



## ЗАЩИТА ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ: ОПЫТ США

**Жанар Сейтаева,**

*доцент Академии, кандидат юридических наук,  
ассоциированный профессор, советник юстиции*



Противодействие торговле людьми является одним из важных направлений государственной правовой политики Республики Казахстан. Для предупреждения и борьбы с трафикингом Казахстан присоединился к ряду основных международных актов и законодательно закрепил ответственность за совершение уголовных правонарушений в рассматриваемой сфере, подписал двусторонние и многосторонние соглашения со странами ближнего и дальнего зарубежья по проведению оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, крупномасштабных оперативно-профилактических и специальных операций. С 2003 года при Правительстве Республики Казахстан действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, основными задачами которой являются анализ существующей ситуации в области незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми, оказание помощи жертвам торговли людьми, выработка предложений и рекомендаций в сфере противодействия торговле людьми.

Однако, торговля людьми продолжает иметь место в нашей стране. Так, только за январь-февраль т.г., стали известны факты обнаружения гражданина России (15 лет находился в рабстве в г. Караганда) и освобождения 21 гражданки Казахстана из сексуального рабства в Бахрейне [1].

Предпринимаемые Правительством Республики Казахстан меры по борьбе с торговлей людьми находятся под постоянным вниманием международных организаций и иностранных государств, избравших в качестве своего мандата вопросы о торговле людьми. К примеру, Государственный департамент США разделил все страны мира на основные и контрольные группы, в зависимости от того, как их правительства соблюдают минимальные стандарты закона о защите жертв торговли людьми.

В первую группу входят 39 стран, правительства которых полностью соблюдают стандарты закона, во вторую 81 страна, правительства которых не полностью соответствуют требованиям стандартов закона, но стремятся к этому, в третью 43 страны, которые стремятся соответствовать стандартам, но число жертв торговли людьми в них возрастает, либо они не могут предоставить доказательства своих усилий, и в четвертую «красную» группу входят страны, которые не пытаются соответствовать стандартам закона о защите жертв торговли людьми.

Более 10 лет наше государство стабильно находилось во второй категории рейтинга, наряду с такими странами, как Латвия, Турция, Греция и другие. По итогам оценки ситуации с торговлей людьми в Казахстане за 2018 год Правительство РК, по мнению американских наблюдателей, не продемонстрировало активизацию усилий в направлении искоренения торговли людьми. В этой связи Казахстан был понижен в рейтинге и перемещен в контрольную «Категорию 2, под наблюдением».

Согласно докладу Управления государственного департамента США по мониторингу и борьбе с торговлей людьми в Казахстане не соблюдаются минимальные стандарты в нескольких ключевых областях, касающихся обеспечения расследования преступлений, связанных с торговлей людьми и привлечения виновных к ответственности, выявления пострадавших от торговли людьми, а также противодействия трудовой эксплуатации людей [2].

С 1940 года офисом международных посетителей Бюро по вопросам образования и культуры Государственного департамента США внедрена и финансируется международная программа профессионального обмена (IVLP) нацеленная на построение взаимопонимания между США и другими странами через тщательно разработанные профессиональные визиты в США

для действующих иностранных лидеров. Эти визиты отражают профессиональные интересы посетителей и поддерживают внешнеполитические цели правительства США. На сегодня более 320 нынешних и бывших глав правительств и государств, а также другие выдающиеся мировые лидеры в государственном и частном секторах приняли участие в программе IVLP.

**Справочно.** Непосредственным администратором программы IVLP является Международный Центр «Меридиан» – частная некоммерческая организация, занимающаяся продвижением международного взаимопонимания посредством обмена людьми, идеями и искусством.

Учитывая сложившуюся ситуацию в данной сфере, а также готовность казахстанских государственных органов к улучшению правового положения жертв от этих преступлений, Государственным департаментом США в период с 19 по 29 января т.г. в рамках международной программы профессионального обмена (IVLP) была организована ознакомительная поездка в США для сотрудников правоохранительных и государственных органов Республики Казахстан.

Казахстанская делегация посетила четыре города трех штатов (Вашингтон, Нью-Йорк, Денвер, Колорадо-Спрингс), провела восемнадцать встреч с тридцатью шестью специалистами государственных органов и НПО в области противодействия торговле людьми, приняла участие в работе круглого стола с представителями федеральных государственных органов по программам Правительства США, направленным на борьбу с торговлей людьми, а также в дискуссионном Форуме организаций поддержки жертв преступлений от трудовой и сексуальной эксплуатации.

Необходимо отметить о направленности американской политики на активное вовлечение гражданского общества в процесс противодействия торговле людьми и ее многоуровневой и взаимосвязанной системе. Наибольший объем услуг предоставляется некоммерческими организациями, которые финансируются за счет привлечения государственных грантов, а также частных пожертвований.

В этом плане весьма интересен опыт одной из крупнейших организаций по борьбе с торговлей людьми в Соединенных Штатах – **проект «Polaris»**. Ее национальная горячая линия помощи жертвам торговли людьми лишь на 30 процентов финансируется государством.

Сам проект, основанный в 2002 году, назван в честь Полярной звезды, которую люди, находящиеся в рабстве в Соединенных Штатах, использовали в качестве руководства для продвижения по пути к свободе.

#### **История создания проекта «Polaris».**

*На последнем курсе университета Брауна студенты Кэтрин Чон и Дерек Эллерман прочитали газетную статью, в которой описывались ужасные условия содержания в борделе, расположенном неподалеку от их студенческих апартаментов. Бордель был замаскирован под массажный салон. Но внутри здания полицейские обнаружили шесть азиатских женщин с ожогами от сигарет на руках, которые находились в состоянии долговой кабалы.*



*Встреча с представителями государственных органов США. г. Вашингтон.*

*Кэтрин и Дерек разработали концепцию организации, в которой обычные люди могли бы объединиться для борьбы с торговлей людьми. Официальное основание Polaris пришлось на 14 февраля 2002 года, в день, посвященный усилению внимания к прекращению насилия в отношении женщин и девочек.*

По данным «Polaris», количество случаев торговли людьми, зарегистрированных на Национальной горячей линии по борьбе с торговлей людьми, увеличилось на 25 процентов с 2017 по 2018 год, при этом в 2018 году было зарегистрировано 10 949 случаев торговли людьми, что является самым высоким показателем за один год с момента начала работы Национальной горячей линии с 2007 года. Тем не менее, в 2018 году федеральное правительство возбудило 171 новое уголовное преследование (только 8 было преимущественно делами о торговле людьми), что на 29% меньше числа возбужденных дел, по сравнению с 241 новым уголовным делом в 2017 году [3].

Другим примером успешной организации в сфере противодействия торговле людьми является программа «**Safe Horizon**», предоставляющая консультации и тренинги для

обучения специалистов и организаций по вопросам торговли людьми.

Миссия организации заключается в оказании поддержки, предотвращении насилия и содействии правосудию для жертв преступлений и злоупотреблений, их семей и общин.

Каждый год в организацию обращается более 250 000 детей, взрослых и семей, пострадавших от преступлений и надругательств в Нью-Йорке [4].

Персонал некоммерческой организации **Тесса (TESSA)** оказывает помощь в кризисных ситуациях, работает с жертвами над созданием планов безопасности и связывает пострадавших с другими общественными службами. Один из проектов «TESSA's Safehouse» направлен на предоставление убежища для неотложной помощи, питания, ведение дел, консультирование и поддержку выживших женщин и их детей. Данная программа может предоставить доступ ко многим службам поддержки, включая конфиденциальную профессиональную юридическую помощь, консультирование (взрослые и дети), судебную поддержку и помощь с использованием местных ресурсов для обеспечения постоянного безопасного жилья, поиска работы, доступа к уходу за ребенком, поиска вариантов обучения взрослых и т.п.

Также команда TESSA помогает жертвам ориентироваться в системе уголовного правосудия, предоставляет юридическую помощь и связывает жертв с общественными ресурсами. Конфиденциальные адвокаты жертв обеспечивают круглосуточное реагирование в больнице пострадавшим, обращающимся за медицинской помощью.

**Проект «Survivors for Solutions»** создан для поддержки услуг и программ, информирования «выживших» от торговли людьми и предоставления консультаций по передовым методам правительствам, некоммерческим организациям и учреждениям.

Имеет 15-летний опыт работы в сфере оказания профессиональной юридической помощи, адми-

нистрирования и предлагает услуги лишенному гражданства населению, пострадавшему от сексуальной эксплуатации и насилия в отношении женщин.

**Институт The McCain** реализует конкретные программы, направленные на изменение жизни людей в целом ряде важнейших областей: развитие лидерства, права человека, верховенство закона, международная безопасность и борьба с торговлей людьми.

Первоочередной задачей Института является повышение осведомленности о торговле людьми и современном рабстве. Миссия Института – остановить торговлю людьми посредством обучения и повышения осведомленности, увеличения штрафов для торговцев людьми, улучшения информирования пострадавших о травмах и инновационных партнерских отношений между НПО, поставщиками услуг, государственными органами, правоохранительными органами и другими.

В Аризоне Институт Маккейна поддерживает совместные скоординированные усилия правоохранительных органов, неправительственных организаций, поставщиков медицинского страхования и судов по улучшению результатов в отношении жертв сексуальной торговли. В Техасе работает с Фондом Говарда Баффета для решения проблемы принудительного труда в сельскохозяйственном секторе. На национальном уровне Институт работает с Национальной сетью по делам молодежи, чтобы обучить поставщиков услуг по программам «Беглецы» и «Бездомные» как работать с молодежью, которая находится в группе риска или подвергалась эксплуатации.

**Colorado Legal Services** – это некоммерческая организация Колорадо, помогающая лицам с низкими доходами, включая пожилых людей. Отдел по работе с мигрантами предоставляет образование, адвокатию и юридическое представительство сельскохозяйственным работникам по всему Колорадо.



*Встреча в Государственном департаменте США*

Для профилактики торговли людьми организация использует связи с населением, священнослужителями, другими НПО. Также широко привлекаются практиканты и волонтеры. Организация имеет собственную горячую линию.

Оказываемые услуги – иммиграционные, судебные тяжбы, изменение личных данных, засекречивание данных, если жертва торговли людьми была вынуждена совершить правонарушение, наложение обременения, ограничения для ареста имущества преступников.

Однако, несмотря на наличие в штатах законов о борьбе с торговлей людьми – зеркального отражения аналогичного федерального закона, процент направленных в суд дел остается очень низким. Поэтому одним из самых распространенных средств защиты жертв торговли людьми является выплата им компенсации, которая может быть использована для оплаты питания, приюта, одежды и товаров, медицинской помощи, получения правовых и образовательных услуг, расходов на переезд по соображениям безопасности и др. При этом, необходимо отметить, что денежные средства напрямую не перечисляются жертвам торговли людьми, а переводятся поставщикам социальных услуг.

Интересна и методика исчисления компенсации жертвам торговли людьми. К примеру, *величина компенсации по трудовой эксплуатации* рассчитывается следующим образом: размер недоплаченных денег умножается на количество трудовых дней. *По сексуальной эксплуатации*: со слов жертвы устанавливается примерное количество обслуживаемых клиентов в день, количество эксплуатируемых дней, а также расценку по оплате одного часа предоставления сексуальных услуг. В то же время, существуют определенные проблемы по точной оценке ущерба от преступления. Компенсация влечет за собой возмещение материального и нематериального ущерба, понесенного жертвой. Несмотря на международ-

но признанное право на компенсацию, число жертв торговли людьми в США, фактически получивших какую-либо компенсацию, очень мало. Сложность в оценке ущерба во многих случаях связана с отсутствием доказательств, вызванными, например, отсутствием документов, недостаточным финансовым расследованием и неполными показаниями, в результате которых присуждаются только минимальные суммы.

Приведя отдельные примеры деятельности некоммерческих организаций, борющихся с торговлей людьми, отметим, что правительство Соединенных Штатов создало также ряд межведомственных целевых групп для усиления взаимодействия и сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами. Они оказывают содействие местным и территориальным правоохранительным службам в установлении более тесного контакта с прокуратурой США, а также организациями по оказанию помощи жертвам торговли для обеспечения ориентированного на потребности жертв подхода к борьбе с торговлей людьми. В числе этих межведомственных инициатив – **Альянс по спасению жертв торговли людьми (НТРА)**, готовящий и издающий руководство по способам взаимодействия государственных органов с жертвами торговли. Финансирование подобных целевых групп осуществляется правительством США.

В целом, в осуществлении правительственных мер по борьбе с торговлей людьми принимают участие различные государственные учреждения с разными сферами специализации. В их числе такие федеральные правоохранительные службы, судебные органы и учреждения социального обеспечения, как ФБР, Министерство внутренней безопасности, Министерство труда, Управление по детскому труду, принудительному труду и торговле людьми, Министерство здравоохранения и социальных служб, Департамент юстиции, которые сотрудничают между собой и некоммерческими организациями в целях постоянного улучшения ситуации.

Также нельзя не отметить национальную кампанию по информированию общественности **Blue Campaign (Голубая компания)**, созданную Министерством внутренней безопасности в 2012 году и предназначенную для просвещения общественности, сотрудников правоохранительных органов и других отраслевых партнеров по распознаванию индикаторов торговли людьми и тому, как правильно реагировать на возможные случаи. Blue Campaign создает общие учебные курсы и материалы для правоохранительных органов и других, чтобы повысить уровень обнаружения торговли людьми и выявить жертв.

Использует партнерские отношения с частным сектором, непра-



Встреча в Посольстве США в Казахстане, г. Нур-Султан



вительственными организациями, правоохранительными и государственными/местными органами власти, чтобы максимально усилить участие общественности в борьбе с торговлей людьми. Образовательные цели Blue Campaign состоят из двух основополагающих элементов: предотвращение торговли людьми и защита эксплуатируемых лиц.

Информирование населения производится путем размещения рекламных видеороликов по трудовой и сексуальной эксплуатации на раскрученных интернет-платформах за счет государственных средств.

Также хочется рассказать о двух не менее важных встречах для казахстанской делегации – встреча с представителями прокуратуры Южного округа Нью-Йорка и со специалистами Отдела по защите жертв преступлений штата Колорадо.

Прокуратура Южного округа Нью-Йорка занимается расследованием дел, связанных с нарушениями федеральных законов и представляет интересы правительства Соединенных Штатов и его учреждений в уголовных и гражданских делах. Управление (170 прокуроров, 60 помощников прокуроров) расследует и преследует в судебном порядке широкий спектр преступных деяний, в числе которых терроризм, киберпреступность, торговля людьми, мошенничество с ипотекой, публичная коррупция, групповое насилие, организованная преступность, международная торговля наркотиками.

В структуре прокуратуры Южного округа имеется Управление по расследованию и судебному преследованию секс-торговли, детской порнографии и правонарушений против ребенка.

Учитывая то, что жертвы преступных деяний получают весьма травмирующий опыт, в полиции Колорадо-Спрингс действует подразделение по защите жертв. В отделе работают штатные и добровольные защитники, которые обеспечивают:

🌀 немедленное кризисное вмешательство и планирование безопасности (круглосуточно, 7 дней в неделю, помощь жертвам по вызову);

🌀 предоставление жертвам информации о Законе о правах жертвы Колорадо;

🌀 помощь в заполнении заявлений в Компенсационный фонд жертв преступлений;

🌀 направления в общественные агентства и ресурсы;

🌀 поддержку в ходе следственно-уголовного процесса и обучение по системе уголовного правосудия;

🌀 организацию услуг по переводу для жертв с ограниченным знанием английского языка;

🌀 информацию и помощь в получении охранных приказов для жертв бытового насилия.

В целом необходимо отметить, что в США широко распространена деятельность защитников жертв (поставщики услуг потерпевших, координаторы жертв или специалисты по потерпевшим) – профессионалов, подготовленных для поддержки жертв преступлений. Защитники предлагают жертвам информацию, эмоциональную поддержку, помогают найти ресурсы и заполнить документы. Иногда защитники обращаются в суд с потерпевшими. Также они могут связываться с организациями, такими как органы уголовного правосудия или социального обеспечения, чтобы получить помощь или информацию для жертв. Это позволяет значительно разгрузить органы уголовного преследования и снизить количество жалоб потерпевших.

Таким образом, знакомство с передовыми практиками США определило ряд основополагающих мер, которые предлагается учесть для успешной защиты жертв и борьбы с торговлей людьми и в Казахстане. Очень важно повышать осведомленность населения, а также других партнеров, в частности из сектора частного предпринимательства. Всеобъемлющий подход должен использоваться при принятии мер по воздействию на такие аспекты торговли людьми, как соблюдение прав и свобод жертв преступлений. Защита жертв и отстаивание их прав

должна быть в центре внимания любого расследования.

В рамках проводимой реформы правоохранительных органов необходимо изучить возможность внедрения в казахстанскую систему правосудия института защитников жертв преступлений, в том числе специалистов по проведению интервью с несовершеннолетними, с применением аудио-видеофиксации. Выработать предложения по внесению изменений в законодательство Республики Казахстан об увеличении объема помощи, доступной для иностранных граждан, пострадавших от торговли людьми, обеспечении оказания помощи вне зависимости от их участия в уголовном процессе. Закрепить правовые альтернативы депортации, особенно в тех случаях, когда иностранные граждане, пострадавшие от торговли людьми, могут столкнуться с трудностями и лишениями, ненадлежащим обращением и риском повторной виктимизации. Продолжить практику привлечения для участия и проведения тренингов по противодействию торговле людьми представителей казахстанских НПО, занимающихся указанной проблемой, а также непосредственно бывших жертв торговли людьми.

#### Список литературы:

1. Более 20 казахстанок попали в сексуальное рабство в Бахрейне // [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/bolee-20-kazahstanok-popali-v-seksualnoe-rabstvo-v-bahreyne-391206/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/bolee-20-kazahstanok-popali-v-seksualnoe-rabstvo-v-bahreyne-391206/); "Меня похоронили": россиянин 15 лет провел в рабстве в Караганде // <https://ru.sputniknews.kz/society/20200214/12838925/rabstvo-karaganda-dokumenty.html>.
2. Доклад о ситуации с правами человека в Казахстане за 2018 год // [https://kz.usembassy.gov/ru/our-relationship-ru/reports-ru/?\\_ga=2.109194565.1905080867.1583837260-2111985388.1575372630](https://kz.usembassy.gov/ru/our-relationship-ru/reports-ru/?_ga=2.109194565.1905080867.1583837260-2111985388.1575372630).
3. Сайт Проекта Polaris // <https://polarisproject.org/>.
4. Сайт Safe horizon <https://www.safehorizon.org/>.