТИТУТА ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

В Послании «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» Елбасы Назарбаев Н.А. особо отметил, что «Дети – наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего общества, и они не должны быть бесправными. Как Лидер нации, я буду требовать защиты прав каждого ребенка» [1].

Для воплощения на практике правовых механизмов защиты прав ребенка, необходим четко действующий государственный аппарат.

На сегодня прокуратура выступает координатором взаимодействия всех центральных и местных органов власти, а также неправительственных учреждений, вовлеченных в орбиту защиты прав несовершеннолетних.

Прокурорами ежегодно выявляются многочисленные нарушения конституционных прав детей, в том числе детей-сирот и инвалидов, на образование, здравоохранение, социальную защиту [2].

В связи с развитием системы ювенальной юстиции следует провести работу по повышению роли и статуса прокуратуры.

На сегодня надзор в органах прокуратуры осуществляет Группа надзора за применением законодательства о несовершеннолетних (в Генеральной прокуратуре состоит из 3-х сотрудников) и территориальные прокуроры (1 сотрудник).

На них возлагаются практически все вопросы, связанные с проблемами несовершеннолетних.

Безусловно, такое количество исключает возможность разрешения прокуратурой всех возникающих проблем.

Кроме того, имеется еще ряд вопросов, которые закрепились «неофициально» (бытовое насилие в отношении женщин, многодетные матери и т.д.).

Полагаем, что такой широкий диапазон предметов не позволяет надлежаще осуществлять прокурорский надзор.

Поэтому видится целесообразным определить его пределы.

В частности, основным ориентиром работы в этом направлении видится защита прав детей, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять свою защиту (дети-сироты, с ограниченными возможностями, находящиеся в специальных организациях образования др.), что прямо согласуется с требованиями Закона «О прокуратуре» и приказа Генерального Прокурора от 2 мая 2018 года № 60.

В данном контексте актуальным видится создание специализированных прокуратур по делам несовершеннолетних (ювенальная прокуратура). Возможно следует, в качестве пилотного проекта, открыть ювенальную прокуратуру в г.г. Нур-Султан, Алматы и Туркестанской области, где проживает наибольшее количество детей в возрасте до 18 лет.

Парадокс в том, что на сегодня в стране есть ювенальная полиция, суд, при отделах образования имеются специализированные отделы (опека, попечительство и др.), но фактически нет координатора их взаимодействия - специализированных прокуратур по делам несовершеннолетних.

При этом сложилось так, что именно прокуратура служит тем «реальным» защитником прав и интересов ребенка, где зачастую «бездействуют» уполномоченные органы.

Следует отметить, что идея ювенальной прокуратуры была предусмотрена еще в Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан

на 2009-2011 годы [3], также инициативу о создании отдельного Управления по надзору за применением законодательства о несовершеннолетних выдвигала в прошлом бывший Уполномоченный по правам ребенка, ныне депутат Мажилиса Балиева З.Я. [4].

В целом, рассматривая вопрос о создании отдельных институтов ювенальной юстиции, требуется создание комплекса системы защиты детей, вовлеченных в судопроизводство.

Законодательством не зря выделено ведение судопроизводства по делам о несовершеннолетних в отдельную главу.

Таким образом, на этапе развития ювенальной юстиции нельзя останавливаться лишь на созданных ювенальных судах и полиции (служба инспекторов по делам несовершеннолетних).

Здесь, на наш взгляд, видится целесообразным еще и создание ювенальной адвокатуры, служб пробации.

В то же время должна быть кардинально пересмотрена работа ювенальной полиции и введен запрет на их привлечение к несвойственным функциям, дела в отношении и с участием несовершеннолетних должны расследоваться исключительно следователями, дознавателями ювенальной полиции путем создания специализированной ювенальной полиции, включающей в себя участковых инспекторов полиции, следователей и сотрудников криминальной полиции.

Кроме того, для координации действий на местах и «независимости» от органов местной власти следует ввести представителей в регионах (областях) Уполномоченного по правам ребенка.

В международной практике ювенальная юстиция охватывает все стадии правосудия – от следствия до исполнения наказаний.

К примеру, во Франции факт задержания в полиции подростка, совершившего противоправное действие, сообщается ювенальному прокурору, в Швеции ювенальный прокурор поддерживает государственное обвинение по делам в отношении несовершеннолетних.

В целом полагаем, что следует принять отдельный закон «О ювенальной юстиции в Республике Казахстан», регулирующий всю деятельность данной отрасли.

Следует отметить, что вопросы семьи и детей находятся в компетенции различных уполномоченных органов (Министерства образования и науки, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, Комитета по делам семьи и молодежи), и для которых данное направление является не основной и приоритетной, а одной из многих функциональных обязанностей.

В региональных акиматах, в особенности в районных звеньях этим вопросом занимается всего лишь 1 сотрудник, что, безусловно, снижает эффективность и результативность их работы, особенно в вопросах профилактики.

В то же время зачастую некоторые неправительственные организации проводят полноценную работу в данном направлении только при получении государственных



**ОСНОВНЫМ ОРИЕНТИРОМ РАБОТЫ
В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ ВИДИТСЯ
ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ,** которые
в силу физических, психических
и иных обстоятельств не могут
самостоятельно осуществлять
свою защиту (дети-сироты,
с ограниченными возможностями,
находящиеся в специальных
организациях образования др.)

социальных заказов и, как правило, их деятельность зависит от выделенных на эти цели денежных средств.

В этой связи, на центральном уровне предлагается создать министерство по делам семьи и детства с региональными подразделениями (не требует дополнительных расходов, путем передачи отдельных функций управлений образований, здравоохранения, труда и социальной защиты населения).

Список литературы:

1. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства». Режим доступа (<http://online.zakon.kz>).
2. Материалы проверки ГП РК.
3. Об утверждении Концепции развития ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года № 646.
4. Балиева З.Я. Режим доступа (www.nur.kz/1806248-byvsij-u)