

**Алибеков А.Е.**

*сотрудник Академии правоохранительных органов  
Республики Казахстан,  
магистрант Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации*

## **ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

***Аннотация:** Статья вкратце раскрывает роль и участие прокурора в правовом мониторинге нормативных правовых актов в Республике Казахстан.*

***Ключевые слова:** правовой мониторинг, прокурор.*

*Законы должны иметь для всех одинаковый смысл.*

*Шарль Луи Монтескье*

Законодатель в целях обеспечения верховенства Конституции и законов Республики Казахстан, защиты прав и свобод человека и гражданина одним из основных направлений и содержание деятельности органов прокуратуры в соответствии с п.9 ст.4 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре» определил участие прокурора в нормотворческой деятельности государственных органов в пределах своей компетенции.

Принимая участие в нормотворческой деятельности, прокуроры одновременно реализуют возложенные на них надзорные функции правозащиты, обеспечивают верховенство законов. Принятие всеми представительными и исполнительными органами нормативно-правовых актов в строгом соответствии с Конституцией и законами, именно на это направлена нормотворческая деятельность прокурора, предупреждать нарушения прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц, способствовать повышению авторитета органов государственной власти, что положительно сказывается на укреплении законности и правопорядка.

Осуществляя надзор за применением законов в различных сферах, прокуроры применяют различные нормативные правовые акты и анализируют причины их неисполнения или ненадлежащего исполнения. В процессе чего выявляют факты несовершенства (коллизии) отдельных нормативных правовых актов, несоответствие их нормативным актам более высокой юридической силы, противоречивость правовых норм, содержащихся в различных нормативных правовых актах, с пробелами в правовом регулировании, нередко искажающих смысл правовых предписаний.

Данная деятельность прокурора именуется правовым мониторингом.

Подпункт 20 ст.1 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» от 06.04.2016 г. №480-V ЗРК предусмотрено понятие правового мониторинга как системы постоянного наблюдения, сбора, анализа информации о состоянии законодательства Республики Казахстан и практике его применения, осуществляемая в соответствии со ст.ст.50 и 51 настоящего Закона.

Частью 1 ст.50 Закона «О правовых актах» предусмотрено, что правовой мониторинг проводится с целью оценки и прогнозирования эффективности законодательства путем выявления противоречащих законодательству Республики Казахстан, устаревших, коррупциогенных и неэффективно реализуемых норм права, а также выработки предложений по его совершенствованию.

Такая же цель отражена в Правилах проведения правового мониторинга, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29.08.2016 г. № 486.

Согласно, п.5 Правил проведения правового мониторинга - правовой мониторинг ведется структурными подразделениями государственных органов в отношении нормативных правовых актов, принятых ими, и (или) разработчиками которых они являлись, либо относящихся к их компетенции.

Между тем, прокуратура является единственным органом, чья деятельность соприкасается во всех направлениях общественных отношений и который в виду обширной надзорной практики оценивает применение абсолютно всех нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Подтверждается это нормами закрепленных в ст.83 Конституции Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов регламентирующие деятельность органов прокуратуры.

Следовательно, несмотря на изменения взглядов в обществе, развития общества в целом, мировой и внутренней экономики, улучшения прав и свобод индивида, роль органов прокуратуры не только не снижается, но и стремительно возрастает и требует от нее инновационных подходов.

По этой причине, кроме надзорных полномочий органы прокуратуры проводят мониторинг нормативных правовых актов с целью выявления противоречий, коллизий и пробелов между нормами права различных нормативных правовых актов, отмены или изменение устаревших норм, избыточность или недостаточность правового регулирования общественных отношений, дублирование норм, о признании нормативных правовых актов утративших силу или отдельных ее норм, целесообразности разработки новых проектов, отдельные нарушения законотворческой практики, юридической техники, ошибки редакционного характера, неаутентичность текста.

Пунктом 2 Приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан от 12.07.2011 г. за №61 «О совершенствовании работы органов прокуратуры в сфере нормотворческой деятельности» прокурорам рекомендовано особое внимание при проведении правового мониторинга уделять вопросам защиты прав и свобод граждан, обеспечению законности и общественной безопасности, борьбы с преступностью, профилактики правонарушений, взаимодействию с гражданами в борьбе с преступностью.

В этой связи, этим же пунктом Приказа прокурорам поручено на постоянной основе изучать практику применения, исполнения и соблюдения норм действующего законодательства на предмет имеющихся противоречий, недостаточности правового регулирования, принятия новых и отмене устаревших норм. По результатам проводимой работы могут вноситься предложения по совершенствованию законодательства прокурорами как в местные органы государственного управления, при разработке ими инициативных предложений по изменению, дополнению действующего законодательства, так и в вышестоящую прокуратуру, Генеральную прокуратуру, для решения вопроса об их направлении на рассмотрение уполномоченного государственного органа.

При этом, для учета работы в сфере нормотворчества прокуроры обязаны вести Реестр предложений по совершенствованию законодательства по всем направлениям надзорной деятельности и составлять сравнительные таблицы действующего и предлагаемого нормативного правового акта по установленной Генеральным Прокурором форме.

Согласно п.3 Приказа прокурорам указано в этом направлении широко использовать возможности и результаты надзорной работы по всем отраслевым и предметным направлениям деятельности органов прокуратуры. И, независимо от результатов проведенных надзорных проверок анализировать состояние законодательства Республики Казахстан по проверяемому вопросу, а также практику его применения в целях выявления противоречащих законодательству Республики Казахстан норм права, выявления потребности в правовом регулировании общественных отношений.

Результаты правового мониторинга в последующем концентрируются в Управлении по надзору в сфере нормотворческой деятельности Генеральной прокуратуры, которым принимаются меры для дальнейшей реализации предложений в органах исполнительной и законодательной власти по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан.

Хотелось бы отметить, что органами прокуратуры за последние пять лет принято участие в разработке практически всех действующих законов и кодексов на территории Республики Казахстан, при этом прокуратура предстала ответственным исполнителем и основным разработчиком Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов Республики Казахстан

по поручению Главы Государства.

Одним из результатов правового мониторинга является запрет на освобождение от уголовной ответственности за примирением сторон лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести повлекших летальный исход.

Так, средствами массовой информации был вызван общественный резонанс в результате прекращения уголовного преследования в отношении виновника дорожно-транспортного происшествия, сбившего 6 человек.

Изначально, виновник аварии был арестован за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средства в состоянии алкогольного опьянения и оставления места происшествия, но потом освобожден за примирением сторон, поскольку возместил ущерб семье погибшего и всем пострадавшим.

Таким образом, целью органов прокуратуры является постоянный правовой мониторинг действующих нормативных правовых актов Республики Казахстан в ходе осуществления надзорных функций, их правоприменительная практика, а также изучение зарубежного опыта для выявления полезных сведений, которые позволят применить при обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30.08.1995 г.;
2. *Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. N 2709;*
3. *Закона Республики Казахстан «О правовых актах» от 06.04.2016 г. №480-V ЗРК;*
4. *Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» от 24.03.1998 г. №213, утратил силу Законом Республики Казахстан от 06.04.2016 г. №480-V ЗРК;*
5. *Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 г. № 226-V ЗРК;*
6. *Правила проведения правового мониторинга, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 29.08.2016 г. №486.*
7. *Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 12.07.2011 г. за №61 «О совершенствовании работы органов прокуратуры в сфере нормотворческой деятельности»;*
8. *Горохов Д.Б., Спектор Е.А., Глазкова М.Е. Правовой мониторинг: концепция и организация // Журнал рос, права. 2007. № 5. С. 30-34.*
9. *Казачанская Е.А., Фролов Р.Ю. Особенности развития прокуратуры Германии в XVIII - первой половине XIX вв. // Наука в современном информационном обществе. Материалы VIII*

*международной научно-практической конференции. НИЦ «Академический». Издательство: CreateSpace. 2016. С. 209-212.*

10. Казачанская Е.А., Ткаченко М.Г. *Учреждение прокуратуры в России // Экономическая политика хозяйственного роста. Тематический сборник научных трудов. Южный федеральный университет. Ростов-на-Дону, 2015. С.158-159.*

11. Казачанская Е.А., Джагацпанян А.В. *Возникновение и развитие прокуратуры в Западной Европе и России // Экономическая политика хозяйственного роста. Тематический сборник научных трудов. Южный федеральный университет. Ростов-на-Дону, 2015. С.124-126.*

12. Тихомиров Ю.А. *Организация и проведение правового мониторинга // Право и экономика. 006. № 10. С. 13;*

13. Бачило И.Л. *Мониторинг правовой системы - путь к укреплению правового государства // Вестник Совета Федерации Мониторинг права в Российской Федерации. 2006. С. 21.*

---