

**Имангалиев Н.К.**

Ведущий научный сотрудник  
Межведомственного научно-исследовательского института  
Академия правоохранительных  
органов при Генеральной  
прокуратуре Республики Казахстан,  
к.ю.н., старший советник юстиции,

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

На территории Республики Казахстан деятельность общественных формирований правоохранительной направленности регламентирована Законом «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» от 9 июля 2004 года № 590-ІІ. Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с добровольным участием граждан в обеспечении общественного порядка [1].

Вопросы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности возложены и на уголовное законодательство. Статья 2 Уголовного кодекса Республики Казахстан определяет, что его задачами являются: «защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасных посягательств, охрана мира и безопасности человечества, а также предупреждение уголовных правонарушений» [2].

Указанные вопросы охватываются и Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, согласно которой «комплексное развитие казахстанского законодательства и его эффективное применение будут способствовать дальнейшему укреплению режима законности, соблюдению конституционных прав и свобод человека и гражданина, обеспечению устойчивого социально-экономического развития страны, укреплению казахстанской государственности» [3].

В Законе «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» уделено внимание правам, обязанностям и ограничениям, предъявляемым к гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка.

Так, гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка запрещается:

- 1) осуществлять процессуальную и иную деятельность, отнесенную в соответствии с законодательством Республики Казахстан к исключительной компетенции правоохранительных и других государственных органов;
- 2) присваивать полномочия сотрудников правоохранительных органов;
- 3) препятствовать законной деятельности сотрудников правоохранительных органов;
- 4) выступать понятыми при участии в мероприятиях по обеспечению общественного порядка;
- 5) совершать действия, унижающие честь и достоинство человека и гражданина либо неправомерно ограничивающие права и свободы граждан;
- 6) использовать при участии в мероприятиях по обеспечению общественного порядка специальные средства, находящиеся на вооружении правоохранительных органов, за исключением средств, указанных в пп.3 ст. 7 Закона.

12 августа 2000 года постановлением Правительства Республики Казахстан № 1243 утверждены «Правила поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, способствовавших предупреждению и пресечению преступлений», согласно которым «размер денежного вознаграждения не должен превышать 10-кратного месячного расчетного показателя» [4].



Институт привлечения населения к участию в борьбе с преступностью широко применялся и хорошо зарекомендовал себя в советский период, в настоящее же время возрождение этого института требует качественного законодательного отражения общественных отношений, возникающих в связи с добровольным участием граждан в обеспечении общественного порядка.

Сегодня профилактический потенциал общественных формирований используется не в полной мере, что влияет на общественный порядок и приводит к неэффективности профилактики правонарушений.

По мнению ученых, «государство, если бы даже оно было более стабильным и богатым, не в состоянии обеспечить действенный социальный контроль без опоры на общественность» [5].

Соглашаясь с данным мнением, можно также привести высказывание Л.Л. Попова о том, что «государственная система общественного порядка и безопасности не может успешно функционировать без помощи и содействия общественных объединений и граждан, на добровольной основе участвующих в реализации этих важных государственных функций» [6].

Таким образом, возрождение и дальнейшее развитие деятельности общественных формирований правоохранительной направленности является одним из актуальных вопросов современного гражданского общества.

В этой связи необходимо отметить инвестиционный проект «Безопасный город», реализуемый Акиматом Жамбылской области в г. Тараз. Предварительная стоимость реализации данного проекта 2 млрд. 891 млн. тенге. Его внедрение запланировано в три этапа (2017-2019 годы).

Проект «Безопасный город» – это программный комплекс, с применением видео-аналитических решений, который позволяет быстро определить и оперативно отреагировать на совершаемые правонарушения и своевременно принять меры по их устранению.

Проект делится на два типа: контроль безопасности движения и контроль внутри городских общественных территорий.

Основными целями и задачами проекта являются:

- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- выявление нарушений правил дорожного движения;
- пресечение антисоциального поведения и вандализма;
- возможность оперативного получения информации с объектов города и доступа к видеоархивам;
- усиление защищенности стратегических объектов города.

По линии дорожной безопасности:

- система фиксации стоплинии, выезда на встречную полосу, нарушений правил парковки;
- система фиксации скорости;
- проезд на запрещающий сигнал светофора, фиксация нарушений – направление движения по полосам;
- Автоматическое обнаружение автомобилей с номерами из «черного списка» [7].

В настоящее время граждане привлекаются к обеспечению правопорядка и в рамках программы «Соседский присмотр», возобновляется деятельность добровольных народных дружин. Развиваются общественные формирования правоохранительной направленности, такие как «Сақшы», «Сарбаз», в которых по стране состоят более 30 тысяч человек.

На территории Жамбылской области функционируют 292 общественных формирования правоохранительной направленности численностью 1011 человек, 109 отрядов «Сақшы» – 411 человек, 5 оперативно-молодежных отряда – 90 студентов, 125 советов аксакалов – 417 человек, 53 человека от предприятий и организаций различных форм собственности и 40 иных формирований.

Основной задачей общественных формирований является содействие органам внутренних дел области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности, в том числе предупреждении краж чужого имущества.

Члены общественного формирования «Сақшы» состоят из числа рабочих крестьянских, фермерских хозяйств и иных субъектов. Осуществляют свою деятельность



путем патрулирования территории сельских местностей как в ночное, так и в дневное время суток, совместно с участковыми инспекторами полиции.

При поддержке акимата города подписан меморандум с Таразским государственным университетом о сотрудничестве в предупреждении и профилактике уголовных правонарушений, в т.ч. краж на территории учебных заведений и общежитий.

В соответствии с Правилами поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, способствующих предупреждению и пресечению преступности по результатам работы 12 месяцев 2016 года поощрены 67 граждан. В 2017 году выделено 1 млн. 51 тыс. тенге на поощрение граждан. Используемая мера для стимулирования граждан, участвующих в охране общественного порядка, как «поощрение денежным вознаграждением» является незначительной, разовой и зачастую применяется не чаще 1 раза в полугодие.

Участники охраны общественного порядка в основном работают на добровольной основе, без какой-либо оплаты со стороны местных исполнительных органов.

При оказании содействия гражданами, участвующими в охране общественного порядка, затрачиваются собственные средства на проезд до места несения службы. Социальные гарантии для граждан, участвующих в охране общественного порядка, на законодательном уровне не предусмотрены.

Вместе с тем в 2015 году в стране зафиксировано 92, в 2016 году – 67, и за истекший период 2017 года - 5 фактов неповиновения законным требованиям лиц, участвующим в обеспечении общественного порядка.

Согласно ст. 443 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях «неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка, – влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей либо административный арест до пяти суток» [8].

В Уголовном кодексе Республики Казахстан отсутствует норма, предусматривающая уголовную ответственность за неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка.

В связи с этим с учетом анализа сложившейся ситуации предлагается следующее:

1. Внести изменения и дополнения в Закон «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», в части предоставления гражданам, участвующим в охране общественного порядка, таких льгот, как бесплатный проезд в общественном транспорте; дополнительные дни к отпуску по месту работы; страхование их жизни и здоровья местными исполнительными органами при обеспечении ими общественного порядка;

2. Внести изменения и дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 12 августа 2000 года №1243 касательно увеличения размера денежного вознаграждения граждан, участвующих в охране общественного порядка с 10 до 20 МРП;

3. Внести дополнения в Уголовный кодекс Республики Казахстан, предусмотрев ответственность ст. 380-1 за применение насилия в отношении лица, участвующего в обеспечении общественного порядка.

Указанные меры поощрения, материального стимулирования и обеспечения социальными гарантиями, по нашему мнению, позволят вовлекать граждан с активной гражданской позицией к более тесному взаимодействию с полицией при обеспечении общественного порядка.

#### **Список использованных источников:**

1. Закон Республики Казахстан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» от 9 июля 2004 года № 590-II /СПС «Юрист»

2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года. № 226-V ЗРК /СПС «Юрист»

3. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 годы: утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года за № 858 /СПС «Юрист»



4. Постановление Правительства «Об утверждении Правил поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, способствовавших предупреждению и пресечению преступлений» от 12.08.2000г. № 1243 /СПС «Юрист»

5. Сухарев А.Я. Проблемы научно-методического обеспечения системы профилактики //Уголовное право. 1999. № 4.

6. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел: Учебник /Под. ред. Л.Л. Попова. – М., 2000.

7. Справка Межведомственной рабочей группы по Жамбылской области /Архив Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 2017 год.

8. Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V /СПС «Юрист»

