



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОГРАНИЧЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

**Алемгуль Куатова,**

*старший преподаватель Академии,  
доктор философии (PhD),  
младший советник юстиции*

В «Стратегии «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года защита прав детей выделяется в качестве одного из важных направлений государственной политики. Системность проводимых в стране реформ в данной области подтверждается принимаемыми документами и программами, направленными на защиту прав и интересов детей. Так, в рамках реализации «Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года» от 6 декабря 2016 года государством предпринимается значительные меры по реформированию системы всесторонней защиты детей: внедрены стандарты оказания социальных услуг детям, разработаны меры по поддержке неполных семей и т.д.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Стратегия «Казахстан – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстан.

На сегодня в Республике Казахстан (далее – РК) создаются необходимые организационно-функциональные институты для защиты прав и интересов детей, принимаются соответствующие нормативные правовые акты, накапливается определенный опыт, что позволяет говорить о национальной модели защиты прав ребенка.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения по защите прав и свобод несовершеннолетних являются Конституция РК, Кодексы РК «О браке (супружестве) и семье» (далее – КоБС РК), «Об административных правонарушениях», «О здоровье народа и системе здравоохранения», Уголовный кодекс, Законы РК «О правах ребенка в Республике Казахстан», «Об образовании», «О специальном государственном пособии», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и т.д.

Одним из важнейших прав ребенка является его **право на семейное воспитание, заботу родителей, совместное с ними проживание** (ст. 60 КоБС РК). Исследование сложившейся социальной ситуации, связанной с институтом семьи, выявление причин семейного неблагополучия говорит о том, что данные вопросы являются

крайне актуальными для казахстанского общества. Ведь тенденции последних лет говорят о «нездоровой» обстановке: на протяжении нескольких лет в Казахстане статичен показатель неблагополучных семей: ежегодно органами внутренних дел информируется, что на учете состоит около 10-12 тыс. неблагополучных семей, в которых проживают свыше 15 тыс. детей. Основными причинами неблагополучия в семье являются низкий уровень личной ответственности и сопутствующие социально-экономические проблемы. Ежегодно за неисполнение обязанностей по воспитанию детей к административной ответственности привлекается около 5 тыс. родителей и свыше 2 тыс. лишаются родительских прав либо ограничиваются в них. При этом, следует сделать акцент на статистике по случаям восстановления родителей в своих правах на детей. К примеру, в 2018 году 96 родителей были восстановлены и получили законное право на воспитание собственного ребенка. В среднем, на 22 случая лишения прав приходится 1 случай восстановления, что является крайне низким показателем.

Многие исследователи, занимающиеся проблемами детей, отмечают, что в основе всех неудач по восстановлению прав на собственных детей лежит нежелание родителей

изменяться самим: незаинтересованность родителей снова нести ответственность за собственных детей, перекладывая ответственность на государство; не наблюдаются изменения в поведении и образе жизни лишенных прав родителей; родители не меняют отношения к собственным детям. Не исключается и недостаточная эффективность политики по поддержке коррекционной работы с родителями, которые в силу различных трудных жизненных обстоятельств не смогли обеспечить собственным детям надлежащую родительскую заботу и уход.

Как было упомянуто выше, одной из форм защиты прав и законных интересов ребенка является институт ограничения родительских прав, представляющий собой отобрание ребенка у родителей без лишения их родительских прав (пункт 1 статьи 79 КоБС РК). Само по себе ограничение родительских прав, в случае противоправного поведения родителей, выступает в качестве меры семейно-правовой ответственности. Ограничение родительских прав возможно при условии, что родители не лишены родительских прав.

Пунктом 2 статьи 79 КоБС РК предусматриваются основания ограничения родительских прав, к которым относятся:

- 1) обстоятельства, не зависящие от родителей (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств);
- 2) вследствие поведения родителей, но при этом не установлены достаточные основания для лишения родительских прав.

При этом закон не связывает ограничение родительских прав с обязательным установлением недееспособности или ограниченной дееспособности родителей. В то же время соответствующие опасные обстоятельства для ребенка могут быть результатом противоправного поведения родителей или одного родителя: бытовое насилие, систематическое оставление ребенка без присмотра и т.д.

В данном случае суд, не установив обстоятельств для лишения родительских прав, вправе вынести решение об их ограничении, при этом важно установить наличие реальной угрозы для жизни и здоровья детей в результате их поведения, причем не имеет значения виновного или нет. Соответственно, именно наличие в семье опасной обстановки создает необходимость отобрания детей у родителей.

В зависимости от обстоятельств ограничение родительских прав может быть временной санкцией, предшествующей лишению родительских прав, а в некоторых случаях являться самостоятельной мерой ответственности. При применении данной меры в качестве временной санкции, суд преследует цель предупредить родителей о недопустимости нарушения прав ребенка и дает им возможность для исправления своего отношения к выполнению родительских обязанностей. В случае, если в течение шести месяцев после решения об ограничении родительских прав родители (родитель) не исправили ситуацию и не изменили своего поведения, то орган, осуществляющий функции по опеке и попечительству предъявляет иск о лишении родительских прав (пп.2 п.2 ст. 79 КоБС РК).

В соответствии со п.3 ст.79 КоБС РК рассмотрение судом дела об ограничении родительских прав производится по иску:

- 1) близких родственников ребенка – одного из родителей, дедушки, бабушки, братьев, сестер;
- 2) органов и учреждений, на которых законом возложены обязанности по охране прав детей, включая органы опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и т.д;
- 3) прокурора.

Предъявление иска об ограничении родительских прав возможно только к родителям (родителю), так как ограничение родительских прав не распространяется на лиц, заменяющих ребенку родителей (прием-

ных родителей, опекунов, попечителей). Дела по данной категории рассматриваются судом в соответствии с гражданско-процессуальным законодательством, с обязательным участием прокурора и представителя органа, осуществляющего функции по опеке и попечительству. Орган опеки и попечительства проводит обследование условий жизни ребенка и представляет суду заключение о целесообразности ограничения родительских прав.

При этом родители, ограниченные в своих родительских правах, обязаны содержать своего ребенка (п.2 ст.80 КоБС РК), и суд одновременно с требованием об ограничении родительских прав должен в соответствии со п.5 ст.79 КоБС РК решить вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей, ограниченных в родительских правах.

Ограничение родительских прав, как правило, является временной мерой, которая влечет за собой утрату таких прав родителей, как: право только на личное воспитание и право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Так как родители, ограниченные в родительских правах, лишаются права на личное воспитание ребенка, их социальная связь может поддерживаться только в интересах ребенка. Это возможно лишь при условии, что они не оказывают вредного влияния на ребенка. В случае разрешения поддержания контактов между ребенком и ограниченными в правах на него родителями (родителя), устанавливается определенный контроль за этими контактами.

В заключение хотелось бы отметить, что, несмотря на все проводимые мероприятия по защите прав детей, необходимо больше уделять внимание социальной поддержке семьям с детьми. Оперативное оказание помощи по трудоустройству, решению бытовых проблем, а также получению медико-психологических услуг будет способствовать эффективной реабилитации детей в семьях, находящихся в «группе риска».