



ВЫПОЛНЯЯ ВАЖНУЮ И ОТВЕТСТВЕННУЮ МИССИЮ

Ергали Мерзалинов,

*Ректор Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
генерал-лейтенант юстиции, кандидат юридических наук*



Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре отмечает свой 5-летний юбилей. Мы подводим первые итоги работы, анализируем пройденный путь, строим планы на перспективу. И думаю, что за этот короткий срок нам удалось сделать уверенные шаги в реализации намеченных целей, утверждении конкурентных позиций молодого научно-образовательного учреждения как в стране, так и за ее пределами.

Создание ведомственного научно-образовательного учреждения стало важным звеном модернизации правовой системы. На Академию возложена ответственная миссия по подготовке профессионалов нового поколения, которые должны достойно пополнить ряды правоохранительного корпуса.

Исходя из актуальности поставленных задач, мы поставили перед собой амбициозную цель – стать лидером образования и науки в правоохранительной сфере, внести тем самым свой уникальный вклад в решение проблем обеспечения безопасности и правопорядка.

Первый шаг в этом направлении уже сделан – Академия успешно прошла институциональную аккредитацию, подтвердив свой статус и высокое качество образовательных услуг.

Получила лицензии на право осуществления образовательной деятельности по программам послевузовского образования по специальностям «Правоохранительная деятельность» и «Юриспруденция». И стала единственным в Казахстане ведомственным учреждением, получившим аккредитацию в качестве субъекта научной деятельности.

Переход на новые профессиональные и образовательные стандарты продиктовал необходимость кардинальной модернизации системы ведомственного образования, поиска инновационных подходов к организации и содержанию учебных программ. Внедрение передовых технологий и прогрессивных обучающих ин-

струментов, с которых начиналось становление Академии, оказалось правильным и эффективным решением.

Главным принципом образовательной концепции стала практикоориентированность. И, как показал наш опыт, усиление практической составляющей, ее акцентирование на удовлетворение реальных запросов практики стали решающими факторами эффективности обучения и, как следствие, – повышения профессиональной компетентности обучающихся.

Важным ориентиром воспитания молодых юристов также стала нацеленность на развитие у слушателей умения постоянно расширять и эффективно использовать свои знания. Поэтому мы стараемся привить нашим слушателям навыки самостоятельного мышления, готовность меняться и самосовершенствоваться. Это – главное конкурентное преимущество, залог профессионального и личностного роста.

Академия сегодня располагает всем необходимым комплексом современных форм и методов обучения юридических кадров. В её стенах налажена система подготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, в том числе молодых специалистов, сотрудников руководящего звена. Реализуются программы послевузовского образования, межведомственных научных исследований. Существенно изменились подходы к содержанию и организации занятий. Вкупе с качественным научным и методическим обеспечением учебного процесса это позволяет



последовательно и целенаправленно решать образовательные задачи, с высокой эффективностью готовить хороших специалистов.

Говоря о стратегических направлениях научно-образовательной деятельности, можно выделить несколько приоритетных векторов.

Прежде всего, налажена эффективная система повышения квалификации руководителей правоохранительных органов, состоящих в Президентском кадровом резерве.

Важность этого проекта очевидна. Управление государственным органом сегодня требует от человека высокой эффективности и самоотдачи. А значит, нужны грамотные и прогрессивно мыслящие руководители, умеющие быстро адаптироваться к изменяющимся условиям жизни, прогнозировать события, принимать оперативные и адекватные решения.

Поэтому наша цель – помочь слушателям в их профессиональном и личностном росте, привнести в работу прогрессивный опыт и свежие управленческие навыки. Мы учим быть успешными руководителями, хорошими менеджерами и организаторами, психологами и ораторами.

За минувшие годы свою квалификацию повысили 94 руководителя из органов прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционной службы и службы экономических расследований, 23 из которых назначены на высшие должности.

Рад отметить, что мы получаем положительные отзывы от слушателей со словами благодарности за организацию курсов. Они отмечают их содержательность и практическую пользу для будущей работы, высокий профессионализм профессорско-преподавательского состава Академии.

Еще одним нововведением, которым мы можем особо гордиться, я бы назвал программу первоначальной профессиональной подготовки для лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу.

Наработанный опыт Академии позволил нам выступить с такой инициативой. Нас поддержали, и это принципиально важно. Сегодня в стране при явном избытке дипломированных юристов наблюдается серьезный дефицит грамотных специалистов. Мы видим, что многие выпускники, пришедшие на службу со студенческой скамьи, не всегда готовы к полноценной работе, не имеют важных практических навыков. И это, пожалуй, одна из самых болевых точек кадрового обеспечения правоохранительных органов.

Новая образовательная модель призвана решить данную проблему. Это концептуально новый подход к подготовке юристов для правоохранительных органов. Его разработке предшествовала серьезная подготовительная работа. Мы изучали и анализировали прогрессивный зарубежный опыт. За основу взяли лучшие образовательные практики стран ОЭСР.

Первоначальной профессиональной подготовке в Академии подлежат кандидаты на службу в органы прокуратуры, антикоррупционной службы и службы экономических расследований.

Цель обучения – помочь начинающему специалисту восполнить и совершенствовать основные знания, необходимые каждому на начальном этапе службы, пройти профессиональную адаптацию, получить важные практические навыки для эффективной работы и карьерного роста.

В течение года слушатели будут проходить углубленное практическое обучение в Академии и отраслевую стажировку в соответствующих правоохранительных органах.

Завершающий этап – сдача государственного экзамена. Успешное окончание обучения гарантирует кандидатам назначение на службу.

Мы обоснованно возлагаем большие надежды на эту программу. Нарботанный Академией солидный опыт работы по повышению квалификации, в том числе в рамках послевузовского образования, сильный педагогический состав вкупе с качественным научным и методическим обеспечением учебного процесса, думаю, обеспечат нам хорошую базу для последовательной и эффективной реализации проекта.

Также хочу отметить, что все затраты по обучению слушателей, обеспечению стипендией, питанием взяло на себя государство. А ведь это огромные средства, тем более, сегодня, в условиях глобального кризиса и сложной экономической обстановки.

Другой успешный инновационный проект – деятельность Академии в качестве Регионального Хаба по противодействию глобальным угрозам. В этом важном начинании нас активно поддерживали такие авторитетные международные организации как ООН и ОБСЕ.

За прошедшие годы мы активно развивались и наращивали свой потенциал. Сегодня это уже известный международный исследовательский и обучающий центр. При поддержке зарубежных организаций в рамках Регионального хаба проходят тренинги по финансовым расследованиям, противодействию терроризму и экстремизму, наркотрафику, киберпреступности. Наряду с работниками правоохранительных структур Казахстана у нас обучаются сотрудники оперативных служб государств ближнего и дальнего зарубежья.

За это время подготовлены национальные тренеры, сформирован пул экспертов. Расширяется специализация обучения. Успешно применяются формы симуляционного тренинга.

Этот опыт позволил нам выйти на международный уровень. И мы с удовлетворением отмечаем возрастающую эффективность такого взаимодействия, которое

сегодня выходит на качественно новый уровень и наполняется новым содержанием.

Благодаря данной работе Академия приобрела статус базовой организации стран СНГ по подготовке и переподготовке сотрудников органов финансовых (налоговых) расследований.

Кроме этого, в 2019 году решением Координационного совета Генеральных прокуроров стран СНГ Академии присвоен статус базовой организации по обучению прокурорско-следственных работников.

Мы признательны нашим партнерам из стран Содружества за поддержку и помощь в реализации совместных проектов. Отраднo, что потенциал добрососедских отношений дает нам возможность обмениваться опытом подготовки специалистов, развивать общую информационную и интеллектуальную среду.

Решение о присвоении нашей Академии нового статуса, я думаю, вовсе не случайно, поскольку правоохранительная система Казахстана уникальна. Она сумела сохранить и вобрать в себя лучшие традиции уголовного процесса советского периода, в то же время переняла современные передовые практики экономически развитых стран.

В ходе таких мероприятий сотрудники правоохранительных органов и научно-образовательных учреждений различных стран обмениваются опытом, перенимают лучшие знания и практики, а главное, налаживают связи на долгосрочную перспективу.

Академией достигнут высокий уровень взаимодействия с ведущими научно-образовательными учреждениями России, Узбекистана, Украины и других стран, с которыми осуществляется взаимный обмен слушателями и экспертами. На сегодня заключено 17 меморандумов о сотрудничестве с зарубежными учреждениями.

Также следует отметить таких значимых партнеров, как УНП ООН, ОБСЕ, ЕС, Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), Турецкое агентство по сотрудничеству и координации (ТИКА), немецкие фонды имени Ф.Эбберта, К.Аденауэра и IRZ, совместно с которыми ежегодно проводится около 30 международных мероприятий с привлечением известных ученых и экспертов.

Активно развивается сотрудничество с дипломатическими представительствами Израиля, Германии, США, Турции, Франции и ряда других стран в Казахстане. Совместно с ними за короткий период деятельности Академии организовано и проведено более ста международных мероприятий в Казахстане и за рубежом. Только за последние три года организовано участие 250 сотрудников правоохранительных органов на различных научно-образовательных и зарубежных площадках. Наши сотрудники приняли участие в мероприятиях, проводимых в Австрии, Венгрии, Германии, Италии, Китае, Франции, США и Японии. При взаимодействии Академии с российскими ведущими вузами ежегодно в Российской Федерации повышают квали-

фикацию и обмениваются опытом более 20 наших сотрудников.

В нашем резерве – огромный опыт надзорной практики, опыт расследования особо важных и сложных уголовных дел. Успех этой работы могут обеспечить только грамотные и компетентные следователи и аналитики. Нам есть чем поделиться с коллегами, передать знания и наработки. Поэтому уверены, что работа в рамках нового статуса нам вполне по плечу.

Одним из эффективных путей повышения квалификации стала подготовка квалифицированных специалистов в рамках международной стипендии «Болашақ». Мы добились того, что впервые в программу были включены сотрудники правоохранительных органов. С прошлого года сотрудники органов прокуратуры, полиции, Службы экономических расследований и Национального бюро по противодействию коррупции получили возможность проходить стажировку в ведущих зарубежных образовательных центрах, изучать передовую международную практику в правоохранительной сфере.

Реализация программ послевузовского образования – еще одно важное направление научно-образовательной деятельности. За истекшее время в Академии завершили обучение 118 сотрудников по программам магистратуры и докторантуры. Еще 108 продолжают обучение.

Ежегодно Академия принимала 40 лиц на учебу в магистратуру и 10 – в докторантуру. С текущего года государственный заказ на подготовку специалистов в магистратуре увеличен до 60 человек.

До сих пор мы готовили только научно-педагогические кадры. В минувшем году впервые осуществлен набор в профильную магистратуру по подготовке будущих управленцев правоохранительных органов. Актуальность усиления специализации продиктована необходимостью в получении знаний, имеющих практический, прикладной характер. В течение года магистранты пройдут углубленную профессиональную подготовку.

Особо хочу отметить, что учеба в Академии дает серьезные преимущества для обучающихся. В первую очередь, обучение проводится за счет государства. Поступившие сотрудники получают стипендию в размере 70% от последнего должностного оклада с надбавками за звание и классные чины. Кроме того, период обучения засчитывается в стаж правоохранительной службы в прогрессивном соотношении – год за полтора. Также выпускникам, успешно завершившим учебу, гарантируется зачисление в кадровый резерв на вышестоящую должность.

Сформирован солидный Диссертационный совет Академии. Сегодня он приобрел статус самостоятельного субъекта, имеющего право присуждать степень и выдавать дипломы доктора философии (PhD) или доктора права по профилю. В его составе – известные ка-



захстанские ученые. В минувшем году в рамках нового статуса прошли первые защиты докторских диссертаций.

Очень важно, что темы магистерских и докторских диссертаций формируются с учетом актуальных запросов практики и предложений правоохранительных органов. Кроме того, прослеживается высокая социальная ориентированность научных работ.

Так, на базе исследований докторантов совместно с Министерством образования и науки и «Nazarbayev University» ведется работа над такими проектами, как «Аналитическая программа по досудебному расследованию», «Профилактика педофилии». В рамках программы «Школа социальных проектов» проведено важное социальное исследование «Безопасность ребенка в доме». Главная его цель – изучить поведение детей, находящихся дома в отсутствие родителей, помочь взрослым подготовить детей к потенциально опасным ситуациям.

Совместно с Комитетом по охране прав детей по итогам двух социальных экспериментов для населения подготовлены и опубликованы ролики и памятки по предотвращению похищения детей.

В Центре исследования проблем в сфере защиты общественных интересов Межведомственного НИИ Академии проводится научное исследование по актуальным вопросам соблюдения трудовых прав граждан.

Активно реализуются волонтерские программы с воспитанниками детских домов, а также учащимися старших классов столичных школ.

Для развития научного потенциала и реализации творческих возможностей работают Совет молодых ученых, а также Совет магистрантов и докторантов.

По линии научной деятельности сегодня Академия выступает координатором единой научно-исследовательской политики правоохранительных органов, проведения фундаментальных и прикладных межведомственных научных исследований. Эта задача возложена на Академию Главой государства.

В этих целях образован Научно-методический совет. В его составе – представители всех правоохранительных органов, депутаты Парламента и видные общественные деятели. Совет на основании поступивших предложений правоохранительных органов по актуальным проблемам правоприменительной практики ежегодно определяет перспективные направления для межведомственных научных исследований.

В 2019 году проведено три масштабных исследования, которые получили положительную оценку Администрации Президента, Совета Безопасности, поддержки практиков и научного сообщества.

В частности, учеными Академии сформированы научно-обоснованные подходы к определению понятия «неприкосновенность частной жизни».

Актуальность темы исследования очевидна. Право на неприкосновенность частной жизни – одно из фун-

даментальных прав, гарантированных Конституцией, которое должно ограждать человека от любых посягательств на его личную жизнь, имя и достоинство.

Казахстанское законодательство в целом позволяет эффективно защищать человека от подобных вмешательств, привлекать виновных к ответственности за нарушение этих прав.

Вместе с тем, в правоприменительной практике возникает немало сложностей с толкованием содержания этого права.

В рамках исследования учеными Академии была проведена большая и кропотливая работа. Изучено множество отечественных и международных правовых актов, проанализирована правоприменительная практика по всем делам данной категории за последние семь лет. Анализ охватил значительную часть законодательства и затрагиваемых интересов госорганов.

Все это позволило сформулировать правильное и самое оптимальное, на наш взгляд, правовое определение понятия «неприкосновенность частной жизни», основанное на международных стандартах и прогрессивном понимании этого фундаментального права.

По результатам исследования разработан комплекс мер, нацеленных на укрепление конституционных гарантий неприкосновенности частной жизни, формирование у людей устойчивых навыков защиты своих персональных данных.

Предложения Академии получили одобрение Администрации Президента, которой признано целесообразным поэтапно реализовать эти меры на практике с привлечением общественности.

В рамках исполнения Стратегического плана развития Республики Казахстан (Указ Президента от 15.02.2018 г.) проведено научное исследование «Выработка научно-правовых подходов по уточнению понятий и разграничению уголовных преступлений, проступков и административных правонарушений, исходя из степени их общественной опасности и иных критериев».

Основные выводы и предложения исследования были обсуждены в минувшем году на Криминологическом форуме с участием представителей Администрации Президента, Парламента, Верховного Суда и ведущих казахстанских ученых.

Академия акцентировала внимание на следующих выводах и предложениях. Как известно, отечественное законодательство предусматривает ответственность за административные правонарушения, преступления и уголовные проступки. Но, как показывает практика, однозначной и безошибочной квалификации различных деяний зачастую препятствует отсутствие четких критериев дифференциации правонарушений, и как следствие – определения степени общественной опасности, избрания мер ответственности за их совершение.

В ходе научного исследования были выявлены серьезные отклонения в соотношении размеров нака-

заний в уголовном и административном законодательстве. Установлены факты несоразмерности уголовной ответственности, когда по некоторым проступкам наказание предусмотрено выше, чем за преступления.

Исходя из этого, учеными сделана попытка определения критериев разграничения деяний. Предложены шаги по снижению репрессивности административного законодательства, пересмотра отдельных санкций Уголовного кодекса, чтобы они в большей мере соответствовали понятию индивидуализации наказания и социальной справедливости.

Такой подход звучит актуально в контексте разрабатываемой в настоящее время новой редакции Концепции правовой политики.

В прошлом году мы также завершили исследование по концептуальной модели уголовного процесса, изучали вопросы разделения полномочий органов досудебного расследования и прокурора в связи с изменениями в Конституции РК.

На наш взгляд, дальнейшее совершенствование уголовно-процессуального законодательства должно рассматриваться и проводиться исходя из назначения и конституционных полномочий прокуратуры по осуществлению уголовного преследования от имени государства.

Поэтому полагаем, что полномочия прокурора в уголовно-процессуальном законе требуют приведения их в соответствие с конституционными требованиями: принятие следователем решений, ограничивающих конституционные права и свободы личности (согласование НСД), а также привлечения к ответственности исключительно через прокурора.

Перспективы развития процессуального законодательства мы планируем обсудить с участием представителей правоохранительных и судебных органов, а также ученых.

С 2018 года Академии разрешено оказывать платные услуги по профильным направлениям деятельности.

Впервые по заказу НПП «Атамекен» авторским коллективом Межведомственного научно-исследовательского института проведен научный анализ по актуальным вопросам защиты предпринимательства.

По ее итогам сформированы предложения по усилению защиты бизнеса, подготовлены серьезные поправки в законодательство. В частности, предложено ввести отдельную главу Уголовного кодекса, объектом посягательства которой выступают общественные отношения по реализации предпринимательской инициативы.

Результаты исследования обсуждены на заседании Криминологического форума, а также апробированы на Совете по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции при НПП «Атамекен».

Для более оперативного реагирования на потребности наших коллег – практиков, внедрили новый вид исследований – экспресс-анализ.

На основе изучения правоприменительной практики вносим предложения по разрешению актуальных проблем. В чем их особенность?

Первое. Прикладное значение.

Второе. Корректировка практики исходя из доктринального толкования норм законодательства, особенно уголовного и уголовно-процессуального.

Третье. Оперативность. Можно сразу применять в повседневной работе.

К примеру, в этом году по поручению Секретаря Совета Безопасности проведен экспресс-анализ по проблемам применения полиграфологических исследований правоохранительными органами.

По его итогам установлен ряд факторов, сдерживающих эффективное развитие института полиграфа. Для их решения предложено внедрить профессиональные и образовательные стандарты для специалистов-полиграфологов, создать единый центр подготовки, методологического обеспечения и контроля качества деятельности полиграфологов.

Результаты экспресс-анализа обсуждены на круглом столе с участием представителей правоохранительных органов, ученых и специалистов-полиграфологов.

В перспективе планируем рассмотреть этот вопрос на Координационном совете при Генеральном Прокуроре РК по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Продолжаются межведомственные исследования по вопросам повышения уровня доверия населения, усиления защиты прав граждан в уголовном процессе, противодействию пыткам и наркомании.

Как видим, научные разработки нацелены на решение насущных задач укрепления законности и правопорядка, совершенствования правоохранительной деятельности, а также обеспечения взаимосвязи науки и практики.

Это проблемы, требующие единого подхода и согласованных действий всех органов правопорядка.

Однако говорить о полном межведомственном взаимодействии в этом направлении, к сожалению, пока рано.

Между тем, у нас есть огромное поле для совместной аналитической работы, проведения научных изысканий, объединения усилий и выработки общей правоохранительной стратегии. Это звучит особенно актуально в контексте борьбы с глобальными угрозами. К примеру, слаженную и эффективную работу должны демонстрировать органы правопорядка в нынешних условиях чрезвычайного положения и карантина, связанного с пандемией коронавируса. Разумеется, для этого нужны, прежде всего, наша добрая воля и понимание всей ответственности, лежащей на правоохранительных органах и их руководителях.

Академия активно внедряет IT-технологии. На сегодня реализован ряд важных проектов, нацеленных



на развитие цифровых сервисов в научно-образовательной деятельности.

В частности, образовательный портал «Е-Академия» позволяет автоматизировать управление учебным процессом и обеспечивает обратную онлайн-связь со слушателями. С порталом интегрирована система дистанционного обучения. Благодаря этому сотрудники могут повышать свою квалификацию без отрыва от работы, в удобное для них время.

К примеру, в минувшем году около 500 сотрудников территориальных прокуратур прошли дистанционное обучение навыкам работы с информационно-аналитическими системами Генеральной прокуратуры. По правовым и практическим вопросам участия прокурора в уголовном процессе обучено 150 сотрудников. В нынешнем году в таком формате проходит изучение и усовершенствование владением государственным языком.

Хорошим подспорьем для следственной и прокурорской работы стала виртуальная программа «Досудебное расследование», которая помогает слушателям овладеть навыками осмотра места происшествия. Также имеется виртуальная криминалистическая лаборатория, разработанная нашими сотрудниками.

В рамках обмена научными достижениями созданы межведомственная научно-информационная система, электронная библиотека и репозиторий, благодаря чему есть открытый доступ к научным достижениям Академии, электронным каталогам, работам наших ученых и информационным ресурсам библиотеки.

Чтобы сделать Академию конкурентоспособным и инвестиционно-привлекательным учреждением, мы получили возможность привлекать дополнительные источники финансирования. Академия сегодня оказывает платные образовательные услуги в рамках повышения квалификации, проведения научных исследований, разработки учебно-методической литературы.

Несомненно, достигнутое стало результатом совместных усилий и поиска, вклада каждого в достижение общего результата. В стенах Академии сложился сплоченный, спаянный коллектив, достойная интеллектуальная среда.

В целом наши институты укомплектованы опытными педагогическими работниками, более трети из них имеют ученые звания и степени. Налажена система повышения квалификации и профессионального развития. Функционирует Школа научно-педагогического мастерства, где обязательно обучение для сотрудников, не имеющих преподавательского стажа. Также преподаватели регулярно проходят стажировки в правоохранительных органах, ведущих вузах страны, пополняя свои знания на обучающих мероприятиях по отраслям педагогической деятельности.

Кроме того, академический потенциал усилен практиками, имеющими богатый опыт работы в центральных республиканских и областных аппаратах правоохранительных органов.

Не менее важным направлением нашей деятельности является издательская работа. Академия имеет свои периодические издания. За последние годы журналы качественно изменились – усовершенствовалась концепция, обновился состав редколлегии.

Научный журнал «Вестник Академии» в прошлом году был включен в Перечень изданий, рекомендуемых для публикации результатов научной деятельности. В мае текущего года Вестник включен в Казахстанскую базу цитирования.

Сегодня Вестник является инновационной платформой для обсуждения актуальных проблем правовой системы, формирования новых законодательных инициатив и новелл. На его страницах публикуются результаты фундаментальных и прикладных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, проводимых сотрудниками Академии и правоохранительных органов, других научных учреждений. Квалифицированные мнения профессионалов служат важным источником научной информации. Именно поэтому публикации находят живой отклик не только у специалистов, но и широкой юридической общественности.

Под эгидой Академии также выходит печатное издание прокурорского сообщества – журнал «Заң және Заман». На его страницах ученые и практики ведут профессиональный диалог по широкому кругу вопросов деятельности правоохранительных органов, развития юридической науки и практики.

Помимо периодических изданий силами сотрудников Академии издано более 90 научных работ по различным актуальным направлениям. В частности, это комментарии к законам, учебные, научно-методические, практические пособия, монографии, обзоры и т.п.

Минувший год для нашего коллектива прошел под знаком начала реализации долгосрочной Стратегии развития Академии. Программный документ разработан с учетом современных инновационных тенденций в мировой научно-образовательной сфере. Стратегическими целями определены повышение качества подготовки кадров, совершенствование научно – исследовательской работы, формирование профессионального и высокоэффективного кадрового состава, а также развитие международных связей.

Таковы вкратце первые результаты нашей деятельности. Впереди предстоит большая и серьезная работа по дальнейшему развитию научно-образовательного учреждения, совершенствованию системы подготовки квалифицированных кадров.

Уверен, наработанный опыт и интеллектуальный потенциал Академии позволят нам успешно выполнить намеченные задачи.

Сердечно благодарю коллектив Академии за совместную работу, за понимание и поддержку. Желаю больших профессиональных успехов, приумножения достигнутого, успешной реализации творческих замыслов!