



## О НАУЧНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Гульнар Шушикова,**

*Проректор-директор Межведомственного  
научно-исследовательского института  
Академии правоохранительных органов,  
старший советник юстиции*

**Объективное, научно обоснованное знание о том, как работает правоохранительная система – важнейшее условие развития страны и продвижения ценностей верховенства права.**

Поэтому, 5 лет назад одним из приоритетных направлений деятельности Академии Глава государства определил координацию и проведение межведомственных научных исследований в правоохранительной сфере.

Для реализации этих задач учредили профильный Межведомственный научно-исследовательский институт, состоящий из четырёх центров, которые охватывают обширный спектр научных направлений. Создали Научно-методический совет (НМС), в состав которого вошли представители всех правоохранительных органов, депутаты Парламента, научного сообщества и видные общественные деятели.

Основное внимание в исследовательских проектах Института уделяется правоприменительной практике, а именно «закону в действии», а не «закону на бумаге», т.е. тому, что может быть описано как взаимодействие права и общества, а также на реалиях, определяющих особенности его применения. При этом подходе анализируется, как общество влияет на законы и, в свою очередь, законы на общество.

Свою миссию мы видим в содействии модернизации правоохранительных органов путем проведения научных исследований, публикации

и доведения до сведения всех заинтересованных сторон их результатов, выработке практических рекомендаций.



**Принцип работы Института** — любые утверждения должны быть основаны на систематических наблюдениях и научном анализе фактов.



**Наша задача** — дать объективную картину криминогенной ситуации в стране через анализ практики правоприменения, оценить влияние правовых институтов на развитие экономики и общества.



**Основной ресурс** — эмпирические данные. Для этого используем уникальный потенциал правовой статистики КПСиСУ, предоставляющей беспрецедентные по своему охвату и полноте количественные данные.

Наши исследования позволяют дополнить догматический метод юриспруденции эмпирическими методами социальных наук и получить систематические представления о законах в действии.



**Что и как мы исследуем.** На основании поступивших предложений силовых органов по актуальным проблемам правоприменительной практики НМС ежегодно определяет перспективные направления для межведомственных исследований, оценивает ход проведения и результаты проведенных исследований, одобряет их внедрение в практическую, нормотворческую деятельность и учебный процесс.

За 5 лет провели более 20 межведомственных исследований, из них только в прошлом году – 4. Это такие исследования, как выработка научно-обоснованных подходов к понятию «неприкосновенности частной жизни», разграничение уголовных и административных правонарушений по уровню их общественной опасности, вопросы о процессуальных издержках и др.

Главные особенности научной деятельности Академии – прямой доступ ко всей правовой информации и практикоориентированность исследований: по итогам работ авторских коллективов получены положительные заключения Администрации Президента, инициированы поправки законодательства.

Сейчас продолжают исследования по вопросам повышения доверия населения, усиления защиты прав граждан в уголовном процессе, противодействию пыткам и наркомании.

Все эти исследования нацелены на решение насущных задач путем взаимосвязи науки и практики, укрепления законности и правопорядка, совершенствования правоохранительной деятельности. Это проблемы, требующие единого подхода и согласованных действий всех органов правопорядка.

В рамках этих исследований Институт решает как академические, так и прикладные задачи, предлагает решения, направленные на повышение эффективности правоохранительной системы.

В этих исследованиях демонстрируются основные идеи и методологические подходы – ориентация на современные методы сбора и анализа данных, широкий учет международного опыта.

Отдельным аспектом научного обеспечения правоохранительной деятельности является подготовка комментариев к законам. Институтом совместно с прокурорами областей, депутатами Парламента, членами Конституционного Совета

разработаны комментарии к 4 законам: «О противодействии коррупции», «О Прокуратуре», «О противодействии экстремизму» и «О противодействии терроризму». В настоящее время ведется подготовка комментария к Земельному кодексу.



**Об экспресс-анализах.** Одно из направлений деятельности Института – создание научных продуктов, позволяющих принимать управленческие решения с опорой на данные о действительном положении дел в какой-либо области, собранные в соответствии с научной методологией (evidence-based policy-making).

В рамках этого направления Институт готовит экспресс-анализы, посвященные детальному изучению конкретной узловой проблемы, с использованием доступных сведений и формулированием практических рекомендаций, а также аналитический обзор какой-либо области или проблемы с описанием данных.

И все это в сжатые сроки и без потери качества. Показателем этого стала востребованность подобных исследований в Парламенте, Администрации Президента и Совете Безопасности.

В прошлом году в вышестоящие органы их направлено порядка 15. Только в этом году мы уже провели анализ состояния теневой экономики, применения полиграфа в правоохранительной сфере, а также изучили вопросы декриминализации отдельных экономических преступлений.



**О Криминологических форумах.** В последние годы недостаток публичного обсуждения общедоступных научных исследований о состоянии современных правовых институтов был сильно ощущаем. Он усугублялся острым дефицитом объективной и систематизированной информации о существующей практике применения права.

Поэтому, мы организовали Криминологический форум. Его особенность в том, что на одной площадке мы собрали признанных экспертов, правозащитников, ученых и представителей Администрации Президента, Правительства и всех правоохранительных органов. Он проводится периодически, там обсуждаются общественно значимые темы.

Его преимущество заключается в том, что под разными углами обсуждаются результаты научных исследований и тем самым обеспечивается объективный и системный подход при изучении работы силовых структур и других институтов права, что позволяет избежать субъективизма и однобокости.



**О платных услугах.** С прошлого года получили право оказывать платные услуги. В 2019 году для НПП «Атамекен» провели исследование на тему «Актуальные вопросы усиления защиты прав предпринимателей и их законных интересов».

Для апробации его результатов в ноябре прошлого года в Академии провели Криминологический форум, посвященный актуальным проблемам защиты предпринимательства в уголовно-правовой сфере, взаимодействия бизнеса и государства. Выпустили сборник с материалами Форума и разместили его в открытом доступе.

По итогам Форума разработан комплекс рекомендаций, направленных на улучшение предпринимательского климата, обеспечение законности в сфере защиты бизнеса, создание надлежащих условий для развития предпринимательской инициативы, выработаны предложения по повышению эффективности правоприменительной практики с учетом международного опыта, укреплению правозащитных норм в сфере уголовного преследования.

В частности, признано необходимым дать достоверную и объективную оценку криминальной ситуации по фактам незаконного вмешательства в работу добросовестных предпринимателей, эффективности работы государственных органов по их поддержке и защите. Также отмечена важность совершенствования уголовной политики и предупреждения преступности в этой сфере. Предложено ввести отдельную главу Уголовного кодекса, объектом посягательства которой выступают общественные отношения по реализации предпринимательской инициативы.

В настоящее время, совместно с НПП «Атамекен» и правоохранительными органами продолжается работа по разработке Методики расследования рейдерства.

В целом, подобные проекты позволяют рассматривать конкретные проблемы с различных точек зрения, научных подходов к их разрешению, в том числе посредством разработки практических рекомендаций для сотрудников правоохранительных и государственных органов.

Бесспорно, что этих результатов мы не смогли бы добиться без наших сотрудников. Они наш главный актив.

Для создания творческой атмосферы и повышения качества научных исследований, обмена опытом, а также укрепления взаимосвязи с другими институтами подготовили коворкинг-рум «Science Center». В нем сотрудники проводят мозговые штурмы, презентуют разделы по исследованиям, развивают своё ораторское мастерство.



**Наши основные ценности по работе с научными кадрами:** творчество и инициатива, раскрытие и реализация потенциала каждого сотрудника, поиск и развитие перспективных идей; возможности для становления молодых ученых, развития авторских коллективов; привлечение в науку новых исследователей, подходов, компетенций.

Несмотря на то, что нам всего 5 лет, Академия создает свою научную школу. Магистры и доктора PhD, получившие степень в Академии, продолжают научную деятельность в Институте.



**Участие в научной деятельности Академии.** Наш Институт участвует в научной деятельности Академии, в рамках которой сотрудники на публичных мероприятиях рассказывают о своей деятельности; проводим для молодых ученых научные мероприятия в форме стажировки, где докторанты и магистранты получают возможность реализовать свои научные проекты и получить навыки работы в научно-практических проектах.

Таким образом, все наши шаги направлены на то, чтобы проводить наиболее перспективные и амбициозные научные исследования, воспитать молодое поколение ученых, выполняющих исследования на самом высоком мировом уровне, и сплотить коллектив единомышленников.