

Журнал по юриспруденции

Вопросы российского и международного права

Том 10, № 4А, 2020.

С. 1-275.



Издательство «АНАЛИТИКА РОДИС»

Московская область, г. Ногинск

Содержание

Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Абдульмянова Татьяна Владимировна

Асанова Ирина Павловна

Уголовно-правовая характеристика незаконной добычи водных биоресурсов (ст. 256 УК РФ): по материалам судебной практики Республики Мордовия.....7

Рубан Алиса Дмитриевна

Роль органов внутренних дел России в противодействии проявлениям экстремизма в период выборов18

Соляник Александр Александрович

О специальном характере ст. 76.1 УК РФ «Освобождение от уголовной ответственности в связи с возмещением ущерба»28

Слабкая Диана Николаевна

Новиков Алексей Валерьевич

К вопросу определения возраста, привлечения к уголовной ответственности в России. Ретроспективный анализ34

Севостьянов Роман Александрович

Блинова Виктория Викторовна

Вопросы виктимологической профилактики преступной агрессии в отношении медицинских работников41

Майстренко Григорий Александрович

Особенности организации оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях для отбывания наказания бывшими сотрудниками судов и правоохранительных органов48

Майстренко Григорий Александрович

Факторы, увеличивающие риск суицидального поведения несовершеннолетних осужденных54

Грошева Виктория Константиновна

Деятельность сотрудников уголовного розыска Донбасса по борьбе с преступностью на железнодорожном транспорте в 20-е годы XX века.....60

Эльмурзаев Сайдамин Мусаевич

Организация мест заключения на северном Кавказе в годы Великой отечественной войны.....69

Исаев Эльнур Халидович

Актуальные вопросы уголовно-правовой квалификации действий организованных преступных групп.....76

Диденко Ксения Васильевна

Бочарникова Людмила Николаевна

К вопросу о квалификации мошенничества с использованием электронных средств платежа.....85

Гражданское право, предпринимательское право, семейное право; международное частное право

Изутина Светлана Викторовна

Щанкина Любовь Николаевна

Брачный договор в России: сущность и особенности применения.....92

Новиков Алексей Валерьевич	
Слабкая Диана Николаевна	
Евдокушина Анастасия Сергеевна	
Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций	100
Новиков Алексей Валерьевич	
Слабкая Диана Николаевна	
Возмещение убытков в гражданско-правовом обороте, как форма ответственности за нарушение договорных обязательств	107
Чумакова Ольга Вячеславовна	
Законность альтернативных механизмов привлечения средств граждан на стадии строительства	113
<i>Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право</i>	
Бурцева Светлана Сергеевна	
Место и роль судебной власти в системе органов государственной власти: сравнительно-правовой анализ на примере стран Азиатско-Тихоокеанского региона	120
Ермошин Павел Юрьевич	
Риски реализации избирательных прав граждан при проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования	128
Абрамова Ольга Кузьминична	
Современная система организации государственной власти владимирской области	133
<i>Уголовный процесс</i>	
Муравьев Михаил Викторович	
Особенности формирования уголовно-процессуальных доказательств на основе материалов, полученных в результате гласных обследований помещений, по уголовным делам о преступлениях экономической направленности	141
<i>Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве</i>	
Никитин Александр Александрович	
Усмотрение в выборе способов интерпретации и его влияние на результат толкования	149
<i>Трудовое право; право социального обеспечения</i>	
Сапожникова Надежда Ивановна	
Негосударственные пенсионные фонды в системе пенсионного обеспечения Российской Федерации	156
<i>Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность</i>	
Мыльников Михаил Александрович	
Содержание кадровых технологий, используемых в полиции, на современном этапе развития органов внутренних дел	165
Дицевич Ярослава Борисовна	
Исламова Эльнара Рафисовна	
Взаимодействие органов власти и общественности России и Монголии в сфере охраны окружающей среды	172
Калиев Аскар Абужанович	
Трансформация протестных мероприятий в условиях развивающейся четвертой промышленной революции	182
Калиев Аскар Абужанович	
Особенности ведения переговоров при проведении протестных мероприятий	190

Ерадилова Арайлым Бериковна Формирование конъюнктурной модели надзора за несовершеннолетними	197
<i>Административное право; административный процесс</i>	
Дербишева Ольга Александровна Теоретические и практические аспекты замены ненадлежащего ответчика в делах о возмещении вреда	204
Дербишев Руслан Омарович Сравнительная характеристика института возмещения вреда, причиненного государственными правоохранительными органами в Украине, Российской Федерации и Республике Беларусь.....	213
Шлапак Марина Александровна Проблемы совершенствования законодательного регулирования вопросов гражданства в Российской Федерации	223
Рудковский Анатолий Михайлович Рудковская Ирина Олеговна Кошимбаев Азамат Акынович Искрина Ирина Валерьевна Соблюдение и обеспечение безопасности военной службы в РФ и для российских военнослужащих за рубежом	230
Брик Анна Дмитриевна Закурдаева Маргарита Александровна Проблемы нормативно-правового регулирования качества и безопасности пищевой продукции в Российской Федерации.....	237
Кулишенко Екатерина Алексеевна Чабан Евгений Александрович Формирование значения прав избирателей для формирования целостности административной системы	247
<i>Международное право; Европейское право</i>	
Беляков Владислав Геннадьевич Определение понятия действий по ограничению и контролю торгового мореплавания.....	254
<i>Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право</i>	
Семичева Людмила Александровна Кузнецова Марина Викторовна Приобретение права собственности путем приращения прибрежного земельного участка	264
Семичева Людмила Александровна Кадастровая стоимость земельного участка и ее оспаривание: правовые аспекты.....	270

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.55.13.026

Формирование конъюнктурной модели надзора за несовершеннолетними

Ерадилова Арайлым Бериковнастарший прокурор Управления 1-Института
младший советник юстицииАкадемия правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
021804, Республика Казахстан, Косшы, ул. Республика, 16;
e-mail: araberik.535@mail.ru

Аннотация

Эффективность выполнения любой деятельности зависит от правильной организации работы. Не исключение и организация работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении судебных решений в отношении несовершеннолетних в уголовных процессах. Осуществление эффективного, быстрого и качественного защиты прав и свобод несовершеннолетних прокурором в этой сфере возможно только благодаря комплексному сочетанию норм действующего законодательства, результатов научных работ и методических рекомендаций, а также использованию практических наработок. Вопросы организации работы в органах прокуратуры, в том числе при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах, исследовали, в частности многие ученые. Целью статьи является исследование и совершенствование отдельных вопросов организации работы при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних при исполнении наказаний. Изложение основного материала исследования. Защита прав и свобод несовершеннолетних, связан с осуществлением прокуратурой всех без исключения функций, предусмотренный Конституцией РФ. В связи с этим обеспечение законности в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних средствами прокурорского надзора является сложной задачей. Это обусловлено тем, что правовая база содержится не в одном кодифицированном акте, а в многочисленных правовых актах законного и подзаконного характера, а прокурорский надзор за соблюдением законов о правах и свободах несовершеннолетних имеет комплексный характер, поскольку реализуется не в пределах одной отдельно взятой функции прокуратуры, а в их единстве и взаимосвязи.

Для цитирования в научных исследованиях

Ерадилова А.Б. Формирование конъюнктурной модели надзора за несовершеннолетними // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 4А С. 197-203. DOI: 10.34670/AR.2020.55.13.026

Ключевые слова

Надзор, несовершеннолетние, модель, формирование, деятельность.

Введение

Выделена в самостоятельную функция прокуратуры – надзор за соблюдением законов при выполнении судебных решений в уголовных делах, а также при применении других мер принуждения, связанных с ограничением личной свободы граждан, которая для органов прокуратуры является традиционной и проводилась от начала существования органов прокуратуры. Приоритетным направлением деятельности прокуратуры является защита прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений.

Относительно законодательного регламентирования, то вопросы, посвящены исследуемому направлению надзорной деятельности. Также Закона регламентирует осуществление надзора за законностью исполнения приговоров и других судебных решений [Вовк, 2020]. В ходе проработки законодательного определения полномочий прокурора мы пришли к выводу о неполноте регулирования и надзора в указанной сфере, а именно: законодатель отдельно не определил осуществления надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы. Итак, Законом «О прокуратуре» регулируется надзор прокурора за исполнением наказаний и принудительных мер, ограничивающих личную свободу граждан, а особенности осуществления надзора за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, в нем не рассматриваются. Поэтому, по нашему мнению, целесообразно было бы в Законе «О прокуратуре», кроме законодательного определения предмета надзора, который не определен законодателем, отметить, что в предмет надзора входит законность наказания, не связанного с лишением свободы.

Основная часть

Сейчас существуют много органов и учреждений, исполняющих наказания, как связанные, так и не связанные с лишением свободы, назначаются только судом. Права и обязанности несовершеннолетних, в отношении которых принято соответствующее судебное решение, регламентируются многочисленными международными актами, ратифицированными многими актами национального законодательства.

Что касается актов правосудия о назначении наказания неполно пожилым, то судебные решения – это гарантия защиты прав граждан и интересов государства. Исполнение судебных решений обеспечивается возможностью применения принуждения со стороны специальных органов на завершающей стадии уголовного процесса. Законом не урегулированы стадии (этапы) исполнения приговора, однако ученые выделяют в этом процессе следующие:

- 1) обращение приговора к исполнению в установленном законом порядке;
- 2) обеспечение судом контроля за его выполнением;
- 3) осуществление процесса исправительно-трудового воздействия, то есть реализация приговора;
- 4) решение уголовно-процессуальных вопросов, возникающих при исполнении наказания.

К одной из стадий исполнения приговора прокурорский надзор не вошел. Однако его значение в обеспечении законности, защиты прав граждан и интересов государства при исполнении приговоров и других судебных решений по уголовным делам чрезвычайно велико [Гаврюшина, 2020].

Исследуя вопросы защиты прокурором прав и свобод несовершеннолетних, приходим к выводу, что в научной литературе и действующем законодательстве нет единого подхода к

определению понятия «прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних». Например, Т. Корнякова его определяет как одно из приоритетных направлений прокурорской деятельности. Вместе с тем М. И. Копетюк рассматривает как одну из важнейших приоритетных отраслей деятельности прокуратуры. По мнению Г. О. Мурашина, надзор по делам несовершеннолетних является одним из специально выделенных участков деятельности прокуратуры. В работе, посвященной прокурорскому надзору за соблюдением законов по защите прав и свобод несовершеннолетних, Г. В. Попов рассматривает его как специфическую подотрасль деятельности органов прокуратуры, осуществляемую в пределах отраслевых надзорных функций. Кроме того, заметим, что законом определен этот вид работы как «направление деятельности».

Рассматривая права несовершеннолетних, которые нуждаются в защите прокурором, необходимо отметить, что весь комплекс основополагающих прав закреплен на конституционном уровне.

Так, С. П. Коталейчук предложил осуществить разделение указанных прав на: физические, экономические, политические и культурные права [Ульянов, 2019]. Мы соглашались с данным мнением, поскольку это составляет основу физических прав и свобод несовершеннолетнего, а именно: закрепляет равенство детей в своих правах независимо от их происхождения и недопустимости насилия над детьми, а также статьями Конституции закреплены такие права, в том числе несовершеннолетних, как право на жизнь и на защиту жизни и охрану здоровья, право на гражданство и на имя, запрет жестокого обращения и жестокого или унижающего достоинство наказания. Экономические права несовершеннолетнего определены Конституцией, устанавливающих право на пользование и распоряжение собственностью, право на социальную защиту. Культурные права несовершеннолетних охватывают статьи Конституции и провозглашают право на образование, на свободное развитие личности, право на свободу мысли и слова, на свободное выражение взглядов и убеждений, свободу мировоззрения и религии [Абреимова, 2019].

Относительно осуществления прокурором организации работы на этом направлении деятельности, то прежде всего необходимо определить понятие «организация работы прокуратуры».

В справочной литературе понятие «организация работы» понимается как объединение, союз государств; группа лиц, что составляет коллектив, единое целое; налаживание, упорядочение, приведение чего-то к системы; одна из важнейших функций управления в обществе, на производстве и т. п; устоявшийся взаимосвязь элементов системы, частей целого, их внутренняя упорядоченность, согласованность структуры системы [Вовк, 2019].

Понятие "организация работы прокуратуры" в научных трудах рассматривает М. И. Мычко в широком и узком значении. Под узким значением этого понятия он понимает составления прокурорской труда с целью повышения ее эффективности посредством оптимального распределения обязанностей, научно - обоснованного планирования работы, создания в трудовых коллективах организационного порядка и условий труда. Под понятием «организация работы прокуратуры» в широком смысле охватываются меры по совершенствованию прокурорской системы и ее органов, мероприятия вышестоящих прокуроров и органов прокуратуры по управлению подчиненными прокуратурами с целью повышения эффективности их деятельности по осуществлению надзора за соблюдением законов и иных функций, возложенных на них Законом [Петрова, 2019].

Кроме этого, понятие "организация работы" в двух аспектах рассматривают в своих исследованиях И. Е. Марочкин и О. М. Толочко. В рамках первого организация работы

рассматривается как комплекс мероприятий, направленных на рациональное разделение труда, создание ее условий и поддержание организационного порядка, здоровой психологической атмосферы в коллективе. В рамках второго аспекта ученые относят повседневную процессуальную и не процессуальную деятельность прокурора, связанная с постановкой перед подчиненными конкретных задач, контролем за их выполнением и оценкой проделанной работы. В рамках динамического аспекта организации работы прокуратуры охватывается также суть оперативного руководства работой работников прокуратуры [Жаксымбаев, 2020].

Вопросы организации работы органов прокуратуры по отдельным направлениям определяются отраслевыми приказами Генерального прокурора, которые в соответствии с действующим законодательством разделены на определенные направления и конкретизируют задачи и приоритеты прокурорской деятельности, предмет надзора, поводы, основания и периодичность проведения проверок, полномочия различных звеньев прокурорской системы, критерии оценки их работы. Также предусмотрено создание структурных подразделений аппаратов Генеральной прокуратуры и региональных прокуратур (областных аппаратов), осуществление деятельности по отраслевому принципу.

Исследуя вопросы организации работы, необходимо подчеркнуть понятие "управление", поскольку многие ученые уделяют ему значительное внимание. В частности, Н.К. Якимчук рассматривает понятие «управление» в общем смысле, как выполнение разных по содержанию, но взаимосвязанных функций, причем их возникновение рассматривается как объективный процесс, порожденный проблемами управляемой системы.

Также необходимо дать определение понятию «организация работы прокуратуры по защите прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах», поскольку оно содержит существенные признаки такой деятельности, как организация работы и особенности осуществления прокурором защиты прав и свобод несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом при исполнении судебных решений.

Относительно элементов организации работы в сфере защиты прокурором прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах, то, на наш взгляд, их можно разделить на две группы. К первой группе следует отнести элементы организации работы, применяемых руководством, а именно – внутреннее упорядочение и организация системы взаимосвязей работников друг с другом; планирование работы; контроль исполнительной дисциплины и дисциплины труда; подбор, расстановка, подготовка и переподготовка кадров; организация взаимодействия с другими государственными органами; распределение дел обязанностей между работниками; введение в деятельность органов прокуратуры новых форм и методов работы и дальнейшее применение наиболее эффективных; разработка методических рекомендаций; оценка критериев эффективности деятельности на указанном направлении работы; оснащение рабочего места, а ко второй – элементы организации работы, применяемые непосредственно работниками, на которых согласно распределению обязанностей возложено осуществление защиты прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений. К таким элементам относятся: планирование, собственная самоорганизация, аналитическая деятельность, дисциплина труда.

О назначении лиц, которые в соответствии с распределением обязанностей непосредственно должны осуществлять защиту прав и свобод несовершеннолетних, то необходимо действовать не только по принципу, определенному в приказе, по доверенности указанного вида деятельности опытным работникам [Сенчева, 2019], но и внести изменения в приказ и дополнить его определением «опытным работникам, имеющим стаж работы в органах прокуратуры не менее двух лет для прокуроров местных прокуратур. Это аргументировано тем,

что на сегодня в большинстве местных прокуратурах ее сотрудники имеют недостаточный стаж работы.

В частности, по мнению американского исследователя В. Митчела, защита прав и свобод детей является одним из наиболее ответственных этапов в карьере прокурора. Учитывая это особенно важно «...прохождения специальной подготовки и отбора в соответствии с уровнем знаний и компетентности. Специальные прокуроры по делам детей обязаны: обладать знаниями законов по охране детства, любить детей, иметь соответствующее образование и стаж работы» [Жаманкараева, 2020]. С этим соглашаемся, поскольку регламентация защиты прокурором прав и свобод несовершеннолетних при исполнении наказаний как связанных, так и не связанных с лишением свободы основными актами в этой сфере не ограничивается, ведь немало норм законов, хотя непосредственно и не регулируют надзорную деятельность прокурора, однако касаются ее объекта и предмета.

Заключение

Следовательно, правильно построенная организация работы по надзору за соблюдением законов относительно защиты прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах даст возможность оптимизировать использование материальных ресурсов, рабочего времени, а также повысит потенциал работников, которые в соответствии с распределением обязанностей осуществляют указанные полномочия. В результате это будет способствовать более быстрому проявлению нарушений законодательства и восстановлению нарушенных прав и свободы несовершеннолетних.

Библиография

1. Абреимова А.В. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // В сборнике: Социальные права человека в России: прокурорский надзор и судебная защита Сборник статей по материалам круглого стола, проведенного в рамках VI Московского юридического форума. Под редакцией Т.И. Отческой. 2019. С. 154-158
2. Вовк В.И. О некоторых аспектах прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних потерпевших в уголовном судопроизводстве // В сборнике: Проблемы совершенствования прокурорской деятельности и правоприменительной практики Сборник статей. Иркутск, 2019. С. 99-102.
3. Вовк В.И. О некоторых аспектах прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, обвиняемых в уголовном судопроизводстве // В сборнике: Проблемы становления гражданского общества сборник статей VIII Международной научной студенческой конференции. Университет прокуратуры Российской Федерации. Иркутск, 2020. С. 148-152.
4. Гаврюшина В.О. Семья как предмет осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 6 (40). С. 243-245.
5. Жаксымбаев Р.С. Прокурорский надзор за законностью уголовного преследования несовершеннолетних // Академия педагогических идей Новация. Серия: Студенческий научный вестник. 2020. № 1. С. 112-115.
6. Жаманкараева Г.С. Procural supervision for minors // Актуальные научные исследования в современном мире. 2020. № 2-3 (58). С. 83-86.
7. Петрова И.М. Контроль и надзор за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // В сборнике: Актуальные вопросы административной деятельности полиции Сборник научных трудов. Москва, 2019. С. 87-93.
8. Сарафанов А.В. Актуальные вопросы прокурорского надзора за соблюдением права несовершеннолетних на охрану здоровья // Защити меня. 2019. № 2. С. 40-42.
9. Сенчева Т.С. Прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике правонарушений несовершеннолетними центрами занятости населения // Защити меня. 2019. № 2. С. 49-51.
10. Ульянов А.Ю. Надзор за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи // Законность. 2019. № 10 (1020). С. 20-22.