

**Имангалиев Н.К.,**

главный научный сотрудник, к.ю.н., старший советник юстиции,  
Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК

## **ВЛИЯНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ НА РАЗВИТИЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА**

**Ключевые слова:** климатические условия, нефть, топливно-энергетический комплекс, магистральный нефтегазопровод.

**Аннотация:** В статье рассмотрено влияние климатических условий на развитие топливно-энергетического комплекса и вопросы разработки единого системного документа, регламентирующего вопросы безопасности нефтегазовых активов в Казахстане.

**Түйінді сөздер:** климаттық жағдайлар, мұнай, отын-энергетикалық кешен, күрекұбырлы мұнайгазжол.

**Аңдатпа:** Мақалада отын-энергетикалық кешенді дамытуға климаттық жағдайлардың әсері және Қазақстанда мұнайгаз активтерінің қауіпсіздігін регламенттейтін бірыңғай жүйелі құжатты дайындау мәселелері қарастырылған.

**Key words:** climatic conditions, oil, fuel and energy complex, main oil and gas pipeline.

**Annotation:** The article discusses the impact of climatic conditions on the development of the fuel and energy complex and the issues of the development of a unified system document regulating the oil and gas assets safety in Kazakhstan.

На формирование и развитие национальной экономической системы оказывают важное влияние природно-географическая среда и климатические условия.

Казахстан в рейтинге самых холодных стран мира занимает восьмое место. Климат страны отличается резко континентальностью, сезонными амплитудами зимних и летних температур. В северной части - короткое лето и продолжительная суровая зима с сибирскими морозами, на юге - продолжительное жаркое лето с короткой зимой. Согласно одной из наиболее распространенных систем классификации типов климата по Кеппену, среднегодовая температура в Астане составляет - 2,2°C. Соответственно низкие температуры региона способствуют повышенному потреблению энергии<sup>1</sup>.

По природно-климатическим условиям Россия также относится к холодным странам мира и для производства товара расходует значительные количества энергии. По мнению д.э.н. профессора А.И. Попова, если принять потребляемую энергию в странах с почти идеальным климатом (Таиланд, Малайзия, Иордания) за 1, то для достижения приемлемых условий существования это количество энергии в других странах составит: Мексика – 1,6; Южная Корея и Япония 2-2,5; США – около 5, Россия – почти 8<sup>ii</sup>.

Природные ресурсы составляют сырьевую базу экономики. В сложных природно-климатических условиях Казахстана рост общественного потребления напрямую зависит от развития топливно-энергетического комплекса страны.

Данная отрасль является стратегически важной для экономики нашей страны, формирует основную долю Национального фонда и обеспечивает пополнение доходной части республиканского бюджета.

«С начала года объем добычи нефти и конденсата составил 29 млн. 900 тысяч тонн, что показывает рост на 6% к аналогичному периоду 2017 года. Добыча нефти по трем крупным проектам составила 17,9 млн. тонн, в том числе на месторождении Кашаган добыча составила 3,8 млн. тонн, на Тенгизе - 9,9 млн. тонн, на Карачаганаке - 4,2 млн. тонн». Объем экспорта нефти составил 24,1 млн. тонн, что по сравнению с аналогичным периодом 2017 года больше на 4,3%.

«Объем переработки нефти составил 5,1 млн. тонн, рост к аналогичному периоду прошлого года на 12%, объем производства нефтепродуктов на трех НПЗ составил 3,6 млн. тонн, что составляет рост на 7% к аналогичному периоду прошлого года»<sup>iii</sup>.

Для сравнения можно рассмотреть объемы добычи нефти в Республике Башкортостан, которая обладает мощным, одним из крупнейших в РФ, топливно-энергетическим и нефтехимическим

комплексом. В 2016 году по объему нефтедобычи Башкортостан занял 7-е место, а по переработке нефтяного сырья – 1 место в России. Республиканский нефтеперерабатывающий комплекс является крупнейшим в Европе и может перерабатывать 34 и более млн. тонн углеводородного сырья в год. Каждая восьмая тонна российской нефти перерабатывается в Башкортостане и глубина ее переработки достигает 80% при среднероссийском значении около 70%<sup>iv</sup>.

Вместе с тем природные богатства относятся к категории ограниченных и невозобновляемых ресурсов. Снижение цен на природные ресурсы в свою очередь провоцирует конкуренцию и «торговые войны» между развитыми странами и развивающимися крупными экономиками. Для учета долгосрочных целей и направления развития страны Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года за №1497 утверждена Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы.

Таблица 1

**Достижение целевых индикаторов ГПИИР 2015-2019 по итогам 2017 года\***

Показатель	Прогноз на 2017 год	Фактически на 2017 год
Изменение стоимостного объема экспорта продукции обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года	97%	111,0%
Реальный рост производительности труда в обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года	105,6%	102,6% <sup>2</sup>
Объем инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности	2 352 млрд. тенге за 2015-2017гг	2 659 млрд. тенге за 2015-2017гг
Снижение энергоемкости в обрабатывающей промышленности к уровню 2014 года	97%	87,5% <sup>3</sup>

Источник: КС МНЭ

В настоящее время Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан разработан проект Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020-2024 годы, которая включает в себя информационно-аналитические исследования в области развития приоритетных секторов экономики, анализ текущего состояния, глобальных трендов экономического развития страны.

Вместе с тем развитыми странами и развивающимися крупными экономиками мира для восстановления и развития своей промышленности также принимаются аналогичные программные и стратегические документы.

Страна	Программа	Год принятия
Россия	Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»	2014
Беларусь	Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года	2012
США	Manufacturing USA, or the National Network for Manufacturing Innovation program	2014
Германия	Action Plan High-tech strategy 2020 (industrie 4.0)	2010, 2013, 2015
Великобритания	Industrial Strategy plan 2030	2017
Япония	Innovation 25	2007
Корея	National Strategy for Sustainable Development (пятилетние программы 2006-2010, 2011-2015, 2016-2020)	2015
Китай	Made in China 2025	2015

\* Статистический бюллетень КС МНЭ «Показатели Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 гг.», январь-декабрь 2017 года.

<sup>2</sup> Данные КС МНЭ «Индексы производительности труда» (форма К-23)

<sup>3</sup> Данные КС МНЭ за 2016 год, данные за 2017 год будут опубликованы в октябре 2018 года

Страна	Программа	Год принятия
Малайзия	Eleventh Malaysia Plan 2016-2020, заключительная глава 2020 Vision Plan	2015
Иран	Iran's 20-Year Economic Perspective Five-Year Development Plan (2016-2020)	2015
Кувейт	New Kuwait 2035	2017
Саудовская Аравия	Vision 2030	2016
Оман	Vision Oman 2020, 9th Five-Year Development Plan 2016-2020	2015
ОАЭ	UAE Vision 2021	2010
Катар	Qatar National Vision 2030	2008

Анализ указанных сведений позволяет отметить общие подходы стран к реализации своих индустриальных программ.

Таким образом, приоритетной задачей государственной политики являются рациональное и бережное отношение к природным ресурсам, правовая охрана топливно-энергетического комплекса (ТЭК) от криминального вмешательства, совершенствование организационных, правовых и законодательных мер по противодействию хищениям энергоносителей [1; С. 290].

В соответствии с положениями «Энергетической стратегии России на период до 2030 года» реализация базового инновационного сценария позволит обеспечить уровень социально-экономического развития России и благосостояния ее граждан, характерный для развитых постиндустриальных стран, за счет повышения конкурентоспособности отечественной экономики, структурной диверсификации и роста ее эффективности <sup>v</sup>.

Энергетическая безопасность - это состояние защищенности граждан, общества, государства и обслуживающей экономики от угроз надежному топливному и энергетическому обеспечению со стороны факторов внутри и внешнеэкономического, социально-политического и геополитического, техногенного, конъюнктурного и природного происхождения, а также несовершенства ресурсной базы ТЭК и управления энергетикой <sup>vi</sup>.

Следует отметить, что топливно-энергетический комплекс включает в себя стратегически важные для национальной безопасности объекты, надежная работа которых обеспечивает население электроэнергией и теплом, обеспечивая тем самым деятельность всех сфер жизни человека.

В связи с этим нами поддерживается предложение представителей нефтегазового сектора о необходимости разработки единого системного документа на уровне закона, регламентирующего вопросы безопасности нефтегазовых активов в Казахстане по аналогии с законодательством РФ.

Федеральный Закон РФ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» №256-ФЗ от 21.07.2011 года способствовал увеличению эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса, повышению показателей всего национального хозяйства, а также снижению вероятности аварийных ситуаций на объектах ТЭК и их разрушительных последствий.

Разработка такого законопроекта в нашей стране также обусловлена необходимостью создания общей системы противодействия терроризму.

В настоящее время в законодательстве Республики Казахстан вопросы обеспечения антитеррористической безопасности ТЭК носят фрагментарный характер в различных нормативно-правовых актах. В частности это:

- Закон РК «Об охранной деятельности»;
- Закон РК «Об использовании атомной энергии»;
- Закон РК «О магистральном трубопроводе»;
- Закон РК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов»;
- Закон РК «О недрах и недропользовании»;
- Закон РК «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»;
- Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года и другие подзаконные и нормативные-правовые акты второго уровня.

Вместе с тем в данном законопроекте можно предусмотреть следующие вопросы:

- категорирование объектов ТЭК;

- паспортизация объектов ТЭК;
- установление требований по обеспечению безопасности объектов ТЭК;
- контроль в области обеспечения безопасности объектов ТЭК;
- введение мер по подготовке специалистов в области обеспечения безопасности объектов ТЭК.

Принятие указанных мер позволит сократить убытки, повысит профилактическую работу, сократит количество правонарушений и пополнит бюджет государства.

По мнению профессора кафедры криминологии Московского университета МВД России Г.А. Аванесова, предупреждение преступности – это «социально-правовой процесс, снижающий, ограничивающий, ликвидирующий явления, порождающие преступность»<sup>vii</sup>.

Полагаем, что разработка Закона «О безопасности объектов ТЭК» позволит оптимизировать законодательное регулирование вопросов обеспечения безопасности в топливно-энергетическом комплексе Республики Казахстан, создать основу устойчивого и безопасного функционирования объектов ТЭК страны.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. beautytime.ru/samye-kholodnye-strany-mira.html.
2. См.: Попов А.И. Экономическая теория: Учебник для вузов. 4-е изд. - СПб.: Питер, 2006. С.313.
3. [https://forbes.kz/news/2018/05/15/newsid\\_172615](https://forbes.kz/news/2018/05/15/newsid_172615).
4. Егоров Е.Д., Нафикова Г.А. Пути совершенствования борьбы с экономическими преступлениями в топливно-энергетическом комплексе Республики Башкортостан. г. Уфа. Уфимский юридический институт МВД РФ, 2015.
5. Распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р. Энергетическая стратегия России на период 2030 года. URL: <http://WWW.garant.ru/products/ipo/prime/doc/96681>.
6. Лесных Ю.Г. Паспортизация нефтепродуктового сектора топливно-энергетического комплекса региона как фактор его экономической безопасности (на примере Южного Федерального округа); Региональная экономика: теория и практика. 2007. № 16. С. 36-44.
7. Аванесов Г.А. Криминология - М., 1984. С.338.