

Бекишева С.Д.

Главный научный сотрудник Центра исследования проблем уголовной политики и исполнения наказания Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, д.ю.н., доцент, старший советник юстиции

МЕСТНАЯ ПОЛИЦЕЙСКАЯ СЛУЖБА КАК НОВЫЙ СУБЪЕКТ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В соответствии с Планом нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года) шаг 30 предусматривает создание местной полицейской службы, подотчетной местным исполнительным органам и местному сообществу [1]. В компетенцию местной полицейской службы входят «вопросы охраны общественного порядка, противодействия бытовой преступности, дорожно-патрульная служба, «нулевая» терпимость к мелким правонарушениям. Сотрудники дорожно-патрульной полиции будут обеспечены видеорегистраторами, которые зафиксируют все, что сотрудник полиции делает в течение патрульной смены».

В целях реализации данного шага, прежде всего, была сформирована необходимая нормативно-правовая база: принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности местной полицейской службы» от 2 ноября 2015 года [2], Правительством РК утверждено Положение о местной полицейской службе от 30 декабря 2015 года (далее – Положение) [3], внесены поправки в приказы Министра внутренних дел РК, регламентирующие деятельность подразделений, переданных в новообразованную службу.

В соответствии с Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности местной полицейской службы» от 2 ноября 2015 года в Казахстане с 1 января 2016 года создана и начала свою деятельность местная полицейская служба (далее МПС).

МПС является структурным подразделением территориальных органов внутренних дел, к компетенции которого относятся вопросы профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения, предупреждения и пресечения уголовных правонарушений.

Согласно ст. 9-1 «Местная полицейская служба» Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года МПС состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников [4].

Сотрудники местной полицейской службы имеют единый правовой статус сотрудников правоохранительных органов, их материальное обеспечение и социальная защита регламентируются законодательством Республики Казахстан.

Деятельность местной полицейской службы осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) профилактика правонарушений;
- 2) охрана общественного порядка;
- 3) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 4) предупреждение и пресечение уголовных правонарушений;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях и досудебное расследование в протокольной форме по уголовным проступкам.

Основные организационно-правовые формы деятельности МПС закреплены в Положении о местной полицейской службе, которое определяет основные задачи, функции,



права и обязанности, а также компетенцию местных исполнительных и представительных органов в вопросах организации деятельности МПС.

Приведена в соответствие вся нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность переданных в МПС подразделений (участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, дорожно-патрульной, природоохранной полиции, по защите женщин от насилия, приемников распределителей и специальных приемников), утвержден порядок назначения на должности сотрудников МПС.

Для качественного и эффективного подбора кадров на должности руководителей МПС, были разработаны и утверждены соответствующие квалификационные требования.

Во всех регионах были созданы областные аппараты местной полиции, а также ее городские и районные подразделения.

По представлению МВД распоряжениями акимов, с согласия соответствующих маслихатов, руководители МПС всех уровней назначены на должности. Таким образом, произошла децентрализация системы органов полиции.

В целом по стране местная полиция объединяла более 25 тыс. сотрудников. Это служба участковых инспекторов полиции (7,6 тыс. ед.) и подразделений по делам несовершеннолетних (845 ед.), а также школьных инспекторов (2168 ед.), дорожно-патрульная полиция (11,6 тыс. ед.), подразделения природоохранной полиции (326 ед.), специализированные приемники для административно-арестованных (329 ед.) и приемники-распределители для лиц без определенного места жительства и документов (470 ед.) [5].

Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности местной полицейской службы» от 2 ноября 2015 года значительно расширена компетенция акима. Теперь аким, с согласия депутатов маслихата осуществляет назначение и освобождение руководителей МПС.

Он вправе ставить перед МПС задачи по обеспечению охраны общественного порядка и требовать их исполнения, осуществлять контроль и формировать кадровую политику службы. При этом аким несет ответственность за достижение целевых индикаторов программ развития территорий в области охраны общественного порядка, дорожной безопасности, профилактики правонарушений, бытовой, рецидивной и подростковой преступности

Создание МПС предполагает наделение ее статусом более самостоятельного подразделения, независимого от территориальных органов внутренних дел и МВД РК. Так, руководитель МПС наделен дополнительным правом самостоятельно выносить от имени органов внутренних дел приказы о назначении, увольнении, поощрении, наказании и представлении к очередному званию, а также принимать другие организационные решения. Вместе с тем полной самостоятельности МПС не получила, так как в определенных ситуациях она обязана полностью подчиняться начальникам территориальных органов при координации МВД РК: в случае возникновения кризисных, чрезвычайных ситуаций природного, социального или техногенного характера (п.26 Положения).

Руководитель МПС отчитывается не реже двух раз в год – перед акиматами и маслихатами и один раз в год – перед населением. Таким образом, предполагается, что основным критерием оценки деятельности местной полицейской службы является мнение населения и это позволит обеспечить открытость и гласность полиции перед местным сообществом, приблизить ее деятельность к интересам и потребностям населения и в целом повысить уровень доверия к полиции.

Для более качественного проведения отчетных встреч перед населением МВД разработаны и направлены во все регионы методические рекомендации по их проведению.

По мнению руководства органов внутренних дел, создание МПС оправдано. Это подтверждается показателями как в разрезе всей республики, так и точно, по регионам.

По итогам Коллегии МВД РК от 1 сентября 2016 года «О состоянии профилактики правонарушений и результатах деятельности местной полицейской службы по обеспечению общественного порядка и безопасности» были отмечены положительные результаты проведенной реформы.

Анализ по итогам 1 полугодия 2016 года деятельности МПС показал улучшение отдельных показателей работы полиции на местах. В частности, возросла выявляемость административных правонарушений (*прирост зарегистрированных ОВД РК административных правонарушений за 6 месяцев 2016 года составил 13,4%*,



рассмотренных – 21,5%), а также размер суммы наложенных и взысканных административных штрафов (*прирост суммы наложенных административных штрафов за 6 месяцев 2016 года составил 131%, взысканных – 211%*).

Повысилась результативность участия патрульно-постовых нарядов в раскрытии преступлений (+2,2%), в том числе строевых подразделений дорожно-патрульной полиции (+9,2%), а также личным сыском участковых инспекторов полиции (+8,7%).

Продолжается тенденция снижения дорожно-транспортных происшествий (-2,4%), в том числе погибших (-7,1%) и раненных (-1,0%). При этом активизирована работа по профилактике нарушений ПДД. За нарушения Правил дорожного движения сотрудниками полиции задержано свыше 18,3 тыс. «пьяных» водителей, оштрафовано более 115,4 тыс. пешеходов, лишено права управления 25 тыс. водителей, подвергнуто административному аресту 2,6 тыс. человек.

Наметилась тенденция снижения общего количества уголовных правонарушений (-2,3%), в том числе тяжких (-5,7%) и особо тяжких (-17,4%) видов, а также убийств (-7,4%), изнасилований (-24,4%), грабежей (-10,7%), разбойных нападений (-7,8%), вымогательств (-22,4%), хулиганств (-38,3%) и мошенничеств (-14,4%).

Однако ряд показателей оставался негативным. Увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах (+22,4%) и на улицах (+12,3%). Повысился уровень преступлений, совершенных ранее судимыми (+в 4,6 раза), а также несовершеннолетними (+13,6%). Возросло количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения (+23,2%), в том числе тяжких преступлений, совершенных на почве «пьянства» (+21,2%) [6].

По итогам 2016 года в целом также наблюдается улучшение работы МПС по ряду показателей. В частности, деятельность МПС органов внутренних дел Актыбинской области за 2016 год характеризуется следующими показателями: уровень преступности на 10 тыс. населения снижен на 9%, что ниже средне республиканского уровня и говорит об улучшении криминогенной ситуации в регионе. Сотрудниками местной полицейской службы в 2016 году раскрыто 1308 преступлений, в том числе 368 краж, 88 грабежей, 10 разбоев, 5 убийств, 130 хулиганств и другие. Значительно сократилось количество уличных преступлений, влияющих на криминогенную ситуацию, грабежи - на 16%, хулиганство – на 42%, изнасилования - на 30%, мошенничество - на 9%, причинение тяжкого вреда здоровью - на 3%. Улучшены показатели дорожно-патрульной полиции по раскрытию преступлений по «горячим» следам, на 1,4% по выявлению административных правонарушений, особенно выявлению мелких правонарушений по линии общественной безопасности. В результате принятых мер по итогам года отмечается снижение подростковой преступности на 16% и количество несовершеннолетних привлеченных к уголовной ответственности [7]. Улучшение показателей в деятельности МПС наблюдается и в других регионах.

Вместе с тем по отдельным показателям, в частности по профилактике рецидивной и подростковой преступности, преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, в сфере семейно-бытовых отношений снижение не наблюдается.

Подводя итоги деятельности МПС, можно отметить следующее:

1. Специализация по линии МПС, как и любая другая специализация, показывает улучшение результативности участия дорожно-патрульной полиции, участковых инспекторов полиции в предупреждении административных и уголовных правонарушений.

2. Вместе с тем, для более качественной оценки эффективности работы местной полицейской службы необходимо более продолжительное наблюдение, так как хорошие показатели могут быть обусловлены:

а) результатом деятельности более профессиональных управленцев, выдвинутых на должности начальников МПС;

б) недостаточно точными статистическими данными. Статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК не учитывают дифференциацию органов внутренних дел в разрезе МПС и иных подразделений МВД РК.

3. Существуют некоторые риски:

- конфликт интересов и нарушение алгоритма взаимодействия МПС с другими службами органов внутренних дел, так как наряду с МПС при ДВД областей действуют управления административной полиции;



- недостаточно эффективное руководство со стороны акимов в силу отсутствия у них опыта работы в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- возникновение противоречий между местным и республиканским подходами к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности вследствие отсутствия максимальной четкости в определении задач, функций и компетенции МПС и иных подразделений ОВД РК.

4. Для устранения указанных рисков предлагается:

- устранить конфликт интересов и обеспечить алгоритм взаимодействия МПС с другими службами органов внутренних дел;
- при формировании статистических данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК предусмотреть дифференциацию органов внутренних дел в разрезе МПС и иных подразделений МВД РК.

Список использованных источников:

1. План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года) /http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31977084

2. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности местной полицейской службы» от 2 ноября 2015 года /<http://online.zakon.kz>

3. Положение о местной полицейской службе: утверждено постановлением Правительства РК от 30 декабря 2015 года №1142 /<http://online.zakon.kz>

4. Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года /<http://online.zakon.kz>

5. Местная полиция: задачи и перспективы (Мажилис-МВД: правительственный час) /<http://www.nomad.su/?a=3-201605170015>

6. Итоги Коллегии МВД РК от 1 сентября 2016 года «О состоянии профилактики правонарушений и результатах деятельности местной полицейской службы по обеспечению общественного порядка и безопасности» /Архив МВД РК за 2016 год

7. Отчет руководителя местной полицейской службы органов внутренних дел Актюбинской области и оценка его деятельности за 2016 год /Архив Актюбинского областного акимата за 2016 год

