

Шоткин Б.Ж.

Старший научный сотрудник Центр исследования проблем уголовной политики и исполнения наказаний Межведомственный научно-исследовательский институт Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Мониторинг открытых источников сети Интернет показал, что в странах Европы сведения о преступности несовершеннолетних и принимаемых мерах по их профилактике являются закрытыми.

Имеющиеся сведения публикуются только с разрешения посольств зарубежных государств. В этой связи при раскрытии этого вопроса фрагментарно были использованы данные из информационных, научных и практических публикаций.

Наиболее полные данные о законодательстве, предусматривающем ответственность несовершеннолетних, имеются по Германии, занявшей в 2016 году 6 место в рейтинге стран мира по индексу «Верховенство закона».

Германия (доход на душу населения – 43 660 долларов США; население – 82,7 млн.; уровень преступности на 100 тыс. населения - 237).

Ответственность детей предусмотрена Уголовным кодексом и Законом Германии «О правосудии для несовершеннолетних».

Законодательство в отношении несовершеннолетних направлено на воспитание. В Уголовном кодексе приведены действия, за совершение которых несовершеннолетние могут быть привлечены к уголовной ответственности. Действия, не указанные в Уголовном кодексе, ненаказуемы. Вопросы наказания либо не наказания несовершеннолетнего нарушителя разрешаются исключительно в суде.

Согласно абзацам 1,2 параграфа 5 Закона «О правосудии для несовершеннолетних» к несовершеннолетним могут быть применены воспитательные меры, исправительные меры и меры наказания. Необходимо отметить, что в большинстве случаев к виновному несовершеннолетнему лицу, если это допустимо по характеру противоправного деяния, а также его личности, сначала применяются меры воспитательного характера.

В числе мер воспитательного характера интересен опыт работы пенитенциарного учреждения для несовершеннолетних Молтсфелде, которое является единственным на земле Шлезвиг-Гольштейн.

В нем содержатся несовершеннолетние, к которым применен так называемый «молодежный арест», являющийся мерой воспитательного характера и назначаемый на срок от 4 дней до 4 недель.

Такое наказание может быть применено как за административный проступок (непосещение школы и т.п.), так и за уголовное правонарушение. Основная цель – наглядно продемонстрировать подросткам последствия ограничения свободы, с чем они могут столкнуться в случае назначения меры уголовного наказания, предусматривающей изоляцию от общества.

Соответственно, режим содержания максимально приближен к условиям учреждений, где отбывается уголовное наказание (запрещено пользование телевизором, телефоном, интернетом и т.д.).

Руководит учреждением участковый судья. В его распоряжении персонал из 21 сотрудника.

Все воспитанники разделены на группы. При их формировании категория и тяжесть преступления не учитывается, поскольку к совершению противоправного деяния приводят схожие причины (проблемы в семье, неблагополучная среда общения и т.п.). Весь день дети



заняты трудом (уборка, стирка и т.д.), а также с каждой из групп проводятся досуговые занятия в гончарной мастерской, учебной кухне, спортивном зале, библиотеке и другие. Практикуются тематические тренинги, в ходе которых подросткам объясняется: в чем разница между данным учреждением и исправительным учреждением, где отбывается уголовное наказание; что ожидает подростка, если деяние, за которое ему назначен молодежный арест, он совершил бы взрослым и т.п.

Важное отличие от обычного исправительного учреждения – персонал не понуждает подростков к соблюдению режима, а создает условия и предпосылки к выполнению ими необходимых требований. Это выражается, прежде всего, в том, что воспитатели и педагоги сами принимают непосредственное участие во всех проводимых мероприятиях (занятия спортом, уборка и другие). Дополнительно применяются другие стимулирующие элементы. Например, по утрам несовершеннолетних не будят, а просыпаются они по будильнику, который выдается каждому, при этом теплая вода подается строго на время приема душа с 6:45 до 7:10 часов.

Система наказаний за нарушение режима не предусмотрена. В случае происшествия или какого-либо инцидента, которых практически не бывает, принимаются меры к выяснению и обсуждению причин, побудивших подростка к совершению противоправного деяния, к объяснению недопустимости такого поведения [1, с.5].

Параграфом 10 Закон «О правосудии для несовершеннолетних» установлен перечень предписаний, используемых в качестве мер воспитательного характера, которые должны быть направлены на развитие важных для личности качеств, полезных как для самого молодого человека, так и для общества. К ним относятся: участие в социальной групповой работе, в курсе социальной тренировки с целью развития у него чувства ответственности, способности мирного разрешения конфликтов; участие в занятиях о правилах дорожного движения с целью предотвращения дорожно-транспортных происшествий и опасных ситуаций на дороге; отработка рабочих часов с целью проявления интереса к труду и т.п.

В соответствии с немецким уголовным законодательством при рассмотрении вопроса о наказании несовершеннолетнего правонарушителя важную роль играет не столько совершённое им деяние, а сколько всесторонняя оценка его личности.

Так, к примеру, важным при оценке личности несовершеннолетнего нарушителя является его вменяемость, т.е. осознание в силу своего развития, противоправности поступка, а также возможности привлечения за это к уголовной ответственности. Эти критерии влияют на ход судебного разбирательства, назначение мер наказания и его исполнения. Молодые люди младше 14 лет к уголовной ответственности не привлекаются, а если же их возраст от 14 до 18 лет и они, совершая уголовное правонарушение, понимали противоправность своих действий, тогда может быть применено уголовное наказание.

Молодые люди в возрасте от 18 до 20 лет подлежат привлечению к уголовной ответственности наравне со взрослыми. Для них не существует какой-либо мягкой меры наказания в связи с их возрастом. Но и в этом правиле имеется исключение – такие нарушители могут частично нести уголовную ответственность лишь в том случае, если будет доказано, что во время совершения преступления их умственное и моральное развитие или условия и мотивы преступления соответствовали развитию несовершеннолетнего. Чаще всего несоответствие возрастному умственному развитию встречается у восемнадцатилетних, то есть их действия, и поведение часто соответствуют развитию несовершеннолетнего. Для привлечения же по такой схеме девятнадцатилетних и двадцатилетних необходимо особое обоснование.

Швейцария (доход на душу населения – 88 200 долларов США; население – 8,2 млн. уровень преступности на 100 тыс. населения - 15 342).

Законодательство Швейцарии в области профилактики преступности несовершеннолетних основывается на положениях Конвенции ООН о правах ребенка.

Уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 10 лет. После совершения преступления в судьбу ребенка вмешивается один из следующих органов: ювенальный судья, административные органы или учреждения частной сферы.

Материалы о противоправной деятельности малолетних преступников рассматриваются только в суде и для начала судебного разбирательства преподаватель,



воспитатель, прокурор либо иные лица должны сообщить суду о нарушении несовершеннолетним закона.

Если факт совершения уголовного правонарушения подтвердится, то судья начинает следствие и сообщает об этом в прокуратуру, органы опеки и другие государственные органы.

Если судья посчитает, что причина совершения уголовного проступка кроется в отношениях с родителями или климатом в семье, он может принять решение воспитательного характера. Такие решения исполняются административными органами, которые имеют штатных социальных работников и наделены определенными полномочиями. Кроме них с несовершеннолетним работают психологи, психиатры, которые представляют судье доклады об изменениях (или их отсутствии) в поведении ребенка.

Периодичность таких докладов устанавливается судьей, но по закону минимум – 1 раз в год. После сбора специалистами всей нужной информации, ими формируется досье несовершеннолетнего, которое потом передается судье. На данном этапе следствие заканчивается и начинается судебное разбирательство. Если же преступное поведение ребенка было вызвано его наркотической, токсической, алкогольной или иной зависимостью, судья обращается в частные специальные учреждения, где подсудимому будет оказана как психологическая и психиатрическая, так и медицинская помощь. После прохождения лечения, в ходе разбирательства, судья принимает решение: вернуть ребенка домой или применить к нему определенные меры воздействия.

В основном, ювенальные суды Швейцарии стараются завершить дело примирением сторон, но если по характеру правонарушения или другим причинам это невозможно, то применяются меры наказания.

Самая суровая мера – лишение свободы. Основанием назначения такой меры наказания является совершение тяжких преступлений: убийство, изнасилование и вооруженное ограбление. При этом срок лишения свободы несовершеннолетнего преступника не может превышать 1 год, по истечению половины которого возможно досрочное освобождение.

Тюрем для несовершеннолетних, в нашем понимании, у швейцарцев нет, у них существуют, так называемые «воспитательные дома». Там могут содержаться лица до 25 лет, но все же, отдельно от тех, кому еще нет 18. Швейцария не признает полной изоляции детей-преступников от семьи. Во многих тюрьмах непосредственное заключение длится всего 14 дней: раз в две недели их отпускают на выходные, причем ездят туда без всякого сопровождения. Однако такое позволено далеко не всем. За время заключения они занимаются по общеобразовательной программе и осваивают одну из предлагаемых специальностей, зарабатывают деньги. Часть отдается на руки, а часть кладется на специальный счет в банке. Несмотря на такие «мягкие» условия, побеги случаются очень редко [2].

За 2015 год статистика показала, что преступность в Швейцарии среди несовершеннолетних снизилась на 2%, количество преступлений, наказуемых уголовно, снизилось на 12%. Чуть более 12 тысяч подростков получили судимость, нарушив Уголовный кодекс. Большинство отбывали наказание в виде исправительных работ, около 7% малолетних получили тюремное заключение, 62% были осуждены условно. Интересно то, что за год до этого общее количество осужденных условно было на 17% больше [3].

Если рассматривать законы, которые были нарушены несовершеннолетними за 2015 год, отмечается интересный факт: было зарегистрировано на 39% больше случаев нарушения закона о статусе иностранных граждан. На 5% больше стало несовершеннолетних правонарушителей на дорогах. Более 30% отбывали наказание за имущественные преступления.

Усилилась преступность в Швейцарии, связанная с наркотическими веществами: около 40% подростков осуждались по этой статье, случаи торговли встретились на 15% чаще, употребления – на 4%. Чуть меньше половины подростков с зависимостью были направлены на принудительный курс реабилитации, около 20% пришлось платить внушительный денежный штраф.

Япония – в 2016 году 15 место в рейтинге стран мира по индексу «Верховенства закона» (доход на душу населения – 42 000 долларов США; население – 127 млн. уровень преступности на 100 тыс. населения - 866).



Борьба с преступностью несовершеннолетних в Японии регламентируется нормативными актами, среди которых Закон о несовершеннолетних от 1948 года и Закон о благосостоянии детей от 1947 года, провозглашающих приоритет воспитательно-исправительных мер неуголовного характера, принцип исключительной юрисдикции семейного суда, помещение несовершеннолетних под надзор службы пробации, всеохватывающей системы статистического учета несовершеннолетних склонных к делинквентному поведению, привлечение к работе «полуштатных» сотрудников, создание специальных общенациональных общественных организаций.

Согласно официальным данным в 2016 году было зарегистрировано около 1,5 млн. преступлений, из которых 33% - хищения (кражи, грабежи), 18% - преступления против личности (разбои, изнасилования), 14% - преступления, связанные с мошенничеством, 5% - преступления, связанные с нарушением Закона о дорожном движении, 6% - преступления, связанные с нарушением Закона о незаконном обороте наркотических [4].

Среди несовершеннолетних делинквентов наибольшая доля (50%) приходится на лиц в возрасте от 15 до 18 лет, а доля 20-21-летних составляет только 10%. Из этого следует вывод, что взрослея (с достижением совершеннолетия – 21 года), лица с социально отклоняющимся поведением отказываются от преступной деятельности. Это подтверждает эффективность мер уголовной политики Японии по социализации отклоняющегося поведения делинквентов [5].

Опыт борьбы с преступностью Японии очень интересен, так как мягкость его репрессивного воздействия тесно переплетаются со стабильно низким уровнем преступности, что возможно только в максимально сплоченном государстве, а затем еще и экономически развитом, поддерживающем и социальную, и репрессивную сферу на должном уровне.

Репрессивная система включает в себя первичные суды (рассматривают дела, за которые может быть назначен штраф), семейные суды (рассматривают дела несовершеннолетних), полицейские будки, расположенные на 15 тыс. участках всей Японии (работают круглосуточно минимум два полицейских, оснащенных транспортом, один обходит участок, другой находится в будке постоянно); узкая специализация криминальной полиции.

Как отмечает криминолог Старков О.В., Япония является единственной страной, которая имеет направленность всего общества на страну без преступности. Реализации подобной идеологии в Японии содействуют принципы жизнедеятельности всего общества: низкий уровень разводов; семья из нескольких поколений; мононациональность и монорелигиозность страны; заложены основы социального равенства (низкий уровень безработицы, разрыв между богатыми и бедными невысок; оружие и наркотики под строгим контролем) [6, с.116].

Наравне с ответственностью несовершеннолетних за совершение уголовных проступков в странах дальнего зарубежья предусмотрена ответственность родителей.

Согласно семейному законодательству европейских стран в области правоотношений родителей и детей главным правовым термином, обозначающим совокупность прав и обязанностей родителей, выступает термин «родительская ответственность». Данный термин обозначает весь комплекс прав, обязанностей и ответственности родителя по отношению к ребенку. Осуществление родительских прав и обязанностей основано на принципе приоритета интересов ребенка [7].

Семейное право каждой европейской страны имеет свои национальные особенности, а значение термина «родительская ответственность» в разных странах Европы имеет свои нюансы.

К примеру, в *Нидерландах* (5 место в рейтинге стран мира по индексу Верховенства закона за 2016 год) «родительская ответственность» – это термин, используемый для обозначения ответственности за воспитание и уход за ребенком. Родитель, несущий родительскую ответственность, имеет право и обязанность воспитывать ребенка [8].

Так, родитель, несущий родительскую ответственность, принимает важные решения в жизни ребенка – например, где ребенок будет жить и какую школу посещать. Когда несовершеннолетний становится старше, то объем обязанностей и полномочий по принятию решений, связанных с ребенком, будет увеличиваться. Например, надо решать, как он/она будет тратить свои деньги, и принимать решения при подписании трудовых договоров.



Родитель, несущий родительскую ответственность, является законным представителем ребенка. Во многих случаях несовершеннолетние дети не имеют права самостоятельно осуществлять официальные действия, например, осуществлять правовые действия или подписывать заявления на выдачу паспорта. Ответственное лицо должно делать это в интересах или от имени ребенка.

В принципе, законный представитель также несет ответственность за действия ребенка до его/ее 16-летия, например, когда он/она наносит урон кому-либо/чему-либо.

Ответственное лицо управляет средствами и имуществом ребенка, за исключением карманных денег и заработной платы, которыми несовершеннолетний имеет право распорядиться так, как он/она считает нужным.

Как родитель, несущий родительскую ответственность, так и родитель, не несущий родительскую ответственность, обязаны содержать ребенка три года после того, как ему/ей исполнится 18 лет, то есть до тех пор, пока ребенку не исполнится 21 год.

Если родители не могут или не желают нести родительскую ответственность за своих детей, на их место может быть назначен другой человек. Для этого существует несколько возможностей:

1. Когда родители временно не в состоянии нести эту ответственность, например в связи с отъездом за границу, или если место жительства родителей-опекунов неизвестно, то суд может назначить временного опекуна. Это третья сторона. Как правило, обращаются к семье и друзьям, чтобы установить, кто готов выступить в качестве опекуна;

2. Когда полномочия опекуна оплачиваются специально нанятому опекуну. В данном случае родительская ответственность (опека) является условной;

3. Установление надзора. Это мера, которая сужает родительскую ответственность. Судья по делам несовершеннолетних может поместить ребенка под наблюдение органа, отвечающего за дела семейной опеки Jeugdzorg.

Надзор устанавливается, когда интересы ребенка или его здоровье серьезно нарушены. Родители в этом случае все еще несут родительскую ответственность (опека), но ограничены в осуществлении этой ответственности. В принципе, ребенок будет продолжать проживать в семье. Орган, отвечающий за дела семейной опеки, будет наблюдать за ребенком, предлагать поддержку и помощь родителям. Орган, отвечающий за дела семейной опеки (Jeugdzorg), может представить письменные инструкции для родителей и ребенка, которые будут обязаны следовать им.

В этой связи, существует уголовная ответственность родителей за оставление ребенка без присмотра.

В *Великобритании* (10-е место в рейтинге стран мира по индексу Верховенства закона за 2016 год) оставление ребенка младше 14 лет без присмотра взрослых является уголовным преступлением. Заботы о финансовом положении маленьких британцев и о том, чтобы они не голодали, а также не подвергались насилию ни дома, ни на улице, специально создано государственное Агентство по защите детей. Значительная роль здесь также отведена социальным службам, которые следят за тем, чтобы дети не оставались без присмотра взрослых.

В *США* действует система обеспечения благополучия ребенка (child welfare system). Чаще всего американские семьи сталкиваются с этой системой после того, как на них подаются жалобы на насилие над ребенком или оставление ребенка без присмотра, непредоставление ребенку достойных условий проживания и прочее.

В каждом штате США действуют свои законы и правила по защите детей. Поэтому различны методы их применения. Однако во всех штатах любой человек может сообщить, как правило, в полицию о своем подозрении по факту дурного обращения с детьми.

Дети, при наличии опасности направляются в приюты, к родственникам или отдаются под опеку другой семьи на весь период расследования и рассмотрения дела в суде. В других, менее серьезных случаях за родителями, допустившими противоправное обращение с детьми, устанавливается наблюдение, при этом, они должны пройти обязательную консультацию с психологом.

Большинство детей, которые были отобраны у беспечных родителей, переселяются к родственникам или в семьи опекунов (те получают государственные пособия на ребенка). Если это невозможно, дети попадают в детские дома и дома для совместного проживания



«трудных» и бездомных подростков (для их обозначения используется термин «групповые дома» /group home) [9].

По результатам анализа опыта европейских стран в противодействии преступности несовершеннолетних видится целесообразным:

Первое. В противодействии преступности несовершеннолетних приоритет ставить на воспитательно-исправительные меры неуголовного характера. В этой связи:

внедрить в практику институт помещения несовершеннолетних под надзор службы пробации;

рассмотреть вопрос создания в Казахстане пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних по опыту Германии и введения так называемого «молодежного ареста»;

развивать патронат для «трудных» несовершеннолетних взамен помещению их в специализированные школы.

Второе. Законодательно закрепить «родительскую ответственность». Предусмотреть ответственность, в том числе уголовную, родителей, опекунов и лиц, их замещающих за оставление детей в опасности либо без присмотра, в результате чего ребенок стал жертвой преступления.

Опыт стран СНГ:

Белоруссия – 57 место в рейтинге стран мира по индексу «Верховенства закона» (доход на душу населения – 17 210 долларов США; население – 9,5 млн. уровень преступности на 100 тыс. населения - 968).

В Республике Беларусь для предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних принят ряд нормативных правовых актов. К ним относятся, прежде всего, Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений безнадзорности» от 2003 года. Важная роль в его реализации принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних, органам образования, культуры, внутренних дел.

Кроме того, из-за введения в действие Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 года №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» в стране была создана эффективная система государственных органов и учреждений, занимающихся предупреждением правонарушений несовершеннолетних и семейного неблагополучия. Подобные системы успешно функционируют и в других развитых странах.

Согласно статистическим данным, в Белоруссии в 2014 году было выявлено 49 943 лиц, удельный вес несовершеннолетних из которых составляет 4,5 % (в 2013 году – 4 %).

Узбекистан – 93 место в рейтинге стран мира по индексу «Верховенства закона» (доход на душу населения – 6 640 долларов США; население – 31,8 млн. уровень преступности на 100 тыс. населения - 477).

За последние пять лет преступность среди несовершеннолетних снизилась на 14%.

По данным МВД, в 2009 году было зарегистрировано 2335 преступлений с участием несовершеннолетних, в 2012 году - 2077, а к 2013 году число преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось до 2048.

В Узбекистане 40% населения составляют несовершеннолетние, т.е. лица, не достигшие 18 лет. Поэтому борьба с подростковой преступностью имеет большое значение.

По мнению политолога Линары Юлдашевой, основной причиной вовлечения молодых людей в преступную деятельность является безнадзорность, неучастие молодежи в общественной деятельности, а также недоступность различных спортивных секций, кружков, которые многим семьям не по карману.

Именно такие дети становятся легкой добычей рекрутеров экстремистских организаций или уголовных преступных группировок.

По ее словам, поскольку преступность среди молодежи связана с уровнем экстремизма, снижение преступности в конечном итоге может помочь держать экстремизм в узде.

Сокращение правонарушений среди этой группы населения - результат профилактических мероприятий, в которые вовлечены правоохранительные органы, школы, колледжи, лицеи, а также органы самоуправления граждан (махалли).



Одна из многогранных стратегий сосредоточена на образовании, которому уделяется особое внимание, так как с хорошим образованием появляются более широкие экономические возможности, следовательно, снижается вероятность ухода в преступность.

Самое главное изменение в этом отношении произошло в 1998 году, когда в Узбекистане был введен обязательный двенадцатилетний образовательный процесс вместо одиннадцатилетнего.

В каждом учебном заведении созданы общественные советы. Компания - Рускаро. В махаллях также организована комиссия по делам несовершеннолетних, молодежи и спорта. При махалинских опорных пунктах построены спортивные кружки, организованы спортивные секции.

Представители МВД подчеркивают, что это стало возможным благодаря улучшению посещаемости школ и колледжей, предотвращению чуждых влияний, а также превентивным мерам по ослаблению влияния представителей экстремистских группировок.

На сегодняшний день, 40% от общего числа населения составляют несовершеннолетние лица, не достигшие 18-летнего возраста и 64% - молодежь в возрасте до 30 лет. В связи с этим во всех регионах республики организована работа центров социально-правовой помощи несовершеннолетним.

Только в 2013 году в этих центрах побывало 7 тыс. несовершеннолетних, с которыми работали психологи, педагоги, а так же сотрудники отделов МВД, которые, в числе прочего, оказывали социально-правовую помощь.

Преступность среди несовершеннолетних снизилась на 14% (в 2009 году - 2335, 2010 году - 2243, 2011 году - 2180, 2012 году - 2077, 2013 году - 2048).

Кроме того, совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в регулярном порядке проводятся такие профилактические мероприятия, как «Подросток», «Давомат», «Ученик» и «Забота». Постановлениями Кабмина утверждена концепция «Семья - махалля - учебное заведение» и в каждом учебном заведении созданы Общественные Советы. В органах самоуправления граждан также организована комиссия по делам несовершеннолетних, молодежи и спорта.

Преступность несовершеннолетних регламентируется Законами «О профилактике правонарушений» (от 14.05.2014 г. №ЗРУ-371) и «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» (от 29.09.2010 г. №ЗРУ-263), Постановлением Президента от 06.02.2014 года №ПП-2124 «О дополнительных мерах, направленных на осуществление государственной молодежной политики в Республике Узбекистан». Принято Решение акима города Ташкента «О дополнительных мерах, направленных на предотвращение преступности и правонарушений среди молодежи в городе Ташкенте» от 05.02.2015 года №85 [10].

Российская Федерация – 92 место в рейтинге стран мира по индексу «Верховенства закона» (доход на душу населения – 9 720 долларов США; население – 146,5 млн., уровень преступности на 100 тыс. населения - 1476).

Согласно опубликованным статистическим данным Федеральной службы государственной статистики в 2016 году наблюдалось снижение числа преступлений и потерпевших в результате преступных посягательств.

Так, уровень преступности в прошлом году снизился до 1474 против 1633 на 100 тысяч человек в 2015 году в абсолютных цифрах картина выглядит следующим образом - снижение на 9,6% или с 2 388 476 до 2 160 063. Доля преступности несовершеннолетних в общей структуре преступности составила 2,5% или 53736 преступлений.

Предупреждение преступности среди несовершеннолетних является задачей многих субъектов. Это единая, связанная общностью целей и задач, система, включающая комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения, образованием, здравоохранением; органы опеки и попечительства, по делам молодежи, службы занятости, внутренних дел.

Координатором работы различных министерств и ведомств по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации.

Специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, являются:



социально-реабилитационные центры - профилактика безнадзорности и социальная реабилитация детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

социальные приюты – обеспечение временного проживания и социальная реабилитация детей, нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей - временное содержание и оказание им содействия в дальнейшем устройстве.

Кроме того, созданы учреждения социального обслуживания, к ним относятся центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи, центры экстренной психологической помощи и др.

Поскольку в профилактике подростковой преступности задействованы органы, отличающиеся друг от друга функциями, особенностями применения предупредительных мер и их объемом, принято их условное разделение на неспециализированные и специализированные.

Целью специализированных субъектов является борьба с преступностью, в том числе и несовершеннолетних. К ним относятся органы прокуратуры и внутренних дел.

Особое место в этой системе отведено органам внутренних дел, которые выполняют основной объем этой работы, занимаются исправлением и перевоспитанием несовершеннолетних преступников.

Органы внутренних дел занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних как на общем, так и на индивидуальном уровне. Работа проводится в основном по следующим направлениям:

1) ограничение влияния негативных социальных факторов, связанных с причинами и условиями преступности несовершеннолетних;

2) воздействие на причины и условия, способствующие данному виду преступности;

3) непосредственное воздействие на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения преступлений;

4) воздействие на группы с антиобщественной направленностью, способные совершить или совершающие преступления, участником которых является несовершеннолетний, подвергающийся предупредительному воздействию [11].

Профилактика организована с учетом этих направлений и обеспечивает всестороннее предупредительное воздействие на несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, на микросреду и социальные условия, в которых они находятся. В этом процессе органы внутренних дел должны обеспечить выявление причин и условий, предшествовавших преступлению, для чего они взаимодействуют с государственными, общественными и иными организациями, участвующими в профилактике, проводят различные операции, рейдовые мероприятия, целевые проверки и другое.

Анализ практики профилактики преступности несовершеннолетних в странах СНГ, принимаемые государствами меры, в большинстве своем схожи и обусловлено это «советским прошлым».

Список использованных источников:

1. Справка о результатах служебной поездки сотрудников Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в г.Киль Земли Шлезвиг-Гольштейн, Германия, 2015.

2. Добрынина О.А. Ювенальная юстиция в Швейцарии //Молодой ученый. 2012. № 4. С. 278-281.

3. Интернет ресурс: <http://biznes-v-shvejtarii.ru/prestupnost-v-shvejtarii-odnoj-iz-samyh-bezopasnyh-stran-evropy/>.

4. По данным сайта Национального Полицейского Агентства Японии /<http://www.npa.go.jp/>.

5. Морозов Н. А. Преступность и борьба с ней в современной Японии: Дис. канд. юрид. наук. – Владивосток, 2000.

6. Старков О.В., Криминология. Теория и практика. 2-е изд. – М.:Изд. Юрайт, 2016.

7. Интернет ресурс: <http://www.saveafamily.eu/taxonomy/term/6/law>

8. Интернет ресурс: <http://www.saveafamily.eu/law/законы-о-родительской-ответственности-нидерланды>.

9. Интернет ресурс: <https://ria.ru/spravka/20080313/101244581.html>.



10. Интернет ресурс: http://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/budut_prinyaty_mery_po_presecheniyu_molodejnoj_prestupnosti.
11. Интернет ресурс: <https://55.мвд.рф/document/423183>.

