



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЭВАКУАЦИИ ПРИ ПОЖАРЕ В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ



Назгүл Тұрсынбекқызы,

магистрант 2 курса Академии, майор гражданской защиты

Среди множества различных опасностей, которые могут подстергать людей в современном мире, одним из наиболее опасных по степени тяжести последствий следует признать пожары.

Это связано с тем, что пожары не только причиняют колоссальные материальные убытки, но и уносят человеческие жизни.

Согласно статистике, в 2017 году в РК зафиксировано 15 тыс. пожаров, в которых погибли 352 человек и пострадали 816¹. В 2018 году зарегистрировано 14 657 пожаров, в результате которых погибли 434 человек, получили травмы 412. В отопительный период 2019-2020 годов в жилом секторе страны зарегистрировано 5001 пожаров, при которых погибло 222 человека, травмировано 173.² Приведенные цифры свидетельствуют, что только за три года в стране в пожарах погибло 1008 и травмировано 1401 человек. Данные показатели говорят о необходимости усиления мер по профилактике пожаров, а также более эффективной организации эвакуации при пожаре в местах массового пребывания людей.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 августа 2013 года № 876 утвержден перечень объектов массового скопления людей, к которым отнесены крупные объекты торговли, общественного питания, спорта, развлечения, образования, здравоохранения, концертные залы, транспортные и иные публичные сооружения, места размещения туристов.³

В первую очередь, при эксплуатации указанных объектов должна быть обеспечена безопасность людей, в целях которой должны быть предприняты все необходимые меры по предотвращению пожаров, а в случае их возникновения, недопущение человеческих жертв.

Согласны с мнением начальника ДЧС Северо-Казахстанской области Н. Атыгаева, который пишет: «Если говорить об объектах с массовым пребыванием людей, то нельзя не признать, что значительная их часть находится в частной собственности, по своей природе ориентированной на получение максимальной прибыли. Строгое же соблюдение требований

пожарной безопасности требует, прежде всего, значительных финансовых затрат. Возникает соблазн сэкономить на безопасности людей, что и приводит к трагедиям»⁴.

Так, например, при пожаре во Владивостоке 16 января 2006 года причиной гибели людей стали такие нарушения требований пожарной безопасности, как установление решеток на лестничных клетках между этажами, которые отрезали людей от путей эвакуации, а также размещение на лестничной площадке архива»⁵.

Отсутствие проходов к эвакуационным выходам из помещения и запасных выходов, отделка помещения легковоспламеняющимися материалами (подвесной потолок из камыша и полистирольных плиток), стали причиной гибели 156 человек в Перми в ночном клубе «Хромая лошадь»⁶.

Также не слышимость сигнала оповещения о чрезвычайной ситуации во время пожара, закрытость многих аварийных выходов, не была проведена централизованная эвакуация, отрезанность ряда посетителей огнем, стали причиной гибели 64 человека, в том числе 41 ребенка при пожаре в ТРЦ «Зимняя вишня» произошедшего 25 марта 2018 года в Кемерово»⁷.

В результате проведенных исследований пожаров в местах массового пребывания людей в качестве основных причин гибели людей специалисты называют:

- отравление токсичными газами и ядовитыми веществами;
- несвоевременное сообщение о пожаре в пожарную охрану;
- отсутствие или бездействие персонала на объекте пожара;

⁴ Объектам с массовым пребыванием людей – первоочередное внимание!!! <http://emer.gov.kz/ru/45458-ob-ektam-s-massovym-prebyvaniem-lyudej-pervostепенное-vnimanie-2>.

⁵ Жилин О.И. ЭВАКУАЦИЯ ЛЮДЕЙ ПРИ ПОЖАРЕ//Энергобезопасность в документах и фактах. 2007. № 1. С. 9-18.

⁶ Попов В.И., Пуганов М.В., Песикин А.Н., Кирксов Д.Ю. ПЛАНЫ ЭВАКУАЦИИ ЛЮДЕЙ ПРИ ПОЖАРЕ: НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО СОСТАВЛЕНИЮ И ОТРАБОТКЕ// Пожарная и аварийная безопасность. 2018. № 2 (9). С. 29-46.

⁷ Пожар в «Зимней вишне»: что известно о трагедии в Кемерово// <https://p.dw.com/p/2uyG3>.

¹ В Казахстане в 2017 году увеличилось количество пожаров// <https://regnum.ru/news/accidents/2385922.html>.

² Больше всего людей гибнет в Казахстане при пожарах // https://total.kz/ru/news/obshchestvo_sobitiya/bolshe_vsego_ludei_gibnet_v_kazakhstan_pri_pozharah_date_2019_02_09_19_51_15.

³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 августа 2013 года № 876.

- отсутствие или неисправность автоматической пожарной сигнализации;

- удаленность пожарной части от объекта пожара.

Однако, по нашему мнению, указанные причины являются производными от такого важнейшего обстоятельства, как отсутствие или ненадлежащее состояние путей эвакуации. В такой чрезвычайной ситуации как пожар в людях срабатывает естественный инстинкт самосохранения, подчиняясь которому человек ищет способы покинуть опасное место. В данном случае, действительно, единственно правильное решение – это как можно скорее найти и воспользоваться путями эвакуации. В связи с этим, на первый план противопожарных профилактических мероприятий выдвигается необходимость предоставления людям возможности успешной эвакуации из зоны пожара.

Процесс эвакуации в местах массового пребывания людей регламентируются Общими требованиями к пожарной безопасности, утвержденными приказом Министра внутренних дел РК от 23 июня 2017 года № 439 (далее - Требования), в разделе 5 которого к эвакуационным путям устанавливаются такие требования, как:

- эвакуационные пути и выходы в зданиях и сооружениях должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей;

- перечень сооружений, относимых к эвакуационным выходам из зданий и сооружений; параметры (количество и ширина) эвакуационных выходов из помещений, с этажей и из зданий, должны определяться в зависимости от максимально возможного числа эвакуирующихся через них людей и предельно допустимого расстояния от наиболее удаленного места возможного пребывания людей (рабочего места) до ближайшего эвакуационного выхода;

- соблюдение соотношения числа эвакуационных выходов из здания и сооружения и числа эвакуационных выходов с любого этажа здания и сооружения;

- предельно допустимое расстояние от наиболее удаленной точки помещения (для зданий и сооружений класса Ф5 – от наиболее удаленного рабочего места) до ближайшего эвакуационного выхода;

- перечень сооружений, которые не могут быть признаны эвакуационными путями⁸.

Помимо этого, Правила пожарной безопасности, утвержденные постановлением Правительства РК от 9 октября 2014 года № 1077, в приложении № 1 предусматривают Рекомендации по составлению плана эвакуации (Рекомендации), согласно которым «при одновременном нахождении на этаже более 10 человек администрацией разрабатываются планы эвакуации людей на случай возникновения пожара», содержащие графическую и текстовую часть. План эвакуации составляется на казахском и русском языках, вывешивается на видном месте в помещении. В Рекомендациях подробно прописаны требования к содержанию графической и текстовой частей плана⁹.

Выполнение нормативных положений Требований обеспечивается на этапе строительства и сдачи в эксплуатацию зданий, являющихся местами массового пребывания людей.

Что касается вопроса выполнимости некоторых требований Рекомендаций, то здесь возникает целый ряд вопросов.

В первую очередь следует отметить, что обычно посетители, находясь в различных местах массового проведения досуга, не обращают внимания на планы эвакуации при пожаре, расположенные на видных местах. Даже в тех случаях,

когда более осторожный человек ознакомится с планом эвакуации, это не является гарантией того, что в последствии он сможет им успешно воспользоваться при пожаре. Это связано с тем, что людей охватывает паника, которая лишает их возможности рационального поведения. Помимо этого, сооружения торгово-развлекательных учреждений (организаций) представляют собой очень сложный, многоэтажный лабиринт, пути выхода из которых людям сложно найти в даже в спокойной обстановке.

В случае возникновения пожара в помещениях начинается густое задымление, которое многократно снижает видимость. Причем снижение видимости пропорционально высоте потолков. В условиях сильного задымления планы эвакуации, размещенные на видном месте, становятся бесполезными.

По нашему мнению, в подобных ситуациях приобретает острую необходимость обеспечение помещений и коридоров световыми указателями путей эвакуации, размещенными непосредственно на напольном покрытии.

Данные указатели должны быть синхронизированы с системой оповещения о пожаре.

Следующее, на что следует обратить внимание, что планы эвакуации из мест массового пребывания людей утверждаются руководителями предприятий, организаций, согласно Рекомендациям.

Руководители зачастую не являются специалистами в области обеспечения пожарной безопасности, в связи с чем, план эвакуации может содержать ошибки, которые могут при возникновении пожара, привести к тяжелым последствиям. На наш взгляд, план эвакуации при пожарах является одним из основных средств защиты людей в местах их массового пребывания, поэтому его регламентация должна быть утверждена специалистами региональных государственных служб противопожарной безопасности.

Более того, в целях исключения каких-либо недостатков, могущих повлечь наступление тяжких последствий, план эвакуации мест массового пребывания людей должен разрабатываться в соответствии с единым государственным стандартом. К сожалению, в настоящее время государственный стандарт плана эвакуации людей при пожаре из мест их массового пребывания отсутствует.

На основании проведенного исследования приходим к следующим выводам:

- необходимо разработать «Государственный стандарт плана эвакуации людей при пожаре», который использовать в качестве приложения к Правилам пожарной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2014 года № 1077;

- предусмотреть согласование планов эвакуации людей при пожаре в местах массового пребывания людей с должностными лицами региональных государственных противопожарных служб;

- Государственный стандарт плана эвакуации при пожаре в местах массового пребывания людей должен предусматривать обеспечение людей световыми указателями путей эвакуации, размещенными непосредственно на напольном покрытии и синхронизированные с системой оповещения о пожаре.

Излагая названные выводы, автор высказывает надежду на то, что они дойдут до внимания уполномоченных государственных органов и должностных лиц и в какой-то степени будут содействовать повышению эффективности их деятельности по предотвращению роста числа жертв при пожарах и иных чрезвычайных ситуациях.

⁸ Общие требования к пожарной безопасности утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 июня 2017 года № 439.

⁹ Правила пожарной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2014 года № 1077.