

Күмарбеккызы Жания
Қазақстан Республикасы Бас Прокуратура жаңындағы Құқық қорғау органдары
Академиясының докторантты, құқық магистрі, zhanika-7@mail.ru

ЖАҢА ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАДАҒЫ АЙЫППҰЛДЫҢ ЖАЗАЛАУШЫЛЫҚ МӘНІ МЕН АЛДЫН АЛУШЫЛЫҚ ӘЛЕУЕТІ

Түйін. 2014 жылғы ҚР Қылмыстық кодексіндегі айыппұл жазасын талдауга арналған мақаласында автор атаплан мүліктік жазасының құқықтық реттеудегі және тағайындау тәжірибесіндегі жаңа үрдістерді көрсетеді. Айыппұл жазасының қолданылу аясын кеңейтудің объективтік алғышарттарын қарастырады, айыппұлдың жазалар жүйесіндегі орнын анықтайды, оның түзеге жұмыстарымен арақтынасын талдайды, қылмыстық жаза түрі ретіндегі жағымды және жағымсыз қырларын зерделейді. Парасорлық қылмыстары үшін пара сомасына немесе құнына еселеп саналатын айыппұлдың енгізілуіне орай құқық қолдану тәжірибесінде туындауды мүмкін мәселелерді көтеріп, оларды шешу жолдарын ұсынады.

Түйінді сөздер: жаза, айыппұл, мүліктік жазалар, түзеге жұмыстары, қоғамдық жұмыстар.

Резюме. В статье, посвященной анализу наказания в виде штрафа в Уголовном кодексе РК 2014 года, автор обозначает новые тенденции в правовой регламентации и практике назначения данного имущественного наказания. Рассматривает объективные предпосылки расширения сферы применения штрафа, определяет его место в системе наказаний, анализирует соотношение штрафа с исправительными работами, отмечает положительные и отрицательные стороны штрафа как вида уголовного наказания. Поднимает проблемы, которые могут возникнуть в правоприменительной практике в связи с введением за взяточничество штрафа, кратного сумме или стоимости взятки, предлагает пути их решения.

Ключевые слова: наказание, штраф, имущественные наказания, исправительные работы, общественные работы.

Summary. In the article dedicated to analysis of the penalty in the Criminal Code of the RK of 2014, the author defines new tendencies in the law regulation and practice of this forfeiture imposing. The author considers the objective prerequisites of penalty application sphere extending, determines its place in the punishment system, analyses co-relation of a penalty with correctional treatment, notices positive and negative sides of a penalty as a criminal sanction. The author discusses the issues that might occur in law enforcement practice in connection with implementation of penalty for bribery that is equal to the sum or coast of a bribe, suggests the solutions.

Keywords: punishment, fine, property punishment, remedial work, public Works.

Айыппұлдың жазалаушылық мазмұнын сотталған адамнан мемлекеттің кірісіне ақша өндіріп алу арқылы оны мүліктік шектеулерге ұшырату құрайды, осы себепті айыппұлды «мүліктік жазалар», «сотталған адамның пайдакунемдік уәждемесіне әсер ететін жазалар» қатарына жатқызады. Мамандардың барлығы айыппұлдың жазалаушылық әлеуетін сотталған адамның мүліктік құқықтары мен мүдделеріне қысым көрсетумен байланыстырады. Басқа мүліктік жазалардан айыппұл мүліктік шектеулердің ақшалай нысанда көрініс беруімен, «сотталған адамның қаржылық мүдделерін шектеуге бағытталғандығымен» [1; 75] ерекшеленеді.

Айыппұл сотталған адамға психологиялық түрғыдан әсер етеді, мемлекет оның қылмысты әрекеттерін мінеумен қатар айтарлықтай мүліктік шектеулерге ұшыратады, осылайша пайдакунемдік немесе өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаудың қауіптілігін, тиімсіздігін паш етеді.

Айыппұл қоғамдық қауіптілігі төмен қылмыстық құқық бұзушылықтармен құрестің тиімді құралы болғандықтан, бұл жаза, әдетте, онша ауыр емес және орташа ауырлықтағы қылмыстар үшін

жауаптылық көздейтін баптардың санкциясына енгізіледі. Қазақстан Республикасының 2014 жылғы Қылмыстық кодексінде айыппұл ауыр және аса ауыр қылмыстар үшін де көзделеді.

Қылмыстық құқықта кең тараған пікірге сай айыппұлды пайдакунемдік қылмыстар үшін тағайындаған тиімдірек. Қылмыстық құқық окулықтарының бірінің авторлары айыппұлды тек қана пайдакунемдік қылмыстар үшін тағайындау – әділдікті қалпына келтіру қағидатының талабы деп жазады [2; 425]. Келтірілген ұстаныммен екі негіз бойынша келісуге болмайды: біріншіден, қылмыстық жазаны қылмыстық құқық бұзушылықпен келтірілген материалдық зиянды қалпына келтіру құралы ретінде қарастыру қылмыстық құқықтың жария сипатына кереғар келеді; екіншіден, қылмыстық заң айыппұлды тек қана пайдакунемдік қылмыстар үшін көзdemейді. Қылмыстық кодексте пайдакунемдік емес қасақана, тіпті абайсыз қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін айыппұл көзделетін жағдайлар көптеп саналады. Жаза тағайындау тәжірибесін зерттеген ғалымдар айыппұл ең жиі тағайындалатын қылмыстардың қатарында денсаулыққа қасақана ауыр зиян келтіруді, ұрып-соғуды,

үрлікты, алайқытты, салық төлеуден жалтаруды және пара беруді атайды [1; 82].

2014 жылғы КР Қылмыстық кодексі Ерекше бөлімі баптариның жартысынан астамында (58 пайызында) айыппул жазасы көзделген. Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар тарауының айыппул жазасын көздейтін баптариның үлес салмагы 94 пайызды қураса, Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы сыйбайлас жемқорлық және өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтар тарауы баптариның барлығы (100 пайыз) айыппул жазасын көздейді.

Айыппул жазасының қолданылу аясын осылайша кеңейтуге себепші болған объективтік факторлар қандай? Біздің ойымызша, бұл сұраптың жауабын қоғам өмірінің әлеуметтік шарттарынан іздеу керек. Заманауи қоғамдарды «тұтыну қоғамы» деп атауга алып келген нарықтық экономика жағдайында адамдардың материалдық қажеттіліктері мен мүдделері рөлінің еселе артуы айыппул жазасын көнінен қолданудың әлеуметтік алғышарты болып табылады. Осы түргыдан алғанда пайдакунемдік ниетпен жасалған немесе жеке тұлғалардың, қоғам мен мемлекеттің материалдық мүдделерін құрметтегеумен байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін айыппулдың көзделуі орынды. Жауапсыздық, зейінсіздік салдарынан жасалатын, жүріс-тұрыс ережелерін сақтамаумен ұштасатын абайсыз қылмыстар үшін де айыппулдың көзделуі жаза мақсаттарына лайық болып келеді. Айыппулға сottalғандар арасында қайталану деңгейінің төмен болуы да айыппулдың тиімділігінің объективтік көрсеткіші болып табылады.

Өкінішке орай, айыппул сот тәжірибесінде сирек тағайындалатын жазалар қатарынан саналады. Айыппул 2012 жылы 354 адамға (сottalғандардың 1,6 пайызына), 2013 жылы – 657 адамға (сottalғандардың 2,7 пайызына), 2014 жылы – 872 адамға (сottalғандардың 3,5 пайызына) ғана тағайындалған [3]. Жалпы санының мәрдымсыз болғанына қарамастан, айыппулды тағайындау динамикасындағы оң өзгерістер байқалады: 2014 жылы 2012 жылмен салыстырғанда айыппулдың жазалар құрылымындағы үлес салмагы екі еседен астам есken.

Әлемде айыппул мәлшерін есептеудің түрлі тәсілдері кездеседі. Біздің елде Кеңес заманындағы қылмыстық заңдарда айыппулдың нақты сомасы көрсетілетін. Тәуелсіз Қазақстанның қылмыстық заңнамасында 2011 жылға дейін айыппул мәлшерін есептеудің екі тәсілі көзделіп келді: а) айлық есептік көрсеткіштің белгілі бір санына сәйкес келетін мәлшерде; ә) сottalған адамның жалақысының немесе екі аптадан бір жылға дейінгі кезеңдегі өзге де табысының мәлшерінде. Сот тәжірибесінде айыппул мәлшерін есептеудің екінші тәсілі мүлде қолданылмайтындықтан, ғалымдар одан бас тарту-

ды үсінган болатын [4; 15]. 2011 жылғы 9 қарашадағы «Қазақстан Республикасының кейір заңнамалық актілеріне құқық корғау қызметін жетілдіру және қылмыстық заңнаманы одан эрі ізгілендіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» КР Заңымен отандық заңшыгарушы айыппулды сottalған адамның жалақысының немесе белгілі бір кезең ішіндегі өзге де табысының мәлшерінде есептеу тәсілінен бас тартты.

2014 жылғы КР Қылмыстық кодексі бойынша айыппул қылмыстық теріс қылықтар үшін де, қылмыстар үшін де тағайындалатын бір реттік негізгі жаза түріне жатады. Қылмыстық теріс қылықтар үшін айыппул айлық есептік көрсеткіштің жиырма бестен бес жүзге дейінгі шегінде, ал қылмыстар үшін – айлық есептік көрсеткіштің бес жүзден он мыңға дейінгі шегінде тағайындалады. Айыппул мәлшерін есептегендеге қылмыстық іс қозғалған немесе үкім шығарылған кездегі айлық есептік көрсеткіштің мәлшері емес, қылмыстық құқық бұзушылық жасалған кездегі айлық есептік көрсеткіштің мәлшері басшылыққа алынады.

Кәмелетке толмағандарға айыппул айлық есептік көрсеткіштің оннан екі жұз елуге дейінгі мәлшерінде тағайындалады (КР ҚҚ 81-баб. 3-бөл.). Көріп отырганымыздай, айыппулдың мәлшері кәмелетке толмағандар жасаган қылмыстық құқық бұзушылықтың түріне (теріс қылық немесе қылмыс) тәуелді емес. Біздің ойымызша, қоғамдық қауіптілік дәрежесі әртекес қылмыстық құқық бұзушылық жасаган адамдарға айыппул жазасының бірдей мәлшерінің көзделуі әділдік қағидасына көрекер келеді.

Қарастырылып отырган жаза түрін кәмелетке толмағандарға қолданудың орындылығына қатысты құмән келтіретін ғалымдар бар. Мысалы, Б.С. Никифоров пен Ф.М.Решетников билай деп жазады: «кәмелетке толмағандарға айыппул қолдану оларға түзетушілік ықпал ету үшін жеткіліксіз болып табылады, ейткені жазаның бұл түрін олардың өздері емес, ата-анасы, өзге де жақын туыскандары немесе қылмыстық құрылымдардың ұйымдастырушылары атқарады» [5; 153].

Отандық қылмыстық заңнамада жазаның қылмыстық құқық бұзушылық жасауға қатысы жоқ үшінші адамдарға келенсіз әсер етуіне жол бермеу қағидаты сақталады. Заң бойынша айыппул кәмелетке толмаған сottalған адамның дербес табысы немесе өндіріп алуға жарайтын мүлкі болған жағдайда ғана тағайындалады (КР ҚҚ 81-баб. 3-бөл.). Келтірілген заңнамалық ереже айыппул төлеу міндеттінің кәмелетке толмағандардың ата-анасының немесе басқа да адамдардың мойнына жүктелуіне жол бермейді.

Айыппул жаңа қылмыстық заңнамада мазмұны түбебейлі өзгерістерге ұшырамаған жаза түрлерінің қатарына кіреді. Дегенмен, 2014 жылғы КР Қылмыстық кодексі: а) айыппулды балама (негізгі

де, қосымша да жаза ретінде қолданылатын) жазалар қатарынан негізгі жазалар қатарына көшірді; ә) айыппұлды пара сомасына немесе құнына есептеу мүмкіндігін көздеді.

Айыппұл мөлшерін пара сомасына немесе құнына есептеу санау тәсілі тек қана КР ҚК 366, 367, 368-баптарында көзделген сыйбайлас жемқорлық қылмыстарға қатысты қолданылады. Бір жағынан, паракорлық қылмыстары үшін бас бостандығынан айыру жазасына балама ретінде айыппұлдың көзделуі құлттарлық жайт және қылмыстық-құқықтық саясаттың Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында көзделген «бас бостандығынан айырумен байланысты емес қылмыстық жазалауды қолдану саласын көнектізу», «айыппұл салуды қылмыстық жазалаудың тиімді түрі ретінде айқындау және оны қолдануды көнектізу» бағыттарына жауап береді. Осылайша, жаңа қаржылық-экономикалық жағдайда бас бостандығынан айырудың орнын пара сомасына еселенген айыппұл базып отыр. Сыйбайлас жемқорлық өршіп тұрган тұста мемлекет паракорлық қылмыстармен куресте оларды жасауды экономикалық тұрғыдан тиімді ететін жазалау шарасы әлдеқайда нәтижелі болады деп тапты.

Ал мәселеге басқа қырынан қарасақ, пара сомасына немесе құнына есептеу санау тәжірибесінде оның қаржылық-экономикалық жағдайда бас бостандығынан айыппұл базып отыр. Сыйбайлас жемқорлық өршіп тұрган тұста мемлекет паракорлық қылмыстармен куресте оларды жасауды экономикалық тұрғыдан тиімді ететін жазалау шарасы әлдеқайда нәтижелі болады деп тапты.

Айыппұлды пара сомасына есептеу санау тәжірибесі паракорларды қылмыс жасаудан айнаңтқанды былай қойғанда, олардың іс жүзінде жаңа қылмыс жасауга итермелесу мүмкін. Паракорлық үшін сottalғan адам сыйбайлас жемқорлық жолмен табылған ақша қаражатын банк мекемесіндегі сottың депозиттік есеп-шотына айыппұл ретінде төлеу арқылы қылмыстық жолмен алынған ақшаны заңды айналымға тартады, басқа сөзбен айтқанда, КР ҚК 218-бабында көзделген қылмыстың объективтік жағын орындауды – «Қылмыстық жолмен алынған ақшаны және (немесе) өзге мүлікті заңдастыру (жылыстату)». Әрине, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы «Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы», 2009 жылғы 28 тамыздағы «Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы

іс-қимыл туралы» Зандары лауазымды адамдарды активтері мен міндеттемелері туралы, кірістері мен мұлкі туралы декларация тапсыруға міндеттейді, ақшамен және (немесе) өзге мүлікпен қолма-қол нысандада жасалған операцияларға қаржы мониторингін жүргізуі көздейді. Соған қарамастан, ресми табыстары мардымсыз шенеуніктердің айыппұлдың астрономиялық сомаларын төлеуі, олардың қаржылық мониторинг тетіктерін оңай айналып өтетінін көрсетеді. Мысалы, КР Табиги монополияларды реттеу жөніндегі агенттігінің бұрынғы төрағасы М. Оспановқа КР ҚК 366-баб. 5-бөлігі бойынша 1 миллиард 101 миллион 60 мың теңге айыппұл тағайындалып, 2015 жылдың 12 қазанында сottalушы айыппұл сомасын толығымен мемлекет қазынасына төлеген [7] айтылғандардың айшиқты дәлелі бола алады.

Паракорлық қылмыстар туралы нормалардың санкциясында бас бостандығынан айыру жазасымен қатар айыппұлдың көзделуі қылмыстық заңды ізгілендіру саясатымен үйлескенімен, жазаның болмай қоймайтындығы қағидасына керегар келеді. Көршілес Ресейде айыппұл мөлшерін пара сомасына есептеу санау тәжірибесі тағайындалған жазалардың іс жүзінде орындалмауына алып келді.

Қазақстан Республикасында да осыған үксас үдерістер байқалады: 2015 жылдың 10 айында ел көлемінде паракорлық үшін сottalғандардың 76 пайызына (196 адамға) 2,8 миллиард теңгенің айыппұлды тағайындалған. Тағайындалған айыппұлды дер кезінде төлей алмаған 14 адамға айыппұлды кейінге қалдыру туралы шешім қабылданған, мерзімі етіп кеткен айыппұлдар бойынша 71 орындау парагы шығарылған, ал 3 адамға қатысты айыппұл бас бостандығынан айыру жазасымен ауыстырылған. Мысалы, ОҚО Ордабасы аудандық сottының қаулысымен 9 млн. теңгенің айыппұлы 3 жыл 6 ай мерзімге бас бостандығынан айыру жазасымен алмастырылған. Айыппұлды кейінге қалдыру туралы етініш белдіргендердің біреуі – 33 млн. теңге айыппұлға кесілген Б. – құны 65 млн. теңге тұратын жер телімін сату үшін уақыт беруді сұраган. Сот бұл етінішті қанагаттандырып, айыппұл төлеуді төрт айға кейінге қалдырыған [8].

Айыппұл туралы үкімдердің іс жүзінде орындалмауы Ресей заңшығарушысын еселенген айыппұлдың шекті мөлшерін белгілеуге (2013 жылғы 28 маусымдагы Федералдық Заңға сай еселенген айыппұл сомасы 500 млн. рубльден аспауы керек), еселенген айыппұлдың минималдық мөлшерін төмендетуге (25-тен 10-ға дейін), айыппұлды ерікті тұрде төлеу мерзімін 60 күнге дейін, кейінге қалдыру мерзімін бес жылға дейін ұзартуға мәжбүр етті [9]. Біздің пайымдауымызша, жуық арада Қазақстанда да осындай шараларды қолға алу қажеттігі туындауы мүмкін.

Еселенген айыппұлдың қарсыластары бұл шарадан мүлде бас тартпай, оны мүлікті тәркілеу

жазасының орнына дербес жаза түрі ретінде көздеуге болады деп санайды. Ресей заңгерлері ез елдеріндегі мұлікті тәркілеу жазасының дағдарысын ескере отырып, сыйбайлас жемқорлықпен құресте еселенген айыппұл жазасы мұлікті тәркілеумен салыстырғанда әлдекайда тиімді болуы мүмкін деген пікір айтады [10].

Қылмыстық теріс қылықтар туралы нормалардың санкциясында айыппұл, әдетте, түзеу жұмыстары, қоғамдық жұмыстарға тарту, қамакқа алу сияқты женілірек жаза түрлерімен, ал қылмыстар туралы санкцияларда түзеу жұмыстары, бас бостандығын шектеу, бас бостандығынан айыру сияқты ауырырақ жаза түрлерімен қатар көзделеді.

КР ҚК Ерекше бөлімі баптарының санкциясында ең жиі ұшырасатын жұп – айыппұл мен түзеу жұмыстары. Айыппұлдың түзеу жұмыстары түріндегі жазамен бірқатар ұксас тұстары бар. Түзеу жұмыстары Қазақстан Республикасының жаңа қылмыстық заңнамасында айтарлықтай өзгерістерге ұшыраган жаза түрлерінің қатарына жатады. Қазір түзеу жұмыстарының жазалаушылық мазмұнын сотталған адамның жалақысынан айлық есептік көрсеткіштің белгілі бір санына сәйкес келетін мөлшерде мемлекет кірісіне ақша өндіріп ала отырып, оны негізгі жұмыс орны бойынша еңбекке тарту және сотталған адамның жалақысын (ақшалай үлесінін) жиырмадан қырық пайызға дейінгі мөлшерін ай сайын мемлекет кірісіне аударып отыру құрайды (КР ҚК 42-бабы). Демек, түзеу жұмыстары тағайындалған адам да мұліктік шектеулерге ұшырайды.

Түзеу жұмыстары сот тәжірибесінде мұлде тағайындалмайды деуге болады, оның 2014 жылы тағайындалған жазалар құрылымындағы үлесі тек 0,16 пайызды (40 адам) құраган [3]. Оның сирек тағайындалуының себебі – заң бұл жаза түрін еңбекке қабілетсіз адамдарға, тұрақты жұмысы жоқ немесе өндірістен қол үзіп оку орындарында оқытын адамдарға қолдануға жол бермейді.

Түзеу жұмыстары да айыппұл сияқты қылмыстық теріс қылықтар үшін де, қылмыстар үшін де тағайындалатын негізгі жаза түріне жатады. Түзеу жұмыстарының айыппұлмен ұқсастығын арттыратын тағы бір жайт – олардың мөлшерлерінің бірдей болуы: қылмыстық теріс қылықтар үшін түзеу жұмыстары айлық есептік көрсеткіштің жиырма бестен бес жүзге дейінгі шегінде, ал қылмыстар үшін – айлық есептік көрсеткіштің бес жүзден он мыңға дейінгі шегінде тағайындалады. Түзеу жұмыстары айыппұл сияқты қамелетке толмағандарға да қолданылады.

Көріп отырганымыздай, мөлшері, жазалаушылық қасиеті бойынша түзеу жұмыстары айыппұлға өте ұксас болып келеді, бірақ айыппұл бір реттік жаза болса, түзеу жұмыстары белгілі бір уақыт аралығында өтелетін мерзімдік жаза болып табылады. Олай болса, қазіргі түзеу жұмыстарын

шартты түрде «бөліп төленетін айыппұл» деп атауга да болады.

В.С. Минская қылмыстық заңнаманың санкцияларында ең женіл жаза болып табылатын айыппұл мен ең ауыр жаза болып табылатын бас бостандығынан айырудың қатар көзделуін сын астына алып, бұл тәжірибеде айыппұлдың негізсіз жиі қолданылуына алып келуі мүмкін деп қауіптінеді [11; 20]. В.К. Дуюнов осындағы санкциялардың зияндылығын карама-карсы сипаттағы жайтпен байланыстырады, оның пайымдауынша, аталған жазаларды қатар көздеу онша ауыр емес немесе орташа ауырлықтағы қылмыстар үшін бас бостандығынан айырудың шамадан тыс жиі қолданылуына себепші бола алады [1; 76].

КР ҚК Ерекше бөлімі баптарының санкциясында айыппұл мөлшері жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтың қоғамдық қауіптілік сипаты мен дәрежесіне сай жіктеледі. Нақты жағдайларда айыппұл мөлшерін жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтың ауырлығын және сотталған адамның мұліктік жағдайын ескере отырып, сот айқындауды (КР ҚК 41-баб. 2-бөл.). В.Д. Филимоновтың айтуынша, келтірілген заңнамалық ереженің ерекше маңызы бар: бұл талап «сонғы жылдары орын алған адамдардың мұліктік жағдайы бойынша терең жіктелуін есепке алады, онсыз айыппұл түріндегі жаза әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру, сотталған адамды түзеу және жаңа қылмыстардың алдын алу мақсаттарының іске асуын қамтамасыз ете алмайды» [12; 104].

И.М. Гальперин айыппұлдың жазалаушылық әсерінің көлемін мемлекеттік пайдастына алынатын ақша сомасының мөлшерімен байланыстырады. Айыппұл құқықтың өзге салаларында да қолданылатын мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы болғандықтан, ғалымның пікірінше, оның мөлшері жалпы және арнайы алдын алу мақсаттарына қол жеткізуі ді қамтамасыз ете алатындаі пәрменді және сотталған адам да, айналадағылар да оны қылмыстық жаза ретінде қабылдайтында болуы керек [13; 141]. Дегенмен айыппұл мөлшері сотталған адам үшін шамадан тыс, оны жұтатып, жоқшылыққа ұшырататындаі да болмауы керек. Бұл жерде А.Э. Жалинскидің негізіді пікіріне қарсы дау айту қыны: «Айыппұл өтеуін беріп жазадан құтылып кетудің құралына да, сотталған адамды жұтатудың құралына да айналмауы керек» [14; 132].

Қылмыстық заңнамада көзделген жаза түрлері бір-бірінен құқықтық шектеулердің көлемі бойынша ерекшеленеді. Өз кезегінде құқықтық шектеулердің көлемі жаза түрлерін қatalдық дәрежесіне қарай жіктеуге мүмкіндік береді. Отандық заң шыгарушының ұстанымы бойынша, біздің жазалар жүйесіндегі ең қатал жаза өлім жазасы болса, ең женіл жаза – айыппұл. Кейбір ғалымдар айыппұлдың жазалар жүйесіндегі орны дұрыс анықталмagan деп санайды. Мысалы, Б.А.Кулмұханбетова

1997 жылғы Қылмыстық кодексте жазалар жүйесінде айыппул мен қоғамдық жұмыстарға тарту жазаларының орнын ауыстыруды үсінганд болатын [4; 15]. Демек, ғалымның пікірінше, құқықтық шектеулердің көлемі бойынша айыппул белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айырудан да, қоғамдық жұмыстарға тартудан да каталырақ жаза.

Жаңа қылмыстық заңнамада белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру «таза» қосымша жазалардың қатарына ауыстырылды, сондықтан бұл жазаны айыппулмен салыстыру қажеттігі жойылды. Ал айыппул жазасының аясында сотталған адам басынан өткеретін құқықтық шектеулердің көлемі қоғамдық жұмыстарға тартумен салыстырганда аукымдырақ екендігімен біз келісеміз. Бірақ 2014 жылғы Қылмыстық кодексте қоғамдық жұмыстарға тартудың да жазалаушылық мазмұны қайта қаралғанын айтпай кетуге болмайды. Ескі қылмыстық заңнама бойынша осы жазага сотталған адамдар қоғамдық пайдалы жұмыстарды негізгі жұмысЫнан бос уақытта орындауға тиіс болатын, жаңа заңнама бойынша қарастырылып отырған жазаны өтеу кезінде сотталғандар негізгі жұмыс орнындағы еңбек міндеттерін орындаудан босатылады. Олай болса, жаңа заңнама сотталған адамдарды негізгі жұмыс орнындағы жалакысынан айыру есебінен қоғамдық жұмыстарға тар-

тудың жазалаушылық әлеуетін қүштейтіп отыр. Соган қарамастан, айыппулдың заңнамада көзделген мөлшерлері оны бас бостандығынан шектеу жазасымен салыстырганда қаталырақ жаза деп бағалауга негіз береді.

Қысқаша талдау көрсеткеніндей, айыппул жазасының жағымды жақтары көптеп саналады:

- қылмыстық құқық бұзушылық жасаған адамдарға шектен тыс қатал шараптарды қолданбай-ақ тиімді ықпал етеді;
- бас бостандығынан айыру жазасының қолданылу аясын шектеп, түрме халқының санын азайтады;
- жазаны атқарудың арнайы жүйесін қажет етпейді;
- мемлекеттік бюджетті толықтыру көзі болып табылады.

Дегенмен, айыппулдың дербес жаза түрі ретінде жағымсыз қыры да бар. Айыппулдың тиімділігін темендететін жайттардың қатарында халықтың мүліктік жағдайының бірдей болмауы салдарынан, бұл жаза түрінің сотталғандардың барлық санатына қолданыла алмауын атауға болады. Айыппул мен бас бостандығынан айырудың бір-біріне балама ретінде көзделуі бірдей қылмыстық құқық бұзушылық жасаған кедейлерге – бас бостандығынан айырудың, байларға – айыппулдың тағайындалуына алып келуі мүмкін.

Әдебиеттер тізімі:

- 1 Дуюнов В.К. Проблемы уголовного наказания в теории, законодательстве и судебной практике. – Курск: РОСИ, 2000. – 504 с.
- 2 Уголовное право. Общая часть. /Под ред. Н.И. Ветрова, Ю.И. Ляпунова. – М.: Новый юрист, 1997. – 704 с.
- 3 Аналитическая справка об отправлении правосудия по уголовным делам судами Республики за 2014 год. //URL: <http://sud.gov.kz/rus/content/za-2015-god>
- 4 Кулмуханбетова Б.А. Имущественные наказания по уголовному праву Республики Казахстан. Автограф. дисс. ... к.ю.н. - Алматы, 2004. – 25 с.
- 5 Никифоров Б.С., Решетников Ф.М. Современное американское уголовное право. – М.: Наука, 1990. – 153 с.
- 6 Бугаевская Н.В. Назначение наказания в виде штрафа, кратного сумме взятки, как отражение антикоррупционной политики в новых финансово-экономических условиях //Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2014. – №2-2. – С.43-49.
- 7 <http://today.kz/news/proisshestviya/2015-10-14/700081-700081-byivshij-glava-arem-murat-ospanov-oplatil-shtraf-v-polnom-obeme/>
- 8 <http://today.kz/news/kazakhstan/2015-11-04/701878-kak-shtrafuyut-za-vzyatki-v-kazahstane/>
- 9 <http://www.ugolkod.ru/statya-46>
- 10 <http://vz.ru/politics/2010/4/6/390264.html>
- 11 В.С. Минская. Дифференциация уголовной ответственности в УК РФ. – Уголовное право. – 1998. – №3. – С.18-24.
- 12 Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. /Под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М.: Зерцало, 1998. – 878 с.
- 13 Гальперин И.М. Наказание: социальные функции, практика применения. – М., 1983. – 208 с.
- 14 Комментарий к УК РФ. Общая часть. – М.: ИНФРА М-НОРМА, 1996. – 586 с.