



## КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ АКАДЕМИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ - КАК СРЕДСТВО КОММУНИКАЦИИ НАУКИ И ПРАКТИКИ



### Ергали Мерзадинов,

*Ректор Академии,  
генерал-лейтенант юстиции,  
кандидат юридических наук*

**Одним из способов донести обществу о важных проблемах и решениях действительности является организация научного мероприятия. При этом участие в такого рода мероприятиях не только интересно, но и полезно как для общества, так и для личностного роста.**

В этой связи задача Криминологического форума (далее – Форум), ежегодно проводимого Академией правоохранительных органов – наладить информационный обмен между исследователями и практиками, а также развить сотрудничество представителей науки и практики в области совершенствования правоохранительной деятельности на республиканском и международном уровнях. Это позволяет сделать событие более интересным и актуальным в вопросах теории и практики для самих участников.

Первый Форум «Қосшыдағы пікір алмасу – Дискуссии в Косшы» проведен 9 ноября 2016 года и с самого начала был очень успешным. У Форума уже есть своя история и традиции. Особенностью этого года является то, что очередной Форум проведен 6 ноября 2020 года в новом онлайн формате.

Форум объединил на своей площадке более 130 участников: это представители государственных и правоохранительных органов, международных и неправительственных организаций, казахстанские и зарубежные ученые.

В работе приняли участие Заместитель Генерального Прокурора РК Ахметжанов М.М., член Конституционного Совета Меркель И.Д., заместитель исполнительного директора Фонда Нурсултана Назарбаева, доктор юридических наук, профессор Рогов И.И., депутаты Парламента, представители правоохранительных и государственных органов, научных кругов и

общественности, в том числе зарубежные коллеги из России, Узбекистана, Кыргызстана, Беларуси и Нидерландов.

В работе Форума также приняли участие представители международных организаций: региональный представитель УНП ООН по Центральной Азии Ашита Миттал, Глава Офиса программ ОБСЕ в городе Нур-Султан, посол Дьердь Сабо.

Следует отметить, что наше сотрудничество с международными организациями не ограничивается только участием в Форумах, мы также проводим совместные научно-образовательные мероприятия.

Особую признательность выражаем Управлению ООН по наркотикам и преступности по Центральной Азии (UNODC) за техническую поддержку Форума.

Традиционно наш осенний Форум был посвящен памяти Сеитова Утегена Сеитовича – видного государственного и общественного деятеля, государственного советника юстиции 1 класса, Прокурора Казахской ССР с 1966 по 1984 годы. И в работе Форума принимали участие также члены семьи Сеитова У.С.

Как говорил видный казахский общественный деятель Алихан Букейханов «стремление служить нации и народу – это не от знаний, а от характера», так и в характере Утеген Сеитовича было доблестное служение народу, защите и обеспечению прав и законных интересов человека и гражданина.

Трудно переоценить его заслуги перед государством и обществом, вклад в становление отечественной прокуратуры.

Участник Великой Отечественной войны, он трижды был ранен, но после госпиталей всегда возвращался на передовую.

За 40 лет службы в органах прокуратуры прошел путь от рядового сотрудника до Прокурора Казахской ССР, что свидетельствует о его незаурядных профессиональных и личных качествах.

Утеген Сеитович особое внимание уделял взаимодействию с общественностью, что является актуальным и по сей день.

Под его руководством прокурорские работники совместно с общественными активистами проводили рейды по выявлению трудновоспитуемых подростков, трудоустраивали их, вовлекали в общественную деятельность в клубах, военно-спортивных школах и лагерях труда и отдыха.

В 1970 году Сеитов внедрил новую форму организации добровольных народных дружин – оперативные отряды, созданных во всех областных центрах и шести крупных городах Казахстана для предупреждения правонарушений, особенно среди ранее судимых и несовершеннолетних с девиантным поведением. Каждое шестое преступление выявлялось с помощью таких дружин.

При этом огромное значение он придавал профилактике правонарушений, основанной на улучшении правовой грамотности населения. В 1972 году функционировали 123 народных университета и 65 факультетов правовых знаний, в которых обучались свыше 20 тысяч граждан. Работники прокуратуры давали консультации и оказывали помощь товарищеским судам, выступали на предприятиях, в колхозах и совхозах, обобщали вопросы состояния преступности и сохранности социалистической собственности.

За годы работы на посту прокурора Казахской ССР Утеген Сеитович проделал огромную работу по подбору, расстановке, воспитанию и повышению качества кадров следственных подразделений органов прокуратуры. К началу Великой Отечественной войны высшее юридическое образование имели только 11% прокуроров и следователей, в 1972 – 90%, в 1982 – 97%.

По воспоминаниям Утегена Сеитовича, его главной обязанностью как прокурора страны было принятие конкретных мер по усовершенствованию работы прокуратуры в целом.

Имя Утегена Сеитовича входит в золотой фонд правоохранительной системы Казахстана. Его жизнь – это образец мужества, профессионализма и служения Родине. Для всех нас он является Учителем с большой буквы и примером для подражания.

В целях сохранения практического наследия Утегена Сеитовича Академия ежегодно проводит **Сеи-**

**товские чтения** в формате Криминологического форума.

В рамках Форума было проведено пленарное заседание, а также в секциях представлены основные результаты научно-исследовательских работ 2020 года, тематика которых утверждена Научно-методическим советом Академии.

Тематика исследований разносторонняя, но крайне актуальная. Об этом свидетельствует выступление Президента страны на расширенном заседании МВД РК 29 октября 2020 года. Он подчеркнул необходимость цифровизации деятельности полиции, усиления борьбы с нелегальным оборотом наркотиков, улучшения состояния и функционирования пенитенциарной системы.

Все эти вопросы были затронуты и по нашим исследованиям. Остановлюсь на них подробнее.

Руководством страны перед правоохранительными органами поставлена конкретная задача: улучшить уровень доверия граждан и их удовлетворенность качеством оказываемых услуг.

Несмотря на определенный прогресс в реализации данной задачи необходимо дальнейшее совершенствование правоохранительной деятельности. Об этом свидетельствуют многочисленные социологические замеры Комитета по статистике и различных неправительственных организаций.

Это обусловило проведение в этом году Академией научного исследования на тему **«Доверие населения как индикатор деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан»**.

Поставленная в исследовании цель – выявить факторы, способствующие формированию доверия граждан с позиции, как населения, так и самих сотрудников.

Для этого проведено онлайн анкетирование свыше четырех тысяч офицеров всех правоохранительных органов страны. При этом, охватили как центральные аппараты, так и районное звено. В отличие от опросов, ранее проводимых каждым органом самостоятельно и только в отношении себя, данный опрос является первым в истории страны комплексным социологическим исследованием в собственных рядах.

Полученные результаты свидетельствуют о наличии определенных пробелов, требующих решения. Так, в качестве основных причин недостатков в своей работе силовики назвали слабую социальную защищенность, перегруженный функционал и др.

Для чистоты эксперимента дополнительно провели интервью с более 70 ветеранами силовых органов. У них за плечами огромный профессиональный опыт и они абсолютно объективны. В числе основных причин недоверия граждан правоохранительным органам почти половина ветеранов назвали недостаточность опыта сотрудников и безмерную загруженность,

связанную с выполнением несвойственных им функций.

Для всесторонности исследования были опрошены и граждане. Было опрошено свыше 24 тысяч лиц, охвачены граждане как крупных мегаполисов, так и сельчане, представители разных профессий.

Что показал соцопрос? Только треть респондентов доверяет правоохрнительным органам, чуть меньше половины опрошенных граждан не чувствует себя в безопасности. Среди основных причин недоверия чаще всего указывали – коррупцию, низкую квалификацию сотрудников, трайбализм.

Хотелось бы выразить благодарность сотрудникам и ветеранам правоохрнительных органов, НПП «Атамекен», Федерации профсоюзов Казахстана и Республиканской коллегии адвокатов за оказанную помощь в сборе эмпирического материала.

По результатам опроса был установлен ряд факторов, влияющих на состояние дел с доверием населения, среди которых одним из основных является обеспеченность населения своевременной, достаточной и полной информацией о результатах работы правоохрнительных органов.

С учетом выявленных факторов и на основе уже имеющейся отечественной и зарубежной практики предложен ряд организационно-управленческих мер, среди которых:

- обязательная экспертиза принимаемых мер совершенствования правоохрнительной деятельности на предмет реального повышения уровня доверия граждан;
- налаживание обратной связи с населением и его повсеместное вовлечение непосредственно в процесс осуществления правоохрнительной деятельности;
- оценка деятельности правоохрнительных органов по новым разработанным методикам и многие другие, которые могут способствовать совершенствованию института доверия населения.

Как вам известно, Глава государства поставил задачу по модернизации уголовной сферы по примеру самых передовых стран. К сожалению, практика показывает, что в последнее время не всегда законодательные новеллы внедряются с предварительной научной проработкой. Это отражается на качестве правоприменения.

Для этого в рамках исследования **«Повышение гарантий защиты прав граждан в уголовном процессе»** Академией проведен системный анализ уголовной статистики за последние 5 лет, в информационной системе изучено свыше 260 тысяч зарегистрированных заявлений и сообщений в ЕРДР и движений по уголовным делам.

Впервые сделана попытка систематизировать нормативные указания Генеральной прокуратуры по

отдельным вопросам уголовного процесса. Также осуществлен сравнительный анализ норм отечественного и зарубежного уголовно-процессуального законодательства и норм международного права.

В целом, авторский коллектив пришел к выводу, что национальное законодательство соответствует базовым международным принципам уголовного процесса. Его основой выступают - презумпция невиновности, принцип справедливости и доступности правосудия.

Вместе с тем, в рамках дальнейшего совершенствования и более полного соответствия международным стандартам разработан пакет предложений, связанный с расширением прав допрашиваемых с учетом их возраста и наличия малолетних детей, обвиняемых и потерпевших, обеспечением безопасности свидетелей, а также использованием современных средств коммуникаций и фиксации в уголовном процессе.

Особое внимание уделено вопросам правоприменительной практики, которая давно требует своего переосмысления.

Это и погоня за ведомственными показателями раскрываемости и направляемости уголовных дел в суд, и прекращение уголовных дел за примирением сторон, прерывание и возобновление производством уголовных дел, в том числе по истечению установленных сроков давности привлечения лица к уголовной ответственности.

Повышение гарантий прав участников уголовного процесса требуют научной проработки вопросов совершенствования расследования и по отдельным наиболее опасным для общества преступлениям.

В своем послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года Президент страны К. Токаев отметил необходимость модернизации уголовной сферы по примеру развитых стран ОЭСР и создания модели, обеспечивающей своевременную защиту прав граждан и отвечающей высоким международным стандартам. Особенно им отмечена актуальность вопросов совершенствования национального законодательства по борьбе с пытками.

Правоохрнительным органам поручено улучшить процедуру расследования таких преступлений и обеспечить привлечение виновных к строгой ответственности в судебном порядке.

В этой связи Академией также проведено исследование на тему **«Пытки: проблемные вопросы уголовно-правового и процессуального урегулирования в пенитенциарных учреждениях Республики Казахстан»**.

Инициатором данного исследования выступила Межведомственная рабочая группа по исполнению программных документов по развитию пенитенциарной системы при Генеральной прокуратуре и члены Научно-методического совета ее поддержали. В част-

ности, было поручено разработать методические рекомендации по особенностям расследования пыток в местах лишения свободы.

Мы, как ученые, расширили тематику и провели комплексное научное исследование в тесном взаимодействии с КУИС МВД РК, Службой специальных прокуроров Генеральной прокуратуры и Антикоррупционной службой.

Особая благодарность Офису Уполномоченного по правам человека и Национальному превентивному механизму.

В рамках работы изучены свыше 300 уголовных дел о пытках, судебные акты, более тысячи обращений в адрес Уполномоченного по правам человека.

Кроме того, проведен экспертный опрос 700 сотрудников КУИС и спецпрокуроров, 60 членов НПМ и социопрос почти 600 осужденных лиц.

Нашими учеными в тесном взаимодействии с практиками выработаны конкретные предложения, в части:

- исполнения международно-правовых обязательств и приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами;
- совершенствования правоприменительной практики и методического обеспечения по производству досудебного расследования уголовных дел о пытках в учреждениях пенитенциарной системы;
- обеспечения безопасности осужденных по уголовным делам о пытках с вовлечением общественности.

Еще одна глобальная угроза для Казахстана, это масштабы и темпы распространения наркомании в стране, которая остается сложной и ставит под угрозу социальную стабильность и безопасность всего общества.

Глава государства К. Токаев на совещании с руководящим составом МВД РК 17 апреля 2019 года отметил: «Особо тревожит наших людей активизация наркопреступности. Достать и купить наркотики стало легче. Любой подросток может это сделать через Интернет. В каждом спальном районе можно найти завуалированную рекламу наркотиков».

Вместе с тем, следует отметить, что с 2016 года в Казахстане нет отдельного документа государственного значения по наркополитике, что в целом отражается на наркоситуации в стране.

При этом, в обществе наблюдается рост понимания необходимости модернизации действующих инструментов противодействия распространения наркомании и наркопреступности.

Вместе с тем, последние комплексные исследования по наркотизации общества в масштабах страны проводились почти 20 лет назад - в 2001 и 2003 годах.

На сегодняшний день, к сожалению, достоверность данных о масштабах наркопотребления в стране и соседних регионах вызывают сомнения, и эта проблема требует дополнительных исследований по оценке распространённости и имеющихся потенциальных рисков.

В этом вопросе, безусловно, как в Казахстане, так и в мировом сообществе крайне важным является взаимодействие, обмен информацией, проведение совместных мероприятий всеми субъектами противодействия наркопотреблению.

Для решения указанных проблем Академией проведено исследование на тему **«Актуальные проблемы оценки уровня наркопотребления в Казахстане»**.

Хотелось бы выразить благодарность Управлению ООН по наркотикам и преступности (UNODC) при экспертной поддержке которого проводилось исследование, а также Республиканскому научно-практическому центру психического здоровья и Межведомственному штабу по координации деятельности государственных органов, направленной на противодействие наркомании и наркобизнесу при МВД за плодотворное сотрудничество в ходе исследования.

Впервые проведен комплексный анализ деятельности субъектов противодействия наркопотреблению, негосударственных отечественных и международных организаций и их взаимодействия.

Проанализирована медицинская, уголовная и административная статистика, изучен опыт зарубежных стран.

По итогам исследования выработаны организационные и законодательные предложения, направленные на повышение достоверности оценки уровня наркопотребления для формирования единой политики противодействия наркомании Казахстана. Главное предложение – разработка нового стратегического документа, определяющего такую политику страны на ближайшую перспективу.

В целом, подводя итоги, следует отметить, что, несмотря на достижения, необходимо постоянное совершенствование всех направлений жизнедеятельности казахстанского общества. Очевидно, что это возможно только при условии консолидации усилий всех заинтересованных сторон.

Уверен, что результаты работы Форума сформулируют новые весомые предложения по совершенствованию и развитию деятельности по обеспечению общественной безопасности в условиях глобализации.

Более того, проведение Форума позволит углубить существующие научные и деловые связи, приобрести новых партнеров и осуществить взаимовыгодное сотрудничество в Казахстане и за рубежом.