



МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ: СТАНОВЛЕНИЕ И ЗАДАЧИ



Даулет Рыскулов,

*Начальник Управления
международного сотрудничества Академии,
советник юстиции, магистр юриспруденции*

С обретением независимости прокуратура Казахстана начала формировать свою международно-правовую базу в уголовно-правовой сфере.

В советские годы деятельность прокуратуры Казахской ССР по международному сотрудничеству ограничивалась подготовкой и направлением в Генеральную прокуратуру СССР запросов по уголовным делам: международных следственных поручений (МСП), ходатайств о выдаче разыскиваемых лиц (экстрадиции) и передаче осужденных лиц. Их подготовку обеспечивал старший помощник Прокурора Казахской ССР.

Первым организационным документом стал приказ Генерального Прокурора Казахской ССР от 9 февраля 1991 года № 87 «Об образовании Отдела по надзору за соблюдением законодательства в международных отношениях, международно-правовым вопросам и госбезопасности» со штатом в 4 человека¹. Отдел 7 марта 1997 года преобразован в Управление международных отношений Генеральной прокуратуры РК со штатом 10 сотрудников, затем 25 сентября 2008 года - в Департамент международного сотрудничества со штатом 23 сотрудника.

За годы независимости круг задач расширился и закреплен в статье 83 Конституции от 30 августа 1995 года, в разделе 12 Уголовно-процессуального кодекса от 4 июля 2014 года (далее - УПК РК), законах РК от 30 июня 2017 года «О прокуратуре» и от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе». Член Конституционного Совета РК Иоган Меркель отметил: «Сегодня Казахстан принимает участие в процессах принятия глобальных решений при формировании архитектуры международных отношений²».

Органы прокуратуры Казахстана обеспечивают:

1) взаимодействие с компетентными органами иностранных государств по вопросам: оказания правовой помощи по уголовным делам (арест, конфискация имущества, возврат активов, полученных преступным путем); выдачи разыскиваемых лиц (экстрадиция), передачи уголовного преследования (уголовного дела, материала); признания и исполнения приговоров и решений иностранных государств

(перевод осужденных лиц и лиц, к которым применены меры медицинского характера);

2) разработку проектов международных договоров о правовой помощи по уголовным делам, выдаче, передаче осужденных лиц и лиц, к которым применены принудительные меры медицинского характера, заключение межведомственных договоров о сотрудничестве, согласование проектов международных документов и рассмотрение вопросов присоединения к многосторонним конвенциям в уголовной сфере;

3) сотрудничество с организациями СНГ, ШОС, ООН, ЕС, Советом Европы и другими международными структурами, в том числе по вопросам обмена информацией о реализации конвенций по правам человека и противодействия преступности. Стратегическим является сотрудничество в рамках Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ, Подкомитета по правосудию и правопорядку Совета сотрудничества «РК-ЕС»;

4) обмен с компетентными органами иностранных государств и международными организациями информацией о состоянии преступности, практическом опыте защиты прав граждан и противодействия правонарушениям, статистическими данными и учетными сведениями;

5) сотрудничество в сфере научно-образовательной деятельности: обмен научно-практическим опытом, проведение обучающих мероприятий и научных исследований совместно с компетентными органами и научно-образовательными учреждениями иностранных государств.

Первые три задачи реализует Департамент международного сотрудничества Генеральной прокуратуры РК (далее - ДМС), в части оказания странам СНГ правовой помощи по уголовным делам - Главная военная, Главная транспортная и областные прокуратуры.

Деятельность прокуратуры по реализации этих задач регламентирована Инструкцией об организации прокурорского надзора за соблюдением международных договоров РК, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК от 2 октября 2017 года № 112.

Основные организационно-правовые документы - международные договора Казахстана. Чаще всего применяются

¹ Даулбаев А.К., Книга-сборник «Становление и развитие прокуратуры Казахстана: пройденный путь - основа для настоящего», стр.69., 2015-432стр.

² Иоган Меркель, «Конституция Республики Казахстан - Основной Закон нашей страны», журнал «Заң және Заман» № 4 (226)/2020, стр.2.

Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и расширенная Кишиневская Конвенция от 7 октября 2002 года. В рамках данных конвенций рассматривается три четверти запросов и ходатайств по уголовным делам.

Помимо этого, Казахстан - единственная страна, не находящаяся на американском континенте, присоединившаяся к трем межамериканским конвенциям о взаимной помощи по уголовным делам 1992 года, выдаче 1933 года и отбывании уголовного наказания за рубежом 1993 года.

Аналогичные конвенции действуют в рамках Совета Европы, участниками которых являются 60 стран мира. Однако для присоединения к ним Казахстана требуется их согласие.

На сегодня мы присоединились к европейской Конвенции об отмытии, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 года, которая позволяет сотрудничать по уголовным делам в части ареста, конфискации и возврата активов.

Наряду с этим, уголовное преследование осуществляется в рамках конвенций ООН против коррупции, транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, финансирования терроризма и другим видам преступности. Однако они регулируют вопросы правовой помощи, экстрадиции и передачи осужденных в очень усеченной форме, что вызывает сложности при их реализации в данной части.

Наиболее применяемыми являются двухсторонние договоры.

На сегодня Казахстаном заключен 71 договор по этим направлениям с 33 странами (Бразилия, Великобритания, Китай, Индия, Иран, Испания, Италия, США и т.д.).

За последние восемь лет количество запросов в иностранные государства о правовой помощи по уголовным делам увеличилось вдвое (с 218 до 434), большинство в Российскую Федерацию (248) и Узбекистан (33)³.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2019 года № 390 часть полномочий по непосредственному сношению с компетентными органами стран СНГ переданы органам уголовного преследования, что значительно разгрузило прокуратуру.

Проблемным остается вопрос обеспечения возврата похищенного имущества и иных активов. Это подтверждают российские ученые Кунев Д.А. и Волеводз А.Г.: «Серьезную обеспокоенность вызывает стремительное распространение криминального использования криптовалют, в том числе для незаконного перемещения активов в иностранные юрисдикции, одной из наиболее опасных современных угроз»⁴.

Также одним из важнейших направлений прокуратуры является выдача разыскиваемых лиц (экстрадиция). Данная деятельность затрагивает интересы государств и широкого круга лиц, поэтому требует проведение процедур согласования и привлечения ресурсов, что значительно затягивает этот процесс. Периодически поднимается вопрос о сокращении сроков. На 29-м заседании Координационного совета генеральных прокуроров СНГ заместитель Генерального прокурора Азербайджанской Республики Алиев К.Б. предложил: «...рассмотреть вопрос о внедрении института упрощенной экстрадиции между странами СНГ. ... 10-15 дней.»⁵.

Также одним из важных вопросов является передача уголовного производства в компетентный орган иностран-

ного государства. Сложность вызывают особенности национальных законодательств. Так, российский ученый Клевцов К.К. заметил: «в УПК Казахстана достаточно четко определены основания и условия, по которым осуществляется уголовное преследование в отличие от российского УПК»⁶. В некоторых странах такие вопросы регулируются специальными законами, например, в Азербайджане Законом от 29 июня 2001 года «О правовой помощи по уголовным делам»⁷.

Помимо этого, прокуратура обеспечивает перевод осужденных и лиц с психическими расстройствами в государство их гражданства, в том числе в Казахстан, тем самым способствуя процессу их ресоциализации на родине. Данная деятельность регламентируется главой 62 УПК РК «Признание и исполнение приговоров и постановлений судов иностранных судов», при этом в отличие от старого УПК РК перевод может быть осуществлен на принципе взаимности.

В этой области страны СНГ между собой используют конвенции о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания от 6 марта 1998 года и передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения от 28 марта 1997 года.

Казахстаном за последние десять лет передано более семисот осужденных иностранцев.

Сведения о наших осужденных за рубежом соотечественниках аккумулируются в Банке данных, созданном приказом Генерального Прокурора по согласованию с Министром иностранных дел РК в ноябре 2009 года. Данный банк данных ведет Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее – Комитет).

Также Комитет при тесном сотрудничестве с Главным информационно-аналитическим центром МВД Российской Федерации в рамках соглашения по созданию межгосударственного информационного банка (МИБ) оказывают содействие в поиске сведений в отношении военнопленных, погибших на территории Казахстана.

Сотрудничество в научно-образовательной сфере реализуется Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК (Академия), которое регулируется Регламентом организации международного сотрудничества Академии, утвержденным приказом ректора Академии от 4 июля 2019 года № 52. Значительную часть сотрудничества Академия осуществляет в рамках статуса Регионального хаба в сфере противодействия глобальным угрозам в Центральной Азии⁸ и базовой организации СНГ по повышению квалификации кадров для органов налоговых расследований⁹. За короткое время заключено 17 соглашений о сотрудничестве с зарубежными научными и высшими учебными заведениями Армении, Беларуси, Германии, Кыргызстана, Молдовы, России, Турции, Узбекистана, Украины и международными организациями (УНП ООН, ЦАРИКЦ).

За небольшой период времени в Казахстане создана необходимая международно-правовая база для международного правового сотрудничества органов прокуратуры Казахстана, наработан положительный опыт и достигнуты значительные результаты. Принимаются дальнейшие меры по расширению международно-правовой базы, совершенствованию национального законодательства в вопросах международного правового сотрудничества и повышению уровня взаимодействия в научно-образовательной и практической деятельности прокуроров.

³ Статистический отчет формы 7 «Отчет о работе прокурора по надзору за применением международных договоров и исполнением обязательств», за 2010-2019 годы. <http://pravstat.prokuror.kz>;

⁴ «К вопросу о противодействии перемещению преступных активов в иностранные юрисдикции и их возврате в страны происхождения». Журнал «Международное уголовное право и международная юстиция» № 3/2019.

⁵ Информационный бюллетень Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ № 4, 2019, Москва, (29-е заседание).

⁶ «Зарубежный опыт государств-членов СНГ по передаче и принятию уголовного преследования в рамках международного сотрудничества». Журнал «Международное уголовное право и международная юстиция» № 3/2019.

⁷ <http://www.e-ganum.az/2804>.

⁸ Меморандум о взаимопонимании между Генеральной прокуратурой Республики Казахстан и ООН от 10 апреля 2017 года;

⁹ Решения СМЕР СНГ от 6 апреля 2018 года; 10 декабря 2020 года.