

## АЙЫППУЛ ТҮРІНДЕГІ ЖАЗАНЫҢ КЕЙБІР ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРИ

**Түйін.** ҚР Қылмыстық кодексіндегі айыппул жазасын талдауга арналған мақаласында автор атаплан мүліктік жазаны құқықтық реттеудегі және тағайындау тәжірибесіндегі жаңа үрдістерді көрсетеді. Айыппул жазасының қолданылу аясын кеңейтудің обьективтік алғышарттарын қарастырады, айыппулдың жазалар жүйесіндегі орнын анықтайды. Қылмыстық жаза түрі ретіндегі жағымды және жағымсыз қырларын зерделейді. Парақорлық қылмыстары үшін пара сомасына немесе құнына еселең саналатын айыппулдың енгізілуіне орай құқық қолдану тәжірибесінде туындауды мүмкін мәселелерді көтеріп, оларды шешу жолдарын ұснынды.

**Түйінді сөздер:** жаза, айыппул, сыйбайлас жемікторлық, парақорлық.

**Резюме.** В статье, посвященной анализу наказания в виде штрафа в Уголовном кодексе РК, автор обозначает новые тенденции в правовой регламентации и практике назначения данного имущественного наказания. Рассматривает обьективные предпосылки расширения сферы применения штрафа, определяет его место в системе наказаний, отмечает положительные и отрицательные стороны штрафа как вида уголовного наказания. Поднимает проблемы, которые могут возникнуть в правоприменительной практике в связи с введением за взяточничество штрафа, кратного сумме или стоимости взятки, предлагает пути их решения.

**Ключевые слова:** наказание, штраф, коррупция, взяточничество.

**Summary.** In the article dedicated to analysis of the penalty in the Criminal Code of the RK of 2014, the author defines new tendencies in the law regulation and practice of this forfeiture imposing. The author considers the objective prerequisites of penalty application sphere extending, determines its place in the punishment system, notices positive and negative sides of a penalty as a criminal sanction. The author discusses the issues that might occur in law enforcement practice in connection with implementation of penalty for bribery that is equal to the sum or coast of a bribe, suggests the solutions.

**Keywords:** punishment, fine, corruption, corrupt practices.

Тарихи-құқықтық тұрғыдан алғанда айыппул жаза түрі ретінде ежелгі замандардан бері қолданылады.

Ресей империясының 1845 жылғы Уложение о наказаниях уголовных и исправительных атты кодификацияланған қылмыстық заны қазынага түсетін айыппул (штраф) мен қогамдық және жалпыға пайдалы мекемелердің пайдасына түсетін өсімпұлды (пеня) бөліп карастыратын. 1903 жылғы Уголовное уложение де айыппұлдың екі түрін қарастыратын: ақшалай өсімпұл және ақша өндіріп алу (взыскание). Қылмыстық құқықтағы басты мүліктік жаза осылардың алғашқысы болған. Ақшалай өсімпұл не занда көзделген белгілі бір мөлшерде тағайындала алатын, не занда бұл жазаны есептеу үшін қолданылатын масштаб көрсетілетін [53, б. 268-270].

Қазақтардың әдет-ғұрып құқығындағы жазалар жүйесін зерттеген ғалымдар оның өзіндік ерекшелігі ретінде мүліктік жазалардың басым болғанын жазады. Б.А. Кулмұханбетова «қазақ халқының тарихи қалыптасқан менталитеті жазаның мүліктік түрлерін артық көреді және оларды жазаның өзге түрлерімен (мысалы, бас бостандығынан айырумен) салыстырғанда әлдекайда тиімді деп қабылдайды» деп жазады [54, б. 13].

Тәуке ханының (1680-1718 ж.ж.) «Жеті Жарғысының» алтыншы бөлімі айып төлеуге байланысты қылмыстық құқық нормаларын, жетінші бөлімі құн төлеуге байланысты қылмыстық құқық нормаларын қамтыған. Қазақ билігінде ең жиі қолданылатын жаза болған айыпты мүліктік қылмыстарды немесе жеке адамға қарсы қылмыстардың кейбір түрлерін жасаған кінәлі тарап жәбірленуші тарапқа төлеген. Айыптың «кат-тон айып», «бір түйе, бір шапан», «тоғыз (ат бастатқан, түйе бастатқан, құл бастатқан,)» деген түрлері белгілі болған. Құн болса – ауыр қылмыстарды жасаған, атап айтқанда, адам өлтірген немесе дене жаракаттарын салған кінәлі тараптың жәбірленуші тарапқа келісім бойынша төлейтін өтем пұлы. Ж.О.Артықбаев құнды «айыптың ең жоғарғы сатысынан кейінгі салынатын төлем» деп сипаттайды [55, б. 126].

Мүліктік сипаттағы жаза түрі ретінде айыппул Кеңес заманы тұсындағы заңнамада маңызды орын алған болатын. Әсіресе Қазан төңкерісінен кейінгі кезеңде айыппул кеңінен қолданылған. Халық соттарының 1917-1918 жылдардағы тәжірибесінде айыппул ең жиі тағайындалатын жаза болған. Мысалы, 1918 жылдың бірінші жартысында Мәскеу қаласының халық соттары сотталғандардың 54 пайзына, ал осы жылдың екінші жартысында – 56,9 пайзына айыппул тағайындаған [56, б. 132].

1922 және 1926 жылдардағы РКФСР Қылмыстық кодекстерінің, сондай-ақ 1959 жылғы ҚазКСР Қылмыстық кодексінің көптеген баптары қылмыстардың айтарлықтай саны үшін айыппұл жазасын көздейтін. Мысалы, 1959 жылғы ҚазКСР Қылмыстық кодексінің 80 шақты бабы соттарға айыппұл жазасын тағайындау мүмкіндігін беретін. Дегенмен, сот тәжірибесінде айыппұл сирек қолданылатын.

1997 жылғы КР ҚК бойынша айыппұл әрі негізгі, әрі қосымша жаза ретінде де тағайындалатын. Бастапқы редакциясында негізгі жаза түрі ретінде айыппұл 247 санкцияда (39,14%), ал қосымша жаза ретінде 27 санкцияда (4,2 %) көзделген болатын [57, б. 201]. Заннамада жиі көзделгенніне карастан, 1997 жылғы КР ҚК әрекет етіп тұрған тұста айыппұлды қолдану үнемі қыскарып отырды. Мысалы, 1996 жылы айыппұл сотталғандардың 14,9 пайызына тағайындалса, 2016 жылы сотталғандардың 4,6 пайызына ғана тағайындалған [58, б. 247 интернет ссылка]. Айыппұлдың тәжірибеде сирек қолданылуының басты себебі ретінде ғалымдар сотталғандардың өндіріп алатын қаражатының болмауын атайды. Статистикалық мәліметтерге қарағанда, сотталғандардың 70 пайыздан астамы қылмыс жасаған уақытта жұмыссыз болған [58, б. 249].

Айыппұлдың анықтамасы КР ҚК 41-бабында тұжырымдалған. Заңнамалық анықтамадан айыппұлдың жазалаушылық мазмұнын сотталған адамнан мемлекеттің кірісіне ақша өндіріп алу арқылы оны мүліктік шектеулерге ұшырату құрайтыны көрініп тұр. Осы себепті айыппұлды «мүліктік жазалар», «негізінен сотталған адамның пайдакүнемдік уәждемесіне әсер ететін мүліктік сипаттағы жазалар» катарына жатқызады. Мамандардың барлығы айыппұлдың жазалаушылық әлеуетін сотталған адамның мүліктік құқықтары мен мұдделеріне қысым көрсетумен байланыстырады. Басқа мүліктік жазалардан айыппұл мүліктік шектеулердің ақшалай нысандада көрініс беруімен ерекшеленеді. Осы себептен В.К. Дуюнов айыппұл сотталған адамның қаржылық мұдделерін шектеуге бағытталса, мүлікті тәркілеу оның меншік құқығын шектеуге бағытталған деп санайды [26, б. 75].

Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар бойынша шығарылған үкімдерді талдау көрсеткендей, қылмыстардың осы түріне жаза тағайындау тәжірибесінде он өзгерістер бар. Атап айтқанда, экономикалық қылмыстардың ауырлатуши мән-жайларсыз жасалған түрлері үшін соттар негізінен айыппұл жазасын тағайындаиды. Осы мүліктік жазаның пайдакүнемдік сипаттағы қылмыстармен қрестегі тиімділігін ескере отырып, еселенген айыппұлды экономикалық қылмыстардың кейбір түрлері үшін де көздеуге болады деп санаймыз. Мысалы, қылмыстық жолмен

алынған ақшаны және (немесе) өзге мүлікті зандастыру (жылыштату) күрамында айыппұл мелшерін зандастырылған мүліктің сомасына немесе құнына еселеп санауға болар еді.

Осы ұсынысты жүзеге асыру үшін КР Қылмыстық кодексінің 41-бабындағы еселенген айыппұл көзделген қылмыстардың тізімін КР ҚК 218-баймен толықтыру қажет деп санаймыз.

Тұжырымдарымыз объективті болуы үшін еселенген айыппұл жазасының проблемалы қырларын да көтере керек.

Ен бірінші кезекте, «пара сомасына немесе құнына еселеп санаған айыппұл мелшерін әділдік принципіне, жаза мақсаттарына жауап берे мә?» деген орынды саяул туындауды. Айтальық, мемлекеттік қызметші 100 мын тенге пара алса, айыппұл жазасының мелшері КР ҚК 366-бабының 1-бөлігі бойынша 5 млн. теңгені, 2-бөлігі бойынша – 6 млн., 3-бөлігі бойынша – 7 млн., 4-бөлігі бойынша – 8 млн. теңгені құрайды. Ресми статистикалық мәліметтерге қарағанда, Астана қаласында 2016 жылы мемлекеттік басқару саласындағы жалданбалы қызметкерлердің орташа айлық жалақысы 240 865 теңгені құраган [59]. Мемлекеттік қызметшінің бір жылдық табысы 3 миллионға да жетпейтін болса, пара сомасына немесе құнына еселеп санаған айыппұлды төлеу не мүлде мүмкін емес, не оны төлеген жағдайда сотталған адам күнін көру мүмкіндігін айырылады. Н.В.Бугаевская осындағы айыппұлды жазалаушылық әсері бойынша мүлікті толық тәркілеуге тенестіреді [60, б. 45]. Ал сыйбайлас жемкорлық қылмыстар үшін міндетті қосымша жаза ретінде мүлікті тәркілеу көзделетінін ескерсек, еселенген айыппұлға сотталған адамның жағдайы қаншалықты мүшкіл болатынына көзіміз жетеді.

Екіншіден, паракорлық қылмыстар туралы нормалардың санкциясында бас бостандығынан айыру жазасымен қатар айыппұлдың көзделуі қылмыстық занды ізгілендіру саясатымен үйлескенімен, жазаның болмай қоймайтындығы принципіне керегар келеді. Қөршілес Ресейде айыппұл мелшерін пара сомасына еселеп санау тәжірибесі тағайындалған жазалардың іс жүзінде орындалмауына алып келді. Сотталған адамдар мына екі жолдың біреуін таңдауға мәжбүр болады: не заңсыз жолмен табылған мүлкін зандастыру жолымен айыппұлды төлеу, не өзінің бейресми табыстарын сақтап қала отырып, айыппұлды төлемеу. Ресей тәжірибесі көрсетіп отырғандай, паракорлардың көбі екінші жолды тандайды.

Қазақстан Республикасында да осыған ұқсас үдерістер байкалады: 2015 жылдың 10 айында ел көлемінде паракорлық үшін сотталғандардың 76 пайызына (196 адамға) 2,8 миллиард теңгенің айыппұлды тағайындалған. Тағайындалған айыппұлды дер кезінде төлей алмаған 14 адамға айыппұлды кейінге қалдыру туралы шешім шығарылған,

мерзімі өтіп кеткен айыппұлдар бойынша 71 орындау парағы шығарылған, ал 3 адамға қатысты айыппұл бас бостандығынан айыру жазасымен ауыстырылған. Мысалы, ОҚО Ордабасы аудандық сотының қаулысымен 9 млн. теңгенің айыппұлы 3 жыл 6 ай мерзімге бас бостандығынан айыру жазасымен алмастырылған. Айыппұлды кейінге қалдыру туралы етінші білдіргендердің біреуі – 33 млн. теңге айыппұлға кесілген Б. – құны 65 млн. теңге тұратын жер телімін сату үшін уақыт беруді сұраған. Сот бұл өтінішті қанағаттандырып, айыппұл төлеуді төрт айға кейінге қалдырган [62]. Ал Астана қаласы бойынша 2016 жылы сыйбайлас жемқорлық қылмыстары үшін сottалған 90 адамның 36-на еселенген айыппұл тағайындалған. Тағайындалған еселенген айыппұлдың жалпы саны 392 375 018 теңгені құрайды, оның ішінде 2017 жылғы I сәуір жағдайында, 34 613 500 теңге соммасын құрайтын айыппұл төленбеген. Накты айтқанда, Алматы аудандық сотының үкімімен сottалушыға 27 089 000 теңге көлемінде айыппұл тағайындалған, 2016 жылғы 24 наурыз айында үкім заңды қүшіне еніп, 5 сәуірде Астана қаласы Әділет департаментіне орындалу үшін жолданды. Алайда, қарастырылып отырған жаза түрі дер кезінде орындалмауының салдарынан, 2016 жылғы 16 қыркүйекте Астана қаласы Сарыарқа аудандық сотының қаулысымен және мемлекеттік сот орындаушысының үйғарымы негізінде, айыппұл, ҚК 41-бабы 3-тармағын басшылықта ала отырып, 2 жыл бас бостандығынан айыру жазасымен ауыстырылды.

Айыппұл туралы үкімдердің іс жүзінде орындалмауы Ресей заңшығарушысын еселенген айыппұлдың шекті мелшерін белгілеуге (2013 жылғы 28 маусымдағы Федералдық Занға сай еселенген айыппұл сомасы 500 млн. рубльден аспауы керек), еселенген айыппұлдың минималдық мелшерін төмendetuge (25-тен 10-ға дейін), айыппұлды ерікті түрде төлеу мерзімін 60 күнге дейін, кейінге қалдыру мерзімін бес жылға дейін ұзартуға мәжбүр етті [63]. Біздің пайымдауымызша, жуық арада Қазақстанда да осындаш шараларды қолға алу қажеттігі туындауы мүмкін.

Тағайындалған жазаның орындалмауы салдарынан қылмыстық істер бойынша сот төрелігі тимділігінің төмendeуіне жол бермеу үшін еселенген айыппұлды орындау тәртібін қылмыстық-атқару заңнамасында арнайы құқықтық реттеу қажет деп санаймыз. Атап айтқанда: а) еселенген айыппұлды ерікті түрде төлеу мерзімін; ә) еселенген айыппұлды кейінге қалдыру мерзімін ұзарту керек.

Еселенген айыппұлдың карсыластары бұл шарадан мүлде бас тартпай, оны мүлікті тәркілеу жазасының орнына дербес жаза түрі ретінде көздеуге болады деп санайды. Ресей заңгерлері өз елдеріндегі мүлікті тәркілеу жазасының дағдарысын ескере отырып, сыйбайлас жемқорлықпен куресте

еселенген айыппұл жазасы мүлікті тәркілеумен салыстырғанда әлдекайда тиімді болуы мүмкін деңген пікір айтады. Пара сомасына еселеп саналатын айыппұл идеясын сол кездегі мемлекет басшысы да колдады: «... мүлікті тәркілеу ... қылмыстық құқық және орындау рәсімі тұргысынан алғанда әжелтәуір күрделі нәрсе, еселенген айыппұл болса, ете тиімді бола алады» [64].

Занда айыппұл жазасын өтеуден жалтарған жағдайларда оны жазаның ауырық түрімен алмастыру мүмкіндігі көзделген. ҚР ҚАК 51-баб. I-бөлігіне сай айыппұл төлеуден жалтару деп сот үкімі занды қүшіне енген күннен бастап бір ай ішінде айыппұлды төлемеу және өзінің кірістерін не мүлкін мәжбүрлеп өндіріп алудан жасыру танылады.

ҚР ҚК 41-баб. 3-бөлігіне сай сottалған адам айыппұл жазасын өтеуден жалтарған жағдайларда қылмыстық теріс қылыш жасағаны үшін тағайындалған айыппұл қоғамдық жұмыстарға тарту не қамаққа алу жазаларымен ауыстырылады, ал қылмыс жасағаны үшін тағайындалған айыппұл бас бостандығынан айыруға ауыстырылады. Осы орайда айта кететін жайт, ескі қылмыстық заңнама айыппұл жазасын бас бостандығынан айыру жазасымен алмастыруға жол бермейтін.

Шетелдік ғалымдар біздің қылмыстық заңнаманың айыппұлды құқықтық реттеудегі ұтымды тұстарының бірі ретінде бұл жазаны өтеуден жалтарған жағдайларда айыппұлдың орнына тағайындалуы мүмкін жаза тұрларі мен айыппұл мелшерінің накты аракатынасының анықталуын атайды [37, б. 12].

Айталық, отандық заңнама бойынша қылмыстық теріс қылыш үшін тағайындалған айыппұл ауырық жаза түрімен алмастырылғанда олардың ара қатынасы былайша анықталады: айыппұлдың бір айлық есептік көрсеткішіне қоғамдық жұмыстарға тартудың бір сағаты сәйкес келеді; айыппұлдың бір айлық есептік көрсеткішіне қамаққа алудың бір тәулігі сәйкес келеді. Қылмыс үшін тағайындалған айыппұл бас бостандығынан айыру жазасымен алмастырылғанда айыппұлдың төрт айлық есептік көрсеткішіне бас бостандығынан айырудың бір күні сәйкес келеді. Алайда, соңғы аракатына сottалған адамдар парашорлық үшін тағайындалған айыппұлды өтеуден жалтарған жағдайларда колданылмайды: бұл реттерде бас бостандығынан айыру жазасы ҚР ҚК 366-368-баптарының санкциясында көзделген шектерде тағайындалады.

Өкінішке орай, отандық қылмыстық заңнамада қылмыс үшін тағайындалған айыппұл жазасын бас бостандығынан айыру жазасымен алмастырғанда айыппұлдың ішінера төленіп қойылған бөлігін есепке алу мүмкіндігі көзделмеген. Бұл олқылықты жою үшін ГФР Қылмыстық кодексінде көзделгендей, бас бостандығынан айыру жаза-

сынын мерзімін айыппұлдың төленбекен бөлігіне ғана шағып есептеу тәртібін бекіту керек деп саныймыз [52, б. 82].

Қылмыстық заңнамада ауырырак жаза түрін жеңілрек жаза түрімен ауыстыру мүмкіндігі де көзделген. Онша ауыр емес, ауырлығы орташа немесе ауыр қылмыс үшін бас бостандығынан айыруды өтеп жатқан адамға, ол қылмыспен келтірілген залалды толық өтеген не жазаны өтеудің белгіленген тәртібін қаскейлікпен бұзбаган жағдайда, сот жазаның қалған өтелмеген бөлігін неғұрлым женил жаза түрімен ауыстыра алады (КР ҚК 73-баб. 1-бөл.). Біздің қылмыстық заңнамада ауырырак жаза түрін айыппұлмен ауыстырган жағдайлардагы олардың арақатынасы нақты анықталған: бас бостандығынан айырудың төрт күніне айыппұлдың бір айлық есептік көрсеткіші сәйкес келеді (КР ҚК 73-баб. 3-бөл.). Айыппұл жазасын тағайындаған кезде қылмыстық құқық бұзушылық жасалған кездегі айлық есептік көрсеткіштің мөлшері басшылықка алынатынын жоғарыда айттық. Олай болса, ауырырақ жаза түрін айыппұлмен ауыстырган жағдайларда да қылмыстық құқық бұзушылық жасалған кездегі айлық есептік көрсеткіштің мөлшері басшылыққа алынуы керек. Осылайда жағдайларда жазаны ауыстырган кездегі айлық есептік көрсеткіш мөлшерін басшылыққа алу [65, б. 132], біздің ойымызша, сottalған адамның жағдайын нашарлататын заңын көрі күшін мойындауға алып келеді. Сондыктан, КР ҚК 73-баб. 3-бөлігі «бас бостандығынан айыруды айыппұлмен ауыстырган ретте қылмыстық құқық бұзушылық жасалған кездегі айлық есептік көрсеткіштің мөлшері басшылыққа алынады» деген ережемен толықтырылуы тиіс.

Айыппұл қоғамдық қауіптілігі төмен қылмыстық құқық бұзушылықтармен құрестің тиімді құралы болғандықтан, бұл жаза қылмыстық теріс қылыктар, онша ауыр емес және орташа ауырлықтардың қылмыстар үшін жауаптылық көздейтін балтардың басым бөлігіне енгізілген. Қазакстан Республикасының 2014 жылғы Қылмыстық кодексі айыппұл жазасын қолдану аясын елеулі түрде көнектіті: қолданыстағы қылмыстық заңнамада айыппұл ауыр және аса ауыр қылмыстар үшін де көзделеді. Соңғы жайтың экономикалық қызмет саласындағы және сыйбайлас жемкорлық қылмыстық құқық бұзушылықтарға тікелей қатысы бар.

Қысқаша талдау көрсеткендей, айыппұл тарихи-құқықтық тұрғыдан қарағанда жаза түрі ретінде ежелгі замандардан бері қолданылады. Дегенмен, сот тәжірибесінде айыппұл сирек тағайындалады. Айыппұлдың тәжірибеде сирек қолданылуының басты себебі ретінде ғалымдар сотталғандардың өндіріп алатын қаражатының болмауын атайды.

Айыппұл жазасын қолдану аясын көнектітудің обьективтік себептерін қоғам өмірінің әлеуметтік шарттарынан іздеу керек. Нарықтық экономика

жағдайында адамдардың материалдық қажеттіліктері мен мұдделері рөлінің еселеп артуы айыппұл жазасын көнінен қолданудың әлеуметтік алғышарты болып табылады. Осы тұрғыдан алғанда пайдакунемдік ниетпен жасалған немесе жеке тұлғалардың, қоғам мен мемлекеттің материалдық құқық бұзушылықтар үшін айыппұлдың көзделуі орынды.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. Таганцев Н.С. *Русское уголовное право. Лекции. Часть Общая. В 2-х т. Т. 2. М., 1994. С. 268-270.*
2. Кулмуханбетова Б.А. *Имущественные наказания по уголовному праву Республики Казахстан. Автореф. дисс. ... к.ю.н. - Алматы, 2004. - С.13.*
3. Артықбаев Ж.О. «Жеті жарғы» – мемлекет және құқық ескерткіші (зерттелуі, деректер, тарихы, мәтіні): оқу құралы. - Алматы: Заң әдебиеті, 2006.- 150 б. Б.126.
4. История советского уголовного права (1917-1947 гг.) /Научный ред. А.А.Герцензон. М., 1948. С. 132.
5. См.: Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. - Алматы, 2005. С. 201.
6. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: Учебник для вузов. Отв. редакторы И.И. Рогов, К.Ж.Балтабаев. - Астана: Издательство ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2015. - 421 с. С.247.
7. Дуюнов В.К. Проблемы уголовного наказания в теории, законодательстве и судебной практике. – Курск, 2000. – С.138-174.
8. <http://www.stat.gov.kz>
9. Бугаевская Н.В. Назначение наказания в виде штрафа, кратного сумме взятки, как отражение антикоррупционной политики в новых финансово-экономических условиях //Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2014. - №2-2. С.45. (43-49).
10. <http://today.kz/news/kazakhstan/2015-11-04/701878-kak-shtrafyut-za-vzyatki-v-kazahstane/>
11. <http://www.ugolkod.ru/statya-46>
12. <http://vz.ru/politics/2010/4/6/390264.html>
13. Жабсекиев В.А. *Наказания по уголовному законодательству зарубежных стран: теоретико-прикладное исследование. Автореферат дисс. ... д.ю.н. – Рязань, 2010. 39 с. С.4.*
14. Күмарбеккызы Ж. Алыс шетелдердің қылмыстық заңнамасындағы айыппұл жазасы //«Әуезов оқулаres – 14: Жаңа жаһандық ахуалдагы Қазақстанның білім мен ғылымдардың инновациялық әлеуеті» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция еңбектері. – Шымкент: М. Әуезов атындағы ОҚМУ, 2016. – Б.81.
15. Комментарий к УК РФ. Общая часть. – М.: ИНФРА.М-НОРМА, 1996. С.132. – 586 с.